

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

8 DECEMBER 1993

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994

VERSLAG

**namens de Commissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer G. Vermassen
(Hoofdstuk XIV – Financiën)**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer L. Vanvelthoven.

Vaste Zeden : de heren M. Didden, J. Dupré, K. Pinxten, J. Taylor en E. Van Rompuy ;

de heren L. Hancké, C. Lisabeth, L. Vanvelthoven en G. Vermassen ;

de heren R. Daems, A. Denys en S. Platteau ;

de heer W. Verreycken ;

de heer H. Schiltz ;

de heer W. De Vlieghere.

Plaatsvervangers :

de heren S. De Clerck, P. Deprez, M. Olivier, P. Tant en J. Weyts ;

de heren J. De Bremaeker , G. Moens, J. Timmermans en J. Vande Lanotte ;

de heren L. Monset, F. Vergote en F. Vermeiren ;

de heer G. Annemans ;

de heer R. Van Hooland ;

de heer J. Geysels.

Zie :

415 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 8 : Amendementen
- N r . 9 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie, Landbouw en Werkgelegenheid
- Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor de Media
- Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, en Natuurbehoud
- Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 15 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 16 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak op 16 november 1993 hoofdstuk XIV – Financiën van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994.

1. Inleiding door mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin

Mevrouw W. Demeester-De Meyer wijst erop dat hoofdstuk XIV – Financiën van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 drie onderwerpen behandelt.

Het eerste onderwerp (artikel 88) gaat over de aanpassing (vrijstelling) van de onroerende voorheffing voor werken die lastens een gemeente worden gerealiseerd via een leasingformule. Indien een gemeente bijvoorbeeld het gemeentehuis verbouwt of een zwembad bouwt via een leasingformule zal dit voortaan op het vlak van onroerende voorheffing dezelfde gevolgen hebben als wanneer de gemeente in eigen beheer zou optreden. Voor het Vlaamse Gewest is er ter zake allicht geen inkomstenvermindering, omdat er vroeger bij de klasieke financiering geen inkomsten waren en nu bij de leasingformule evenmin.

Het tweede onderwerp (artikelen 89 en 90) betreft, inzake het centraal thesauriebeheer, een aanvulling van het decreet van 30 juni 1993 houdende maatregelen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1993.

Artikel 91 strekt er tenslotte toe om binnen de Vlaamse Gemeenschap een beter patrimoniumbeheer toe te laten.

2. Algemene bespreking

De afgevaardigde van het Rekenhof merkt met betrekking tot de artikelen 89 en 90 op dat de rechtsgrond voor het centraal thesaurie-orgaan verder wordt uitgebouwd.

Bij brief van 9 november 1993 heeft het Rekenhof gereageerd op het bestaan van dit centraal thesaurie-orgaan (zie bijlage) en op het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 1993.

Het Rekenhof is van oordeel dat het in de praktijk uitgebouwde systeem – zelfs na de goedkeuring van de artikelen 89 en 90 – onvoldoende rechtsgrond heeft. Het systeem zelf is uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 1993.

Het decreet van 30 juni 1993 en het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 1993 dwingen de Vlaamse instellingen van openbaar nut om het stelsel te aanvaarden. Er wordt aan de instellingen van openbaar nut wel een soort driepartijen-overeenkomst voorgelegd waarbij het idee wordt gecreëerd dat het gaat om een bij consensus ontstaan systeem.

De bedoeling is echter om via een keuze die de Administratie voor Financiën en Begroting maakt een aantal instellingen van openbaar nut op een dwingende wijze te onderwerpen aan een systeem waarbij de Administratie voor Financiën en Begroting optreedt als mandataris voor de bancaire relaties van die instellingen van openbaar nut en voor het bij houden van de spiegelrekeningen.

Volgens het Rekenhof is er evenmin een rechtsgrond voor het stelsel waarbij de rente op de spiegelrekeningen bij de Vlaamse administratie via een ingewikkelde formule wordt verdeeld tussen enerzijds de desbetreffende instellingen van openbaar nut en anderzijds de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De afgevaardigde van het Rekenhof merkt op dat artikel 91 ertoe strekt om in elk van de zes departementen van de Vlaamse Gemeenschap een nieuw begrotingsfonds te creëren. De helft van de opbrengst van de verkoop van onroerende goederen kan worden herbelegd in nieuwe vermogensuitgaven. De andere helft komt ten goede aan de algemene middelen. De afgevaardigde van het Rekenhof vraagt wat er nu moet gebeuren met het bestaande Fonds Onroerende Goederen.

