Stuk 19 (1993-1194) – Nr. 3-J

ARCHIEF
VLAAMSE RAAD
TERUGBEZORGEN

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994 3 JUNI 1994

ONTWERP VAN DECREET

houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994

VERSLAG

namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid uitgebracht door de heer B. Vandendriessche (bevoegdheid van minister L. Detiège) en mevrouw L. Maximus (bevoegdheid van minister W. Demeester-De Meyer) aan de Commissie voor Financiën en Begroting

---

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer M. Olivier.

Vaste leden : mevrouw S. Creyf, mevrouw T. Merckx-Van Goey en de heren M. Olivier, B. Vandendriessche en H. Van Wambeke ;

de heer L. Hancké, mevrouw L. Maximus en de heren G. Swennen en J. Van der Sande ;

de heren G. Anthuenis, E. De Groot en A. Van Aperen ;

de heer K. Van Overmeire ;

de heer E. Van Vaerenbergh ;

de heer M. Maertens.

Plaatsvervangers :

de heren A. Arts, H. Brouns en L. Goutry, mevrouw A. Leysen en de heer J. Vandeurzen ;

de heren F. Dielens, R. Landuyt, M. Logist en J. Peeters ;

de heer J. Devolder, mevrouw A. Gijsbrechts-Horckmans en de heer J. Valkeniers ;

de heer R. Bosman ;

de heer H. Lauwers ;

mevrouw M. Vogels.

Zie :

19 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 3-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 3-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 3-D : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie, Landbouw en Werkgelegenheid
- Nr. 3-E : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 3-F : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 3-G : Verslag namens de Commissie voor de Media
- Nr. 3-H : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 3-1 : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken en Vervoer

Zie ook :

13 (1993-1994)

- Nr. 1 : Toelichting

20 (1993-1994)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

21 (1993-1994)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De commissie behandelde de materie die behoort tot de bevoegdheid van mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden, op 19 mei 1994.

De commissie behandelde de materie die behoort tot de bevoegdheid van mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, op 3 juni 1994.

DEEL 1: WAT DE MATERIE BETREFT DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN SOCIALE AANGELEGENHEDEN

1. Toelichting door de minister

a. Integratie kansarmen (programma 41.8)

	NGK	GVK	GOK	BVJ
Initieel krediet	20,4	1.231,3	1.340,1	–
aanpassing parameters	– 0,2	– 0,8	–	–
andere aanpassingen	–	–	+ 100,0	–
Totaal	20,2	1.230,5	1.440,1	–

1.Door de aanpassing van de technische parameters naar aanleiding van de invoering van de gezondheidsindex worden de kredieten voor een aantal basisallocaties verminderd. Het betreft :

– PR 41.80 BA 01.03 : – 0,8 miljoen (GVK) ;
– PR 41.80 BA 01.04 : – 0,2 miljoen (NGK).

Voor de volledigheid moet hier ook het VFIA-krediet vermeld worden van programma 41.7 :

– PR 41.70 BA 01.02 : – 0,7 miljoen (GOK).

2.Voor het programma 41.80 basisallocatie 01.02 wordt het GOK verhoogd met 3,5 miljoen. Die verhoging was noodzakelijk voor een integrale uitvoering van het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1993 inzake de verdeling en het gebruik van het krediet voor projecten ter bestrijding van de kansarmoede ten laste van de begroting 1993 (depannagefonds).

Dat wordt gecompenseerd door een verlaging van het GOK van programma 41.80 basisallocatie 01.03 met 3,5 miljoen.

3.Voor het programma 41.80 basisallocatie 41.01 wordt het GOK verhoogd met 100 miljoen. Die verhoging was noodzakelijk om een – weliswaar beperkte – inhaaloperatie van het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen (VFIK) mogelijk te maken.

4.Voor het programma 41.80 wordt een nieuwe basisallocatie 01.05 gecreëerd : uitgaven in het kader van kansarmoede gekoppeld aan het jeugdwerkgarantieplan. Door een begrotingsbijbepaling worden 98,7 miljoen, GVK en GOK 1993, overgedragen van basisallocatie 01.03 naar basisallocatie 01.05 en samengevoegd bij de kredieten van 1994.

b. Medisch-sociaal beleid (programma 42.2)

	NGK	GVK	GOK	Macht.	BVJ
Initieel krediet	1.4850	65,1	61,8	–	–
aanpassing parameters	– 4,1	– 0,5	– 0,4	–	–
andere aanpassingen	+ 12,1	– 24,2	– 14,8	+ 21,5	+ 1,4
	+ 8,0	– 24,7	– 15,2	+ 21,5	+ 1,4
Totaal	1.493,0	40,4	46,6	21,5	1,4

Door het invoeren van de gezondheidsindex zullen de uitgaven op een aantal basisallocaties lager liggen dan oorspronkelijk geraamd werd. De parameters die de Vlaamse regering bij het opstellen van de begroting 1994 hanteerde, werden aan de nieuwe situatie aangepast.

Dat leidt tot een beperkte vermindering van de kredieten op een aantal basisallocaties (zie tabel).

Daarnaast werden bijkredieten vorige jaren (BVJ) toegekend voor een totaal van 1,4 miljoen. Dit bedrag werd volledig gecompenseerd op basisallocatie 61.02 van het programma 42.2.

Ten slotte was het noodzakelijk nieuwe basisallocaties 61.03 en 99.11, VIPA, te creëren. Door het in werking treden van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) zal jaarlijks een dotatie worden uitbetaald aan dat fonds, ter financiering van de bouw of verbouwing van gezondheidscentra, van centra medisch schooltoezicht en van consultatiebureaus voor respiratoire aandoeningen.

Die investeringsuitgaven werden vroeger op basisallocaties 52.02 en 61.02 aangerekend : uitgaven om de algemene preventie en de strijd tegen de tuberculose kracht bij te zetten bouwwerken.

De kredieten van die basisallocaties werden gedeeltelijk overgeheveld naar de nieuwe basisallocaties 61.03 en 99.11, VIPA. Voor de uitbetaling van eerder aangegane verbintenissen werd wel een gesplitst ordonnanceringskrediet van 8,2 miljoen behouden.

11. Bespreking

De heer B. Vandendriessche vraagt naar de bedoeling van de verhoging met 100 miljoen van de ordonnanceringskredieten in programma 41.80, integratie kansarmen. Volgens de minister gaat het in geen geval om een wijziging van de begroting, maar om een versneld aanwenden van de ordonnanceringskredieten. De eerste projecten voor de integratie van kansarmen zijn relatief traag op gang gekomen. Nu is een lichte inhaalbeweging bezig. Daarom moet nu in iets hogere ordonnanceringskredieten voorzien worden dan oorspronkelij k gepland was.

Inzake het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen (VFIK) had de minister, bij de begrotingsbespreking eind vorig jaar, een evaluatierapport van de Algemene Planningsdienst aangekondigd. De Algemene Planningsdienst zou voorstellen formuleren over de criteria om ‘kansarme gemeenten’ aan te duiden en over maatstaven tot verdeling van de middelen over de geselecteerde gemeenten. Zijn de

voorstellen klaar, en kan de commissie inzage krijgen, vraagt de heer B. Vandendriessche. De Koning Boudewijnstichting is aan een evaluatie-onderzoek bezig, in opdracht van de minister. Zijn er al tussenrapporten ?

Een nota over de voorstellen van de Algemene Planningsdienst zal binnenkort aan de Vlaamse Regering voorgelegd worden. Waarschijnlijk zullen de voorstellen nog voor de zomervakantie in de Vlaamse Raad besproken kunnen worden. Voor de resultaten van het evaluatieonderzoek van de Koning Boudewijnsstichting is het nog te vroeg.

III. Indicatieve stemming

Artikel 10 (programma 41.80) van het decreet en de aan de commissie toegewezen programma's van de begrotingstabel (Afdeling 1, programma's 08.10, 41.70 (ba 01.02), 41.80, 42.20), die onder de bevoegdheid van minister L. Detiège vallen, worden met 6 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding aangenomen.

Met dezelfde stemuitslag verklaart de commissie de aangepaste administratieve begroting in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting 1994.

De verslaggever,	*De voorzitter,*
B. VANDENDRIESSCHE	M. OLIVIER

DEEL 2 : WAT DE MATERIE BETREFT DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIEN EN BEGROTING, GEZONDHEIDSINSTELLINGEN, WELZIJN EN GEZIN

1. Toelichting door de minister

a. Algemeen

De welzijns- en gezondheidssector hebben de voorbije jaren een aanzienlijke groei gekend op budgettair vlak. Deze groeivoet ligt zelfs hoger dan de gemiddelde groei die de Vlaamse uitgavenbegroting op langere termijn (1,2 %) mag kennen om de schuldafbouw binnen toelaatbare normen te houden.

