

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

29 APRIL 1994

ONTWERP VAN DECREET

houdende diverse bepalingen inzake de financiering van de gemeenten

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Bevoegdheidsafbakening met betrekking tot de financiering van de gemeenten

1.1 Historiek inzake het ontwerp

In december 1993 en januari 1994 hebben zware overstromingen verschillende gemeenten in het Vlaamse Gewest geteisterd. Deze overstromingen hebben in de getroffen gemeenten noodsituaties veroorzaakt die een aanzienlijke inzet van mensen en middelen hebben vereist voor noodopvang en directe hulp.

Daarnaast werd aanzienlijke schade toegebracht aan het gemeentelijke patrimonium, meer bepaald aan infrastructuur, gebouwen en nutsvoorzieningen. Ook het noodzakelijke herstel van het gemeentelijk patrimonium vergt belangrijke investeringskosten die de begrotingen van de getroffen gemeenten bijkomend bezwaren.

De omvangrijke uitgaven die noodzakelijkerwijze in zulke omstandigheden moeten worden gedaan, zijn voor de betrokken gemeenten uitermate moeilijk te dragen. Zij vallen buiten de normale voorzieningen in hun begroting en leggen, hoewel zij onvermijdelijk zijn, door hun omvang een zware hypotheek op de gemeentelijke financiën.

Op 12 januari 1994 besliste de Vlaamse regering principieel om binnen de middelen, bestemd voor de gemeenten, kredieten te reserveren waarop de gemeenten een beroep zouden kunnen doen in geval van noodsituaties zoals overstromingen, aardbeving, stormwinden of andere rampen.

Op 2 februari 1994 verleende de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring aan het ter zake opgemaakte voorontwerp van decreet.

Rekening houdend met haar principiële beslissing van 12 januari 1994 lag het in de bedoeling van de Vlaamse regering om binnen de fondsen die de Vlaamse overheid voor de gemeenten bestemt, in casu het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds, bijzondere kredieten te reserveren voor de vorming van een Vlaams Noodfonds waarop de gemeenten een beroep zouden kunnen doen voor het bekomen van een bijzondere tegemoetkoming in belangrijke uitgaven die zij hebben verricht ingevolge noodsituaties die voortvloeien uit natuurverschijnselen van uitzonderlijke en onvoorziene aard, zoals overstromingen, aardbevingen, stormwinden of uit andere rampen.

Dit Noodfonds zou worden gevormd via een onderlinge solidariteit tussen de gemeenten en zou ook uitsluitend de gemeenten zelf ten goede komen. Deze solidariteit is maatschappelijk verantwoord, niet alleen op het principiële vlak, maar ook doordat de plaats en de omvang van natuurrampen niet voorspelbaar is, terwijl de ernstige noodsituaties die zij veroorzaken de betrokken gemeenten telkens voor quasi onoverkomelijke financiële problemen dreigen te plaatsen.

In die omstandigheden werd niet gekozen voor een eenmalig hulpkrediet ten behoeve van de getroffen gemeenten, maar voor een Vlaams Noodfonds met een permanent karakter, zodat het ook beschikbaar zou zijn bij eventuele toekomstige noodsituaties.

De Vlaamse regering besliste zodoende het Vlaams Noodfonds ieder jaar opnieuw samen te stellen via een reservering binnen het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds. Enkel deze beide fondsen hebben inderdaad betrekking op de financiering van alle gemeenten, zodat een tegemoetkoming via middelen waarin alle gemeenten bijdragen slechts binnen die fondsen kan gebeuren.

De gekozen financieringswijze heeft zodoende als gevolg dat het aandeel van de gemeenten in het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds vermindert ten gevolge van de reserveringen ten behoeve van het Vlaams Noodfonds. Zodoende komt de fundamentele problematiek van de intergemeentelijke solidariteit bij de financiering van het lokaal bestuur aan de orde.

Geconfronteerd met de toenemende beperktheid van de financiële middelen van de overheid en met de verhoogde druk op de gemeentefinanciën, onder meer ten gevolge van de economische teruggang waardoor de fiscale ontvangsten van de gemeenten verminderen, voorzag het door de Vlaamse regering aan de Raad van State voorgelegde ontwerp naast de eigenlijke instelling van een Vlaams Noodfonds eveneens in een aanpassing van de verdelingscriteria van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds. Deze wijziging strekte ertoe dat naast de huidige verdelingscriteria van deze fondsen eveneens rekening zou worden gehouden met een minimale eigen fiscale inspanning die de gemeenten zouden dienen te verrichten.

Het ontwerp was zodoende ingedeeld in twee hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk betrof de eigenlijke instelling van een Vlaams Noodfonds waaruit de gemeenten een bijzondere tegemoetkoming zouden kunnen bekomen voor de kosten die voortvloeien uit rampen, zoals overstromingen, aardbevingen of stormwinden. Het tweede hoofdstuk bevatte bepalingen die een aanpassing inhielden van de verdelingscriteria

van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds, zoals gesteld, rekening houdend met de eigen minimale fiscale inspanning van de gemeenten.

1.2. Met redenen omklede motie van de Vlaamse Raad

Met betrekking tot het door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet heeft de Vlaamse Raad op 10 maart 1994 een met redenen omklede motie aangenomen waarbij de Vlaamse Raad vaststelde dat er een algemene consensus bestaat over het principe van de ontworpen regeling inzake de oprichting van een Noodfonds en over de noodzaak om de financiering ervan te steunen op solidariteit tussen de gemeenten (Vlaamse Raad Stuk 500 (1993-1994) – Nr.1).

Met betrekking tot de in het voorontwerp bepaalde financiering, waarbij werd voorgesteld om naast de huidige verdelingscriteria van het Vlaams Gemeentefonds en van het Investeringsfonds eveneens rekening te houden met een minimale eigen fiscale inspanning van de gemeenten, verzoekt de Vlaamse Raad de Vlaamse regering andere financieringsmechanismen uit te werken waarbij rekening wordt gehouden met de draagkracht van de gemeenten.

Rekening houdend met de voormelde door de Vlaamse Raad aangenomen motie, wordt in het voorgelegde ontwerp van decreet de in het voorontwerp voorgestelde regeling niet behouden, maar wordt een financieringswijze bepaald, waarbij ten laste van alle gemeenten een afname op de berekende aandelen van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds gebeurt op basis van criteria die rekening houden met de draagkracht van de gemeenten. In casu gebeurt de afname op basis van de opbrengst per inwoner van 1 % aanvullende belasting op de personenbelasting en van 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing.

1.3. Advies Raad van State

In het advies dat de Raad van State met betrekking tot het door de Vlaamse regering op 2 februari 1994 goedgekeurde voorontwerp heeft uitgebracht, stelt de Raad dat enkel het tweede hoofdstuk tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoort. Met betrekking tot de in dit tweede hoofdstuk ontworpen regeling, die voorziet in een verschillende behandeling van de gemeenten naargelang ze al dan niet van hun ingezetenen een bepaalde fiscale inspanning vragen, is de Raad van State van oordeel dat het aangewende criterium van onderscheid objectief en pertinent is en dat de ontworpen regeling kan worden geacht ook de toetsing van het redelijkheids- en proportionaliteitsbeginsel te kunnen doorstaan. Zoals hierboven in sub 1.2. werd gesteld, wordt deze regeling nochtans in het voorliggende ontwerp niet behouden, rekening houdend met de door de Vlaamse Raad aangenomen motie.

Wat de oprichting van een Vlaams Noodfonds betreft, is de Raad van State van oordeel dat het tussenkomen in uitgaven die gemeenten hebben gedaan voor hulpverlening bij rampen niet tot de aangelegenheden behoren die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gewesten zijn opgedragen. Evenmin behoort het, bij ontstentenis van enige bepaling in de bijzondere wet, tot de bevoegdheid van de Gewesten om rampschade aan gemeentegoederen te vergoeden. De Raad van State is

van oordeel dat het verlenen van tussenkomsten in rampschade tot de bevoegdheid van de federale overheid is blijven behoren.

Uit de parlementaire voorbereiding van het artikel 6, § 1, VIII, 2° van de voormelde bijzondere wet en uit de rechtsleer blijkt, aldus de Raad van State, dat die bepaling betrekking heeft op „de algemene financieringswijzen door middel waarvan de gemeenten gefinancierd worden volgens criteria die niet rechtstreeks gebonden zijn aan een specifieke opdracht of taak”. De financiering bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, 3° van dezelfde bijzondere wet omvat de algemene financieringswijze door middel waarvan de ondergeschikte besturen gefinancierd worden voor het volbrengen van een specifieke opdracht of taak, doch beperkt tot de aangelegenheden die krachtens artikel 6, § 1 van de bijzondere wet tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren.

De Gewesten zijn, aldus het advies van de Raad van State, zodoende slechts bevoegd voor de algemene financiering van de gemeenten en voor het verlenen van toelagen in die aangelegenheden met betrekking waarvoor zij ook nog in een andere bepaling van artikel 6, § 1, van de bijzondere wet een rechtsgrond kunnen vinden.

Zowel tussenkomsten van het Vlaamse Gewest met betrekking tot de kosten voor noodhulp, als tussenkomsten met betrekking tot herstelinvesteringen, voor zover zij de vergoedingen van geleden rampschade op het oog hebben, vallen bijgevolg buiten het bevoegdheidsdomein van het Vlaamse Gewest.

Het door de Raad van State ingenomen standpunt betreffende de bevoegdheidsafbakening van de Gewesten inzake de financiering van de gemeenten heeft bijzondere gevolgen.

De Gewesten zijn inderdaad krachtens artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, eveneens bevoegd voor de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht.

Waar krachtens artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet op de gemeenten de wettelijke verplichting rust het begrotingsevenwicht te bewaren, is het bijgevolg de bij de wet bepaalde opdracht van de Gewesten toezicht te houden op de naleving van deze wettelijke verplichting.

Krachtens artikel 162, 6° van de Grondwet verzekert de wet (het decreet) inderdaad „het optreden van de toezichthoudende overheid (. ..) om te beletten dat de wet wordt geschonden (...)”. De Gewesten dienen bijgevolg via de uitoefening van het administratief toezicht op te treden ten einde het begrotingsevenwicht van de gemeenten te doen behouden.

Naast de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht beschikken de Gewesten over hun bevoegdheden inzake de financiering van de gemeenten waardoor zij via aangepaste criteria de financiën van de gemeenten kunnen ondersteunen en zodoende bijdragen tot het wettelijk verplichte begrotingsevenwicht.

Uit het advies van de Raad van State moet evenwel worden begrepen dat de Gewesten weliswaar bevoegd zijn om criteria te bepalen waardoor zij het begrotingsevenwicht van de gemeenten kunnen ondersteunen, maar over geen bevoegdheid beschikken om, wanneer de gemeenten ten gevolge van rampsituaties belangrijke extra-uitgaven moeten verrichten derwijze dat hun financiën worden bedreigd, de kosten daarvan geheel of ten dele terug te betalen om zodoende het behoud van gezonde financiën in die specifieke omstandigheden te vrijwaren.

In dezelfde gedachtengang zijn de Gewesten principieel bevoegd om subsidies te verstrekken voor het aanleggen en herstellen van gemeentelijke infrastructuur, zoals wegen en nutsvoorzieningen. Zij zijn evenwel niet bevoegd deze subsidies te verstrekken wanneer zij daardoor specifiek de kosten terugbetalen van het herstel dat noodzakelijk is tengevolge van rampen.

De conclusie van dit alles is dat de Gewesten bevoegd zijn om het behoud van gezonde financiën te ondersteunen en zelfs te verplichten via de uitoefening van het toezicht, maar niet bevoegd zijn om een ontsporing van de financiën ten gevolge van ernstige noodsituaties te verhelpen door middel van specifieke terugbetalingen van gedane uitgaven veroorzaakt door rampen.

In die omstandigheden kan op het advies van de Raad van State worden ingegaan voor zover het oorspronkelijke ontwerp inderdaad tot doel had welbepaalde door de gemeente gemaakte kosten in noodsituaties geheel of gedeeltelijk terug te betalen of de kosten van het specifieke herstel van infrastructuur te subsidiëren, wanneer dat herstel noodzakelijkerwijze voortvloeit uit rampsituaties.

2. Herziening van de verdelingscriteria van het Vlaams Gemeentefonds en van het Investeringsfonds ten einde, in sommige gevallen, ter subsidiëring van de gemeentebegrotingen, de toekenning mogelijk te maken van uitzonderlijke aanvullende aandelen en trekkingsrechten

2.1. Uitzonderlijke aanvullende subsidiëring

Anderzijds behoort het onbetwistbaar tot de bevoegdheid van de Gewesten om via de subsidieregelingen maatregelen te treffen om op een algemene wijze de financiën van de gemeenten te ondersteunen via algemene criteria.

Daaruit volgt dat het Vlaamse Gewest ontegensprekelijk over de bevoegdheid beschikt om zowel binnen het Vlaams Gemeentefonds als binnen het Investeringsfonds een gedeelte van de dotatie te bestemmen om, zo nodig, uitzonderlijke aanvullende aandelen of trekkingsrechten toe te kennen als algemene subsidiëring van gemeenten waarvan de begroting op een uitzonderlijke en niet te voorziene wijze wordt bezwaard ten gevolge van bijzondere omstandigheden buiten hun wil.

Zulke uitzonderlijke toelagen werden in het verleden overigens eveneens opgenomen in het (thans opgeheven) decreet van 24 januari 1985 waarbij het Investeringsfonds oorspronkelijk werd ingesteld.

Krachtens artikel 8 van dat decreet kon zulke uitzonderlijke toelage door de Vlaamse regering worden verleend op basis van een met redenen omklede aanvraag van het gemeentebestuur voor de uitvoering van onvoorziene en dringende werken, wanneer dat werk een genoegzaam karakter van algemeen of regionaal belang vertoont.

Die uitzonderlijke toelagen werden, na de uitbreiding van het Investeringsfonds, in het latere decreet van 20 maart 1991 niet meer behouden.

In vroegere verdelingsregelen inzake het Gemeentefonds werden eveneens gedeelten van de dotatie bestemd voor de vorming van een hulpfonds of van een fiscaal vereveningsfonds waaruit sommige gemeenten een aanvullend aandeel konden bekomen. Het hulpfonds werd overigens gebruikt voor het financieren van de saneringsleningen die in 1983 aan 50 gemeenten werden toegekend.

In het op basis van het advies van de Raad van State herwerkte ontwerp van decreet wordt in de mogelijkheid voorzien om zulke uitzonderlijke toelagen toe te kennen als algemene financiering van de begroting.

Het betreft in casu geen effectieve terugbetaling van specifieke kosten, maar een algemene ondersteuningsmaatregel van de gemeentebegroting, wanneer die wordt bezwaard door belangrijke onvermijdbare uitgaven buiten de wil van het gemeentebestuur.

Inhoudelijk is de toekenning van deze toelagen zoals thans ontworpen, helemaal niet vergelijkbaar met het vroegere hulpfonds binnen het Gemeentefonds. Die vroegere hulpfondsen vormden een loutere ondersteuning van de begroting van sommige gemeenten in financiële moeilijkheden, vaak veroorzaakt door het eigen beleid. In de thans ontworpen regeling betreft het een ondersteuningsmaatregel ten gevolge van bijzondere omstandigheden waarop het eigen gemeentelijk beleid geen enkele vat heeft kunnen hebben.

Rekening houdend met het advies van de Raad van State werd het oorspronkelijke ontwerp bijgevolg zodanig herwerkt, dat het een loutere herschikking betreft van de verdeelingsregelen van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds ten einde in bijzondere omstandigheden buiten de wil van de gemeente aan de Vlaamse regering de mogelijkheid te bieden aan sommige gemeenten een uitzonderlijke aanvullende toelage toe te kennen.

2.2. Modaliteiten inzake uitzonderlijke aanvullende subsidiëring

Krachtens de ontworpen regeling kan zowel binnen het Vlaams Gemeentefonds als binnen het Investeringsfonds een beperkt gedeelte van de dotatie worden gebruikt om in bijzondere omstandigheden de toekenning mogelijk te maken van een uitzonderlijk aanvullend aandeel of van een uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht.

De daartoe maximaal te gebruiken bedragen worden vastgesteld op 0,25 % van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds en 4,25 % van de dotatie van het Investeringsfonds.

De aldus bekomen bedragen worden afgerond tot het hogere honderdduizendtal.

Wat het jaar 1994 betreft, heeft zulks de volgende maximale bedragen voor uitzonderlijke subsidiëring tot gevolg :

- Vlaams Gemeentefonds : 0,25 % van 38.775.500.000 fr.
= 97 miljoen (afgerond overeenkomstig het ontwerp).
- Investeringsfonds : 4,25 % van 4.676.600.000 fr. =
198,8 miljoen (afgerond overeenkomstig het ontwerp).

Een uitzonderlijk aanvullend aandeel of een uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht kan worden toegekend als subsidiëring van de gewone, respectievelijk de buitengewone begroting van gemeenten in welbepaalde omstandigheden.

In concreto moeten de volgende voorwaarden tegelijkertijd vervuld zijn :

- a) de gemeente wordt geconfronteerd met belangrijke bijkomende uitgaven ;
- b) die bijkomende uitgaven moeten het gevolg zijn van bijzondere omstandigheden buiten de wil van het gemeentebestuur ;

c) de uitgaven moeten zodanig belangrijk zijn dat de begroting op een uitzonderlijke en niet te voorziene wijze wordt bezwaard.

Het geheel van deze voorwaarden sluit in dat de onvoorziene uitgaven waaraan de gemeente het hoofd moet bieden zodanig belangrijk zijn dat ze binnen het normale begrotingsbeleid nagenoeg niet op te vangen zijn. Aansluitend op de in het ontwerpdecreet gestelde terminologie betreft het bijgevolg werkelijk „uitzonderlijke” omstandigheden waarop het gemeentebestuur geen vat heeft en waardoor een aanvullend aandeel of een aanvullend trekkingsrecht wordt verantwoord.

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente die een uitzonderlijk aanvullend aandeel uit het Vlaams Gemeentefonds of een uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht uit het Investeringsfonds wenst te bekomen, zal daartoe een gemotiveerde vraag moeten indienen, waarin deze omstandigheden worden geschetst en waarbij het verzoek wordt verantwoord op het vlak van de gevolgen voor de gemeentebegroting.

Uiteraard heeft de ontworpen regeling tot gevolg dat de normaal berekende aandelen van de gemeenten worden verminderd ten gevolge van de reserveringen. Die leiden er inderdaad toe dat een beperkt aantal gemeenten een extra-aandeel kunnen ontvangen.

Inderdaad wordt binnen de decretaal bepaalde verdelingsregelen een beperkte verschuiving van middelen mogelijk gemaakt ten gunste van gemeenten die geconfronteerd worden met een uitzonderlijke last op de begroting ten gevolge van bijzondere omstandigheden waarop zijzelf geen vat konden hebben.

Het stelsel van de uitzonderlijke aanvullende subsidiëring is principieel toegankelijk voor alle gemeenten en is zodoende een vorm van verzekering voor de gemeenten om hun begrotingssituatie in de hand te kunnen houden in uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden. Het toekennen van zulke uitzonderlijke aanvullende subsidie zal, aldus het ontwerp, gebeuren op basis van een beslissing van de Vlaamse regering.

In de logica van de objectiviteit van de verdeling van de dotaties die bestemd zijn voor de gemeenten, wordt in het ontwerp bepaald dat de gemeenten zelf een bijzondere inspraak zullen hebben in de besluitvorming die kan leiden tot de toekenning van de uitzonderlijke aanvullende aandelen of trekkingsrechten. Daarom bepaalt het ontwerp dat een bijzondere commissie advies zal verlenen vooraleer de Vlaamse regering een beslissing kan nemen.

Die adviescommissie zal paritair worden samengesteld uit afgevaardigden van de Vlaamse regering en uit afgevaardigden van de gemeenten. De Vlaamse regering regelt de samenstelling en de werking van die adviescommissie. Wat de afgevaardigden van de gemeenten betreft, zal de samenstelling in concreto gebeuren door de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten. Binnen de afvaardiging van de Vlaamse regering zal telkens de gouverneur vertegenwoordigd zijn van die provincie waarvan de gemeente de aanvraag indient voor het bekomen van een uitzonderlijke toelage.

De Vlaamse regering beslist over het bedrag van het uitzonderlijk aanvullend aandeel en/of het uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht dat aan de gemeente wordt toegekend. Het betreft een forfaitaire toelage, evenwel beperkt tot maximum 20 miljoen frank ter ondersteuning van de algemene

subsubdiëring van de gewone begroting (toekenning binnen de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds). Inzake de subsubdiëring van de buitengewone begroting is het forfaitaire uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht beperkt tot 50 miljoen frank (toekenning binnen de dotatie van het Investeringsfonds).

Gelet op het relatief beperkte bedrag van de voor uitzonderlijke subsubdiëring beschikbare kredieten en het feit dat aan meerdere gemeenten desgevallend een uitzonderlijke subsubdiëring kan worden verleend, kan de Vlaamse regering de betaling van het bedrag in de tijd spreiden of uitstellen tot een volgend jaar.

Het uitzonderlijk aanvullend aandeel in het Vlaams Gemeentefonds wordt vereffend door toevoeging ervan aan de uitbetaling van het gemeentelijk aandeel in het Vlaams Gemeentefonds of aan een kwartaalvoorschot op dat aandeel.

