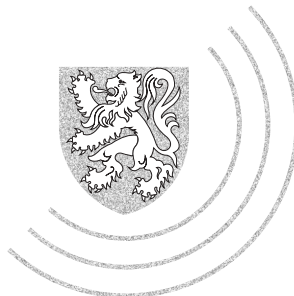


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

5 december 2002

ONTWERP VAN DECREET

**houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2002**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van Kessel ;

mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Claudine De Schepper, de heren Jacques Devolder, Koen Helsen ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer Felix Strackx ;

de heren Guy Swennen, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle Heeren, de heren Paul Van Malderen, Luc Martens ;

de heren Jozef Browaey, Frans De Cock, André Moreau, Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen Van den Eynde ;

de heren Patrick Hostekint, Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Kris Van Dijck.

Zie :

18 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

19 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen

– Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

– Nr. 5-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

– Nr. 5-B : Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

– Nr. 5-C : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

– Nr. 5-D : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport

– Nr. 5-E : Verslag namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme

– Nr. 5-F : Verslag namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

– Nr. 5-G : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening

– Nr. 5-H : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

– Nr. 5-I : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

Zie ook :

20 (2002-2003)

– Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD

| | Blz. |
|--|------|
| I. Toelichting door mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking | 4 |
| II. Bespreking | 4 |
| II.1. Algemene bespreking | 4 |
| II.2. Bespreking per programma | 5 |
| III. Indicatieve stemming | 6 |
| Bijlage | 7 |

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen besprak de haar toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel¹ van de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 op 21, 26 en 28 november 2002.

I. Toelichting door mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking

Wat het domein welzijn en gezondheid betreft, hebben de voornaamste wijzigingen in deze derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 2002, betrekking op twee belangrijke delen : de zorgverzekering en de gelden van de Nationale Loterij.

Wat de zorgverzekering aangaat, heeft de Vlaamse regering in de rand van de begrotingsbesprekingen 2002 beslist om enerzijds de problemen van financiering in 2002 op te lossen. Anderzijds zouden maatregelen genomen worden om de inkomsten en uitgaven te bepalen voor 2003 en 2004, zodat de continuïteit van de Vlaamse zorgverzekering gegarandeerd is voor de komende jaren.

Deze derde aanpassing van de begroting 2002 bevat dus een aanzuivering van het budget voor de zorgverzekering voor 2002 (zie bijlage). Er wordt een bijkomende dotatie aan het Zorgfonds van 44,689 miljoen euro toegekend. Daarvan gaat 24,790 miljoen euro naar het reservefonds en 19,899 miljoen euro gaat naar de subsidie voor de tenlastenemingen. Die laatste toename is het gevolg van het optrekken van het aantal zorgbehoevenden tot 92.578. Bij de initiële begroting was hun aantal op ongeveer 66.000 geschat, maar dit is toegevoegd, vooral als gevolg van het meenemen van de -65-jarigen.

Een tweede belangrijke wijziging betreft de middelen van de Nationale Loterij (zie bijlage). Met het Lambermontakkoord werd beslist om het deel van de Loterijmiddelen bestemd voor gemeenschapsaangelegenheden naar de gemeenschappen over te hevelen. Het gaat vooral om middelen voor Welzijn en Cultuur en Sport. Er is reeds in deze commissie gesteld dat 2002 een overgangsjaar is. Het overge-

hevelde deel wordt verdeeld onder de bevoegdheidsdomeinen, en onder de subsectoren die daarin vervat zijn, volgens dezelfde verdeelsleutels als die welke door de Loterij in 2001 toegepast werden. Voor een overzicht van de verdeling die daarvan een gevolg is, wordt verwezen naar de bijlage. Onder de post 'Nationale prestige' vielen projecten met een nationale uitstraling. Die middelen worden net als vroeger ook verdeeld onder de verschillende gemeenschapsbevoegdheden.

Het Rekenhof heeft een opmerking gemaakt over het feit dat de middelen voor bijzondere jeugdbijstand, zorgbehoevende bejaarden en het deel welzijn en gezondheid van de post Nationaal prestige, voorlopig zijn ingeschreven op een provisioneel krediet (progr. 40.1, ba 01.01). Het Rekenhof oordeelt dat de middelen rechtstreeks moeten worden ingeschreven onder de betrokken basisallocaties. De minister repliceert hierop dat dit een tijdelijke uitwerking is.

Verder worden in deze derde aanpassing een aantal herschikkingen doorgevoerd om vergissingen recht te trekken, zoals in de sector geestelijke gezondheidszorg. Op die manier worden vroeger aangegane engagements nagekomen.