Zelfs zonder de dienstverlening te verruimen, zullen de uitgaven jaarlijks met 2,5 % blijven stijgen ingevolge het belangrijke loonaandeel en de loonontwikkeling die zich, zonder verdere beheersmaatregelen, zal voordoen op basis van de huidige reglementaire bepalingen (CAO, anciënniteit). De vrij jonge personeelsopbouw ingevolge recente uitbreidingen en de vrij grote interne mobiliteit laten zelfs vermoeden dat de loonontwikkeling nog niet gestabiliseerd is.

De welzijnssector is een belangrijke werkgever. De Vlaamse Gemeenschap geeft een loonsubsidie voor ruim 35.000 professionele hulpverleners. Zij versterkt haar positie nog dankzij de recente tewerkstellingsimpulsen die mogelijk gemaakt werden door de Tewerkstellingsconferentie : 1 .l00 nieuwe jobs in gehandicaptensector, 250 jobs voor thuislozen, bijzondere kinderopvang en bijzondere jeugdbijstand, 200 jobs voor gezins- en bejaardenhulp en 150 jobs voor kinderdagopvang.

Deze bijkomende tewerkstelling zal grotendeels in de loop van 1994 worden ingevuld. Daarnaast zullen ook honderden jongeren een werkervaring kunnen opdoen binnen de projecten goedgekeurd in het kader van het jeugdwerkgarantieplan.

Bij de budgetcontrole werd aan de hiervoor benodigde budgetten niet geraakt. De afgesproken loonevolutie wordt eveneens strikt nageleefd. Dit was mede mogelijk door het globaliseren van de effecten van het globale plan van de federale regering. Zo leveren onder meer het jongerenbanenplan en de koppeling van de lonen en werkingstoelage aan de zgn. gezondheidsindex in plaats van de index der consumptieprijzen volgende bedragen op :

	NGK	GVK	GOK	VM
Welzijn progr . 41.1 t.e.m. 41.7	89,8	2,0	2,1	16,7
effect gezondheidsindex	177,8			
effect globale plan				
Gezondheid progr. 42.1	34,4	0	0	38,3
effect gezondheidsindex				

b. Bijkredieten voorbije jaren

De budgetten in 1993 benaderden waarheidsgetrouw de reglementair verplichte uitgaven. De gevraagde bijkredieten zijn aldus uiterst beperkt.

Progr. 41.1 ba. 12.22, allerhande uitgaven i.v.m. opmaak en verstrekking van informatie, organisatie van en deelname aan congressen en seminaries in binnen- en **buitenland.**

Budgetcontrole : + 1,9 mio fr. Het betreft onkostennota's m.b.t. het Ouderencongres die niet tijdig konden worden uitbetaald aangezien het congres plaatsvond op 3-4 december 1993 en de overeenkomst met de inrichter (VZW Welzijnscongres) werd vastgelegd ten laste van de begroting 1992.

Progr. 42.1 ba. 12.21, studies en onderzoekingen i.v.m. gezondheidsbeleid

Budgetcontrole : + 0,l mio fr. Het betreft een eindafrekening van een studieopdracht die in 1992 was gegeven.

c. Herschikkingen binnen algemene uitgavenbegroting

1. Technische herschikkingen

Overeenkomstig de begrotingsinstructies werden enkel beperkte verschuivingen in de budgetten doorgevoerd, materiële vergissingen rechtgezet of compensaties aangeboden voor bijkredieten voor voorbije jaren.

Progr. 41.1 ba. 12.22, organisatie van congressen en seminaries (NGK)

initieel : 7,0 mi0 fr.
B.C. : 9,l mio fr. in GVK en GOK

Het initiële bedrag werd enerzijds verlaagd met 1,9 mio fr. ter compensatie van het toegestane bijkrediet vorige jaren (Ouderencongres). Anderzijds wordt het budget verhoogd met 4 mio fr. om een aantal activiteiten in het kader van het Internationaal Jaar van het Gezin te kunnen ondersteunen. In 1994 zullen twee gezinsconferenties georganiseerd worden. De kredietsverhoging wordt gecompenseerd via progr. 41.7 ba. 33.25.

Tevens werd het niet gesplitste krediet omgezet in een vastleggings- en ordonnanceringskrediet. Dat laat meer flexibiliteit in de uitbetaling van onkostennota's voor initiatieven die over meerdere begrotingsjaren lopen.

Progr. 41.2 ba. 41.01, dotatie aan de D.A.B. Bijzondere Jeugdbijstand (NGK)

Initieel : 60,7 mio fr.
B.C. : 56,5 mio fr.

Naast de desindexatie (-0,5 mio fr.) kan de werkingstoelage voor de gemeenschapsinstelling De Kempen en De Zande verlaagd worden dankzij batig over te dragen saldi van vorige jaren (4,l mi0 fr.).

Progr. 41.7 ba. 33.01 subsidies aan diensten en instellingen voor ambulante welzijnszorg (NGK)
ba. 33.08 subsidies aan diensten en instellingen voor residentiële welzijnszorg (NGK)

Initieel : 444,6 mio fr.
B.C. :- 10,0 mi0 fr.

Bij de opmaak van de begroting 1994 werd een materiële vergissing begaan door het budget (59,2 mio fr.) bestemd voor de tehuizen van moeders in mindering te brengen van het budget voor het ambulant welzijnswerk (ba 33.01) i.p.v. het residentieel welzijnswerk (ba 33.08). Ingevolge een amendement in de Commissie voor Welzijn en Gezondheid werd beslist de tehuizen voor moeders in 1994 nog te laten erkennen en subsidiëren door Kind en Gezin. De dotatie aan die parastatale werd wel op correcte wijze aangepast (NGK).

Die vergissing is rechtgezet via een herschikking van basisallocaties en is alsdusdanig niet terug te vinden in de budgetcontrole.

Het budget voor het residentieel welzijnswerk wordt eenmalig verlaagd met 10 mio fr. omdat niet alle aanwervingen van bijkomende personeelsleden in het kader van het protocol met de opvoeders begin 1994 gerealiseerd worden.

Het budget wordt toegevoegd aan ba 33.25 en zal aangewend worden voor projecten met een tijdelijk en vernieuwend karakter die inhoudelijk aansluiten bij het residentiële welzijnswerk.

Progr. 41.7 ba. 33.25 allerhande uitgaven en tussenkomsten in de kosten van diensten en instellingen voor vernieuwende en experimentele projecten in de welzijnszorg (NGK).

Initieel : 66,7 mio fr.
B.C. : 72,2 mio fr.

Naast de desindexatie (-0,5 mio fr.) wordt het krediet voor projecten en vernieuwende experimenten ook verlaagd met 4 mio fr. om specifieke activiteiten in het kader van het Internationaal Jaar van het Gezin te kunnen steunen (progr. 41.1 ba. 12.22). Anderzijds wordt het krediet verhoogd met 10 mio fr., als een tijdelijke herschikking met ba 33.08.

2. Uitvoering van recente beleidsbeslissingen

Naast deze technische herschikkingen werden een aantal wijzigingen doorgevoerd om uitvoering te kunnen geven aan recente beleidsbeslissingen.

Progr. 42.1 ba. 33.29 subsidies voor initiatieven voor thuiszorg (NGK)

ba. 34.01 vervolmakingscursussen voor ziekenverplegers, vroedvrouwen en andere geneeskundige helpers (NGK)

ba. 33.29 |ba. 34.01

Initieel : 50,2 mio fr. 35,5 mi0 fr.
B.C. : 78,6 mio fr. 6,4 mio fr.

Naast de desindexaties (resp. 0,4 en 0,3 mio fr.) is er een herschikking van 28,8 mio fr. voorgesteld van het budget vorming naar de initiatieven ter bevordering van de thuiszorg, omdat het de bedoeling is de deskundigheid inzake palliatieve zorg te stimuleren en te bevorderen door het ter beschikking stellen van palliatieve consulenten aan samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen, rusthuizen en thuiszorginitiatieven. Via die weg kan ook de palliatieve thuiszorg bekendgemaakt worden en een palliatieve zorgcultuur bij professionelen, vrijwilligers en mantelzorgers geïntroduceerd worden. Via het budget vorming zullen specifieke en gespecialiseerde opleidingsinitiatieven inzake palliatieve zorg, gericht naar de diverse beroepsgroepen een tegemoetkoming kunnen aanvragen om de deelname aan een vormingscyclus voor de cursisten betaalbaar te houden. Deze initiatieven zullen binnen een globale beleidsvisie inzake palliatieve zorg kaderen en afgestemd worden op het beleid dat vanuit de federale overheid gevoerd wordt. Afspraken hieromtrent worden gemaakt op de Interministeriële Conferentie voor Gezondheidszorg.

