

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

22 januari 2003

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de eindregeling van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap
en van instellingen van openbaar nut voor het begrotingsjaar 1999**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Lucien Suykens**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden :

mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Erik Matthijs, Eric Van Rompuy ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Lucien Suykens, Bruno Tobback ;

de heer Ludo Sannen ; de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

de heren Gerald Kindermans, Boudewijn Laloo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Johan Weyts;

de heren Marc Cordeel, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Gilbert Bossuyt, Guy Swennen ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

Zie :

23 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besprak op 14 januari 2003 het ontwerp van decreet houdende de eindregeling van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en van instellingen van openbaar nut voor het begrotingsjaar 1999 (*Parl. St. Vl. Parl.* 2002-03, nr. 23/1).

Samen met dit ontwerp van decreet werden deel II : Uitvoering van de begroting 1999 en de bijlage Algemene Rekening 1999 van het Boek van het Rekenhof 2000 – 12e boek met opmerkingen en informatie voorgelegd aan het Vlaams Parlement (*Parl. St. Vl. Parl.* 2000-01, nr. 36/1) besproken.

A. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, INNOVATIE, MEDIA EN RUIMTELIJKE ORDENING

A.1. De inhaaloperatie inzake de goedkeuring van eindrekeningen

Nog niet zo lang geleden stond de voorlegging en de stemming van de rekeningen bijna gelijk met de beschrijving van de politieke prehistorie.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer en minister-president Patrick Dewael hebben er dan ook, onder meer onder impuls van de heer Stefaan Plateau, een erezaak van gemaakt om die achterstand in te lopen, zodat de bespreking van de eindrekeningen opnieuw een beleidsrelevant karakter hebben. De minister stelt verder dat het beleid terzake erin bestaat de eindrekeningen tijdig in te dienen.

A.2. De rekening 1999

De eindrekening 1999 werd op 28 juni 2000 door de administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management, afdeling Accounting, aan de diensten van het Rekenhof voorgelegd.

Het Rekenhof heeft zijn controlerapport over de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap opgesteld en op 5 oktober 2000 aan het Vlaams Parlement overgelegd.

Het ontwerp van decreet werd aangepast conform de opmerkingen die het Rekenhof heeft gemaakt. Die opmerkingen waren beperkt tot :

- het opnemen van een voorbehoud ad hoc voor sommige vastgestelde rechten ;
- de vermindering/verhoging van sommige over te dragen /te annuleren gesplitste vastleggingskredieten ;
- de toewijzing van de ontvangst van het cargovil-project aan basisallocatie 24.10.70.91 ;
- de rechtzetting van het verschil tussen het over te dragen ordonnanceringskrediet 1998 en het bedrag in het rekendecreet 1999 ;
- het opnemen van de brutobedragen van de vermeerderingen en verminderingen van kredieten ten gevolge van begrotingsaanpassingen ;
- een aantal materiële opmerkingen op onder meer de instellingen van openbaar nut en de rekening van de thesaurie.

Volgens de minister stemt het voorgelegde ontwerp dan ook volledig overeen met de uitvoeringsrekening van de begroting en van de instellingen van openbaar nut voor het begrotingsjaar 1999.

A.3. Het eindresultaat van de begroting 1999

tabel in BEF

	Ontvangsten 1999	Uitgaven 1999	Saldo
Begroting	615.540.511.601	597.800.981.000	17.739.530.601
Begrotingsfondsen	2.720.377.446	3.370.298.313	-649.920.867
DAB's	57.524.263.078	39.505.909.824	18.018.353.254
Totaal	675.785.152.125	640.677.189.137	35.107.962.98

Het begrotingssaldo voor 1999 bedraagt dus 35.107.962.988 BEF

Opbrengst van leningen 1999 0 BEF

Aflossingen op directe schuld -17.789.810.444 BEF

Het begrotingsresultaat 1999 (na aflossingen op directe schuld) 17.218.152.544 BEF

Om het eindresultaat 1999 te berekenen wordt steeds vertrokken van het "historisch resultaat" ; dat wil zeggen het totaal gecumuleerd resultaat sinds het ontstaan van de Vlaamse Gemeenschap. Uit het onderstaande cijfer blijkt dit nog steeds een negatief resultaat te zijn.

