

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

22 JUNI 1990

ONTWERP VAN DECREET

tot instelling van een Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De helft van de zogenaamde bonus, ten belope van 1.128.500.000 frank, ter ondersteuning van het lokaal beleid, zal telkenjare tussen 1991 en 1998 verdeeld worden over deze gemeenten van het Vlaamse Gewest die zich in een bijzondere situatie op het vlak van de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën bevinden.

De andere helft van de bonus wordt bij het decreet tot instelling van een Vlaams Gemeentefonds verdeeld op basis van het fiscaal onvermogen zonder voorwaarden inzake besteding.

Uit studies blijkt dat de kansarmoede zich in het Vlaamse Gewest concentreert in bepaalde steden en gemeenten die hoge concentraties van migranten en bestaansminimumtrekkers op hun grondgebied hebben. De cijfergegevens bevinden zich in bijlage.

Door de bepaling van het aantal steden en gemeenten die in aanmerking komen voor een aandeel uit het Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen, kunnen fundamentele initiatieven genomen worden die de strijd tegen de kansarmoede werkelijk kunnen aanpakken. De gemeenten en OCMW's kunnen bij die initiatieven een beroep doen op de private sector.

Jaarlijks wordt in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een bedrag van 1.128.500.000 frank ingeschreven voor het voornoemde Fonds.

Deze dotatie wordt jaarlijks verdeeld onder deze gemeenten en OCMW's van deze gemeenten die zich in een bijzondere situatie inzake de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen bevinden.

Van deze dotatie wordt jaarlijks 40 miljoen frank voorafgenomen ten bate van de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gebied die ze zal besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën.

Om deze bijzondere situatie van die gemeenten te bepalen werden volgende parameters gehanteerd :

1° het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum, uit te keren door het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn, is in verhouding tot de bevolking groter dan het gemiddelde van het Vlaamse Gewest en bedraagt minimaal 75 en

2° het aantal migranten is in verhouding tot de bevolking groter dan het gemiddelde van het Vlaamse Gewest en bedraagt minimaal 75.

De gemeenten die ingevolge deze parameters geselecteerd worden, verkrijgen gedurende twee jaar een aandeel uit dit Fonds ; na twee jaar is er telkenmale een herziening en kunnen dus eventueel andere gemeenten opgenomen worden.

Het Fonds wordt jaarlijks over die gemeenten verdeeld, rekening houdend met volgende maatstaven :

— 30 % volgens het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum, uit te keren door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;

— 30 % volgens het aantal migranten ;

— 7,5 % volgens het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, jonger dan 25 jaar ;

— 7,5 % volgens het aantal volledig uitkeringsgerechtigden die langer dan één jaar werkloos zijn ;

— 12,5 % volgens de omgekeerd evenredige opbrengst per inwoner van één percent aanvullende belasting op de personenbelasting ;

— 12,5 % volgens de omgekeerd evenredige opbrengst per inwoner van honderd opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De aandelen die de Executieve niet heeft toegekend, worden verdeeld over de andere gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn van die gemeenten.

Het decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Met de opmerkingen van de Raad van State werd in alle artikels volledig rekening gehouden, behalve voor wat betreft artikel 7, waar een wiskundige vergissing werd gemaakt in het advies. Tevens werd de Raad van State niet gevolgd daar waar ze pleit voor twee gesplitste decreten, één voor de gewest- en één voor de gemeenschapsmateries. Een kansarmoedebelaid en een migrantenbeleid vereisen immers een multi-aspectueel en gecoördineerd beleid waarvoor zowel gewest- als gemeenschapsmateries relevant zijn.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft nadere uitleg. Het gaat hier inderdaad om een Fonds dat zowel gemeenschapsmateries als gewestmateries betreft. Vandaar dat zowel naar artikel 59bis als naar artikel 107quater van de Grondwet wordt verwezen. Reeds vroeger zijn er decreten gestemd die zowel naar 59bis als naar 107quater van de Grondwet verwijzen.

Artikel 2

Bij dit artikel wordt het Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen opgericht.

Artikel 3

Vanaf 1991 tot en met 1998 wordt jaarlijks in de begroting een dotatie van 1.128.500.000 frank voorzien.