Een samenhangend geheel van budgetherschikkingen heeft te maken met de goedkeuring van het decreet houdende investeringen in persoonsgebonden aangelegenheden op 21 december 1993. Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) neemt de rechten en plichten over van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medischsociale Instellingen. Het decreet moet in uitvoering gesteld worden via besluiten van de Vlaamse regering die specifieke subsidiëringsvoorwaarden

zullen opleggen en de aard van subsidieerbare werken omschrijven. De vooropgestelde datum is 1 juli 1994. Het is de bedoeling ook de centra voor geestelijke gezondheidszorg in aanmerking te laten komen voor bouw- of koopsubsidies. De nieuwe kredieten, zijnde 25 mio fr. in 1994, worden verhaald bij de ziekenhuizen. De investeringen in de gezondheidscentra voor medisch schooltoezicht zullen voortaan ook via het VIPA geschieden. De kredieten zijn afkomstig van progr. 42.2 ba 52.02 en 61.02. Het decreet bepaalt eveneens dat het VFSIPH en Kind en Gezin de subsidiërende overheid zullen zijn inzake investeringen in voorzieningen resp. voor gehandicapten en kinderen. Dit is een nieuw gegeven voor Kind en Gezin dat tot op heden enkel de werking van de kinderopvang controleerde en subsidieerde. De budgetten stonden voorheen ingeschreven in progr. 41.4 ba 52.01.

Bij de budgetcontrole gaat men ervan uit dat het VIPA vanaf het tweede semester operationeel wordt.

De verdeling der machtigingen wordt geregeld via een decreetsbepaling. De betalingskredieten worden in de diverse functionele programma's ingeschreven als een dotatie aan het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen of het VIPA (NGK).

Kind en Gezin en het VFSIPH ontvangen een specifieke investeringsdotatie (NGK) waarmee ze hun toelagebeloften binnen de toegestane machtigingen kunnen uitbetalen. Het VIPA-decreet voorziet als overgangsmaatregel dat alle bouwdossiers die vóór de inwerkingtreding van het decreet als ontwerp zijn goedgekeurd door de bevoegde overheid, nog via de oude procedure zullen afgehandeld worden. Het VIPA of de bevoegde parastatalen worden vanaf de datum van inwerkingtreding wel de subsidirende overheid.

Dankzij een decreetsbepaling kunnen saldo's van het eerste semester (zowel van machtigingen als ordonnanceringen) van het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen of de administratieve begroting overgedragen worden naar het VIPA of de bevoegde parastatale.

(in miljoen frank)

Kinderopvang en tehuizen voor moeders				
	GVK	GOK	NGK	VM
initieel				
progr. 41.4 ba 52.01	137,2	146,4	–	–
desindexatie	– 1,5	−1,6	–	–
	135,7	144,8		
budgetcontrole				
progr. 41.4 ba 52.01 (oude systeem)	68,6	73,2	–	–
ba 52.02 (tehuizen moeders)	6,0	7,4	–	–
Kind en Gezin nieuwe systeem ba 61.01	–	–	64,2	61,l

Aangezien er momenteel enkel in een nieuwe regeling voorzien wordt voor de kinderdagverblijven, moet er voorlopig een krediet afgezonderd blijven voor de verdere subsidiëring van tehuizen voor moeders, kinderdag- en nachtverblijven en kinderopvangcentra. In 1994 gaat het om twee ontwerpdossiers. De aard van de tegemoetkoming in investeringen voor die voorzieningen, zal naar aanleiding van de nieuwe reglementering inzake bijzondere opvang ten gronde bekeken worden.

(in miljoenen franken)

Bejaardenvoorziening		
	VM	NGK
initieel		
VM Fonds Bouw Ziekenhuizen	1.518,9	
progr. 41.3 ba 61.03		1.080,9
budgetcontrole		
VM Fonds Bouw Ziekenhuizen	751,1	
VM VIPA	751,1	
progr. 41.3 ba 61.03		1.069,0

(in miljoenen franken)

Gehandicaptenvoorzieningen		
	VM	NGK
initieel		
VM aan VFSIPH	1.279,6	
progr. 41.5 ba 61.01		531,5
progr. 41.5 ba 61.04		401,2
budgetcontrole		
VM aan VFSIPH (*)	1.179,6	
ba 61.01		–
ba 61.04 }		882,7

(*) 100 mio fr. toegevoegd aan dotatie aan VFSIPH. progr. 41.5 ba 44.11

De verlaging van de vastleggingsmachtiging voor beschutte werkplaatsen (100 miljoen fr.) maakt deel uit van het globale pakket maatregelen ter beheersing van de uitgaven van het VFSIPH. Aangezien het niet de bedoeling is de beschikbare middelen te verminderen, maar hierbinnen uitgavenmechanismen te beheersen, wordt de dotatie aan het VFSIPH met eenzelfde bedrag verhoogd (Progr. 41.5 ba 41.11). Aangezien er minder toelagebeloften gegeven zullen worden, mogen de betalingskredieten eveneens dalen (-50 mio fr.).

(in miljoenen franken)

Ziekenhuizen		
	VM	NGK
initieel		
VM Fonds Bouw Ziekenhuizen	3.483,4	
progr. 42.1 ba 61.02		2.939,7
budgetcontrole		
VM Fonds Bouw Ziekenhuizen	1.722,5	
VM VIPA-ziekenhuizen	1.579,0	
VM VIPA-centra voor geestelijke gezondheidszorg	25,0	
progr. 42.1 ba 61.02 (ziekenhuizen)		2.763,8
progr. 42.1 ba 61.03 (CGG)		25,0

De initiële vastleggingsmachtigingen voor de ziekenhuizen werden verlaagd met 1,1 % (gezondheidsindex) en vervolgens werd een bedrag aangeboden enerzijds als compensatie

voor de nieuwe machtigingen t.g.v. de centra voor geestelijke gezondheidszorg (25 miljoen frank, gedesindexeerd) en anderzijds voor de restitutie van het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn (118,6 miljoen frank).

Ingevolge het voorstel van de Vlaamse regering om het beheer van de indirecte lasten te centraliseren (zie programmadecreet), worden de bedragen die betrekking hebben op intrest- en aflossingslasten voor vroeger aangegane leningen overgeschreven naar programma 24.8 Lasten van vroegere indirecte schuldopbouw.

De leningen destijds aangegaan door het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en door gewestelijke en lokale besturen nog in toepassing van het KB van 22 oktober 1959, vallen onder toepassing van die beslissing. De betrokken basisallocaties zijn verspreid over de programma's 41.3, 41.4 en 42.1 en worden dus op nul frank gezet.

Aangezien het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen begin 1994 reeds een aantal lasten vereffend heeft bij het Gemeentekrediet, werden op bepaalde basisallocaties de reeds uitgekeerde bedragen in de functionele programma's weerhouden.

progr. 41.3	ba41.01 :	243,2 miljoen frank
	ba 61.04 :	125,5 miljoen frank
progr. 42.1	ba 41.01 :	417,3 miljoen frank
	ba 63.32 :	183,2 miljoen frank

Zo komen wij tot slot tot een laatste belangrijke budgetwijziging. De dotatie aan het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn wordt, op vraag van de leden van de Vlaamse Raad, opnieuw volledig conform de bepalingen van het decreet van 30 juli 1991 berekend. De mindering, die bij de opmaak van de initiële begroting 1994 werd ingevoerd (100 miljoen frank), wordt tenietgedaan via het programmadecreet. Het fonds blijft evolueren volgens de geëigende groeivoet, wat trouwens in 1994 ook het geval zal zijn voor het Gemeentefonds. Om de afwijking t.o.v. de algemene maatregel m.b.t. de koppeling aan de gezondheidsindex te neutraliseren (18,6 miljoen frank), moest elders een compensatie aangeboden worden (machtiging ziekenhuizen).

d. Parastatalen

De dotaties aan de parastatalen blijven, op een technische aanpassing na, ongewijzigd. Eventuele spanningen tussen inkomsten en uitgaven zullen in de loop van het jaar opgevangen moeten worden door interne herschikkingen of beheersmaatregelen. Uitbreidingen van de capaciteit of dienstverlening zullen strikt moeten geschieden binnen de marges die bij de opmaak van de begroting toegestaan zijn voor nieuwe initiatieven.

