

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

27 april 2001

TOELICHTINGEN

**bij de aanpassing van de middelen- en algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001**

ALGEMENE TOELICHTING

INHOUD

	Blz.
HOOFDSTUK I – ALGEMEEN OVERZICHT	4
HOOFDSTUK II – DE MACRO-ECONOMISCHE EN DE MACRO-FINANCIËLE OMGEVING .	6
1. Internationale ontwikkelingen	6
2. België	6
3. Vlaanderen	6
4. Conclusie	8
HOOFDSTUK III – HET BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID VAN DE VLAAMSE OVERHEID	10
1. Het Stabiliteits- en Groeipact en het Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten	10
2. Evaluatie door de HRF van de uitvoering van het Stabiliteitsprogramma in 2000	12
3. De Vlaamse begroting in het kader van het samenwerkingsakkoord	12
4. De gerichte allocatie van de middelen	12
HOOFDSTUK IV – DE BEGROTINGSUITVOERING 2000	14
1. De kredietvorming op de begroting 2000	14
2. Begrotingsuitvoering 2000	14
3. Het begrotingssaldo 2000	17
HOOFDSTUK V – DE MIDDELENONTWIKKELING IN DE AANGEPASTE BEGROTING 2001 .	19
1. Samenvattend overzicht	19
2. De samengevoegde en gedeelde belastingen	22
3. De gewestelijke belastingen	33
4. Gemeenschapsbelastingen : het kijk- en luistergeld	36
5. De andere ontvangsten	40
HOOFDSTUK VI – DE AANGEPASTE UITGAVENBEGROTING 2001	41
1. Algemeen overzicht	41
2. Beleids- en betalingskredieten	49
3. Korte bespreking van de belangrijkste wijzigingen	64
HOOFDSTUK VII – HET BEGROTINGSSALDO	68

HOOFDSTUK VIII – DE BEGROTING IN HET KADER VAN DE NORMERING	69
HOOFDSTUK IX – DE KASSALDI, DE SCHULDEVOLUTIE EN HET SCHULDBEHEER ...	71
1. Kassaldi	71
2. Kerncijfers schuld	72
3. Aspecten van de directe schuld	75
4. Evolutie van de indirecte schuld	77
5. Bevordering van de naambekendheid van de Vlaamse Gemeenschap	78

HOOFDSTUK I**ALGEMEEN OVERZICHT**

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de middelen en de uitgaven die ingeschreven werden in de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001.

De middelen en de uitgaven werden bepaald, uitgaand van de recente macro-economische ontwikkelingen. Rekening houdend met hun evolutie werd voor de middelenbepaling en voor de uitgavenraming een specifieke doch voorzichtige inschatting gemaakt van de relevante parameters. Daarbij zijn de evolutie van de index der consumptieprijzen, de evolutie van de gezondheidsindex en de evolutie van het bruto nationaal inkomen van doorslaggevend belang.

De middelen ondergaan vooral de invloed van de inflatieontwikkelingen en de evolutie van de reële economische groei. Bij de aanpassing van de begroting 2001 worden hiervoor de definitieve waarden 2000 ingevoerd.

De uitgaven worden beïnvloed door de inflatie. Zo heeft de inflatie gemeten aan de hand van de gezondheidsindex een bepalende invloed op de loonindexering.

Op basis van de elementen die in de volgende hoofdstukken gedetailleerd zullen worden, kunnen de ontvangsten en de uitgaven als volgt ingeschat worden.

Tabel 1 : Middelen en uitgaven 2000-2001

(in miljoen frank)

Saldo	Aangepast 2000	Initieel 2001	Aangepast 2001	Verschil 2001 Aangepast / initieel 2001	
Uitgaven (inclusief bijkredieten voorgaande jaren)	619.289,4	659.311,5	657.111,4	-2.200,1	-0,33%
Inkomsten (inclusief toegewezen ontvangsten)	630.093,7	664.751,2	673.528,7	8.777,5	1,32%
Saldo	10.804,3	5.439,7	16.417,3		

Uit tabel 1 blijkt dat het begrotingsoverschot tussen de initiële begroting 2001 en de aangepaste begroting 2001 toeneemt met 10.977,6 miljoen BEF.

Wanneer de uitgaven opgesplitst worden per kredietsoort, wordt onderstaande tabel bekomen.

Tabel 2 : Uitgaven naar kredietsoort 2000-2001

	Initieel 2000	Aangepast 2000 (a)	Initieel 2001	Aangepast 2001 (a)	Absoluut verschil	% Verschil
Niet-gesplitste kredieten (NGK)	578.702,0	576.169,5	609.309,0	606.815,0	-2.494,0	-0,41%
Gesplitste vastleggings-kredieten (GVK)	40.646,9	43.490,1	52.044,5	52.260,4	215,9	0,41%
Gesplitste ordonnancerings-kredieten (GOK)	39.227,3	41.420,8	47.724,0	47.617,2	-106,8	-0,22%
Variabele kredieten (VRK)	1.596,8	1.699,1	2.278,5	2.679,2	400,7	17,59%
Vastleggings-machtigingen (MAC)	68.250,8	74.003,8	76.019,0	77.516,6	1.497,6	1,97%

(a) De bijkredieten voorgaande jaren (BVJ) werden bij de niet-gesplitste kredieten opgeteld.

Naast de uitsplitsing per kredietsoort, wordt in tabel 3 een vergelijking gemaakt in termen van beleids- en betalingskredieten. Conform de definitie, voorgelegd aan het Vlaams Parlement worden als beleidskredieten aanzien die kredieten in het begrotingsjaar X die het volume aan mogelijkheden, voortkomende uit de ontvangsten (inclusief leningen) van dat begrotingsjaar, vertegenwoordigen waarover de Vlaamse regering beschikt om verbintenissen aan te gaan of te laten aangaan, die in het lopende jaar of in een volgend jaar ten laste vallen van de Vlaamse gemeenschap. Betalingskredieten worden gedefinieerd als die kredieten in begrotingsjaar X die het volume aan mogelijkheden, voortkomende uit de ontvangsten (inbegrepen leningen) van dat begrotingsjaar, weergeven waarover de Vlaamse regering beschikt om aan betalingsverplichtingen, voortvloeiend uit bestaande en nieuwe verbintenissen, in de loop van begrotingsjaar te voldoen.

Tabel 3 : Uitgaven in termen van beleids- en betalingskredieten

	Aangepast 2000 (a)	Initieel 2001	Aangepast 2001(a)	Absoluut verschil	% Verschil
Beleidskredieten	626.761,4	665.553,2	670.701,5	5.148,4	0,77%
Betalingskredieten	627.440,5	667.105,1	665.467,7	-1.637,4	-0,24%

(a) De bijkredieten voorgaande jaren werden aanzien als niet-gesplitste kredieten.

Een meer uitgebreid overzicht aangaande de middelen en de uitgaven wordt in verdere hoofdstukken behandeld.

HOOFDSTUK II

DE MACRO-ECONOMISCHE EN DE MACRO-FINANCIËLE OMGEVING

1. Internationale ontwikkelingen

In de tweede helft van 2000 begon de sterke expansie van de wereldeconomie aan kracht in te boeten. Waar het IMF de gezamenlijke groei van de wereldoutput nog op 4,7% raamde in 2000, voorziet deze instelling een afname met een half procentpunt in 2001. De minder goede prestaties van de Verenigde Staten (na een lange periode van hoogconjunctuur), de inflatoire druk onder invloed van de olieperikelen in het najaar van 2000 en het verlangen van de Europese Centrale Bank om daarop te reageren via een aangepast rentebeleid lagen aan de basis van deze minder goede conjunctuur.

Het is voorsnóg onduidelijk of de Verenigde Staten op dit ogenblik een recessie meemaken. In ieder geval is de groeimotor op een lagere versnelling overgeschakeld. Een aantal analisten verwachten echter beterschap verder op het jaar. De Japanse economische prestaties zijn momenteel zwak te noemen. Uit het recentste Tankan-rapport (waarin Japanse bedrijfsleiders bevraagd worden) blijkt dat de Japanse economie vertraagt. De investeringen van de bedrijven nemen af. Bovendien gaat een reëel gevaar uit van de dalende prijzen of deflatie waarmee de Japanse economie kampt: consumenten stellen hun aankopen uit in de hoop op nog lagere prijzen in de toekomst, waardoor de vraag afneemt.

Ook in Europa valt de conjunctuur enigszins terug. De groei van het BBP in de eurozone op kwartaalbasis bedroeg 0,7% in het vierde kwartaal van 2000. Dit is iets beter dan in het derde kwartaal, maar zwakker dan tijdens het eerste semester. Voornamelijk de investeringen deden het minder goed. De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) stelde onlangs de groei in de eurozone neerwaarts bij op 2,7% voor 2001 (tegenover nog 3,1% vorig najaar). Daarmee is Europa natuurlijk nog ver af van een recessie. De verslechtering wordt in belangrijke mate ingegeven door de minder goede conjunctuur in de rest van de wereld. De sterke binnenlandse vraag in de eurozone zorgt er echter voor dat de economische groei nog steeds behoorlijk blijft in de eurozone. Het consumentenvertrouwen bevindt zich nog steeds op een hoog peil, mede dank zij de relatief lage werkloosheid en ook zijn de investeringsvooruitzichten nog vrij gunstig.

2. België

Ook België zal dit jaar een minder sterke economische groei kennen. Het Federaal Planbureau raamt de reële toename van het BBP op 2,8% in 2001 tegenover nog 3,9% in 2000. De uitvoer zou terugvallen, maar de binnenlandse bestedingen zijn ook in ons land krachtig genoeg. De koopkracht van de gezinnen zal dit jaar naar verwachting toenemen (omwille van de daling van prijzen voor energieproducten en belastingverminderingen) en de investeringen zitten in de lift.

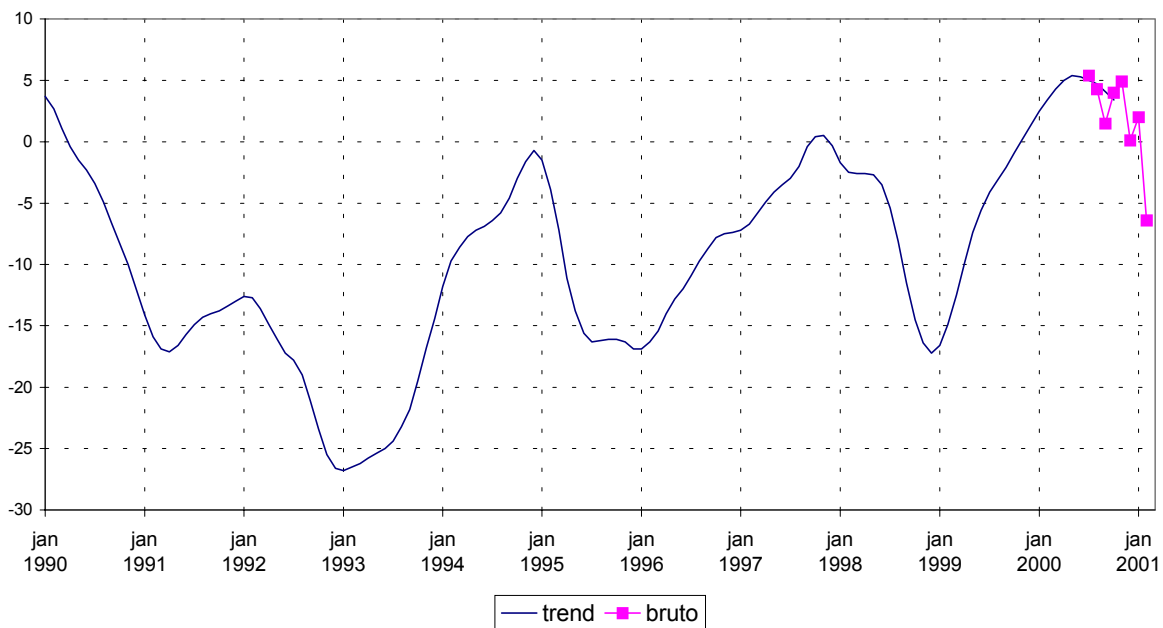
De brutowaarde van de algemene synthetische conjunctuurindicator van de Nationale Bank van België daalde in februari fors. De afgevlakte indicator die met enige maanden vertraging kan berekend worden stabiliseerde vrijwel.

3. Vlaanderen

3.1. Algemeen economisch verloop

De conjunctuurenquêtes van de Nationale Bank van België in de drie hoofdsectoren doen het minder goed dan enige maanden terug. In de verwerkende nijverheid is de recentste brutowaarde fors verslechterd. De trend loopt er sinds juni vorig jaar terug. Ook in de bouw en de handel is de recentste brutowaarde minder goed. Toch is er in geen van deze sectoren sprake van een merkbare kentering in het conjunctuurverloop.

**SYNTHETISCHE CURVE VERWERKENDE NIJVERHEID
VLAAMSE GEWEST**



3.2. De aanbodzijde

De industriële productie per werkdag kent begin dit jaar terug een opvering, na de iets zwakkere prestaties in de herfst van 2000.

