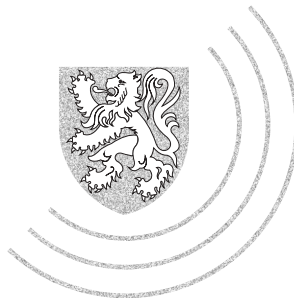


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

8 november 2001

VOORSTEL VAN DECREET

**– van mevrouw Ann De Martelaer en de heren Guy Swennen, Koen Helsen
en Jan Roegiers en mevrouw Ingrid van Kessel –**

**houdende wijziging van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting
van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, met het oog
op het toekennen van het persoonsgebonden budget, en met het oog op het invoeren
van de behoeftegestuurde betoelaging van de voorzieningen**

AMENDEMENTEN

Zie :

868 (2001-2002)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door mevrouw Ingrid van Kessel
en Sonja Becq**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

"Voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, met het oog op het toekennen van het persoonsgebonden budget, en met het oog op het invoeren van de behoeftegestuurde betoelaging van de voorzieningen en van een zorg-op-maat voor personen met een handicap".

VERANTWOORDING

Het voorstel van decreet beoogt een flexibilisering van de erkenningsvoorwaarden en subsidieregels van de voorzieningen. Die worden momenteel door het werkveld als te stringent ervaren, waardoor een behoeftegestuurde ondersteuning van de personen met een handicap gehypothecerd wordt. Bepaalde vormen van zorg en bijstand worden bijgevolg niet geleverd, en te weinig zorg-op-maat wordt geboden. Door het principe van zorg-op-maat en participatie van de betrokken persoon met een handicap centraal te stellen, kan een eerste aanzet worden gegeven om deze stringente erkenningsvoorwaarden en subsidiemechanismen te hervormen (deregulering).

Wanneer iemand door een lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap verpleging, verzorging, begeleiding, ondersteuning¹ of behandeling nodig heeft, kan op verschillende manieren een oplossing gezocht worden : hulp in natura en financiële tegemoetkomingen. Men moet de mensen de keuze laten tussen zorg in natura of financiële tegemoetkoming om de zorg-op-maat te kunnen behalen.

Voor sommigen is bijvoorbeeld huishoudelijke hulp, verzorging of verpleging een uitkomst. De voorziening zorgt ervoor dat men hulp krijgt. Deze tak van zorgverlening betreft zorg in natura, waarbij een voorziening die door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap erkend en gesubsidieerd wordt, hulp levert.

¹. ondersteuning = elke dienstverlening en hulp die geleverd wordt aan de persoon met een handicap die gericht is op het bijstaan en begeleiden van de persoon met een handicap. De hulp- en dienstverlening kan geleverd worden door persoonlijke assistenten, voorzieningen erkend door het Fonds, andere diensten of organisaties.

Het onderscheid tussen bijstand en ondersteuning wensen wij wel degelijk te maken. Ondersteuning dekt ons inziens een andere inhoud dan bijstand. Het maakt immers nog andere vormen van zorg en bijstand mogelijk dan deze die thans door het Vlaams Fonds worden verleend. Ondersteuning heeft ook betrekking op de zorg die verleend wordt door diensten of organisaties die niet noodzakelijkerwijs erkend zijn door het Vlaams Fonds.

Dat alles gebeurt in de best mogelijke omstandigheden. Het besluit van de Vlaamse regering over de kwaliteitszorg in de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap biedt de nodige garanties voor de gebruiker voor ondermeer het verstrekken van hulp- en dienstverlening waarin er een garantie moet zijn voor het respect voor de menselijke waardigheid, de bejegening, de persoonlijke levenssfeer, de ideologische, filosofische en godsdienstige overtuiging, het klachtenrecht, de informatie aan de gebruiker en de inspraak van de gebruiker, en waarbij er rekening wordt gehouden met de sociale context van de gebruiker.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door mevrouw Ingrid van Kessel
en mevrouw Sonja Becq**

Artikel 3

Een 4° toevoegen, dat luidt als volgt :

"4° een 6° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt :

"6° zorgconsulent : de hiervoor door het Fonds gemachtigde rechtspersoon die samen met de budgethouder een assistentieplan opstelt en de uitvoering van dit assistentieplan volgt, die waar nodig ondersteunt en zo nodig bijstuurt. ".

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe een nieuw begrip te omschrijven dat in het voorstel van decreet wordt ingevoerd. Naast de invoering van een zorg-op-maat streeft het voorstel van decreet een tweede spoor na : de professionalisering.

De invoering van een persoonsgebonden budget zal zorgen voor een grondige reorganisatie van de zorg bij de budgethouder, waarbij niet alleen het formele maar ook het informele circuit sterk betrokken is. Echter, niet iedereen is even sterk in de organisatie van de eigen zorg. Een zorgconsulent kan de budgethouder bijstaan bij het zoeken naar de juiste hulp. Hij kan samen met de budgethouder een zorgplan opstellen. Het is immers niet vanzelfsprekend dat iedere persoon met een handicap zelf een duidelijk zicht heeft op alle componenten en mogelijkheden inzake zorg en bijstand. Ook de zwakkere, minder mondige of minder zelfredzame persoon heeft recht op ondersteuning om het persoonsgebonden budget op een goede manier te kunnen realiseren. Zorgtekorten kunnen op die manier vlotter wor-

den opgevangen en nieuwe zorgvragen kunnen worden ingevuld.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Ann De Martelaer,
en de heren Koen Helsen, Jan Roegiers
en Jan Van Duppen**

Artikel 4

In 1°, 4° schrappen.