In de begroting van het VFSIPH wordt enerzijds rekening gehouden met de onderrichtingen voor de begrotingscontrole met name de koppeling aan de gezondheidsindex en de effecten van het globale plan. Anderzijds werden ook een aantal interne transferten uitgevoerd om begrotingstechnisch verkeerde inschrijvingen recht te zetten (meubilair, informatica) en om beter rekening te houden met de jongste gegevens inzake de realisaties in 1993 en de behoeften. De stijging voor bepaalde posten is het gevolg van een verkeerde berekening bij de opstelling van de initiële begroting voor ambulante sector waar twee reeds toegekende (maar nog niet opgestarte) erkenningen verkeerdelijk werden geschrapt als nieuwe initiatieven. De verhoging in de residentiële sector is het resultaat van enerzijds de verhoging van de afrekenin-

gen 1993 t.g.v. de 'lagere' voorschotten in 1993 (± 150 miljoen frank), en anderzijds de conclusies uit de studie Andersen over de kostprijs 1993 waaruit blijkt dat de wegingscoëfficiënt 'bezoldigingen' zwaarder doorweegt dan verwacht o.m. ten gevolge van de upgrading.

De begroting van het VFSIPH sluit met een mali van 1.720,7 miljoen frank. Dit zal in 1994 gedekt worden door overgedragen boni voorgaande jaren die eind 1992 909,O miljoen frank bedroegen en eind 1993 1.319,2 miljoen frank.

De begroting van Kind en Gezin houdt rekening met de beslissing van de Vlaamse Raad inzake de centra voor kindermishandeling, de tehuizen voor moeders, en de uitvoering van het protocol met de opvoeders voor het deel Bijzondere Opvang.

Tevens wordt voor de eerste maal een investeringsdotatie ontvangen ter uitvoering van het VIPA-decreet. Daarnaast werden een aantal interne herschikkingen doorgevoerd om de begroting in evenwicht te houden.

De gevolgen van de realisatie van de strategische planning van de preventieve kinderzorg zijn nog niet ingebracht omdat de effecten in 1994 minimaal zullen zijn.

Ter gelegenheid van de budgetcontrole heeft Kind en Gezin een inspanning gedaan om een deel van haar begroting, met name m.b. t . de kinderdagopvang, voor te stellen onder de vorm van een prestatiebegroting. Dat is het resultaat van een maandenlange inspanning om een geëigende methodiek te vinden om de efficiënte aanwending der middelen duidelijk te kunnen maken. Een remmende factor bij dit doelmatigheidsonderzoek was het ontbreken van operationele beleidsdoelstellingen voor de onderscheiden opdrachten die Kind en Gezin decretaal moet verrichten.

De begroting van Kind en Gezin, voor het werkjaar 1995, zal grotendeels onder de vorm van een prestatiebegroting worden ingediend.

11. Bespreking

1. Gezinsaangelegenheden (programma 41.4)

Het is goed dat de commissieleden inzage krijgen in de prestatiebegroting van Kind en Gezin. Een lid vraagt meer tijd om de prestatiebegroting te bestuderen en die later los van de budgetcontrole aan te kaarten. De minister stelt voor om de ambtenaren van Kind en Gezin zelf in de commissie uit te nodigen om de doelmatigheidscontrole toe te lichten. De commissie stemt daarmee in.

Bij de begrotingsbesprekingen in het najaar vorig jaar werd de vertrouwenartsencentra meer middelen toegekend, uit de begroting van Kind en Gezin. De centra doen hun beklag dat zij nog steeds geen centen gezien hebben.

De minister heeft de VAC geschreven dat ze dat geld zullen krijgen. Op dit ogenblik is het ontwerp van besluit bij de Inspectie van Financiën. De minister kan de inspectie moeilijk onder druk zetten. De VAC moeten geduld uitoefenen. De voorfinanciering kan volgens de minister niet zo'n probleem zijn, vermits de VAC bijna alle ingebed zijn in universiteiten of academische ziekenhuizen.

2. Gehandicaptenzorg (programma 41.5)

Een lid vraagt naar de verklaring voor de verminderde dotatie aan het VFSIPH. Volgens de minister is dat het

gevolg van de gezondheidsindex en het globale plan van de federale regering.

Op de hoorzitting over de problematiek in de welzijnssector op 31 mei heeft een van de sprekers erop gewezen dat bij de begrotingscontrole de weddesupplementen voor bijzondere prestaties met 36 miljoen verminderd zouden zijn.

Het VFSIPH dient een begroting in die het resultaat is van interne gesprekken. De minister weet zelf niets meer over dat bedrag dat in mindering van de weddesupplementen gebracht zou zijn. Zij wenst het VFSIPH daarover nu ook geen uitleg te vragen, want het gaat allicht om een raming.

Het eigenlijke probleem ligt volgens de minister bij de belangenvermenging. In de raad van bestuur van het VFSIPH hebben mensen zitting die een dubbele rol spelen. De ene keer is iemand vertegenwoordiger van de werknemers of de werkgevers in het paritair comité, de andere keer is diezelfde persoon beheerder van het VFSIPH. In die verschillende instanties kan hij niet dezelfde inbreng hebben, maar toch gebeurt dat. En dat zorgt voor problemen.

Wat nu de weddesupplementen concreet betreft, die maken deel uit van een van de overeenkomsten van het akkoord van 20 september 1993, die werden omgezet in een CAO. Als een van de partners niet deelneemt aan het akkoord, maar wel de CAO ondertekent omdat men toch de subsidie aan zijn werknemers moet geven, dan is het te begrijpen dat die partner op het gegeven woord terugkomt. De forfaitarisering van de weddesupplementen die een zekere verantwoordelijkheid aan de werkgever geeft, was een basiselement in het akkoord. De werkgevers geven nu dat deel van de CAO over de weddesupplementen op. De minister ijvert voor het tenietdoen van de opzegging van de CAO, maar is niet zeker van slagen. De werkgevers willen immers een volledige subsidiëring van de weddesupplementen. De minister wil op dat vlak inspanningen leveren, maar elke betrokken partij moet tegemoetkomende stappen zetten. Desnoods kan gedacht worden aan een overgangsmaatregel voor 1994. Vanaf januari 1995 moet echter een sluitende regeling komen op basis van forfaits. De overheid kan niet blijven de gepresenteerde facturen betalen.

In de hoorzitting werd herhaaldelijk gewezen op een gebrek aan dialoog. Maar wat verstaat men onder dialoog ? Dat werkgevers en werknemers hun standpunten brengen en dat de overheid dat standpunt dan maar moet volgen ? Dat is volgens de minister een eenzijdige opvatting van dialoog. Het kan niet dat de derde partner moet uitvoeren wat de andere twee partners overeengekomen zijn.

Een lid gaat akkoord met kostenbeheersing, maar vraagt hoe de minister dat concreet zal realiseren, meer bepaald in de handicaptenzorg. Bij de begrotingsopmaak werd een deel van de reserve van het VFSIPH gebruikt om de mali voor 1994 te dekken. Dat is echter maar een keer mogelijk. Hoe zal de minister dat in de toekomst oplossen ? Welke accentverschuivingen in het beleid mag men verwachten ? Het lid is bezorgd over de evolutie in de tewerkstelling van de gehandicapten. Welke plannen heeft de minister met de beschutte werkplaatsen ?

De minister bevestigt dat het aanspreken van de reserve slechts een eenmalige operatie kan zijn. De Vlaamse regering zal volgend jaar in nieuwe middelen moeten voorzien. Het aanwenden van die reserve is niet gekoppeld aan een kostenbeheersing. De kostenbeheersing die de minister in de toekomst wil doorvoeren, komt neer op het beperken van de groei. De minister wil met alle partners zoeken naar een normale beheersing zonder dat de zorg geschaad wordt.

De minister heeft overigens alle partners uitgenodigd op onderhandelingen onder leiding van prof. Vanhove (UG), de heer Foubert, administrateur-generaal van het VFSIPH, de heer Hertekant van de Vlaamse administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn, en de heer L. Itterbeek. De minister heeft met opzet gekozen voor een pedagoog, een socioloog, een psycholoog-jurist en een economist. De onderhandelingen gaan immers niet zozeer over cijfers, maar over een concept voor de toekomstige kwaliteitszorg, op basis waarvan beleidslijnen uitgestippeld kunnen worden. De eerste vergadering vindt plaats op 28 juni. Werkgevers, werknemers, gebruikers en overheid zullen aanwezig zijn.

Geïnteresseerden in de sector ontwikkelen ondertussen een concept op basis van een ontwerpnota van prof. Vanhove. Dat concept zal dan aan de onderhandelaars voorgelegd worden. De minister meent daarmee een aanzet tot een brede dialoog te geven, die niet alleen om eisen draait.