In welke relatie komt het Fonds Onroerende Goederen met zijn beschikbaarheden te staan ten opzichte van de zes nieuwe fondsen ? Het Fonds wordt gestijfd met de totaliteit van de opbrengsten uit vervreemdingen ; de nieuwe fondsen slechts met de helft. Op 19 oktober 1993 was op het Fonds Onroerende Goederen (programma 24.10) een bedrag van 149,6 miljoen frank beschikbaar voor vastlegging. Op hetzelfde ogenblik was 781 miljoen frank beschikbaar voor ordonnanceren.

Mevrouw W. Demeester-De Meyer antwoordt dat het bestaande fonds slaat op gebouwen – zoals het Rijksadministratief Centrum – die niet toegewezen zijn. Als dergelijke gebouwen aan de Vlaamse Gemeenschap zouden worden overgedragen, behoren ze tot geen enkel departement. Als in nieuwe administratieve gebouwen moet worden geïnvesteerd, kan uit dit fonds worden geput.

De heer M. Didden wijst erop dat er inzake improductiviteit van onroerende goederen geen vrijstelling van onroerende voorheffing meer bestaat in het Vlaamse Gewest. Bij een aantal eigenaars zijn er echter onvrijwillige oorzaken van improductiviteit. Toch dienen ze onroerende voorheffing te betalen, terwijl er geen opbrengst uit het onroerend goed is. Kan ter zake niet in enige soepelheid worden voorzien ?

Mevrouw W. Demeester-De Meyer antwoordt dat dit probleem wordt geregeld in hoofdstuk VIII-Huisvesting van het ontwerp van programmadecreet.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 88 tot 93

Bij de artikelen 88 tot 91 worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 88 tot 91 worden respectievelijk en eenparig aangenomen.

4. Eindstemming

Hoofdstuk XIV – Financiën van het ontwerp van decreet houdende maatregelen tot begeleiding van de begroting 1994 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK XIVbis

Stichting voor de Vlaamse Pers (nieuw)

Een amendement van de heren J. Taylor, C. Lisabeth, S. Platteau, R. Van Hooland en W. De Vlieghe (Stuk 415 (1993-1994) – Nr.) strekt ertoe een nieuw hoofdstuk 14bis – Stichting voor de Vlaamse Pers toe te voegen als volgt :

„HOOFDSTUK XIVbis

Stichting voor de Vlaamse Pers

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd toe te treden tot de vereniging zonder winstoogmerk Stichting voor de Vlaamse Pers”.

§ 2. De overeenkomst van 23 juni 1993 tussen de Vlaamse overheid en de Vlaamse schrijvende perssector wordt hierbij bekrachtigd voor wat de verplichtingen betreft ten aanzien van de financiering van de vzw „Stichting voor de Vlaamse Pers”.

§ 3. De Stichting voor de Vlaamse Pers heeft tot doel de problematiek van de week- en dagbladsector op een systematische wijze te bestuderen, initiatieven te nemen tot stimulering van de sector, er actief promotie voor te voeren en onderzoek te verrichten inzake de bevordering van de leescultuur.

§ 4. De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap in de algemene werking van de vzw Stichting voor de Vlaamse Pers” omvat een jaarlijkse subsidie ad nominatim in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap opgenomen. ”

De heer J. Taylor wijst erop dat dit amendement het gevolg is van besprekingen in de Subcommissie voor Financiën en Begroting.

Uit het verslag van de heren C. Lisabeth en S. Platteau (Stuk 394 (1992-1993) – Nr. 1) over de werkzaamheden van de Subcommissie voor Financiën en Begroting blijkt dat de bestaande vzw's zullen worden geregulariseerd via ontwerpen van decreet. In de Subcommissie van Financiën werd tevens beklemtoond dat de Vlaamse regering – vooraleer zij kan toetreden tot een nieuwe vzw – daartoe door de Vlaamse Raad moet worden gemachtigd.

Het amendement strekt ertoe om voor de in oprichting zijnde vzw Stichting voor de Vlaamse Pers een voorafgaande toetredingsmachtiging aan de Vlaamse regering te geven.

In haar vergadering van 19 mei 1993 hechtte de Vlaamse regering immers haar goedkeuring aan het ontwerp van protocol tussen de Vlaamse overheid en de Vlaamse schrijvende perssector. Op 23 juni 1993 hebben de betrokken partijen het protocol formeel ondertekend.

Dit protocol voorziet in de oprichting van een “””” Stichting

van de week- en dagbladsector te voeren om de slagvaardigheid van de sector te verbeteren en het lezen te stimuleren, dit alles in de meest ruime zin. In haar schoot zal tevens een bedrijfsfonds worden opgericht dat als doel heeft de voortgezette vorming van journalisten en de opleiding van stagiairs te verbeteren.