Artikel 4

De dotatie wordt jaarlijks verdeeld over de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van die gemeenten die zich inzake kansarmoede in een bijzondere situatie bevinden.

Artikel 5

Dit artikel wijst de criteria aan op basis waarvan de bijzondere situatie van de gemeenten inzake kansarmoede bepaald wordt.

Artikel 6

De gemeenten krijgen een aandeel uit het Fonds voor een periode van twee jaar. Na die twee jaar wordt op basis van nieuwe cijfergegevens vastgesteld of andere gemeenten aan die voorwaarden voldoen.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de wijze waarop het aandeel van de gemeente wordt berekend en verdeeld.

Van de dotatie van 1.128.500.000 frank wordt ten bate van de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gebied een dotatie van 40 miljoen frank voorafgenomen, te besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën. Het is immers aangewezen dat ook ten behoeve van deze groepen en categorieën die zich tot de Vlaamse Gemeenschap richten, middelen ter beschikking gesteld worden.

Artikel 8

Het aandeel van elke gemeente komt voor minstens veertig procent toe aan het OCMW en voor minstens veertig procent aan de gemeente. De Executieve bepaalt de verdere modaliteiten.

Artikel 9

De gemeente en OCMW's van die gemeenten moeten hun aandeel besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen van kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën. De regelen en modaliteiten inzake de wijze van besteding worden nader bepaald door de Executieve.

Artikel 10

De aandelen die de Executieve niet heeft toegekend op het einde van het dienstjaar worden verdeeld over de andere gemeenten.

Artikel 11

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSSENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,*

L. VAN DEN BOSSCHE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot instelling van een Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op de voordracht van de Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar ambt ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt worden gelast, in naam van de Vlaamse Executieve, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis en 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Ter ondersteuning van het lokaal beleid wordt een Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen ingesteld, hierna het Fonds genoemd, waarvan de jaarlijkse dotatie wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 3

Van 1991 tot en met het begrotingsjaar 1998 wordt voor het Fonds jaarlijks de dotatie bepaald op 1.128.500.000 frank.

Van deze dotatie wordt 40 miljoen frank per jaar voorafgenomen voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gebied. De Vlaamse Gemeenschapscommissie zal deze middelen besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën.

Artikel 4

Het Fonds wordt jaarlijks verdeeld onder bepaalde gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van die gemeenten van het Vlaamse Gewest die zich overeenkomstig de modaliteiten van dit decreet in een bijzondere situatie bevinden inzake de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen ten opzichte van andere gemeenten.

Artikel 5

De bijzondere situatie bedoeld in artikel 4 wordt bij toepassing van de volgende regelen bepaald :

1° het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum, uit te keren door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, is in verhouding tot de bevolking groter dan het gemiddelde van het Vlaamse Gewest en bedraagt minimaal 75, en

2° het aantal migranten is in verhouding tot de bevolking, groter dan het gemiddelde van het Vlaamse Gewest, en bedraagt minimaal 75. Onder migranten wordt verstaan

de buitenlanders met permanente woonplaats in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van diegenen afkomstig uit landen van de Europese Gemeenschap en uit Westeuropese landen in het algemeen, alsook van diegenen afkomstig uit de rijke industriële mogendheden.

Artikel 6

De gemeenten die aan de voorwaarden overeenkomstig artikel 5 voldoen, krijgen gedurende een periode van twee opeenvolgende jaren, ingaand met het jaar 1991, een aandeel uit het Fonds. Om de twee jaar wordt op basis van de in artikel 5 bepaalde regelen bepaald welke gemeenten een aandeel toegekend krijgen.

Artikel 7

Het aan de bij artikel 5 bepaalde gemeenten toekomende gedeelte van het Fonds wordt jaarlijks over die gemeenten op grond van volgende maatstaven verdeeld ten belope van :

1° 30 % volgens het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum, uit te keren door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;

2° 30 % volgens het aantal migranten ;

3° 7,5 % volgens het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, jonger dan 25 jaar ;

4° 7,5 % volgens het aantal volledig uitkeringsgerechtigden die langer dan één jaar werkloos zijn ;

5° 12,5 % volgens de omgekeerd evenredige opbrengst per inwoner van een percent aanvullende belasting op de personenbelasting ;

6° 12,5 % volgens de omgekeerd evenredige opbrengst per inwoner van honderd opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Voor elke van de maatstaven worden de aandelen van de gemeenten in het Fonds berekend in verhouding tot de relatieve waarde van de maatstaf betreffende elke gemeente ten opzichte van de som van de waarden van die maatstaf betreffende alle gemeenten, bepaald bij toepassing van artikel 5.

