

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

12 JUNI 1990

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de regeling voor de basiseducatie
voor laaggeschoolde volwassenen**

AMENDEMENTEN

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer R. Deswaene

Artikel 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 4

1° Onder Centrum voor Basiseducatie wordt in dit decreet verstaan een vereniging zonder winstoogmerk dat educatieve activiteiten en programma's uitsluitend voor laaggeschoolde volwassenen inricht.

2° De algemene vergadering en de raad van bestuur worden voor 1/2 gevormd uit vertegenwoordigers van het sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen, het onderwijs voor sociale promotie en de beroepsopleiding en de lokale initiatieven van de samenlevingsopbouw, rekening houdende met de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen.

3° De gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van de lokaliteit waar het Centrum voor Basiseducatie is gevestigd vormen 1/2 van de vertegenwoordigers van de algemene vergadering en de raad van bestuur. Voor de Centra gelegen in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad treedt de Vlaamse Gemeenschapscommissie in de plaats van de gemeenten. Bij de samenstelling moet worden rekening gehouden met de krachtverhoudingen zoals die in deze gemeente- en OCMW-raden weerspiegeld zijn. "

Zie:

356 (1989-1990)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

VERANTWOORDING

Op deze wijze is de pluriformiteit gewaarborgd aangezien al de instellingen en organisaties die zich bezighouden met basiseducatie op een belangrijke wijze vertegenwoordigd zijn in de algemene vergadering en de raad van bestuur.

Er wordt eveneens voorzien in een belangrijke participatie van de betrokken gemeenten en OCMW's.

Artikel 5

Een nieuwe § 3 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 3. In bijkomende orde omvat Basiseducatie eveneens een voorbereiding op het deelnemen aan het examen voor een getuigschrift van lager onderwijs en lager secundair onderwijs bij de centrale examencommissies.”

VERANTWOORDING

Eén van de taken van basiseducatie moet zijn het voorbereiden van cursisten op het examen voor het getuigschrift van lager onderwijs en lager secundair onderwijs omdat dit de mogelijkheden vergroot dat cursisten na het behalen van het diploma een arbeidsbetrekking vinden. Gelet op eventuele budgettaire moeilijkheden dienen de §§ 1 en 2 bij prioriteit te worden uitgevoerd.

Artikel 7

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :*„Artikel 7*

Er kunnen beperkte programma-onderdelen verzorgd worden door externe medewerkers of uitbesteed worden aan andere organisaties voor zover het Centrum voor Basiseducatie duidelijk verantwoordelijk blijft voor het gehele educatieve proces binnen het specifiek programma. Het beperkt uitbesteden van een programma of laten verzorgen door externe medewerkers mag slechts gebeuren tot beloop van maximaal 40 % van de deelnemersuren binnen het programma. Het laten verzorgen door externe medewerkers of uitbesteden mag maximaal 20 % van de deelnemersuren bedragen ten opzichte van het totaal aantal deelnemersuren op jaarbasis van een Centrum voor Basiseducatie.”

VERANTWOORDING

Er wordt voorzien in de mogelijkheid om een beperkt aantal programma-onderdelen te laten verzorgen door externe medewerkers of het gedeeltelijk uitbesteden ervan. Wel wordt er een dubbele grendel ingebouwd om te voorkomen dat het Centrum voor Basiseducatie een louter doorgeeffunctie van programma-onderdelen zou worden.

De eerste grendel voorziet dat men voor een specifiek programma slechts 40 % van de deelnemersuren van dit programma kan uitbesteden of laten verzorgen door externe medewerkers. De tweede grendel is de plafonnering van deze uitbesteding tot 20 % van het totaal aantal deelnemersuren op jaarbasis.

Artikel 10

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :*„Artikel 10*

Het Vlaamse Ondersteuningscentrum adviseert de Vlaamse Executieve over de gewenste ontwikkelingen in de sector, brengt advies uit over de erkenningsaanvragen van de Centra voor Basiseducatie, over de intrekking van hun erkenning, en

adviseert de Vlaamse Executieve tevens een voorkomingsbeleid. Het Vlaamse Ondersteuningscentrum kan op eigen initiatief adviezen formuleren aan de Vlaamse Executieve over alle aspecten van de Basededucatie."

