

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

11 december 2006

ONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet d.d. 20 juli 2006	9
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	17
Voorontwerp van decreet d.d. 6 oktober 2006	23
Advies van de Raad van State	31
Ontwerp van decreet	41

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE SITUERING

1. De reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat

De Vlaamse Regering wenst, naast de herstructurering van de Vlaamse administratie en de Vlaamse openbare instellingen, ook een herstructurering van het bestaande adviesstelsel door te voeren.

De Vlaamse Regering besloot om een kaderregeling uit te werken voor de uitbouw van een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden. Concreet werden een aantal essentiële beginselen inzake strategische beleidsadvisering verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden, dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet bevat een aantal generieke regels met betrekking tot de oprichting, de taakomschrijving, de organisatie en de werkwijze van strategische adviesraden, alsook met betrekking tot de programmering van de werkzaamheden en de verslaggeving.

De bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, zijn van toepassing op het voorliggende decreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de kaderregeling. In deze algemene situering wordt beknopt ingegaan op enkele generieke basisprincipes van het adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden.

2. Principes inzake de herstructurering van het adviesstelsel

2.1. Algemene uitgangspunten

Volgende brede principiële uitgangspunten werden vooropgesteld met het oog op de herstructurering van het adviesstelsel:

- adviesverlening en overleg blijven te allen tijde ondergeschikt aan het primaat van de politiek. De beleidsbepaling behoort tot de taak van de beleidsverantwoordelijken;

- zowel de rol en de waarde van het maatschappelijke middenveld, als de inbreng van onafhankelijke deskundigen worden expliciet erkend. De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid. Anderzijds kunnen ook onafhankelijke deskundigen, die gespecialiseerd zijn in een bepaalde beleidsmaterie en een geïntegreerde visie hebben over de grenzen van beleidsvelden of beleidsdomeinen heen, vanuit hun expertise een toegevoegde waarde leveren aan de beleidsvoering;
- adviesverlening en overleg zijn vanuit functioneel oogpunt twee verschillende zaken. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid, op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachtewisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. Dit alles betekent dat advies en overleg vanuit hun specifieke doelstellingen verschillende structuren vragen. Er wordt niet geopteerd voor mengvormen tussen advies en overleg binnen één orgaan;
- het adviesstelsel moet de slagkracht van de Vlaamse overheid ten goede komen. Het moet dan ook oordeelkundig georganiseerd worden. Uiteindelijk behoort het tot de verantwoordelijkheid van de beleidsverantwoordelijken om de juiste balans te vinden tussen enerzijds maatschappelijke draagvlakverwerving en anderzijds doortastend overheidsoptreden.

2.2. De krachtlijnen van de herstructurering van het adviesstelsel

2.2.1. Ordening van het adviesstelsel

Door het grote aantal adviesraden en door het gebrek aan coherentie in de regelgeving is de adviesverlening thans versnipperd en bestaan er vele, soms zeer omvangrijke adviesraden in onderling soms sterk

verschillende opdrachten en samenstellingen. De Vlaamse Regering opteerde er daarom voor dat het adviesstelsel geordend zal worden op basis van het onderscheid tussen enerzijds strategische adviesraden en anderzijds technische commissies.

Technische commissies ondersteunen de individuele minister in de uitvoering van een specifieke doelstelling. Zo ondersteunen zij hem/haar bij de technische uitwerking of operationalisering van een algemene doelstelling, bij de opdracht tot beoordeling van (individuele) dossiers (bijvoorbeeld inzake erkenning of subsidiëring), bij de afhandeling van een beroepsprocedure of bemiddelingsprocedure enzovoort. In sommige gevallen kan de rol van technische commissies verder gaan dan ondersteuning en kunnen zij (technische) beslissingen nemen in welomschreven materies.

De strategische adviesraden van hun kant hebben als taak om beleidsverantwoordelijken te adviseren over strategische beleidsvraagstukken, over de hoofdlijnen van het beleid. Zij bieden ondersteuning bij de totstandkoming van het beleid, niet bij de beleidsuitvoering.

Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad kan dan immers de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein overstijgen, een gestelde problematiek op het macro-niveau bekijken en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies. Advisering vereist immers een brede benadering, weliswaar vanuit verschillende invalshoeken, maar met voldoende raakvlakken tussen de verschillende deelaspecten van het beleidsterrein.