Voor de maatstaven, vermeld in het eerste lid onder 5° en 6°, worden omgekeerd evenredige opbrengsten per inwoner van de basiseenheid vermenigvuldigd met het bevolkingsaantal van de gemeente.

Artikel 8

Het aandeel waarop elke gemeente of openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn recht heeft ingevolge de toepassing van dit decreet wordt gereserveerd in de vorm van een trekkingsrecht dat voor minstens veertig procent toekomt aan het OCMW en voor minstens veertig procent aan de gemeente. De verdere modaliteiten worden door de Executieve bepaald.

Artikel 9

§ 1. De gemeenten bepaald volgens de regelen van artikel 5 en de OCMW's van die gemeenten zijn verplicht hun aandeel te besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën.

§ 2. De regelen en modaliteiten inzake de wijze van besteding worden nader bepaald door de Executieve.

Artikel 10

Het resterende bedrag van het aandeel dat door een gemeente niet volledig werd opgebruikt of dat niet kon toegekend worden conform artikel 8, wordt overgedragen naar het volgend jaar en volgens de regelen van artikel 7 verdeeld over de andere gemeenten.

Artikel 11

De Executieve wordt belast met de uitvoering van dit decreet.

Artikel 12

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Brussel, ...

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden
en Openbaar Ambt,*

L. VAN DEN BOSSCHE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 25 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt en op 11 juni 1990 door de Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin verzocht hun van advies te dienen over een voorontwerp van decreet „tot instelling van een Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen", voorontwerp waarvan op 14 juni 1990 een geamendeerde tekst werd toegezonden, heeft op 14 juni 1990 het volgend advies gegeven :

DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP

Het ontwerp beoogt het instellen van een Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen waarvoor, van het begrotingsjaar 1991 af en tot en met het begrotingsjaar 1998, op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een jaarlijkse dotatie van 1.128.500.000 frank zou worden ingeschreven (artikelen 2 en 3).

Deze dotatie zou jaarlijks worden verdeeld onder de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van die gemeenten die zich in een „bijzondere situatie inzake de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen ten opzichte van andere gemeenten" bevinden (artikel 4). De lijst van die gemeenten zou worden vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum en het aantal migranten dat een gemeente telt : die lijst zou om de twee jaar worden herzien (artikelen 5 en 6).

De jaarlijkse dotatie van het Fonds zou onder de in aanmerking komende gemeenten en hun openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden verdeeld aan de hand van zes criteria en volgens een verdeelsleutel bepaald in artikel 7 van het ontwerp.

Het aandeel waarop een gemeente en haar openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn recht hebben, zou worden gereserveerd onder de vorm van trekkingsrechten die respectievelijk de gemeente en het openbaar centrum elk tot beloop van ten minste 40 ten honderd van dat aandeel zou kunnen doen gelden. De gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zouden hun aandeel in het Fonds slechts kunnen opeisen in de mate dat zij de hun toekomende bedragen besteden aan initiatieven die direct ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën. De nadere regelen inzake de verdeling van het Fonds en de wijze van besteden van de toegekende bedragen zouden door de Executieve worden geregeld (artikelen 8 en 9).

Van de jaarlijkse dotatie zou 40 miljoen frank worden voorafgenomen voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (niet : Gebied (artikel 3, tweede lid).

De bedragen van een aandeel die niet werden gebruikt of niet konden worden toegekend, zouden naar het volgend jaar worden overgedragen en verdeeld over de andere gemeenten (artikel 10).

ALGEMENE OPMERKINGEN

Er dient eens te meer de aandacht op te worden gevestigd dat de wetten op de staatshervorming niet de mogelijkheid bieden om met één enkel decreet tegelijk aangelegenheden in de zin van artikel 59bis van de Grondwet en aangelegenheden in de zin van artikel 107quater van de Grondwet te regelen.