Door te voorzien in een decretale machtiging vóór de toetreding van de Vlaamse regering in de vzw Stichting voor de Vlaamse Pers komt het amendement tegemoet aan de in de Subcommissie voor Financiën en Begroting en de Commissie voor Financiën en Begroting ter zake geformuleerde wens.

Het amendement tot toevoeging van een hoofdstuk 14bis – Stichting voor de Vlaamse Pers en artikel 91bis wordt eenparig aangenomen. Dientengevolge worden de hoofdstukken en artikelen hernummerd.

De verslaggever,

G. VERMASSEN

De voorzitter,

L. VANVELTHOVEN

BIJLAGE

REKENHOF

N 14 J 951.285 B2

Bijlage : 1 briefafschrift

Brussel, 9 november 1993

Mijnheer de Voorzitter,

Het Rekenhof zendt u hierbij een afschrift van de brie' die het heden stuurt aan mevrouw de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin in verband met het centraal thesauriebeheer voor de Vlaamse openbare instellingen.

Het Rekenhoi :

Op last :

De Eerste Voorzitter,

Voor de Hoofdgriffier,

J. VAN de VELDE

A. DUROI-VANHELMONT
Raadsheer

AFSCHRIFT

N 14 J 951.285 B2

Brussel, 9 november 1993

Mevrouw de Minister,

BETREFT : Het centraal thesauriebeheer voor de Vlaamse openbare instellingen.

Het Rekenhof heeft het besluit van de Vlaamse regering d.d. 22 september 1993 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal thesauriebeheer voor de Vlaamse openbare instellingen (Belgisch Staatsblad van 8 oktober 1993) getoetst aan de decretale grondslag ervan en deelt u hierbij zijn opmerkingen mede :

1. Artikel 4 van het besluit vindt geen rechtsgrond in artikel 1 van het decreet van 30 juni 1993 houdende maatregelen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1993. Immers, het bestaan van spiegelrekeningen resulteert in de verplichting, in hoofde van de instellingen, om de Administratie Financiën en Begroting van de Vlaamse Gemeenschap te erkennen als hun mandataris voor het beheer van hun financiële middelen. Deze modaliteit verruimt de rechtsgevolgen van artikel 1, § 1, van voormeld decreet.

2. Artikel 6 van het besluit vindt evenmin rechtsgrond in het voornoemd decreet van 30 juni 1993. Als attribuut van de rechtspersoonlijkheid komt de rente van een vermogen uitsluitend toe aan de mandaatgever, en geenszins, zelfs gedeeltelijk, aan de mandataris. Deze renteverdeling is niet decretaal geregeld.

3. In ondergeschikte orde wordt de opmerking geformuleerd dat de mandaatconstructie hoe dan ook tot gevolg heeft dat er, in de boekhouding van de Vlaamse Gemeenschap, per instelling een thesaurierekening voor orde moet geopend worden, ten einde alle bewegingen in dit verband te kunnen registreren.

Het Rekenhof heeft ook de artikelen 89 en 90 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 (Stuk 415/1993_1994/Nr.

1) betrokken bij dit onderzoek en doet hierbij opmerken :

1. Volgens de voorgestelde tekst van artikel 89 regelt § 2 daarvan de bestemming van de intresten. In de context van dat artikel is die bepaling enkel op te vatten met betrekking tot de intresten van de wachtrekeningen. Derhalve geeft dat artikel geen decretale basis voor de bestemming van de intresten van de spiegelrekeningen, waarvan sprake in artikel 4 van het besluit van 22 september 1993 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal thesauriebeheer voor de Vlaamse openbare instellingen.

2. Zoals voor de spiegelrekeningen moet er ook voor de wachtrekeningen, bedoeld in artikel 89 van bovenvermeld ontwerp, per instelling een thesaurierekening voor orde geopend worden in de boekhouding van de Vlaamse Gemeenschap.

3. Artikel 90, dat overigens ten onrechte gewag maakt van dotaties in plaats van kredieten, zou beter worden weggelaten ten voordele van het opnemen, in de jaarlijkse begrotingsruiter met betrekking tot de overdrachten (cfr. artikel 10 van het ontwerp van de begroting 1994), van de desbetreffende basisallocaties. Zodoende zou de Vlaamse Raad concreet inspraak krijgen in de keuze van de instellingen waarop het stelsel van het centraal thesauriebeheer wordt toegepast.

Het Rekenhof :

Op last :

De Eerste Voorzitter,

Voor de Hoofdgriffier,

J. VAN de VELDE

A. DUROI-VANHELMONT
Raadsheer

Voor eensluidend afschrift :
Voor de Hoofdgriffier,

A. DUROI-VANHELMONT
Raadsheer