II. Bespreking

II.1. Algemene bespreking

Mevrouw Sonja Becq is tevreden dat er bij de derde begrotingscontrole een aantal zaken worden rechtgetrokken. Ze is blij met de extra middelen voor de geestelijke gezondheidszorg en de zorgverzekering. De spreker stelt wel dat de onduidelijkheid omtrent de zorgverzekering zeer groot wordt. Er is een verschil tussen een systeem opstarten en dat gradueel uitbouwen, en helemaal van koers veranderen met nieuwe bedragen en nieuwe regels. Dit is nu het geval voor de thuiszorg, waarvoor een nieuw systeem wordt ontwikkeld. Bovendien worden de tegemoetkomingen voor zowel residentiële zorg als thuiszorg verlaagd ten opzichte van wat in het vooruitzicht werd gesteld. De minister stelde dat er in 2004 ook wijzigingen zullen nodig zijn om zich aan de Europese regelgeving aan te passen. Waarom wordt er dan niet tot 2004 gewacht met alle wijzigingen ?

De spreker stelt dat de bedragen in de begroting 2003 moeten worden vergeleken met de bedragen van de derde begrotingsaanpassing 2002. Probleem is evenwel dat deze derde begrotingsaanpassing

¹ Zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting (*Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 19/6*).

nog niet is goedgekeurd. Hierdoor is het totaal onduidelijk welke bedragen met elkaar moeten worden vergeleken.

De spreker stelt verschuivingen vast in de tabellen, bijvoorbeeld met betrekking tot Gezondheid en milieu, de gezondheidsdatabank, drugpreventie, het VFSIPH, maar zij vindt hier niets van terug in de toelichting bij de derde begrotingsaanpassing. Waarom worden sommige bedragen verminderd? Is men laat opgestart? Zijn er initiatieven die er niet komen?

De minister antwoordt dat een van de belangrijkste verminderingen, met name 8.102.000 euro, betrekking heeft op het Vlaams Fonds. Bedoeling van deze vermindering is om de saldi van het lopende jaar zo laag mogelijk te houden, dit omdat er vanaf 2003 een nieuwe geconsolideerde HRF-berekening (Hoge Raad van Financiën) komt, waarbij niet gebruikte saldi uit het vorige jaar mee worden aangerekend. Normaal gezien zouden de saldi van het Vlaams Fonds uit 2002 bij de begrotingscontrole 2003 naar de algemene middelen terugvloeien, hierop wordt geanticipeerd bij de derde begrotingsaanpassing. Op deze wijze zullen deze middelen niet bij de HRF-norm worden bijgeteld. Net als vorig jaar werd ook een conjunctuurprovisie aangelegd. Met de overschotten van 2002 wordt een reserve aangelegd die niet naar het FFEU (Financieringsfonds voor Eenmalige uitrustingen) terugvloeit en opzij wordt gelegd voor mocht het conjunctureel slechter gaan in 2003. Deze vermindering heeft geen enkele beleidsconsequentie. Het Vlaams Fonds kan haar beleid voor 2002 ongewijzigd uitvoeren. Voor de andere verminderingen die mevrouw Sonja Becq aanhaalt, geldt hetzelfde verhaal.

Mevrouw Sonja Becq vraagt wat de extra middelen van de Nationale Loterij inhouden? Welke concrete realisaties komen er? Deze middelen voor 2002 kunnen eigenlijk pas in 2003 worden uitbetaald.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen stelt vast dat de middelen van de Nationale Loterij voor 2002 worden verdeeld. Er was afgesproken dat de toewijzing van deze middelen zou gebeuren volgens de normering van 2001. Hoe zit het voor de toekomst? Er zouden ook afspraken worden gemaakt voor de middelen van 2003. De optie van de Vlaamse regering was om zoveel mogelijk voor structurele middelen te zorgen op basis van de sectoren waarnaar de middelen voorheen vloeiden. Dit is heel belangrijk voor de sectoren. Voorzieningen die met VIPA-subsidies wilden bouwen of verbouwen, kregen bijna automatisch een toeslag van

de Nationale Loterij. Voorzieningen rekenen dan ook op deze middelen. Voorts stelt de spreker dat er nog middelen van de Nationale Loterij waren toegekend voor 2001. Meestal betaalt de loterij haar middelen met twee tot drie jaar vertraging uit. Hoe zit dat nu de middelen worden stopgezet? De minister zou dit met de sector bekijken. Is dat gebeurd?