Alleen reeds artikel 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vormt daarvoor een beletsel, daar blijkt dat artikel de samenstelling van de Vlaamse Raad verschillend is naargelang deze zin heeft uit te spreken over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet dan wel over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

* L. 19.947/8

Waar het begrotingsaangelegenheden betreft moet bovendien het volgende worden opgemerkt.

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn — ook al heeft de bijzondere wetgever tussen beide een duidelijke institutionele binding willen tot stand brengen (zie artikel 1, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) - twee onderscheiden juridische entiteiten, elk met eigen rechtspersoonlijkheid (zie artikel 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en elk met een eigen begroting (zie artikel 1, § 1 en 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

De ontworpen regeling zal derhalve over twee onderscheiden ontwerpen van decreet moeten worden verdeeld, waarbij respectievelijk ten laste van de begroting van het Vlaamse Gewest een Fonds ten bate van de gemeenten zou worden ingesteld en ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een Fonds ten bate van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Voor zover zij in de respectieve bevoegdheden van het Vlaamse Gewest en van de Vlaamse Gemeenschap kunnen worden ingepast, zouden de twee regelingen parallel kunnen zijn.

De regelen om te bepalen welke gemeenten en welke OCMW's in aanmerking komen voor een aandeel in de respectieve Fondsen, zouden eventueel dezelfde kunnen zijn. In dat geval ware het eenvoudiger en veiliger ter zake in het „gemeenschapsdecreet" te werken met een verwijzing naar de gemeenten die met toepassing van het „gewest-decreet" in aanmerking komen voor een aandeel in het „Gewestfonds", of omgekeerd.

De verdelingscriteria en de globale dotatie van elk van beide Fondsen dient te worden vastgesteld, rekening houdend met de respectieve bevoegdheden van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap om geldmiddelen ter beschikking van ondergeschikte besturen te stellen.

De bevoegdheid van de Gemeenschap ten aanzien van de OCMW's doet ter zake geen moeilijkheden rijzen, gelet, enerzijds, op de bij artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gemeenschappen toegekende principiële bevoegdheid inzake maatschappelijk welzijn en, anderzijds, op de algemene bevoegdheid van de OCMW's inzake maatschappelijk welzijn.

Wat de bevoegdheid van het Gewest ten aanzien van de gemeenten betreft, moet worden opgemerkt dat artikel 6, § 1, VIII, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de Gewesten enkel bevoegdheid heeft verleend inzake „de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten ... in de tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheden". Met andere woorden de gemeenten zouden op het door het Gewest ingestelde Fonds slechts trekkingsrechten kunnen doen gelden ter financiering van initiatieven zoals bedoeld in artikel 9 van het ontwerp die zij hebben genomen ter uitvoering van een opdracht in een gewestelijke aangelegenheid.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Deze opmerkingen worden geformuleerd onder het uitdrukkelijke voorbehoud van de hiervoren geformuleerde algemene opmerkingen, en meer bepaald onder het voorbehoud dat de ontworpen regeling over een „gewestdecreet" en een „gemeenschapsdecreet" zou worden verdeeld.

Artikel 1

In het ene decreet zal enkel naar artikel 59bis van de Grondwet mogen worden verwezen, en in het andere decreet enkel naar artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Er zal moeten worden gespecificeerd ter ondersteuning van welk lokaal beleid de onderscheiden Fondsen zullen worden ingesteld. Bovendien zal het ene Fonds moeten worden ingeschreven op de begroting van het Vlaamse Gewest en het andere Fonds op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 3

1. De dotatie van elk van beide Fondsen zal uiteraard afzonderlijk moeten worden bepaald.

Bovendien ware het correcter in het eerste lid te schrijven :

„Van het begrotingsjaar 1991 (niet : Van 1991) tot ... wordt de jaarlijkse dotatie van het Fonds vastgesteld op ...”.

2. Het tweede lid van het hier besproken artikel — dat, gelet op zijn voorwerp, enkel in het „gemeenschapsdecreet” thuishoort — zou beter, als paragraaf 2, in artikel 7 worden opgenomen.