VERANTWOORDING

Dit amendement kan niet los worden gezien van het amendement op artikel 11.

De beide amendementen voorzien in een nieuwe structuur. Het Vlaamse Ondersteuningscentrum krijgt een adviesfunctie met betrekking tot de erkenningsaanvragen, intrekking van erkenningen en adviseert een voorkomingsbeleid. Daarnaast (zie amendement op artikel 11) wordt een nieuwe dienst opgericht binnen de administratie voor onderwijs, namelijk de Dienst voor de Basededucatie.

Artikel 11

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 11

Er wordt binnen de administratie voor Onderwijs een Dienst voor de Basededucatie opgericht. De Dienst voor de Basededucatie heeft als opdracht de ontwikkeling van geschikte leermiddelen voor de basededucatie, het uitwerken van de verplichte bijscholing en navorming van het personeel, het toezicht op de planning van de centra en op de kwaliteit van het aanbod. Via de coördinatoren, die deel uitmaken van het personeelskader van de Dienst voor de Basededucatie begeleidt de Dienst eveneens de ontwikkeling van initiatieven met het oog op een zo volledig en efficiënt mogelijk bereiken van de laaggeschoolde volwassenen. De Dienst voor de Basededucatie brengt ter zake verslag uit bij het Vlaamse Ondersteuningscentrum, meer bepaald wat betreft de spreiding van de Centra voor Basededucatie en hun werkgebied. Jaarlijks wordt een globaal evaluatierapport over de werking van de Centra opgemaakt."

VERANTWOORDING

Samen met het amendement op artikel 10 voorziet men hier in een duidelijke „terreinafbakening". Het ontwikkelen van geschikte leermiddelen voor de basededucatie, het uitwerken van de bijscholing en navorming van het personeel, toezicht op de planning en op de kwaliteit wordt toevertrouwd aan een nieuw op te richten dienst binnen de administratie waarbij het personeelskader wordt opgevuld door specialisten ter zake. Op deze wijze komt men tot een duidelijker en betere beleidsplanning aangezien de relatie tussen de bevoegde Gemeenschapsminister en de Dienst voor de Basededucatie duidelijker is omschreven. Daarnaast wordt wel rekening gehouden met de organisatie in de betrokken sector aangezien zij zijn vertegenwoordigd in het Vlaamse Ondersteuningscentrum met hun gekende adviesfunctie.

Artikel 12

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Gelet op de amendementen op de artikelen 10 en 11 wordt artikel 12 in geval van goedkeuring van voormelde amendementen zonder voorwerp.

Artikel 13

A. In § 2 op de tweede regel de woorden „Raad voor Basededucatie" vervangen door de woorden „het Vlaamse Ondersteuningscentrum".

B. In § 5 op de tweede en derde regel de woorden „de Raad voor Basiseducatie” vervangen door de woorden „het Vlaamse Ondersteuningscentrum”.

VERANTWOORDING

Gelet op de amendementen op de artikelen 10 en 11 dient artikel 13 gewijzigd.

Artikel 14

Een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Voor de aanwerving van de in het eerste lid bedoelde personeelsleden dienen Centra prioriteit te geven aan, in eerste orde, boventallige leerkrachten, en in tweede orde aan tijdelijke leerkrachten met een anciënniteit van 240 dagen, wonende in het werkingsgebied van het Centrum. De Administratie van Onderwijs stelt een lijst op van de leerkrachten die hiervoor in aanmerking komen.”

VERANTWOORDING

In de eerste plaats is het aangewezen dat de medewerkers van een Centrum voor Basiseducatie over onderwijservaring beschikken. Het ligt dan ook voor de hand dat men prioriteit geeft aan leerkrachten.

In de tweede plaats is het ook een element van herwaardering aangezien talrijke leerkrachten met tewerkstellingsproblemen kampen. Door hen prioriteit te geven bij aanwerving geeft men een signaal dat men hun problemen ernstig neemt.

Ten slotte zullen hierdoor de extra-kosten voor Basiseducatie worden beperkt aangezien de reëffecteerbare leerkrachten nu reeds ten koste vallen van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 16

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 16

Het Vlaamse Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie wordt voor haar secretariaatswerkzaamheden ondersteund door de Dienst voor de Basiseducatie.”

VERANTWOORDING

De administratieve omkadering (secretariaat) wordt verzorgd door ambtenaren van de Dienst voor de Basiseducatie.

Artikel 17

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 17

*Het Vlaamse Ondersteuningscentrum krijgt voor de algemene werkingskosten een jaarlijks niet-gesplitst krediet ten belope van 200.000 frank.”*¹⁷

VERANTWOORDING

Aangezien het Vlaamse Ondersteuningscentrum geen personeelskosten heeft, wordt voor het centrum jaarlijks in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een krediet voorzien van 200.000 frank voor werkingskosten.

R. DESWAENE

IL AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer H. Lauwers

Artikel 4

Een nieuw punt 5 toevoegen dat luidt als volgt :

„5. De Vlaamse Executieve legt een spreidingsplan vast, dat de geografische gebieden omschrijft waarbinnen één Centrum voor Basiseducatie zal worden erkend.“

VERANTWOORDING

Deze toevoeging beoogt een planmatige aanpak van de basiseducatie teneinde

- blinde vlekken te vermijden ;
- overlappings van werkingsgebieden van meerdere centra te vermijden ;
- de Hoge Raad een instrument aan te reiken voor de erkenning van Centra.

Artikel 7

Op de vierde, vijfde en zesde regel de woorden „of uitbesteed worden aan andere organisaties. De Vlaamse Executieve bepaalt nader de modaliteiten van uitbesteding.“ vervangen door de woorden „, waarvan de inschakeling wordt gelimiteerd tot 20 % van het in het betreffende centrum totaal aantal gerealiseerde uren.“

VERANTWOORDING

De inschakeling van externe medewerkers berust op hun persoonlijke deskundigheid. De samenwerking met organisaties werkt een (eventueel dubbele) subsidiëring van initiatieven met een andere decretale basis in de hand.

Alleszins moet de externe medewerking beperkt worden tot 1/5 van het globale werkingspakket.

Artikel 18

In fine van dit artikel de volgende zin toevoegen :

„De genoemde dienst of de ambtenaren fungeren als centrale weddedienst van de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie en het Ondersteuningscentrum.“

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat de personeelsadministratie wordt gecentraliseerd om de Centra daarvan te ontlasten. Bovendien wordt hierdoor vermeden dat bij laattijdige uitbetaling der toelagen de vzw's moeten prefinancieren en eventueel leningen aangaan.

H. LAUWERS

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Geysels

Artikel 4

A.1. In hoofddeorde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 4

§ 1. *Onder Centrum voor Basiseducatie wordt verstaan een centrum met publiekrechtelijk statuut dat uitsluitend de organisatie van de basiseducatie tot doelstelling heeft.*

§ 2. *Bij elk Centrum voor Basiseducatie wordt een gemeentelijke of intergemeentelijke projectgroep basiseducatie opgericht met praktijkdeskundigen, vertegenwoordigers van de belangrijke sectoren in de volwasseneducatie, het onderwijs voor sociale promotie en de beroepsopleiding. De modaliteiten voor de samenstelling en de opdrachten van deze projectgroepen worden door de Vlaamse Executieve geregeld.*

§ 3. *Voor Centra in het arrondissement Brussel-Hoofdstad treedt de Vlaamse Gemeenschapscommissie in de plaats van de gemeenten.*"

VERANTWOORDING

De structurering van de basiseducatie gaat terug op twee cultuurpolitieke beginselen : het beginsel van de permanente educatie en het beginsel van het leerrecht als sociaal grondrecht.

Vanuit deze twee beginselen krijgt de overheid een fundamentele verantwoordelijkheid om deze basiseducatie vorm te geven en te organiseren.

Daartoe wordt de basiseducatie best georganiseerd als een gedecentraliseerd, open gemeenschapsinitiatief. De rol van de gemeenten is hierin primordiaal.

2. In bijkomende orde :

a) **Punten 2 en 3 vervangen door de volgende bepalingen :**

„2. *De Algemene Vergadering en de Raad van Bestuur worden voor de helft gevormd door vertegenwoordigers van de gemeenten en voor de helft door vertegenwoordigers van het Onderwijs voor Sociale Promotie, de beroepsopleiding en vertegenwoordigers van het sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen.*

3. *Voor centra gelegen in het arrondissement Brussel-Hoofdstad treedt de Vlaamse Gemeenschapscommissie in de plaats van de gemeente. "*

b) **Punt 4 weglaten.**

VERANTWOORDING

Voor een adequate uitbouw van de lokale Centra voor Basiseducatie is een ruime participatie van de gemeentelijke overheid noodzakelijk en gewenst. Het aandeel van de gemeenten in het bestuur van de Centra voor Basiseducatie, zoals voorzien in het ontwerp, is te gering en benadrukt onvoldoende de essentiële rol van de gemeenten in de organisatie van de Basiseducatie.

6. Een nieuw artikel 4bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 4bis

§ 1. Binnen de drie jaar na het in werking treden van dit decreet moet elke gemeente met een centrumfunctie beschikken over een krachtens dit decreet erkend Centrum voor Basiseducatie. De Vlaamse Executieve bepaalt welke gemeenten deze centrumfunctie vervullen.

§ 2. De in § 1 genoemde gemeenten nemen het initiatief tot oprichting van een Centrum voor Basiseducatie en maken hiertoe afspraken met alle gemeenten in hun verzorgingsgebied."

VERANTWOORDING

Bedoeld amendement is een logisch gevolg van amendement 1 en komt tegemoet aan de noodzakelijke planning in de opbouw en de organisatie van de basiseducatie.

C. Een nieuw artikel 4ter invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 4ter

Binnen elk verzorgingsgebied, zoals bepaald door de Vlaamse Executieve, kan slechts één Centrum voor Basiseducatie erkend worden."

VERANTWOORDING

Het amendement heeft als doel te vermijden dat binnen één verzorgingsgebied verschillende (concurrerende) initiatieven tot stand zouden komen.

Artikel 7

A. In hoofdorde :

Op de vierde, vijfde en zesde regel de woorden „of uitbesteed worden aan andere organisaties. De Vlaamse Executieve bepaalt nader de modaliteiten van uitbesteding." vervangen door de woorden „waarvan de inschakeling wordt gelimiteerd tot 10 % van het totaal aantal gerealiseerde uren."

B. In bijkomende orde :

Op de vierde, vijfde en zesde regel de woorden „of uitbesteed worden aan andere organisaties. De Vlaamse Executieve bepaalt nader de modaliteiten van uitbesteding" vervangen door de woorden „waarvan de inschakeling wordt gelimiteerd tot 20 % van het totaal aantal gerealiseerde uren."

VERANTWOORDING

Een Centrum voor Basiseducatie heeft er alle belang bij zich zoveel mogelijk te profileren met een eigen (aanbod van) professionele medewerkers met gevarieerde deskundigheden. Het inschakelen van externe medewerkers kan alleen om duidelijk inhoudelijke redenen.

Artikel 9

A. In hoofddorde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 9

Door de Vlaamse Executieve wordt een Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie als publiekrechtelijk initiatief opgericht."

VERANTWOORDING

Dit amendement is een logisch gevolg van amendement 1.

B. In bijkomende orde :

De laatste zin vervangen door de volgende bepaling :

„De Raad van Bestuur wordt samengesteld volgens de proportionele verdeling zoals bepaald in het vorige lid."

Artikel 12

Een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Leden van de Algemene Vergadering of van de Raad van Bestuur van een Centrum voor Basiseducatie of van het ondersteuningscentrum kunnen geen lid zijn van de Raad voor de Basiseducatie."

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft als doel mogelijke belangenvermenging tussen de adviesverlenende en betrokken centra te vermijden.

Artikel 18

In fine van dit artikel de volgende zin toevoegen :

„De genoemde dienst of de ambtenaren fungeren als centrale weddedienst van de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie en het Ondersteuningscentrum."

VERANTWOORDING

Dit amendement vereenvoudigt de noodzakelijke loonadministratie en komt tegemoet aan een opmerking van de SERV ter zake.

J. GEYSELS