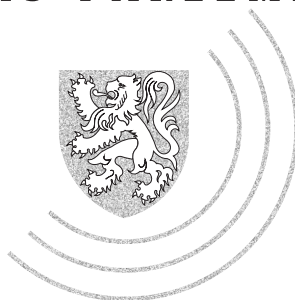


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

6 december 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de
Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door mevrouw Annick De Ridder en de heren Freddy Van Gaever
en Koen Van den Heuvel
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden:

de heren Thieu Boutsen, Freddy Van Gaever, Roland Van Goethem, John Vrancken, Frans Wymeersch;

de heer Jan Laurys, de dames Trees Merckx-Van Goey, Miet Smet, de heer Koen Van den Heuvel;

de heer Louis Brill, mevrouw Annick De Ridder, de heer Jul Van Aperen;

mevrouw Caroline Gennez, mevrouw Anissa Tamsamani, de heer André Van Nieuwkerke.

Plaatsvervangers:

de heren Johan Deckmyn, Jean Geraerts, Jan Penris, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Carl Decaluwe, mevrouw Kathleen Helsen, de heren Frans Peeters, Eric Van Rompuy;

mevrouw Patricia Ceysens, de heer Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borgh;

de heren Chokri Mahassine, Jan Roegiers, Robert Voorhamme.

Toegevoegde leden :

mevrouw Vera Dua;

de heer Jan Peumans.

Zie:

19 (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 4: Amendementen
- Nr. 5-A: Verslag namens de Commissie voor Binnelandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 5-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 5-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 5-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Zie ook:

17 (2004-2005)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

20 (2004-2005)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
I. Bevoegdheden van mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel	4
II. Bevoegdheden van de heer Frank Vandenbroucke, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming	5
III. Indicatieve stemming.....	6

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie heeft op haar vergaderingen van 18, 23 en 25 november en 1 en 2 december 2004 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004 besproken.

Deze bespreking verliep in nauwe samenhang met de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 en van de beleidsnota's van de bevoegde ministers.

Dit ontwerp bevat bepalingen die tot de bevoegdheden behoren van mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, en van de heer Frank Vandenbroucke, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming.

In dit verslag wordt enkel de beperkte toelichting van de beide bevoegde ministers bij de begrotingsaanpassing opgenomen. Voor de aan de begroting en de begrotingsaanpassing gerelateerde opmerkingen van de leden, verwijzen we naar het verslag over de bespreking van de algemene uitgavenbegroting 2005, dat door dezelfde verslaggevers is opgemaakt. (Zie : *Parl. St.* VI. Parl. 2004-2005, nr. 15/7-E).

I. Bevoegdheden van mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel

De bevoegdheden van mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, hebben voor wat de behandeling in de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie betreft, betrekking op de volgende bepalingen:

Decreetsbepalingen: artikel 44

Begrotingstabel - afdeling I: programma's 24.1 (ba. 31.03, 51.02), 51.1 (behalve ba. 11.02, 11.03, 12.90), 51.2.

Begrotingstabel - afdeling V: Fonds voor Flankerend Economisch Beleid

De begroting voor economie en ondernemen bestaat uit het programma 51.10 over het algemeen economisch beleid en uit het economisch ondersteuningsprogramma 51.20. De minister verduidelijkt dat in de begrotingscontrole 2004 algemeen, voor alle artikelen, de één-dertiende-besparing toegepast is. De enige uitzondering zijn de kosten voor personeel of de subsidies die voor meer dan een bepaald percentage voor personeel gebruikt zullen worden.

Wat het algemeen economisch beleid betreft, is, naast een aantal wijzigingen in het kader van algemene besparingsmaatregelen, eigenlijk de daling van de informaticakosten van de administratie Economie met iets meer dan 1 miljoen euro, de meest opvallende wijziging. De minister benadrukt dat de administratie zelf die besparing gesuggereerd heeft. Die budgetvermindering brengt dus de slagkracht van de administratie op logistiek vlak niet in gevaar.

Wat het economisch ondersteuningsbeleid betreft, is er enerzijds de dotatie voor het Fonds voor Flankerend Economisch Beleid (basisallocatie 41.41), het zogenaamde Hermes-fonds en anderzijds de vastleggingen voor dat fonds (basisallocatie 99.11). De dotatie werd in 2004 verminderd van circa 174,5 miljoen euro tot 167,4 miljoen euro. De vastleggingsmachtiging werd echter verhoogd van 242,2 miljoen euro naar 287,4 miljoen euro. Er is 47 miljoen euro bij de machtigingen geteld van middelen die komen van oude terugvorderingen in dossiers van expansiesteun, onder andere van Beaulieu. Als dat geld niet opgebruikt wordt, zal dat bij de begrotingsruiter worden overgedragen naar het volgende jaar.