Inzake de tewerkstelling van gehandicapten, wijst de minister erop dat zij altijd kop van jut is als een beschutte werkplaats sluit. De minister meent nochtans altijd gedaan te hebben wat zij kon. Een beschutte werkplaats die onlangs gesloten werd, heeft geen gebruik willen maken van de aangeboden managementtoelage en -begeleiding. De minister wil geen oordeel vellen, maar accepteert niet dat zij de schuld toegeschoven krijgt. De beschutte werkplaats heeft altijd al problemen gekend. In crisistijd zijn ze scherper tot uiting gekomen.

De standpunten die vanuit socialistische hoek op een persconferentie geuit werden inzake de beschutte tewerkstelling, gaan in de eerste plaats de federale regering aan. Wat haar bevoegdheid betreft, zal de minister aan de Vlaamse regering voorstellen om de economische recessietoelage voor een jaar te verlengen. Die overbrugging is verantwoord, want er is economische heropbloei in zicht.

Bij het VFSIPH is de achterstand in de voorschotten en de initiële bedragen al grotendeels weggewerkt. Toch blijven er nog steeds achterstallen bestaan. Vaak ligt de oorzaak bij de instellingen zelf omdat ze hun dossiers administratief nog niet in orde gebracht hebben, meent een lid. Hij wenst het aantal instellingen te kennen die hun dossiers niet tijdig indienen. Hij wil ook de algemene oorzaken kennen van die achterstallen.

1,7 miljard van de geplande 2 miljard achterstallige bedragen is reeds uitbetaald, en ongeveer 300 miljoen van terugvorderbare voorschotten is terug aan de Dienst Afzonderlijk Beheer (DAB) overgemaakt. Tot en met 1992 staat de DAB in voor de financiering van alle tehuizen voor gehandicapten. Een 20 à 30-tal instellingen hadden via de dagprijs teveel gekregen. Dat werd opgelost via terugvorderbare voorschotten. Die voorschotten zijn nu betaald aan het VFSIPH doordat ze afgetrokken werden van de nieuwe voorschotten. Het VFSIPH heeft dat bedrag aan de DAB overgemaakt, waardoor de DAB over 2,4 miljard beschikte om de achterstand van de vorige jaren in te lopen. Daarvan is nu al 1,7 miljard uitbetaald.

20 percent van de instellingen zijn nog niet uitbetaald, omdat hun dossiers inderdaad niet volledig zijn. Heel vaak zijn de documenten inzake anciënniteit niet in orde. De instellingen verwijten de administratie vaak dat zij hoge eisen stelt. De minister meent dat administratieve nauwkeurigheid hier terecht is, als men de orde van grootte ziet van de terugvorderbare voorschotten. De resterende 600 miljoen zal volgens de minister voldoende zijn om die 20 percent instel-

lingen uit te betalen. Normaal gezien zullen de dagprijzen 1992 nog eind dit jaar in orde zijn, in de mate dat de dossiers van de instellingen af zijn. Indien dat niet het geval is zal die 600 miljoen aan het VFSIPH overgemaakt worden, die die dossiers dan moet regulariseren. De minister wenst immers dat de DAB, zoals gepland, dit jaar afgeschaft wordt.

De minister wenst te komen tot de uitbetaling van de voorschotten ten belope van 95 percent. Het VFSIPH zal die 95 percent maar mogen uitbetalen aan goed beheerde instellingen. Instellingen die telkens zeer laat hun dossier indienen, zullen voorlopig met een lager voorschot moeten functioneren tot ze kunnen aantonen dat ze jaar na jaar op 30 juni hun dossier indienen. Het gaat weliswaar om een beperkt aantal instellingen. Zeer veel dagprijzen 1992 zijn al uitbetaald.

3. ***Maatschappelijk welzijn (programma 41.7)***

Een aantal leden danken de minister voor het nakomen van de belofte dat de dotatie aan het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn (BFMW) opnieuw berekend wordt conform de bepalingen van het decreet van 30 juli 1994.

Toch zijn er nog problemen, meent een lid. Het stimuleringsbeleid ten aanzien van bepaalde zorgsectoren werkt contraproduktief. OCMW's die op dat beleid inspelen en werk maken van die vormen van zorgverstrekking die aan de toekenningscriteria beantwoorden, krijgen een hogere last te dragen. De dekkingscoëfficiënten liggen lager dan het percentage dat de OCMW's o.b.v. de criteria toegekend worden.

De organieke wet bepaalt dat elk OCMW per 7.500 inwoners een maatschappelijk werker in dienst moet nemen. In Antwerpen en Gent, waar een concentratie van kansarmen is, zijn nu al per 7.500 inwoners 7 à 8 maatschappelijk werkers ingezet. Zij hebben elk nog 200 à 250 dossiers te verwerken. De OCMW's kunnen daarvoor echter geen tegemoetkoming krijgen via het BFMW. De gemeenten krijgen dan kritiek van de provincies dat er te veel overdrachten naar de OCMW's gaan.

De minister wijst erop dat dergelijke tegemoetkomingen reeds in het verleden uit het BFMW gelicht werden. Ze erkent dat er problemen zijn met de beoordeling van de criteria. Het komt erop neer dat de terbeschikkingstelling van een maatschappelijk werker verplicht wordt, maar dat die niet volledig betaald wordt. In het kader van de beleidslijnen voor de OCMW's zal de minister proberen een oplossing te vinden. Een herziening van de criteria zal voorgelegd worden aan de Vlaamse Raad. Men zal moeten bekijken of een wijziging aan de criteria tegemoet kan komen aan de noden van de OCMW's.

In de marge van de begrotingscontrole komt het arrest van de Raad van State ter sprake die de fusie van het OCMW-ziekenhuis in Dendermonde heeft geschorst. Een lid meent dat die uitspraak in het algemeen dramatische gevolgen kan hebben voor andere samenwerkingsvormen van OCMW's met ziekenhuizen en met andere instellingen. De uitspraak kan voor een enorme rechtsonzekerheid zorgen. Een decretale basis voor dergelijke samenwerkingsvormen is zeer dringend, meent het lid.

De minister betreurt ten zeerste de uitspraak van de Raad van State. Vooral gezien de reeds zeer lange voorgeschiedenis. Het sluiten van het samenwerkingsakkoord gaat terug tot in juni 1975. Op basis van dat akkoord heeft de Vlaamse overheid de bouw van het ziekenhuis gefinancierd. De minis-

ter geeft toe dat het niet het goedkoopste project was, er zijn te veel intercalaire interesten betaald. Na een aantal beslissingen van het OCMW inzake de exploitatie van het ziekenhuis wordt de overeenkomst op 9 juli 1993 ondertekend. De beslissing van het OCMW wordt bekrachtigd op 10 september 1993 na de schorsing door de goeverneur.

De minister betreurt de uitspraak vanuit beheersmatig oogpunt : de Vlaamse overheid heeft tenslotte veel in dat project geinvesteerd. Juridisch was het inderdaad een moeilijk probleem. Het is spijtig dat het politiek uitgespeeld werd. Nu wordt de werking van het ziekenhuis op de helling gezet, wat niet van goed beheer getuigt. De zieken worden er niet beter van. De minister ontkent de bewering dat Caritas OCMW-ziekenhuizen nodig zouden hebben voor het clienteel. Trouwens, een OCMW heeft de plicht tegemoet te komen in dat deel van de kosten dat een zieke zelf niet kan betalen.

De minister meent dat men de problematiek ook anders kan stellen. In privé-ziekenhuizen komt het RIZIV en de Vlaamse Gemeenschap tegemoet in de kosten. In de OCMW-ziekenhuizen is er daarnaast nog eens een tegemoetkoming van de gemeente. Is dat wel noodzakelijk ? De minister heeft tot haar grote verwondering vastgesteld dat er nog OCMW-ziekenhuizen zijn waar artsen weigeren bij te dragen, en waar de gemeente daarvoor opdraait. Dat druist in tegen het principe van solidariteit, van zorg om de zwaksten. In de privé-ziekenhuizen zijn de artsen wel verplicht bij te dragen. De minister meent dus dat het niet zozeer om een juridisch, dan wel om een ideologisch debat gaat. De minister wil in deze commissie naar teksten zoeken die de klok geen twintig jaar terugzetten, zoals de uitspraak van de Raad van State.

Het krediet voor de experimentele projecten wordt verhoogd met 5,5 miljoen. Naar welke projecten gaat dat bijkomend krediet ? De minister weet dat op dit ogenblik niet. In een omzendbrief heeft de minister de inschrijving bekendgemaakt. Het is de bedoeling werkelijk vernieuwende en inspirerende initiatieven te steunen, en niet bestaande organisaties blijvend aan subsidies te helpen. Beantwoorden dergelijke experimentele projecten aan bepaalde noden, dan kan op termijn een normale erkenning volgen. Alle aanvragen worden door de administratie geëvalueerd. De minister achtte een verhoging voor dergelijke vernieuwende experimenten noodzakelijk.

