Stuk **1000** (2006-2007) – Nr. 5

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2006-2007

14 februari 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende het statuut van de reisbureaus

TEKST AANGENOMEN DOOR DE PLENAIRE VERGADERING

Zie:
1000 (2006-2007)
– Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Verslag over hoorzitting
– Nr. 3: Verslag
– Nr. 4: Amendemen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK I

Algemene Bepalingen

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

1° reisbureau: een onderneming die een activiteit uitoefent die bestaat uit het bemiddelen of sluiten van een overeenkomst tot het verstrekken van hetzij een combinatie van een reis en logies, hetzij het verstrekken door een derde van een reis of logies;

2° onderneming: een natuurlijke of rechtspersoon die op duurzame wijze een economische activiteit uitoefent;

3° bemiddelen: het aanbieden, voorstellen of voorbereidend werk realiseren tot het sluiten van een overeenkomst;

4° reis: een verplaatsing van een of meer personen naar een of meer bestemmingen;

5° logies: een plaats waar een persoon gedurende minstens één nacht buiten de woonplaats overnacht;

6° verkooppunt: elke vestiging van een reisbureau waar een reisbureau-activiteit wordt uitgeoefend;

7° reisbureau-activiteit: een activiteit die bestaat uit het bemiddelen of sluiten van een overeenkomst tot het verstrekken van hetzij een combinatie van een reis en logies, hetzij het verstrekken door een derde van een reis of logies.

Artikel 3

§1. Elk reisbureau met een of meer verkooppunten in het Vlaamse Gewest moet beschikken over de vergunning die onder de voorwaarden bepaald in dit decreet wordt toegekend door Toerisme Vlaanderen.

§2. De verplichting vermeld in §1 geldt niet voor:

1° degenen wiens reisbureau-activiteit enkel betrekking heeft op reizen die geen logies behelzen, zich niet uitstrekken over een tijdspanne van meer dan vierentwintig uur en geen vliegvervoer inhouden;

2° de exploitanten van logies, als hun reisbureau-activiteit enkel betrekking heeft op excursies in combinatie met het door hen verstrekte logies, en deze excursies zich niet uitstrekken over een tijdspanne van meer dan vierentwintig uur en geen vliegvervoer inhouden;

3° degenen die de reisbureau-activiteit uitsluitend uitoefenen met niet-commerciële doeleinden en binnen het kader van hun onderwijzende taak of van hun jeugd-, sport-, cultuur-, welzijns-, gezondheids- of volwassenenwerk;

4° Toerisme Vlaanderen;

5° de door Toerisme Vlaanderen erkende gemeentelijke, provinciale of regionale toeristische entiteiten, op voorwaarde dat de door hen uitgeoefende reisbureau-activiteit enkel betrekking heeft op reizen en logies die hoofdzakelijk beperkt zijn tot hun grondgebied.

§3. De vergunning wordt toegekend aan de onderneming die aan de voorwaarden bepaald in dit decreet voldoet.

Een vergunning is geldig voor de onderneming en de toegestane verkooppunten. Bijkomende verkooppunten kunnen slechts geëxploiteerd worden nadat de vergunninghouder een toestemming heeft verkregen waarvoor de Vlaamse Regering de procedure en voorwaarden bepaalt.

Artikel 4

Niemand mag de titel van reisbureau of enige andere titel die de indruk zou geven dat hij houder is van een vergunning in de zin van dit decreet, voeren, tenzij hij

houder is van de vergunning afgegeven overeenkomstig artikel 7.

HOOFDSTUK II

Toekenningsvoorwaarden van de vergunning of toestemming

Artikel 5

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor het verlenen van de in artikel 3 vermelde vergunning of toestemming die betrekking hebben op:

1° voor de met de dagelijkse leiding van een verkooppunt belaste personen:

voorwaarden betreffende beroepskennis;

2° voor de onderneming:

a) voorwaarden in verband met de financiële mogelijkheden;

b) voorwaarden in verband met de bedragen, de aard en de wijze van het stellen van een borgtocht, uitsluitend tot zekerheidsstelling van de verbintenissen die in het kader van de reisbureau-activiteit worden aangegaan;

c) voorwaarden in verband met de technische uitrusting;

d) voorwaarden in verband met verzekeringen.

HOOFDSTUK III

Verplichtingen van de vergunninghouder

Artikel 6

§1. De Vlaamse Regering bepaalt:

1° de normen betreffende het gebruikmaken en de wijze van opnieuw samenstellen en teruggeven van de borgtocht en de rechten van de gewaarborgde schuldeisers;

2° de gegevens die de vergunninghouder aan Toerisme Vlaanderen moet verstrekken;

3° het herkenningsteken, verleend aan de vergunninghouder, en het gebruik dat daarvan moet worden gemaakt;

4° de informatie die ter beschikking gesteld moet worden van de afnemers van de diensten van de vergunninghouder en de wijze waarop deze moet worden ter beschikking gesteld;

5° de maatregelen die gelden bij overlijden, ontslag of afwezigheid van de persoon die belast is met de dagelijkse leiding van een verkooppunt;

6° de voorschriften betreffende de gedragscode, na advies van het adviescomité vermeld in artikel 7.