Het uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht in het Investeringsfonds wordt bij het bedrag van de trekkingsrechten van de gemeente uit het Investeringsfonds gevoegd.

Het volledige bedrag van de fondsen wordt in ieder geval elk jaar uitgekeerd, terwijl de gemeenten zelf via de daartoe opgerichte adviescommissie een bepalende stem hebben inzake de eventuele toewijzing van uitzonderlijke aanvullende aandelen of trekkingsrechten.

De toekenning van uitzonderlijke aanvullende aandelen of trekkingsrechten hebben in geen enkel geval invloed op de normale jaarlijkse evolutie van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds, vastgesteld bij decreet van 31 juli 1990 en van de dotatie van het Investeringsfonds, vastgesteld bij decreet van 20 maart 1991. Het geheel van de dotaties wordt zonder enige inhouding jaarlijks aan de gemeenten uitgekeerd.

3. Financiering van de uitzonderlijke subsubdiëring

Rekening houdend met de door de Vlaamse Raad aangenomen motie voorziet het ontwerp van decreet in een financiering van de uitzonderlijke subsubdiëring via een solidariteit van alle gemeenten, rekening houdend met hun draagkracht.

Daartoe wordt het bedrag van de dotatie dat gebruikt werd voor de toekenning van de uitzonderlijke toelagen afgenomen van de decretaal berekende aandelen van alle gemeenten. Die afnemning gebeurt verhoudingsgewijs op basis van de draagkracht van de gemeenten, waarbij voor de helft rekening wordt gehouden met de aanvullende belasting op de personenbelasting en voor de helft met de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Er wordt geen rekening gehouden met het peil van deze belastingen, maar met het vermogen om via deze belastingen middelen te verwerven voor het beleid.

Deze beide belastingen leveren 80 % van alle fiscale inkomsten van de gemeenten en vormen een gemeenschappelijke inkomstenbron voor nagenoeg alle gemeenten. De overige 20 % fiscale ontvangsten verschillen in aantal zeer sterk naargelang van de gemeenten en zijn verdeeld over een zeer groot aantal soort belastingen.

De waarden van 1 % personenbelasting en van 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing per inwoner zijn zodoende criteria die in grote mate rekening houden met de draagkracht.

De afname op het aandeel van gemeenten met een relatief groter fiscaal vermogen wat deze beide belastingen betreft zal bijgevolg belangrijker zijn dan de afname op de aandelen van gemeenten met een relatief minder groot fiscaal vermogen.

4. Inwerkingtreding

Krachtens het ontwerp heeft de regeling waardoor de toekenning mogelijk gemaakt wordt van uitzonderlijke aanvullende aandelen uit het Vlaams Gemeentefonds en van uitzonderlijke aanvullende trekkingsrechten uit het **Investeringsfonds**, uitwerking met ingang van 1 januari 1994.

Zo kan deze uitzonderlijke aanvullende subsidiëring nog gebeuren met betrekking tot de gemeentebegrotingen 1994.

5. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid die, bij toepassing van artikel 6, § 1, **VIII** van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt de mogelijkheid om een beperkt gedeelte van de decretaal vastgestelde dotatie van het Vlaams Gemeentefonds te gebruiken om, in bijzondere omstandigheden de mogelijkheid te openen om aan sommige gemeenten een uitzonderlijk aanvullend aandeel in het Vlaams Gemeentefonds toe te kennen als algemene subsidiëring van hun begroting. Dit gedeelte bedraagt 0,25 % van de dotatie. Het aldus berekende bedrag wordt afgerond op het hogere honderdduizendtal.

Het artikel omschrijft tevens de voorwaarden en de grenzen waarbinnen zulk uitzonderlijk aanvullend aandeel kan worden toegekend. In casu moeten de volgende voorwaarden tegelijkertijd vervuld zijn :

- de gemeente wordt geconfronteerd met belangrijke bijkomende uitgaven ;
- die bijkomende uitgaven moeten het gevolg zijn van bijzondere omstandigheden buiten de wil van het gemeentebestuur ;
- de uitgaven moeten zodanig belangrijk zijn dat de begroting op een uitzonderlijke en niet te voorziene wijze wordt bezwaard.

Artikel 3

Dit artikel regelt de modaliteiten voor de toekenning van een uitzonderlijk aanvullend aandeel. Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente die een uitzonderlijk aanvullend aandeel uit het Vlaams Gemeentefonds wenst te bekomen als algemene subsidiëring van de begroting, zal daartoe een gemotiveerde vraag moeten richten aan de Vlaamse regering. In dat verzoek dienen de omstandigheden die aanleiding geven tot de vraag omstandig te worden geschetst alsmede de gevolgen voor het begrotingsbeleid.

De vraag van de gemeente zal, vooraleer de Vlaamse regering een beslissing neemt, worden beoordeeld door een adviescommissie die paritair wordt samengesteld uit afgevaardigden van de Vlaamse regering en uit afgevaardigden van de gemeenten zelf. De gemeenten zelf hebben bijgevolg een bepalende inspraak in de besluitvorming.

Het bedrag van het uitzonderlijk aanvullend aandeel is altijd beperkt tot maximaal 20 miljoen frank. De Vlaamse regering kan de effectieve uitbetaling in de tijd spreiden en zelfs uitstellen tot een volgend jaar. In sommige omstandigheden kan het beschikbare gereserveerde krediet voor de uitzonderlijke aanvullende toelagen in een bepaald jaar inderdaad te beperkt zijn.

Het maximale bedrag wordt daarnaast aangepast volgens de jaarlijkse evolutie van het Vlaams Gemeentefonds.

De effectieve uitbetaling gebeurt via een toevoeging aan een storting ten behoeve van de gemeente uit het Vlaams Gemeentefonds.

Artikel 4

Dit artikel regelt de wijze waarop de toekenning van uitzonderlijke aanvullende aandelen binnen de decretaal vastgestelde dotatie van het Vlaams Gemeentefonds wordt gefinancierd.

Het bedrag dat werd gebruikt voor de toekenning van de uitzonderlijke aandelen wordt verhoudingsgewijs afgenomen van de berekende aandelen van alle gemeenten, met inbegrip van de in artikel 13bis bedoelde waarborgregeling.

De afname gebeurt rekening houdend met het fiscaal vermogen van de gemeente, in casu op basis van de waarde van 1 % aanvullende personenbelasting per inwoner en van 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing per inwoner. De vermindering van de berekende aandelen is zodoende het grootst in de gemeenten met een relatief groter fiscaal vermogen wat de beide belastingen betreft.

De eventuele toekenning van uitzonderlijke aanvullende aandelen heeft geen enkele invloed op de evolutie van de decretaal bepaalde dotatie van het Vlaams Gemeentefonds.

Artikel 5

Dit artikel bevat, wat de verdeling van het **Investeringsfonds** betreft, de regeling waardoor een beperkt gedeelte van maximaal 4,25 % van de dotatie van het Investeringsfonds kan worden gebruikt ten einde in bijzondere omstandigheden de mogelijkheid te bieden om aan sommige gemeenten een uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht toe te kennen als subsidiëring van hun buitengewone begroting.

Het berekende bedrag van 4,25 % van de dotatie wordt afgerond op het hogere honderdduizendtal.

De voorwaarden en de grenzen waarbinnen zulk uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht kan worden toegekend, zijn dezelfde als deze, van toepassing bij de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.

Artikel 6

Dit artikel bevat, wat het Investeringsfonds betreft, de concrete modaliteiten inzake de toekenning van een uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht : een gemotiveerd verzoek

van het college van burgemeester en schepenen, het advies van een bijzondere commissie, een beslissing van de Vlaamse regering.

Het bedrag van het uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht is altijd beperkt tot maximaal 50 miljoen frank, bedrag dat wordt aangepast volgens de jaarlijkse evolutie van het **Investeringsfonds**.

Het ter beschikking stellen van het uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht kan in de tijd worden gespreid of worden uitgesteld tot een volgend jaar.

Artikel 7

Dit artikel regelt de wijze waarop de toekenning van uitzonderlijke aanvullende trekkingsrechten binnen de **decretaal** vastgestelde dotatie van het Investeringsfonds wordt gefinancierd.

Het bedrag dat werd gebruikt voor de toekenning van uitzonderlijke aanvullende trekkingsrechten wordt verhoudingsgewijs afgenomen van de berekende trekkingsrechten van alle gemeenten.

De afname gebeurt op basis van de waarde van 1 % aanvullende personenbelasting per inwoner en van 100 **opcentiemen** op de onroerende voorheffing per inwoner. De vermindering van de berekende trekkingsrechten is zodoende het grootst in de gemeenten met een relatief groter fiscaal vermogen wat de beide belastingen betreft.

Artikel 8

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet met ingang van 1 januari 1994. Zo kan deze uitzonderlijke aanvullende subsidiëring nog gebeuren met betrekking tot de gemeentebegrotingen 1994.

Brussel, 30 maart 1994

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instelling van een Vlaams Noodfonds voor de gemeenten
en diverse bepalingen inzake de onderlinge solidariteit
bij hun financiering

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Vlaams Noodfonds voor de gemeenten***1. Instelling van een Vlaams Noodfonds***

In december 1993 en januari 1994 hebben zware overstromingen verschillende gemeenten in het Vlaamse Gewest geteisterd. Deze overstromingen hebben in de getroffen gemeenten noodsituaties veroorzaakt die een aanzienlijke inzet van mensen en middelen hebben vereist voor noodopvang en directe hulp.

In het bijzonder betreft het eerste opvang en huisvesting van de getroffen inwoners, vervoer, bevoorrading, hulpgoederen, inzet van materieel en personeel.

De omvangrijke uitgaven die noodzakelijkerwijze in zulke omstandigheden moeten worden gedaan, zijn voor de betrokken gemeenten uitermate moeilijk te dragen. Zij vallen buiten de normale voorzieningen in hun begroting en leggen, hoewel zij onvermijdelijk zijn, door hun omvang een zware hypotheek op de gemeentelijke financiën.

Naast die directe noodhulp veroorzaken zulke noodsituaties ook aanzienlijke schade aan het gemeentelijke patrimonium, meer bepaald aan infrastructuur, gebouwen en nutsvoorzieningen. Het noodzakelijke herstel van dit patrimonium vergt belangrijke investeringskosten die de begrotingen van de getroffen gemeenten bijkomend bezwaren.

Het is daarom aangewezen om binnen de fondsen die de Vlaamse regering voor de gemeenten bestemt, bijzondere kredieten te reserveren voor de vorming van een Vlaams Noodfonds waarop de gemeenten een beroep kunnen doen voor het bekomen van een bijzondere tegemoetkoming ten gevolge van uitzonderlijke en belangrijke uitgaven die zij hebben verricht ingevolge noodsituaties die voortvloeien uit natuurverschijnselen van uitzonderlijke en onvoorziene aard, zoals overstromingen, aardbevingen, stormwinden of uit andere rampen.

Dit Noodfonds zal worden gevormd via een onderlinge solidariteit tussen de gemeenten en zal ook uitsluitend de gemeenten zelf ten goede komen. Deze solidariteit is maatschappelijk verantwoord, niet alleen op het principiële vlak, maar ook doordat de plaats en de omvang van natuurrampen niet voorspelbaar is, terwijl de ernstige noodsituaties die zij veroorzaken de betrokken gemeenten telkens voor quasi onoverkomelijke financiële problemen dreigen te plaatsen.

In die omstandigheden wordt niet gekozen voor een eenmalig hulpkrediet ten behoeve van de getroffen gemeenten, maar voor een Vlaams Noodfonds met een permanent karakter, zodat het ook beschikbaar is bij eventuele toekomstige noodsituaties.

Het Vlaams Noodfonds wordt daarom ieder jaar opnieuw samengesteld via een reservering binnen het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds en de kredieten waaruit het Vlaams Noodfonds bestaat, blijven ook aan die fondsen verbonden.

Ingeval de kredieten van het Noodfonds in een bepaald jaar niet of slechts ten dele dienden te worden gebruikt, worden zij op het einde van het jaar opnieuw bij het over de gemeenten te verdelen bedrag van de fondsen gevoegd, waaruit zij werden gereserveerd. De volledige dotaties voor dat jaar worden dan uitgekeerd.

De gekozen formule heeft zodoende als resultaat dat de bijdrage voor elk van de afzonderlijke gemeenten relatief beperkt blijft en in verhouding staat tot de middelen waarover elk van de gemeenten via de dotaties van het Vlaamse Gewest kan beschikken. Anderzijds is het aldus gevormde Noodfonds voldoende krachtig om voor de gemeenten waar de noodsituatie zich voordoet, een aanzienlijke hulp te betekenen. Tot slot gebeurt er enkel een effectieve bijdrage van de gemeenten in de jaren dat er zich werkelijk een noodsituatie voordoet.

In concreto wordt het Vlaams Noodfonds samengesteld uit twee afzonderlijke kredieten :

1^o) Het krediet voor noodhulp, ten laste waarvan een bijzondere tussenkomst kan worden verleend ten gevolge van door de gemeente gedane uitgaven, verbonden aan de gewone dienst van de begroting, voor het lenigen van nood waaronder kosten voor directe hulp, opvang, bevoorrading, materieel en inzet van personeel.

Het betreft nochtans niet een echte terugbetaling van welbepaalde door de gemeente verrichte en verantwoorde uitgaven, maar een forfaitaire bijzondere tussenkomst ten laste van het krediet voor noodhulp, verbonden aan het Vlaams Gemeentefonds, die het gevolg is van bijzondere en uitzonderlijke uitgaven, gemaakt in noodsituaties.

Het krediet wordt vastgesteld op 100 miljoen frank. Het wordt gevormd door een reservering binnen het Vlaams Gemeentefonds, voorafgaand aan iedere verdeling van de dotatie over de gemeenten van het Vlaamse Gewest. Het krediet blijft aan het Vlaams Gemeentefonds verbonden.

Het bedrag van 100 miljoen frank bedraagt ongeveer 0,25 % van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds die 38.777.500.000 frank bedraagt en komt, zoals gesteld, opnieuw uitsluitend aan de Vlaamse gemeenten ten goede. Het Vlaams Gemeentefonds groeit in 1994 met 4,28 % ten opzichte van 1993 zodat de reservering slechts een relatief beperkte weerslag heeft op de aandelen van elke gemeente in het Gemeentefonds. Daarnaast kan, via een wijziging aan de verdelingsregelen van het Vlaams Gemeentefonds, zoals bepaald in Hoofdstuk II van het ontwerp, een recuperatie gebeuren waardoor de vermindering van het gemeentelijk aandeel in het Gemeentefonds die het gevolg is van de reservering ten behoeve van het krediet voor noodhulp, kan worden goedge maakt. Bovendien betreft het geen reservering die elk jaar een vermindering van de aandelen uit het Gemeentefonds tot gevolg heeft. Niet-gebruikte kredieten worden op 30 oktober van ieder jaar opnieuw bij het te verdelen bedrag van het Gemeentefonds gevoegd.

2^o) Het krediet voor herstellinvesteringen, ten laste waarvan een toelage kan worden verleend voor de financiering van uitgaven voor onroerende investeringen van de gemeenten tot herstel van schade aan hun patrimonium, infrastructuur en **nutsvoorzieningen**.

Het krediet voor herstellinvesteringen wordt vastgesteld op 200 miljoen frank. Het wordt gevormd door een gelijkaardige reservering binnen het Investeringsfonds voorafgaand aan de verdeling van de dotatie.

Het bedrag van 200 miljoen frank bedraagt ongeveer 4,2 % van de dotatie van het Investeringsfonds in 1994. Die dotatie bedraagt in 1994 4.676.600.000 frank. Dit jaar groeit het Investeringsfonds aan met 15,2 % ten opzichte van 1993.

Via een wijziging aan de verdelingsregelen van het Investeringsfonds, bepaald in Hoofdstuk II van het ontwerp, kan de vermindering van de trekkingsrechten uit het Investeringsfonds die het gevolg is van de reservering ten behoeve van het krediet voor herstellinvesteringen, ten dele worden goedge maakt.

Zoals ook het geval is inzake het krediet voor noodhulp worden de niet-gebruikte middelen uit het krediet voor herstellinvesteringen op 30 oktober van ieder jaar opnieuw bij het te verdelen bedrag van het Investeringsfonds gevoegd. Zodoende is er in feite enkel een effectieve bijdrage van de gemeenten in de jaren dat er zich werkelijk een noodsituatie voordoet.

Zowel inzake het krediet voor noodhulp als inzake het krediet voor **herstellinvesteringen** voorziet het ontwerp erin dat de vastgestelde bedragen van 100 miljoen en 200 miljoen frank door de Vlaamse regering periodiek kunnen worden aangepast.

Deze aanpassingen vormen bijgevolg geen automatisme. Zij zijn in ieder geval procentueel beperkt tot de werkelijke procentuele groei van de desbetreffende fondsen in de overeenkomstige periode.

Het Vlaams Noodfonds heeft tot slot geen invloed op de normale jaarlijkse evolutie van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds, vastgesteld bij decreet van 31 juli 1990 en van de dotatie van het Investeringsfonds, vastgesteld bij decreet van 31 maart 1991.

2. Werking van het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten

Voorafgaand aan elke tussenkomst via het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten is een besluit vereist waarin de Vlaamse regering, na advies van de provinciegouverneur, formeel vaststelt dat de door het gemeentebestuur ingeroepen noodsituatie een beroep op het Vlaams Noodfonds rechtvaardigt.

Dit besluit van de Vlaamse regering geldt als een principiëbsluit op basis waarvan de gemeente een concreet dossier met het oog op een tegemoetkoming kan indienen. De procedure verloopt verder als volgt :

2.1. Krediet voor noodhulp

a) Op basis van de principiëbslissing van de Vlaamse regering neemt het college van burgemeester en schepenen een besluit tot verzoek van het bekomen van een bijzondere tegemoetkoming ten gevolge van verrichte uitgaven, samen met een omstandige opgave daarvan en vergezeld van de nodige verantwoordingsstukken.

b) Dit besluit wordt naar de provinciegouverneur gezonden uiterlijk 100 dagen na verzending door de Vlaamse regering van haar principiëbsluit waarbij een beroep op het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten als gerechtvaardigd beschouwd wordt.

c) De provinciegouverneur stuurt het dossier, samen met zijn advies inzake instemming met de aard en het bedrag van de uitgaven naar de Vlaamse regering.

d) De Vlaamse regering beslist over het bedrag van de tegemoetkoming via het krediet voor noodhulp. Het betreft een forfaitair bedrag dat gebaseerd is op het geheel van de gedane uitgaven. De tegemoetkoming is voor iedere gemeente in ieder geval beperkt tot 20 miljoen frank per noodsituatie.

e) Gelet op het relatief beperkt bedrag van het krediet voor noodhulp en het feit dat aan meerdere gemeenten desgevallend een tegemoetkoming kan worden verleend, kan de Vlaamse regering de betaling van de tegemoetkoming in de tijd spreiden.

f) Op basis van de beslissing van de Vlaamse regering wordt de verleende forfaitaire tegemoetkoming aan de betrokken gemeenten uitbetaald door toevoeging ervan aan de stortingen van de gemeentelijke aandelen in het Vlaams Gemeentefonds of aan een kwartaalvoorschot op dat aandeel.

2.2. Krediet voor herstellinvesteringen

a) Op basis van het voormelde principiëbsluit van de Vlaamse regering neemt het college van burgemeester en schepenen een besluit houdende verzoek tot tegemoetkoming in de kosten van de door de gemeente te verrichten uitgaven tot herstel van schade aan haar onroerende goederen, infrastructuur en nutsvoorzieningen.

Bij de aanvraag worden de nodige verantwoordingsstukken en ontwerpen van gunningsbesluiten gevoegd.

b) Het besluit houdende verzoek tot tegemoetkoming moet, samen met het gunningsbesluit, naar de provinciegouverneur worden gezonden uiterlijk 150 dagen na verzending door de Vlaamse regering van haar principiëbsluit waarbij een beroep op het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten als gerechtvaardigd beschouwd wordt.

c) De provinciegouverneur stuurt het dossier, samen met zijn advies naar de Vlaamse regering.

d) De Vlaamse regering beslist over het maximale bedrag van de via het krediet voor herstellinvesteringen te subsidiëren uitgaven. De tegemoetkoming is voor iedere investering afzonderlijk maximaal gelijk aan de werkelijke kostprijs, beperkt tot het gunningsbedrag, inclusief BTW, van de onroerende investering.

De totale maximale tegemoetkoming betreft een forfaitair bedrag dat ter beschikking van de gemeente wordt gesteld voor het geheel van de investeringen waarvoor de tegemoetkoming wordt toegestaan. Uiteraard moeten de latere uitgaven worden verantwoord binnen deze concrete investeringen. De tegemoetkoming is voor iedere gemeente in ieder geval beperkt tot 30 miljoen frank per noodsituatie.

e) De Vlaamse regering kan, rekening houdend met het beschikbare bedrag van het krediet voor herstellinvesteringen, besluiten het ter beschikking stellen van de middelen inzake de tegemoetkoming in de tijd te spreiden.

f) Op basis van de beslissing van de Vlaamse regering wordt het forfaitair bedrag van de tegemoetkoming gevoegd bij de trekkingsrechten waarover de gemeente beschikt uit hoofde van het Investeringsfonds, ingesteld bij decreet van 31 maart 1991.

g) De uitbetaling van de tegemoetkoming gebeurt dan verder volgens de normale procedure die geldt inzake het Investeringsfonds. Dat betekent dat de beslissing van de Vlaamse regering waarbij de tegemoetkoming voor de desbetreffende investering wordt toegestaan, geldt als een instemming tot gebruik van de aanvullende trekkingsrechten voor die investering. Op zicht van de vorderingsstaten der werken, hem toegevoerd door de gemeente, verleent de provinciegouverneur, na uitvoering, toestemming om werkelijke betalingen uit te voeren door gebruik te maken van de trekkingsrechten. Op basis van die toestemming tot betaling worden de bedragen dan effectief naar de gemeente doorgestort.