2.2.2. Afschaffing van bindende advisering

‘Bindende advisering’ is in feite een contradictio in terminis: een advies wordt immers gedefinieerd als een raadgeving over een beleidsaangelegenheid en is dan ook per definitie niet bindend. Bovendien zou een advies met een bindend karakter ingaan tegen het primaat van de politiek. Bindende advisering wordt uitgesloten, wat uiteraard geen afbreuk doet aan de waarde die gehecht wordt aan de uitgebrachte adviezen.

2.2.3. Logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden, opdat

zij hun werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen vervullen.

De strategische adviesraden worden opgevat als rechtspersonen. Dit houdt immers een aantal voordelen in: met name juridische onafhankelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, operationele autonomie, responsabilisering. De Vlaamse Regering is van oordeel dat de nadelen van rechtspersoonlijkheid (met name rechtsaansprakelijkheid) niet opwegen tegen de genoemde voordelen ervan.

2.2.4. Brede opdracht

Advisering mag niet in enge zin worden begrepen als louter reactieve adviesverlening naar aanleiding van min of meer uitgewerkte en concrete beleidsvoorstellen. De opdracht van strategische adviesraden moet ruimer zijn. Beleidsgerichte advisering moet ook kunnen plaatsvinden in een fase waarin een minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek en het beleid nog in de ontwikkelingsfase verkeert. Vanuit een proactieve en anticiperende houding moeten strategische adviesraden zelfs adviezen kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's waarmee de beleidsverantwoordelijken nog niet bezig zijn. Een strategische adviesraad moet ook kunnen functioneren als een klankbord, waaraan de beleidsverantwoordelijke nog onuitgewerkte ideeën voorlegt.

De brede taakstelling van de strategische adviesraden komt ook tot uiting in de mogelijkheid die in het decreet opgenomen wordt voor het Vlaams Parlement om in het kader van zijn decreetgevende opdracht een beroep te doen op de adviezen van strategische adviesraden.

2.3. De kaderregeling in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden

Zoals hierboven gesteld, werd een kaderregeling uitgewerkt voor de oprichting van de strategische adviesraden, die de essentiële beginselen inzake strategische beleidsadviesgeving omvat. Deze kaderregeling werd verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden (dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd).

Het decreet van 18 juli 2003 houdt integraal rekening met de conclusies, die voortvloeiden uit de parlementaire werkzaamheden die werden ontplooid in het kader van het overleg over de verfijning van de democratie, onder leiding van de voorzitter van het

Vlaams Parlement. Volgende breed onderschreven beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 9 juli 1997 zijn van belang:

- het Uitgebreid Bureau stelde vast dat de adviesorganen vooral werken voor de uitvoerende macht;
- daarop sprak het de wil uit dat de diverse organen die de uitvoerende macht adviseren ook ten dienste gesteld worden van het Parlement;
- bovendien was het Uitgebreid Bureau van oordeel dat die adviesorganen gerationaliseerd moesten worden, op basis van te bepalen criteria;
- het Uitgebreid Bureau was van oordeel dat er een duidelijke scheiding moest worden gemaakt tussen advies- en overlegorganen;
- tot slot herbevestigde het Uitgebreid Bureau een vroegere beslissing om een onverenigbaarheid in te voeren tussen een parlementair mandaat en het lidmaatschap van een adviesorgaan.

II. ALGEMENE TOELICHTING

Voor het beleidsdomein ‘internationaal Vlaanderen’ zal één strategische adviesraad worden opgericht. Eén adviesraad voor de vier beleidsvelden buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme geeft uiting aan een geïntegreerde benadering van het internationaal optreden van de Vlaamse Regering. De vier beleidsvelden hebben verschillende invalshoeken maar vertonen ook veel raakpunten. In die optiek is het belangrijk dat deze éne adviesraad de gestelde problematiek op het macro-niveau kan bekijken. Dit neemt niet weg dat voor specifieke vraagstukken op niveau van beleidsveld werkcommissies in de schoot van de strategische adviesraad kunnen worden opgericht.

Via het instrument van een strategische adviesraad wil de Vlaamse Regering zich bij de totstandkoming van haar toerisme- en buitenlands beleid (in de brede betekenis van het woord) laten adviseren door een deskundig klankbord van actoren en experts. Enerzijds kunnen ervaringsdeskundigen die in het brede veld van het buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking of toerisme actief zijn, beleidsvoornemens of nieuwe initiatieven op hun haalbaarheid en/of wenselijkheid beoordelen. Anderzijds kunnen onafhankelijke deskundigen van

uit hun academische of beroepservaring het beleid vanuit een meer neutrale of wetenschappelijke invalshoek kritisch evalueren.

III. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat dit decreet valt onder de gemeenschaps- en gewestmateries.

Artikel 2

Dit artikel definieert het begrip ‘ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn’ dat verder in het decreet gehanteerd wordt.

Artikel 3

In artikel 3 wordt er overgegaan tot de oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Gelet op de bepalingen in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden wordt aan deze strategische adviesraad rechtspersoonlijkheid verleend.

De strategische adviesraad zal door de Vlaamse Regering worden ondergebracht in één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

Zoals bepaald in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, zal het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid worden opgedeeld in homogene beleidsdomeinen. Gelet op het gegeven dat in het kaderdecreet bestuurlijk beleid zelf de vaststelling, qua aantal en qua taakstelling, van de homogene beleidsdomeinen is toevertrouwd aan de Vlaamse Regering, is het niet meer dan logisch dat ook in onderhavig ontwerp van decreet de Vlaamse Regering ermee belast wordt om te bepalen tot welk van deze domeinen de bij onderhavig ontwerp van decreet nieuw opgerichte strategische adviesraad zal behoren.

Vervolgens stipuleert artikel 3 dat de bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, van toepassing zijn op het voorliggende ontwerp van decreet. In de algemene situering werd reeds beknopt ingegaan op de generieke basisprincipes van het adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden.

Artikel 4

Gegeven het oogmerk van stroomlijning en het oogmerk meer transparantie inzake de adviesverlening tot stand te brengen die aan het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden ten grondslag liggen, werd in het ontwerp van decreet de grootst mogelijke zorg besteed aan de redactie van de taakomschrijving van de nieuw op te richten strategische adviesraad. De kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden formuleert in generieke termen een taakomschrijving voor de strategische adviesraden. In artikel 4, §1, van het voorliggend ontwerp van decreet wordt omschreven over welke inhoudelijke materies advies zal worden uitgebracht.

Artikel 4, §1, gaat uit van een brede inhoudelijke taakomschrijving voor de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen. De adviezen hebben betrekking op onderwerpen die zich situeren binnen het ruime beleidsdomein. Dit betekent dat zowel m.b.t. het beleidsveld buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking als toerisme adviezen worden geformuleerd. De adviezen hebben betrekking op de hoofdlijnen van het beleid, voorontwerpen van decreet, voorstellen van decreet, ontwerpen van besluit, ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten, beleidsvoorstellen, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op niveau van de Europese Unie en ten slotte in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

Daarnaast draagt de strategische adviesraad bij tot het vormen van een beleidsvisie over de vernoemde beleidsvelden. Hierbij buigt de adviesraad zich tevens over het beleid inzake internationale communicatie, meerbepaald de globale aanpak, doelstellingen en richtlijnen van een internationaal voorlichtings- en promotiebeleid.

Vervolgens worden de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van internationale politiek, de politieke en economische bilaterale en multilaterale

relaties tussen Vlaanderen en zijn partners, de Europese Unie, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme opgevolgd door de adviesraad.

Ten slotte reflecteert de strategische adviesraad bij de start van iedere legislatuur over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota aangaande het beleidsdomein internationaal Vlaanderen.

Artikel 5

Het derde hoofdstuk van het ontwerp van decreet betreft de samenstelling en organisatie van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen.

De kaderregeling inzake de strategische adviesraden voorziet twee mogelijke manieren van samenstelling:

- ‘maatschappelijke’ adviesraden, samengesteld uit vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld;
- ‘gemengde’ adviesraden, met vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld en ‘onafhankelijke deskundigen’.

In artikel 5, §1, wordt de optie genomen om de strategische adviesraad gemengd samen te stellen met zowel vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld als onafhankelijke deskundigen. Hierbij is ernaar gestreefd om een evenwichtige weerspiegeling te bieden van enerzijds de maatschappelijke actoren binnen het beleidsdomein en anderzijds de wetenschappelijke en praktijkgerichte invalshoek van onafhankelijke deskundigen.

In artikel 5, §2, worden de organisaties uit het maatschappelijk middenveld opgesomd die vertegenwoordigd zullen zijn in de strategische adviesraad.