De capaciteitsbezetting van het productievermogen bedroeg 84,1% in het laatste kwartaal van 2000 en bevindt zich daarmee nog steeds op een zeer hoog niveau. Dit verklaart mede waarom de investeringen het goed doen : in het vierde kwartaal van 2000 lagen deze 9,0% hoger (in nominale termen) dan een jaar eerder. Zowel in de nijverheid als bij de niet-industriële bedrijven viel een groei waar te nemen. Deze gunstige ontwikkeling staat in contrast met de achteruitgang (-0,4%) die nog in het derde kwartaal van 2000 werd opgetekend.

Gedurende de eerste twee maanden van 2001 waren er 1,6% minder faillissementen dan tijdens de overeenkomstige periode van 2000. Daarbij verloren 1.500 personen hun job, tegenover nog circa 2.300 een jaar terug. Minder goed nieuws is dat er 13,5% minder oprichtingsakten neergelegd werden in januari 2001 t.o.v. januari 2000. De strengere vestigingsvoorwaarden voor kandidaat-zelfstandigen zit daar voor iets tussen.

3.3. De vraagzijde

De Vlaamse uitvoer nam tijdens het laatste kwartaal van 2000 fors toe met 29,5% op jaarbasis (in nominale termen). Daarmee trokken de uitvoerprestaties sterker aan dan in het derde kwartaal van 2000 (+ 13,3%). Volgens de gegevens van het Instituut voor de Nationale Rekeningen die slechts beschikbaar zijn t.e.m. het derde kwartaal van vorig jaar deed vooral de export naar de Verenigde Staten het toen goed.

Ook de omzet in de kleinhandel trok in het vierde kwartaal (+ 8,3% nominaal) sterker aan dan in het derde kwartaal (+ 5,1%) van 2000. Het consumentenvertrouwen in België blijft immers hoog, o.a. dank zij de gunstige situatie op de arbeidsmarkt. De inschrijvingen van personenwagens doen het evenwel minder goed. Voor de eerste drie maanden van 2001 werden er zo maar even 19,0% minder geregistreerd dan vorig jaar. Het jaar 2000 was dan ook een salonjaar, maar zelfs in vergelijking met 1999 liggen de huidige inschrijvingen op een lager peil (-13,1%).

De bouwactiviteit presteert eveneens zwakker. Het aantal vergunningen voor nieuwe woongebouwen lag tijdens de laatste drie maanden tot januari 2001 17,8% lager dan een jaar eerder. Voor het aantal werkelijk begonnen

woongebouwen geldt hetzelfde (-20,0%). De dure grondprijzen en de gestegen hypotheekrente verklaren een en ander.

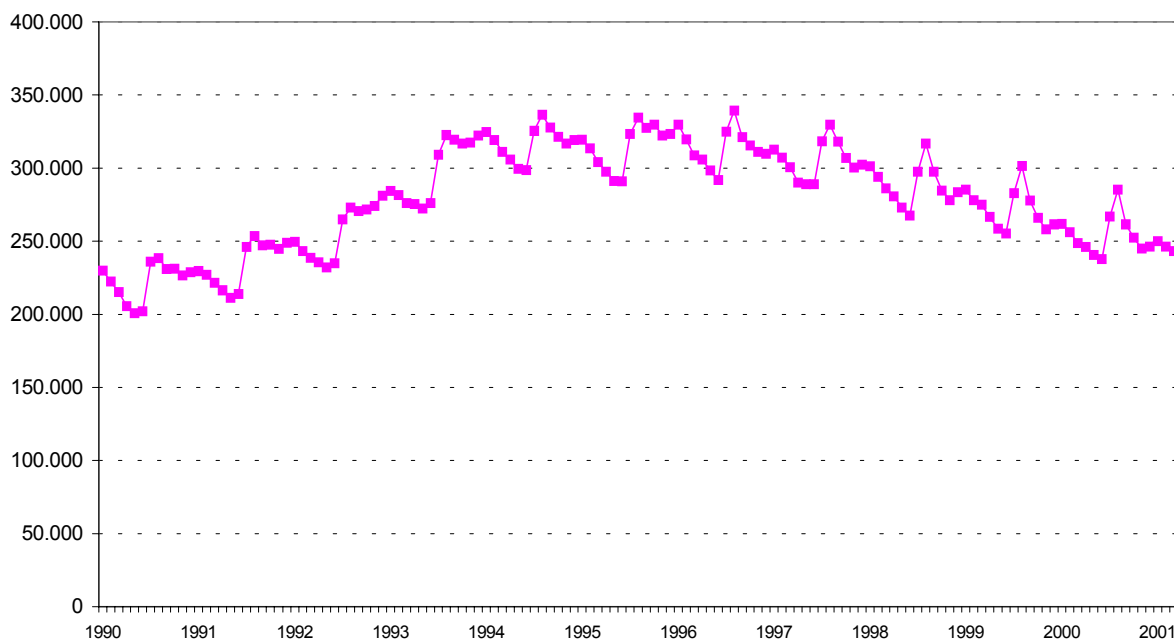
3.4. De arbeidsmarkt

De werkloosheid blijft trendmatig afnemen, zij het minder sterk dan een aantal maanden voorheen. Er werden in maart jongstleden nog 243.290 werklozen geregistreerd volgens een ruime werkloosheidsdefinitie¹ of 2,2% minder dan in maart van vorig jaar. Ook de jeugdwerkloosheid en de langdurige werkloosheid dalen verder.

In februari 2001 bedroeg het gemiddeld aantal van de tijdelijke werklozen 28.925 in het Vlaamse Gewest. Dit is 3% minder dan vorig jaar. Het dalingstempo van deze indicator lijkt sedert het einde van 2000 af te zwakken.

De VDAB ontving in maart 2001 circa 21.400 werkaanbiedingen in het Normaal Economisch Circuit. Ten opzichte van een jaar eerder zijn dat er 5,3% minder. Dit kan erop duiden dat bedrijven voorzichtiger geworden zijn in hun aanwervingen volgend op de berichten van conjunctuurverzwakking.

VERLOOP VAN DE WERKLOOSHEID IN HET VLAAMSE GEWEST (niet-werkende werkzoekenden + oudere UVW's niet werkzoekend)



4. Conclusie

De conjunctuur zwakt op dit ogenblik af in diverse delen van de wereld. Europa houdt vooralsnog goed stand, dank zij een sterke binnenlandse vraag.

Ook de Vlaamse economie presteerde iets zwakker in de tweede helft van 2000. Tegen het einde van dat jaar herpakten een aantal indicatoren zich echter. Voor het jaar 2001 mag men inderdaad rekening houden met een lichte afzwakking van de conjunctuur, zonder dat zich daarom een echte economische omslag aankondigt.

In het licht van deze gegevens heeft de Vlaamse regering haar begrotingscontrole 2001 afgerond op een voorzichtige wijze, zodat de gevolgen van deze lichte conjuncturomslag zonder veel problemen kunnen

¹ Som van de niet-werkende werkzoekenden + de oudere uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die niet meer als werkzoekend geregistreerd staan.

opgevangen worden. De door haar aangewende parameters baseren zich daarom op een groei van het BNI van slechts 2 % en een inflatiegroei van slechts 1,5 % : het “worst” scenario.

Overigens is een licht lagere, maar continu aanhoudende groei voor de Vlaamse regering op zich een beter scenario, dan een zeepbel-economie, binnen de welke sommige schaarse goederen (b.v. grond !) (te) sterke prijsstijgingen ondergaan.

Eénzelfde voorzichtig realisme heeft de Vlaamse regering aangehouden bij de invulling van de financiële omgevingsfactoren. Zelfs als is de Vlaamse schuld reeds zo klein geworden, dat de effecten van een renteverhoging beperkt blijven (en op korte termijn bovendien nog volledig uitgevlakt worden door het Vlaams Rente Egalisatie Fonds), toch is het aangewezen alle risico op uitgavenverdringing tengevolge van rentebetalingen te vermijden.

De financiële omgeving in 2001

De eerste maanden van 2001 werden gekenmerkt door een relatief verschillende benadering van het monetair beleid, enerzijds in Europa en anderzijds in de VSA : een agressieve monetaire versoepeling (–50bp op 3 januari 2001 en –50bp op 31 januari 2001) door de Federal Reserve en een ongewijzigde monetair beleid in de eurozone. De ECB vindt het risico voor de inflatie van zogenaamde tweederonde-effecten (voornamelijk loonstijgingen) van de hoge petroleumprijzen nog te groot om zoals de Federal Reserve haar richtinggevende rentevoeten te verlagen en aldus de internationale economische conjunctuur te ondersteunen. Daarbij gaat de ECB er ongetwijfeld van uit dat het effect van het vermogensverlies ingevolge de beursinzinking op de consumptie in Europa veel lager is dan in de VSA, zodat een agressief en monetair aangedreven herstelbeleid minder acuut is en een negatiever effect genereert op het inflatierisico binnen de Euro-zone. Niettemin verwachten de financiële markten dat de ECB nog in de 1^{ste} jaarhelft haar referentievoeten met 0,25 % laat zakken.

Hoewel de euro in het laatste kwartaal van 2000 enigszins herstelde van zijn depreciatie in 1999 en 2000, wacht de ECB bovendien op een bevestiging van dit herstel. Het terugkoopprogramma door de Amerikaanse overheid van uitstaande overheidsobligaties, de bezorgdheid over de Amerikaanse economie (V-vorm herstel, U-vorm herstel, L-vorm herstel of een recessie?) en de stand van de petroleumprijzen houdt de 10-jaars rentevoeten van de overheidsobligaties stabiel. In globo volgde de Europese langetermijnrenten dezelfde tendens.

De expansie die de Verenigde Staten de voorbije jaren kende - de langste in haar geschiedenis - heeft samen met een orthodox budgettair beleid gezorgd voor een groeiend begrotingsoverschot. Dit overschot wordt deels gebruikt voor de vervroegde terugbetaling van de overheidsschuld (voornamelijk deze met een lange looptijd en een hoge coupon). Sommige scenario's gaan er zelfs van uit dat de publiek aangehouden overheidsschuld tegen het jaar 2013 terugbetaald kan zijn. De programma's tot terugkoop en de geprojecteerde begrotingsoverschotten zorgden ervoor dat de rentevoeten op de belangrijke 30-jaars staatsobligatie momenteel lager liggen dan deze op de 10-jaars staatsobligatie. De consensus inzake de Amerikaanse 10-jaarsrentevoet (overheidsobligaties) gaat uit van iets boven de 5% voor het eerste halfjaar om nadien terug toenemen door de economische heropleving. Deze rentevoeten zijn een belangrijke factor in de modelisatie van de Europese rentevoeten.

Het is dan ook logisch dat de ‘consensus forecasts’ er momenteel van uitgaan dat de 10-jaarsrentevoet voor de Duitse staatsobligatie in 2001 rond 5% schommelt ; de vijfjarige zou rond de 4,6 % schommelen.

De 5- en 10-jaars rentevoet van de Belgische staatsobligaties, die bepaald worden door de evolutie van de Duitse rentevoeten, zou gemiddeld 30-35bp boven de Duitse liggen over het jaar 2001 .

Samengevat kan men stellen dat het eerste kwartaal 2001 gekenmerkt wordt door een bijna vlakke rentestructuur, dat – eenmaal het inflatierisico onder controle binnen de Euro-zone, er een ruimte ontstaat voor een versoepeling van het monetair-beleid, zodat in de tweede jaarhelft er terug een normale rentecurve tot stand zou komen.

HOOFDSTUK III**HET BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID VAN DE VLAAMSE OVERHEID****1. Het Stabiliteits- en Groeipact en het Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten**

Om te vermijden dat de lidstaten, na het behalen van de Maastrichtnorm en hun toetreding tot de EMU, zouden nalaten hun budgettaire inspanningen verder te zetten en om de gezondheid van de overheidsfinanciën binnen de Europese Gemeenschap te garanderen, werd op Europees niveau het Stabiliteits- en Groeipact afgesloten.

In uitvoering van dat Pact heeft België een Stabiliteitsprogramma voor de periode 1999-2002 opgesteld dat eind 1999 werd geactualiseerd voor de periode 2000-2003.

Op 24 november 1999 hebben de Gemeenschappen en Gewesten, waaronder dus ook Vlaanderen, een Samenwerkingsakkoord met de federale overheid onderschreven waarin ze verklaren het Stabiliteitsprogramma te zullen ondersteunen en de lange termijnstrategie te zullen naleven die door de Hoge Raad van Financiën, afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" werd uitgewerkt om de globale overheidsfinanciën in evenwicht te brengen.