II. Bepalingen inzake de onderlinge solidariteit bij de financiering van de gemeenten.

1. Algemene problematiek inzake de gemeentelijke financiering

Ter gelegenheid van de noodzakelijke solidariteit tussen de gemeenten bij overstromingen of andere rampen, waardoor hun aandeel in het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds vermindert ten gevolge van de reserveringen ten behoeve van het Vlaams Noodfonds, is in het algemeen de fundamentele problematiek van de intergemeentelijke solidariteit bij de financiering van het lokaal bestuur aan de orde.

1.1. De gemeentelijke ontvangsten

Op basis van de gemeentebegrotingen 1993 kunnen de ontvangsten van de gewone dienst als volgt worden onderverdeeld :

– prestaties :	7,24 %
– schuld (o.m. dividenden) :	10,41 %
– Gemeentefonds :	20,48 %
– andere (vooral specifieke) subsidiëring :	20,03 %
– belastingen :	41,84 %

Uit dit overzicht kan worden begrepen dat de middelen van de gemeenten in hoofdzaak bekomen worden via eigen fiscale inspanningen en via de algemene en bijzondere financiering uit de Vlaamse begroting.

Tussen de omvang van de gemeentelijke fiscaliteit en de bijdrage van de Vlaamse overheid in de algemene financiering van de gemeenten, in casu het Vlaams Gemeentefonds, bestaat er ontegensprekelijk een nauwe samenhang. Naarmate de middelen bekomen uit het Gemeentefonds verminderen, neemt het relatieve gewicht van de fiscaliteit in het geheel van de ontvangsten toe.

Hoewel de middelen uit het Vlaams Gemeentefonds een via het decreet van 31 juli 1990 vastgestelde groei kennen, blijken zij onvoldoende om voor alle gemeenten het behoud van gezonde financiën te waarborgen. In feite neemt het aandeel van het Vlaams Gemeentefonds een relatief minder belangrijke plaats in in het geheel van de gemeentelijke ontvangsten dan enkele jaren geleden het geval was. In het jaar 1977 leverde het Gemeentefonds nog 33,7 % van alle gemeentelijke ontvangsten. In 1983 was dit percentage gedaald tot 26,8 %. In 1993 wordt nog 20,5 % van de ontvangsten bekomen via het Gemeentefonds. De beperkingen op het Gemeentefonds die uit saneringsoverwegingen werden doorgevoerd op het einde van de jaren '80 vormen daarvan ongetwijfeld de belangrijkste oorzaak. Het in het decreet van 31 juli 1990 vastgestelde mechanisme heeft dit verlies niet goedge maakt, hoewel de negatieve trend werd gekeerd.

Tegelijkertijd met de vermindering van het Gemeentefonds in het kader van de genomen maatregelen tot beperking van de staatsuitgaven werd het begrotingsevenwicht voor de gemeenten een wettelijke verplichting. De sanering van de gemeentelijke financiën en de beperking van het bedrag van het Gemeentefonds ging gepaard met een aanzienlijke verhoging van de gemeentelijke fiscaliteit. De fiscale druk steeg van 7.646 frank per inwoner in 1983 tot 12.260 frank in 1993. Dat is een stijging met 60,3 %. In dezelfde periode groeide het Gemeentefonds met slechts 15,6 % .

1.2. Differentiatie tussen de gemeenten op het vlak van de fiscaliteit

Wat de eigen fiscale inspanningen betreft, wordt de draagkracht van de gemeenten vooral bepaald door de middelen die zij kunnen bekomen via de aanvullende belasting op de personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing. Nagenoeg 80 procent van de belastingontvangsten wordt inderdaad louter bekomen via deze beide belastingen.

De verhoging van de fiscaliteit in de jongste tien jaren werd evenwel niet in evenredige mate doorgevoerd in alle gemeenten. Dat blijkt uit de hierna volgende tabel, die een vergelijking geeft van de spreiding van de fiscale aanslagvoeten in de gemeenten van het Vlaamse Gewest in 1982 en in 1993.

Tabel : onroerende voorheffing en aanvullende personenbelasting – spreiding van de gemeenten op grond van de aanslagvoeten.

Opcentiemen onroerende voorheffing	Aantal gemeenten		% Personenbelasting	Aantal gemeenten	
	1982	1993		1982	1993
0 – 250	3	0	0 – 0,9	3	3
251 – 500	74	15	1 – 1,9	0	0
501 – 750	162	63	2 – 2,9	0	2
751 – 1000	59	121	3 – 3,9	0	0
1001 – 1250	16	73	4 – 4,9	1	2
1251 – 1500	0	31	5 – 5,9	8	16
1501 – 1750	1	4	6 – 6,9	303	115
1751 – 2000	0	1	7 – 7,9	0	124
			8 – 8,9	0	43
			9 – 9,9	0	3

De conclusie die uit deze gegevens moet worden getrokken is dat er in een periode van 10 jaar een veralgemeende verhoging van de gemeentelijke fiscaliteit in Vlaanderen werd doorgevoerd, maar dat deze algemene verhoging van de belastingen die van de bevolking wordt gevraagd aan een (beperkt) aantal gemeenten is voorbij gegaan.

Tegelijkertijd is er een belangrijke differentiatie ontstaan tussen de gemeenten op het vlak van de aanslagvoeten. Dit blijkt het best uit de aanvullende personenbelasting. In 1982 werd in 303 van de toenmalige 315 gemeenten het op dat ogenblik wettelijk toegelaten maximum van 6 % personenbelasting geheven. In 3 gemeenten werd de belasting niet geheven. In 1993 zijn er belangrijke onderlinge verschillen ontstaan op het vlak van de aanslagvoeten.

De differentiatie inzake de aanslagvoeten is in een aantal gevallen dermate groot geworden dat dit een belangrijke factor is geworden waardoor enkele gemeenten zich op fiscaal vlak steeds sterker van andere onderscheiden. Zulk aanzienlijk verschil in fiscaliteit is uiteraard niet uitsluitend te verklaren door het eigen beleid, maar is mede een gevolg van externe factoren, zoals hoge kadastrale inkomens van de onroerende goederen gelegen in de desbetreffende gemeenten, een concentratie van inwoners van een hogere inkomenscategorie, of een belangrijke aanwezigheid van industriële vestigingen in bepaalde gemeenten.

Op beleidsmatig vlak rijst dan de fundamentele vraag hoever de fiscale differentiatie tussen de gemeenten kan gaan vooraleer de overheid, via de toedeling van de middelen die haar ter beschikking staan voor de financiering van de gemeenten, corrigerend moet optreden. Het ongebreideld doortrekken van de vastgestelde toestand leidt, bij een nieuwe druk op de gemeentelijke financiën onder meer ten gevolge van de algemene economische teruggang, inderdaad uiteindelijk tot objectief niet langer te verantwoorden verschillen, waarbij de gemeenten met de grootste financiële draagkracht uiteindelijk de laagste fiscale aanslagvoeten heffen. Zo ontstaat een werkelijke ongelijkheid in fiscale behandeling van de bevolking op grond van de woonplaats.

1.3. Herverdelende functie van het Vlaams Gemeentefonds

Nochtans hebben de fondsen die de Vlaamse overheid bestemt voor de gemeenten een principieel belangrijke herverdelende functie. De middelen van het Vlaams Gemeentefonds worden inderdaad bekomen door een gezamenlijke inspanning van de gehele bevolking, inzonderheid via fiscale bijdragen geheven door de centrale overheid. Zij worden via de decretaal bepaalde regelen over de gemeenten herverdeeld. In die omstandigheden is het niet onredelijk dat bij die herverdeling mede rekening wordt gehouden met de eigen fiscale inspanning die de gemeenten verrichten om middelen voor hun beleidsuitvoering te verwerven.

In die gedachtengang wordt er in het ontwerp van decreet van uitgegaan dat bij de toekenning van de middelen die de gemeenten uit de overheidsfondsen bekomen, rekening wordt gehouden met een eigen fiscale inspanning die zij minimaal dienen te verrichten.

De noodzaak dat bij de verdeling van de middelen uit de fondsen die het Vlaams Gewest aan de gemeenten ter beschikking stelt rekening wordt gehouden met de eigen fiscale inspanningen van de gemeenten wint vooral aan belang in geval van economische teruggang.

Voor het bepalen van de eigen minimale fiscale inspanning wordt uitgegaan van de onroerende voorheffing en de aanvullende personenbelasting. Deze beide belastingen leveren, zoals gesteld, 80 % van alle fiscale inkomsten van de gemeenten en vormen een gemeenschappelijke inkomstenbron voor nagenoeg alle gemeenten. De overige 20 % fiscale ontvangsten verschillen in aantal zeer sterk naargelang van de gemeenten en zijn verdeeld over een zeer groot aantal soorten belastingen. In enkele gemeenten leveren zij niettemin omvangrijke inkomsten, inzonderheid ten gevolge van een belangrijke aanwezigheid van bedrijven of industriële vestigingen. Deze externe factor is evenwel eveneens een bepalende factor waardoor de aanslagvoeten van de onroerende voorheffing en de aanvullende personenbelasting in de desbetreffende gemeenten kunnen worden verminderd.

De opbrengst van de onroerende voorheffing en de aanvullende personenbelasting, die van fundamenteel belang is voor het behoud van gezonde financiën, is in ruime mate afhankelijk van de economische conjunctuur.

De economische activiteit beïnvloedt in belangrijke mate de bouwactiviteit en dientengevolge de groei van het globaal belastbare kadastrale inkomen in de gemeente, dat de basis vormt voor de opbrengst van de opcentiemen op de onroerende voorheffing. Daarnaast is de evolutie van de inkomens van de natuurlijke personen recht evenredig met de economische welvaart. Economische teruggang en stijgende werkloosheid heeft een onmiddellijk effect op de opbrengst van de aanvullende belasting op de personenbelasting.

De huidige economische crisis heeft dientengevolge onvermijdelijk een belangrijke weerslag op de gemeentelijke financiën en op de mogelijkheid het wettelijk verplicht begrotingsevenwicht te vrijwaren.

In meerdere gemeenten wordt vastgesteld dat de fiscale ontvangsten reeds teruglopen, zodat er een nieuw financieel probleem dreigt te ontstaan bij het afsluiten van de gemeenterekeningen voor 1993 en het opmaken van de volgende begrotingen.

In die omstandigheden rijst de vraag in welke mate het Vlaamse Gewest onverkort dient te blijven tussenkomen in de algemene financiering van gemeenten die, zelfs bij de heffing van minimale fiscale aanslagvoeten, over uitermate ruime financiële mogelijkheden beschikken. Deze vraag wint bovendien aan belang op het ogenblik dat de gemeentelijke aandelen in de overheidsfondsen moeten worden verminderd ten gevolge van maatschappelijk verantwoorde reserveringen ten behoeve van de vorming van een Vlaams Noodfonds (Hoofdstuk 1 van het ontwerp). Er wordt inderdaad anderzijds vastgesteld dat een aantal gemeenten, zelfs bij heffing van zeer hoge aanslagvoeten en het voeren van een stringent begrotingsbeleid, nauwelijks over voldoende middelen beschikken om het budgettair evenwicht te vrijwaren.

Deze vaststelling heeft tot gevolg dat de onderlinge spanning tussen de gemeenten inzake de fiscale aanslagvoeten in het Vlaamse Gewest, wat de beide belangrijkste belastingen betreft, uitermate grote proporties aanneemt. Wat de onroerende voorheffing betreft worden bij voorbeeld in de gemeente Sint-Martens-Latem 260 opcentiemen geheven — wat de laagste aanslagvoet is in het Vlaamse Gewest — terwijl aan het andere uiterste de gemeente Mesen 2000 opcentiemen heft. De spanning tussen de laagste en hoogste aanslagvoet is bijgevolg 7,7.

Uiteraard is dit begrijpelijk, wanneer wordt vastgesteld dat de waarde van 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing per inwoner in Sint-Martens-Latem 748 frank bedraagt, terwijl die in Meseu slechts 161 frank is. Uiteraard is het zo dat de regio waar een woning zich bevindt in belangrijke mate de waarde van het kadastraal inkomen mede bepaalt.

Gelijklopend is de vaststelling dat inzake de aanvullende personenbelasting enkele gemeenten een aanslagvoet heffen van 9 %, terwijl aan het andere uiterste deze belasting in een aantal gemeenten niet wordt geheven. De opbrengst van 1 % personenbelasting bedraagt in de gemeente met het kleinste fiscale vermogen 416 frank per inwoner. In de gemeente met het grootste fiscaal vermogen is dat 1.362 frank per inwoner.

Zulk belangrijk verschil inzake fiscale aanslagvoeten is, wanneer het extreme vormen aanneemt zoals deze die in het ontwerp worden gehanteerd, niet in hoofdzaak het gevolg van het eigen beleid, maar vooral van een aanzienlijk verschil in de financiële draagkracht van de gemeenten.

Dit grote verschil inzake fiscale aanslagvoeten — en meer bepaald wat de aanvullende personenbelasting betreft — heeft daarnaast als neveneffect dat van een aantal gemeenten een belangrijke fiscale aantrekkingskracht uitgaat derwijze dat sommigen die een eigendom bezitten in verschillende gemeenten mede om fiscale redenen in de bevolkingsregisters worden ingeschreven in gemeenten waar de aanvullende personenbelasting ontbreekt. Zulks vergroot uiteraard de financiële problematiek in de andere gemeenten die daardoor fiscale inkomsten ontberen.

De maatschappelijke relevantie van deze vaststellingen neemt toe met het schaarser worden van de financiële middelen waarover de gemeenten kunnen beschikken ten gevolge van de economische teruggang.

2. Versterking van de onderlinge solidariteit bij de verdeling van de fondsen

Rekening houdend met de geschetste omstandigheden wordt in het ontwerp van decreet bepaald dat de gemeentelijke aandelen in de fondsen die het Vlaamse Gewest ter beschikking van de gemeenten stelt, inzonderheid via het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds, slechts volledig worden toegekend aan de gemeenten die zelf een minimale eigen fiscale inspanning verrichten.

Die minimale fiscaliteit wordt vastgesteld op basis van de in de gemeente geheven aanslagvoeten inzake de aanvullende personenbelasting en de onroerende voorheffing in het jaar, voorafgaand aan de verdeling van de beide fondsen.

De minimale belasting is in casu gelijk aan :

— een aanslagvoet van minimaal 5,4 % aanvullende belasting op de personenbelasting wat overeenkomt met 80 procent van het rekenkundig gemiddelde van de aanslagvoeten in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, in casu 6,7 % in het jaar 1993 ;

— een aanslagvoet van minimaal 579 opcentiemen op de onroerende voorheffing wat overeenkomt met 60 procent van het rekenkundig gemiddelde van de aanslagvoeten in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, in casu 964 opcentiemen in het jaar 1993.

De afwijking ten opzichte van het rekenkundig gemiddelde in het Vlaamse Gewest bedraagt bijgevolg 20 % wat de aanvullende personenbelasting betreft en 40 % wat de onroerende voorheffing betreft.

Dit verschil in benadering is ingegeven door het feit dat de inzake de onroerende voorheffing gehanteerde belastbare basis, in casu het kadastraal inkomen sterk verschilt naargelang van de regio waar de onroerende goederen gelegen zijn. Dit heeft als gevolg dat de spanning tussen de rijkste en armste gemeente inzake het fiscale vermogen op het vlak van de onroerende voorheffing ongeveer het dubbele bedraagt van dezelfde spanning op het vlak van de aanvullende personenbelasting. Dat blijkt uit de volgende gegevens betreffende de waarde van 1 % aanvullende personenbelasting per inwoner en de waarde van 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing, waarbij telkens de gemeente met het grootste fiscaal vermogen en de gemeente met het kleinste fiscaal vermogen wordt vermeld.

Personenbelasting	
	1 % per inw.
Lo-Reninge	416 fr
St. Martens-Latem	1362 fr
Verhouding : 3,3	

Onroerende voorheffing	
	100 op. per inw.
Mesen	161 fr
Knokke-Heist	1207 fr
Verhouding : 7,5	

In 1993 bedragen de rekenkundige gemiddelden in de gemeenten van het Vlaamse Gewest van de gehanteerde fiscale aanslagvoeten 6,7 % aanvullende personenbelasting en 964 opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De ontworpen regeling heeft zodoende tot gevolg dat, bij gelijkblijvende gemiddelden, het volledige aandeel in de fondsen wordt uitgekeerd voor zover de gemeente tenminste 5,4 % aanvullende personenbelasting heft en 579 opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De minimale aanslagvoeten worden uitdrukkelijk in het decreet ingeschreven. Inderdaad zouden de gemeenten op het ogenblik dat zij een besluit treffen over de **aanslagvoeten** van de aanvullende belasting op de personenbelasting en over de opcentiemen op de onroerende voorheffing, in de onzekerheid zijn inzake de gevolgen die de geheven aanslagvoeten zullen hebben op hun aandeel in het Vlaams Gemeentefonds van het daaropvolgende jaar. De aanslagvoeten waarmee voor de verdeling van het Gemeentefonds rekening wordt gehouden, worden door de gemeenteraden inderdaad vastgesteld ter gelegenheid van het opmaken van hun begroting van het vorige jaar, in casu op de eerste maandag van oktober, voorafgaand aan het begrotingsjaar. Om die onzekerheid weg te nemen, worden de minimale belastingen opgenomen in het decreet. Zij houden rekening met de rekenkundige gemiddelden in het jaar 1993. Het ontwerp bepaalt tot slot dat de Vlaamse regering de vastgestelde minima kan aanpassen op basis van de werkelijke evolutie van de rekenkundige gemiddelden in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest.

In het ontwerp van decreet is tevens bepaald dat de rekenkundige gemiddelden van fiscale aanslagvoeten en de op basis daarvan berekende minimale belastingvoeten elk jaar uiterlijk op 31 augustus aan de gemeenten worden meegedeeld. Zodoende kunnen zij tijdig de weerslag van de ontworpen regeling in hun begroting verrekenen. Om dezelfde reden is overigens bepaald dat voor de toepassing van de decretale bepalingen rekening wordt gehouden met de door de gemeente vastgestelde aanslagvoeten, in het jaar dat voorafgaat aan de verdeling van de desbetreffende fondsen.

Dit laatste is ook technisch nodig om de tijdige berekening van de gemeentelijke aandelen in het Vlaams Gemeentefonds en van de kwartaalvoorschotten mogelijk te maken. Voor alle gemeenteraden zijn de aanslagvoeten inderdaad niet definitief vastgesteld op 1 januari van het begrotingsjaar.

Voor de gemeenten die voor een of beide belastingen een lagere aanslagvoet vestigen dan de vastgestelde minimumbelasting wordt het berekende aandeel in het Gemeentefonds en het Investeringsfonds verhoudingsgewijs verminderd.

Voor elke verdere vermindering van de aanslagvoet met 10 procent ten opzichte van het rekenkundig gemiddelde van 6,7 % inzake de aanvullende belasting op de **personenbelasting** en voor elke verdere vermindering met 10 procent ten opzichte van het rekenkundig gemiddelde van 964 opcentiemen op de onroerende voorheffing, wordt het gemeentelijk aandeel telkens met 10 procent verminderd.

Elke begonnen schijf van 10 procent vermindering inzake de aanslagvoet van de aanvullende belasting op de personenbelasting en inzake de onroerende voorheffing wordt telkens als een volledige schijf in aanmerking genomen.

In de hypothese van gelijkblijvende fiscale aanslagvoeten in de gemeenten heeft dit in concreto het volgende effect :

Personenbelasting : gemiddelde = 6,7 %	
Aanslagvoet	Uitgekeerd fonds
1 tot 5,4 %	100 %
5,3 – 4,7 %	90 %
4,6 – 4,1 %	80 %
4,0 – 3,4 %	70 %
3,3 – 2,7 %	60 %
2,6 – 2,1 %	50 %
2,0 – 1,4 %	40 %
1,3 – 0,7 %	30 %
0,6 – 0 %	20 %

Onroerende voorheffing : gemiddelde = 964 opc	
Aanslagvoet	Uitgekeerd fonds
tot 579 opc.	100 %
578 – 482 opc.	90 %
481 – 386 opc.	80 %
385 – 290 opc.	70 %
289 – 193 opc.	60 %
192 – 97 opc.	50 %
96 – 0 opc.	40 %

Uiteraard heeft de toepassing van de ontworpen regeling voor de betrokken gemeenten onmiddellijk een aanzienlijke ontvangstenderving tot gevolg die een plotse breuk zou betekenen in hun financieel beleid. Daarom werd in het ontwerp-decreet bepaald dat elke gemeente in ieder geval een aandeel in het Gemeentefonds ontvangt dat tenminste 90 % bedraagt van haar aandeel van het vorige jaar. Deze modaliteit heeft tot gevolg dat het ontvangstenverlies elk jaar relatief wordt beperkt, terwijl de gemeenten zich kunnen aanpassen aan de nieuwe decretaal ingevoerde regeling.