Artikel 5, §3, bepaalt welke onafhankelijke deskundigen deel zullen uitmaken van de strategische adviesraad. Bij de samenstelling van de groep onafhankelijke deskundigen werd ernaar gestreefd dat expertise over en ervaring in de domeinen en aangelegenheden waarop de adviesraad betrekking heeft, aanwezig is. Deze domeinen zijn: de multilaterale instellingen, de diplomatieke wereld, de universitaire wereld, buitenlandse wetenschappelijke instituten voor internationale betrekkingen en Vlaamse internationaal georiënteerde bedrijven. Daarnaast zal bij de keuze van de onafhankelijke deskundigen

(die na een openbare oproep tot kandidaatstelling worden aangeduid door de Vlaamse Regering) rekening worden gehouden met de aangetoonde expertise inzake aangelegenheden zoals toerismebeleid, mensenrechten, Noord-Zuidverhoudingen, globalisering, vredesonderzoek enzovoort. Bij de globale samenstelling (vertegenwoordigers van organisaties uit het maatschappelijk middenveld plus onafhankelijke deskundigen) worden de vier beleidsvelden evenredig vertegenwoordigd.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt het aantal leden van de strategische adviesraad evenals de verhouding tussen het aantal vertegenwoordigers van organisaties uit het maatschappelijk middenveld enerzijds en het aantal onafhankelijke deskundigen anderzijds. Vervolgens bepaalt het artikel de wijze van voordracht van de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en de wijze van aanduiding van de onafhankelijke deskundigen. Verder wordt in artikel 6 verwezen naar artikel 7 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Deze verwijzing heeft betrekking op de man-vrouwverhouding in de strategische adviesraad. Het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden bepaalt hierover het volgende: “ten hoogste tweederde van de leden van een strategische adviesraad is van hetzelfde geslacht. Telkens in een strategische adviesraad één of meer mandaten ten gevolge van een voordrachtsprocedure te begeven zijn, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen.”

Vervolgens bepaalt artikel 6 dat aan het hoofd van de strategische adviesraad een voorzitter staat die wordt aangeduid door de Vlaamse Regering.

Artikel 7

In artikel 7 wordt de onafhankelijkheid van de leden van de strategische adviesraad ten opzichte van de Vlaamse overheid beklemtoond.

Artikel 8

Voor de werking van de strategische adviesraad wordt verwezen naar hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden.

De tekst van hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden behoeft verder geen toelichting.

Artikel 9

Voor de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de strategische adviesraad wordt verwezen naar hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden. De tekst van hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 10

De bepaling spreekt voor zich en behoeft geen verdere commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 20 juli 2006

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de strategische adviesraad
internationaal Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme:

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse Regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

Artikel 3

Er wordt een strategische adviesraad internationaal Vlaanderen opgericht als vermeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De strategische adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden zijn van toepassing op de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. De strategische adviesraad internationaal Vlaanderen heeft de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het buitenlands beleid en het beleid inzake internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking, toerisme en internationale communicatie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van internationale politiek, de politieke en economische bilaterale en multilaterale relaties tussen Vlaanderen en zijn partners, de Europese Unie, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 7° reflecteren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere gemeenschappen en gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

- 1° voorontwerpen van decreet, vermeld in §1, 4°;
- 2° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §1, 6°, die van strategisch belang zijn.

§3. De Vlaamse Regering kan gemotiveerd afwijken van de adviezen van de strategische adviesraad, vermeld in §2, en informeert de raad hierover.

§4. De adviezen die de strategische adviesraad uitbrengt, zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De strategische adviesraad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld die actief zijn binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen en uit onafhankelijke deskundigen.

§2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen vertegenwoordigd:

- 1° één vertegenwoordiger van het secretariaat van de Vlaamse federatie van ngo's voor ontwikkelingssamenwerking (Coprogram);
- 2° één vertegenwoordiger van het secretariaat van de koepel van de Vlaamse Noord-Zuidbeweging (11.11.11);
- 3° twee vertegenwoordigers van en aangewezen door de leden van de koepel van de Vlaamse Noord-Zuidbeweging (11.11.11);
- 4° twee vertegenwoordigers van de Federatie van de Toeristische Industrie.

§3. De volgende deskundigen zijn in de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen vertegenwoordigd:

- 1° twee deskundigen uit de universitaire wereld met expertise in internationale betrekkingen;
- 2° één deskundige uit de diplomatieke wereld;
- 3° één deskundige die verbonden is aan een buitenlands gespecialiseerd wetenschappelijk instituut voor internationale betrekkingen;
- 4° twee deskundigen uit de universitaire wereld met expertise in internationaal ondernemen;
- 5° twee vertegenwoordigers van twee Vlaamse bedrijven met internationale activiteiten;
- 6° twee deskundigen op het vlak van toerisme.

