

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1986-1987

14 NOVEMBER 1986

ONTWERP VAN DECREET

**waarbij voorlopige kredieten worden geopend die in mindering
komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het
begrotingsjaar 1987**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de Openbare Vergadering van de Vlaamse Raad van 17 juni 1986 waarin de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986 werd besproken, heb ik U gezegd dat het in mijn bedoeling lag de begroting voor het jaar 1987 vóór 31 december 1986 in te dienen. Medio 1986 werd dan ook gestart met de voorbereiding ervan.

De bilaterale gesprekken werden volgens het geplande tijdschema afgehandeld en alles liet voorzien dat het technisch perfect mogelijk zou zijn, een volgens het klassieke stramien opgestelde begroting, tijdig bij de Vlaamse Raad neer te leggen.

Gelet op het aanslepend overleg met de nationale regering nopens de financiering van Gewesten en Gemeenschappen, is het voor de Vlaamse Executieve, bij ontstentenis van uitsluitel nopens de middelen waarover zij in 1987 zal kunnen beschikken, alsmede nopens de bevoegdheden die zij bijkomend in 1987 zou kunnen uitoefenen, in de gegeven omstandigheden noch opportuun noch zinvol om nu reeds een ontwerp van decreet houdende de uitgavenbegroting 1987 voor goedkeuring in te dienen bij de Vlaamse Raad.

De begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987 zal dan ook vóór 31 december aanstaande niet kunnen goedgekeurd worden.

Het is bijgevolg noodzakelijk voor de eerste drie maanden van het jaar 1987 voorlopige kredieten en machtigingen te voorzien die in mindering komen van het ontwerp van begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987 en die berekend worden op de initieel voor 1986 goedgekeurde kredieten en machtigingen.

Het huidige ontwerp van decreet heeft dit tot voorwerp.

De artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp stellen de bedragen vast van de begrotingskredieten (niet-gesplitste kredieten en ordonnanceringskredieten), waarover de Vlaamse Raad, wat zijn werkingsdotatie betreft, en de ordonnancerende Gemeenschapsministers gedurende die periode kunnen beschikken.

Artikel 1 handelt over de gemeenschappelijke uitgaven (code 01) en de voorziene bedragen belopen 25 % van de in de goedgekeurde begroting 1986 voorziene bedragen met uitsluiting van de bedragen erin voorzien voor kosten van eerste installatie van de diverse kabinetten van de Vlaamse Executieve.

De artikelen 2 en 3 handelen over de uitgaven respectievelijk voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis GW (code 02) en artikel 107quater GW (code 03). De voorziene bedragen belopen eveneens 25 % van de in de goedgekeurde begroting 1986 voorziene bedragen.

Artikel 4 voorziet in de mogelijkheid tot het aangaan van nieuwe verplichtingen ten laste van de vastleggingskredieten ingeschreven onder Titel I – Lopende Uitgaven (gesplitste kredieten) en Titel II – Kapitaaluitgaven (gesplitste kredieten) voor zover deze geen nieuwsoortige uitgaven uitmaken.

Artikel 5 geeft toelating tot aangaan van verbintenissen lastens in de initiële begroting 1986 goedgekeurde vastleggingsmachtigingen, ten belope van 25 % voor :

de financiering door het Gemeentekrediet van de toelagen voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen eensdeels en van de toelagen voor werken der ondergeschikte besturen (bejaardenflats en -woningen) anderdeels.

Artikel 6 geeft nieuwe vastleggingsmachtigingen voor het Fonds voor Onderwijs en Vorming.

De artikelen 7 tot en met 14 van het Ontwerp slaan op Gewestmateries bedoeld bij artikel 107quater van de GW en hebben als voorwerp de toelating tot het aangaan van verbintenissen ten laste van de in de begroting ingeschreven vastleggingsmachtigingen, de vastlegging van de plafonds hiervan (voorlopig 25 % van de voor 1986 vastgelegde programma's) en de omschrijving van de toepassingsmodaliteiten en -voorwaarden die terzake moeten worden in acht genomen.