De van de gemeentelijke aandelen afgenomen bedragen worden, aldus de ontworpen regeling, herverdeeld onder de overige gemeenten die de hogervermelde minimale fiscale inspanning verrichten.

Wat het Vlaams Gemeentefonds betreft, waar voor de verdeling van de dotatie de gemeenten ingedeeld worden in drie groepen (grote steden, centrumgemeenten met meer dan 50.000 inwoners en de 296 overige gemeenten), gebeurt de herverdeling van de afgenomen bedragen principieel binnen dezelfde categorie van gemeenten. Zodoende blijft de onderlinge verhouding tussen de gemeenten op basis van de categorieën behouden zoals decretaal bepaald.

Rekening houdend met de bijdrage die de gemeenten desgevallend verrichten voor de vorming van het krediet voor noodhulp uit het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten (Hoofdstuk 1) bevat het ontwerp evenwel een regeling waardoor die bijdrage voor alle gemeenten zonder onderscheid die de decretaal bepaalde minimale eigen fiscale inspanning verrichten kan worden gerecupereerd via de afhoudingen op de aandelen van de gemeenten waar die minimale eigen inspanning niet wordt geleverd.

Deze regeling heeft tot gevolg dat alle gemeenten die de decretaal bepaalde minimale inspanning verrichten het financieel verlies dat zij lijden ten gevolge van de instelling van het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten, kunnen goed maken.

Na die voorafgaande aanvulling van alle gemeentelijke aandelen gebeurt een verdere verdeling van het resterende gedeelte van de afgenomen bedragen binnen dezelfde categorie van gemeenten waar de afnemingen gebeurden.

Dit betekent dat de verdeling van dat resterend gedeelte gebeurt in verhouding tot de toegekende aandelen in het Gemeentefonds onder de gemeenten van dezelfde categorie die de decretaal bepaalde minimale eigen fiscale inspanning verrichten.

Bij de huidige gemeentelijke aanslagvoeten gebeurt er in 1995 binnen de categorie van de 296 gemeenten bij toepassing van de voorgestelde regeling een herverdeling in het Vlaams Gemeentefonds ten belope van 179.738.516 frank.

Het is inderdaad slechts in deze categorie waar er een grote spanning heerst inzake de fiscale aanslagvoeten tussen de gemeenten. In deze categorie bevinden zich zowel de gemeenten met de laagste als de gemeenten met de hoogste belastingvoeten.

Ten gevolge van de geschetste afnemingen zouden de aandelen van de gemeenten die genieten van een aanvullend aandeel, verhogen met 1,34 % . De ontworpen regeling is zodoende tevens een effectieve ondersteuningsmaatregel voor de globaliteit van de gemeentelijke financiën. Daarnaast tonen simulaties aan dat de gemeenten die geen enkele of slechts een zeer beperkte eigen fiscale inspanning verrichten het verlies uit het Gemeentefonds makkelijk kunnen opvangen. Zo zou voor een gemeente waar thans geen aanvullende personenbelasting wordt geheven, zelfs ingeval de **aandelenvermindering** ten volle (dit is zonder de 90 % waarborg) zou worden doorgevoerd, een heffing van 2,5 % aanvullende personenbelasting het geleden verlies reeds goedmaken.

Dezelfde verhoudingen gelden voor de gemeenten waarvan afnemingen gebeuren uit hoofde van de opcentiemen op de onroerende voorheffing. Via een relatief beperkte eigen fiscale inspanning wordt het geleden verlies eveneens goedgemaakt.

Binnen het Investeringsfonds zou in 1995 een herverdeling gebeuren ten belope van in totaal 32.002.549 frank.

Aangezien er voor de verdeling van het Investeringsfonds geen indeling van de gemeenten in categorieën bestaat, gebeurt de herverdeling verhoudingsgewijs over alle gemeenten die de vastgestelde minimale eigen fiscale inspanning verrichten. De hun toegekende trekkingsrechten zouden toenemen met 0,91 % . De ontworpen maatregel komt zodoende ten goede aan het investeringsklimaat in die gemeenten.

Uiteraard kan de ontworpen regeling tot gevolg hebben dat de gemeenten, waarvan het aandeel in de fondsen zou worden verminderd, zouden overgaan tot een verhoging van de desbetreffende belasting ten einde het ontvangstenverlies te vermijden. Anderzijds zullen de besturen in ieder geval nodeloze belastingverhogingen ten laste van de bevolking vermijden, zodat de desbetreffende gemeenten eerder zullen kiezen voor een zekere onderlinge herschikking tussen de verschillende belastingen. Het resultaat van zulke herschikking is evenwel dat er een groter evenwicht ontstaat tussen de heffingen ten aanzien van de verschillende belastbare materies en dat extreme aanslagvoeten inzake een welbepaalde belasting worden tegengegaan.

Door de gemeenten, waarvan het aandeel zou verminderen, kan natuurlijk worden aangevoerd dat hun lage fiscaliteit het gevolg is van het zuinig beleid dat zij in vergelijking met andere besturen hebben gevoerd. Zonder dit te willen ontcrachten, kan toch worden gesteld dat extreem lage aanslagvoeten, zoals gehanteerd in het ontwerp, niet „uitsluitend” het gevolg zijn van een zuinig beheer.

Daarnaast bevat het ontwerp de fundamentele keuze die ertoe strekt de fiscale differentiatie inzake de beide belangrijkste gemeentelijke belastingen uit algemene beleidsoverwegingen te beperken. Het is inderdaad een maatschappelijke keuze dat „extreme” verschillen in aanslagvoeten geen bepalend onderscheidingscriterium tussen de gemeenten zouden worden. Zulks leidt inderdaad tot een niet verantwoorde ongelijkheid in fiscale behandeling van de bevolking op grond van de woonplaats terwijl dergelijk verschil in aanslagvoeten niet in hoofdzaak het gevolg is van het eigen gemeentelijk beleid. Het is een beleidskeuze die trend te beperken via de verdelingsregelen van de beperkte middelen die de overheid ter beschikking heeft voor de financiering van de gemeenten. De geleidelijke invoering van de ontworpen regeling via het waarborgen aan elke gemeente van een aandeel dat tenminste 90 % bedraagt van haar aandeel van het vorige jaar, laat de gemeenten toe hun beleid geleidelijk aan te passen aan de nieuwe bepalingen.

Uiteindelijk wordt door de ontworpen regeling een groter evenwicht inzake de fiscaliteit en de algemene financiering van de gemeenten nagestreefd.

III. Inwerkingtreding

Het ontwerp bepaalt dat de regeling inzake het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten (Hoofdstuk 1) uitwerking heeft met ingang van 1 december 1993. Deze vervroegde inwerkingtreding is noodzakelijk gelet op de noodsituaties die zich hebben voorgedaan in december 1993 en januari 1994 en opdat de getroffen gemeenten reeds een beroep zouden kunnen doen op een tegemoetkoming uit dit fonds.

De regeling inzake de intergemeentelijke solidariteit bij de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds (Hoofdstuk II) treedt, aldus het ontwerp, in werking vanaf de verdeling 1995. Dit is noodzakelijk omdat de meeste gemeenten reeds over een goedgekeurde begroting beschikken voor het jaar 1994 en de hun toekomstige aandelen uit de fondsen voor 1994 hen officieel werden meegedeeld met het oog op het opmaken van hun begroting.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid die, bij toepassing van artikel 6, § 1, VIII van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt het principe van de instelling van een Vlaams Noodfonds voor de gemeenten en omschrijft de voorwaarden en de grenzen waarbinnen de gemeenten van het Vlaamse Gewest een beroep kunnen doen op een bijzondere tegemoetkoming uit dit fonds. In casu moeten drie voorwaarden tegelijkertijd vervuld zijn :

- de gemeenten moeten uitzonderlijke en belangrijke uitgaven hebben verricht ;
- deze uitgaven moeten veroorzaakt zijn door noodsituaties ;
- de noodsituatie moet voortvloeien uit natuurverschijnselen of andere rampen die zowel uitzonderlijk als onvoorzien zijn.

In concreto betreft het tegemoetkomingen naar aanleiding van verschijnselen als overstromingen, aardbevingen, stormwinden of andere rampen.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten bestaat uit twee afzonderlijke onderdelen :

- een krediet voor noodhulp, waaruit bijzondere tegemoetkomingen kunnen worden verleend ten gevolge van gedane uitgaven die verband houden met de gewone dienst van de begroting en die werden gedaan voor het lenigen van directe hulp in noodsituaties. Het betreft nochtans geen echte terugbetaling van welbepaalde door de gemeente verrichte uitgaven, maar wel een bijzondere forfaitaire tussenkomst ten gevolge van bijzondere en uitzonderlijke uitgaven gedaan ingevolge noodsituaties.
- een krediet voor herstellinvesteringen, waaruit toelagen kunnen worden bekomen voor onroerende investeringen, die verbonden zijn aan de buitengewone dienst van de begroting en die het herstel van schade aan het eigen patrimonium van de gemeente beogen. Inzonderheid betreft het het herstel van verwoeste of beschadigde gebouwen die eigendom zijn van de gemeente, van wegen en nutsvoorzieningen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt het bedrag van de beide kredieten waaruit het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten is samengesteld en regelt de wijze waarop die bedragen desgevallend door de Vlaamse regering kunnen worden aangepast. De aanpassingen betreffen geen automatisme, maar vergen een beslissing van de Vlaamse regering.

Daarnaast wordt de wijze vastgesteld waarop de middelen worden bekomen. Bepalend is dat het Vlaams Noodfonds wordt gevormd via een onderlinge solidariteit tussen de gemeenten en dat het Fonds ook uitsluitend de gemeenten zelf ten goede komt.

Daarom wordt gekozen voor een jaarlijkse reservering binnen de bestaande fondsen die de Vlaamse regering bestemt voor de gemeenten en blijven de middelen ook verbonden aan die fondsen.

Overeenkomstig de budgettaire aard van de tegemoetkoming gebeurt de vorming van het krediet voor noodhulp, dat bestemd is voor uitgaven van de gewone dienst, via een reservering op het Vlaams Gemeentefonds. De gemeentelijke aandelen uit dit fonds maken eveneens deel uit van de gewone begroting.

In dezelfde zin gebeurt de reservering ten behoeve van het krediet voor **herstellinvesteringen** via het Investeringsfonds, dat verbonden is aan de buitengewone dienst van de begroting.

Het artikel bevat ook de procedure dat elk jaar op 30 oktober de niet-gebruikte kredieten of kredietgedeelten uit het Vlaams Noodfonds automatisch opnieuw bij de over de gemeenten te veredelen bedragen van de fondsen worden gevoegd. Zodoende is er enkel een werkelijke vermindering van de gemeentelijke aandelen in de fondsen in de jaren dat, ten gevolge van een noodsituatie, het Vlaams Noodfonds wordt aangesproken. De datum van 30 oktober werd bepaald omdat de betaling van de **kwartaalvoorschotten** uit het Vlaams Gemeentefonds, krachtens het decreet van 7 november 1990, telkens gebeurt in de loop van de eerste maand van elk kwartaal. Vanaf de maand januari van het volgende jaar (betaling van het eerste kwartaalvoorschot) is er een nieuwe reservering op het Vlaams Gemeentefonds doorgevoerd.

De instelling van het Vlaams Noodfonds heeft, tenslotte, geen enkele invloed op de evolutie van de decretaal bepaalde dotaties van beide fondsen.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat, voorafgaand aan elke tussenkomst uit het Vlaams Noodfonds, altijd een formeel besluit vereist is van de Vlaamse regering waardoor de door de gemeente ingeroepen noodsituatie als dusdanig wordt erkend in de zin van het decreet en zodoende een eventuele tegemoetkoming voor de gemeente rechtvaardigt.

Het verzoek gaat uit van het college van burgemeester en schepenen van ~~de~~ gemeente die een beroep wenst te doen op een tegemoetkoming .

Artikelen 6 tot 9

Deze artikelen regelen de concreet te volgen procedure inzake het bekomen van een tegemoetkoming uit het krediet voor noodhulp. Bepalend is dat het gemeentebestuur het concrete verzoek, gestaafd met de nodige verantwoordingsstukken inzake de werkelijk gedane uitgaven, verzendt binnen 100 dagen nadat de Vlaamse regering de noodsituatie als dusdanig heeft erkend en aan de gemeente heeft meegedeeld dat zij een beroep kan doen op het Vlaams Noodfonds. De datum van verzending van dit **princieps**-besluit bepaalt de aanvangsdatum van de termijn.

Het verzoek van de gemeente tot tegemoetkoming wordt verzonden naar de **provincie**gouverneur, die doorgaans een centrale rol vervult inzake de coördinatie van de hulp in noodsituaties en vanuit zijn positie het best geplaatst is om met volle zin voor verantwoordelijkheid de aanvraag te beoordelen.

De gouverneur verleent bijgevolg een fundamenteel advies derwijze dat de Vlaamse regering met kennis van zaken kan oordelen over de aanvraag en het bedrag van de tegemoetkoming kan vaststellen. De tegemoetkoming betreft in alle geval een forfaitair bedrag dat niet noodzakelijk gelijk is aan het totaal van de door de gemeente gedane uitgaven voor noodhulp.

De tegemoetkoming is voor elke noodsituatie altijd beperkt tot 20 miljoen frank **per** gemeente. De Vlaamse regering kan dit bedrag aanpassen.

De effectieve uitbetaling gebeurt via een toevoeging aan een storting ten behoeve van de gemeente uit het Vlaams Gemeentefonds.

Artikelen 9 tot 11

Deze artikelen regelen de concreet te volgen procedure inzake het bekomen van een tegemoetkoming uit het krediet voor herstellinvesteringen. Deze procedure is **gelijkaar**-dig aan de procedure die geldt inzake het krediet voor noodhulp, maar houdt rekening met de inpassing ervan aan de werking van het Investeringsfonds.

De termijn voor het indienen van de concrete aanvraag wordt vastgesteld op 150 dagen, daar de voorbereiding van de investeringsbeslissing op gemeentelijk niveau, mede rekening houdend met de wetgeving inzake de overheidsopdrachten, meer tijd in beslag neemt.

Conform de regeling inzake de werking van het Investeringsfonds is de forfaitaire maximale tussenkomst voor iedere investering in ieder geval maximaal gelijk aan de reële kostprijs van de investering, inclusief BTW, beperkt tot het gunningsbedrag. De totale tegemoetkoming is voor elke noodsituatie altijd beperkt tot maximaal 30 miljoen frank per gemeente. De Vlaamse regering kan dit bedrag aanpassen.

Het bedrag van de forfaitaire tegemoetkoming wordt bij de trekkingsrechten van de gemeente uit het Investeringsfonds gevoegd.

De effectieve uitbetaling van de toelage is dezelfde als deze die geldt inzake het Investeringsfonds.

De beslissing van de Vlaamse regering waarbij de tegemoetkoming wordt toegestaan, geldt als een instemming tot gebruik van de aanvullende trekkingsrechten. De geldstorting aan de gemeente gebeurt op basis van de vorderingsstaten der werken, die aan de gouverneur worden gezonden en op basis waarvan de gouverneur toestemming tot uitbetaling verleent.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat het overeenkomstig het decreet van 7 november 1990 berekende aandeel in het Vlaams Gemeentefonds aan iedere gemeente slechts volledig wordt uitbetaald voor zover de gemeente zelf de in het decreet bepaalde minimale eigen fiscale inspanning verricht.

Die minimale eigen fiscaliteit is bepaald op basis van de rekenkundige gemiddelden van de twee belangrijkste belastingen die in de gemeenten worden geheven en die samen zowat 80 procent van alle fiscale inkomsten van de gemeenten leveren. Het betreft in casu de aanvullende belasting op de personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De rekenkundige gemiddelden en de op basis daarvan berekende minimale aanslagvoeten worden jaarlijks aan de gemeenten meegedeeld, uiterlijk op 31 augustus. Zodoende kan de weerslag van de decretale regeling worden verwerkt in de gemeentebegroting. Er wordt inderdaad rekening gehouden met de aanslagvoeten, geheven in het jaar dat de verdeling van de desbetreffende fondsen voorafgaat.

Niettemin zouden de gemeenten op het ogenblik dat zij een besluit treffen over de aanslagvoeten van de aanvullende belasting op de personenbelasting en over de opcentiemen op de onroerende voorheffing, in de onzekerheid zijn inzake de gevolgen die de geheven aanslagvoeten zullen hebben op hun aandeel in het Vlaams Gemeentefonds van het daaropvolgende jaar. De aanslagvoeten waarmee voor de verdeling van het Gemeentefonds rekening wordt gehouden, worden door de gemeenteraden inderdaad vastgesteld ter gelegenheid van het opmaken van hun begroting van het vorige jaar, in casu op de eerste maandag van oktober, voorafgaand aan het begrotingsjaar. Om die onzekerheid weg te nemen worden de minimale belastingen opgenomen in het decreet. Zij houden rekening met de rekenkundige gemiddelden in het jaar 1993. Het artikel bepaalt tot slot dat de Vlaamse regering de vastgestelde minima kan aanpassen op basis van de werkelijke evolutie van de rekenkundige gemiddelden in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest.

Artikel 13

In dit artikel worden de modaliteiten bepaald volgens dewelke de berekende aandelen in de overheidsfondsen worden verminderd in de gemeenten waar de decretaal bepaalde minimale belasting niet wordt geheven. Daarnaast wordt een bepaling ingeschreven die inhoudt dat elke gemeente tenminste een aandeel ontvangt dat 90 % bedraagt van haar aandeel van het vorige jaar.

Artikel 14

Dit artikel regelt de wijze waarop de via de toepassing van de decretale regeling van de gemeentelijke aandelen afgenomen bedragen worden herverdeeld over de gemeenten.

De herverdeling gebeurt normaliter uitsluitend binnen dezelfde categorie van gemeenten, bedoeld in artikel 6 van het decreet van 7 november 1990, waar de afnemingen gebeurden. De procentuele verhoudingen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds binnen de twee grote steden Antwerpen en Gent, de tien zogenaamde centrumsteden met 50.000 tot 150.000 inwoners en de overige gemeenten blijft zodoende onverkort gehandhaafd.

In afwijking van die normale regeling bepaalt het ontwerp dat, ingeval er in een bepaald jaar effectief gebruik werd gemaakt van het krediet voor noodhulp uit het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten (Hoofdstuk 1 van het ontwerp), derwijze dat het gereserveerde bedrag op 30 oktober niet opnieuw volledig bij het te verdelen bedrag van het Gemeentefonds werd gevoegd, het van de gemeentelijke aandelen afgenomen bedrag in eerste instantie wordt gebruikt om aan alle gemeenten die de minimale eigen fiscale inspanning verrichten, een bijkomend aandeel te geven, derwijze dat de vermindering van hun aandeel, die het gevolg is van die reservering wordt goedge maakt.

Het eventuele resterende bedrag wordt verdeeld volgens de regeling die geldt ingeval er in het vorige jaar geen enkele reservering diende te gebeuren ten behoeve van het Vlaams Noodfonds voor de gemeenten.

Tot slot bevat § 3 van het artikel een overgangsmaatregel die ertoe strekt dat de aandelenverminderingen uit het Gemeentefonds 1994 eveneens kunnen worden gerecupereerd via de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds voor 1995. De bepalingen inzake het Vlaams Noodfonds treden inderdaad in werking op 1 december 1993, terwijl de aanpassing van de verdelingsregelen voor het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds slechts van toepassing worden op 1 januari 1995.

Artikel 15

Dit artikel bevat, wat de verdeling van het Investeringsfonds betreft, de regeling inzake de koppeling van het toekennen van het volledige bedrag van de gemeentelijke trekkingsrechten aan de decretaal bepaalde minimale fiscaliteit.

De regeling is analoog als deze inzake de toepassing van het Vlaams Gemeentefonds en vergt zodoende geen verdere toelichting.

Artikel 16

Dit artikel regelt de modaliteiten inzake de vermindering van de toegekende trekkingsrechten voor de gemeente die niet de decretaal bepaalde minimale eigen fiscale inspanning verrichten. De regeling is dezelfde als deze inzake de afnemingen op het Vlaams Gemeentefonds. Daarnaast wordt een bepaling ingeschreven die inhoudt dat elke gemeente een bedrag aan trekkingsrechten ontvangt dat tenminste 90 % bedraagt van het bedrag van het vorige jaar.

Artikel 17

De regelen inzake de herverdeling van de van de trekkingsrechten afgenomen bedragen is eveneens gelijklopend aan de herverdeling, toegepast bij het Vlaams Gemeentefonds. Daar er voor de verdeling van het Investeringsfonds geen categorieën van gemeenten werden bepaald in het decreet van 31 maart 1991 gebeurt de herverdeling over alle gemeenten die de minimale eigen fiscale inspanning verrichten.

Artikel 18

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet. De bepalingen inzake het Vlaams Noodfonds treden in werking met terugwerkende kracht tot 1 december 1993. Zodoende kunnen de gemeenten waar zich noodsituaties hebben voorgedaan in december 1993 en januari 1994 nog een beroep doen op een tegemoetkoming.