4. ***Algemeen***

De minister heeft een aantal beloftes gedaan inzake bijkomende tewerkstelling in de welzijnssector. In hoeverre zijn die toezeggingen al gerealiseerd ? Een lid vraagt naar een concreet overzicht.

De 1100 bijkomende jobs voor gehandicaptenzorg zijn volledig in uitvoering. Er komen 580 jobs bij in de bestaande instellingen bij, dit en volgend jaar, afhankelijk van het initiatief van die instellingen. 520 jobs worden toegekend aan nieuwe initiatieven, naarmate er nieuwe erkenningen komen.

In het algemeen welzijnswerk, thuislozenzorg, werden 82 bijkomende jobs beloofd. Ze zijn allemaal toegewezen, maar niet op de manier die de sector zelf gevraagd had. De sector had gevraagd aan elk centrum één voltijds medewerker toe te wijzen. Dat betekende dat zowel een centrum met een erkenning voor 100 thuislozen, als een centrum met een erkenning voor 10 thuislozen, één medewerker bij zou krijgen.

De minister vindt dat met verschillende elementen rekening gehouden moet worden bij de toewijzing. Gaat het om residentieel welzijnswerk, jongerenwerking, werk- en/of weekendwerk, thuisbegeleiding enz. ? Zo hebben 17 centra een halftijdse medewerker gekregen, de rest van de centra één, anderhalve of twee. De centra zelf hebben daar volgens de minister geen problemen mee. Drie en een halve medewerker die overblijven, kunnen ingezet worden voor centra die een speciale inspanning leveren voor uitbreiding. De minister meent dat zij kan oordelen over de toewijzing van die resterende tewerkstelling. De scherpe veroordeling door de sector van de toewijzing zoals ze gebeurd is, vindt de minister overdreven : het budget voor thuislozenzorg is gestegen van ongeveer 100 naar 300 miljoen.

76 jobs waren beloofd voor Kind en Gezin voor de specifieke kinderopvangcentra en de kinderdag- en nachtverblijven. De minister heeft onmiddellijk een verhoging van 20 percent doorgevoerd in de forfaitaire dagprijs omdat ze hoopte met de reglementering rond te komen tegen begin maart. 'De minister is daar om verschillende redenen niet in geslaagd. De tekst is nu klaar, maar de exacte cijfers over de personeelsbezetting zijn maar niet vast te krijgen. De minister heeft ook daar het forfaitair bedrag opgetrokken zodat de lonen met ingang van januari 1994 uitbetaald kunnen worden, eventueel met terugwerkende kracht. Eind dit jaar zou de nieuwe reglementering en de kaderuitbreiding, inclusief de 76 extra jobs, klaar moeten zijn. De 76 jobs moeten dus inderdaad nog toegekend worden, maar de minister meent dat daarvoor toch eerst een reglementering moet zijn.

Van de 90 jobs die aan de bijzondere jeugdzorg beloofd waren, heeft de sector zelf al 55 jobs toegewezen op basis van de bestaande reglementering. De rest kan op dezelfde manier ingevuld worden. In uitvoering van de Vlaamse Werkgelegenheidsconferentie zijn in de gewone kinderopvang 150 jobs bijgekomen. In het kader van het jeugdwerkgarantieplan zullen 200 jobs toegewezen worden aan de diensten voor gezins- en bejaardenhulp.

111. Artikelsgewijze bespreking

A. Decreetsbepalingen

Artikelen 14, 21 en 23

De artikelen 14, 21 en 23 worden zonder opmerkingen met *7* stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Artikel 30

Op artikel 30 is er een amendement van de Vlaamse regering dat het woord „ontwerp" op de laatste regel vervangt door het woord „decreet". Daarmee komt de Vlaamse regering tegemoet aan een opmerking van het Rekenhof. (Zie stuk 19 (1993-1994) – nr. 2)

Het amendement van de Vlaamse regering op artikel 30 wordt eenparig met 8 stemmen aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 30 wordt met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Artikel 41

Artikel 41 wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Artikel 45

Op artikel 45 is er een amendement van de Vlaamse regering dat in de voorgestelde tekst van artikel 116 § 1 van het decreet van 22 december 1993 op de derde en vierde regel het bedrag „5.261.300.000 frank" telkens vervangt door het bedrag „5.257.200.000 frank". Het betreft een aanpassing van de totalen aan de bedragen die in de administratieve begroting opgenomen zijn. (Zie stuk 19 (1993-1994) – nr. 2)

Het amendement van de Vlaamse regering op artikel 45 wordt met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 45 wordt met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Artikel 50

Op artikel 50 is er een amendement van de Vlaamse regering. (Zie stuk 19 (1993-1994) – nr. 2).

Punt A vervangt in het tweede lid op de tweede regel het bedrag „2.334.661.000 frank" door het bedrag „2.236.312.000 frank".

Punt B vervangt in het vierde lid op de derde regel het bedrag „1.579.216.000 frank" door het bedrag „1.578.959.000 frank".

Punt C vervangt in het vierde lid op de laatste regel het bedrag „1.380.239.000 frank" door het bedrag „1.310.118.000 frank".

Punt D vervangt in het vijfde lid op de derde regel het bedrag „24.725.000 frank" door het bedrag „25.000.000 frank".

Punt F vervangt in het achtste lid de laatste drie regels door het volgende : „Het VIPA wordt gemachtigd ten laste van artikel 01.07 voor een bedrag van 12.100.000 frank te vereffenen".

Punt G vervangt in het negende lid op de tweede regel de woorden „Vlaamse Executieve" door de woorden „Vlaamse regering".

Punt H vervangt in het tiende lid op de voorlaatste en de laatste regel de woorden „Vlaamse Executieve" door de woorden „Vlaamse regering".

A, B, C en D van het amendement van de regering op artikel 50 worden met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

F van het amendement van de regering op artikel 50 wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

G en H van het amendement van de regering op artikel 50 worden eenparig met 8 stemmen aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 50 wordt met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Artikelen 51 en 54

De artikelen 51 en 54 worden zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

B. Begrotingstabel

AFDELING 1

Begrotingskredieten

ORGANISATIEAFDELING 09

Kabinet Financiën en Begroting

PROGRAMMA 10

Algemene werkingskosten

Programma 09.10 wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

ORGANISATIEAFDELING 41

Adm. Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 10

Algemeen Welzijnsbeleid

Op programma 41.10 is er een amendement van de Vlaamse regering dat het bedrag van de vermindering van het niet-gesplitste krediet „7,1 miljoen frank" op „7,2 miloen frank" brengt, en het bedrag van het aangepaste krediet 94 „27,8 miljoen frank" op „27,7 miljoen frank" brengt. (Zie stuk 19 (1993-1994) – nr. 2).

Het amendemen t van de Vlaamse regering op programma 41.10 wordt met 7 stemmen tegen 1 aangenomen.

Het aldus geamendeerde programma 41.10 wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

PROGRAMMA 20

Bijzondere Jeugdbijstand

Op programma 41.20 is er een amendement van de Vlaamse regering dat het bedrag van de vermindering van het niet-gesplitste krediet „8,4 miljoen frank" op „8,9 miljoen frank", en het bedrag van het aangepaste krediet 94 „5.121,0 miljoen frank" op „3.120,5 miljoen frank" brengt. (Zie stuk 19 (1993-1994) – nr. 2).

Het amendement van de Vlaamse regering op programma 41.20 wordt met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Het aldus geamendeerde programma 41.20 wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

PROGRAMMA'S 30, 40, 50, 60, 70

De programma's 41.30, 41.40, 41.50, 41.60 en 41.70 worden zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

ORGANISATIEAFDELING 42

Adm. Gezondheidszorg

PROGRAMMA 10

Volksgezondheid

Programma 42.10 wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

AFDELING 111

Diensten met afzonderlijk beheer

Bijzondere jeugdzorg

De begroting Bijzondere jeugdzorg wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

AFDELING V

Vlaamse openbare instellingen

Fonds Bijzondere Jeugdbijstand

Op de begroting van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand is er een amendement van de Vlaamse regering dat de begroting vervangt. (Zie stuk 19 (1993-1994) – nr. 2).

Het amendement van de Vlaamse regering wordt met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

De aldus geamendeerde begroting van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-sociale Instellingen

Vlaams Infrastructuurfonds voor de Persoonsgebonden Aangelegenheden

De begrotingen van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-sociale Instellingen en van het Vlaams Infrastructuurfonds voor de Persoonsgebonden Aangelegenheden worden zonder opmerkingen met 7 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

IV. Indicatieve eindstemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor 1994, dat onder de bevoegdheid van minister W. Demeester-De Meyer valt, inclusief de amendementen, wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Met dezelfde stemuitslag verklaart de commissie de aangepaste administratieve begroting in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting 1994.

