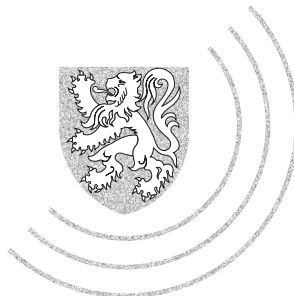


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

6 november 2001

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Johan Malcorps, Bruno Tobback, Patrick Lachaert en Jos Bex –
houdende vermindering van het gebruik van pesticiden door openbare diensten
in het Vlaamse Gewest**

AMENDEMENTEN

Zie :

611 (2000-2001)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Voorstel van decreet

**Het woord "pesticiden" telkens vervangen door
het woord "bestrijdingsmiddelen".**

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 2

**In 1°, op de elfde, twaalfde en dertiende regel, de
woorden "waarbij gebruik gemaakt wordt van le-
vende organismen" schrappen.**

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft de bedoeling om het gebruik van biologische bestrijdingsmiddelen steeds toe te laten.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 2

2° vervangen door wat volgt :

*"2° openbare diensten : alle publiekrechtelijke
rechtspersonen actief op het grondgebied van
het Vlaamse Gewest ;".*

VERANTWOORDING

De bedoeling is dat alle openbare diensten van alle beleidsniveaus en tevens de openbare instellingen die een openbare taak waarnemen, onder de toepassing van dit decreet vallen. Het toepassingsgebied is hetzelfde als bedoeld in het Bermbesluit van 27 juni 1984 (BS 2 oktober 1984) en in de omzendbrief betreffende het bermbeheer door publiekrechtelijke rechtspersonen van 4 juni 1987 (BS 17 juni 1987).

In dat Bermbesluit werden volgende publiekrechtelijke rechtspersonen opgesomd (met de nodige institutionele aanpassingen) : de diverse administraties van het Vlaamse Gewest, Aminoal, de Administratie Waterwegen en Zeewezzen, de Administratie Wegen en Verkeer, de Dienst voor de Scheepvaart, alsook de Vlaamse Vervoermaatschappij, de Vlaamse Landmaatschappij, de OVAM, de Vlaamse Milieumaatschappij, Aquafin, de NV Zeekanaal, de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, de VRT, het gemeenschapsonderwijs, universiteiten, instellingen voor universitair onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, gemeenten, OCMW's, intercommunales, ruilverkavelingscomités, polders en wateringen, autonome havenbedrijven, gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen, de Regie der Luchtwezen, de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, de Post, de Koninklijke Schenking en de federale administraties. Maar deze lijst is indicatief en is dus zeker niet als limitatief te beschouwen.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 2

3° vervangen door wat volgt :

*"3° reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen :
een programma tot vermindering van het ge-
bruik van bestrijdingsmiddelen of tot wijziging
van het soort van bestrijdingsmiddelen dat
wordt gebruikt, opgesteld door een openbare
dienst, met het oog op de bescherming van
mens en milieu. "*

VERANTWOORDING

Het gaat om programma's ter bescherming van het milieu. Het begrip "milieu" interpreteren we op dezelfde wijze als in het decreet van 5 april 1995 houdende de algemene bepalingen inzake milieubeleid, maar ook ter bescherming van de mens, dus van de volksgezondheid.

Met de reductieprogramma's wordt hier enkel verwezen naar de betrokken openbare diensten. De verwijzing naar MINA-2 of een Vlaams reductieprogramma is niet rechtstreeks relevant voor de tekst van het decreet.

AMENDEMENT Nr. 8

voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex

Artikel 3

De inleidende zin vervangen door wat volgt :

"Op het grondgebied van het Vlaamse Gewest en onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse regering om het gebruik te reglementeren van andere stoffen die giftig of gevaarlijk zijn voor mens en milieu, is het voor alle openbare diensten verboden gebruik te maken van bestrijdingsmiddelen :".

VERANTWOORDING

De formulering "voor mens en milieu" omvat alle gezondheids-, milieu- en natuurproblemen die voorheen opgesomd waren. Zie ook verantwoording bij amendement nr. 7.