Artikel 6

De strategische adviesraad internationaal Vlaanderen bestaat uit 16 leden die door de Vlaamse Regering benoemd zijn voor een termijn van vier jaar: zes vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en tien deskundigen. De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de organisaties, vermeld in artikel 5, §2, op dubbele lijsten met een evenwichtige man-vrouwvertegenwoordiging. De deskundige leden worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

De voorzitter van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is een van de deskundigen. Hij wordt benoemd door de Vlaamse Regering. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, met behoud van de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.

Artikel 7

De leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen oefenen hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, is het lidmaatschap van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen onverenigbaar met:

- 1° het lidmaatschap van de raad van bestuur van extern verzelfstandigde agentschappen binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen;
- 2° het lidmaatschap van de raadgevende comités van intern verzelfstandigde agentschappen binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Voor de werking van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Voor de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overgang van personeel, goederen,
rechten en verplichtingen

Artikel 10

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de decretale bepalingen die van kracht zijn, wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid die bij §1 aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten. De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

Na de data, vermeld in het eerste lid, kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Slotbepalingen

Artikel 11

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Fientje MOERMAN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 13 september 2006
AG-IT/06-115

Aan de heer BOURGEOIS Geert
Vl. min. Bestuursz., Buitenl. Bel., Media & Toerisme
Emile Jacqmainlaan 20 - Alhambragebouw

1000 BRUSSEL

Betreft: Adviesvraag oprichting Strategische Adviesraad Internationaal Vlaanderen

Mijnheer de Minister,

U heeft de SERV om advies gevraagd inzake bovenvermelde aangelegenheid

De keuze om voor dit beleidsdomein slechts één SAR op te richten laat onvoldoende wisselwerking toe tussen de actoren die betrokken zijn bij de concrete adviesprocedures. Het is dan ook aangewezen om de betrokkenheid van de diverse actoren structureel te regelen via de oprichting van permanente werkgroepen. Dit kan het best gebeuren door in het oprichtingsdecreet reeds een aanzet hiertoe te geven.

Wat de samenstelling van de SAR betreft, stelt de raad voor om het tweede lid van artikel 7, inzake de bijkomende onverenigbaarheden, te schrappen. In het kaderdecreet is de regeling inzake onverenigbaarheden reeds afdoende geregeld. Bij de overige SAR wordt deze algemene regel niet gewijzigd. Voor de SAR Vlaanderen Internationaal zou het lidmaatschap echter niet verenigbaar zijn met het lidmaatschap van de raad van bestuur van de EVA noch met het lidmaatschap van raadgevend comité van de IVA binnen het beleidsdomein. Deze bijkomende eis is onnodig en kan zelfs contraproductief werken.

U vindt het SERV-advies in bijlage

i.o.  Esther DEMAN
Adjunct-administrateur-generaal

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Met de meeste hoogachting,



Philippe Muyters
voorzitter

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 13 september 2006

091306_Advies_SARintVI

Advies

*over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de
Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen*



De Raad werd op 24 juli 2006 door Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

Deze Strategische Adviesraad (SAR) is bevoegd voor de adviesverlening inzake het buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme

Deze beleidsvelden zijn zeer divers evenals de actoren die actief zijn binnen deze beleidsvelden. Bovendien zullen de aangelegenheden die besproken worden in de SAR niet of slechts zeer zelden betrekking hebben op de vier beleidsvelden tezamen.

De Raad stelt vast dat de regering er voor gekozen heeft om voor dit beleidsdomein één SAR op te richten. De Raad is van oordeel dat de concrete samenstelling niet toelaat om voldoende wisselwerking tot stand te brengen tussen de actoren die betrokken zijn bij de concrete adviesprocedures. Een optimale adviesverlening houdt immers in dat de specifieke identiteit van de verschillende werkvelden voldoende aan bod moet kunnen komen. De SERV acht het aangewezen om deze betrokkenheid op een structurele wijze te regelen via de oprichting van permanente werkgroepen.

Het kaderdecreet voor de strategische adviesraden biedt weliswaar de mogelijkheid om werkcommissies op te richten ter voorbereiding van adviezen. De Raad acht het echter zinvol om, net zoals voor de mobiliteitsraad, permanente werkcommissies te voorzien in het oprichtingsdecreet zelf. Het belang ervan voor een optimale werking van de strategische adviesraad is immers te groot om de samenstelling en manier van werken volledig open te laten. De oprichting van permanente werkcommissies voor de onderscheiden beleidsvelden moet toelaten om een meer representatieve en volledige vertegenwoordiging toe te laten zonder de adviesprocedure op zich te verzwaren.