Indien het de bedoeling is dat voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie, met betrekking tot de 40 miljoen frank die haar jaarlijks zou worden toegekend, dezelfde voorschriften zouden gelden als die welke krachten de artikelen 8, 9 en 10 op de gemeenten toepasselijk zijn, zou in het „gemeenschapsdecreet”, het toepassingsgebied van die artikelen in die zin moeten worden verruimd door een uitdrukkelijke vermelding van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Men schrijve in ieder geval : de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brusselse (niet : Brussels) hoofdstedelijk Gewest (niet : Gebied).

Artikelen 4 en 5

1. Deze bepalingen zouden, met weglating in artikel 4 van de vermelding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in het „gewestdecreet” kunnen worden opgenomen en in het „gemeenschapsdecreet” zou kunnen worden volstaan met een enkel artikel (4) luidens hetwelk het in dat decreet bedoelde Fonds jaarlijks wordt verdeeld onder de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten die zich overeenkomstig de bepalingen van het „(gewest)decreet van (datum) tot instelling van ...” in een bijzondere situatie bevinden inzake de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen.

2. In de versie van artikel 4 die in het „gewestdecreet” zou worden opgenomen, schrijve men „wordt jaarlijks verdeeld onder de (niet : bepaalde) gemeenten van het Vlaamse Gewest” en late men in fine de woorden „ten opzichte van andere gemeenten” weg.

3. De redactie van artikel 5 kan als volgt worden verbeterd :

„Artikel 5

In een bijzondere situatie als bedoeld in artikel 4 bevinden zich de gemeenten die voldoen aan de volgende voorwaarden :

1° het aantal inwoners van de gemeente dat recht heeft ... ;
en

2° het aantal migranten die in de gemeente verblijven is in verhouding tot de totale bevolking, groter dan ...”.

Uit het gebruik van het woord „en” na de bepaling van 1°, moet worden afgeleid dat het om cumulatieve voorwaarden gaat.

De termen „Westeuropese landen” en „rijke industriële mogendheden” wijzen niet op duidelijk omschreven categorieën en zouden derhalve tot betwistingen aanleiding kunnen geven. Er dient met meer nauwkeurigheid te worden vermeld welke landen precies worden bedoeld.

Artikel 6

1. In de versie van dit artikel die in het „gewestdecreet” zou worden opgenomen, dien te worden gepreciseerd op welk ogenblik een gemeente aan de voorwaarden moet voldoen.

De redactie van het artikel kan als volgt worden verbeterd :

„De gemeenten die aan de voorwaarden van artikel 5 voldoen, krijgen gedurende twee opeenvolgende jaren een aandeel uit het Fonds.

De lijst van die gemeenten wordt een eerste maal vastgesteld voor het begrotingsjaar 1991. Zij wordt om de twee jaar herzien. De lijst wordt telkens vastgesteld aan de hand van de gegevens op ... (hier vuile men een datum in) ”.

2. Indien wordt ingegaan op het voorstel om in het „gemeenschapsdecreet” te werken

met een verwijzing, volstaat het als tegenhanger van artikel 6 in dat decreet de volgende bepaling op te nemen.

„Artikel (5)

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn bedoeld in artikel (4) krijgen gedurende de tweejaarlijkse periodes dat hun gemeente een aandeel krijgt uit het bij het decreet van ... ingesteld Fonds een aandeel uit het Fonds dat bij artikel 2 is ingesteld".

Artikel 7

1. In de mate dat in het „gewestdecreet" de inrichting van het voor advies voorgelegde ontwerp wordt overgenomen, dienen de verwijzingen naar artikel 5 te worden vervangen door verwijzing naar artikel 6.

De inleidende zin van het eerste lid stelle men als volgt :

„De jaarlijkse dotatie van het Fonds wordt onder de in artikel 6 bedoelde gemeenten verdeeld op grond van de volgende maatstaven :".

Het is een nutteloze omweg in 5° en 6° te bepalen dat de opbrengst „per inwoner" moet worden berekend, aangezien luidens het derde lid dat resultaat dan toch weer met het bevolkingscijfer (niet : het bevolkingsaantal) moet worden vermenigvuldigd. Eenvoudiger ware het dus de woorden „per inwoner" in 5° en 6° te schrappen en het derde lid weg te laten.

Zoals artikel 6, zou ook het hier besproken artikel moeten worden aangevuld met het vermelden van de referentiedatum die bij het toepassen van het eerste lid in aanmerking zal moeten worden genomen.