Hoewel de bestaande maatregelen ter ondersteuning van het ondernemerschap, overeenkomstig de beleidsprincipes die de minister wil huldigen, zullen worden geëvalueerd op hun doelmatigheid, worden deze in het algemeen, ten behoeve van de rechtszekerheid, tot nader order voortgezet.

Uit de Talentenbank (ESR-code 85.01: kapitaalsinbreng ten behoeve van de Talentenbank) is 10 miljoen euro geschrapt. Er was nog geen start gemaakt met de uitvoering van deze maatregel. Het was niet realistisch om die start nog voor het einde

van 2004 te plannen. Daarom is beslist om eerst te kijken hoe het juist gerealiseerd zal worden. In afwachting daarvan heeft het geen zin om dat geld te laten staan. Ook een deel van de middelen voor de opleidingscheques zijn geschrapt. De administratie stelde dat er voldoende kredieten waren.

II. Bevoegdheden van de heer Frank Vandebroucke, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming

De bevoegdheden van de heer Frank Vandebroucke, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming, hebben voor wat de behandeling in de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie betreft, betrekking op de volgende bepalingen:

Decreetsbepalingen: Artikel 45

Begrotingstabel - afdeling I: Programma's 52.1, 52.2, 52.4 (behalve ba. 41.07, 41.09)

Begrotingstabel - afdeling V: Herplaatsingsfonds

De minister verklaart dat de aanpassingsbegroting 2004 wordt gekenmerkt door een aantal kredietverhogingen en -verminderingen.

De dotatie aan de VDAB "Werkingsmiddelen voor Beroepsopleiding" werd verminderd met 661.000 euro. Dat is een minderuitgave ingevolge het niet-volledig realiseren in 2004 van het nieuw ondersteunend systeem cursusbeheer in het kader van levenslang leren. Binnen het programma 52.4 Werkgelegenheid werd om budgettaire redenen een vermindering van 1,353 miljoen euro doorgevoerd op de vastleggingsmachtiging voor het ESF-agentschap ter toezegging aan projectpromotoren 2004 op het vlak van opleiding en permanente vorming in bedrijven en derdeninstellingen. Dat is het zogenaamde hefboomkrediet. Dat is een korting van bijna 12 percent.

Door het stelsel van opleidingscheques voor werkgevers heeft de Vlaamse Regering enerzijds een volwaardig en eenvoudig subsidiëringsalternatief uitgewerkt zodat er minder nood is aan parallelle systemen, anderzijds kan worden vastgesteld dat de opleidingsinspanningen van de bedrijven zelf

zijn afgenomen. De overheid moet zich ervoor hoeden de engagementen, die de sociale partners in het interprofessioneel akkoord hebben opgenomen, op haar kosten te substitueren.

Voor de resterende hefboomkredieten blijft 10 miljoen euro uitgetrokken. Die worden toegewezen via drie maatregelsporen en met als belangrijke toetssteen de mate waarin kansengroepen, zoals ouderen, allochtonen, arbeidsgehandicapten en laaggeschoolden, geïntegreerd worden of blijven op de Vlaamse arbeidsmarkt.

De inkrimping van het toe te wijzen budget noodzaakt een nog strengere selectie van de subsidieaanvragen, maar met in grote mate behoud van de dynamiek van de inzet van Europese en Vlaamse middelen.

De overige verminderingen in het licht van de aanpassing van de begroting 2004 betreffen de werkingskosten van de administratie en de facultatieve subsidies. Die kredietverminderingen mogen niet de indruk wekken van een afkalkende budgettaire inspanning voor het domein Werk. Vooral twee belangrijke akkoorden die werden opgestart door de vorige Vlaamse Regering zorgen voor een versterking van het Vlaams werkgelegenheidsbeleid. De financiële middelen die uit die akkoorden voortvloeien, zitten niet vervat in de werkgelegenheidsprogramma's, maar staan apart als provisie in de begroting en worden pas in de loop van het jaar overgedragen. Ze verhogen wel de toezeggingmogelijkheden vanuit Werk.

In het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord van 21 maart 2003 bedraagt de extra toezegging voor Werk in 2004, 26 miljoen euro. Daarvan wordt 21,3 miljoen euro effectief uit de provisie gehaald en 4 miljoen euro werd door de VDAB zelf gefinancierd via overgedragen saldi van 2003. De minister vermeldt hierbij de belangrijkste maatregelen. In hoofde van de VDAB is er het volledig ontplooiën van het in 2003 ingevoerde stelsel van opleidingscheques voor werknemers met een besteding van 10,66 miljoen euro. Ook in hoofde van de VDAB is er de versterking van de doelstelling evenredige arbeidsmarktparticipatie of wat het diversiteitsbeleid wordt genoemd, die goed is voor 8,28 miljoen euro. Dat werd heel concreet ingevuld door onder meer 1.800 extra screenings van arbeidsgehandicapten, 40 bijkomende trajectbegeleiders, 30 jobcoaches, die 1.500 begeleidingen tot op de

werkvloer realiseren, en een gemakkelijkere taalverwerving via een nieuw model van inwerkings-traject. Ook in hoofde van de VDAB komt er een uitbreiding van de buitenschoolse kinderopvang met ongeveer 1.400 plaatsen en een extra budget van 1,93 miljoen euro.