AMENDEMENT Nr. 9

voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex

Artikel 3

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Dit verbod gaat in vanaf 1 januari 2004. "

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk een overgangstermijn te voorzien opdat de administratie en de openbare diensten zich kunnen organiseren om aan deze nieuwe bepalingen tegemoet te komen. Dit was ook één van de vragen van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.

AMENDEMENT Nr. 10

voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex

Artikel 3

Een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"In geval van acute en redelijkerwijze niet te voorzien plagen die een gevaar inhouden voor mens en/of milieu en waarvoor geen alternatieve bestrijdingswijzen voorhanden zijn, kan de openbare dienst tijdelijk van dit verbod afwijken, mits de dienst dit onmiddellijk meldt aan de minister bevoegd voor leefmilieu. "

VERANTWOORDING

In geval van acute en redelijkerwijze niet te voorzien plagen, die een gevaar inhouden voor mens en/of milieu en waarvoor geen alternatieve bestrijdingswijzen voorhanden zijn, kunnen tijdelijk toch bestrijdingsmiddelen ingezet worden. Daarbij denken we vooral aan acute risico's voor de volksgezondheid. De bedoeling is wel dat deze overmachtsbepaling enkel in zeer hoge nood wordt ingeroepen en enkel als er echt geen andere vorm van verweer mogelijk is. Als het gaat om ernstige plagen die wel voorzien kunnen worden, mag niet gegrepen worden naar de inzet van bestrijdingsmiddelen als gemakkelijksoplossing. Bovendien moet de openbare dienst dit onmiddellijk, dit wil zeggen de dag zelf dat ze de beslissing neemt, melden aan de minister bevoegd voor leefmilieu.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 3

Een derde en vierde lid toevoegen, die luiden als volgt :

"Onverminderd de geldende wetgeving, in geval van acute en redelijkerwijze niet te voorziene plagen die een gevaar inhouden voor mens en/of milieu of in het geval van situaties die een ernstige bedreiging vormen of kunnen vormen voor de veiligheid van de mens en waarvoor tegelijkertijd geen afdoende alternatieve bestrijdingswijzen voorhanden zijn, kan de openbare dienst tijdelijk van dit verbod afwijken, mits de dienst dit onmiddellijk meldt aan de minister bevoegd voor leefmilieu.

De Vlaamse regering kan nadere regels vaststellen inzake de gevallen waarin het vorige lid van toepassing is en inzake de tijdelijkheid."

VERANTWOORDING

In navolging van het Bermbesluit moet het ook mogelijk kunnen zijn dat omwille van veiligheidsaspecten, éénmalig of tijdelijk, van het verbod afgeweken kan worden, bijvoorbeeld wanneer op kruispunten van wegen het zicht belemmerd wordt. Het is aan de Vlaamse regering om nadere regels te bepalen wat onder "acute en redelijkerwijze niet te voorziene plagen", "een ernstige bedreiging vormen of kunnen vormen voor de veiligheid van de mens" of "tijdelijk afwijken" wordt verstaan.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 4

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De aan een expertencommissie opgedragen taken kunnen beter door de administratie zelf vervuld worden, mits deze de nodige expertise onder de arm kan nemen. Anders wordt ingegaan tegen de beleidsdoelstelling van de Vlaamse regering om het aantal adviesorganen te beperken. Advies over de effecten van bestrijdingsmiddelen is veel ruimer dan gebruik alleen en hoort eerder thuis in de sfeer van meer algemene acties Milieu/Gezondheid. Advies over de uitvoering van de verbodsbepalingen behoort aan de administratie. De betrokken openbare diensten moeten zelf expertise inhuren om de verplichtingen uit het decreet na te komen. De overheid kan wel basismateriaal aanreiken (bv. een code van goede praktijk en vorming). De beslissing over de reductieprogramma's zelf kan, net als nu in het kader van de milieuconvenants, in de toekomst verzekerd worden door de administratie.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 5

Op de derde regel de woorden "en na advies van de Expertencommissie gebruik bestrijdingsmiddelen" schrappen.