Het betreft hier :

- de vastleggingsmachtigingen met betrekking tot het betalen aan de financiële instellingen van de intresten en delging van de bedragen die deze instellingen voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap betaald hebben als premies of als verminderingen van de intresten aan de bouwers en de kopers van volkswoningen en aan hen die hun woning saneren, verbeteren en aanpassen (artikel 7) ;

- vastleggingsmachtigingen voor het Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie voor de sectoren „Economische Expansie, Handel en Nijverheid” en „Economische Expansie, KMO” (artikel 8) ;

- nieuwe vastleggingsmachtigingen voor het Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie voor de sector „Infrastructuur”, waarbij het bedrag gevoegd wordt van

de tussenkomsten in verband met het Europees Fonds voor de Regionale Ontwikkeling, te vereffenen tijdens het begrotingsjaar 1987 (artikel 9) ;

- nieuwe vastleggingsmachtigingen voor het Fonds bestemd voor de strijd tegen hinder (geluid en luchtverontreiniging) (artikel 10) ;

- vastleggingsmachtigingen met betrekking tot de bouw van volkswoningen : Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, Nationale Landmaatschappij en het Vlaams Woningfonds voor de Grote Gezinnen (artikel 11) ;

- de financiering van de toelagen voor werken aan de ongeschikte besturen (artikel 2, § I, Ven VI van het besluit van de Regent van 2 juli 1949, gewijzigd door latere koninklijke besluiten en bij de artikels 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 23 juli 1981) (artikel 12) ;

- de toelating verbintenissen aan te gaan voor het Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (artikel 13) ;

- de vastleggingsmachtigingen voor subsidies en terugvorderbare voorschotten voor prototypes en gevorderd technologisch navorsingswerk (artikel 14).

Artikel 15 stelt een controle in op het vlak van de Controleur der Vastleggingen en het Rekenhof voor verbintenissen aangaan ten laste van bepaalde vastleggingsmachtigingen en de maandelijkse opvolging van het verloop ervan.

Artikel 16 behelst het verbod de aangevraagde voorlopige kredieten aan te wenden tot nieuwe, door de Wetgevende of Decreterende macht, nog niet toegelaten uitgaven.

Dit voorbehoud is geïnspireerd door de bezorgdheid de prerogatieven van de Vlaamse Raad te eerbiedigen.

De artikelen 17 en 18 hebben tot doel een tijdelijke debetpositie van bepaalde thesaurierekeningen en fondsen toe te laten teneinde verwijlntresten en betalingsproblemen te vermijden.

Artikel 19 tenslotte stelt de inwerkingtreding vast op 1 januari 1987.

De Vlaamse Executieve verzoekt U, Dames en Heren, het ontwerp van dit decreet als spoedeisend te willen beschouwen.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie en Werkgelegenheid,***

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnzorg,

R. STEYAERT

De Gemeenschapsminister van Huisvesting,

P. AKKERMANS

*De Gemeenschapsminister
van Volksgezondheid en Leefmilieu,*

J. LENSENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Ruimtelijke Ordening,*

J. PEDE

De Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming,

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen,

P. DEPREZ

De Gemeenschapsminister van Cultuur,

P. DEWAELE

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting wordt gelast namens de Vlaamse Executieve het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onverminderd de bevoegdheid van de Raad om zelfstandig op te treden als ordonnateur inzake het krediet ingeschreven onder artikel 01.01.01 van Sectie 01 van Titel 1, worden ten behoeve van de Vlaamse Executieve, met betrekking tot de werkkosten van de organen en de diensten van de Vlaamse Gemeenschap voorlopige kredieten geopend welke in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987 :

- a) lopende uitgaven :
 - niet-gesplitste kredieten : 1.123,3 miljoen frank
 - ordonnanceringskredieten : 52,5 miljoen frank
- b) kapitaaluitgaven :
 - niet-gesplitste kredieten : 26,8 miljoen frank.

De desbetreffende uitgaven worden opgesomd onder de Titels 1 en II van de tabel gevoegd bij het decreet van 2 juli 1986 houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986. Zij worden er aangeduid met code 01 in de vijfde en de zesde stand van het artikelnummer.

Artikel 2

Met betrekking tot de bevoegdheden verleend bij artikel 59bis van de Grondwet worden ten behoeve van de Vlaamse Executieve voorlopige kredieten geopend welke in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987 :

- a) lopende uitgaven :
 - niet-geplitste kredieten : 9.523,5 miljoen frank
 - ordonnanceringskredieten : 11,4 miljoen frank
- b) kapitaaluitgaven :
 - niet-gesplitste kredieten : 1.107,4 miljoen frank
 - ordonnanceringskredieten : 457,9 miljoen frank.

De desbetreffende uitgaven worden opgesomd onder de Titels 1 en II van de tabel gevoegd bij het decreet van 2 juli 1986 houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986. Zij worden er aangeduid met code 02 in de vijfde en de zesde stand van het artikelnummer.

Artikel 3

Met betrekking tot de bevoegdheden verleend bij artikel 107quater van de Grondwet worden ten behoeve van de Vlaamse Executieve voorlopige kredieten geopend welke in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987 :

- a) lopende uitgaven :
 - niet-gesplitste kredieten : 4.562,3 miljoen frank
 - ordonnanceringskredieten : 36,4 miljoen frank
- b) kapitaaluitgaven :
 - niet-gesplitste kredieten : 2.428,9 miljoen frank
 - ordonnanceringskredieten : 1.878,6 miljoen frank.