Op 15 december 2000 werd een aanvullende overeenkomst afgesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten betreffende de begrotingsdoelstellingen voor de periode 2001-2005. Deze overeenkomst omvatte de volgende elementen m.b.t. de financiën van de gewesten en gemeenschappen :

- een herziening van de begrotingsdoelstellingen voor de gewesten en de gemeenschappen ;
- het voorzien van de mogelijkheid om begrotingsoverschotten in fondsen te storten ;
- een eerste aanzet tot het bepalen van een gedragslijn voor afwijkingen (in + of -) t.a.v. de te realiseren begrotingsdoelstellingen en voor de aanwending van voorheen aangelegde reserves op de norm.

Hierna wordt op deze punten meer in detail ingegaan.

Gezien de afrekening van de samengevoegde en gedeelde belastingen voor 2000 zeer hoog uitvalt (voor de federale overheid betekent deze afrekening een extra doorstorting naar de gemeenschappen en gewesten van ongeveer 17 miljard BEF) en hierdoor de middelen van de gemeenschappen en gewesten meer dan trendmatig zullen stijgen in 2001 (en mogelijk ten dele in 2002 moeten teruggestort worden) verbinden de gewesten en gemeenschappen zich ertoe met deze extra middelen een reserve aan te leggen bovenop de in het samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 onderschreven saldi.

Voor de Vlaamse gemeenschap wijzigde deze overeenkomst concreet dat voor 2001, i.p.v. een begrotingsoverschot (definitie HRF) van 13,9 miljard BEF, een overschot van 24,0 miljard BEF dient te worden gerealiseerd. Dit saldo moet worden bepaald rekening houdend met de middelen zoals die door de federale overheid worden doorgestort. Op het eerste gezicht was de te leveren inspanning voor de begrotingscontrole dus bijzonder zwaar. Vermits de Vlaamse regering echter een eigen ramingsmethode aanhoudt voor de ontvangsten, binnen de welke de sterke schommelingen van deze middelendoorstorting worden uitgevlakt, is het bereiken van deze herziene begrotingsdoelstelling een minder zware opgave.

Hierna volgt een overzicht van de afgesproken begrotingsdoelstellingen.

Tabel 4 : Begrotingsdoelstellingen² voor gemeenschappen en gewesten overeenkomstig de overeenkomst van 15 december 2000 tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten.

	Vlaamse Gemeenschap	Franse Gemeenschap	Duitstalige Gemeenschap	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Totaal Gemeenschappen en Gewesten		
						Verrichting klasse 8	Doelstellingen	
						(a)	(b)	(a)+(b)
						Miljard BEF	In % BBP	
2001	24,0	-3,2	0,0	-1,9	-0,8	11,1	29,2	0,3
2002	13,6	-2,5	0,0	-5,6	-2,2	11,1	14,4	0,1
2003	13,1	-1,9	0,0	-5,2	-2,0	11,1	15,1	0,1
2004	12,4	-1,2	0,0	-4,7	-1,8	11,1	15,8	0,1
2005	11,3	-0,7	0,0	-4,2	-1,6	11,1	15,9	0,1

Ook werd in deze overeenkomst voorzien dat de Gemeenschappen en Gewesten de mogelijkheid zullen hebben om de eventuele begrotingsoverschotten in fondsen te storten, in overeenstemming met de ESR95-methode. De Vlaamse Gemeenschap maakte van deze mogelijkheid gebruik door de oprichting van het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven. Dit fonds werd gestijfd met 4,7 miljard BEF aan niet-vastgelegde kredieten.

Daarnaast voorziet deze overeenkomst dat de “Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid” van de HRF in haar volgend advies verzocht zal worden een uitspraak te doen over de volgende elementen:

- de mate waarin afwijkingen ten opzichte van het Samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 en in onderhavige Overeenkomst onderschreven langetermijntraject kunnen aanvaard worden, gelet op de in het verleden gerealiseerde saldi of de voor de toekomst in de interne Stabiliteitsprogramma's aangegane verbintenissen tot compensatie van overschrijdingen van de norm ;
- de wijze waarop de aanwending van voorheen aangelegde reserves op de norm wordt aangerekend, zonder hierbij de realisatie van de hoofddoelstellingen van voormelde lange termijn strategie in gevaar te brengen.

De afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” zal een gedragslijn voorstellen voor de aanwending van voormelde saldi en reserves. Op basis van deze voorstellen zal het Overlegcomité federale overheid-gemeenschaps- en gewestregeringen voor elke overheid geldende objectieve regels vastleggen voor de aanwending van voormelde saldi en reserves.

Indien het overlegcomité geen consensus bereikt over de objectieve toe te passen regels, zijn de betrokken partijen niet langer gebonden door deze overeenkomst.

² Het betreft hier saldi overeenkomstig de methodologie van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad voor Financiën.

2. Evaluatie door de HRF van de uitvoering van het Stabiliteitsprogramma in 2000

In maart 2001 evalueerde de Hoge Raad van Financiën de begrotingsrealisaties in het licht van de doelstellingen van het Stabiliteitsprogramma 2000-2003.

De HRF concludeerde dat op basis van de begin 2001 beschikbare gegevens in 2000 voor het eerst sinds 1950 opnieuw een budgettair evenwicht werd bereikt. Dit was mogelijk door de opbouw van een primair overschot van 6,9% van het BBP. Hiermee worden de doelstellingen van het Stabiliteitsprogramma op het niveau van de gezamenlijke overheid ruimschoots gehaald : het budgettair evenwicht werd twee jaar vroeger gerealiseerd dan voorzien. Dit uitstekende resultaat was het gevolg van zowel het beter dan oorspronkelijk voorzien resultaat van het jaar 1999, als van het aanhouden van voorzichtige macro-economische uitgangspunten voor het jaar 2000, gecombineerd met de sterke groepprestatie van de Belgische economie in dat jaar.

3. De Vlaamse begroting in het kader van het samenwerkingsakkoord

Het begrotingsjaar 2000 werd afgesloten met een begrotingssaldo van 25,2 miljard BEF. Dat resultaat was 14,4 miljard BEF beter dan het geraamde resultaat van 10,8 miljard BEF. In 2000 werd een HRF-saldo gerealiseerd van 36,6 miljard BEF. Ook dat saldo was 22,3 miljard BEF beter dan het door de Hoge Raad van Financiën in zijn strengste scenario opgelegde saldo van 14,4 miljard BEF.

Dat saldo is berekend op basis van de gegevens na de overdracht aan het Financieringsfonds voor Schuldaufbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven voor een bedrag van 4,7 miljard BEF.

Daar waar de Vlaamse overheidsschuld (directe én indirecte) einde 1998 nog 283,2 miljard BEF bedroeg (excl. Schuld Aquafin)³ bedroeg deze per 31 december 2000 nog 214,7 miljard BEF.

Ook bij de hier voorgestelde begrotingscontrole worden de verbintenissen die de Vlaamse regering op zich heeft genomen in het kader van het Samenwerkingsakkoord van 24 november 1999 en de overeenkomst van 15 december 2000 nagekomen : er wordt een HRF-saldo geraamd van 24,8 miljard BEF, daar waar de norm 24,0 miljard BEF bedraagt.

Hierbij gebeurt de toetsing aan de HRF-norm niet op basis van de federale doorstortingen (zoals mogelijk gemaakt in de overeenkomst van 15 december 2000), maar op basis van de realistischere middelenraming van de Vlaamse regering. De federale doorstortingen zijn ongeveer 13 miljard hoger dan de ramingen van de Vlaamse gemeenschap omdat de federale overheid de middelen 2001 raamt op basis van de reële BNI-groei en inflatiegegevens van 2000 overeenkomstig de bepalingen van de financieringswet. Zie hiervoor ook hoofdstuk V van de algemene toelichting (toelichting bij de middelen).

Dat saldo zal, gelet op de komende vervaldaten van een aantal leningen, aangewend worden voor een verdere schuldaufbouw.

De realisatie van de doelstelling om aan het eind van de legislatuur de Vlaamse openbare schuld (exclusief de schuld van Aquafin) terug te dringen tot 112 miljard BEF, is hiermee opnieuw een stuk dichterbij gekomen.

4. De gerichte allocatie van de middelen...

De prioriteiten van de regering ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2001

Een technische controle-ronde ...

De Vlaamse regering had vooropgesteld dat de begrotingscontrole 2001 zich zou beperken tot een technische aanpassing. Dat is ook het resultaat.

³ Wel inclusief 16,8 miljard BEF directe schuld voor de FNSV-lening (consortiumlening) die pas einde 1999 op aanbeveling van het Rekenhof werd bijgeboekt maar die hier thans wordt bijgerekend omwille van de vergelijkbaarheid van de cijfers.

Kredieten werden enkel aangepast, daar waar eerdere beslissingen van de regering of externe omstandigheden dit noodzakelijk maakten. Behalve voor de kredieten, beschikbaar binnen het Fonds voor Eénmalige Investeringen en Schuldaufbouw, waar het Vlaams Parlement uitdrukkelijk te kennen heeft gegeven dat de volstrekt onbelaste kredieten van het voorbije jaar heraanwend dienden te worden, bij de begrotingscontrole, zijn er dus geen belangrijke nieuwe initiatieven binnen dit bijblad op te merken.

Wetende dat het begrotingsjaar 2002 tot moeilijkheden kan leiden, indien zij alle mogelijkheden voor 2001 zou uitputten, heeft de Vlaamse regering zich bewust beperkt in haar uitgaven-mogelijkheden, dit jaar, zodat zij voor het begrotingsjaar 2002 voldoende middelen overhoudt, om haar vernieuwend beleid verder uit te bouwen.

Ook uit het detail-overzicht van de diverse posten, waar een variatie is opgetreden (cfr. hoofdstuk VI) blijkt zeer duidelijk dat de regering zich gehouden heeft aan de afspraak om deze begrotingscontrole als een zuivere controle te aanzien. Waar wijzigingen in plus zijn opgetreden, is dit meestal, zoniet uitsluitend het gevolg van technische parameters, die gewijzigd zijn (zoals bij de Lijn : stijging van de diesel-prijzen) of in de sector Leefmilieu (tengevolge van de BSE-crisis). De regering heeft wel de nodige kredieten uitgetrokken om de verdere informatisering en modernisering van haar diensten gestalte te geven. Aanzienlijke extra-kredieten zijn ingeschreven voor de verwezenlijking van een geïntegreerd boekhoudkundig en begrotingssysteem en voor de uitbouw van een Vlaamse portaalsite.

De enige, werkelijke nieuwe initiatieven zijn voorzien via het Fonds voor Eenmalige Investeringen en Schuldaufbouw. Vier miljard frank is hiervoor uitgetrokken : 3 miljard frank. voor het mobiliteitsbeleid en 1 miljard frank voor stadsvernieuwingsprojecten. De regering heeft hiermee een duidelijk signaal willen geven naar de lokale besturen toe, dat zij samen met deze besturen, haar financiële verantwoordelijkheid wil opnemen voor acute problemen op het lokale vlak: het mobiliteitsinfarct en het onaantrekkelijk karakter van vele stedelijke gebieden.

In verwachting van een grotere fiscale autonomie

Deze term was één van de hoekstenen bij de onderhandelingen in het kader van het Lambermontakkoord. Na goedkeuring van dit akkoord zal Vlaanderen de volledige autonomie verwerven over de gewestbelastingen zowel wat heffingsgrondslag, tarifiëring als inningswijze betreft, met dien verstande dat de inning door de Vlaamse overheidsdiensten pas kan doorgevoerd worden vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op een notificatie van deze beslissing tot overname aan de federale overheid. Naast de gewestbelastingen waarvan reeds de gedeeltelijke of volledige opbrengst wordt overgedragen krijgen dan de gewesten de volledige bevoegdheid over deze belastingen maar bovendien ook over de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, het Eurovignet, de registratierechten op vestiging van hypotheek op in België gelegen onroerende goederen, het registratierecht op de gedeeltelijke of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen, het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen en op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen en het kijk- en luistergeld.

Het bovenvermeld akkoord voorziet ook in een vork waarbinnen de gewesten gedifferentieerde verhogingen, kortingen en aftrekken kunnen invoeren op hun aandeel in de personenbelasting. Deze vork bedraagt 3,25% vanaf 2001 maar gaat naar 6,75% vanaf 2004. Voor 2001 werd voor Vlaanderen een bedrag van 6,4 miljard BEF voorzien.

De fiscaliteit is een krachtig sturingsinstrument en terzelfdertijd ook een moeilijk instrument. Vaak monden goedbedoelde fiscale sturingsinstrumenten uit in een in-transparante wetgeving of erger nog, in een wetgeving, die meer neveneffecten genereert, dan initieel voorzien, zodat lapmiddelen nodig zijn, die op hun beurt aanleiding kunnen geven tot neveneffecten. Daarom heeft de Vlaamse regering bewust het fiscale instrument tot op heden zeer voorzichtig gehanteerd. Eénmaal Lambermont van kracht, zal zij evenwel op korte termijn maatregelen nemen om de fiscale sturingsinstrumenten duidelijk mee in haar beleidsveld op te nemen, evenwel met strikte inachtneming van alle principes van goede regelgeving.

HOOFDSTUK IV

DE BEGROTINGSUITVOERING 2000

1. De kredietvorming op de begroting 2000

Dit deel bevat het rapport over de uitvoering van de begroting 2000¹ en van de vorige jaren 1999 en 1998.