VERANTWOORDING

Dit is een gevolg van amendement nr. 12.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 5

De openbare diensten bezorgen aan de minister bevoegd voor leefmilieu ten laatste tegen 1 juni 2003 een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen voor hun dienst. Dit programma bevat de nodige maatregelen om uitvoering te geven aan het verbod zoals bepaald in artikel 3. Een openbare dienst kan in het reductieprogramma een afwijking aanvragen voor maximum vijf jaar op het verbod bepaald in artikel 3. De openbare dienst verstuurt daartoe het reductieprogramma bij aangetekend schrijven naar de minister bevoegd voor leefmilieu, die er binnen de drie maand na ontvangst uitspraak over doet. De beslissing van de minister bevoegd voor leefmilieu wordt binnen de vijftien dagen bij aangetekend schrijven bezorgd aan de openbare dienst die een afwijking aanvraagt. Bij gebrek aan tijdige betekening aan de openbare dienst, wordt het reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen geacht te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering kan nadere regels vastleggen inzake inhoud en procedure van een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen. "

VERANTWOORDING

Dit artikel werd herschreven met de bedoeling het zo snel mogelijk uitvoerbaar te maken. De Vlaamse regering kan nog altijd aanvullend richtlijnen verstrekken aan de openbare diensten (bv. modellen van reductieprogramma's). Maar met het bepaalde in dit artikel wordt de regel vastgelegd dat alle openbare diensten tegen 1 juni 2003 een dergelijk reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen moeten indienen.

De bedoeling is dat de opmaak van een dergelijk reductieprogramma een éénmalige inspanning is. Afwijkingen kunnen voor een periode van maximum vijf jaar worden toegestaan. Na verloop van deze periode moeten deze afwijkingen heroverwogen worden. Als het echt niet anders kan, kan de openbare dienst een nieuwe afwijking aanvragen. Maar daarvoor moet het hele reductieprogramma niet hermaakt worden.

Om de openbare diensten de nodige rechtszekerheid te bieden, wordt uitgegaan van het principe van stilzwijgende goedkeuring, als de minister of haar diensten niet of laatijdig reageren. Het principe van een behoorlijk bestuur houdt in dat de administratie op tijd de reductieprogramma's beoordeelt en de nodige feedback geeft aan de betrokken openbare diensten.

AMENDEMENT Nr. 15

**subamendement voorgesteld door de heren
Johan Malcorps, Jacky Maes en Jos Bex
op amendement nr. 14**

Artikel 5

**In de voorgestelde tekst, eerste lid, de derde zin
vervangen door wat volgt :**

"Een openbare dienst kan in het reductieprogramma een afwijking vragen op het verbod bepaald in artikel 3, eerste en tweede lid. "

VERANTWOORDING

Het lijkt logisch om de minister bevoegd voor leefmilieu de mogelijkheid te geven om te allen tijde de afwijking in te trekken. De maximumtermijn van 5 jaar is daarenboven, los van de extra administratieve maatregelen, nogal kort in het kader van het concept van een meerjarenplanning en zou derhalve het best geschrapt worden. Vandaar het voorstel om de maximumtermijn te schrappen zodat afwijkingen, indien redelijk en verantwoordbaar, voor een langere periode dan 5 jaar kunnen gelden.

AMENDEMENT Nr. 16

**voorgesteld door de heren Johan Malcorps,
Jacky Maes en Jos Bex**

Artikel 6

Het eerste en tweede lid schrappen.

VERANTWOORDING

Het Milieubeleidsplan met de doelstellingen voor een vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen op Vlaams niveau heeft reeds een verordenende kracht in het kader van het decreet algemene bepalingen milieubeleid.

Het is duidelijker als het initiatief bij de openbare diensten zelf gelegd wordt. De financiële stimuli voor de gemeenten bestaan reeds in het kader van de gemeentelijke milieuconvenants. Daar kunnen wel extra middelen aan toegevoegd worden voor sensibilisering door gemeenten wat het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij mensen thuis betreft.