Het is dan ook minstens aangewezen om in het oprichtingsdecreet een aanzet te geven met betrekking tot de samenstelling en het functioneren van de permanente werkcommissies.

De permanente werkcommissies zouden samengesteld moeten zijn uit leden van de SAR zelf of hun vertegenwoordigers enerzijds en anderzijds uit vertegenwoordigers van andere belanghebbende of competente organisaties. Deze laatste, evenals de voorzitters van de afzonderlijke werkcommissies, worden aangeduid door de SAR.

De oprichting van deze SAR belet natuurlijk niet dat de SERV zich het recht voorbehoudt om vanuit een bredere sociaal-economische invalshoek eigen adviezen te geven.

Wat de leden van de SAR betreft, merkt de SERV op dat dit lidmaatschap onverenigbaar is met het lidmaatschap van de EVA's en IVA's binnen het beleidsdomein volgens het vooront-

werp van decreet Deze onverenigbaarheidsvereiste gaat verder dan hetgeen is opgenomen in het kaderdecreet op de SAR. Bovendien werd dit niet opgenomen in de regeling op de overige SAR die reeds zijn voorgelegd aan de SERV

De Raad is van oordeel dat deze onverenigbaarheid niet noodzakelijk is voor een goede werking van de SAR en/of de verzelfstandigde agentschappen (EVA of IVA). In de mate dat dezelfde organisaties vertegenwoordigd zijn in de verzelfstandigde agentschappen en de SAR lijkt het zelfs contraproductief om te verbieden dat een en dezelfde persoon in de SAR en het agentschap zetelt. Enerzijds bevordert dit geenszins een goede wisselwerking tussen het beleidsvoorbereidend proces en het uitvoerend proces. Anderzijds is het belangrijk dat de sleutelfiguren zetelen in de SAR.

De Raad stelt dan ook voor om het tweede lid van artikel 7, inzake de bijkomende onverenigbaarheden, te schrappen.

Om rechtsonzekerheid te vermijden met betrekking tot de voordracht van de vertegenwoordigers van de werknemers- en werkgeversorganisaties, is het aangewezen om expliciet en duidelijk in het decreet te vermelden dat de voordracht van deze leden gebeurt door de SERV.

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 6 oktober 2006

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de strategische adviesraad
internationaal Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme:

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn.

Artikel 3

Er wordt een strategische adviesraad internationaal Vlaanderen opgericht als vermeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De strategische adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden zijn van toepassing op de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen tenzij anders bepaald in dit decreet.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. De strategische adviesraad internationaal Vlaanderen heeft de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het buitenlands beleid en het beleid inzake internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking, toerisme en internationale communicatie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van internationale politiek, de politieke en economische bilaterale en multilaterale relaties tussen Vlaanderen en zijn partners, de Europese Unie, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 7° reflecteren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere gemeenschappen en gewesten.
- 9° uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

- 1° voorontwerpen van decreet, vermeld in §1, 4°;
- 2° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §1, 6°, die van strategisch belang zijn.

§3. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over haar beslissing over de in §2 bedoelde adviezen.

§4. De adviezen die de strategische adviesraad uitbrengt, zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De strategische adviesraad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld die actief zijn binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen en uit onafhankelijke deskundigen.

§2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen vertegenwoordigd:

- 1° één vertegenwoordiger van het secretariaat van de Vlaamse federatie van ngo's voor ontwikkelingssamenwerking (Coprogram);
- 2° één vertegenwoordiger van het secretariaat van de koepel van de Vlaamse Noord-Zuidbeweging (11.11.11);
- 3° twee vertegenwoordigers van en aangewezen door de leden van de koepel van de Vlaamse Noord-Zuidbeweging (11.11.11);
- 4° twee vertegenwoordigers van de Federatie van de Toeristische Industrie;
- 5° twee vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties en twee vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties, voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

§3. De volgende deskundigen zijn in de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen vertegenwoordigd:

- 1° twee deskundigen uit de universitaire wereld met expertise in internationale betrekkingen;
- 2° één deskundige uit de diplomatieke wereld;
- 3° één deskundige die verbonden is aan een buitenlands gespecialiseerd wetenschappelijk instituut voor internationale betrekkingen;
- 4° twee deskundigen uit de universitaire wereld met expertise in internationaal ondernemen;
- 5° twee vertegenwoordigers van twee Vlaamse bedrijven met internationale activiteiten;
- 6° twee deskundigen op het vlak van toerisme.