1.1. Middelenbegroting 2000

De totale middelen (inclusief de toegewezen ontvangsten) werden geraamd op 629.431,50 miljoen BEF (decreet van 22 december 1999; BS 31 december 1999).

De totale middelenraming werd door het decreet van 30 juni 2000 (BS 31 augustus 2000) met 662,20 miljoen BEF verhoogd tot 630.093,70 miljoen BEF.

1.2. Algemene uitgavenbegroting

De initiële begroting, vastgelegd in het decreet van 22 december 1999 (BS 15 juni 2000) houdende de algemene uitgavenbegroting voor 2000, bevatte -inclusief de variabele kredieten- vastleggingskredieten ten belope van 620.945,80 miljoen BEF en betalingskredieten ten belope van 619.526,20 miljoen BEF.

De algemene uitgavenbegroting werd door het decreet van 30 juni 2000 (BS 17 november 2000) aangepast.

Hierdoor werd de aangepaste algemene uitgavenbegroting vastgesteld op 621.358,10 miljoen BEF vastleggingskredieten en 619.289,40 miljoen BEF betalings-of ordonnanceringskredieten.

Op basis van diverse decreetsbepalingen werden kredieten van 1999 naar 2000 overgedragen en gefusioneerd ten belope van 13.467,26 miljoen BEF voor de vastleggingskredieten en 14.248,59 miljoen BEF voor de ordonnanceringskredieten.

Rekening houdend met het feit dat de besteding van de variabele kredieten de facto wordt beperkt tot de geboekte ontvangsten waren de maximale netto toegestane uitgavenkredieten voor begrotingsjaar 2000 de volgende.

Tabel 5 : Maximale netto toegestane uitgavenkredieten voor begrotingsjaar 2000

	GVK	GOK
Volgens de aangepaste begrotingstabellen	621.358,70	619.289,40
Vermeerderd met de overdrachten	13.467,26	14.248,59
Aangepast met de gerealiseerde en geboekte ontvangsten	1.111,96	1.111,96
(VRK) (surplus tov de raming)		
Totaal	635.937,92	634.649,95

2. Begrotingsuitvoering 2000**2.2 Middelenbegroting 2000**

De onderstaande tabel geeft een samenvattend overzicht van de uitvoering van de middelenbegroting 2000.

¹ Deze cijfers vormen de voorlopige afsluiting op basis van de gegevens beschikbaar op 13 april 2001. De Vlaamse regering zal zich inspannen om de definitieve afsluiting tijdig in te dienen bij het Vlaams parlement.

Tabel 6 : De middelenbegroting werd voor 2000 als volgt uitgevoerd :

(in miljoen frank)

ONTVANGSTEN 2000					
	OA/PR	Artikel	Aangepaste Raming 2000	Effectief Aangerekend 2000	Aanrekening 2000 in %
1. De Algemene Ontvangsten					
Gewestbelastingen					
Posten 36 (registratierechten, e.a.)	83.30	36.01.03	19.187,60	19.885,34	103,64
Posten 26 (nalatigheidsintresten)	83.30	26.02.03	150,00	428,03	285,35
Post 69 (successierechten)	83.30	69.01.03	19.686,00	21.711,06	110,29
Onroerende Voorheffing	83.10	37.01.03	3.909,70	4.403,74	112,64
Intresten autonoom beheer	24.40	26.03.01	341,10	1.540,92	451,75
Loods- en sleepgelden	64.50	16.08.03	2.201,00	2.310,35	104,97
Tewerkstellingsprogramma's	83.30	49.18.03	7.800,00	7.859,24	100,76
Fin.Univ.Ond.Btl.Studenten	82.20	49.19.02	1.115,90	1.116,60	100,06
Aanvullende middelen financieringswet	82.20	49.20.02	0,00	0,00	0,00
Gedeelde belastingen	82.20	49.21.02	318.867,50	317.736,10	99,65
Samengevoegde belastingen	83.30	49.22.03	233.206,70	228.558,10	98,01
Interdepartementale bestaansmiddelen	99.10		331,70	510,78	153,99
Terugbetaling middelen GIMV	51.10	27.03.03	875,00	825,00	94,29
Kijk- en Luistergeld	82.10	07.01.02	17.950,00	18.140,43	101,06
Diversen	Restpost		2.599,50	2.089,66	80,39
Totaal Algemene Ontvangsten			628.221,70	627.115,34	99,82
2. De Toegewezen Ontvangsten			1.872,00	2.811,06	150,16
Totaal algemene en toegewezen ontvangsten			630.093,70	629.926,40	99,97
3. Herfinanciering lening			30.000,00	0,00	0,00

Tabel 7 : De realisaties op de middelenbegroting - globaal overzicht 1998,1999 en 2000 :

(in miljoen frank)

	Aangepaste raming	Realisaties	Realisaties in %
1998	574.928,20	581.595,30	101,16
1999	612.620,90	618.260,92	100,92
2000	630.093,70	629.926,40	99,97

2.2 Algemene uitgavenbegroting 2000

2.2.3 Uitgaven eigen aan het begrotingsjaar 2000

Onder kredieten eigen aan het begrotingsjaar worden hier begrepen : de aangepaste kredieten vermeerderd met de decretaal toegelaten (gefusioneerde) overdrachten.

De kredieten werden grosso modo als volgt besteed :

- vastleggingen : 625.088,97 miljoen BEF of 98,29%
- ordonnanceringen : 592.446,89 miljoen BEF of 93,35%

Deze cijfers werden opgetekend na eindejaarsvastleggingen ; wat de ordonnanceringen betreft bevatten zij alle ordonnanties van uitgaven gevisieerd door de controleurs van de vastleggingen en alle ordonnanties van uitgaven in de rekeningen van de gewone rekenplichtigen die moesten worden ten laste gelegd van het begrotingsjaar 2000.

Correctieboekingen betreffende aanrekeningen ten laste van de begroting 2000 werden in rekening genomen tot 13 april 2001 op basis van het visum van de controleurs van de vastleggingen.

Tabel 8

(in miljoen frank)

	Realisaties 1998	%	Realisaties 1999	%	Realisaties 2000	%
Vastleggingen	581.821,90	96,80	596.499,88	96,85	625.088,97	98,29
Ordonnanceringen	554.969,40	91,45	580.214,82	93,42	592.446,89	93,35

De realisaties vooral in termen van vastleggingen liggen voor het begrotingsjaar 2000 duidelijk hoger dan vorige jaren door de overdracht van beschikbare kredietsaldi naar het Financieringsfonds voor Schuldaufbouw en éénmalige Investeringsuitgaven (decreet van 22 december 2000).

Via een besluit van de Vlaamse regering van 22 december 2000 worden saldi van kredieten ten belope van 4.689.614.941 frank overgeheveld en vastgelegd naar dit Financieringsfonds. Een eerste schijf van 2.181.665.826 frank werd in 2000 reeds geordonnanceerd.

Voor de vastleggingsmachtigingen werden volgende realisaties opgetekend :

Tabel 9

(in miljoen frank)

	Krediet	Vastgelegd	%
1998	72.741,32	57.110,67	78,51
1999	98.746,12	93.429,04	94,62
2000	83.883,27	73.767,74	87,94

2.2.3 Uitgaven op overgedragen kredieten (BK3 en BK4)

De ordonnancerings op bruto overgedragen kredieten van vorig jaar beliepen :

Tabel 9

(in miljoen frank)

	BK3			BK4		
	Krediet	Ordonnanties	%	Krediet	Ordonnanties	%
1998	18.390,52	14.732,46	80,11	107,46	68,40	63,65
1999	26.271,92	20.798,54	79,17	197,98	157,92	79,77
2000	19.274,14	12.228,49	63,45	99,32	69,88	70,36

2.2.3 Recapitulatie van de totale uitgaven in 1998, 1999 en 2000

Op basis van voorgaande gegevens kunnen de volgende effectief gerealiseerde uitgaven vastgesteld worden.

Tabel 10

(in miljoen frank)

Uitgaven	Op de kredieten met BK1 en BK2	Op de kredieten met BK3 en BK4	Totaal
1998	554.969,40	14.800,86	569.770,26
1999	580.214,82	20.956,46	601.171,28
2000	592.446,89	12.298,37	604.745,26

2. Het begrotingssaldo 2000

Het begrotingssaldo is het verschil tussen de in de begroting opgenomen ontvangsten (exclusief de opbrengsten van leningen) en de toegestane uitgaven (exclusief de aflossingen op de directe schuld, maar inclusief de aflossingen op de indirecte schuld).

Dit saldo wordt bij het opmaken van de begroting ex ante berekend; na uitvoering van de begroting wordt het (ex post) vastgesteld. Voor de begroting van de Vlaamse Gemeenschap 2000 levert deze oefening de volgende cijfers op :

Tabel 11

(in miljoen frank)

2000	Ontvangsten	Uitgaven	Saldo
Ex ante	630.093,70	619.289,36	10.804,34
Ex post	629.926,40	604.745,26	25.181,14

Bij de ex post berekening worden in aanmerking genomen :

- inzake de ontvangsten : alle sommen die in de loop van het jaar in de kas of op de financiële rekening van de rekenplichtigen kwamen en aangerekend werden op 13.04.2001 (aanrekeningbasis) met uitzondering van de opbrengsten van leningen. De ontvangsten beslaan aldus 631.622,01 miljoen BEF.
- Inzake de uitgaven : alle sommen die in de loop van het jaar werden geordonnanceerd en die het visum kregen van de controleurs van de vastleggingen, inclusief de aflossingen van de indirecte schuld maar exclusief de aflossingen van de directe schuld (Titel III).

HOOFDSTUK V

DE MIDDELENONTWIKKELING IN DE AANGEPASTE BEGROTING 2001

1. Samenvattend overzicht

De middelen in de aangepaste begroting 2001 kunnen op basis van de grote rubrieken als volgt geraamd worden :

Tabel 12 : De middelenbegroting 1996-2001

(in miljard frank)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001	% Variatie 2000i/ 2001a
	Aangepast					Initieel	Aangepast	
BTW	198,3	205,2	207,3	212,2	211,5	216,8	220,1	1,56%
PB	248,5	277,3	301,5	329,7	340,6	364,4	368,9	1,24%
Gewestbelastingen ¹	30,2	32,3	33,9	38,4	43,0	47,4	46,9	-1,14%
Kijk- en luistergeld	15,6	16,5	17,2	17,8	18,0	19,0	18,9	-0,40%
Dotaties	7,3	7,2	7,2	7,2	8,9	10,1	10,1	0,00%
Andere ontvangsten	5,9	6,1	6,7	6,0	6,2	5,0	5,9	17,80%
Toegewezen ontvangsten	2,7	5,2	1,2	1,3	1,9	2,1	2,7	27,97%
Totaal	508,5	549,8	575,0	612,6	630,1	664,8	673,5	1,32%
BRON : Middelenbegrotingen								

In de navolgende tabel wordt een uitsplitsing van de ontvangsten per programma gegeven.

¹ Inclusief de leegstandsheffing (330 mio BEF in 2001)

Tabel 13 : Overzicht van de middelen per programma 2000-2001

(in miljoen frank)

Programma		2000a	2001i	2001a	Vershil 2001i/2001a absoluut	Vershil 2001i/2001a in %
01.10	Vlaamse regering - algemene werkingskosten	0,5	0,0	0,0	0,0	0,00%
10.10	COO-Diverse departementale ontvangsten	10,2	10,2	10,2	0,0	0,00%
12.10	Algemene externe betrekkingen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00%
20.10	AZF-Diverse departementale ontvangsten	13,1	10,7	10,7	0,0	0,00%
24.10	Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management	858,0	461,3	833,0	371,7	80,58%
24.30	Waarborg	60,0	20,0	20,0	0,0	0,00%
24.40	Rechtstreekse schuld	341,1	541,0	541,0	0,0	0,00%
24.50	Intendancediensten	20,0	10,0	10,0	0,0	0,00%
24.80	Indirecte schuld	661,9	680,7	680,7	0,0	0,00%
26.10	Gebouwen	25,0	31,0	31,0	0,0	0,00%
30.10	OND-Diverse departementale ontvangsten	36,1	35,0	35,0	0,0	0,00%
33.10	HOBU	44,0	62,5	281,5	219,0	350,40%
33.20	Universitair onderwijs	476,0	486,4	486,4	0,0	0,00%
34.10	Deeltijds kunstonderwijs	378,6	395,4	382,8	-12,6	-3,19%
34.30	BIS	10,0	26,0	26,0	0,0	0,00%
35.10	Studietoelagen en –financiering	2,0	2,0	2,0	0,0	0,00%
35.30	Leerlingenvervoer	27,9	22,3	22,3	0,0	0,00%
35.40	Algemeen onderwijs en vorming	66,2	65,1	65,1	0,0	0,00%
35.50	Aanwending van teruggevorderde salarissen en salaristoelagen	889,5	1.666,7	1.960,7	294,0	17,64%
39.20	Diverse ontvangsten	12,5	341,1	679,8	338,7	99,30%
40.10	WVC-Diverse intradepartementale ontvangsten	124,1	41,6	41,6	0,0	0,00%
41.10	Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn	9,3	2,4	2,4	0,0	0,00%
42.20	Medisch-Sociaal beleid	4,0	3,9	3,9	0,0	0,00%
45.20	Volksontwikkeling en Bibliotheken	0,0	0,0	5,7	5,7	0,00%
45.50	Algemeen Cultuurbeleid	5,0	1,5	1,5	0,0	0,00%
50.10	EWBL-Diverse intradepartementale ontvangsten	23,7	17,6	20,3	2,7	15,34%
51.10	Algemeen economisch beleid	922,3	1.078,1	1.023,6	-54,5	-5,06%
51.40	Buitenlandse handel en exportbevordering	14,0	18,0	18,0	0,0	0,00%
51.50	Natuurlijke rijkdommen en energie	0,0	60,0	27,0	-33,0	-55,00%