De regeling inzake de intergemeentelijke solidariteit bij de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds treedt in werking op 1 januari 1995. Zij is voor het eerst van toepassing op de verdeling van de beide fondsen voor het jaar 1995.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instelling van een Vlaams Noodfonds voor de gemeenten
en diverse bepalingen inzake de onderlinge solidariteit
bij hun financiering

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening
en Binnenlandse Aangelegenheden ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse
Aangelegenheden is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse
Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid, bedoeld in artikel 107 **quater** van de Grondwet.

HOOFDSTUK 1

Het Vlaamse Noodfonds voor de gemeenten

AFDELING 1

Algemene bepalingen

Artikel 2

Er wordt een Vlaams Noodfonds voor de gemeenten ingesteld waarop de gemeenten
van het Vlaamse Gewest een beroep kunnen doen om een bijzondere tegemoetkoming
te ontvangen wegens uitzonderlijke en belangrijke uitgaven die zij hebben verricht ten
gevolge van noodsituaties die voortvloeien uit uitzonderlijke en onvoorziene natuurver-
schijnselen zoals overstromingen, aardbevingen, stormwinden of uit andere rampen.

Artikel 3

Het Vlaamse Noodfonds voor de gemeenten bestaat uit twee afzonderlijke kredieten :

1°) Het krediet voor noodhulp, ten laste waarvan een bijzondere tegemoetkoming
kan worden verleend in geval van door de gemeente gedane uitgaven, verbonden aan
de gewone dienst van de begroting, voor het lenigen van nood waaronder kosten voor
directe hulp, opvang, bevoorradings, materieel en inzet van personeel ;

2°) Het krediet voor herstelinvesteringen, ten laste waarvan een toelage kan worden
verleend voor de financiering van uitgaven voor onroerende investeringen van de ge-
meenten tot herstel van schade aan hun patrimonium, infrastructuur en **nutsvoorzienin-**
gen.

Artikel 4

§ 1. Het krediet voor noodhulp maakt deel uit van en blijft verbonden aan de dotatie
van het Vlaams Gemeentefonds, ingesteld bij decreet van 31 juli 1990 tot instelling van
een Vlaams Gemeentefonds en tot regeling van een bijzondere dotatie voor sommige
gemeenten van het Vlaamse Gewest. Het wordt ieder jaar gevormd door middel van
een reservering van het bedrag ervan voorafgaand aan iedere verdeling van de dotatie

van het Vlaams Gemeentefonds over de gemeenten van het Vlaamse Gewest. Het krediet voor noodhulp wordt vastgesteld op 100 miljoen frank.

De Vlaamse regering kan dit bedrag periodiek aanpassen met een percentage dat maximaal gelijk is aan de werkelijke evolutie van het Vlaams Gemeentefonds gedurende dezelfde periode.

§ 2. Het krediet voor herstelinvesteringen maakt deel uit van en blijft verbonden aan de dotatie van het Investeringsfonds, ingesteld bij decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest of door of op initiatief van de provincies, gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan. Het wordt ieder jaar gevormd door middel van een reservering van het bedrag ervan voorafgaand aan iedere verdeling van de dotatie van het Investeringsfonds. Het krediet voor herstelinvesteringen wordt vastgesteld op 200 miljoen frank.

De Vlaamse regering kan dit bedrag periodiek aanpassen met een percentage dat maximaal gelijk is aan de werkelijke evolutie van het Investeringsfonds gedurende dezelfde periode.

§ 3. Op 30 oktober van ieder jaar worden de niet gebruikte kredieten of **kredietge-deelten** die deel uitmaken van het Vlaamse Noodfonds voor de gemeenten, opnieuw gevoegd bij de bedragen van het Vlaams Gemeentefonds en het Investeringsfonds, die voor dat bepaalde jaar over de gemeenten te verdelen zijn.

§ 4. De kredieten waaruit het Vlaamse Noodfonds voor de gemeenten bestaat, hebben geen invloed op de jaarlijkse evolutie van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds en van het Investeringsfonds.

AFDELING 2

Procedureregeling

Artikel 5

Op verzoek van het college van burgemeester en schepenen beslist de Vlaamse regering, na advies van de provinciegouverneur, of de noodsituatie, bedoeld in artikel 2, een beroep op het Vlaamse Noodfonds voor de gemeente rechtvaardigt en bepaalt zij of de gemeente voor een tegemoetkoming in aanmerking komt.

Die beslissing geldt als principebesluit op basis waarvan de gemeente een concrete aanvraag kan indienen.

ONDERAFDELING 1

Krediet voor noodhulp

Artikel 6

Binnen een termijn van 100 dagen, ingaande de dag na verzending van het in artikel 5 bedoelde principebesluit van de Vlaamse regering, stuurt het college van burgemeester en schepenen aan de provinciegouverneur een besluit houdende verzoek tot het ontvangen van een bijzondere tegemoetkoming ten laste van het krediet voor noodhulp ten gevolge van verrichte uitgaven voor noodhulp, samen met een omstandige opgave daarvan en vergezeld van de nodige verantwoordingsstukken.

Artikel 7

Na advies van de provinciegouverneur inzake de aard en het bedrag van de uitgaven beslist de Vlaamse regering over het verlenen van de bijzondere tegemoetkoming door middel van het krediet voor noodhulp en stelt zij het bedrag van de tegemoetkoming forfaitair vast. Zij kan de betaling van de tegemoetkoming in de tijd spreiden. De tegemoetkoming bedraagt voor iedere gemeente maximaal 20 miljoen frank per noodsituatie. De Vlaamse regering kan dit bedrag periodiek aanpassen met een percentage dat maximaal gelijk is aan de werkelijke evolutie van het Vlaams Gemeentefonds gedurende dezelfde periode.

Artikel 8

De door de Vlaamse regering verleende tegemoetkoming wordt vereffend door toevoeging ervan aan de uitbetaling van het gemeentelijk aandeel in het Vlaams Gemeentefonds of aan een kwartaalvoorschot op het aandeel.

ONDERAFDELING 2

Het krediet voor herstellinvesteringen

Artikel 9

Binnen een termijn van 150 dagen, ingaande de dag na verzending van het in artikel 5 bedoelde principebesluit van de Vlaamse regering, stuurt het college van burgemeester en schepenen aan de provinciegouverneur een besluit houdende verzoek tot tegemoetkoming in de door de gemeente te financieren uitgaven tot herstel van schade aan haar patrimonium, infrastructuur en nutsvoorzieningen, samen met een omstandige verantwoording en vergezeld van de ontwerpen van gunning.

Artikel 10

Na advies van de provinciegouverneur beslist de Vlaamse regering over het verlenen van de tegemoetkoming door middel van het krediet voor herstellinvesteringen en stelt zij het maximale bedrag van de tegemoetkoming forfaitair vast. De tegemoetkoming is voor iedere investering maximaal gelijk aan de reële kostprijs, beperkt tot het **gunnings**-bedrag, inclusief BTW, van de onroerende investering. De totale tegemoetkoming bedraagt voor iedere gemeente maximaal 30 miljoen frank per noodsituatie. De Vlaamse regering kan dit bedrag periodiek aanpassen met een percentage dat maximaal gelijk is aan de werkelijke evolutie van het Investeringsfonds gedurende dezelfde periode.

De Vlaamse regering kan het ter beschikking stellen van de tegemoetkoming in de tijd spreiden.

Artikel 13

Het bedrag van de tegemoetkoming door middel van het krediet voor **herstellinveste**-ringen, waarmee de Vlaamse regering heeft ingestemd, wordt bij het bedrag van de trekkingsrechten van de gemeente uit het Investeringsfonds gevoegd. Het wordt uitbetaald overeenkomstig de procedure, van toepassing op het Investeringsfonds.

HOOFDSTUK II

Onderlinge solidariteit bij de financiering van de gemeenten

AFDELING 1

Bepalingen betreffende het Vlaams Gemeentefonds

Artikel 12

In het decreet van 7 november 1990 tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds wordt een artikel 13 bis ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 13bis

§ 1. Onverminderd de toepassing van artikel 13 **quater**, wordt het volledige aandeel in het Vlaams Gemeentefonds met inbegrip van de eventuele toepassing van de **waarborg**regeling, bepaald in artikel 13, toegekend aan de gemeenten die zowel inzake de aanvullende belasting op de personenbelasting als inzake de opcentiemen op de onroerende voorheffing een minimale eigen fiscale inspanning verrichten.

De in het eerste lid bedoelde minimale eigen fiscale inspanning wordt bepaald op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde aanslagvoeten inzake deze belastingen in het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling.

De minimale belasting is gelijk aan :

— een aanslagvoet van minimaal 5,4 % aanvullende belasting op de personenbelasting, wat overeenkomt met 80 procent van het rekenkundige gemiddelde van de aanslagvoeten in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, in casu 6,7 % in het jaar 1993;

— een aanslagvoet van minimaal 579 opcentiemen op de onroerende voorheffing, wat overeenkomt met 60 procent van het rekenkundige gemiddelde van de aanslagvoeten in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, in casu 964 opcentiemen in het jaar 1993.

De Vlaamse regering kan de in het vorige lid vastgestelde minimale aanslagvoeten aanpassen op basis van de werkelijke evolutie van de rekenkundige gemiddelden van de desbetreffende belastingen in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest.

§ 2. De in het vorige lid bedoelde rekenkundige gemiddelden en de minimale aanslagvoeten worden aan de gemeenten meegedeeld, uiterlijk op 31 augustus van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling.”

Artikel 13

In hetzelfde decreet wordt een artikel 13 ter ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 13ter

§ 1. Voor elke verdere vermindering van de aanslagvoet met 10 procent ten opzichte van het in artikel 13 bis bepaalde rekenkundige gemiddelde van 6,7 % inzake de aanvullende belasting op de personenbelasting en voor elke verdere vermindering met 10 procent ten opzichte van het in artikel 13 bis bepaalde rekenkundige gemiddelde van 964 opcentiemen op de onroerende voorheffing, wordt het gemeentelijk aandeel in het Vlaams Gemeentefonds telkens met 10 procent verminderd.

Elke begonnen schijf van 10 procent vermindering inzake de aanslagvoet van de aanvullende belasting op de personenbelasting en inzake de onroerende voorheffing wordt telkens als een volledige schijf in aanmerking genomen.

§ 2. De toepassing van de bepalingen van § 1 wordt derwijze beperkt dat de gemeenten die de in artikel 13bis bedoelde minimale eigen fiscale inspanning niet verrichten, elk jaar een aandeel uit het Vlaams Gemeentefonds ontvangen dat ten minste gelijk is aan 90 procent van hun aandeel van het vorige jaar.

§ 3. De aan de gemeente uit te betalen kwartaalvoorschotten op het aldus verminderde aandeel in het Vlaams Gemeentefonds worden in dezelfde mate verminderd.”

Artikel 14

In hetzelfde decreet wordt een artikel 13 quater ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 13quater

§ 1. Behoudens in het geval, bedoeld in § 2, worden binnen elke categorie van gemeenten bedoeld in artikel 6, de krachtens artikel 13 ter afgenomen bedragen verdeeld over de gemeenten van dezelfde categorie voor zover zij zowel inzake de aanvullende belasting op de personenbelasting als inzake de opcentiemen op de onroerende voorheffing de in artikel 13 bis bedoelde minimale eigen fiscale inspanning verrichten. De verdeling gebeurt in verhouding tot de hun toegekende aandelen in het Vlaams Gemeentefonds.

§ 2. Ingeval op 30 oktober het ten behoeve van het krediet voor noodhulp op de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds gereserveerde bedrag niet opnieuw volledig werd toegevoegd aan het voor dat jaar over de gemeenten te verdelen bedrag van het Vlaams Gemeentefonds, gebeurt de verdeling van de krachtens artikel 13 ter afgenomen bedragen als volgt :

1º) Vooreerst wordt aan alle gemeenten die de in artikel 13 bis bedoelde minimale fiscale inspanning verrichten, een aanvullend aandeel toegekend dat voor iedere gemeente beperkt is tot het bedrag dat vereist is om de vermindering van haar aandeel in het Vlaams Gemeentefonds, die het gevolg is van de reservering ten behoeve van het krediet voor noodhulp, goed te maken.

Indien het via de afnemingen beschikbare bedrag niet volstaat om de in het vorige lid bedoelde verminderingen goed te maken, is er een aanvullende toekenning in verhouding tot het beschikbare bedrag.

2°) Het eventuele resterende bedrag van de afnemingen wordt verdeeld volgens de regeling bepaald in § 1.

§ 3. Bij overgangsmaatregel wordt de in § 2, 1° bedoelde regeling, wat de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds voor 1995 betreft, in voorkomend geval en in aanvullende orde eveneens toegepast om voor alle gemeenten die de in artikel 13 bis bedoelde minimale inspanning verrichten, een aanvullend aandeel toe te kennen om de vermindering van hun aandeel uit het Vlaams Gemeentefonds voor 1994 die het gevolg is van een reservering ten behoeve van het krediet voor noodhulp, goed te maken.”

AFDELING 2

Bepalingen betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan

Artikel 15

In het decreet van 31 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan, wordt een artikel 5 bis ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 5bis

§ 1. Onverminderd de toepassing van artikel 13 quater, worden bij de verdeling de volledige trekkingsrechten toegekend aan de gemeenten die zowel inzake de aanvullende belasting op de personenbelasting als inzake de opcentiemen op de onroerende voorheffing een minimale eigen fiscale inspanning verrichten.

De in het eerste lid bedoelde minimale eigen fiscale inspanning wordt bepaald op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde aanslagvoeten inzake deze belastingen in het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling.

De minimale belasting is gelijk aan :

- een aanslagvoet van minimaal 5,4 % aanvullende belasting op de personenbelasting, wat overeenkomt met 80 procent van het rekenkundige gemiddelde van de aanslagvoeten in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, in casu 6,7 % in het jaar 1993 ;
- een aanslagvoet van minimaal 579 opcentiemen op de onroerende voorheffing, wat overeenkomt met 60 procent van het rekenkundige gemiddelde van de aanslagvoeten in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, in casu 964 opcentiemen in het jaar 1993.

De Vlaamse regering kan de in het vorige lid vastgestelde minimale aanslagvoeten aanpassen op basis van de werkelijke evolutie van de rekenkundige gemiddelden van de desbetreffende belastingen in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest.

§ 2. De in het vorige lid bedoelde rekenkundige gemiddelden en de minimale aanslagvoeten worden aan de gemeenten meegedeeld, uiterlijk op 31 augustus van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de verdeling.”

Artikel 16

In hetzelfde decreet wordt een artikel 5 ter ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 5ter

§ 1. Voor elke verdere vermindering van de aanslagvoet met 10 procent ten opzichte van het in artikel 13 bis bepaalde rekenkundige gemiddelde van 6,7 % inzake de aanvullende belasting op de personenbelasting en voor elke verdere vermindering met

10 procent ten opzichte van het in artikel 13 bis bepaalde rekenkundige gemiddelde van 964 opcentiemen op de onroerende voorheffing, worden de trekkingsrechten telkens met 10 procent verminderd.

Elke begonnen schijf van 10 procent vermindering inzake de aanslagvoet van de aanvullende belasting op de personenbelasting en inzake de onroerende voorheffing wordt telkens als een volledige schijf in aanmerking genomen.

§ 2. De toepassing van de bepalingen van § 1 wordt derwijze beperkt dat aan de gemeenten die de in artikel 5 bis bedoelde minimale eigen fiscale inspanning niet verrichten, elk jaar een bedrag aan trekkingsrechten wordt toegekend dat ten minste 90 procent bedraagt van de trekkingsrechten, toegekend in het vorige jaar.”

Artikel 17

In hetzelfde decreet wordt een artikel 5 **quater** ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 5^{quater}

De krachtens artikel 5 ter van de trekkingsrechten afgenomen bedragen worden verdeeld over de gemeenten die zowel inzake de aanvullende personenbelasting als inzake de opcentiemen op de onroerende voorheffing de in artikel 5 bis bedoelde minimale eigen fiscale inspanning verrichten. De verdeling van de afgenomen bedragen gebeurt in verhouding tot het bedrag van de trekkingsrechten uit het Investeringsfonds dat aan elk van de betrokken gemeenten in de verdeling werd toegewezen.”

HOOFDSTUK III

Slotbepaling

Artikel 18

Hoofdstuk I van dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 december 1993.

Hoofdstuk II van dit decreet treedt in werking op 1 januari 1995.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening
en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 3 februari 1994 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instelling van een Vlaams Noodfonds voor de gemeenten en diverse bepalingen inzake de onderlinge solidariteit bij hun financiering", heeft op 8 februari 1994 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, . dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Gelet op de hoogdringendheid - gemotiveerd door het feit dat de gemeenten die getroffen werden door de noodsituaties, die zich in december 1993 en januari 1994 hebben voorgedaan, zo spoedig mogelijk een beroep moeten kunnen doen op een tegemoetkoming uit het Vlaams Noodfonds - vraag ik u dat het advies zou worden verstrekt binnen de bij artikel 84 van de(...) gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn, nl. binnen een termijn van ten hoogste drie dagen?

*

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1.1. Hoofdstuk 1 van het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een "vlaams Noodfonds

voor de gemeenten" in te stellen (hierna "het **Noodfonds**" te noemen) "waarop de gemeenten van het Vlaamse Gewest een beroep kunnen doen om een bijzondere tegemoetkoming te ontvangen wegens uitzonderlijke en belangrijke uitgaven die zij hebben verricht ten gevolge van noodsituaties die voortvloeien uit uitzonderlijke en onvoorziene natuurverschijnselen zoals overstromingen, aardbevingen, stormwinden of uit andere **rampen**" (artikel 2 van het ontwerp).

Luidens artikel 3 bestaat het Noodfonds uit twee afzonderlijke kredieten :

- 1" het krediet **voor** noodhulp ten laste waarvan een bijzondere tegemoetkoming kan worden verleend in geval van door de gemeente gedane uitgaven voor het lenigen van nood, inzonderheid voor de "eerste opvang en huisvesting van de getroffen inwoners, vervoer, bevoorrading, hulpgoederen, inzet van materieel en **personeel**" (1);
- 2" het krediet voor herstellinvesteringen ten laste waarvan een subsidie kan worden verleend voor de financiering van uitgaven voor onroerende investeringen tot herstel van schade aan het gemeentelijk patrimonium, "meer bepaald aan infrastructuur, gebouwen en nutsvoorzieningen" (1).

Het krediet voor noodhulp maakt deel uit van het Vlaams Gemeentefonds; het krediet voor herstellinvesteringen wordt uitgetrokken op het Investeringsfonds ter verdeling

(1) Memorie van toelichting, 1, 1.

van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan (artikel 4 van het ontwerp).

In de artikelen 5 tot 11 wordt de procedure geregeld volgens welke de tegemoetkomingen ten laste van het Noodfonds kunnen worden verleend.

1.2. Hoofdstuk II van het ontwerp strekt ertoe in de organieke regelingen betreffende het Vlaams Gemeentefonds (decreet van 7 november 1990) en betreffende het voornoemde Investeringsfonds (decreet van 20 maart 1991) wijzigingen aan te brengen die erop neerkomen dat gemeenten, waar de aan de ingezetenen opgelegde aanvullende belasting op de personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing niet het in het ontwerp bepaalde minimum bereiken, hun aandeel in de voornoemde fondsen proportioneel (en gespreid in de tijd) zien verminderen (artikelen 12 tot 17 van het ontwerp).

1.3. Luidens artikel 18 van het ontwerp zal de regeling opgenomen in hoofdstuk 1 terugwerken tot 1 december 1993. De bepalingen van hoofdstuk II zullen in werking treden op 1 januari 1995.

2. Luidens de memorie van toelichting (commentaar bij artikel 1) vindt het Gewest de bevoegdheid om de ontworpen regeling vast te stellen in artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Bedoeld worden kennelijk de bepalingen sub 2° en 3° van dat artikel 6, § 1, VIII, luidens welke de Gewesten, wat de ondergeschikte besturen betreft, bevoegd zijn voor "de algemene financiering van de gemeenten" (2°) en voor "de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten . . . in de tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheden, behalve wanneer die opdrachten betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de federale overheid of de Gemeenschappen bevoegd zijn" (3°).

2.1. Uit de parlementaire voorbereiding van het voornoemde artikel 6, § 1, VIII, 2°, en uit de rechtsleer blijkt dat die bepaling betrekking heeft op "de algemene financieringswijzen door middel waarvan de gemeenten gefinancierd worden volgens criteria die niet rechtstreeks gebonden zijn aan een specifieke opdracht of taak" (1). De

(1) **Parl. St.**, Kamer, nr. 516/1 - 1988, p. 18; HAUBERT, B. en VANDERNOOT, P., "La nouvelle loi de réformes institutionnelles du 8 août 1988", in **A.P.T.**, 1988, p. 248 - zie ook de adviezen van de Raad van State, nr. L. 19.738/8 van 20 maart 1990 over een voorontwerp van decreet "tot instelling van een **Gemeentefonds**" (St. Vl. R., 1989-90, nr. 329/1, p. 18) en nr. L. 21.945/9 van 18 januari 1993 over een voorontwerp van decreet "instaurant une aide complémentaire au profit des communes de la Région wallonne traversées par le passage du T.G.v." (St. Cons. Rég. W., 1992-93, nr. 148/1, bijlage 1).

in 2° van artikel 6, § 1, VIII, bedoelde "algemene financiering" betreft met andere woorden de eigen algemene taken die de gemeenten als zodanig te vervullen hebben in "aangelegenheden die tot de gemeentelijke autonomie behoren" (1).