***De** verslaggever,* *De voorzitter,*

L. MAXIMUS M. OLIVIER

BIJLAGE

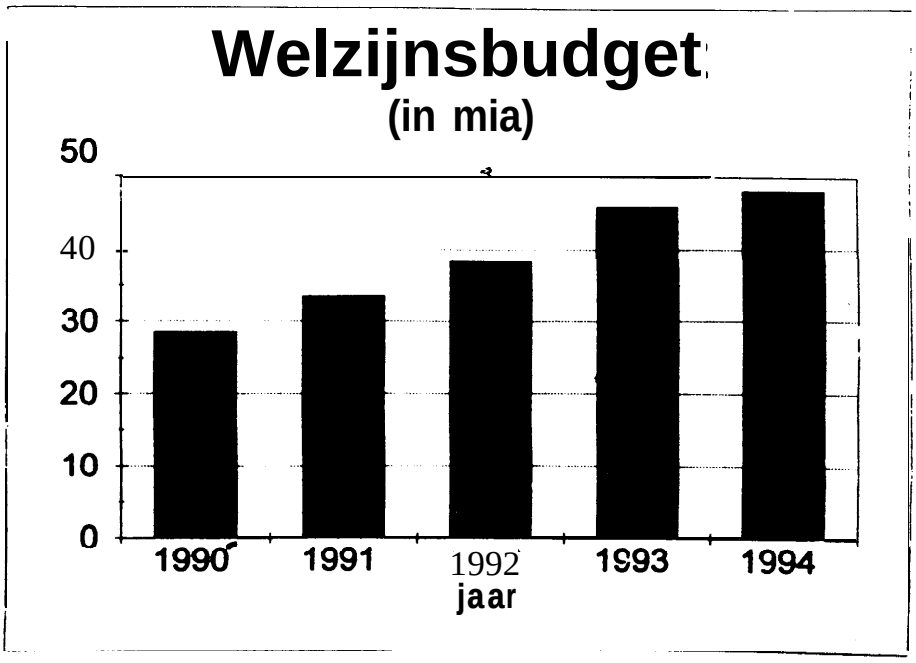
BUDGETTAIRE GROEI

A. Groei van het totale welzijnsbudget

GROEI SINDS 1990 : + 68 %

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : + 44 %

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1990	28,5	100
1991	33.5	117
1992	38,3	134
1993	45.9	161
1994	48,1	168



In de periode 1990 - 1994 zijn de middelen die de Vlaamse gemeenschap investeert in de totale welzijnssector met 68 % gestegen.

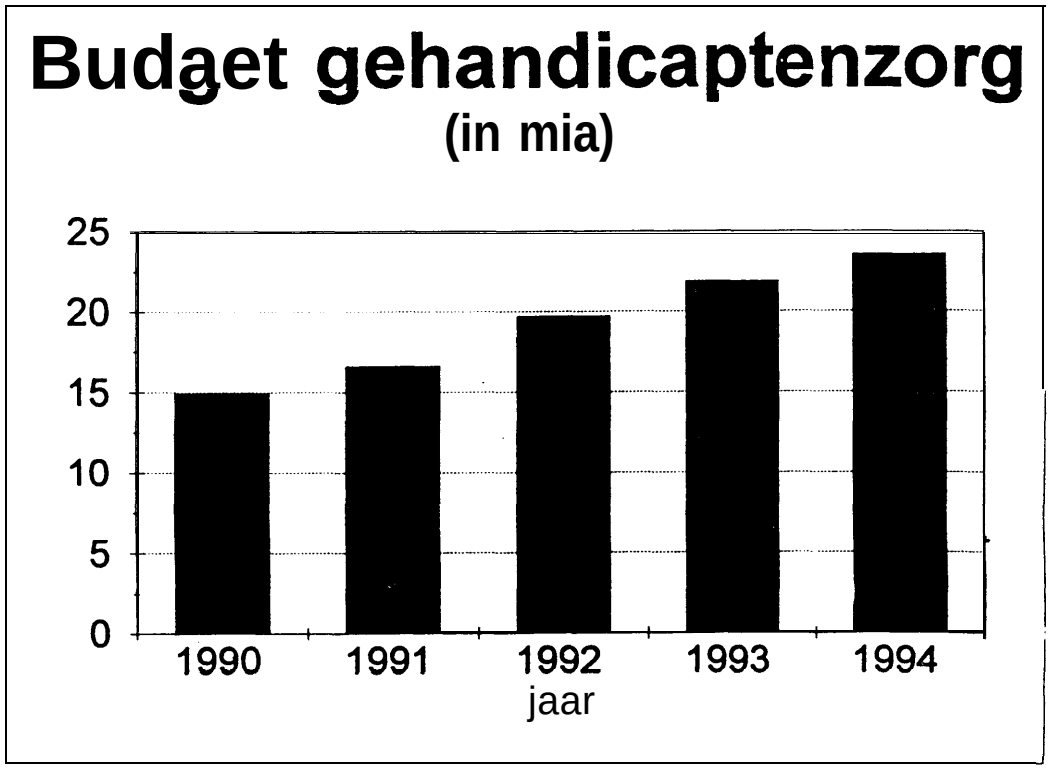
Sinds het aantreden van deze Vlaamse regering (in 1992) is het totale welzijnsbudget gestegen met 44 %.

B. Groei van het budget gehandicaptenzorg

GROEI SINDS 1990 : + 58 %

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : + 42 %

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1990	14,9	100
1991	16,6	111
1992	19,7	132
1993	21,9	146
1994	23,6	158



OOK BUDGET BESCHUTTE WERKPLAATSEN GROEIT

Binnen het totale budget gehandicaptenzorg ziet de evolutie: van het budget voor de beschutte werkplaatsen er zo uit :

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1990	4,049	100
1991	4,26 1	10[illegible]
1992	4,339	107
1993	4,472	110
1994	4,854	120

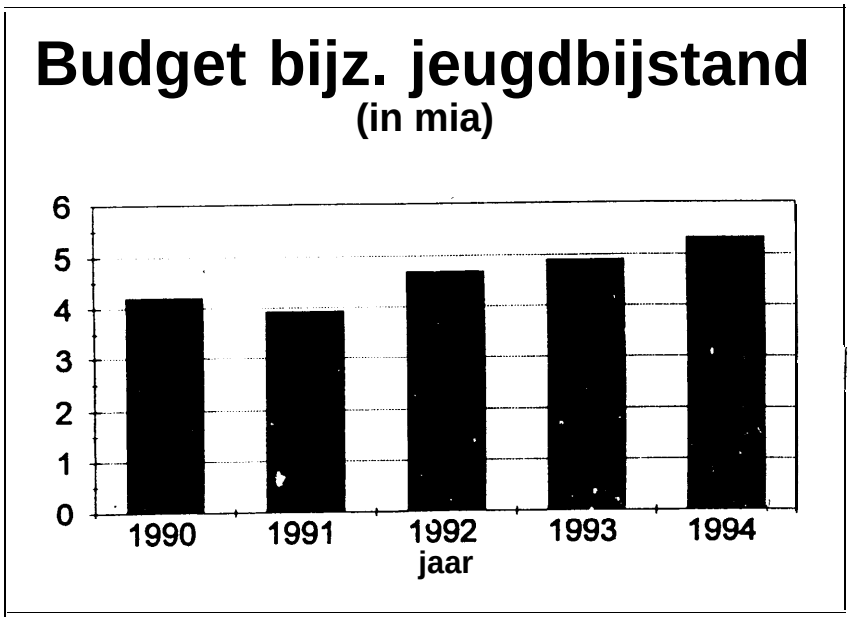
C. Bijzondere jeugdbijstand

GROEI SINDS 1990 : + 26 %

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : + 35 %

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1990	4,20	100
1991	3,93	93
1992	4,70	111
1993	4,90	116
1994	5,32	126

Opmerking : De tijdelijke daling van de uitgaven in 1991 resulteerde uit een vermindering van de opnamecapaciteit (tengevolge van de verlaging van de meerderjarigheid van 21 jaar naar 18 jaar). Opgemerkt dient te worden dat de vermindering van de opnamecapaciteit doorgevoerd werd met volledig behoud van het aantal personeelsleden, hetgeen dus een betere personeelsomkadering inhield.



In de periode 1990 - 1994 zijn de middelen die de Vlaamse gemeenschap investeert in de bijzondere jeugdbijstand met 26 % gestegen.