(in miljoen frank)

Programma		2000a	2001i	2001a	Vershil 2001i/2001a absoluut	Vershil 2001i/2001a in %
52.40	Werkgelegenheid	0,0	140,0	140,0	0,0	0,00%
53.20	Sociaal impulsfonds	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00%
54.10	Landbouw, Tuinbouw en Plattelandsbeleid	26,2	13,2	62,6	49,4	374,24%
60.10	LIN-Diverse intradepartementele ontvangsten	65,5	50,1	50,1	0,0	0,00%
61.30	Bos en Groen	35,0	28,0	28,0	0,0	0,00%
61.40	Landinrichting en Bodem	85,0	92,8	92,8	0,0	0,00%
61.50	Waterhuishouding	2,0	10,2	10,2	0,0	0,00%
62.10	Ruimtelijke Ordening en Stedenbouw	38,0	0,0	117,9	117,9	0,00%
62.20	Monumenten en Landschappen	7,0	7,0	7,0	0,0	0,00%
62.40	Huisvesting	75,0	50,0	50,0	0,0	0,00%
64.10	Waterwegen en binnenvaart	15,1	15,1	15,1	0,0	0,00%
64.20	Havens, Loodswezen en Zeescheepvaart	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00%
64.40	Algemeen Infrastructuur- en Scheepvaartbeleid	6,0	6,0	6,0	0,0	0,00%
64.50	Zeewezen	2.489,2	608,6	701,6	93,0	15,28%
70.10	WIM-Diverse intradepartementele ontvangsten	3,1	18,6	18,6	0,0	0,00%
71.10	Algemeen Wetenschapsbeleid	6,5	0,0	10,5	10,5	0,00%
82.10	Algemene ontvangsten uit eigen inning (gemeenschap)	17.950,0	18.980,4	18.904,5	-75,9	-0,40%
82.20	Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gemeenschapsaangelegenheden	319.983,4	332.911,0	337.726,5	4.815,5	1,45%
83.10	Algemene ontvangsten uit eigen inning (gewest)	3.909,7	4.275,1	4.483,5	208,4	4,87%
83.30	Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden	280.030,3	301.137,1	303.484,1	2.347,0	0,78%
99.10	College van secretarissen-generaal	331,7	317,5	397,5	80,0	25,20%
Totaal		630.093,2	664.751,2	673.528,7	8.777,5	1,32%

Uit deze tabel blijkt dat het gros van de middelen van de Vlaamse Gemeenschap zich concentreert op de programma's 82.20 en 83.30 (de overdrachten vanwege de federale overheid in het kader van de financieringswet, de zogenaamde samengevoegde en gedeelde belastingen).

Voor een toelichting van de middelen per programma wordt verwezen naar de toelichting bij het middelendecreet. Hierna volgt een afzonderlijke toelichting per grote middelencategorie.

2. De samengevoegde en gedeelde belastingen

De Vlaamse begroting wordt in 2001 voor 87,5% gefinancierd door de overdrachten vanuit de federaal geïnde PB (Personenbelasting) en BTW (Belasting op de Toegevoegde Waarde) in uitvoering van de bijzondere financieringswet.⁴ Dit zijn de zogenaamde samengevoegde en gedeelde belastingen.

Bij de budgetcontrole 2001 zijn deze middelen als volgt samengesteld :

- een definitieve afrekening van de middelen 2000, op basis van de definitieve parameters, conform de bepalingen van de bijzondere financieringswet. Bij de opmaak van de begroting 2001 werd reeds rekening gehouden met een “vermoedelijke” afrekening.
- Een herraming van de middelen 2001 op basis van recentere parameters. De definitieve bepaling van de middelen 2001 en de hieruit voortvloeiende afrekening zal gebeuren bij de budgetcontrole 2002.

Hierna wordt eerst een overzicht gegeven van de samengevoegde en gedeelde belastingen sedert 1996. Daarna volgt een uitgebreide toelichting over de raming van de samengevoegde en gedeelde belastingen bij de huidige budgetcontrole 2001.

Tabel 14 : Overzicht van de gedeelde en samengevoegde belastingen 1996-2001 (inclusief afrekeningen)

(in miljard frank)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001	% Variatie 2000/2001
	Aangepast					Initieel	Aangepast	
Gewestmiddelen	168,8	188,4	206,1	224,4	233,2	249,4	252,5	1,24%
P.B.	168,8	188,4	206,1	224,4	233,2	249,4	252,5	1,24%
Gemeenschapsmiddelen	277,9	294,2	302,8	317,5	318,8	331,8	336,6	1,45%
BTW (a)	198,3	205,2	207,3	212,2	211,5	216,8	220,1	1,56%
PB	79,7	88,9	95,5	105,3	107,3	115,0	116,5	1,24%
Totaal	446,7	482,6	508,9	541,9	552,0	581,2	589,1	1,36%

(a) Inbegrepen de bijkomende stortingen in 1999 van : 2,3 miljard en in 2000 van : 1,6 miljard

2.1 Parameters

De samengevoegde en gedeelde belastingen werden geraamd rekening houdend met de parameters zoals die in de bijzondere financieringswet zijn opgenomen.

Zoals in het verleden volgt de Vlaamse regering niet de middelenbepaling zoals die door de federale overheid wordt vooropgesteld. De federale overheid gaat immers, voor de bepaling van de parameters inflatie en reële BNI-groei voor 2001, uit van de definitieve parameters voor 2000 (zoals trouwens opgelegd door de bijzondere financieringswet). De Vlaamse regering raamt de middelen op basis van realistische ramingen voor inflatie en reële BNI-groei. In punt 2.5 wordt ingegaan op het verschil tussen de middelenraming door de federale overheid en deze door de Vlaamse regering.

Hierna volgt een overzicht van de weerhouden parameters.

⁴ Vanaf 2002 wordt de bijzondere financieringswet gewijzigd in uitvoering van het Lambermontakkoord. Deze wijzigingen hebben geen invloed op de middelen 2001. In de algemene toelichting bij de opmaak van de begroting 2002 zullen deze wijzigingen uitgebreid worden toegelicht.

Tabel 15 : Parameters weerhouden voor de bepaling van de gedeelde en samengevoegde belastingen 2000-2001

	Budgetcontrole 2000	Vermoedelijk 2000	Definitief 2000	Initieel 2000	Budgetcontrole 2001
Reële groei BNI	2,5%	3%	3,1%	2,5%	2,0%
Inflatie	1,3%	1,8%	2,55%	1,5%	1,5%
P.B. (in mio BEF) :	Aj '98	Aj '99	Aj '99	Aj '99	Aj '99
Vlaanderen	614.022,8	646.656,4	646.656,4	646.656,4	646.656,4
Wallonië (excl. Dtst)	280.722,8	293.279,5	293.279,5	293.279,5	293.279,5
Brussel	89.603,6	94.010,3	94.010,3	94.010,3	94.010,3
Duitstalig	5.331,0	5.511,6	5.511,6	5.511,6	5.511,6
Rijk	989.680,3	1.039.457,8	1.039.457,8	1.039.457,8	1.039.457,8
Inwoners :	1/1/'98	1/1/'99	1/1/'99	1/1/'99	1/1/'99
Vlaanderen	5.912.382	5.926.838	5.926.838	5.926.838	5.926.838
Wallonië (excl. Dtst)	3.256.588	3.261.982	3.261.982	3.261.982	3.261.982
Brussel	953.175	954.460	954.460	954.460	954.460
Duitstalig	70.119	70.472	70.472	70.472	70.472
Rijk	10.192.264	10.213.752	10.213.752	10.213.752	10.213.752
Inwoners <18 jaar :	30/06/99	30/06/99	30/06/99	30/06/00	30/06/00
(excl. Duitst)	09/02/00	31/08/00	10/02/2001	31/08/00	10/02/2001
Nederlandstalig	1.226.372	1.226.311	1.226.523	1.217.004	1.217.304
Franstalig	726.878	726.936	727.067	726.462	726.564
Brussel	201.804	202.038	202.315	203.116	203.519
Rijk	2.155.054	2.155.277	2.155.905	2.146.582	2.147.387
Denataliteits- coëfficiënt	99,764%	99,786%	99,818%	99,821%	99,859%
Verdeelsleutel leerlingen	57,55%	57,55%	57,08%	57,55%	57,08%
Vlaamse Gemeenschap	42,45%	42,45%	42,92%	42,45%	42,92%
Franse Gemeenschap					

Reële BNI-groei :

Voor 1999 werd in de nationale rekeningen de reële groei van het BNI aangepast (van 1,96% naar 2,02%). De definitieve afrekening van de middelen 1999 is gebeurd op basis van een definitief cijfer voor de groei van 1,80%. Dit cijfer werd in de nationale rekeningen naderhand aangepast tot 1,96% en nu tot 2,02%. Volgens de overeenkomst tussen de federale overheid en de gewesten en gemeenschappen van 10 maart 1995 wordt dit nieuw definitief cijfer gebruikt voor de verdere berekeningen (vanaf 2000). De afrekening 1999 wordt echter niet herzien.

Voor 2000 zou de reële groei van het BNI 3,1% bedragen volgens de gegevens van de economische begroting.

Voor 2001 wordt de reële groei van het BNI momenteel door het Planbureau op 2,8% geraamd. Gezien de conjunctuur momenteel aan het verzwakken is, is het aangewezen om voorzichtige parameters te hanteren m.b.t. de reële BNI-groei. Voor 2001 wordt de reële groei van het BNI daarom op 2,0% geraamd.

Inflatie : De inflatie over 2000 bedroeg 2,55%. Voor 2001 wordt de inflatie door het Planbureau op 1,5% geraamd. Deze raming wordt overgenomen bij de middelenberekening. T.a.v. de opmaak 2001 verandert deze parameter dus niet.

Opbrengst personenbelasting : hier wordt aangenomen dat de fiscale capaciteit constant blijft (= een voorzichtige inschatting, vermits mag worden verwacht dat deze nog licht stijgt, gezien de evolutie in het verleden). De cijfers aj 99 werden doorgetrokken. Deze parameter verandert dus niet t.a.v. de begrotingsopmaak 2001 (de cijfers over het aanslagjaar 2000 zijn pas in juni 2001 bekend).

Aantal inwoners : hier worden (naar analogie met de parameter “opbrengst personenbelasting”) de gegevens van 1/1/1999 doorgetrokken

Uit de onderstaande tabel kan de evolutie van de fiscale capaciteit van de gewesten afgeleid worden.