Saldo vorige begrotingsjaren vanaf 1980 : -43.794.457.807 BEF

Het begrotingsresultaat 1999 (na aflossingen op directe schuld) : +17.218.152.544 BEF

Het historisch resultaat na de verrekening van 1999 belooft : -26.476.305.263 BEF

Met andere woorden het jaar 1999 leverde een positief saldo op van 35,1 miljard BEF waarvan 17,8 miljard BEF werd aangewend voor de aflossing van de directe schuld. Voor alle duidelijkheid : binnen de begroting zelf wordt ook aan schuldaflossing gedaan. De schuldaflossingen van de indirecte schuld vindt men immers terug als rechtstreekse begrotingsuitgaven. In het hoger geciteerde saldo van 35,1 miljard BEF zijn ook de DAB's opgenomen maar niet de VOI's.

Conform de wetgeving op de Rijkscomptabiliteit worden de DAB's en de begrotingsfondsen – de

zogenaamde variabele kredieten – en de Vlaamse Gemeenschap zelf opgeteld – maar niet geconsolideerd in de algemene rekening. Of misschien beter begrijpbaar uitgedrukt : aangezien de dotatie ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ook staat ingeschreven als ontvangst bij de DAB moet ze éénmaal worden geneutraliseerd want anders maakt men een dubbel-telling.

Zoals men uit de cijfers kan opmaken, had de Vlaamse Gemeenschap (met inbegrip van de begrotingsfondsen) zelf een overschot van circa 17,2 miljard BEF (35.107.962.988 BEF – 17.789.810.444 BEF). De DAB's zelf – voornamelijk het Vlaams Infrastructuur Fonds – hadden een overschot van bijna 18 miljard BEF.

De begroting 1999 voorzag een overschot van "slechts" 10,4 miljard BEF en een normoverschot van 23 miljard BEF, daar waar de Hoge Raad voor Financiën een doelstelling voorop stelde van 13,5 miljard BEF. Het is dan ook duidelijk dat de nieuwe Vlaamse regering, reeds het eerste jaar dat zij aantrad, volledig voldeed aan de verwachtingen van de Hoge Raad : het begrotingsoverschot volgens de HRF-norm – zonder DAB's – lag op 31 miljard BEF, bijna 20 miljard BEF beter dan de doelstelling. Nu de rekening 1999 afgesloten is, kan de minister enkel maar stellen dat de toen geleverde, voorlopige cijfers betrouwbaar zijn gebleken. Toen was het overschot geraamd op 17,1 miljard BEF. Uiteindelijk is het zelfs nog iets meer (circa 20 miljard BEF) geworden.

De minister herinnert er ook aan hoe de Hoge Raad van Financiën (HRF) en de Nationale Bank over dit zeer positief resultaat hebben bericht. De Hoge Raad van Financiën stelde nuchter vast dat de Vlaamse Gemeenschap zonder meer voldeed aan haar verplichtingen. De Nationale Bank (NBB), die in haar jaarverslag geen onderscheid maakt tussen de verschillende Gewesten, had het over een positieve tendens bij entiteit II (het ge-

heel van Gewesten en Gemeenschappen en de lokale overheden), maar eigenlijk was dit uitsluitend te danken aan de goede prestaties van de Vlaamse Gemeenschap.

Hierop reageert de heer *Chris Vandenbroeke* door te stellen dat instellingen als de HRF en de NBB in elk geval de zeer hoge rating van ratingbureaus als Standards & Poor en Moody's voor de Vlaamse Gemeenschap niet kunnen verhullen.

B. INLEIDING DOOR MEVROUW CHRISTINE VANDEKERCKHOVE, EERSTE-AUDI-TEUR-REVISOR BIJ HET REKENHOF

Mevrouw Christine Vandekerckhove stelt namens het Rekenhof dat alle door het Rekenhof voorgestelde aanpassingen bij het ontwerp van decreet correct werden verwerkt zodat geen opmerkingen dienen te worden geformuleerd bij het ontwerp van rekendecreet 1999.

C. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Het ontwerp van decreet houdende de eindregeling van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en van instellingen van openbaar nut voor het begrotingsjaar 1999 (*Parl. St. VI. Parl. 2002-03, nr. 23/1*) wordt eenparig met 8 stemmen aangenomen.

De verslaggever,

De wnd. voorzitter,

Lucien
SUYKENS

Etienne
VAN VAERENBERGH