De desbetreffende uitgaven worden opgesomd onder de Titels 1 en II van de tabel gevoegd bij het decreet van 2 juli 1986 houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986. Zij worden er aangeduid met code 03 in de vijfde en de zesde stand van het artikelnummer.

Artikel 4

Zijn van 1 januari 1987 af toegestaan, de vastleggingen betreffende de nieuwe verplichtingen waarvoor de toelating wordt aangevraagd onder Titel 1 – Lopende Uitgaven (gesplitste kredieten) en Titel II – Kapitaaluitgaven (gesplitste kredieten) voor het begrotingsjaar 1987.

II. BEPALINGEN IN VERBAND MET DE
BEVOEGDHEDEN VAN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP HAAR VERLEEND BIJ ARTIKEL
59bis VAN DE GRONDWET

Artikel 5

Door bemiddeling van de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnzorg en van de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Leefmilieu wordt het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen gemachtigd de verbintenis aan te gaan tot het betalen op de vervaldag, van de interest en de aflossing binnen een termijn van ten hoogste twintig jaar, van leningen door het Gemeentekrediet van België toegestaan ter vervanging van de toelagen bedoeld in artikel 6 van de wet van 6 juli 1973 tot wijziging van die van 23 december 1963 op de ziekenhuizen.

Tijdens de eerste 3 maanden van 1987 mogen de verbintenissen gesloten door de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Leefmilieu gaan tot een totaalbedrag aan leningen van 142.875.000 frank ; deze gesloten door de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnzorg tot een totaalbedrag aan leningen van 123.000.000 frank, hier inbegrepen de verbintenissen ten belope van 3 1.500.000 frank aan te gaan jegens de gewestelijke en lokale besturen, ter vervanging van de toelage aan de ondergeschikte openbare besturen voor uitvoering van werken die onder zijn hoog toezicht staan.

Artikel 6

Met betrekking tot het artikel 60.01.02 A, Sectie 30, Deel 1 van Titel IV. – Fonds voor Onderwijs en Vorming, van de tabel gevoegd bij het decreet van 2 juli 1986 houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986, worden voor de eerste 3 maanden van het jaar 1987 nieuwe

vastleggingsmachtigingen verleend tot beloop van 25.000.000 frank.

III. BEPALINGEN IN VERBAND MET DE
BEVOEGDHEDEN VAN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP HAAR VERLEEND BIJ ARTIKEL
107quater VAN DE GRONDWET

Artikel 7

De Gemeenschapsminister van Huisvesting wordt ertoe gemachtigd in naam van de Vlaamse Gemeenschap de verbintenis aan te gaan op de vervaldag en binnen een **maximumtermijn** van tien jaar aan de financiële instellingen de intresten en de delging te betalen van de bedragen die zij voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap aan de bouwers en de kopers van volkswoningen en aan hen die hun woning saneren, verbeteren en aanpassen, betaald hebben als premies of als verminderingen van de intrest.

Deze verbintenissen mogen voor de eerste 3 maanden van 1987 een totaal bedrag aan premies van 950.000.000 frank niet overschrijden.

Artikel 8

Met betrekking tot het Fonds voor de Economische Expansie en Regionale Reconversie van Titel IV van de tabel gevoegd bij voormeld decreet worden voor het jaar 1987 nieuwe vastleggingsmachtigingen verleend :

a) tot beloop van 2.412.500.000 frank voor de sector „**Economische** Expansie, Handel en Nijverheid”, waarvan 1.912.500.000 frank onder de vorm van niet-terugvorderbare toelagen en 500.000.000 frank bestemd voor de toekenning van terugvorderbare voorschotten ;

b) tot beloop van 915.000.000 frank voor de sector „**Economische** Expansie, KMO”.

Artikel 9

Met betrekking tot het artikel 60.05.03.A, Sectie 75, Deel II van Titel IV. – Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie van de tabel gevoegd bij voormeld decreet worden voor de eerste 3 maanden van het jaar 1987 nieuwe vastleggingsmachtigingen verleend tot beloop van 45.000.000 frank voor de sector „**Infrastructuur**”. Het bedrag van de tussenkomsten in verband met het Europees Fonds voor de Regionale Ontwikkeling, te vereffenen tijdens het begrotingsjaar 1987, wordt bij voornoemd bedrag gevoegd.