De minister antwoordt dat er voor de middelen van de Nationale Loterij drie zaken belangrijk zijn. Ten eerste is er het contentieux van voor 1 januari 2002. Dit is heel moeilijk te berekenen. Hier is ook een communautair aspect aan verbonden. Totnogtoe wordt het op ongeveer 13,63 miljoen euro geraamd. Dit zijn toezeggingen van de loterij, vooral aan voorzieningen voor personen met een handicap, maar die nog niet uitbetaald zijn. In het verleden hanteerde de loterij de techniek om in een bepaald jaar reeds een toezegging te doen bovenop haar begroting in de hoop dat de winsten de volgende jaren zouden toenemen. Zo werd dit contentieux opgebouwd. Er wordt over dit dossier met de federale regering overhandigd. De toezeggingen die in het verleden gebeurden, dienen te worden gerespecteerd. Wat de situatie 2002 betreft, werd steeds gezegd dat dit een overgangsjaar is. De middelen kunnen dit jaar inderdaad niet meer allemaal worden uitbetaald. Voor de middelen die naar het Vlaams Fonds en Kind en Gezin gaan, is dat geen probleem. De provisionele kredieten kunnen worden meegenomen naar volgend jaar. Op korte termijn start er overleg met de betrokken sectoren om een oplossing te zoeken voor de besteding van de middelen van de Loterij vanaf 2003. In een resolutie van het Vlaams Parlement wordt gevraagd om structureel, in plaats van projectmatig te werken. Dit is in de praktijk niet zo gemakkelijk, omdat de middelen van de Loterij jaarlijks verschillen in functie van hun winst. Bovendien gaat het momenteel niet goed met de Loterij. Ten tweede is het gewoonterecht gegroeid dat er voor investeringen in infrastructuur in de gehandicaptensector bijdragen zijn van de Loterij. De middelen worden zeer ongelijk verdeeld tussen de gehandicaptensector, de bijzondere jeugdzorg, en de ouderensector.

II.2. Bespreking per programma

PROGRAMMA 11.4

Gelijke Kansen

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen merkt in de derde begrotingsaanpassing 2002 een wijziging op

met betrekking tot het wetenschappelijk onderzoek. Is deze louter technisch van aard ?

De minister antwoordt dat er in de begroting 2003 enkel een ordonnanceringskrediet wordt gewijzigd. Dit is noodzakelijk om de in het verleden toegekende vastleggingen te kunnen uitbetalen.

PROGRAMMA 40.2

VIPA

Mevrouw Sonja Becq vindt het positief dat er vanuit het FFEU extra middelen naar het VIPA (Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden) gaan voor de bouw van rusthuizen. De oppositie heeft dit mede bewerkstelligd door hier regelmatig bij de minister op aan te dringen.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vraagt verduidelijking bij de middelen van het FFEU voor het VIPA. Waaraan zullen deze middelen worden besteed ? Deze middelen worden pas goedgekeurd na de stemming half december in plenaire vergadering. Wat kan er in 2002 nog met deze middelen worden gedaan ? Is dit enkel een engagement voor de toekomst ?

De minister antwoordt dat het FFEU niet op de begroting van het VIPA terecht komt. Het FFEU is een apart fonds, waarvan de middelen door de regering worden toegewezen. Zo zijn bij de eerste begrotingsaanpassing 2002 en nu opnieuw bij de begrotingsopmaak 2003 middelen voorzien om de ouderensectoren te financieren, en de dossiers die zich hier opgestapeld hebben, versneld weg te werken. De afhandeling van de dossiers zal door het VIPA gebeuren, de betalingen gebeuren rechtstreeks vanuit het FFEU.

PROGRAMMA 41.3

Bejaardenzorg

De heer Felix Strackx vindt de eenmalige injectie van 37.000 euro van het FFEU voor de ouderenvoorzieningen positief, maar zal dit de volgende jaren worden herhaald (begroting 2003) ?

PROGRAMMA 42.1

Volksgezondheid

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen wijst erop dat er in de begroting voor 2003 minder middelen zijn opgenomen dan in de derde begrotingsaanpassing 2002.

De minister antwoordt dat dit te maken heeft met indexeringen die gedurende twee jaar niet werden uitbetaald, wat nu met terugwerkende kracht werd rechtgezet.

III. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen artikelen en tabellen² van de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 worden indicatief aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

De verslaggever,

Riet
VAN CLEUVENBERGEN

De voorzitter,

Patricia
CEYSENS

² Zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting (*Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 19/6*)

BIJLAGE

ZORGVERZEKERING

- Bijkomende dotatie van 44.689 duizend euro
- fi stijging subsidie inzake tenlasteneming (optrekken aantal zorgbehoevenden tot 92.578)
- fi bijkomende dotatie aan het reservefonds van 24.790 duizend euro

Loterij middelen

| krediet | duizend euro |
|--|---|
| Personen met een handicap | 6.504 |
| Kind en Gezin | bijkomende dotatie aan VFSIPH 542 |
| Bijzondere jeugdbijstand | bijkomende dotatie aan Kind en Gezin 296 |
| Rusthuizen voor zorgbehoevende bejaarden | in provisie 986 |
| Nationaal prestige (39%) | in provisie 484 |
| Totaal | 8.812 |

De kredieten bijzondere jeugdbijstand, zorgbehoevende bejaarden en het deel welzijn en gezondheid van de post nationaal prestige (39%) zijn voorlopig ingeschreven op een provisioneel krediet, PR 40.1, BA 01.01