

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1991-1992

15 OKTOBER 1991

ONTWERP VAN DECREET

met betrekking tot de openbaarheid van bestuursdocumenten
in de diensten en instellingen van de Vlaamse Executieve

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Geysels
na indiening van het verslag

Artikel 2

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

— *bestuur : iedere met een overheidsfunctie beklede overheid of overheidsorgaan ; met overheid wordt gelijkgesteld de persoon van privaat recht waaraan de uitoefening van een bestuursfunctie is opgedragen ; met bestuur wordt gelijkgesteld de kabinetsmedewerkers die bestuurstaken waarnemen ; met bestuur wordt gelijkgesteld de raden, commissies en de adviesorganen van de, Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ;*

— *bestuurde : iedere persoon, ook indien hij geen rechtspersoon is, ongeacht zijn nationaliteit of verblijfplaats, op wie een bestuursbeslissing gevolgen kan doen ontstaan ;*

Zie :

535 (1990-1991)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen
- Nr. 4 : Verslag

– *bestuursbeslissing* : elke in een bestuursdocument uitgedrukte bestuurshandeling die voor één of meer bestuursdocumenten gevolgen heeft doen ontstaan, doet ontstaan of kan doen ontstaan ;

– *bestuursdocument* : alle beschikbare informatie in geschreven, visuele, auditieve of geautomatiseerde vorm, opgesteld door, in opdracht van, of overgedragen aan de bestuursdocumenten waaruit een bestuursbeslissing blijkt, hetzij een handeling blijkt die tot een bestuursbeslissing kan bijdragen ;

– *uitzonderlijke belangen van beslotenheid* :

1. het gerechtelijk onderzoek ingesteld naar aanleiding van het plegen van enig strafbaar feit ;

2. de bescherming van handels-, bedrijfs-, en fabricagegegevens die in vertrouwen aan een bestuur zijn gegeven met uitzondering echter van alle gegevens waarvan een ruime bekendmaking noodzakelijk is voor de veiligheid van de bevolking ;

3. de bescherming van de procedure voorzien bij de openbare aanbesteding of bij prijsoffertes ten aanzien van een bestuur als omschreven in de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aannemingen van werken, leveringen en diensten. ”.

VERANTWOORDING

Het voorgesteld amendement definieert alle begrippen die in het decreet worden gebruikt en omlijnt strikt de uitzonderingen waarop de openbaarheid van documenten niet van toepassing is. Uit evaluaties en ervaringen van de toepassing van de wet op de openbaarheid van bestuur in andere landen blijkt immers dat deze uitzonderingsregels de zwakke schakel vormen van de wetgeving ter zake.

Artikel 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

“Artikel 3

§ 1. *Alle bestuursdocumenten zijn openbaar.*

§ 2. *Bestuursdocumenten zijn in hun geheel of voor een welbepaald gedeelte besloten wanneer door hun openbaarmaking een inbreuk zou worden gepleegd op het recht op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de bestuurde.*

De bestuursdocumenten bedoeld in § 2 van dit artikel zijn voor de betrokken bestuursdocumenten zelf openbaar.

§ 3. *De openbaarheid van bestuursdocumenten kan in haar geheel of slechts voor een welbepaald gedeelte worden opgeschort wanneer het onmiddellijk openbaar maken ervan niet opweegt tegen één van de in artikel 2 vermelde uitzonderlijke belangen van beslotenheid. ”.*

VERANTWOORDING

Het amendement is een logisch gevolg van het amendement op artikel 2 in hoofddeel waarbij zowel het toepassingsgebied van de openbaarheid van bestuur als de uitzonderingen strikt zijn omschreven. De rechtszekerheid van de bestuurde moet zoveel mogelijk duidelijk omlijnd zijn.

Artikel 4**A. In hoofdorde :**

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„ Artikel 4

§ 1. Alle leden van het bestuur zijn er toe gerechtigd om de bestuursdocumenten te informeren in verband met de feiten die zij kennen naar aanleiding van de uitoefening van hun ambt of mandaat behoudens de in artikel 3, § 2 omschreven gevallen van beslotenheid.

§ 2. Alle besturen zijn gehouden :

— *de bestuursdocumenten die om informatie verzoeken zo goed mogelijk bij te staan ; elk bestuur stelt minstens één ambtenaar aan die belast is met het verzekeren van de informatiedoorstroming naar de burgers ;*

— *een volledige beschrijving van hun diensten en werking beschikbaar te stellen voor het publiek ;*

— *een volledig register ter beschikking te stellen van de door hen opgestelde bestuursdocumenten die kunnen geraadpleegd of opgevraagd worden ;*

— *via eigen publikaties en informatie-initiatieven de burgers op de hoogte te stellen van de beleidsmaatregelen*

— *de bestuursdocumenten op te stellen in een taal die door de meeste burgers kan worden begrepen.*

VERANTWOORDING

Een decreet betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten kan slechts haar fundamentele doelstellingen realiseren als de betrokken ambtenaren over spreekrecht beschikken.

B. In bijkomende orde :

Een nieuwe § 3 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 3. Alle leden van de instellingen bedoeld in artikel 2, 2°, b) zijn er toe gerechtigd om de burgers te informeren in verband met de feiten die zij kennen naar aanleiding van de uitoefening van hun ambt of mandaat behoudens de in artikel 3, § 2 omschreven gevallen van beslotenheid.“

VERANTWOORDING

Voorgesteld amendement beoogt het invoeren van het spreekrecht voor ambtenaren binnen het kader van dit ontwerp.

Artikel 5

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement in hoofdorde op artikel 4.

Artikel 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement in hoofdde op artikel 4.

Artikel 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement in hoofdde op artikel 4.

J. GEYSELS