2. Indien zoals hiervoren werd voorgesteld in het „gemeenschapsdecreet" de bepalingen van de artikelen 4 en 5 worden vervangen door één enkele bepaling, zullen de volgende artikelen moeten worden vernummerd, met het gevolg onder meer dat in artikel 7 (dat artikel 6 zou worden) de verwijzing naar artikel 5 kan behouden blijven.

Ook hier zou met een verwijzing naar het „gewestdecreet" kunnen worden gewerkt, in welk geval het artikel als volgt zou kunnen luiden :

„ Artikel ...

De jaarlijkse dotatie van het Fonds wordt onder de in artikel (5) bedoelde openbare centra voor maatschappelijk welzijn verdeeld in dezelfde verhouding als die waarin voor dezelfde periode het aandeel van hun gemeente werd bepaald in het Fonds ingesteld bij het „gewestdecreet".

Artikel 8

1. Wegens de onmogelijkheid om in een zelfde decreet tegelijk aangelegenheden in de zin van artikel 59bis van de Grondwet en aangelegenheden in de zin van artikel 107quater van de Grondwet te regelen, dienen de woorden „dat voor minstens veertig procent toekomt aan het OCMW en voor minstens veertig procent aande gemeente" uiteraard te worden geschrapt.

2. Om dezelfde reden zal een bepaling in de zin van artikel 8 in beide decreten moeten worden opgenomen, waarbij de ene bepaling enkel voor de gemeenten zal gelden en de andere enkel voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Dezelfde opmerking geldt ook voor de artikelen 9 en 10.

In de tweede volzin van artikel 8 schrijve men „De nadere regelen" in plaats van „De verdere modaliteiten".

Artikel 9

1. De toevoeging „bepaald volgens de regelen van artikel 5" is overbodig, en overigens onnauwkeurig,

2. De „initiatieven" bedoeld in paragraaf 1 zullen in zoverre het om een gemeente gaat de vervulling moeten betreffen van een opdracht in een tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behorende aangelegenheid en in zoverre het om een openbaar

centrum voor maatschappelijk welzijn gaat om een maatregel die binnen de bevoegdheid van de OCMW's valt.

3. De bij paragraaf 2 aan de Executieve gegeven delegatie zou moeten worden uitgebreid tot het vaststellen van nadere regelen in verband met de uitoefening van de trekkingsrechten bedoeld in artikel 8.

Artikel 10

Indien het in het „gemeenschapsdecreet" tot een vernummering van de artikelen 6 e.v. komt, zullen in de met artikel 10 van het ontwerp corresponderende bepaling van dat decreet de verwijzingen naar de artikelen 7 en 8 moeten worden aangepast.

Artikel 11

Deze bepaling dient te worden geschrapt daar zij, gelet op de algemene termen waarin ze is gesteld, niet als een delegatie van bevoegdheid kan worden geïnterpreteerd en zij derhalve neerkomt op een nutteloze — en overigens de decreetgever niet toekomende — herhaling van het bepaalde in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De kamer was samengesteld uit

de heer : J. NIMMEGEERS, *staatsraad, voorzitter*,

de heer : W. DEROOVER,

mevrouw : S. VANDERHAEGEN, *staatsraden*,

de heren : J. GIJSSELS, J. HERBOTS, *assessoren van de afdeling wetgeving*

mevrouw : F. LIEVENS, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. VAN DAMME, *adjunct-auditeur*.

De Griffier,

F. LIEVENS

De Voorzitter,

J. NIMMEGEERS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt worden gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Ter ondersteuning van het lokaal beleid met betrekking tot de strijd tegen de kansarmoede wordt een Vlaams Fonds voor de integratie van kansarmen ingesteld, hierna het Fonds genoemd, waarvan de jaarlijkse dotatie wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 3

Van het begrotingsjaar 1991 tot en met 1998 wordt voor het Fonds een gesplitst krediet in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven waarvan de vastleggingskredieten jaarlijks op 1.128.500.000,- worden vastgesteld en telkenjare verhoogd met het eventuele saldo van het voorafgaande jaar.