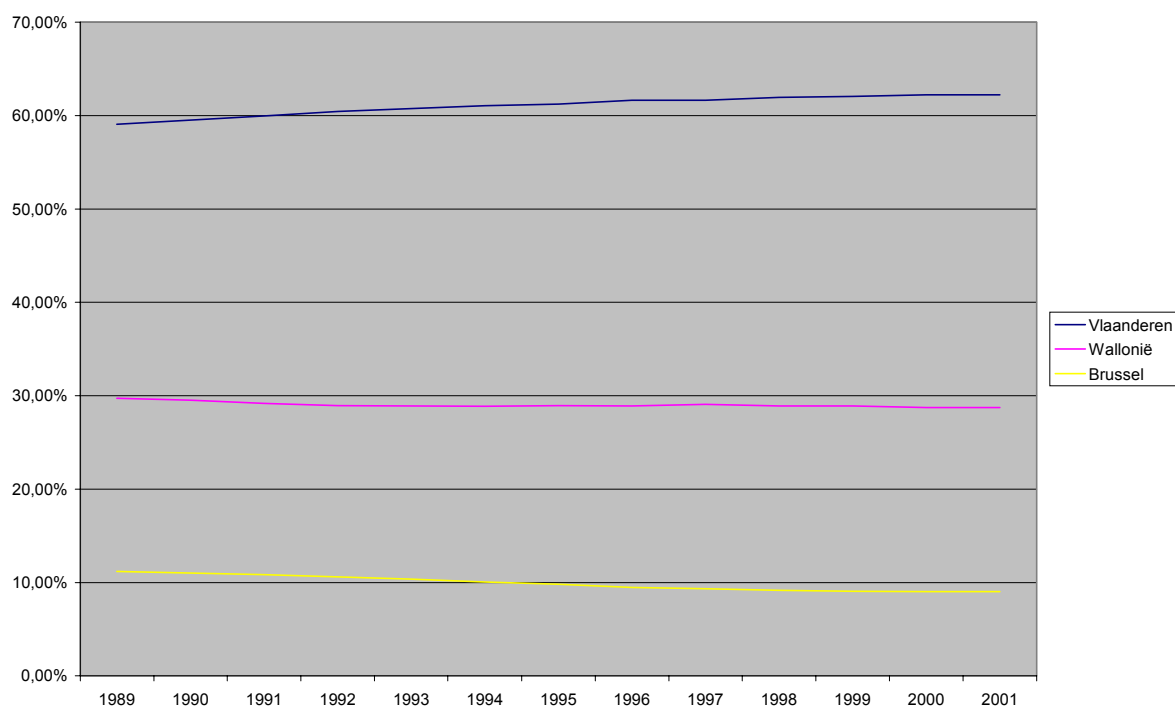
Tabel 16 : Evolutie van de fiscale capaciteit gewesten

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
1989	59,07%	29,75%	11,18%
1990	59,49%	29,51%	11,00%
1991	59,97%	29,19%	10,84%
1992	60,44%	28,95%	10,61%
1993	60,75%	28,91%	10,34%
1994	61,07%	28,88%	10,05%
1995	61,23%	28,94%	9,83%
1996	61,63%	28,90%	9,47%
1997	61,62%	29,06%	9,33%
1998	61,94%	28,89%	9,16%
1999	62,04%	28,90%	9,05%
2000	62,21%	28,74%	9,04%
(a) 2001	62,21%	28,74%	9,04%

(a) Voor de raming 2001 wordt dezelfde parameter ingevoerd als voor 2000, nl. realisaties aj. 1999

De fiscale capaciteit in Vlaanderen vertoont een gestage stijging, die slechts even werd onderbroken in 1997.

Evolutie van de fiscale capaciteit over de drie gewesten.



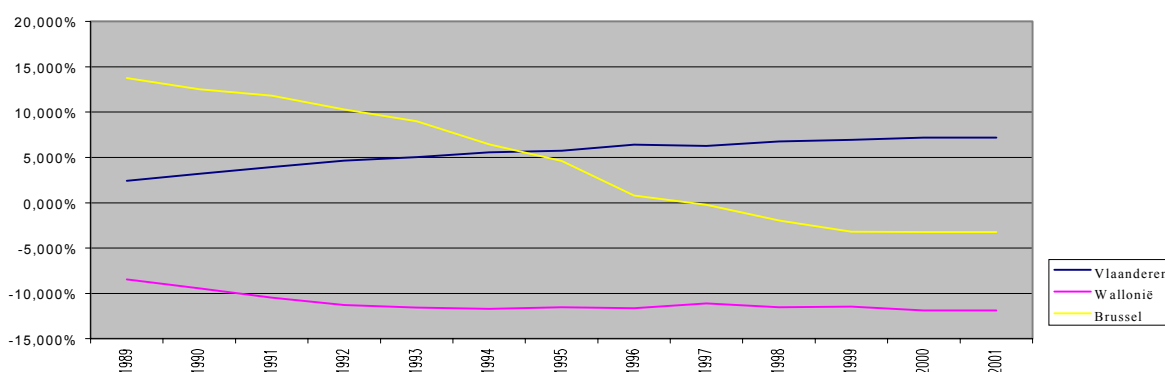
Voor de berekening van de solidariteitstussenkomst is de afwijking van de fiscale capaciteit t.o.v. het rijksgemiddelde van belang. De Vlaamse Gemeenschap ontvangt geen solidariteitstussenkomst. Het Waalse Gewest en (sedert 1997) het Brusselse Gewest wel.

In de hierna volgende tabel wordt de evolutie van de fiscale capaciteit en de daaruit voortvloeiende solidariteitstussenkomsten aangegeven.

Tabel 17 : Evolutie van de fiscale capaciteit – afwijking t.o.v. het rijksgemiddelde en daaruit voortvloeiende solidariteitstussenkomsten

(in miljoen frank)

	Fiscale capaciteit (in %)			Solidariteitstussenkomst		
	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
1989	2,422%	-8,455%	13,749%	-	-	-
1990	3,213%	-9,443%	12,530%	0,0	15.248,9	0,0
1991	3,937%	-10,476%	11,807%	0,0	17.508,4	0,0
1992	4,656%	-11,276%	10,301%	0,0	19.393,3	0,0
1993	5,059%	-11,560%	8,989%	0,0	20.534,5	0,0
1994	5,572%	-11,719%	6,462%	0,0	21.426,5	0,0
1995	5,769%	-11,534%	4,616%	0,0	21.471,0	0,0
1996	6,430%	-11,617%	0,805%	0,0	22.125,8	0,0
1997	6,281%	-11,081%	-0,218%	0,0	21.461,4	120,9
1998	6,795%	-11,511%	-1,952%	0,0	22.547,5	1.094,7
1999	6,954%	-11,446%	-3,188%	0,0	22.711,4	1.812,6
2000	7,208%	-11,899%	-3,218%	0,0	24.076,6	1.864,8
2001	7,208%	-11,899%	-3,218%	0,0	24.437,8	1.892,7

Evolutie van de fiscale capaciteit van de gewesten – afwijking t.o.v. het rijksgemiddelde

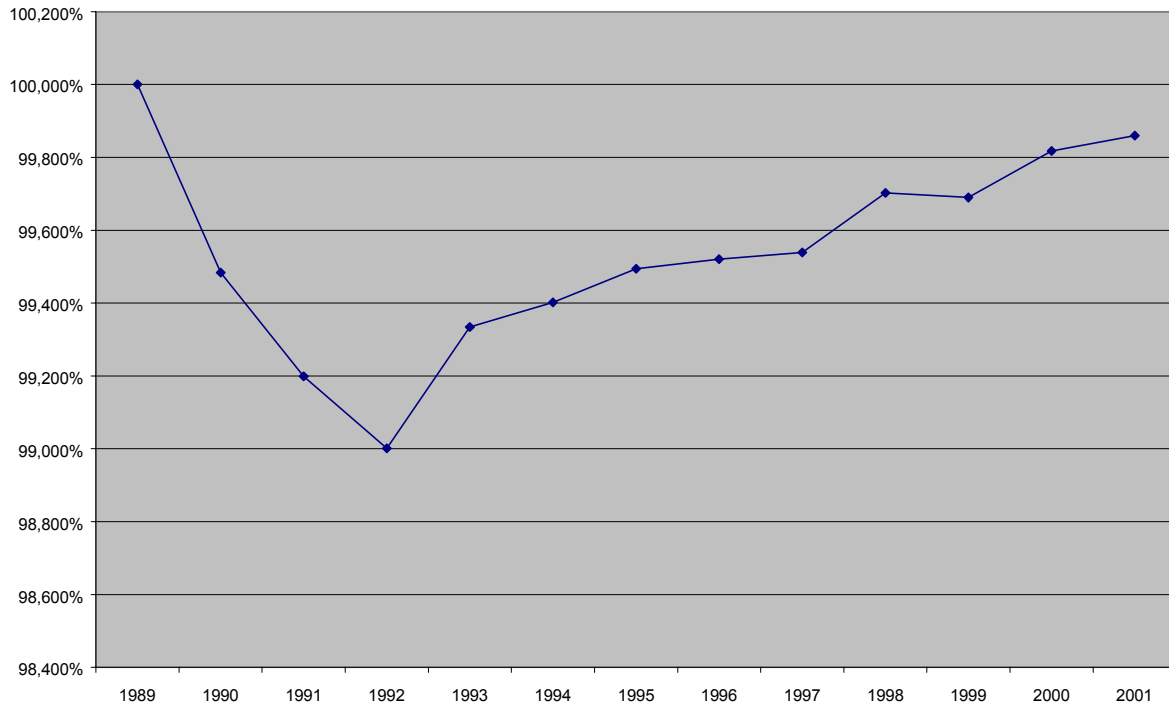
Inwoners < 18 jaar : Voor de bepaling van de gegeven over de <18jarigen geldt de afspraak van de IMCFB⁵ van 5 oktober 1999 : voor de bepaling van de definitieve middelen 2000 worden de cijfers voor de <18-jarigen genomen op 30/06/'99, waarnemingsdatum 1/2/2001 (in de praktijk waarnemingsdatum 10/02/2001). Voor de cijfers budgetcontrole 2001 worden de cijfers voor de <18-jarigen genomen op 30/06/2000, waarnemingsdatum

⁵ Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting

1/2/2001 (in de praktijk waarnemingsdatum 10/02/2001). T.a.v. de gehanteerde cijfers bij de opmaak van de begroting 2001, is de denataliteitscoëfficiënt licht gestegen.

In de hierna volgende grafiek wordt een overzicht gegeven van de evolutie van de denataliteitscoëfficiënt sedert 1989. Deze wordt volledig bepaald door de evolutie van het aantal min-18-jarigen in de Franse Gemeenschap.

Evolutie van de denataliteitscoëfficiënt sedert 1989



Verdeelsleutel leerlingen : De verdeelsleutel voor 2000 is gekend en geverifieerd door het Rekenhof (57,08% Vlaamse Gemeenschap/42,92% Franse Gemeenschap). Deze verdeelsleutel wordt doorgetrokken naar 2001.

2.2 Definitieve afrekening 2000

Bij de begrotingscontrole wordt telkens de afrekening gemaakt van de middelen van het vorige begrotingsjaar. Hiertoe wordt het definitief cijfer 2000, op basis van de definitieve parameters, vergeleken met het bedrag, ingeschreven bij budgetcontrole 2000 (excl. afrekening 1999). Gezien bij de opmaak van de begroting 2001 reeds werd rekening gehouden met een vermoedelijke afrekening van 5.887,3 mio BEF, moet nu nog enkel het verschil tussen de definitieve afrekening en de vermoedelijke afrekening 2000, nl $10.658,7 - 5.887,3 = 4.771,4$ mio BEF voorzien worden.

Tabel 18 : Definitieve afrekening 2000 – detail

(in miljoen frank)

	Budgetcontrole 2000 (a)	Definitief 2000	Definitieve afrekening
Gewest (P.B.-middelen)			
Som vier delen	231.411,1	236.775,5	5.364,4
Bijkomende middelen landbouw	1.849,7	1.883,5	33,8
Totaal Gewest	233.260,8	238.659,1	5.398,3
Gemeenschap			
BTW-middelen	211.270,1	214.056,6	2.786,5
P.B.-middelen	107.616,1	110.090,0	2.473,9
Totaal Gemeenschap	318.886,2	324.146,6	5.260,4
Algemeen totaal	552.147,0	562.805,7	10.658,7
(a) inclusief –1800 als raming voor het effect van een nieuwe verdeelsleutel voor de leerlingen (sint-elooisakkoord)			

Gezien de berekening van de samengevoegde en gedeelde belastingen een ingewikkelde berekening is op basis van de verschillende hierboven vermelde parameters, is het interessant om na te gaan wat het effect van de verschillende parameters is op de herinschatting van de middelen. Hierna volgt hiervan een overzicht, waarbij ook wordt aangegeven welke effecten reeds bij de opmaak van de begroting 2001 werden voorzien (in de vermoedelijke raming van de middelen 2000).

Bij deze tabel moet wel een kanttekening worden geplaatst : door de gevolgde methode⁶ is de grootte van het effect van een bepaalde parameter afhankelijk van de volgorde waarin berekening gebeurt en ook van de grootte van de massa samengevoegde en gedeelde belastingen waarop de berekening gebeurt. In grootte-orde echter geeft deze tabel een goed overzicht van het belang van de herinschatting van de afzonderlijke parameters.

⁶ Er wordt vertrokken van de raming van de middelen bij budgetcontrole 2000. Daarna worden achtereenvolgens de parameters gewijzigd en wordt het effect op de middelen berekend. Als men dus de volgorde wijzigt van de parameters (bv. eerst het effect van een inflatiewijziging berekenen en pas daarna het effect van een wijziging in het reëel BNI) dan is de grootte van het effect van deze parameter lichtjes anders, gezien de massa aan samengevoegde en gedeelde belastingen op het moment van de berekening anders is. Omwille van dezelfde reden gaat de vergelijking tussen kolom (1) en kolom (2) niet volledig op. Zo zou het effect van de PB-parameter zowel bij opmaak als bij budgetcontrole hetzelfde moeten zijn, gezien aan deze parameter niets werd gewijzigd tussen opmaak 2001 en budgetcontrole 2001. Toch verschijnt in de tabel een verschillend bedrag, gezien de grootte van de samengevoegde en gedeelde belastingen anders is (het effect is nu wat groter, gezien de massa groter is).