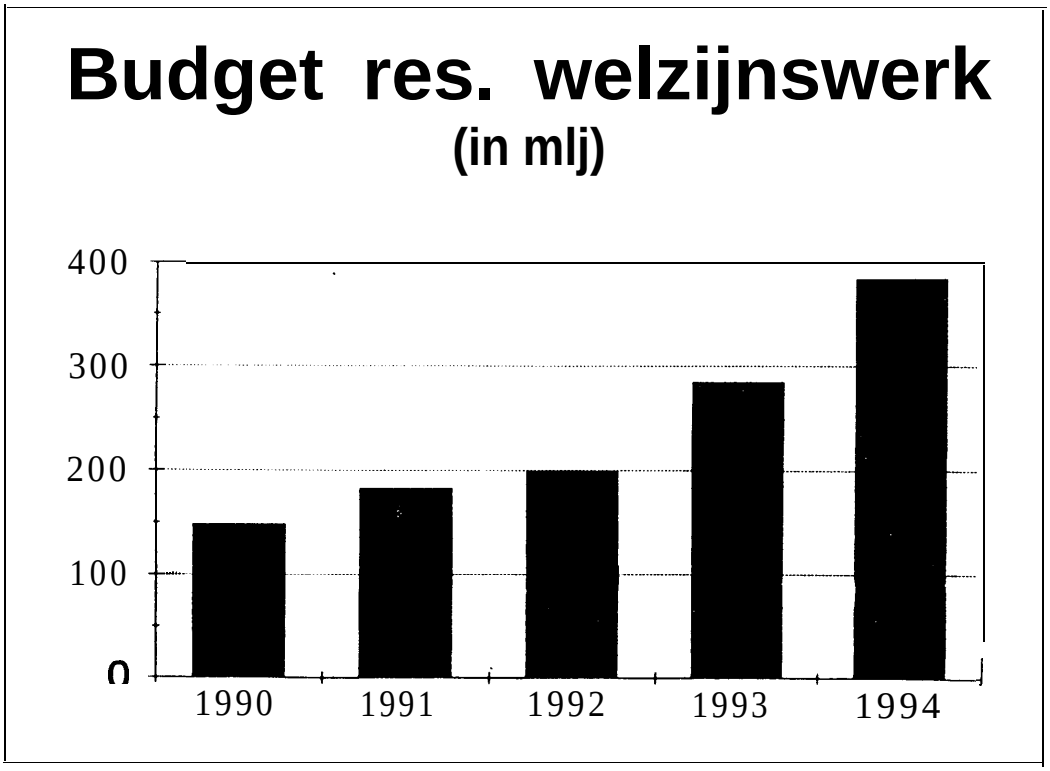
Sinds het aantreden van deze Vlaamse regering (in 1992) is het budget bijzondere jeugdbijstand gestegen met 35%.

D. Residentieel welzijnswerk (thuislozenzorg)

GROEI SINDS 1990 : **+ 160%**

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : + 111%

jaar	uitgaven (in miljoen BEF)	%
1990	147,7	100
1991	182,6	124
1992	198,8	134
1993	284,6	193
1994	385,4	260



In de periode 1990 - 1994 zijn de middelen die de Vlaamse gemeenschap investeert in de zorg voor thuislozen met maar liefst 160% gestegen.

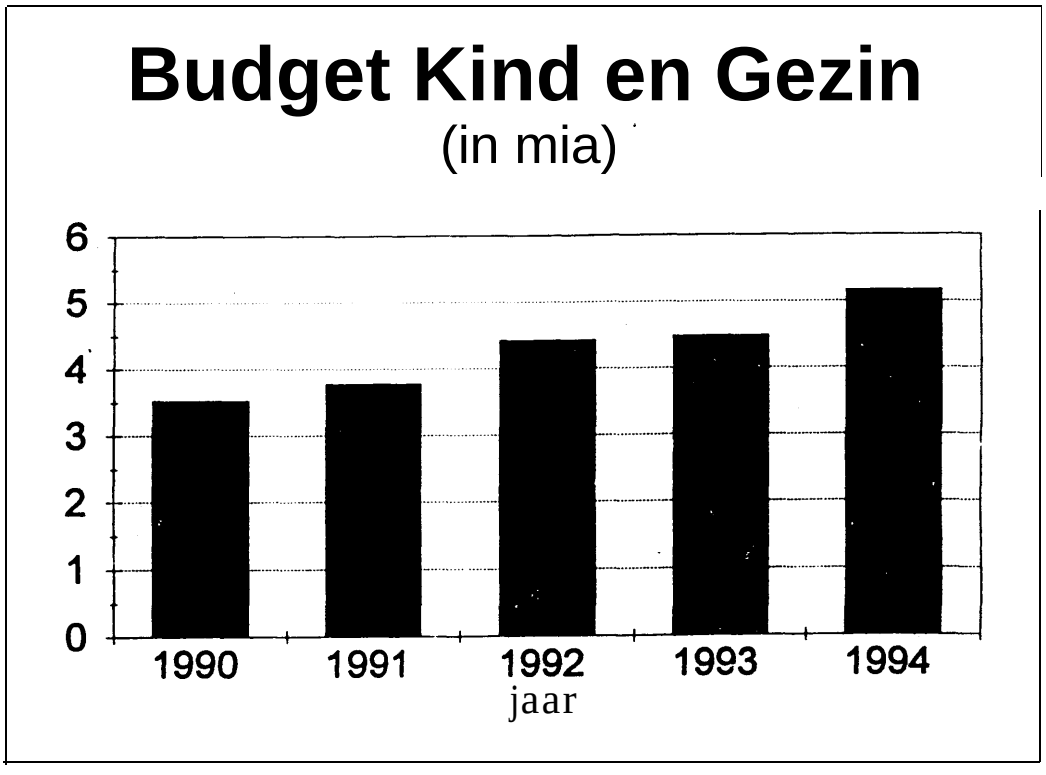
Sinds het aantreden van deze Vlaamse regering (in 1992) is het budget residentieel welzijnswerk gestegen met 111%.

D. Kind en Gezin

GROEI SINDS 1990 : + 47%

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : + 37%

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1990	3,530	100
1991	3,784	107
1992	4,43 1	125
1993	4,492	127
1994	5,186	147



In de periode 1990 - 1994 zijn de middelen die de Vlaamse gemeenschap investeert in Kind en Gezin met 47% gestegen.

Sinds het aantreden van deze Vlaamse regering (in 1992) is het budget Kind en Gezin gestegen met 37%.

Voor de volledigheid volgt hierna ook een summier overzicht van de stijgingen (1992-1994) van de budgetten in andere, belangrijke welzijnssectoren.

* budget bejaardenzorg

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1992	1,66	100
1993	2,16	130
1994	2,48	149

* budpet gezinsbeleid

jaar	uitgaven (in mrd.)	%
1992	9,43	100
1993	10,26	10[illegible]
1994	11,55	122

* budget maatschappelijk opbouwwerk

jaar	uitgaven (in mimljoen BEF)	%
1992	134	100
1993	140	104
1994	144	107

* budget maatschappelijk welzijn

jaar	uitgaven (in miljard BEF)	%
1992	3,12	100
1993	3,52	113
1994	3,69	118

GROEI VAN HET AANTAL PERSONEELSLEDEN
(in Full Time Equivalenten)

A. Gehandicaptenzorg

GROEI SINDS 1990 : + 19%

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : 10%

JAAR	PERSONEEL	%
1990	10.465	100
1991	11.430	**109**
1992	**11.620**	**111**
1993	**11.920**	**114**
1994	**12.520**	**119**

B. Bijzondere jeugdbijstand

GROEI SINDS 1990 : + 6%

GROEI SINDS HUIDIGE BEWINDSPLOEG : + 9%

JAAR	PERSONEEL	%
1990	**2.582**	**100**
1991	**2.5 16**	**97**
1992	2.603	101
1993	2.645	102
1994	2.737	**106**

OOK IN DE ANDERE WELZIJNSSECTOREN STIJGT HET AANTAL PERSONEELSLEDEN

*** residentieel welzijnswerk**

In de sector van het residentieel welzijnswerk (thuislozenzorgj groeide het personeelsbestand sinds het aantreden van de huidige Vlaamse regering met 50% (van 233 in 1992 naar 350 in 1994).

*** buitengewone opvang Kind en Gezin**

In de buitengewone opvang van Kind en Gezin evolueerde het personeelsbestand van **740** in 1992 naar 816 in 1994.

*** gezins- en bejaardenhulp**

In de gezins- en bejaardenhulp komen er sinds 1992 jaarlijks zo'n 200-tal nieuwe banen bij.

*** kinderopvang**

In de gewone kinderopvang komen er sinds 1992 jaarlijks zo'n 1500 opvangplaatsen bij. Dit impliceert telkens een 150-tal bijkomende jobs.