VERANTWOORDING

De indieners houden hiermee rekening met de beslissing van de Vlaamse regering van 23 maart 2001 waarbij, in het kader van het beter bestuurlijk beleid en de reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat, het deeldomein van de professionele integratie van personen met een handicap wordt overgeheveld naar het toekomstige ministerie van Economie, Werkgelegenheid en Toerisme.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door mevrouw Ingrid van Kessel
en mevrouw Sonja Becq**

Artikel 4

Een 4° toevoegen, dat luidt als volgt :

"4° een negende en tiende lid worden toegevoegd, die luiden als volgt :

"De budgethouder kan facultatief een beroep doen op de begeleiding van een zorgconsulent. De zorgconsulent wordt vergoed door de budgethouder. De middelen daarvoor worden ingerekend bij de inschaling van het persoonsgebon-

den budget, als supplement op het budget bedoeld in het eerste lid.

De zorgconsulenten worden erkend door het Fonds. De erkenning is geldig voor een periode van minimum 1 jaar en maximum 10 jaar". "

VERANTWOORDING

Iedere persoon met een handicap heeft recht op een persoonsgebonden budget met het oog op een autonome organisatie van zijn zorg en bijstand.

Waar de budgethouder het wil, kan hij zich laten bijstaan of begeleiden door een budgethoudersvereniging of door een zorgconsulent. Het kan immers de vrije wil van de budgethouder zijn om de organisatie van zorg en bijstand aan anderen over te laten. Budgethoudersvereniging en zorgconsulenten kunnen bovendien in het voortraject van de indicatiestelling helpen bij het verduidelijken van de behoefte aan gerichte zorg.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door mevrouw Ingrid van Kessel
en mevrouw Sonja Becq**

Artikel 4

Een 4° toevoegen, dat luidt als volgt :

"4° Aan de tekst van artikel 58ter, die § 1 wordt, een § 2 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 2. Op basis van een gemotiveerde aanvraag van de betrokken persoon, opgesteld door een multidisciplinair team bedoeld in artikel 40, § 4, kent het Fonds op voordracht van de provinciale evaluatiecommissie, een budget toe aan de persoon aan de hand van een indicatiestelling die gebaseerd is op een inschatting van de behoefte aan ondersteuning, de zorg- en bijstandbehoeften (zorgindicaties). Tegen de beslissing omtrent de inschaling en het toegekende budget kan beroep worden aangetekend bij de heroverwegingscommissie van het Fonds.

De indicatiestelling gebeurt op grond van objectieve normen aan de hand waarvan de hulpbehoefte op objectieveerbare wijze kan worden

vastgesteld en vervolgens kan worden aangegeven welke zorg naar aard, inhoud en omvang in redelijkheid in dat kader is aangewezen. ". "

VERANTWOORDING

De eigenlijke aanvraag voor een persoonsgebonden budget wordt opgesteld door een multidisciplinair team. De beslissing inzake inschaling en het bedrag van het budget gebeurt door het Vlaams Fonds op voordracht van de provinciale evaluatiecommissie. Het kan immers niet dat zorgverleners zelf beslissen over inschaling. Een objectieve indicatiestelling aan de hand van vaste criteria moet het mogelijk maken om een coherente organisatie van de zorg en bijstand mogelijk te maken, en kwaliteitsbewaking in het beslissingsproces mogelijk te maken. Hiertoe zullen standaarden van zorgindicaties ontwikkeld worden. Tegen deze beslissing is een beroep mogelijk bij de heroverwegingscommissie van het Fonds ; iedereen krijgt de mogelijkheid een 'second opinion' te vragen.

De ernst van de handicap, de urgentiegraad en de zorgbehoeften moeten criteria zijn die gehanteerd worden. De datum van de aanvraag wordt pas in secundaire orde gehanteerd als criterium. In Nederland heeft de Nationale Raad voor Volksgezondheid de indicatiestelling als volgt omschreven : het resultaat van een geformaliseerd proces van het op objectieveerbare wijze vaststellen van de hulpbehoefte en vervolgens aangeven van de in dat kader in redelijkheid aangewezen zorg naar aard, inhoud en omvang.

Een objectieve indicatiestelling wordt mede gewaarborgd door een billijke vergoeding voor de multidisciplinaire teams.

"8° de regelen voor de erkenning van en het toezicht op de budgethoudersverenigingen en de zorgconsulenten, bedoeld in artikel 58ter, zevende en negende lid ;

9° het maximale bedrag en de regelen voor de toekenning van het in artikel 58ter, zevende en negende lid, bedoelde forfaitaire supplementen ". "

VERANTWOORDING :

Dit amendement strekt ertoe de tekst van het voorstel van decreet in overeenstemming met de tekst van het amendement nr. 4.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door mevrouw Ingrid van Kessel
en mevrouw Sonja Becq**

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 5

In hetzelfde decreet wordt aan artikel 58quater, ingevoegd bij decreet van 17 juli 2000, een 8° en 9° toegevoegd, die luiden als volgt :