Tabel 19 : Componenten van de herraaming 2000 voor de samengevoegde en gedeelde belastingen

(in miljoen frank)

Herinschatting parameters	Effect van de toepassing van de definitieve parameterwaarden 2000 t.a.v. de gehanteerde parameterwaarden bij budgetcontrole 2000	Reeds meegerekend effect bij opmaak 2001	Vershil
	(1)	(2)	
Reële BNI-groei 1999 - Van 1,80% naar 1,96%	714,9	519,9	195,0
Reële BNI-groei 2000 - Van 2,50% naar 3,10%	1.999,6	1.665,4	334,2
Inflatie 2000 - Van 1,30% naar 2,55%	6.869,0	2.745	4.124,0
Opbrengst P.B. - Cijfers aj 99 i.p.v. aj 98	917,9	909,8	8,1
Aantal inwoners <18 jaar (toestand 30/6/1999 voor middelen 2000) – Waarneming 10/02/2001 i.p.v. waarneming 09/02/2000	116,1	47,3	68,8
Verdeelsleutel onderwijs - Reële verdeelsleutel i.p.v. forfaitair 1.800 miljoen BEF	41,2	0	41,2
Totaal	10.658,6	5.887,4	4.771,2

Uit deze tabel blijkt dat vooral het feit dat de inflatie hoger is uitgevallen dan verwacht, een gunstige invloed heeft op de definitieve middelen 2000. Bij de opmaak van de begroting 2001 (in september 2000) werd immers nog een zeer voorzichtige inschatting gemaakt van de inflatie (er werd een inflatie van 1,80% geraamd voor de berekening van de vermoedelijke middelen 2000).

Voor de overige parameters werd reeds bij opmaak 2001 (vermoedelijke raming 2000) een realistische raming gemaakt.

Uit deze tabel blijkt ook dat de Vlaamse regering het effect van de nieuwe verdeelsleutel voor de leerlingen (BTW-middelen) goed heeft ingeschat.

2.3 Toelichting bij de berekening van de samengevoegde en gedeelde belastingen voor 2001

Hierna volgt een overzicht van de samengevoegde en gedeelde belastingen voor 2001, exclusief afrekeningen.

Tabel 20 : Samengevoegde en gedeelde belastingen 2001 (excl. Afrekeningen)

(in miljoen frank)

	Opmaak 2001 (a)	Budgetcontrole 2001	Vershil
Gewest (P.B.-middelen)			
Som vier delen	244.156,4	245.133,7	977,3
Bijkomende middelen landbouw	1.943,4	1.950,0	6,6
Totaal Gewest	246.099,8	247.083,7	983,9
Gemeenschap			
BTW-middelen	215.657,6	217.357,4	1.699,8
P.B.-middelen	113.521,7	113.976,1	454,4
Totaal Gemeenschap	329.179,3	331.333,6	2.154,3
Algemeen totaal	575.279,1	578.417,3	3.138,2
(a) inclusief –1800 als raming voor het effect van een nieuwe verdeelsleutel voor de leerlingen (Sint-Elooisakkoord)			

De middelen exclusief afrekeningen, stijgen met 3.138,2 mio BEF in vergelijking met de raming bij opmaak. In de hiernavolgende tabel zijn de verklarende factoren voor deze stijging opgenomen⁷.

Tabel 21 : Componenten van de herraming 2001 voor de samengevoegde en gedeelde belastingen

Herinschatting parameterwaarden	Effect van de toepassing van de definitieve parameterwaarden 2000 en de parameters budgetcontrole 2001 t.a.v. de initiële raming 2001
Reële BNI-groei 1999 - herziening nationale rekeningen - van 1,96% naar 2,02%	205,4
Reële BNI-groei 2000 - van 3,00% naar 3,1%	349,3
Reële BNI-groei 2001 - van 2,50% naar 2,00%	-1.757,0
inflatie 2000 - van 1,80% naar 2,55%	4.242,7
Inwoners <18-jaar (toestand op 30/06/2000) - waarneming op 10/02/2001 i.p.v. 31/08/2000)	83,6
Verdeelsleutel BTW-middelen – Toepassing van de reële verdeelsleutel i.p.v. forfaitair - 1.800 miljoen BEF	14,1
Totaal	3.138,2

Bij de herraming van de samengevoegde en gedeelde belastingen spelen, blijkens deze tabel, verschillende factoren een rol :

- de parameters 2000 zijn gunstiger dan aanvankelijk geraamd (vooral de hoge inflatie heeft een positief effect op de middelen). Dit effect werkt ook in de jaren na 2000 verder door, gezien de berekening telkens vertrekt van het resultaat voor het vorig begrotingjaar ;

⁷ Bij deze tabel moet dezelfde bemerking gemaakt worden als bij de vorige tabel, nl. de weergegeven effecten zijn afhankelijk van de volgorde waarin de berekening gebeurt.

- de reële BNI-groei voor 2001 wordt nu lager ingeschat dan bij opmaak, wat een negatief effect heeft op de middelen ;
- de herinschatting van de overige parameters heeft slechts een marginale invloed.

2.4 Samenvattend overzicht van de middelen 2001

Samenvattend worden de volgende samengevoegde en gedeelde belastingen ingeschreven voor 2000 :

Tabel 22 : Samenvattend overzicht voor 2001 van de samengevoegde en gedeelde belastingen

(in miljoen frank)

	Opmaak 2001 (a)	Budgetcontrole 2001 excl.afrek. 2000	Afrekening 2000	Totaal 2001	Extra in te schrijven budgetcontrole 2001	Post begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)	(4)-(1)	
Gewest (P.B.-middelen)						
Som vier delen	247.426,6	245.133,7	5.364,4	250.498,2	3.071,6	
Bijkomende middelen landbouw	1.961,6	1.950,0	33,8	1.983,9	22,3	
Totaal Gewest	249.388,2	247.083,7	5.398,3	252.482,0	3.093,8	PR 83.3 BA 49.22
Gemeenschap						
BTW-middelen	216.756,5	217.357,4	2.786,5	220.143,9	3.387,4	
P.B.-middelen	115.021,7	113.976,1	2.473,9	116.450,0	1.428,3	
Totaal Gemeenschap	331.778,2	331.333,6	5.260,4	336.593,9	4.815,7	PR 82.2 BA 49.21
Algemeen totaal	581.166,4	578.417,3	10.658,7	589.076,0	7.909,6	
(a) inclusief -1800 voor sint-elooi en inclusief vermoedelijke afrekening 2000 van 5.887,3 mio BEF						

2.5 De federale middelenberekening voor de samengevoegde en gedeelde belastingen

In de overeenkomst die op 15 december 2000 werd afgesloten tussen de federale overheid en de gewesten en gemeenschappen (zie hiervoor hoofdstuk III), wordt voorzien dat de toetsing aan het HRF-saldo dient te gebeuren rekening houdend met de middelen zoals die door de federale overheid worden doorgestort. Daarom past het om over deze berekeningswijze en het verschil met de berekeningswijze van de Vlaamse regering een woordje uitleg te geven.

De federale overheid raamt de middelen voor 2001 op basis van de laatst gekende definitieve parameters voor inflatie en reële BNI-groei. Dit wordt zo opgelegd door de bijzondere financieringswet. Dit betekent dat voor 2001 de inflatie door de federale overheid op 2,55% wordt geraamd en de reële BNI-groei op 3,1%. Dit terwijl de Vlaamse regering de inflatie voor 2001 inschat op 1,5% en de reële BNI-groei op 2%. Het spreekt voor zich dat de federale berekening tot een veel hoger resultaat komt voor de middelen 2001.

Daarbij komt nog dat de federale afrekening ook hoger is dan deze door de Vlaamse regering geraamd. Dit komt omdat de Vlaamse regering reeds bij de budgetcontrole 2000 is uitgegaan van realistische parameters, waardoor de middelenraming van de Vlaamse regering voor 2000 hoger was dan deze van de federale overheid.

Hierna is een overzicht opgenomen van de afrekening volgens federale gegevens en de middelenraming 2001 volgens federale gegevens. De totale doorstortingen voor 2001 bestaan uit middelenraming 2001+afrekening 2000.

Tabel 23 : Afrekening 2000 op basis van de federale middelenberekening

(in miljoen frank)

	Budgetcontrole 2000	Definitief 2000	Afrekening
Gewest (P.B.-middelen)			
Som vier delen	229.422,3	236.775,5	7.353,2
Bijkomende middelen landbouw	1.833,9	1.883,5	49,6
Totaal Gewest	231.256,2	238.659,1	7.402,9
Gemeenschap			
BTW-middelen	210.958,2	214.056,6	3.098,4
P.B.-middelen	106.691,3	110.090,0	3.398,7
Totaal Gemeenschap	317.649,5	324.146,6	6.497,1
Algemeen totaal	548.905,7	562.805,7	13.900,0

Tabel 24 : Vergelijking tussen de federale en de Vlaamse middelenraming voor 2001

(in miljoen frank)

	Federaal	Vlaamse gemeenschap	Vershil
Gewest (P.B.-middelen)			
Som vier delen	250.340,5	245.133,7	-5.206,8
Bijkomende middelen landbouw	1.991,4	1.950,0	-41,4
Totaal Gewest	252.332,0	247.083,7	-5.248,2
Gemeenschap			
BTW-middelen	219.605,9	217.357,4	-2.248,5
P.B.-middelen	116.397,1	113.976,1	-2.420,9
Totaal Gemeenschap	336.003,0	331.333,6	-4.669,5
Algemeen totaal	588.335,0	578.417,3	-9.917,7

Uit deze tabel blijkt dat de federale ramingen voor 2001 bijna 10 miljard BEF hoger liggen dan de Vlaamse ramingen. Indien de parameters zich realiseren zoals de Vlaamse regering nu verwacht, houdt dit in dat de Vlaamse regering in 2002 (bij de afrekening 2001) 10 miljard BEF zou moeten terugstorten aan de federale overheid.

De totale doorstortingen voor 2001 volgens de federale berekeningen bedragen dus 588.335,0 miljoen BEF + 13.900 miljoen BEF = 602.235,0 miljoen BEF.

Uit de hiervoor gegeven uiteenzetting blijkt duidelijk dat de berekening die de Vlaamse regering maakt, leidt tot een evenwichtiger groei van de middelen die conjuncturele schokken afvlakt.

De verschillende berekeningswijze leidt er wel toe dat de begrotingsramingen (op basis van ramingen Vlaamse regering) sterk afwijken van de kasinkomsten (op basis van de federale berekeningen).

Precies om in de toekomst dergelijke grote schokken in de middelenevolutie te vermijden, is in het Lambermontakkoord voorzien dat vanaf 2002 de middelenberekening zal gebeuren op basis van de cijfers die vooropgesteld worden in de economische begroting van het Planbureau. In grote lijnen komt dit er op neer dat de

Vlaamse middelenramingsmethodiek voortaan in de bijzondere wet als de wettelijke basis voor de middelentoe wijzing aan Gewesten en Gemeenschappen wordt opgenomen.

3. De gewestelijke belastingen

In het kader van de opmaak van de budgetcontrole 2001 volgt hierna een overzicht van de ontvangsten voor het jaar 2001 van de 6 gewestbelastingen die inkomsten voor het Vlaams Gewest genereren (met name Registratierechten, Spelen en weddenschappen, Automatische ontspanningstoestellen, Openingsbelasting, Onroerende Voorheffing en Successierechten) en van de enige gemeenschapsbelasting zijnde het Kijk- en Luistergeld.

3.1. Detailgegevens per belasting – budgetcontrole 2001.

3.1.1 *Spelen en weddenschappen*

Voor de belasting op spelen en weddenschappen, werd rekening gehouden met de dalende tendens van de laatste jaren. Daarom wordt er van uitgegaan het bedrag van de ontvangsten 2000 als een absoluut maximum te beschouwen.

Het cijfer voor 2000 wordt aldus geraamd op 709.100.000 BEF.

3.1.2 *Automatische ontspanningstoestellen*

Voor de automatische ontspanningstoestellen wordt het te verwachten bedrag gebaseerd op de ontvangsten van 2000.

De invoering van de regelgeving met betrekking tot de afschaffing van de zogenaamde “slots” zal in 2001 zeker een budgettaire weerslag hebben. De stijging van het aantal toestellen van categorie A tussen het eerste kwartaal van 1999 en het eerste kwartaal van 2000 vermenigvuldigd met de belasting van 144.000 BEF op jaarbasis geeft een nettoresultaat van 505.728.000 BEF. Het deel hiervan dat aan de slots wordt toegewezen wordt geraamd op 70 %, zijnde ongeveer 350.000.000 BEF. Daarom wordt het bedrag van de ontvangsten 2000 verminderd met 350.000.000 BEF en als absoluut maximum beschouwd.

Voor 2001 wordt het cijfer geraamd op $2.172.600.000 \text{ BEF} - 350.000.000 \text{ BEF} = 1.822.600.000 \text{ BEF}$

De impact van het voorstel van programmadecreet tot wijziging van artikel 84bis waardoor voor een toestel, waarvoor reeds werd betaald, en dat door overmacht niet wordt opgesteld of in de loop van het eerste, het tweede of het derde kwartaal van het aanslagjaar niet meer wordt opgesteld, het volledige bedrag, drie vierden, de helft of het vierde van de betaalde belasting voor dat aanslagjaar wordt teruggegeven is verwaarloosbaar.

