

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

26 juni 2003

ONTWERP VAN DECREET

tot regeling van strategische adviesraden

AMENDEMENTEN

Zie :

1607 (2002-2003)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3 : Verslag over hoorzittingen
- Nr. 4 : Amendementen

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° strategische adviesraad : elk permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden ;*
- 2° ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn : ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse regering worden beschouwd als basis-uitvoeringsbesluiten.”.*

VERANTWOORDING

Het amendement strekt ertoe het begrip ‘ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn’ te definiëren, alsook om het ‘strategische’ te limiteren.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 4

In § 1 een 4°bis invoegen, dat luidt als volgt :

“4°bis uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet ;”.

VERANTWOORDING

Vervollediging van de opdrachten van de strategische adviesraden. Het is belangrijk dat de strategische adviesraden ook actief kunnen worden betrokken bij de bespreking van voorstellen van decreet en bij de voorbereiding van de standpunten die de Vlaamse regering inneemt op Europese en internationale fora.

AMENDEMENT Nr. 15

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 4

Aan § 1 een 7° toevoegen, dat luidt als volgt :

“7° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen of Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 9.

AMENDEMENT Nr. 16

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 4

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over :

1° de in § 1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet ;

2° de in § 1, 5°, bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn.”.

VERANTWOORDING

De verplichting om advies te vragen wordt uitgebreid tot de uitvoeringsbesluiten die van strategisch belang zijn. Daarmee worden bedoeld die besluiten die essentieel zijn voor en structureel ingrijpen in het betrokken beleidsveld, of die een termijnvisie omvatten met betrekking tot dat beleidsveld. Per beleidsdomein kan verder worden ingevuld wat als strategisch moet worden beschouwd.

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 4

Een § 3 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 3. De Vlaamse regering kan gemotiveerd afwijken van de in § 2 bedoelde adviezen van een strategische adviesraad en informeert de raad hierover.”.

VERANTWOORDING

De erkenning van en waardering voor de rol van de strategische adviesraden bij de beleidsvoorbereiding impliceert dat de adviesvrager rekening houdt met de adviezen die een raad uitbrengt, en eventuele afwijkingen van die adviezen motiveert.

AMENDEMENT Nr. 18

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 4

Een § 4 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 4. Alle adviezen uitgebracht door een strategische adviesraad zijn openbaar.”.

VERANTWOORDING

Gezien het grote belang van het publieke karakter van de door adviesraden uitgebrachte adviezen, verdient het aanbeveling de openbaarheid ervan in te schrijven in het voorliggende decreet. Deze bevordert het maatschappelijk debat, wat de opbouw van een draagvlak voor het gevoerde beleid alleen maar ten goede kan komen.

AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 5

Op de derde regel de woorden “en/of” vervangen door de woorden “en desgevallend”.

VERANTWOORDING

Legistieke verbetering. Bovendien verduidelijkt het amendement dat een adviesraad niet louter uit deskundigen kan bestaan. De nadruk ligt op de betrokken organisaties.

AMENDEMENT Nr. 20

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 6

In § 1 de tweede zin vervangen door wat volgt :

“Voor vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld gebeurt dit op voordracht van representatieve middenveldorganisaties, voor onafhankelijke deskundigen na een openbare oproep tot kandidaatsstelling.”.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat de vertegenwoordigers van het middenveld worden voorgedragen door representatieve organisaties, aangezien het mandaat dat zij krijgen van hun organisatie hun aanwezigheid en inbreng legitimeert.

AMENDEMENT Nr. 21

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en
de heren Norbert De Batselier, Guy Sols,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 6bis

Ten hoogste twee derde van de leden van een adviesorgaan is van hetzelfde geslacht.

Telkens in een adviesorgaan één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure te begeven zijn, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw voorgedragen te worden.”.