§2. De vergunninghouder dient te allen tijde de overeenkomstig dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten opgelegde verplichtingen na te leven.

HOOFDSTUK IV

De procedure voor toekenning, weigering, schorsing of intrekking van de vergunning of toestemming

Artikel 7

§1. De vergunning en toestemming, vermeld in artikel 3, wordt door Toerisme Vlaanderen verleend, geweigerd, geschorst of ingetrokken, onder de voorwaarden, binnen de termijn en in de vorm bepaald door de Vlaamse Regering. Ingeval van schorsing of intrekking van de vergunning of toestemming, dient Toerisme Vlaanderen vooraf het advies te hebben ingewonnen van een adviescomité waarvan de Vlaamse Regering de samenstelling en werking bepaalt. Dit adviescomité wordt tevens geraadpleegd over de maatregelen tot uitvoering van dit decreet en kan ook op eigen initiatief adviezen uitbrengen.

De procedure waarborgt de rechten van verdediging, inzonderheid het recht om gehoord te worden.

§2. In geval van weigering, schorsing of intrekking van de vergunning of toestemming kan de aanvrager beroep aantekenen bij de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme, volgens een procedure bepaald door de Vlaamse Regering. Het beroep wordt behandeld binnen de termijn bepaald door de Vlaamse Regering en na advies van een beroepscommissie waarvan de Vlaamse Regering de samenstelling en werking bepaalt en waarvan de samenstelling

verschilt van het adviescomité. Het beroep is in geval van schorsing of intrekking van de vergunning of toestemming opschortend, behalve indien de schorsing of de intrekking gesteund is op het niet voldaan zijn aan de voorwaarden, vermeld in artikel 5, 2°, d), of artikel 8, 3°. De procedure waarborgt de rechten van verdediging, inzonderheid het recht om gehoord te worden.

Artikel 8

Toerisme Vlaanderen heeft de mogelijkheid de vergunning of toestemming, vermeld in artikel 3, te weigeren, te schorsen of in te trekken als één of meer van de volgende gronden voorhanden zijn:

1° een of meer overeenkomstig dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten opgelegde verplichtingen of vergunningsvoorwaarden worden niet of niet meer nageleefd;

2° de aanvrager of de houder van de vergunning, of één van de personen belast met het dagelijkse of feitelijke bestuur van de onderneming of een verkooppunt, is in België door een in kracht van gewijsde gegane rechterlijke uitspraak veroordeeld voor een van de misdrijven, omschreven in boek II, titel VII, hoofdstukken V, VI en VII, titel VIII, hoofdstukken I, IV, VI, of titel IX, hoofdstukken I en II, van het Strafwetboek, of in het buitenland veroordeeld wegens een feit dat overeenstemt met de kwalificatie van een van die misdrijven;

3° het bedrag van de betwiste schulden van de houder van de vergunning en gewaarborgd door de borgtocht, bereikt één derde hiervan.

HOOFDSTUK V

Controle en Sancties

Artikel 9

Onverminderd de bevoegdheden van de agenten van de federale en de lokale politie oefenen de personen die door de Vlaamse Regering daartoe zijn gemachtigd, toezicht en controle uit op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten. Ze worden ermee belast de overtredingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten op te sporen en door middel van processen-verbaal vast te stellen, zonder de exploitatie onnodig te hinderen. Ze kunnen in de uitoefening van hun ambt de bijstand van de lokale en federale politie vorderen.

Het opgestelde en betekende proces-verbaal heeft bewijskracht tot het tegendeel is bewezen.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt, op straffe van het verlies van de aan de akte toekomende bijzondere bewijskracht, met een ter post aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert, aan de overtreder bezorgd en in voorkomend geval aan de eigenaar van het pand waarin de exploitatie gevestigd is, binnen een termijn van vijftien kalenderdagen die aanvangt de eerste kalenderdag nadat het proces-verbaal is opgesteld.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt binnen dezelfde termijn met een ter post aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert, bezorgd aan Toerisme Vlaanderen en aan de burgemeester van de gemeente waar de exploitatie ligt.

De Vlaamse Regering kan de regels voor de inhoud van het proces-verbaal nader bepalen.

Artikel 10

De agenten van de federale en de lokale politie, en de personen die door de Vlaamse Regering zijn gemachtigd om toezicht en controle uit te oefenen op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, kunnen ter plaatse de onmiddellijke stopzetting bevelen van de exploitatie die plaatsvindt zonder vergunning of toestemming. Ze zijn ertoe gemachtigd om alle maatregelen te nemen, met inbegrip van verzegeling en inbeslagname van materiaal en materieel, om het bevel tot stopzetting te kunnen toepassen.

De stopzetting wordt opgelegd door middel van een schriftelijk bevel tot onmiddellijke stopzetting van de exploitatie.

Als ze niemand ter plaatse aantreffen, brengen ze het voornoemde bevel op een zichtbare plaats aan.