Vanuit de administratie Werkgelegenheid zijn de belangrijkste maatregelen die voortvloeien uit het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord een bijkomende input van 1,5 miljoen euro voor de financiering van diversiteitsplannen in ondernemingen, instellingen en bij lokale besturen zodat jaarlijks ongeveer 300 van die plannen kunnen worden gesubsidieerd, en een uitbreiding van het systeem van sectorale convenants tot ongeveer 30 sectoren en met een bijkomend budget van 750.000 euro.

De Ondernemingsconferentie van december 2003 houdt onder meer voor Werkgelegenheid, maatregelen en een extra budget in vanaf 2004. Veruit het belangrijkste initiatief is de sluitende aanpak die de VDAB moet realiseren. Iedere werkzoekende krijgt recht op een aangepast begeleidingsaanbod. In april 2004 werd daarvoor 26 miljoen euro uit de provisie van de Ondernemingsconferentie overgeheveld naar de VDAB. Dat bedrag zit vervat in VDAB-kredieten onder het programma 52.40. Daarnaast wordt 3 miljoen euro uit de provisie overgedragen aan de VDAB voor premies ter stimulering van opleidingskeuzes voor knelpuntberoepen. De lijst is lang en men laat aan de werkzoekenden weten dat, als ze voor een opleiding uit die lijst kiezen, ze een kleine financiële premie krijgen. Er wordt ook 2 miljoen euro overgedragen voor aanvullende maatregelen in het licht van de opleidingscheques voor zwakke groepen. Dat is onder meer gericht op mensen die niet in staat waren hun initiële diploma te halen en die later een inhaalbeweging doen via bijvoorbeeld het tweedekansonderwijs.

De Ondernemingsconferentie zorgt via de VDAB in 2004 dus voor een bijkomende impuls van 31 miljoen euro die vooral de toeleiding naar en de matching op de arbeidsmarkt ten goede komt.

Naast de weerslag van de twee grote akkoorden zijn er nog belangrijke budgetverhogingen binnen het programma 52.40. Zo is er een verhoging met 1,7 miljoen euro van de kredieten voor aanmoedigingspremies in de social-profitsector. Die maatregel past in het VIA-akkoord van 2000 en

houdt een aanpassing in van het budget in functie van de reële behoeften. Er is ook een vastleggingsmachtiging voor het Herplaatsingsfonds met een vergoeding voor outplacement en begeleiding voor werknemers die slachtoffer zijn van een faillissement of van een bedrijf in moeilijkheden, dat zich herstructureert. Die vastleggingsmachtiging werd met 2,9 miljoen euro verhoogd om te voldoen aan gestegen behoeften. Dat komt onder meer doordat het fonds bekender is geworden. De minister heeft dan ook een bijkrediet moeten vragen.

Al is er sprake van een sterke expansie, toch mag de breedte van het actiedomein niet overdreven worden. In 2003 hebben iets meer dan 60 bedrijven een beroep gedaan op het fonds, maar er zijn duizenden faillissementen. 60 dossiers is uiteindelijk niet zoveel, maar als die dossiers individueel worden bekeken, kan men vaststellen dat ze zeer behartigenswaardig zijn. Bij sommige ervan zijn enkele tientallen werknemers betrokken die dan een outplacement vergoed krijgen, als de gefailleerde werkgever dat niet meer kan. Dat Herplaatsingsfonds moet worden versterkt. Als het louter beter bekend worden van dat fonds al leidt tot een budgetoverschrijding, dan zullen er in de toekomst meer middelen voor nodig zijn.

Ten slotte werden de betalingsbudgetten voor de acties evenredige arbeidsdeelname en voor wetenschappelijke studies, de zogenaamde Viona-onderzoeken, respectievelijk met 500.000 en 250.000 euro verhoogd om tegemoet te komen aan de verwachte betalingsverplichtingen op deze gesplitste kredieten.

III. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004 worden bij indicatieve stemming aangenomen met 10 stemmen voor en drie stemmen tegen.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Annick DE RIDDER
Freddy VAN GAEVER
Koen VAN DEN HEUVEL

Trees MERCKX-VAN GOEY