VERANTWOORDING

Deze amendering strekt ertoe het streefdoel van een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de strategische adviesraad in dit ontwerp van decreet te verankeren. In de memorie van toelichting wordt weliswaar gesteld dat het decreet van 15 juli 1997 betreffende de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen reeds het voorschrift bevat dat ten hoogste twee derde van de leden van een adviesraad van hetzelfde geslacht mogen zijn. In diezelfde memorie wordt echter toegegeven dat de toepassing van dit voorschrift niet volledig wordt gerealiseerd. In tegenstelling tot het standpunt van de regering om dienaangaande toch geen bijkomende bepalingen in dit ontwerp van decreet op te nemen, wordt middels dit amendement toch deze verplichting ingeschreven.

AMENDEMENT Nr. 22

**voorgesteld door de heer Norbert De Batselier,
mevrouw Mieke Van Hecke, en de heren Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 7

Aan het eerste lid de woorden “van de overheid” toevoegen.

AMENDEMENT Nr. 23

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Norbert De Batselier, Guy Sols,
Dirk Holemans en Herman Lauwers**

Artikel 11

In het eerste lid, op de derde en vierde regel, het woord “algemeen” schrappen.

VERANTWOORDING

Het is niet noodzakelijk dat elke strategische adviesraad door een algemeen secretaris wordt geleid.

AMENDEMENT Nr. 24

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Norbert De Batselier, Guy Sols,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 11

Na het eerste lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

“Het in het eerste lid vermelde secretariaat staat in voor de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van de strategische adviesraad.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement moet de taken van het bij de strategische adviesraad werkzame secretariaat verduidelijken. Dat secretariaat moet voldoende uitgebouwd zijn teneinde de werking van de strategische adviesraad op een degelijke en efficiënte wijze te ondersteunen.

AMENDEMENT Nr. 25

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Norbert De Batselier, Guy Sols,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 14

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De Vlaamse regering stelt de strategische adviesraad uit eigen beweging of op verzoek alle informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de adviesopdracht.”.

VERANTWOORDING

Het is voor de strategische adviesraad onmogelijk een degelijke werking uit te bouwen als hij niet over alle nodige informatie daartoe kan beschikken. De huidige bepaling die stelt dat de Vlaamse regering informatie ter beschikking stelt, brengt de strategische adviesraad in een zeer afhankelijke positie tegenover de regering. Informatie die de regering niet uit eigen beweging ter beschikking stelt, blijft dan onbereikbaar voor de adviesraad. Deze amendering strekt ertoe dat de strategische adviesraad ook zelf de regering kan verzoeken om de nodige informatie ter beschikking te stellen.

AMENDEMENT Nr. 26

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Norbert De Batselier, Guy Sols,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 15

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“§ 1. In afwijking van artikel 10 beraadslaagt een strategische adviesraad collegiaal over de uit te brengen adviezen, volgens de procedure van de consensus.

Als geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding in het advies vermeld. Er kan een minderheidsnota aan het advies worden toegevoegd.

§ 2. De adviezen worden in de regel verstrekt binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.”.

VERANTWOORDING

Artikel 10 bepaalt dat een strategische adviesraad zijn interne werking regelt. Legistiek is het bijgevolg correcter in artikel 15, § 1, te vermelden dat de regeling van de beraadslaging gebeurt in afwijking van artikel 10.

In § 2 wordt de termijn van één maand vervangen door de woorden ‘dertig dagen’, hetgeen legistiek correcter is en in overeenstemming is met hetgeen in de oprichtingsdecreten van andere adviesraden (onder andere de Hoge Raad voor

Binnenlands Bestuur) wordt gestipuleerd. Ten slotte bepaalt dit amendement dat de verkorte termijn op zijn minst tien werkdagen moet bedragen.

AMENDEMENT Nr. 27

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Norbert De Batselier, Guy Sols,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 18

Op de tweede en derde regel, tussen de woorden “wordt” en “gezonden”, de woorden “voor 15 mei van het volgende jaar” invoegen.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen de datum te bepalen voor dewelke het jaarverslag moet worden overgemaakt. De keuze voor 15 mei biedt voldoende tijd voor de redactie van het jaarverslag.