2.2. De financiering bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 daarentegen "omvat de algemene financieringswijze door middel waarvan de ondergeschikte besturen of sommige van hen gefinancierd worden voor het volbrengen van een specifieke opdracht of taak" (2).

Zoals de Raad van State reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, is deze bepaling in feite een overbodige bevestiging van het principe dat de bevoegdheden die de Gewesten uit artikel 6, § 1, van de bijzondere wet putten, ook het recht omvatten om in die aangelegenheden aan de ondergeschikte besturen taken op te dragen en daarvoor subsidies toe te kennen - net zoals de federale overheid en de Gemeenschappen, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, aan de gemeenten bepaalde taken kunnen opdragen en kunnen voorzien in de financiering hiervan. In werkelijkheid zijn de Gewesten dus enkel bevoegd om subsidies toe te kennen voor zover ze daartoe ook nog in een

(1) MAST, A. en DUJARDIN, J., Overzicht van het Belgisch administratief recht, Brussel, Story-Scientia, 1992, p. 422.

(2) Parl. St., Kamer, nr. 516/1 - 1988, p. 18.

andere bepaling van artikel 6, § 1, van de bijzondere wet een rechtsgrond kunnen vinden (1).

De in 3° van artikel 6, § 1, VIII, bedoelde financiering betreft dus taken die door de Gewesten aan de gemeenten worden opgelegd in aangelegenheden "die niet tot de gemeentelijke autonomie stricto sensu behorent" (2).

2.3. De in hoofdstuk 1 van het ontwerp opgenomen regeling - zowel wat het "krediet voor noodhulp" als wat het "krediet voor herstellinvesteringer" betreft - kan, blijkens de niet mis te verstane bewoordingen van artikel 2, kenmerklijk niet worden ingepast in de aan het Gewest opgedragen bevoegdheid inzake de "algemene financiering van de gemeenter" (artikel 6, § 1, VIII, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) : het gaat immers geenszins om een financiering van "tot de gemeentelijke autonomie behorende taken" volgens criteria "die niet rechtstreeks gebonden zijn aan een specifieke opdracht" (zie supra 2.1.), maar integendeel om een "bijzondere tegemoetkoming . . . wegens uitzonderlijke en belangrijke uitgaven die (de gemeenten) hebben verricht ten gevolge van noodsituaties die voortvloeien uit uitzon-

(1) Adviezen L. 16.374/8 van 11 oktober 1984 over een voorontwerp van decreet "~~houdende~~ instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten, die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden **uitgevoerd**"; L. 20.135/1/V van 9 augustus 1990 over het voorontwerp dat het voornoemde decreet van 20 maart 1991 geworden is; en het voornoemde advies L. 21.945/9 van 18 januari 1993.

(2) MAST, A. en DUJARDIN, J., o.c., p. 423.

derlijke en onvoorziene natuurverschijnselen . . . of uit . . . rampen" (artikel 2 van het ontwerp).

Opdat het Gewest bevoegd kan worden geacht voor het vaststellen van de bepalingen van hoofdstuk 1 van het ontwerp, moet met andere woorden worden aangetoond dat die bepalingen kunnen worden ingepast in de bevoegdheid welke artikel 6, § 1, VIII, 3°, aan de Gewesten opdraagt en dat ze derhalve betrekking hebben op de "financiering van . . . opdrachten uit te voeren door de gemeenten . . . in de tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheden".

2.3.1. Wat het in artikel 3, 1°, van het ontwerp bedoelde **"krediet voor noodhulp"** betreft, ten laste waarvan tegemoetkomingen kunnen worden verleend voor de uitgaven die de gemeenten hebben gedaan voor hulpverlening aan door rampen getroffen ingezetenen, blijkt geen bepaling van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te kunnen worden aangewezen krachtens welke het verlenen van die hulp aan de Gewesten zou zijn opgedragen. Het verlenen van die noodhulp moet integendeel worden aangemerkt als ressorterend onder de

civiele bescherming (1) en de algemene politie, welke aan-
gelegenheden moeten worden geacht tot de bevoegdheid van de
federale overheid te zijn blijven behoren (2).

-
- (1) Luidens artikel 1 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming heeft de civiele bescherming ook tot doel "bij rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes en schadegevallen, te allen tijde personen bij te staan en goederen te beschermen? In die wet worden tal van verplichtingen aan de gemeenten opgelegd (zie bijvoorbeeld artikel 8, derde lid : "Provincies en gemeenten kunnen verplicht worden de diensten van de civiele bescherming de beschikking te geven over terreinen, lokalen, meubilair en leveringen welke nodig zijn hetzij voor de opleiding van het personeel van die diensten, hetzij voor de uitvoering van de maatregelen voor de civiele bescherming op hun grondgebied: de Minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren, bepaalt de nadere regelen voor eventuele schadeloosstelling in deze").

Dat de civiele bescherming tot de federale bevoegdheid behoort werd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur impliciet bevestigd door de toevoeging van een 6° en 7° aan artikel 6, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, die ertoe strekt de Gewesten te betrekken bij de uitwerking van de algemene bepalingen inzake het korps van de gemeentelijke politie en het brandweerpersoneel (PEETERS, P., Wijzigingen aan de bevoegdheden van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten" in "Het federale België na de vierde staatshervorming", ALEN, A. en SUETENS, L.P. (Ed.), Brugge, Die Keure, 1993, p. 50).

- (2) Adviezen van de Raad van State L. 16.551/8 van 6 maart 1985 over een voorontwerp van wet "inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten" (Parl. St., Senaat, 1984-85, nr. 899/1) en L. 19.493/8 van 14 februari 1990 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 21 januari 1987 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten?

De ontworpen regeling betreffende het "krediet voor noodhulp" heeft dus geen betrekking op een opdracht in een tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheid in de zin van artikel 6, § 1, VIII, 3°, van de bijzondere wet.

2.3.2. Wat het in artikel 3, 2°, van het ontwerp bedoelde "**krediet voor**herstel**investeringen**" betreft, liggen de zaken minder duidelijk. In de mate dat ten laste van dat krediet subsidies kunnen worden verleend voor herstelling van gemeentelijke infrastructuur, gebouwen en nutsvoorzieningen die verband houden met een aangelegenheid waarvoor de Gewesten bevoegd zijn - en uitsluitend in die mate -, kan de opvatting worden verdedigd dat het gaat om een regeling die kan worden ingepast in het meergenoemde artikel 6, § 1, VIII, 3°.

Aangezien de ontworpen regeling evenwel, ook wat die infrastructuur betreft, luidens de uitdrukkelijke bewoordingen van artikel 2 van het ontwerp, de vergoeding van geleden rampschade op het oog heeft, dient de aandacht te worden gevestigd op de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen, welke wet, in tegenstelling tot wat het opschrift ervan suggereert, ook betrekking heeft op

schade veroorzaakt aan goederen van publiekrechtelijke personen (1).

Bij ontstentenis van enige bepaling in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 waarbij de bevoegdheid inzake het vergoeden van de bedoelde rampschade aan gemeentegoederen aan de Gewesten zou zijn toegewezen, lijkt te moeten worden aangenomen dat deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van de federale overheid is blijven behoren.

2.4. De conclusie uit het voorafgaande - noodzakelijk summiere - onderzoek blijkt te moeten zijn dat het Vlaamse Gewest in artikel 6, § 1, VIII, 2° en 3°, niet de bevoegdheid vindt om de regeling van hoofdstuk 1 van het ontwerp vast te stellen. De bepalingen van dat hoofdstuk worden derhalve hierna niet nader onderzocht.

3. Wat de verenigbaarheid met het gelijkheidsbeginsel betreft van de in hoofdstuk II van het ontwerp opgenomen regelingen die voorzien in een verschillende behandeling van gemeenten naar gelang ze al dan niet van hun ingezetenen een bepaalde fiscale inspanning vragen, kan worden opgemerkt dat

(1) Zie artikel ⁴², § 1, van de wet van ¹²juli 1976 : "De Staat kan aan de Gemeenschappen, Gewesten, provincies, agglomeraties, gemeenten, federaties van gemeenten, verenigingen van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, kerkfabrieken, (...) toelagen toekennen voor de wederopbouw en wedersamenstelling van de goederen vernield of beschadigd ten gevolge van een door de Koning (...) erkende natuurramp, maar slechts in de mate dat de geleden schade niet vergoedbaar is krachtens deze wet".

in de memorie van toelichting een aantal gegevens worden verstrekt die prima facie (1) aannemelijk maken dat het aangewende criterium van onderscheid objectief en pertinent is en dat de ontworpen regeling kan worden geacht ook de toetsing aan het redelijkheids- en proportionaliteitsbeginsel te kunnen doorstaan (2).

Het uiteindelijke oordeel over de vraag of een dergelijke regeling bestaanbaar is met het gelijkheidsbeginsel, is zaak van het Arbitragehof.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikelen 12, 13 en 14.

1. De nieuwe artikelen 13bis, 13ter en 13quater welke door de artikelen 12 tot 14 van het ontwerp worden ingevoegd in het decreet van 7 november 1990, hebben betrekking op de "berekening van de aandelen" in het Gemeentefonds en horen derhalve thuis in hoofdstuk II van het decreet van 7 november 1990 en niet in hoofdstuk III dat de "overgangs- en slotbepalingen" bevat.

(1) Binnen de hem toegemeten termijn dient de Raad van State zich ook wat dit punt betreft tot een summier onderzoek te beperken.

(2) Er kan overigens worden opgemerkt dat inzonderheid artikel 9, § 1, 5° en 6°, van het 'decreet van 7 november 1990 met het oog op de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds rekening houdt met de aanvullende belasting op de personenbelasting en met de opcentiemen op de onroerende voorheffing in de betrokken gemeenten.

De ontworpen artikelen dienen derhalve te worden vernummerd tot **12bis**, **12ter** en **12quater** en in de inleidende zin van de artikelen 12 tot 14 van het ontwerp dient te worden gepreciseerd dat die nieuwe bepalingen worden ingevoegd in hoofdstuk II van het decreet van 7 november 1990.

2. Rekening houdend met de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de Regering, wordt voorgesteld de ontworpen artikelen 13bis en 13ter (lees : 12bis en 12ter) als volgt te redigeren :

"Art. (12bis). Enkel de gemeenten die zowel inzake de aanvullende belasting op de personenbelasting als inzake de opcentiemen op de onroerende voorheffing in het jaar dat voorafgaat aan de verdeling een minimum-belasting hebben geheven, krijgen het volledige aandeel. Deze minimum-belasting bedraagt 5,4 pct. voor de aanvullende belasting op de personenbelasting en 579 opcentiemen voor de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De Vlaamse Regering kan deze minimum-belastingen aanpassen op basis van de evolutie van het rekenkundig gemiddelde van de aanslagvoeten van de desbetreffende belasting in alle gemeenten van het Vlaamse Gewest : voor de aanvullende belasting op de personenbelasting wordt 80 pct. van het rekenkundig gemiddelde van de aanslagvoeten als minimum genomen, terwijl voor de opcentiemen op de onroerende voorheffing 60 pct. van het rekenkundig gemiddelde als

minimum geldt. De in het vorige lid bepaalde minimum-belasting is berekend op basis van rekenkundige gemiddelden van 6,7 pct. aanvullende belasting op de personenbelasting en 964 opcentiemen op de onroerende voorheffing. Uiterlijk op 31 augustus deelt de Vlaamse Regering het rekenkundig gemiddelde en de minimum-aanslagvoet die bij de verdeling in het volgende jaar zullen worden gebruikt, aan de gemeenten mee".

"Art. (12ter). De gemeenten die in het jaar dat voorafgaat aan de verdeling niet de in artikel (12bis) bepaalde minimum-belasting hebben geheven, verliezen zoveel tienden van hun aandeel, afgerond naar het hogere aantal tienden, als het aantal tienden van het rekenkundig gemiddelde dat de aanslagvoet voor de betrokken belasting lager ligt dan de minimum-belasting.

De toepassing van deze bepaling mag er echter niet toe leiden dat een gemeente een aandeel ontvangt dat meer dan een tiende lager ligt dan het aandeel van het vorige jaar.

De in artikel 3 bedoelde kwartaalvoorschotten worden in dezelfde mate verminderd?

3. Gelet op de algemene opmerking 2 over de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest om de regeling inzake het Vlaams Noodfonds vast te stellen, dienen de paragrafen 2 en 3 van het ontworpen artikel 13~~quater~~ (lees : 12~~quater~~) uit het ontwerp te worden weggelaten en moet in paragraaf 1 van dat

artikel 13^{quater} de verwijzing naar "het geval bedoeld in § 2" worden geschrapt.

Artikelen 15, 16 en 17.

1. Met betrekking tot deze artikelen, die in het decreet van 20 maart 1991 analoge bepalingen beogen in te voegen als die welke het voorwerp uitmaken van de artikelen 12, 13 en 14 van het ontwerp, geldt mutatis mutandis de opmerking 2 die hiervoren met betrekking tot de laatstgenoemde artikelen van het ontwerp werd gemaakt.

2. Bovendien moet worden opgemerkt :

- dat in de inleidende zin van artikel 15 moet worden verwezen naar "het decreet van 20 (niet : 31) maart 1991" en dat daarenboven het wijzigend decreet van 25 juni 1992 moet worden vermeld;
- dat in het ontworpen artikel 5^{bis}, § 1, eerste lid, (artikel 15 van het ontwerp) de verwijzing naar "artikel 13^{quater}" moet worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 5^{quater}";
- en dat in paragraaf 1 van het ontworpen artikel 16 (artikel 16 van het ontwerp) de verwijzing naar "artikel 13^{bis}" telkens moet worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 5^{bis}".

Artikel 18.

Dit artikel, dat de inwerkingtreding van de ontworpen bepalingen regelt, dient te worden aangepast rekening houdend met de opmerkingen die **hiervoren** met betrekking tot hoofdstuk 1 werden gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: W. DEROOVER,	kamervoorzitter, voorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	kamervoorzitter,
de Heer	: M. VAN DAMME,	staatsraad,
de Heren	: J. GIJSSELS, A. ALEN,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DEBERSAQUES, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestelijke aangelegenheid.

HOOFDSTUK 1

Bepalingen betreffende het Vlaams Gemeentefonds

Artikel 2

In het decreet van 7 november 1990 tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams **Gemeentefonds** wordt een artikel 2bis ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 2bis

Van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds kan elk jaar maximaal 0,25 %, afgerond op het hogere **honderdduizendtal**, worden gebruikt voor de toekenning van uitzonderlijke aanvullende aandelen als algemene subsidiëring van de begroting van gemeenten die ten gevolge van bijzondere omstandigheden buiten hun wil het hoofd moeten bieden aan belangrijke bijkomende uitgaven waardoor hun gewone begroting op een uitzonderlijke en niet te voorziene wijze wordt bezwaard. ”

Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2ter ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 2ter

§ 1. Het in artikel 2bis bedoelde uitzonderlijk aanvullend aandeel kan door de Vlaamse regering worden toegekend op basis van een gemotiveerd verzoek van het college van burgemeester en schepenen en na advies van een commissie die paritair is samengesteld uit afgevaardigden van de Vlaamse regering en uit afgevaardigden van de gemeenten. De Vlaamse regering regelt de samenstelling en de werking van deze adviescommissie.

§ 2. Het uitzonderlijk aanvullend aandeel wordt forfaitair vastgesteld en bedraagt maximaal 20 miljoen frank per gemeente. De Vlaamse regering kan de uitkering van dit bedrag in de tijd spreiden of uitstellen tot een volgend jaar. Het maximaal toe te kennen bedrag wordt elk jaar aangepast met een percentage dat gelijk is aan de evolutie van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds voor dat jaar. Het aldus bekomen bedrag wordt afgerond tot het hogere honderdduizendtal.

Het door de Vlaamse regering toegekend uitzonderlijk aanvullend aandeel wordt vereffend door toevoeging ervan aan de uitbetaling van het gemeentelijk aandeel in het Vlaams Gemeentefonds of aan een kwartaalvoorschot op dat aandeel. ”

Artikel 4

In hetzelfde decreet wordt het artikel 13 verplaatst van Hoofdstuk III, dat voortaan Slotbepaling” luidt, naar Hoofdstuk II en wordt een artikel 13bis ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 13bis

De bij toepassing van dit decreet berekende aandelen van de gemeenten worden verhoudingsgewijs verminderd ten einde het gedeelte van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds samen te stellen dat werd gebruikt voor de toekenning van de uitzonderlijke aanvullende aandelen, bedoeld in artikel 2bis. De afname op de aandelen gebeurt op basis van de volgende criteria :

- 50 % volgens de opbrengst per inwoner van een percent aanvullende belasting op de personenbelasting ;
- **50** % volgens de opbrengst per inwoner van honderd opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Voor elke gemeente worden deze opbrengsten vermenigvuldigd met het werkelijke bevolkingscijfer van de gemeente.

De in het eerste lid bedoelde gegevens worden ingewonnen bij het Ministerie van Financiën.”

HOOFDSTUK II

Bepalingen betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan

Artikel 5

In het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan, gewijzigd bij decreet van 25 juni 1992, wordt een artikel 2bis ingevoegd, luidend als volgt :

„Artikel 2bis

Van de dotatie van het Investeringsfonds kan elk jaar maximaal 4,25 %, afgerond op het hogere honderdduizendtal,

worden gebruikt voor de toekenning van uitzonderlijke aanvullende trekkingsrechten ter subsidiëring van de begroting van gemeenten die ten gevolge van bijzondere omstandigheden buiten hun wil belangrijke bijkomende uitgaven moeten verrichten waardoor hun buitengewone begroting op een uitzonderlijke en niet te voorziene wijze wordt bezwaard.”

Artikel 6

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2ter ingevoegd, luidend als volgt

„Artikel 2ter

§ 1. Het in artikel 2bis bedoelde uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht kan door de Vlaamse regering worden toegekend na ontvangst van een gemotiveerd verzoek van het college van burgemeester en schepenen en na advies van een commissie die paritair is samengesteld uit afgevaardigden van de Vlaamse regering en uit afgevaardigden van de gemeenten. De Vlaamse regering regelt de samenstelling en de werking van deze adviescommissie.

§ 2. Het uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht wordt forfaitair vastgesteld en bedraagt maximaal 50 miljoen frank per gemeente. De Vlaamse regering kan het ter beschikking stellen van dit bedrag in de tijd spreiden of uitstellen tot een volgend jaar. Het maximaal toe te kennen bedrag wordt elk jaar aangepast met een percentage dat gelijk is aan de werkelijke evolutie van de dotatie van het Investeringsfonds voor dat jaar. Het aldus bekomen bedrag wordt afgerond tot het hogere honderdduizendtal.

Het door de Vlaamse regering toegekend uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht wordt bij het bedrag van de trekkingsrechten van de gemeente uit het Investeringsfonds gevoegd.”

Artikel 7

In hetzelfde decreet wordt een artikel 4bis ingevoegd, luidend als volgt

„Artikel 4bis

De bij toepassing van dit decreet berekende trekkingsrechten voor de gemeenten worden verhoudingsgewijs vermindert ten einde het gedeelte van de dotatie van het **Investeringsfonds** samen te stellen dat werd gebruikt voor de toekenning van de uitzonderlijke aanvullende trekkingsrechten, bedoeld in artikel 2bis. De afname op de trekkingsrechten gebeurt op basis van de volgende criteria :

- 50 % volgens de opbrengst per inwoner van een percent aanvullende belasting op de personenbelasting ;
- 50 % volgens de opbrengst per inwoner van honderd opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Voor elke gemeente worden deze opbrengsten **vermenigvuldigd** met het werkelijke bevolkingscijfer van de gemeente.

De in het eerste lid bedoelde gegevens worden ingewonnen bij het Ministerie van Financiën.”

HOOFDSTUK III

Slotbepaling

Artikel 8

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1994.