Artikel 6

De strategische adviesraad internationaal Vlaanderen bestaat uit 20 leden die door de Vlaamse Regering benoemd zijn voor een termijn van vier jaar: tien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en tien deskundigen. De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de organisaties, vermeld in artikel 5, §2, op dubbele lijsten met een evenwichtige man-vrouwvertegenwoordiging. De deskundige leden worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

De voorzitter van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is een van de deskundigen. Hij wordt benoemd door de Vlaamse Regering. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, met behoud van de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.

Artikel 7

De leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen oefenen hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Voor de werking van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Voor de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

Artikel 10

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de decretale bepalingen die van kracht zijn, wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid die bij §1 aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten. De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

Na de data, vermeld in het eerste lid, kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Slotbepalingen

Artikel 11

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Fientje MOERMAN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.442/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 oktober 2006 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen", heeft op 24 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

CDC

41.442/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van een strategische adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: internationaal Vlaanderen) zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: het decreet strategische adviesraden).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMSE GEWEST

3. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest vinden de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 167 van de Grondwet en de artikelen 4, 10°, en 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 167 zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd voor de internationale samenwerking en luidens het voornoemde artikel 4, 10°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor het toerisme. Krachtens het voornoemde artikel 9 zijn de gemeenschappen en de gewesten gemachtigd om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

CDC

41.442/3

Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

ALGEMENE OPMERKING

4. Volgens artikel 3, tweede lid, van het ontwerp zijn de bepalingen van het decreet strategische adviesraden van toepassing op internationaal Vlaanderen.

Het ontwerp bevat daarnaast echter ook bepalingen die in feite een herhaling vormen van wat in het decreet strategische adviesraden is bepaald ⁽⁴⁾, of die impliciet afwijken van bepalingen van dat decreet ⁽⁵⁾.

Voor de rechtszekerheid zou in de ontworpen bepalingen uitdrukkelijk verwezen moeten worden naar de relevante bepalingen van het decreet strategische adviesraden, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt ("overeenkomstig artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische

⁽²⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17, wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting betreft, de artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, artikel 8, wat de werking betreft, en artikel 9, wat het toezicht betreft.

⁽⁴⁾ Zo herhalen of parafraseren de artikelen 2, 4, §§ 2 tot 4, en 7 van het ontwerp respectievelijk de artikelen 2, 2°, 4 en 8, eerste lid, van het decreet strategische adviesraden.

⁽⁵⁾ Te dezen kan worden verwezen naar artikel 4, § 1, 8° en 9°, van het ontwerp t.a.v. artikel 4, 8°, van het decreet strategische adviesraden.

.../...

CDC

41 442/3

adviesraden"), als in het geval dat daarvan afgeweken wordt ("in afwijking van artikel van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden").

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat onder "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn" moet worden verstaan "ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn".

Artikel 4, § 2, 2°, van het ontwerp bepaalt dat de Vlaamse Regering verplicht is het advies van internationaal Vlaanderen in te winnen over "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in § 1, 6°, die van strategisch belang zijn" (zijnde: buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme).

Wanneer die twee bepalingen in onderlinge samenhang worden gelezen, rijst twijfel over de precieze draagwijdte van de adviesverplichting voor ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn.

Indien zou moeten worden aangenomen dat de Vlaamse Regering steeds verplicht is het advies van internationaal Vlaanderen in te winnen over alle ontwerpen van reglementair besluit van strategisch belang over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme, mag het aan de Vlaamse Regering niet worden overgelaten om, met toepassing van artikel 2 van het ontwerp, het begrip "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering [.....] die van strategisch belang zijn" zelf in te vullen. In die hypothese moet de decreetgever zelf dat begrip op een sluitende wijze definiëren.

.../...

CDC

41.442/3

Indien het evenwel de bedoeling zou zijn om het toch aan de Vlaamse Regering over te laten het begrip "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering [...] die van strategisch belang zijn" verder in te vullen, moet in de bepaling zelf die de adviesverplichting voor die besluiten voorschrijft, duidelijker tot uiting komen dat die adviesverplichting niet absoluut is.

Artikel 6

6. Luidens artikel 6, eerste lid, tweede volzin, worden de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld voorgedragen door de organisaties, vermeld in artikel 5, § 2, op dubbele lijsten "met een evenwichtige man-vrouwvertegenwoordiging".