Artikel 4

Het Fonds wordt jaarlijks verdeeld onder bepaalde gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van die gemeenten van het Vlaamse Gewest die zich overeenkomstig de modaliteiten van dit decreet in een bijzondere situatie bevinden inzake de aanwezigheid van kansarme bevolkingsgroepen ten opzichte van andere gemeenten.

Artikel 5

In een bijzondere situatie als bedoeld in artikel 4 bevinden zich de gemeenten die voldoen aan de volgende voorwaarden :

1° het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum, uit te keren door het openbaar centrum voor maat-

schappelijk welzijn, is in verhouding tot de bevolking groter dan het gemiddelde van het Vlaamse Gewest en bedraagt minimaal 7-, en

2° het aantal migranten die in de gemeente verblijven is in verhouding tot de bevolking, groter dan het gemiddelde van het Vlaamse Gewest, en bedraagt minimaal 75. Onder migranten wordt verstaan de buitenlanders met permanente woonplaats in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van diegenen afkomstig uit landen van de Europese Gemeenschap en uit Westeuropese landen in het algemeen, alsook van diegenen afkomstig uit landen waarvan het Bruto Nationaal Produkt per capita meer bedraagt dan 150.000 frank per jaar.

Artikel 6

De gemeenten die aan de voorwaarden van artikel 5 voldoen, krijgen gedurende twee opeenvolgende jaren een aandeel uit het Fonds. De lijst van de gemeenten wordt een eerste maal vastgesteld voor het begrotingsjaar 1991. Zij wordt om de twee jaar herzien. De lijst wordt telkens vastgesteld aan de hand van gegevens beschikbaar op 1 januari van het jaar dat aan de opstelling ervan voorafgaat.

Artikel 7

§ 1. De jaarlijkse dotatie voor het Fonds wordt onder de in artikel 6 bedoelde gemeenten verdeeld op grond van de volgende maatstaven :

1° 30 % volgens het aantal inwoners dat recht heeft op een bestaansminimum, uit te keren door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;

2° 30 % volgens het aantal migranten ;

3° 7,5 % volgens het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, jonger dan 25 jaar ;

4° 7,5 % volgens het aantal volledig uitkeringsgerechtigden die langer dan één jaar werkloos zijn ;

5° 12,5 % volgens de omgekeerd evenredige opbrengst per inwoner van een percent aanvullende belasting op de personenbelasting ;

6° 12,5 % volgens de omgekeerd evenredige opbrengst per inwoner van honderd opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Voor elk van de maatstaven worden de aandelen vande gemeenten in het Fonds berekend in verhouding tot de relatieve waarde van de maatstaf betreffende elke gemeente ten opzichte van de som van de waarden van die maatstaf betreffende alle gemeenten, bepaald bij toepassing van artikel 5.

Voor de maatstaven, vermeld in het eerste lid onder 5° en 6°, worden omgekeerd evenredige opbrengsten per inwoner van de basiseenheid vermenigvuldigd met het bevolkingsaantal van de gemeente.

§ 2. Van deze dotatie wordt 40 miljoen frank per jaar voorafgenomen voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. De Vlaamse Gemeenschapscommissie zal deze middelen besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën.

Artikel 8

Het aandeel waarop elke gemeente of openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn recht heeft ingevolge de toepassing van dit decreet wordt gereserveerd in de vorm van een trekkingsrecht dat voor minstens veertig procent toekomt aan het OCMW en voor minstens veertig procent aan de gemeente. De nadere regelen worden door de Executieve bepaald.

Artikel 9

§ 1. De gemeenten en de OCMW's van die gemeenten zijn verplicht hun aandeel te besteden aan initiatieven die rechtstreeks ten goede komen aan kansarme bevolkingsgroepen en -categorieën.

§ 2. De regelen en modaliteiten inzake de wijze van besteding en de uitoefening van de trekkingsrechten, worden nader bepaald door de Executieve.

Artikel 10

Het gedeelte van het aandeel dat door een gemeente binnen een termijn van drie jaar niet volledig werd opgebruikt of dat niet kon toegekend worden conform artikel 8, wordt volgens de regelen van artikel 7 verdeeld over de andere gemeenten. De Executieve kan deze termijn met maximaal een jaar verlengen.

Artikel 11

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Brussel, 20 juni 1990.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,*

L. VAN DEN BOSSCHE