Brussel, 30 maart 1994

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,***

T. KELCHTERMANS

BIJLAGE BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING
Simulatie toepassing ontwerp-decreet

	Opdr. 18 APB	Coëff.	GF (100m)	IF (200m)	Opdr. 100opc OV	Coëff.	GF (100m)	IF (200m)	Coëff.	GF (100m)	IF (200m)	Totaal GF	Totaal IF
AALST	62.734,303	0,014161	708.050	1.416,100	39.513,848	0,013311						1.331,600	2.747,200
AALTER	11.800,345	0,002664	133.200	266.400	8.561,569	0,002884						288.400	554.800
ANSCROT	19.855,805	0,004482	224.100	448.200	10.544,412	0,003552						355.200	803.400
ARTSELAAR	17.320,091	0,003910	195.500	391.000	10.276,064	0,003462						346.200	737.200
AFFLIGEN	10.021,870	0,002262	113.100	226.200	4.124,430	0,001389						138.900	365.100
ALKEN	6.874,289	0,001552	77.600	155.200	4.632,305	0,001560						156.000	311.200
ALVERINGEN	2.108,987	0,000476	23.800	47.600	1.844,994	0,000527						52.700	100.300
ANTWERPEN	366.001,521	0,002616	4.130,800	8.261,600	370.454,484	0,012476						12.479,600	20.741,200
ANZEGEN	8.948,176	0,002070	101.000	202.000	4.711,615	0,001587						158.700	360.700
ARDODILE	5.934,702	0,001340	67.000	134.000	3.845,977	0,001296						129.600	263.600
AREMOONK	6.641,204	0,001499	74.950	149.900	3.728,192	0,001256						125.600	275.500
AS	4.298,523	0,000970	48.500	97.000	2.000,791	0,000674						67.400	164.400
ASSE	27.246,252	0,006150	307.500	615.000	18.237,858	0,006144						614.400	1.229.400
ASSENEDE	8.970,842	0,002025	101.250	202.500	3.677,906	0,001239						123.900	326.400
AVELGEN	5.675,421	0,001281	64.050	128.100	2.552,270	0,000860						86.000	214.100
BAARLE-HERTOG	1.076,387	0,000243	12.150	24.300	906,152	0,000305						30.500	54.800
BALEN	11.709,337	0,002643	132.150	264.300	7.552,605	0,002544						254.400	518.700
BAEREN	9.427,331	0,002128	106.480	212.800	4.600,769	0,001550						155.000	367.800
BEERSE	11.232,068	0,002535	126.750	253.500	8.912,309	0,003002						300.200	553.700
BEERSEL	23.524,305	0,005310	265.500	531.000	16.266,101	0,005480						548.000	1.079.000
BEGLIJNDELJK	6.085,968	0,001374	60.700	137.400	2.869,427	0,000865						86.500	223.900
BEKEVOORT	3.322,722	0,000750	37.500	75.000	2.097,632	0,000707						70.700	145.700
BERINGEN	20.273,594	0,004576	228.000	457.600	13.188,316	0,004443						444.300	901.900
BERLAAR	6.225,713	0,001405	70.250	140.500	2.935,658	0,000989						98.900	239.400
BERLAAR	8.179,943	0,001846	92.300	184.600	4.266,182	0,001437						143.700	328.300
BERTEN	7.884,666	0,001780	99.000	178.000	4.736,824	0,001596						159.600	331.600
BEVER	1.345,475	0,000304	15.200	30.400	595,178	0,000200						20.000	50.400
BEVEREN	34.358,969	0,007756	387.800	775.600	38.183,000	0,012863						1.286,300	2.061,900
BIJDEREK	8.581,126	0,001937	96.050	193.700	3.898,736	0,001313						131.300	325.000
BILZEN	17.412,293	0,003930	196.500	393.000	8.092,930	0,002726						272.600	665.600
BLANKENBERGE	10.200,299	0,002302	115.100	230.205	12.903,244	0,004347						434.700	664.900
BOCHOLT	5.991,029	0,001352	67.600	135.200	3.822,329	0,001288						128.800	264.000
BOECROUT	10.436,871	0,002356	117.800	235.600	4.588,134	0,001546						154.600	390.200
BOHEIDEN	13.706,689	0,003094	154.700	309.400	5.472,362	0,001843						184.300	493.700
BOON	9.804,833	0,002213	110.650	221.300	5.271,068	0,001776						177.600	398.900
BOORTMEERBEK	10.328,000	0,002331	116.550	233.100	5.303,482	0,001787						178.700	411.800
BORGLOOM	6.315,510	0,001426	71.300	142.600	3.328,803	0,001121						112.100	254.700

BORNE	14.694.630 0,003317	165.850	331.700 I	8.525.395	0,002872	143.600	287.200 I	309.450	618.960
BORSBEEK	9.731.757 0,002197	109.850	219.700 I	4.347.376	0,001465	73.250	146.500 I	183.100	366.200
BOUTERSE	X307.2240,001198	59.900	119.800 I	2.654.777	0,000894	44.700	89.400 I	104.600	209.200
BRAKEL	9.321.464 0,002104	105.200	210.400 I	3.917.239	0,001320	66.000	132.000 I	171.200	342.400
BRASSCHAAT	36.593.768 0,008260	413.000	826.000 I	19.315.942	0,006507	325.350	650.700 I	738.350	1.476.700
BRECHT	16.359.121 0,003693	184.650	369.300 I	7.627.300	0,002569	128.450	256.900 I	313.100	626.200
BREDENE	8.301.117 0,001874	93.700	187.400 I	4.801.505	0,001617	80.850	161.700 I	174.550	349.100
BREE	8.494.201 0,001917	95.850	191.700 I	5.321.324	0,001793	89.650	179.300 I	185.500	371.000
BRUGGE	91.339.959 0,020618	1.030.900	2.061.800 I	60.807.792	0,020485	1.024.250	2.048.500 I	2.055.150	4.110.300
BUCCHEMOUT	10.898.918 0,002460	123.000	246.000 I	6.153.958	0,002073	103.650	207.300 I	226.650	453.300
DANNE	7.124.300 0,001608	80.400	160.800 I	3.398.021	0,001145	57.250	114.500 I	137.650	275. MO
DE HAAM	7.534.408 0,001701	85.050	170.100 I	10.700.202	0,003605	180.250	360.500 I	265.300	530.600
DE PANNE	5.6%. 499 0,001277	63.850	127.700 I	10.042.980	0,003383	169.150	338.300 I	233.000	466.000
DE PINTE	10.705.665 0,002417	120.850	241.700 I	4.449.573	0,001499	74.950	149.900 I	195.800	391.600
DEERLIJK	8.214.780 0,001854	92.700	185.400 I	5.285.639	0,001781	89. OM	178.100 I	181.750	363.500
DELME	19.179.541 0,004329	216.450	432.900 I	12.379.662	0,004170	208.500	417.000 I	424.950	849.900
DEMERLEFUR	1X210.165 0,002982	149.100	298.200 I	6.022.080	0,002029	101.450	202.900 I	250.550	501.100
DEMERHONDE	32.420.779 0,007318	365.908	731.800 I	17.420.464	0,005868	293.400	586.800 I	659.300	1.318.600
DEUTERZEN	4.399.388 0,000993	49.650	99.300 I	2.503.944	0,000844	42.200	84.400 I	91.850	183.700
DESSSEL	5.489.015 0,001239	61.950	123.900 I	3.481.120	0,001173	58.650	117.300 I	120.600	241.200
DESTILBERGEN	16.294.404 0,003478	183.900	367.800 I	8.326.129	0,002805	140.250	280.500 I	324.150	648.300
DIEPRIBEEK	11.592.795 0,002617	130.850	261.700 I	5.377.549	0,001812	90.600	181.200 I	221.450	442.900
DIENT	15.806.328 0,003568	178.400	356.800 I	9.017.330	0,003038	151.900	303.800 I	330.300	660.600
DIESWIJDE	8.006.833 0,001807	90.350	180.700 I	5.315.078	0,001791	89.550	179.100 I	179.900	359.800
DILBECK	42.688.777 0,009636	481.800	963.600 I	23.805.889	0,008020	401.000	802.000 I	882.800	1.765.600
DILSEN-STOKKEN	9.540.636 0,002154	107.700	215.400 I	7.171.841	0,002416	120.800	241.600 I	228.500	457.000
DROGEMBOG	4.029.667 0,000919	45.500	91.080 I	3.711.975	0,001271	63.550	127.100 I	109.050	218.100
DUFFEL	12.257.072 0,002767	138.350	276.700 I	10.739.196	0,003618	180.900	361.800 I	319.250	638.500
EDGEM	26.873.460 0,006066	303.300	606.600 I	11.780.691	0,003969	198.450	396.900 I	501.750	1.003.500
ERELIO	13.102.042 0,002957	147.850	295.700 I	9.427.723	0,003176	158.800	317.600 I	306.650	613.300
ERPE-MERE	14.775.159 0,003335	166.750	333.500 I	6.383.322	0,002150	107.500	215.000 I	274.250	548.500
ESSEN	9.376.419 0,002117	105.850	211.700 I	6.430.916	0,002166	108.300	216.600 I	214.150	428.300
EVEREGEN	24.234.498 0,005470	273.500	547.000 I	13.349.745	0,004497	224.850	449.700 I	498.350	996.700
GAUKAARDEN	5.750.489 0,001298	64.900	129.800 I	2.532.761	0,000853	42.650	85.300 I	107.550	215.100
GAVERE	8.038.473 0,001814	90.700	181.400 I	3.537.549	0,001192	59.600	119.200 I	150.300	300.600
GEEL	23.514.084 0,005308	265.400	530.800 I	17.257.496	0,005814	290.700	581.400 I	556.100	1.112.200
GEETBETS	3.224.931 0,000728	36.400	72.800 I	1.997.333	0,000673	33.650	67.300 I	70.050	140.100
GEINK	35.134.096 0,007931	396.550	793.100 I	41.943.918	0,014130	706.500	1.413.000 I	1.103.050	2.206.100
GEINT	182.564.814 0,041210	2.060.500	4.121.000 I	156.477.245	0,052713	2.635.650	5.271.300 I	4.696.150	9.392.300

SOUTHERN	21.963.051	0,004958	247.900	495.800	1	9.428.814	0,003176	158.800	317.600	1	406.700	813.400	
	4.571.492	0,001032	51.600	103.201	1	1.768.810	0,000596	29.800	59.600	1	81.400	162.800	
	6.361.466	0,001437	11.850	143.700	1	3.258.826	0,001098	54.900	109.800	1	126.750	253.500	
	3.460.503	0,000781	39.050	78.100	1	1.878.995	0,000633	31.650	63.300	1	10.700	141.400	
	6.589.996	0,001488	14.400	148.800	1	3.163.389	0,001066	53.300	106.600	1	127.100	255.400	
	7.102.247	0,008375	418.750	831.500	1	21.955.544	0,007396	369.800	139.600	1	788.550	1.577.100	
	37.148.305	0,001636	81.800	163.600	1	4.300.226	0,001419	12.450	144.900	1	154.250	308.500	
	9.966.073	0,002250	112.500	225.000	1	4.898.147	0,001650	82.500	165.000	1	195.000	390.000	
	12.606.404	0,002846	142.300	284.600	1	4.776.455	0,001609	80.450	160.900	1	222.750	445.500	
	4.732.119	0,001648	53.400	106.800	1	2.975.116	0,001002	50.100	100.200	1	103.500	201.000	
CENTRAL	28.524.026	0,006139	321.950	643.900	1	17.211.301	0,005798	289.900	519.800	1	611.850	1.223.700	
	5.402.031	0,001219	60.950	121.900	1	4.167.961	0,001404	10.200	140.400	1	131.150	262.300	
	13.655.435	0,003082	154.100	308.200	1	6.803.186	0,002292	114.600	229.200	1	260.100	531.400	
	6.568.016	0,001483	74.150	148.300	1	5.001.018	0,001685	84.250	168.500	1	158.400	316.800	
	17.939.505	0,004049	202.450	404.900	1	11.087.928	0,003735	186.150	313.500	1	389.200	779.400	
	56.052.180	0,012652	632.600	1.265.200	1	39.143.015	0,013186	659.300	1.318.600	1	1.291.900	2.583.800	
	3.437.955	0,000776	68.550	137.100	1	3.259.139	0,001098	54.900	109.800	1	123.450	246.900	
	23.990.978	0,005415	270.750	541.500	1	13.505.246	0,004550	227.500	455.000	1	498.250	996.500	
	7.023.615	0,001585	79.250	158.500	1	5.000.561	0,001685	84.250	168.500	1	163.500	321.000	
	18.079.824	0,004262	213.100	426.200	1	8.667.642	0,002920	146.000	292.000	1	359.100	718.200	
NORTHERN	17.976.911	0,004058	202.900	405.800	1	14.108.668	0,004780	239.000	478.000	1	441.900	883.800	
	4.995.310	0,001128	56.400	112.800	1	2.410.607	0,000812	40.600	81.200	1	91.000	194.000	
	6.886.147	0,001554	77.700	155.400	1	3.822.474	0,001288	64.400	128.800	1	142.100	284.200	
	4.903.429	0,001107	55.350	110.100	1	2.672.526	0,000900	45.000	90.000	1	100.350	200.700	
	0.258.242	0,001864	93.200	186.400	1	4.227.225	0,001474	71.200	142.400	1	164.400	328.800	
	62.526	0,000014	700	1.400	1	36.099	0,000012	600	1.200	1	1.300	2.600	
	11.136.148	0,002514	125.700	251.400	1	4.695.582	0,001582	19.100	158.200	1	204.800	409.600	
	16.073.170	0,003628	181.400	362.800	1	10.718.846	0,003611	180.550	361.100	1	361.950	723.900	
	3.716.920	0,000839	41.950	83.900	1	2.760.712	0,000930	46.500	93.000	1	88.450	116.900	
	4.510.556	0,001018	50.900	101.800	1	2.114.920	0,000712	35.600	11.200	1	86.500	113.000	
EASTERN	8.847.978	0,001997	99.60	199.100	1	6.576.350	0,002215	110.750	221.500	1	210.600	421.200	
	5.114.587	0,001154	57.700	115.400	1	2.638.984	0,000889	44.450	88.900	1	102.150	204.300	
	6.288.679	0,001420	71.000	142.000	1	2.957.416	0,000996	49.800	99.600	1	120.800	241.600	
	6.054.761	0,001367	60.350	136.700	1	3.775.648	0,001272	63.600	121.200	1	131.950	263.900	
	9.130.934	0,002061	103.050	206.100	1	8.380.018	0,002823	141.150	282.300	1	244.200	488.400	
	1.255.706	0,000283	14.150	28.300	1	541.880	0,000183	9.150	18.300	1	23.300	46.600	
	15.758.574	0,003557	111.850	355.100	1	9.206.753	0,003102	155.100	310.200	1	332.950	665.900	
	3.951.290	0,000892	44.600	39.200	1	2.268.856	0,000764	38.200	16.400	1	82.000	165.600	
	WESTERN	21.963.051	0,004958	247.900	495.800	1	9.428.814	0,003176	158.800	317.600	1	406.700	813.400
		4.571.492	0,001032	51.600	103.201	1	1.768.810	0,000596	29.800	59.600	1	81.400	162.800
6.361.466		0,001437	11.850	143.700	1	3.258.826	0,001098	54.900	109.800	1	126.750	253.500	
3.460.503		0,000781	39.050	78.100	1	1.878.995	0,000633	31.650	63.300	1	10.700	141.400	
6.589.996		0,001488	14.400	148.800	1	3.163.389	0,001066	53.300	106.600	1	127.100	255.400	
7.102.247		0,008375	418.750	831.500	1	21.955.544	0,007396	369.800	139.600	1	788.550	1.577.100	
37.148.305		0,001636	81.800	163.600	1	4.300.226	0,001419	12.450	144.900	1	154.250	308.500	
9.966.073		0,002250	112.500	225.000	1	4.898.147	0,001650	82.500	165.000	1	195.000	390.000	
12.606.404		0,002846	142.300	284.600	1	4.776.455	0,001609	80.450	160.900	1	222.750	445.500	
4.732.119		0,001648	53.400	106.800	1	2.975.116	0,001002	50.100	100.200	1	103.500	201.000	

BOVE	9.463.396	0,002136	213.600	3.654.306	0,001231	61.550	123.100	168.350	336.700
BULDERBERG	7.332.034	0,001655	165.500	4.066.106	0,001370	68.500	131.000	151.250	302.550
BULSROUT	4.829.533	0,001090	109.000	3.128.795	0,001054	52.100	105.400	107.200	214.400
COITTECA	6.784.615	0,001531	153.100	3.839.555	0,001226	61.300	122.600	131.850	215.100
IEPER	21.509.833	0,004855	485.500	12.488.818	0,004207	210.350	420.100	453.100	906.200
INCELKUNSTER	b. 519.935	0,001485	148.500	3.679.634	0,001240	62.000	124.000	136.250	212.500
IZBEN	18.080.531	0,004081	408.100	10.811.767	0,003642	182.100	364.200	386.150	112.300
JABBEKE	9.209.766	0,002079	207.900	4.727.584	0,001593	19.650	159.300	183.600	361.200
KALUTROUT	13.277.827	0,002997	299.100	8.631.729	0,002908	145.400	290.800	295.250	590.500
KAMPENMOUT	9.456.044	0,002134	213.400	5.317.653	0,001791	89.550	119.100	196.250	392.500
KAPellen	25.251.208	0,005700	510.000	14.066.838	0,004739	236.950	413.900	521.950	1.043.900
KAPellen-OP-DEM-BOS	1.711.448	0,001141	114.100	4.074.790	0,001373	68.650	137.300	155.700	311.400
KAPRIJKE	4.245.688	0,000958	95.800	1.783.703	0,000601	30.050	60.100	71.950	155.900
KASTERLEE	11.361.282	0,002565	256.500	5.751.412	0,001931	96.850	193.100	225.100	450.200
KEERBERGEN	12.592.596	0,002842	284.200	6.903.125	0,002325	116.250	232.500	258.350	516.100
KI MOOI	5.862.060	0,001323	132.300	2.894.347	0,000975	48.150	91.500	114.900	229.800
KILISBERGEN	4.217.913	0,000952	95.200	5.770.674	0,001944	97.200	194.400	144.800	289.600
KINSELAARE	4.587.742	0,001036	103.600	2.230.121	0,000751	31.550	75.100	89.350	118.100
KNOKE-HEIST	30.076.433	0,006189	678.900	38.789.943	0,013067	653.350	1.306.700	992.800	1.985.600
KORTLAARE	4.158.356	0,000939	93.900	2.021.154	0,000681	34.050	68.100	81.000	162.000
KONSIJDE	15.915.357	0,003593	359.300	19.668.769	0,006626	331.300	662.600	510.950	1.021.900
KORTICE	18.187.078	0,004105	410.500	10.167.736	0,003425	171.250	342.500	316.500	153.000
KORTENARK	6.480.628	0,001463	146.300	4.316.212	0,001474	13.100	141.400	146.850	293.700
KORTENAKEN	4.304.550	0,000972	97.200	2.496.203	0,000841	42.050	84.100	90.650	101.300
KORTENBERG	15.976.392	0,003606	360.600	9.964.096	0,003357	141.850	335.700	348.150	691.300
KORTESSEN	4.797.893	0,001083	108.300	2.086.853	0,000703	35.150	70.300	89.300	178.600
KORTLIJK	60.073.000	0,013560	1.356.000	39.569.684	0,013330	666.100	1.333.000	1.344.500	2.689.000
KRAANEN	16.083.963	0,003631	363.100	12.158.685	0,004096	204.800	409.600	386.350	712.700
KRUIBEKE	10.916.063	0,002464	246.400	4.682.318	0,001577	18.850	157.700	202.050	404.100
KRUISROUTEN	4.945.501	0,001116	111.600	4.284.892	0,001443	72.150	144.300	255.900	255.900
KUURBE	8.915.658	0,002013	201.300	5.476.218	0,001845	92.250	184.500	192.900	385.800
LAARDE	9.246.753	0,002087	208.100	3.862.315	0,001301	65.050	130.100	169.400	338.800
LAARDAL	8.339.816	0,001883	188.300	4.241.380	0,001429	11.450	142.900	165.600	331.200
LAARLEN	13.094.354	0,002956	295.600	9.762.908	0,003289	164.450	328.900	312.250	624.500
LANDEN	10.807.136	0,002439	243.900	5.346.164	0,001801	90.050	180.100	212.000	424.000
LANCENARK-POELKAPELLE	3.555.480	0,000803	80.300	2.310.048	0,000778	38.900	71.800	19.050	158.100
LEBBEELE	12.150.631	0,002743	274.300	6.395.411	0,002154	107.700	215.400	244.850	489.100
LEDE	12.910.427	0,002914	291.400	4.951.322	0,001668	83.400	166.800	229.100	458.200
LEDEGEN	5.640.436	0,001273	127.300	2.672.685	0,000900	45.000	90.000	108.650	217.300