De vaststellingen tot stopzetting van de exploitatie worden vastgelegd in een proces-verbaal dat conform artikel 9 wordt opgesteld. Een afschrift van dat proces-verbaal wordt bezorgd aan de Vlaamse minister

bevoegd voor het toerisme met een ter post aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert.

Op straffe van verval moet het bevel tot stopzetting van de exploitatie binnen een termijn van vijftien kalenderdagen, na ontvangst van het proces-verbaal door de minister en nadat de betrokkene werd gehoord, door de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme worden bekrachtigd. Die bekrachtiging wordt binnen vijf werkdagen verzonden naar de personen, vermeld in artikel 9, met een ter post aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert.

De betrokkene kan met een procedure zoals in kort geding de opheffing van de maatregel vorderen. De vordering wordt gebracht voor de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg in wiens rechtsgebied de exploitatie gelegen is. Deel IV, boek II, titel VI, van het Gerechtelijk Wetboek is van toepassing op de inleiding en de behandeling van de vordering.

Artikel 11

§1. Een administratieve geldboete van 250 euro tot 25.000 euro kan worden opgelegd aan degene die één of meer bepalingen van dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten schendt, of die wederrechtelijk houder is van het herkenningsteken, vermeld in artikel 6.

§2. Toerisme Vlaanderen beschikt over een termijn van zes maanden om een administratieve geldboete op te leggen, te rekenen vanaf de dag van ontvangst van het proces-verbaal, vermeld in artikel 9.

§3. De beslissing van Toerisme Vlaanderen wordt genomen nadat de betrokkene werd gehoord. Als een administratieve geldboete wordt opgelegd, vermeldt de beslissing het bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen die moet worden betaald.

§4. De betrokkene wordt van de beslissing, vermeld in §3, op de hoogte gebracht met een ter post aangetekende brief, per fax of, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert, elektronisch. De kennisgeving vermeldt de wijze waarop en de termijn waarbinnen beroep ingesteld kan worden.

§5. In geval van betwisting van de beslissing, vermeld in §3, moet op straffe van verval binnen een termijn van twee maanden vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in §4, door middel van indiening van een verzoekschrift, beroep aangetekend worden bij de rechtbank van eerste aanleg in wiens rechtsgebied de exploitatie gelegen is. Titel Vbis van boek II van het vierde deel van het Gerechtelijk Wetboek is van overeenkomstige toepassing. Dat beroep schorst de uitvoering van de beslissing.

§6. Toerisme Vlaanderen, of in geval van beroep, de rechtbank van eerste aanleg, kan bij verzachtende omstandigheden het bedrag van de opgelegde administratieve boete verminderen, zelfs tot onder het toepasselijke minimumbedrag.

§7. Als verscheidene overtredingen, die de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van eenzelfde bijzonder opzet, gelijktijdig worden voorgelegd aan Toerisme Vlaanderen of aan de rechtbanken van eerste aanleg, worden de bedragen van de administratieve geldboeten samengevoegd, zonder dat ze evenwel meer mogen bedragen dan 250.000 euro.

Als Toerisme Vlaanderen of de rechtbank van eerste aanleg vaststelt dat overtredingen die al het voorwerp waren van een in kracht van gewijsde getreden beslissing en andere feiten die erbij aanhangig zijn en die, in de veronderstelling dat ze bewezen zouden zijn, aan die beslissing voorafgaan en samen met de eerste overtredingen de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van eenzelfde bijzonder opzet, wordt bij de straftoemeting rekening gehouden met de al opgelegde sancties. Als die voor een juiste bestraffing van al die overtredingen voldoende lijken, spreekt Toerisme Vlaanderen of de rechtbank van eerste aanleg zich over de schuldvraag uit en verwijst in de beslissing naar de al opgelegde sancties.

§8. Als binnen vijf jaar, te rekenen vanaf de datum van het proces-verbaal, een nieuwe overtreding wordt vastgesteld, worden de bedragen, vermeld in §§1 en 7, verdubbeld.

§9. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn en de andere regels voor betaling van de administratieve geldboete nader.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 12

De wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus wordt opgeheven.

Artikel 13

De houders van een vergunning op grond van de wet van 21 april 1965 en hun verkooppunten, beschikken over een termijn van drie jaar, ingaand op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, om zich te schikken naar de bepalingen ervan. Deze termijn kan worden verlengd met ten hoogste zes maanden, als daarvoor een gemotiveerd verzoek werd ingediend bij Toerisme Vlaanderen.

De personen die in de periode van vijf jaar voor de inwerkingtreding van dit decreet, een jaar voltijds of drie jaar deeltijds werkzaam zijn geweest in een vergunde onderneming, worden geacht te voldoen aan de verplichtingen voorgeschreven bij artikel 5, 1°.

Wie niet vergunningsplichtig is op grond van de wet van 21 april 1965, maar een vergunning moet aanvragen krachtens de inwerkingtreding van dit decreet, moet binnen zes maanden volgend op de inwerkingtreding van dit decreet, een vergunningsaanvraag indienen. Deze ondernemingen mogen hun reisbureau-activiteit blijven uitoefenen zonder vergunning tot op het ogenblik van de beslissing tot toekenning of weigering van de vergunning.

Artikel 14

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.