Artikel 10

Met betrekking tot artikel 60.09.03.A, Sectie 76, Deel II van Titel IV. – Fonds bestemd voor de strijd tegen de hinder (geluid en luchtverontreiniging) van de tabel gevoegd bij voormeld decreet worden voor de eerste 3 maanden van 1987 nieuwe vastleggingsmachtigingen verleend tot beloop van 1.925.000 frank.

Artikel 11

De Gemeenschapsminister van Huisvesting wordt ertoe ge-

machtigd de hieronder vermelde instellingen toe te laten voor de eerste 3 maanden van 1987 verbintenissen aan te gaan tot het naast elke instelling aangegeven bedrag in het kader van de sociale huisvesting :

- de Nationale Maatschappij voor de
Huisvesting : 450.000.000 frank
- de Nationale Landmaatschappij : 559.500.000 frank
- het Vlaams Woningfonds voor de
Grote gezinnen : 1.025.000.000 frank.

Artikel 12

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Ruimtelijke Ordening en de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Leefmilieu worden ertoe gemachtigd namens het Gewest, de verbintenissen aan te gaan tot het betalen op de vervaldag aan de gewestelijke en lokale besturen van de intrest en de aflossing, binnen een termijn van ten hoogste 20 jaar, van leningen door het Gemeentekrediet van België toegestaan ter vervanging van de toelagen aan de ondergeschikte besturen voor de uitvoering van werken die vermeld zijn in artikel 2, § 1, V en VI van het besluit van de Regent van 2 juli 1949, gewijzigd door latere Koninklijke Besluiten en bij artikelen 3, 4 en 5 van het Koninklijk Besluit van 23 juli 1981. Die verbintenissen mogen voor de eerste 3 maanden van 1987 gaan tot een totaal aan leningen dat niet meer mag belopen dan 614.300.000 frank.

Artikel 13

Met betrekking tot het artikel 41.01.03, Sectie 70 van Titel 1, wordt de Gemeenschapsminister van Economie en Werkgelegenheid ertoe gemachtigd om door het Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (IWONL) toelageverbintenissen te laten aangaan voor onderzoeken in de nijverheid, tot beloop van 90.825.000 frank voor de eerste 3 maanden van 1987.

Artikel 14

Met betrekking tot het artikel 66.10.03.A, Sectie 70, Deel II van Titel IV, Fonds bestemd voor het toekennen van subsidies en terugvorderbare voorschotten voor de vervaardiging van prototypes en voor navorsingen inzake gevorderd technologisch onderzoek, worden voor de eerste 3 maanden van 1987 vastleggingsmachtigingen verleend voor een totaal bedrag van 172.875.000 frank.

IV. ANDERE BIJZONDERE BEPALINGEN

Artikel 15

Elke verbintenis, aan te gaan krachtens de artikelen 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12 en 14 wordt onderworpen aan het visum van de Controleur der Vastleggingen en aan het Rekenhof.

Hetzelfde geldt voor de verbintenissen aangegaan krachtens de machtiging verleend aan de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg krachtens artikel 5 jegens de gewestelijke en lokale besturen, ten belope van 3 1.500.000 frank voor de eerste drie maanden van 1987.

Vóór de tiende van iedere maand legt de Controleur der Vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud opgemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die eensdeels het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderdeels, het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

Artikel 16

De machtigingen die het voorwerp uitmaken van dit decreet mogen niet aangewend worden noch tot lopende noch tot kapitaaluitgaven, vroeger niet toegelaten door de Wetgevende of Decreterende Macht.

Artikel 17

De Schatkist wordt ertoe gemachtigd voorschotten toe te staan wanneer de verrichtingen in verband met de rekeningen 87.09.03.00.B en 87.09.05.00.B van de sectie „Thesaurieverrichtingen” – bezoldigingen en andere uitgaven te betalen door de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven voor rekening van de Rijkpsychiatrische inrichtingen, respectievelijk Rekkem en Geel, een debettoestand van die rekeningen veroorzaken.

Artikel 18

De Schatkist is gemachtigd voorschotten toe te kennen wanneer de rekeningen van fondsen, die het voorwerp uitmaken van de artikels 60.28.03 en 60.30.03 van Sectie 80 – Huisvesting van Titel IV, van de tabel gevoegd bij voornoemd decreet, zich in debettoestand bevinden.

Artikel 19

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1987.

Brussel, 12 november 1986.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie en Werkgelegenheid,***

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg,

R. STEYAERT

De Gemeenschapsminister van Huisvesting,

P. AKKERMANS

*De Gemeenschapsminister
van Volksgezondheid en Leefmilieu,*

J. LENSSENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Ruimtelijke Ordening,*

J. PEDE

De Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming,

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen,

P. DEPREZ

De Gemeenschapsminister van Cultuur,

P. DEWAEL