LENDELEDE	3. 659. 942	0, 000826	41. 300	82. 600	2. 323. 980	0, 000783	39. 150	78. 300	80. 450	160. 900
LEMIK	7. 766. 580	0, 001753	87. 650	175. 300	3. 578. 844	0, 001206	60. 300	120. 600	147. 950	295. 900
LEOPOLDSBURG	8. 124. 722	0, 001834	91. 700	183. 400	3. 986. 058	0, 001343	67. 150	134. 300	158. 850	317. 700
LEUVEN	83. 402. 187	0, 018826	941. 300	1. 882. 600	58. 116. 304	0, 019578	978. 900	1. 957. 800	1. 920. 200	3. 840. 400
LICHTERVELDE	4. 875. 156	0, 001100	55. 000	110. 000	2. 444. 280	0, 000823	41. 150	82. 300	96. 150	192. 300
LIEDERKEKE	8. 635. 607	0, 001949	97. 450	194. 900	3. 921. 118	0, 001321	66. 050	132. 100	163. 500	327. 000
LIER	25. 299. 236	0, 005711	285. 550	571. 100	16. 146. 602	0, 005439	271. 950	543. 900	557. 500	1. 115. 000
LIERDE	4. 337. 825	0, 000979	48. 950	97. 900	1. 522. 966	0, 000513	25. 650	51. 300	74. 600	149. 200
LILLE	8. 793. 064	0, 001985	99. 250	198. 500	4. 301. 072	0, 001449	72. 450	144. 900	171. 700	343. 400
LIMBEEK	5. 580. 677	0, 001260	63. 000	126. 000	3. 251. 987	0, 001096	54. 800	109. 600	117. 800	235. 600
LINT	5. 841. 988	0, 001319	65. 950	131. 900	2. 889. 563	0, 000973	48. 650	97. 300	114. 600	229. 200
LINTER	4. 655. 060	0, 001051	52. 550	105. 100	2. 170. 699	0, 000731	36. 550	73. 100	89. 100	178. 200
LOCHISTI	13. 614. 725	0, 003073	153. 650	307. 300	6. 910. 284	0, 002328	116. 400	232. 800	270. 050	540. 100
LOKEREN	23. 357. 362	0, 005272	263. 600	527. 200	13. 464. 559	0, 004536	226. 800	453. 600	490. 400	980. 800
LOMHEL	17. 544. 457	0, 003960	198. 000	396. 000	12. 460. 338	0, 004198	209. 900	419. 800	407. 900	815. 800
LOMOEGHEL	13. 813. 572	0, 003118	155. 900	311. 800	7. 558. 336	0, 002546	127. 300	254. 600	283. 200	566. 400
LOVENDEGHE	8. 413. 042	0, 001899	94. 950	189. 900	3. 244. 674	0, 001093	54. 650	109. 300	149. 600	299. 200
LO-REMIER	1. 320. 076	0, 000298	14. 900	29. 800	1. 281. 631	0, 000432	21. 600	43. 200	36. 500	73. 000
LURBEK	12. 708. 419	0, 002869	143. 450	286. 900	5. 444. 420	0, 001834	91. 700	183. 400	235. 150	470. 300
LUMMEN	8. 306. 546	0, 001875	93. 750	187. 500	4. 758. 361	0, 001603	80. 150	160. 300	173. 900	347. 800
MAARDEAL	4. 263. 598	0, 000962	48. 100	96. 200	2. 014. 876	0, 000679	33. 950	67. 900	82. 050	164. 100
MAASIK	13. 248. 125	0, 002990	149. 500	299. 000	6. 973. 544	0, 002349	117. 450	234. 900	266. 950	533. 900
MAASBIELEN	16. 594. 587	0, 003746	187. 300	374. 600	9. 530. 869	0, 003211	160. 550	321. 100	347. 850	695. 700
MACHLEN	9. 813. 712	0, 002215	110. 750	221. 500	12. 090. 932	0, 004073	203. 650	407. 300	314. 400	628. 800
MAIDGHE	12. 783. 871	0, 002886	144. 300	288. 600	6. 865. 406	0, 002313	115. 650	231. 300	259. 950	519. 900
MALE	10. 258. 424	0, 002316	115. 800	231. 600	7. 836. 261	0, 002640	132. 000	264. 000	247. 800	495. 600
MECHLEN	62. 201. 907	0, 014041	702. 050	1. 404. 100	37. 360. 619	0, 012586	629. 300	1. 258. 600	1. 331. 350	2. 662. 700
MERBOUT	5. 639. 140	0, 001273	63. 650	127. 300	4. 752. 628	0, 001601	80. 050	160. 100	143. 700	287. 400
MERVEN-GRUITBODE	6. 524. 153	0, 001473	73. 650	147. 300	3. 121. 391	0, 001052	52. 600	105. 200	126. 250	252. 500
MEISE	19. 401. 362	0, 004379	218. 950	437. 900	8. 969. 393	0, 003022	151. 100	302. 200	370. 050	740. 100
MELLE	8. 516. 946	0, 001923	96. 150	192. 300	3. 722. 746	0, 001254	62. 700	125. 400	158. 850	317. 700
MENEN	19. 783. 461	0, 004466	223. 300	446. 600	11. 117. 637	0, 003745	187. 250	374. 500	410. 550	821. 100
MERTTEN	11. 596. 449	0, 002618	130. 900	261. 800	5. 362. 546	0, 001806	90. 300	180. 600	221. 200	442. 400
MERLEDEKE	17. 222. 557	0, 003888	194. 400	388. 800	7. 675. 570	0, 002586	129. 300	258. 600	323. 700	647. 400
MERESPAS	4. 898. 134	0, 001106	55. 300	110. 600	2. 533. 904	0, 000874	43. 700	87. 400	99. 000	198. 000
MESEN	425. 003	0, 000096	4. 800	9. 600	161. 239	0, 000054	2. 700	5. 400	7. 500	15. 000
MEULEDEKE	6. 327. 327	0, 001428	71. 400	142. 800	3. 907. 988	0, 001316	65. 800	131. 600	137. 200	274. 400
MIODELKERKE	9. 042. 286	0, 002041	102. 050	204. 100	15. 931. 620	0, 005367	268. 350	536. 700	370. 400	740. 800
MOERBEKE	3. 996. 682	0, 000902	45. 100	90. 200	2. 384. 729	0, 000803	40. 150	80. 300	85. 250	170. 500

MOL	24.078.641 0,005435	211.150	543.500 l	14.728.300 0,004962	248.100	496.200 l	519.850	1.039.100
MOOSLEDE	5.882.610 0,001328	66.400	132.800 l	2.825.643 0,000952	41.600	95.200 l	114.000	2 20.000
MORTSEL	26.677.004 0,006022	301.100	602.200 l	20.659.852 0,006960	348.000	696.000 l	649.100	1.298.200
MAZARETH	7.721.914 0,001743	ai. 150	114.300 l	4.973.869 0,001676	8 3.800	161.600 l	110.950	341.900
MERPELT	8.824.284 0,001992	99.600	199.200 l	4.586.610 0,001545	71.250	154.500 l	176.850	353.700
MEVELE	7.262.234 0,001639	81.950	163.900 l	3.453.162 0,001163	58.150	116.300 l	140.100	280.200
MIEL	5.488.741 0,001239	bl. 950	123.900 l	2.458.938 0,000828	41.400	82.800 l	103.350	206.100
MIRUKERKEM	3.378.659 0,000763	38.150	16.300 l	1.787.555 0,000602	30.100	60.200 l	68.250	136.500
MIRKPOORT	5.453.934 0,001231	61.550	123.100 l	8.185.599 0,002758	131.900	215.800 l	199.450	399.900
MIJLEN	12.409.626 0,002801	140.050	280.100 l	5.647.972 0,001903	95.150	190.300 l	2 35.200	410.400
MIMOVE	25.084.094 0,005662	283.100	566.200 l	13.045.760 0,004 395	219.150	439.500 l	502.850	1.005.700
OLEN	7.957.559 0,001796	89.080	179.600 l	6.948.141 0,002341	111.050	234.100 l	206.850	413.700
OOSTENDE	48.525.129 0,010953	H / . 650	1.095.300 l	44.690.027 0,015055	152.150	1.505.500 l	1.300.400	2.600.800
OOSTERGELE	9.437.436 0,002130	lob. 500	213.000 l	3.445.137 0,001161	58.050	116.100 l	164.550	329.100
OOSTKAMP	14.236.526 0,003214	160.700	321.400 l	8.344.747 0,002811	140.550	281.100 l	301.250	602.500
OOSTROEBREKE	4.471.052 0,001009	50.450	100.900 l	3 3 % . 504 0,001144	57.200	114.400 l	101.650	215.300
OPGLABEEK	5.095.435 0,001150	57.500	115.000 l	3.360.862 0,001132	56.600	113.200 l	114.100	2 28.200
OPPELJK	9.394.670 0,002121	lob. 080	212.100 l	4.689.200 0,001580	19.000	158.000 l	185.050	310.100
OUDEMARDE	19.911.304 0,004495	224.750	449.500 l	13.913.516 0,004687	234.350	468.100 l	459.100	9 ia. 200
OUDEBURG	5.100.852 0,001151	57.550	115.100 l	2.164.567 0,000729	36.450	72.900 l	94.000	188.000
OD-HEVERLEE	10.168.587 0,002431	121.550	243.100 l	4.220.919 0,001422	11. 100	142.200 l	192.650	385.300
OD-TURNMOUT	8.955.992 0,002022	101.100	202.200 l	4.524.352 0,001524	76.200	152.400 l	111.300	354.600
OVERIJSE	24.058.431 0,005431	271.550	543.100 l	22.104.363 0,007446	312. 300	744.400 l	643.850	1.287.700
OVERPELT	7.564.633 0,001708	85.400	170.800 l	7.134.236 0,002403	120.150	240.300 l	205.550	411.100
PEER	7.859.074 0,001774	88.700	177.400 l	4.493.549 0,001514	15.100	151.400 l	164.400	328.800
PEPINCEN	3.101.499 0,000700	35.000	70.000 l	1.621.570 0,000546	27.300	54.600 l	62.300	124.600
PITTEN	3.186.227 0,000855	42.750	85.500 l	2.485.482 0,000837	41.850	83.700 l	84.600	169.200
POPERNICE	10.329.706 0,002332	11b. 600	233.200 l	6.576.893 0,002216	110.800	221.600 l	227.400	454.800
POTTE	10.282.381 0,002321	11b. 050	232.100 l	5.297.200 0,001784	89.200	178.400 l	205.250	410.500
POURS	12.504.109 0,002823	141.150	282.300 l	7.788.899 0,002624	131.200	262.400 l	212.350	544.700
RANST	13.520.332 0,003052	152.400	305.200 l	6.269.973 0,002112	105.600	211.200 l	258.200	516.400
RAVELS	6.240.828 0,001409	10.450	140.900 l	4.706.607 0,001586	19. M0	158.600 l	149.150	299.500
RETHE	5.628.196 0,001270	63.500	121.000 l	3.093.566 0,001042	52.100	104.200 l	115.600	231.200
RIENST	8.693.998 0,001942	98.100	196.200 l	4.346.253 0,001464	7 3.200	146.400 l	171.300	342.600
RIJKEVOSEL	5.831.224 0,001318	65.900	131.800 l	3.691.242 0,001243	62.150	124.300 l	128.050	2% 100
ROESELARE	38.814.830 0,008762	438.100	816.200 l	25.763.481 0,008679	433.950	861.900 l	812.050	1.744.100
ROOSE	15.358.372 0,003467	113.350	346.100 l	10.592.528 0,003568	178.400	356.800 l	351.750	703.500
ROOSDAAL	7.927.960 0,001790	89.500	179.000 l	3.358.782 0,001131	56.550	113.100 l	146.050	292.100
ROUSELAAR	10.925.104 0,002466	123.300	246.600 l	5.089.642 0,001715	85.750	171.500 l	209.050	418.100

RUISELEDE	2. 666. 770	0, 000602	30. 100	60. 200	1. 498. 752	0, 000505	25. 250	50. 500	55. 350	110. 700
RUMST	11. 900. 093	0, 002686	134. 300	268. 600	4. 726. 263	0, 001592	79. 600	159. 200	213. 900	427. 800
SCHELLE	6. 167. 947	0, 001392	69. 600	139. 200	4. 015. 122	0, 001353	67. 650	135. 300	137. 250	274. 500
SCHERPENNEUVEL-ZICHEN	13. 953. 027	0, 003150	157. 500	315. 000	6. 623. 491	0, 002231	111. 550	223. 100	269. 050	538. 100
SCHILDE	23. 353. 859	0, 005272	263. 600	527. 200	14. 318. 115	0, 004823	241. 150	482. 300	504. 750	1. 009. 500
SCOTEN	28. 774. 719	0, 006495	324. 750	649. 500	18. 392. 222	0, 006196	309. 800	619. 600	634. 550	1. 269. 100
SINT-AMANDUS	5. 243. 721	0, 001184	59. 200	118. 400	1. 867. 706	0, 000629	31. 450	62. 900	90. 650	181. 300
SINT-GENESIUS-RODE	23. 603. 437	0, 005328	266. 400	532. 800	17. 412. 358	0, 005866	293. 300	586. 600	559. 700	1. 119. 400
SINT-GILLIS-WAAS	11. 076. 695	0, 002500	125. 000	250. 000	5. 095. 575	0, 001717	85. 850	171. 700	210. 850	421. 700
SINT-KATELIJNE-HAVER	15. 013. 311	0, 003389	169. 450	338. 900	8. 012. 856	0, 002699	134. 950	269. 900	304. 400	608. 800
SINT-LAUREINS	3. 346. 488	0, 000755	37. 750	75. 500	1. 803. 797	0, 000608	30. 400	60. 800	68. 150	136. 300
SINT-LIEVENS-BOUTEN	6. 008. 456	0, 001356	67. 800	135. 600	3. 123. 000	0, 001052	52. 600	105. 200	120. 400	240. 800
SINT-MARTENS-LATEN	11. 280. 973	0, 002546	127. 300	254. 600	6. 191. 881	0, 002086	104. 300	208. 600	231. 600	463. 200
SINT-NIKLAAS	50. 743. 814	0, 011454	572. 700	1. 145. 400	32. 877. 015	0, 011075	553. 750	1. 107. 500	1. 126. 450	2. 252. 900
SINT-PIETERS-LEEUW	26. 674. 102	0, 006021	301. 050	602. 100	18. 584. 435	0, 006261	313. 050	626. 100	614. 100	1. 228. 200
SINT-TRUIDEN	24. 547. 066	0, 005541	277. 050	554. 100	17. 571. 458	0, 005919	295. 950	591. 900	573. 000	1. 146. 000
SPIEGE-BELIJN	904. 202	0, 000204	10. 200	20. 400	415. 838	0, 000140	7. 000	14. 000	17. 200	34. 400
STAROEK	14. 743. 285	0, 003328	166. 400	332. 800	6. 479. 280	0, 002183	109. 150	218. 300	275. 550	551. 100
STADEN	6. 230. 512	0, 001406	70. 300	140. 600	4. 265. 146	0, 001437	71. 850	143. 700	142. 150	284. 300
STERMOKERIEEL	10. 414. 704	0, 002351	117. 550	235. 100	5. 168. 198	0, 001741	87. 050	174. 100	204. 600	409. 200
STERINGE	10. 300. 270	0, 002325	116. 250	232. 500	4. 337. 105	0, 001461	73. 050	146. 100	189. 300	378. 600
TEASE	17. 096. 544	0, 003859	192. 950	385. 900	9. 800. 730	0, 003302	165. 100	330. 200	358. 050	716. 100
TERENAT	12. 738. 202	0, 002875	143. 750	287. 500	6. 632. 203	0, 002234	111. 700	223. 400	255. 450	510. 900
TERVUREN	19. 575. 492	0, 004419	220. 950	441. 900	15. 523. 955	0, 005230	261. 500	523. 000	482. 450	964. 900
TESSENDERLO	10. 656. 298	0, 002405	120. 250	240. 500	11. 383. 096	0, 003835	191. 750	383. 500	312. 000	624. 000
TIELT	13. 463. 954	0, 003039	151. 950	303. 900	8. 412. 097	0, 002834	141. 700	283. 400	293. 650	587. 300
TIELT-WINCE	6. 432. 285	0, 001452	72. 600	145. 200	2. 874. 698	0, 000968	48. 400	96. 800	121. 000	242. 000
TIEKEN	26. 764. 059	0, 006041	302. 050	604. 100	18. 873. 143	0, 006358	317. 900	635. 800	619. 950	1. 239. 900
TOMZELEN	20. 034. 171	0, 004522	226. 100	452. 200	10. 621. 038	0, 003578	178. 900	357. 800	405. 000	810. 000
TORHOUT	12. 432. 776	0, 002806	140. 300	280. 600	5. 959. 960	0, 002008	100. 400	200. 800	240. 700	481. 400
TREBELLO	8. 974. 235	0, 002026	101. 300	202. 600	5. 339. 528	0, 001799	89. 950	179. 900	191. 250	382. 500
TURBOUT	29. 292. 362	0, 006612	330. 600	661. 200	21. 418. 713	0, 007215	360. 750	721. 500	691. 350	1. 382. 700
VEURNE	6. 463. 902	0, 001459	72. 950	145. 900	5. 741. 741	0, 001934	96. 700	193. 400	169. 650	339. 300
VILVOORDE	28. 618. 718	0, 006460	323. 000	646. 000	24. 281. 804	0, 008180	409. 000	818. 000	732. 000	1. 464. 000
VLETEREN	1. 674. 782	0, 000378	18. 900	37. 800	1. 087. 096	0, 000366	18. 300	36. 600	37. 200	74. 400
VOEREN	2. 109. 284	0, 000476	23. 800	47. 600	1. 387. 545	0, 000467	23. 350	46. 700	47. 150	94. 300
VORSELAAR	4. 187. 728	0, 000945	47. 250	94. 500	1. 947. 562	0, 000656	32. 800	65. 600	80. 050	160. 100
VOSSELAAR	9. 158. 376	0, 002067	103. 350	206. 700	3. 840. 237	0, 001294	64. 700	129. 400	168. 050	336. 100
WAASCHROOT	5. 022. 563	0, 001134	56. 700	113. 400	2. 096. 328	0, 000706	35. 300	70. 600	92. 000	184. 000

WASHUNSTER	8.250.585	0,001862	93.100	186.200	4.030.984	0,001358	67.900	135.800	161.000	322.000
WACHTEBEKE	6.016.671	0,001358	67.900	135.800	1.916.866	0,000646	32.300	64.600	100.200	200.400
WARGEN	25.389.809	0,005731	286.550	573.100	18.051.553	0,006081	304.050	608.100	590.600	1.181.200
WELLEN	3.957.593	0,000893	44.650	89.300	2.243.213	0,000756	37.800	75.600	82.450	164.900
WEMMEL	17.716.736	0,003999	199.950	399.900	10.581.027	0,003564	178.200	356.400	378.150	756.300
WERVIK	10.208.114	0,002304	115.200	230.400	4.303.406	0,001450	72.500	145.000	187.700	375.400
WESTERLO	14.994.981	0,003385	169.250	338.500	9.989.519	0,003365	168.250	336.500	337.500	675.000
WETTEREN	16.575.181	0,003741	187.050	374.100	10.642.530	0,003585	179.250	358.500	366.300	732.600
WEVERGEM	19.608.993	0,004426	221.300	442.600	11.801.853	0,003976	198.800	397.600	420.100	840.200
WEEZBEEK-OPPEM	14.641.484	0,003305	165.250	330.500	10.379.949	0,003497	174.850	349.700	340.100	680.200
WICHELEN	7.926.492	0,001789	89.450	178.900	3.360.835	0,001132	56.600	113.200	146.050	292.100
WILSBEEK	5.307.776	0,001198	59.900	119.800	6.431.393	0,002167	108.350	216.700	168.250	336.500
WIJMEGEN	6.928.359	0,001564	78.200	156.400	5.340.856	0,001799	89.950	179.900	168.150	336.300
WILFROZEK	16.076.872	0,003629	181.450	362.900	8.305.311	0,002798	139.900	279.800	321.350	642.700
WIMME	6.568.698	0,001483	74.150	148.300	4.088.345	0,001377	68.850	137.700	143.000	286.000
WONHEGEM	9.752.381	0,002201	110.050	220.100	6.945.945	0,002340	117.000	234.000	227.050	454.100
WORTEGEM-PETEGEM	4.258.382	0,000961	48.050	96.100	2.101.688	0,000708	35.400	70.800	83.450	166.900
WUSTVEZEL	9.794.071	0,002211	110.550	221.100	6.107.227	0,002057	102.850	205.700	213.400	426.800
ZANDHOVEN	8.700.029	0,001964	98.200	196.400	4.655.825	0,001568	78.400	156.800	176.600	353.200
ZAVENTEM	27.291.864	0,006161	308.050	616.100	28.758.131	0,009688	484.400	968.800	792.450	1.584.900
ZEDERGEN	13.853.040	0,003127	156.350	312.700	7.846.757	0,002643	132.150	264.300	288.500	577.000
ZELE	12.971.868	0,002928	146.400	292.800	9.001.945	0,003033	151.650	303.300	298.050	596.100
ZELZATE	9.695.278	0,002188	109.400	218.800	3.747.731	0,001263	63.150	126.300	172.550	345.100
ZENST	18.831.020	0,004251	212.550	425.100	6.941.983	0,002339	116.950	233.900	329.500	659.000
ZINGEN	4.515.301	0,001019	50.950	101.900	1.882.806	0,000634	31.700	63.400	82.650	165.300
ZONBEEL	17.613.455	0,003976	198.800	397.600	8.429.347	0,002840	142.000	284.000	310.800	681.600
ZOMBERGEN	5.492.077	0,001240	62.000	124.000	2.261.252	0,000762	38.100	76.200	100.100	200.200
ZOMHOVEN	12.470.669	0,002815	140.750	281.500	6.975.743	0,002350	117.500	235.000	258.250	516.500
ZOMMEBEKE	5.643.379	0,001274	63.700	127.400	3.255.211	0,001097	54.850	109.700	118.550	237.100
ZOTTBEEM	19.479.267	0,004397	219.850	439.700	8.601.744	0,002898	144.900	289.800	364.750	729.500
ZOUTLEBEM	4.774.886	0,001078	53.900	107.800	2.628.336	0,000885	44.250	88.500	98.150	196.300
ZUIEBERBEKE	1.650.521	0,000373	18.650	37.300	1.230.194	0,000414	20.700	41.400	39.350	78.700
ZULTE	8.579.168	0,001937	96.850	193.700	4.809.682	0,001620	81.000	162.000	177.850	355.700
ZUTENDAALE	4.393.844	0,000992	49.600	99.200	2.661.744	0,000897	44.850	89.700	94.450	188.900
ZWALM	5.162.529	0,001165	58.250	116.500	1.856.078	0,000625	31.250	62.500	89.500	179.000
ZWEEVEGEN	17.000.313	0,003837	191.850	383.700	10.696.671	0,003603	180.150	360.300	372.000	744.000
ZWIJNDRICHT	15.620.558	0,003526	176.300	352.600	18.450.434	0,006215	310.750	621.500	487.050	974.100
Totaal:	4.430.136.590	0,999998	49.999.900	99.999.800	2.968.477.252	1,000006	50.000.300	100.000.600	100.000.200	200.000.400