Artikel 7 van het decreet strategische adviesraden luidt:

"Ten hoogste tweederde van de leden van een strategische adviesraad is van hetzelfde geslacht.

Telkens in een strategische adviesraad één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure te begeben zijn, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen."

Het is niet duidelijk hoe artikel 6, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp zich verhoudt tot het voornoemde artikel 7. Kan de Vlaamse Regering bijvoorbeeld op grond van artikel 6, eerste lid, tweede volzin, van het ontwerp afwijken van het bepaalde in artikel 7 van het decreet strategische adviesraden? Ook de memorie van toelichting verschaft terzake geen duidelijkheid.

Het verdient dan ook aanbeveling op dit punt artikel 6, eerste lid, tweede volzin, van het ontwerp te preciseren of minstens in de memorie van toelichting terzake de nodige toelichting te geven.

CDC

41.442/3

Artikel 10

7. Artikel 10 regelt de toewijzing aan internationaal Vlaanderen van personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest.

Uit het ontwerp en de memorie van toelichting kan niet worden afgeleid welke overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen wordt bedoeld.

Zo geen concrete overdracht verwezenlijkt zal worden, heeft het geen zin om artikel 10 in het ontwerp te behouden.

CDC

41.442/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

Voor uitgifte afgeleverd aan

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme:

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan gelegenheid.

Artikel 2

Overeenkomstig artikel 2 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden wordt in dit decreet verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn.

Artikel 3

Er wordt een strategische adviesraad internationaal Vlaanderen opgericht als vermeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De strategische adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse Regering bepaalt

tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden zijn van toepassing op de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen, tenzij anders bepaald in dit decreet.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. De strategische adviesraad internationaal Vlaanderen heeft de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het buitenlands beleid en het beleid inzake internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking, toerisme en internationale communicatie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van internationale politiek, de politieke en economische bilaterale en multilaterale relaties tussen Vlaanderen en zijn partners, de Europese Unie, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;

7° reflecteren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme;

8° in afwijking van artikel 4, 8°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere gemeenschappen en gewesten;

9° in afwijking van artikel 4, 8°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

§2. Overeenkomstig artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden is de Vlaamse Regering verplicht om advies te vragen over:

1° voorontwerpen van decreet, vermeld in §1, 4°;

2° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §1, 6°, die van strategisch belang zijn.

§3. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over haar beslissing over de in §2 bedoelde adviezen.

§4. De adviezen die de strategische adviesraad uitbrengt, zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De strategische adviesraad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke

middenveld die actief zijn binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen en uit onafhankelijke deskundigen.

§2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen vertegenwoordigd:

1° één vertegenwoordiger van het secretariaat van de Vlaamse federatie van ngo's voor ontwikkelings-samenwerking (Coprogram);

2° één vertegenwoordiger van het secretariaat van de koepel van de Vlaamse Noord-Zuidbeweging (11.11.11);

3° twee vertegenwoordigers van en aangewezen door de leden van de koepel van de Vlaamse Noord-Zuidbeweging (11.11.11);

4° twee vertegenwoordigers van de Federatie van de Toeristische Industrie;

5° twee vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties en twee vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties, voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

§3. De volgende deskundigen zijn in de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen vertegenwoordigd:

1° twee deskundigen uit de universitaire wereld met expertise in internationale betrekkingen;

2° één deskundige uit de diplomatieke wereld;

3° één deskundige die verbonden is aan een buitenlands gespecialiseerd wetenschappelijk instituut voor internationale betrekkingen;

4° twee deskundigen uit de universitaire wereld met expertise in internationaal ondernemen;

5° twee vertegenwoordigers van twee Vlaamse bedrijven met internationale activiteiten;

6° twee deskundigen op het vlak van toerisme.

Artikel 6

De strategische adviesraad internationaal Vlaanderen bestaat uit 20 leden die door de Vlaamse Regering benoemd zijn voor een termijn van vier jaar: tien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en tien deskundigen. De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de organisaties, vermeld in artikel 5, §2. De deskundige leden worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. Bij de samenstelling van de strategische adviesraad worden de verplichtingen van artikel 7 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden nageleefd.

De voorzitter van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is een van de deskundigen. Hij wordt benoemd door de Vlaamse Regering. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, met behoud van de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.

Artikel 7

Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden oefenen de leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Voor de werking van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Voor de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de strategische adviesraad inter-

nationaal Vlaanderen is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 10

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 24 november 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS
