

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

3 JULI 1990

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het onderwijs - II

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw A.M. Neyts-Uyttebroeck

Artikel 2

A. In § 1 op de eerste regel na de woorden „De werkingsmiddelen" de woorden „ , exclusief de lonen van het vastbenoemd meesters-, vak- en dienstpersoneel, " invoegen.

B. In § 1 op de zevende regel de cijfers „0,6 + 0,4" vervangen door de cijfers „0,2 + 0,8".

C. In § 1 op de tweeëndertigste regel de cijfers „0,4 (cl/cO) + 0,6" vervangen door de cijfers „0,5 (cl/cO) + 0,5".

D. In § 1 de laatste zin vervangen door de volgende bepaling :

„De parameters in de indexatieformule A1 en A2 gelden voor vier jaar. Voor het Gemeenschapsonderwijs worden de jaarlijkse middelen voor het vastbenoemd meesters-, vak- en dienstpersoneel bepaald volgens de parameters die gelden voor de lonen voor de overheidssector, zoals jaarlijks vastgesteld in de begrotingsinstructies. "

Zie :

365 (1989-1990)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 1 tot 7 : Amendementen

— Nr. 8 : Verslag

— Nrs. 9 en 10 : Amendementen

VERANTWOORDING

A. De lonen van het vastbenoemd MVD-personeel moeten gefinancierd worden buiten de normale werkmiddelen, aangezien deze vastbenoemden een „erfenis uit het verleden" zijn. In de andere netten geldt dit niet omdat men hier met contractuelen werkt.

B. De wijziging aan parameter A1 beoogt de overeenstemming met de financieringswet, die bepaalde dat de leerlingenevoluties voor 80 % zouden worden in rekening gebracht en niet voor 40 %.

C. De aanpassing van parameter A2 komt neer op het overnemen van de verhoudingen die in de Schoolpactwet werden vastgelegd (de helft indexering volgens de evolutie van de consumptieprijzen, de helft volgens de loonkost).

D. Daarenboven beoogt dit amendement ook het onder controle houden van de budgettaire kost. In de regeling voorgesteld in het ontwerp-decreet komt men tot een jaarlijkse meeruitgave vanaf het jaar 2000 van 613, 6 miljoen. Met de in dit amendement vooropgezette regeling, die in grote lijnen overeenstemt met de huidige reglementering en de financieringswet (cfr. verslag Inspectie van Financiën) zou, voor het jaar 2000 een jaarlijkse minderuitgave worden gerealiseerd van 1.284,8 miljoen. Per saldo betekent dit een besparing voor de Vlaamse schatkist van 1.898,4 miljoen op jaarbasis, in prijzen van 1990.

E. In § 2 het tweede lid vervangen door wat volgt :

„De bij toepassing van § 1 bekomen enveloppes worden voor de onderwijsinstellingen van het gesubsidieerd basisonderwijs in 1993 verminderd met 300,0 miljoen ten opzichte van 1992."

VERANTWOORDING

Aanpassing aan de afspraken uit het Politiek Akkoord, nl. een extra-krediet voor het gesubsidieerd onderwijs gedurende vier jaar. De in het ontwerp-decreet uitgewerkte regeling is een uitbreiding van het politiek akkoord waarbij 4 maal 75 miljoen éénmalig toegekend werd (300 miljoen i.p.v. 750 miljoen tot 1992 en 300 miljoen jaarlijks vanaf 1993).

Artikel 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 4

§ 1. Teneinde het gemeenschapsonderwijs in staat te stellen zelf in het eigenaarsonderhoud van zijn gebouwen te voorzien, wordt jaarlijks een krediet van 582,9 miljoen in de dotatie van de ARGO ingeschreven

§ 2. Het in § 1 bedoelde bedrag wordt jaarlijks aangepast met de indexatieformule A2, zoals vastgesteld in artikel 2, §1."

VERANTWOORDING

Op basis van de uitgaven 1989 bedragen de minimale kosten in eigenaarsonderhoud voor de ARGO 582,9 miljoen. Aangezien de ARGO als eigenaar optreedt dienen, voor de instandhouding van dit overheidspatrimonium en in tegenstelling tot de DIGO, hiervoor de nodige middelen ter beschikking gesteld te worden. Alinea 2 uit het ontwerp-decreet is in strijd met het bijzonder decreet op de ARGO. De Sabmo's bezitten geen rechtspersoonlijkheid zodat verantwoordelijkheidsproblemen kunnen ontstaan en daarenboven wordt op deze wijze geen regeling vastgelegd voor de verhuurde gebouwen. De inlassing van § 2 is noodzakelijk om het bedrag voor eigenaarsonderhoud waardevast te maken.

Artikel 4bis (nieuw)

Een nieuw artikel 4bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 4bis

§ 1. *De bij toepassing van artikelen 2 en 3 bekomen enveloppes worden voor het Gemeenschapsonderwijs jaarlijks verhoogd met 50,0 miljoen om de ARGO in staat te stellen zijn roerend en onroerend patrimonium te verzekeren.*

§ 2. *Het in § 1 bedoelde bedrag wordt jaarlijks aangepast met de indexatieformule A2, zoals vastgesteld in artikel 2, §1."*

VERANTWOORDING

Uitvoering van het politiek akkoord betreffende de ARGO, waarin werd bepaald : „het principe van de functie "eigen verzekeraar" wordt gewaarborgd".

Aan de ARGO wordt een forfait toegekend om de mogelijkheid te hebben voor het wagenpark (bussen) en de gebouwen een verzekeringspolis af te sluiten. Eventuele schade die niet gedekt kan worden door de op basis van dit forfait afgesloten polis zal de ARGO uit eigen middelen moeten vergoeden.

Artikel 4ter (nieuw)

Een nieuw artikel 4ter invoegen dat luidt als volgt

„Artikel 4ter

Met ingang van 1 september 1990 wordt de kosteloosheid van het vrije keuzevervoer, zoals bepaald in artikel 4 van de wet van 29 mei 1959, in het basisonderwijs door de Vlaamse Gemeenschap gewaarborgd.

Leerlingen die dicht bij de school wonen dan wat als een redelijke afstand wordt beschouwd, zullen gebruik kunnen maken van het vrije keuzevervoer, mits betaling van een financiële tussenkomst die per maand als volgt wordt bepaald :

— voor leerlingen uit het lager onderwijs : 1/10 van de prijs van een jaarabonnement van de NMVB ;

— voor leerlingen uit het kleuteronderwijs : 3/4 van de prijs van een NMVB-maandabonnement;

— slechts de helft van voornoemde bedragen is verschuldigd wanneer de leerlingen slechts één maal per dag van het vrije keuzevervoer gebruik maken, wanneer ze door ziekte meer dan tien op elkaar volgende schooldagen afwezig blijven en in de maanden volgend op het kerst- en het paasverlof "

VERANTWOORDING

Uitvoering van de bepalingen inzake de kosteloosheid van het vrije keuzevervoer in het basisonderwijs, vervat in het politiek akkoord betreffende het onderwijs.

Artikel 7

In de voorgestelde tekst van artikel 36, § 1 het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

De „vrije" aanwending is niet in overeenstemming met de gelijke behandeling der netten indien voor de ARGO de verplichte besteding van de 25 % reserve moet gebeuren volgens een boekhoudkundig plan vastgelegd door de Vlaamse Executieve.

Artikel 17

In § 1 op de vierde regel na de woorden „in het onderwijs worden" de volgende woorden invoegen :

„, na afhouding van de kredieten voor het eigenaarsonderhoud in het Gemeenschapsonderwijs en van de integraal aan de ARGO toegewezen middelen ingevolge de personeelsafvloeiing bij de gebouwenfondsen, "

VERANTWOORDING

Zie amendement op artikel 18.

Artikel 18

Paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. Voor de begrotingsjaren 1991 tot en met 1995 gelden telkens volgende bedragen voor de investeringen :

- het Gemeenschapsonderwijs : 1.607,2 miljoen ;
- het gesubsidieerd officieel onderwijs : 461,2 miljoen ;
- het gesubsidieerd vrij onderwijs : 1.909,2 miljoen."

VERANTWOORDING

Correcte uitvoering van het politiek akkoord.

Het politiek akkoord betreffende de ARGO voorziet : „de reductie van het personeel komt de gebouwen ten goede."

De reductie van het personeel bedraagt 580 (in dienst op GFRS op 1.3.1990) - 271 (gebouwenfunctie ARGO) = 309 eenheden. De gemiddelde weddelast 1991 bedraagt 923.063,- frank en de gemiddelde werkingskost bedraagt (excl. gebouwen) 77.586,- frank of samen 1.000.649,- frank. Voor 309 eenheden betekent dit 309,2 miljoen. Deze middelen komen de ARGO toe.

De totale beschikbare enveloppe, voor verdeling, bedraagt 3.977,6 miljoen. Hiervan moeten vooraf 309,2 miljoen (personeelsafvloeiing) + 582,9 miljoen (eigenaarsonderhoud, artikel 4) = 892,1 miljoen toegekend worden aan de ARGO ; de overige 3.085,5 miljoen worden verdeeld volgens de verdeelsleutels van artikel 17.

Voor de jaren 1991 tot en met 1995 gelden bijgevolg volgende bedragen :

- Gemeenschapsonderwijs : 309,2 + 582,9 - 715,1 = 1.607,2 miljoen ;
- gesubsidieerd officieel : 461,2 miljoen ;
- vrij gesubsidieerd : 1.909,2 miljoen.

In tegenstelling tot de voorgestelde regeling van het ontwerp is het amendement een perfecte vertaling van het politiek akkoord en geeft het geen aanleiding tot meeruitgaven inzake investeringen- en eigenaarsonderhoud.

Artikel 20

In fine van de bij 1° voorgestelde tekst van § 1 de volgende zin toevoegen :

„Ten aanzien van het officieel gesubsidieerd onderwijs zal de DIGO tevens instaan voor het toekennen van rentetoelagen voor het niet-gesubsidieerde gedeelte, ten belope van het verschil tussen de marktrente en 1,25 %."

VERANTWOORDING

Vorig jaar werd, bij de bespreking van het Mammoetdecreet, afgesproken dat een bijzondere regeling zou worden uitgewerkt ten aanzien van het officieel gesubsidieerd onderwijs. Dit is niet gebeurd, en ook het huidige ontwerp voorziet hierin niet. Het voert voor het officieel gesubsidieerd onderwijs dezelfde regeling in als deze die geldt voor het vrij onderwijs. Aangezien het gemeentelijk en provinciaal onderwijs een vorm van onderwijs ingericht door en voor de volledige gemeenschap, verdient het een regeling die voordeliger is dan deze die ten aanzien van private instellingen geldt. De voorgestelde regeling komt neer op het behoud van het vroegere stelsel voor het officieel gesubsidieerd onderwijs.

Artikel 25

A. In hoofdorde :

Dit artikel weglaten

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 18, § 1.

B. In bijkomende orde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„De in artikel 18, § 1 bedoelde investeringsmiddelen van het Gemeenschapsonderwijs worden tot en met het begrotingsjaar 1995 aangevuld met 309,2 miljoen per jaar. ”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 18.

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer W. Taelman c.s.

Artikel 53

A. In § 1 op de tweede en derde regel de woorden „ten minste zevenentwintig wekelijkse lesuren” vervangen door de woorden „tenminste vierentwintig wekelijkse lesuren”

VERANTWOORDING

Een grotere pedagogische autonomie voor de onderwijsinstellingen is nodig om hen toe te laten eigen accenten te leggen en zich te profileren.

B. In § 3 en § 4 de woorden „— godsdienstleer of niet-confessionele zedenleer ;” telkens vervangen door de woorden „— godsdienst of niet-confessionele zedenleer en cultuurbeschouwing of eigen cultuur en religie ;”.

C. Paragraaf 5 weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen enkele reden om het officieel onderwijs niet dezelfde mogelijkheden als het vrij onderwijs te geven inzake de programmering van cultuurbeschouwing of eigen cultuur en religie. Integendeel, gezinnen uit andere culturen opteren meestal voor het Gemeenschaps- of officieel gesubsidieerd onderwijs omdat deze geen godsdienstige of levensbeschouwelijke stempel dragen.

Artikel 54

A. **In § 2 en § 3 de woorden „— godsdienstleer of niet-confessionele zedenleer ;” telkens vervangen door de woorden „— godsdienst of niet-confessionele zedenleer en cultuurbeschouwing of eigen cultuur en religie ;”.**

B. **Paragraaf 5 weglaten.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement op artikel 53.

Artikel 55

A. **In § 1 tot § 7 de woorden „— godsdienstleer of niet-confessionele zedenleer ;” telkens vervangen door de woorden „— godsdienst of niet-confessionele zedenleer en cultuurbeschouwing of eigen cultuur en religie ;”.**

B. **Paragraaf 8 weglaten.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement op artikel 53.

Titel V — Deeltijds kunstonderwijs

A. In hoofdde : :

Titel Y met Hoofdstukken 1 tot 6 en artikelen 89 tot 103 weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen reden om nu snel over te gaan tot het invoeren van een nieuwe structuur in het deeltijds kunstonderwijs. De genoemde artikelen omvatten slechts een algemeen kader. Het ware beter een specifieke regeling voor dit onderwijs het voorwerp te laten uitmaken van een apart decreet, na een grondig overleg met de betrokken sector.

B. In bijkomende orde :

1. Artikel 96

In § 2,1° de eerste zinsnede vervangen door wat volgt :

„1° bepaalt de berekeningswijze van het aantal uren-leeraar, op basis van het aantal regelmatige leerlingen ingeschreven op 1 oktober van het voorafgaand schooljaar.”

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk om de tellingsdatum voor het deeltijds kunstonderwijs op 1 oktober van het voorgaande jaar vast te leggen. Het is eigen aan deze vorm van onderwijs dat in de loop van het jaar een aantal leerlingen afhaken. Indien men de tellingsdatum op 1 februari vastlegt, kan men normalerwijze minder leerlingen inschrijven (tenzij men het aantal leerlingen per leraar zou opdrijven). Hiervan verdwijnen er dan opnieuw een aantal tegen 1 februari, zodat in het volgende jaar nog minder inschrijvingen kunnen plaatshebben. Op die manier zal het deeltijds kunstonderwijs voortdurend verder afbrokkelen.

2. Artikel 100

Paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. Aan het Gemeenschapsonderwijs en aan de gesubsidieerde instellingen wordt een bijkomende dotatie of werkingstoelage toegekend bij besluit van de Vlaamse Executieve, in functie van de benodigde middelen per studierichting.”

VERANTWOORDING

In het ontwerp-decreet worden geen middelen voorzien voor het deeltijds onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs. Het amendement strekt ertoe eenzelfde financiering voor het Gemeenschapsonderwijs in te voeren als voor het gesubsidieerd onderwijs.

3. Artikel 101

Paragraaf 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Aanpassing ingevolge amendement op artikel 96.

Artikel 122

In de voorgestelde tekst van artikel 8bis, eerste lid op de tiende regel na de woorden „Brussel-Hoofdstad” de woorden „en voor de instellingen gevestigd in gemeenten met een bijzonder taairegime” invoegen.

VERANTWOORDING

De onderwijsinstellingen in taalgemengde gemeenten (zoals bvb. het HRIPB te Ronse) kampen met dezelfde moeilijkheden als deze in het arrondissement Brussel-Hoofdstad. Een analoge regeling is daarom gewenst.

W. Taelman

A.M. Neyts-Uyttebroeck

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer R. Deswaene c.s.

Artikel 148

A. In § 1, eerste lid op de zevende en achtste regel de woorden „voorgedragen door de representatieve vakorganisaties” en op de twee laatste regels de woorden „voorgedragen door de aan de onderwijsinstelling verbonden oudervereniging” weglaten.

B. In § 2, eerste lid op de zevende en achtste regel de woorden „voorgedragen door de representatieve vakorganisaties” en op de twee laatste regels de woorden „voorgedragen door de aan de onderwijsinstelling verbonden oudervereniging” weglaten.

C. In § 3, eerste lid op de twee laatste regels de woorden „voorgedragen door de representatieve vakorganisaties" weglaten.

VERANTWOORDING

Meer democratische vertegenwoordiging van personeel en ouders.

R. DESWAENE

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK

E. VANDERSMISSEN

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer R. Deswaene c.s.

Artikel 153

In 1° na littera f een nieuwe littera g invoegen die luidt als volgt :

„g) van de in a) en b) bedoelde vaste en plaatsvervangende leden die het vrij gesubsidieerd onderwijs vertegenwoordigen, moet telkens minstens één vast en één plaatsvervangend lid een inrichtende macht van het gesubsidieerd vrij niet-confessioneel onderwijs vertegenwoordigen."

VERANTWOORDING

Aangezien de Vlaamse Onderwijsraad wordt opgericht als overkoepelend, en dus pluralistisch samengesteld, orgaan, is het aangevoelen te voorzien in een delegatie van de vrije niet-confessionele onderwijsinstellingen.

Artikel 175

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het artikel leidt tot een onverantwoorde meeruitgave, gelet op de toegekende werkingstoelage per internaat en per interne, van 150 miljoen op jaarbasis.

Artikel 188

A. In § 1 de woorden „het buitengewoon onderwijs" telkens vervangen door de woorden „het buitengewoon onderwijs, het kleuter- en basisonderwijs, het secundair en het hoger niet-universitair onderwijs".

B. In § 1 op de vijfentwintigste en zesentwintigste regel de woorden „negenhonderd dagen" vervangen door de woorden „achttienhonderd dagen".

C. In § 1 de woorden „volledige prestaties" telkens vervangen door de woorden „volledige of onvolledige prestaties".

VERANTWOORDING

Het is inderdaad zo dat sedert 1978 noch toelatingen tot de stage, noch vaste benoemingen in wervingsambten in het buitengewoon onderwijs van de Gemeenschap hebben plaats gevonden, omdat de vacante betrekkingen niet meer werden openverklaard. Dit niet-openverklaren had echter ook voordelen : er kunnen sedert 1978 geen definitieve reffectaties plaatsvinden. Bovendien konden leerkrachten, fungerend in een wervingsambt van het kleuter-, basis- en secundair gemeenschapsonderwijs geen stage aanvragen in het buitengewoon gemeenschapsonderwijs. Tal van personeelsleden uit dit laatste onderwijs hebben echter, vooral in de periode 1978-1982, de toelating tot de stage bekomen in een wervingsambt buiten het buitengewoon onderwijs.

Als nu bij afwijking dezelfde categorie personeelsleden ook nog een vaste benoeming kan bekomen dan wordt deze vorm van onderwijs zeer voordelig behandeld en worden de personeelsleden van het kleuter-, basis-, secundair en hoger niet-universitair onderwijs zwaar benadeeld.

Om echter vooral de personeelsleden met grotere dienstanciënniteit te laten benoemen wordt het minimumaantal vereiste dienstdagen gebracht van 900 op 1800. 900 is inderdaad veel te gering, gelet op de zeer grote dienstanciënniteit van veel tijdelijke leerkrachten uit het Gemeenschapsonderwijs.

Artikel 192

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De rechtszekerheid van de ARGO-beslissingen dient gewaarborgd te zijn. Hierbij gelden de termijnen en procedures vastgelegd in de artikelen 60 en 61 van het bijzonder decreet.

Artikel 199bis (nieuw)

Een nieuw artikel 199bis invoegen dat luidt als volgt:

„Artikel 199bis

De bepalingen van de artikelen 198 en 199 gelden slechts ten aanzien van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs voor zover de Commissaris van de Executieve, overeenkomstig de bevoegdheden hem toegekend in het bijzonder decreet, beroep heeft ingesteld tegen de als onregelmatig vastgestelde beslissing van de organen van de ARGO."

VERANTWOORDING

Het toezicht op de ARGO is geregeld in het bijzonder decreet van 19 december 1988 en is er op gericht om de ARGO als inrichtende macht rechtszekerheid te geven binnen de termijnen vermeld in het bijzonder decreet. De artikelen 198 en 199 houden hier onvoldoende rekening mee.

R. DESWAENE

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK

V. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw A.-M. Neyts-Uyttebroeck c.s.

Artikel 53

A. In hoofdde :

Zie het door de heer W. Taelman c.s. sub II, blz. 5 voorgestelde amendement C.

B. In bijkomende orde :

In § 5 op de eerste regel de woorden „vrije onderwijsinstellingen” vervangen door de woorden „vrije gesubsidieerde onderwijsinstellingen”.

VERANTWOORDING

Gelet op de grondwettelijke vrijheid van onderwijs is de decreetgever niet bevoegd reglementerend op te treden ten aanzien van de programma's van de niet-gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen.

Artikel 54

A. In hoofdde :

Zie het door de heer W. Taelman c.s. sub II, blz. 6 voorgestelde amendement B.

B. In bijkomende orde :

In § 5 op de eerste regel de woorden „vrije onderwijsinstellingen” vervangen door de woorden „vrije gesubsidieerde onderwijsinstellingen”.

VERANTWOORDING

Gelet op de grondwettelijke vrijheid van onderwijs is de decreetgever niet bevoegd reglementerend op te treden ten aanzien van de programma's van de niet-gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen.

Artikel 55

A. In hoofdde :

Zie het door de heer W. Taelman c.s. sub II, blz. 6 voorgestelde amendement B.

B. In bijkomende orde :

In § 8 op de eerste regel de woorden „vrije onderwijsinstellingen” vervangen door de woorden „vrije gesubsidieerde onderwijsinstellingen”.

VERANTWOORDING

Gelet op de grondwettelijke vrijheid van onderwijs is de decreetgever niet bevoegd reglementerend op te treden ten aanzien van de programma's van de niet-gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen.

A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK

R. DESWAENE

W. Taelman