Daarentegen zal de maatregel tot versoepeling voor de seizoensbedrijven wel een duidelijke impact hebben, maar niet voor het begrotingsjaar 2001.

3.1.1 *Openingsbelasting*

Gezien de dalende tendens, wordt uitgegaan van het bedrag van de ontvangsten 2000.

De ontvangsten 2001 worden op deze basis geraamd op 319.900.000 BEF.

3.1.4 *Successierechten*

Voor de raming van de successierechten werd gebruik gemaakt van de hierna volgende modellering. Hierbij wordt uitgegaan van het gegeven, dat bijna alle successierechten, die doorgestort worden in het jaar, betrekking hebben op overlijdens van het vorige jaar (6 maanden aangifteperiode; 5 maanden betalingsperiode + 1 maand doorstortingsperiode):

- Ontvangen successierechten 2000: 21.711.062.317 BEF, genormaliseerd zonder de éénmalige superopbrengst in juni 2000 tot 20.458.854.018 BEF (a)

- Aantal overlijdens 1999: 57.389 (b)
- Verwacht aantal overlijdens 2000: 58.264 (c)
- Geraamde stijging van het (aangegeven) vermogen tussen 1999 en 2000: 0,057376 (d)

Volgende *formule* werd gehanteerd voor de berekening van de opbrengst uit successierechten:

Ontvangen succ. rechten 2000 (a) x	Verw. aantal overlijdens 2000 (c) x stijging vermogen (d)
Aantal overlijdens 1999 (b)	

Dit geeft een resultaat van 21.962.500.000 BEF.

3.1.5 Onroerende voorheffing (OV)

Gebruikte *formule* voor de berekening van de OV 2001:

Ontvangsten 2000 x index naar 2001 x wijzigingscoëfficiënt OV

Dit geeft een resultaat van 4.483.500.000 BEF.

De wijzigingscoëfficiënt steunt op twee paramaters :

- De nieuwe bouwaanvragen (van jaar j-2, waarvan verondersteld wordt dat deze op 1.1. van aanslagjaar j gekadastrerd zijn)
- De variatie in het incohieringsritme

In de raming wordt ervan uitgegaan dat 95 % van de incohieringen voor het aanslagjaar 2001 aanleiding zal geven tot een inning in 2001.

De verminderingen voor kinderen en/of gehandicapten en die voor bescheiden woningen zijn het belangrijkste.

Tabel 25

% belang van de verminderingen	AJ 1999	% (op 100 % verstuurd)	AJ 2000	% (op 95 % verstuurd)
Kinderen/gehandicapten	2.229.578.190	57,38	2.045.184.683	54,96
Bescheiden woning 25%	1.650.480.950	42,48	1.672.088.434	44,93
Bescheiden woning 50%	5.221.361	0,13	3.802.472	0,10
Grootoorlogsverminkten	450.246	0,01	449.310	0,01
Alle verminderingen	3.885.730.747	100,00	3.721.524.899	100,00

Hieronder vindt men voor het aanslagjaar 2000 het aantal artikels die van een vermindering konden genieten, opgedeeld naar de reden van vermindering, zoals die op het aanslagbiljet vermeld werd.

Tabel 26

Aantal artikels met reden van vermindering	AJ 1999 (op 100 % verstuurd)	AJ 2000 (op 95 % verstuurd)
Bescheiden woning 50%	763	550
Bescheiden woning 25%	676.282	676.926
Kinderen/gehandicapten	495.169	487.007
Grootoorlogsverminkten	122	119
Alle verminderingen	1.172.336	1.164.602

Tabel 27

Tabel – indexatiecoëfficiënt der K.I.'s	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Indexatiecoëfficiënt	1,1669	1,1840	1,2084	1,2281	1,2399	1,2538	1,2857
1991: 1,0503 – 1992: 1,0829 – 1993: 1,1093 - 1994: 1,1398 noot: afronding < 50 = lager honderdtal - >50 = hoger honderdtal							

3.1.6 Registratierechten

Gebruikte *parameters* :

- Ontvangsten 2000: 16.683.778.999 BEF
- Jaarlijkse stijging van de waarde van het vastgoed: 0,05.

Er wordt verondersteld dat het aantal vastgoedtransacties ongewijzigd blijft in vergelijking met het verleden en dat de stijging van de waarde van het betrokken patrimonium tussen 2001 en 2000 5% bedraagt (t.t.z. een afremming van de stijging vastgesteld in voorgaande jaren). Indien de vastgoedprijzen toch het vroegere stijgingsritme blijven aanhouden, zal omwille van de inmiddels gestegen rente, het aantal transacties wellicht dalen, wat compenserend werkt.

Gebruikte *formule*:

Ontvangsten 2000 * jaarlijkse stijging van het vastgoed

Dit geeft een resultaat van 17.518.000.000 BEF.

Tabel 28 : De oneigenlijke gewestelijke belastingen 1996 - 2001

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001	% Variatie 2000/ 2001
	Aangepast					Initieel	Aangepast	
Spelen en weddenschappen	949,7	946,5	961,6	900	916,8	822,0	709,1	-22,7 %
Aut. ontspannings-toestellen	1.084,3	976	1.110	1.375,5	1.628,7	1.645,0	1.822,7	11,9 %
Openingsbelasting	339,3	348,8	354,4	320	369,5	367,8	319,9	-13,4 %
Successierechten	13.290,4	13.869	14.800	17.600	20.204,3	21.728,8	21.339,5	5,6 %
Onroerende voorheffing	3.782,1	3.795	3.855,7	3.909,7	4.479,3	4.275,1	4.483,5	0,1 %
Registratierechten	10.666	11.960	12.500	14.000	17.040,6	17.892,6	17.518	2,8 %
Nalatigheidsintresten				150	356,9	356,9	356,9	0 %
Totaal	30.111,8	31.895,3	33.581,7	38.255,2	44.996,1	47.088,2	46.549,6	3,5 %

4. Gemeenschapsbelastingen : het kijk- en luistergeld

Gebruikte *parameters*:

- Raming aantal nieuwe inschrijvingen auto's: 12.000 (* 1.152 BEF = 13.824.000 BEF)
Raming aantal nieuwe inschrijvingen TV's: 30.000 (* 7.872 BEF = 236.160.000 BEF)
Totale groei door nieuwe inschrijvingen: 249.984.000 BEF
- Ontvangsten 2000: 18.184.226.988 BEF
- Groei door controle: 197.518.848 BEF

De indexaanpassing van het tarief wordt bepaald in het M.B. van 14 december 2000 houdende aanpassing voor het jaar 2001 van het kijk- en luistergeld voor autoradio- en televisietoestellen vastgesteld door de wet van 13 juli 1987, B.S. 28 december 2000.

Gebruikte *formule*:

Ontvangsten 2000 x indexaanpassing tarief + groei inschrijvingen + groei door controle
--

Dit geeft een resultaat van 18.904.500.000 BEF.

Door de wet van het afnemend grensnut zal de groei door controle niet kunnen behouden worden over de jaren heen. Op basis van historische gegevens merken we ook dat schrappingen die groei compenseren. Ook het geraamd aantal nieuwe inschrijvingen van TV-toestellen zal waarschijnlijk (en rekening houdend met de stijging van 2000) lager liggen dan verwacht, waardoor een mindere opbrengst zal gerealiseerd worden. Langs de andere kant ligt de voor de berekening gebruikte indexaanpassing van het tarief veel lager dan de werkelijke indexstijging. Dit compenseert dan deze mindere opbrengst.

Controles in enkele testgemeenten toonden aan dat in een beduidend aantal huishoudens die zogenaamd geen TV bezitten, toch een TV aanwezig is. De graad van niet-inschrijving is in bepaalde gemeenten nog belangrijk en volgehouden inspanningen blijven noodzakelijk op het vlak van voorlichting en controle.

Voor het jaar 2001 waren volgende tarieven van toepassing: 1.116 BEF voor een autoradio en 7.656 BEF voor een kleuren-TV. Op de valreep (Ministerieel Besluit van 14/12/2000, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van

28/12/2000) werden de tarieven voor het jaar 2001 door de bevoegde federale minister vastgelegd: 1.152 BEF voor een autoradio en 7.872 BEF voor een kleuren-TV.

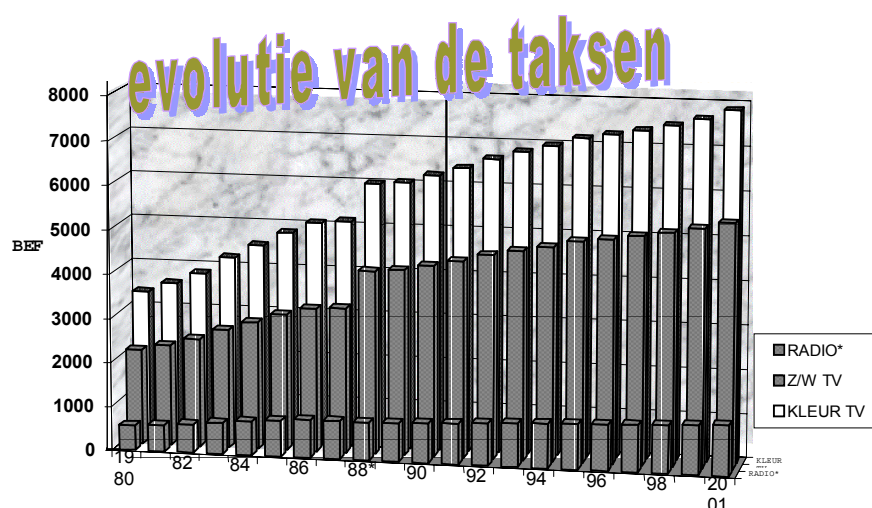
Tabel 29 : Motorvoertuigen in het Vlaamse Gewest

	1996	1997	1998	1999	2000
Personenwagens	2.563.966	2.608.254	2.652.712	2.705.453	2.764.125
Andere voertuigen (excl. moto's)	397.624	410.057	422.815	440.923	462.113
Alle voertuigen	2.961.590	3.018.311	3.075.527	3.146.376	3.226.238
Bron: NIS, situatie op 1 augustus					

De tabel hieronder geeft voor elk type vergunning de evolutie van het tarief weer.

Tabel 30 : Evolutie van de tarieven (in BEF)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Taks autoradiotoestel	1.032	1.044	1.068	1.092	1.104	1.116	1.152
Taks kleuren-TV	7.152	7.248	7.368	7.488	7.608	7.656	7.872
Taks zwart/wit TV	4.968	5.040	5.136	5.232	5.304	5.352	5.496
Taks zwart/wit TV in hotel	2.484	2.520	2.568	2.616	2.652	2.676	2.748
Taks kleuren-TV in hotelkamer	3.576	3.624	3.684	3.744	3.804	3.828	3.936
Theoretisch totaal tarieven	19.212	19.476	19.824	20.172	20.472	20.628	21.204
Index op theoretisch totaal tarieven	100	101,4	103,2	105,0	106,6	107,4	110,4



In 2000 werden in totaal 6.036 taksverdubbelingen opgelegd en aangerekend voor een totaal bedrag van meer dan 114 miljoen BEF. Hieronder vindt men een overzicht.

Tabel 31 : Taksverdubbelingen in 2000

	Aantal	Bedrag (BEF)	Gemiddelde bedrag (BEF)
Autoradio	2.095	7.296.061	3.483
Kleuren-TV	3.881	105.909.796	27.289
Hotels	60	1.002.367	16.706
Totaal	6.036	114.208.224	18.921

Totaal. In totaal waren er eind 2000 2.129.975 TV-vergunningen (betalend en vrijgesteld) uitgereikt. Dat zijn er 6.760 meer dan het jaar voordien, een stijging met 0,3 procent.

Tabel 32 : Totaal aantal TV-vergunningen

	1996	1997	1998	1999	2000
Totaal TV-vergunningen (1)	2.063.009	2.094.758	2.095.668	2.123.215	2.129.975
Groei in %	00,2	1,5	0,0	1,3	0,3

Totaal. Eind 2000 waren er in totaal 2.015.373 vergunningen voor autoradio 's uitgereikt.

Tabel 33 : Totaal aantal autoradiovergunningen

	1996	1997	1998	1999	2000
Geregistreerde autoradio's	1.874.942	1.968.545	1.981.592	2.000.791	2.015.373
Groei in %	4,8	5,0	0,7	1,0	0,7

Indexevolutie van tarieven en waarde van de vergunningen

De tariefevolucie en de evolutie van de waarde van de vergunningen zijn te vergelijken wanneer we gebruik maken van indices, waarbij we beide grootheden in 1995 gelijk stellen aan honderd.

Het resultaat van deze oefening vindt men in onderstaande tabel.

Tabel 34 : Indexevolutie van tarieven en waarde van de vergunningen (1995=100)

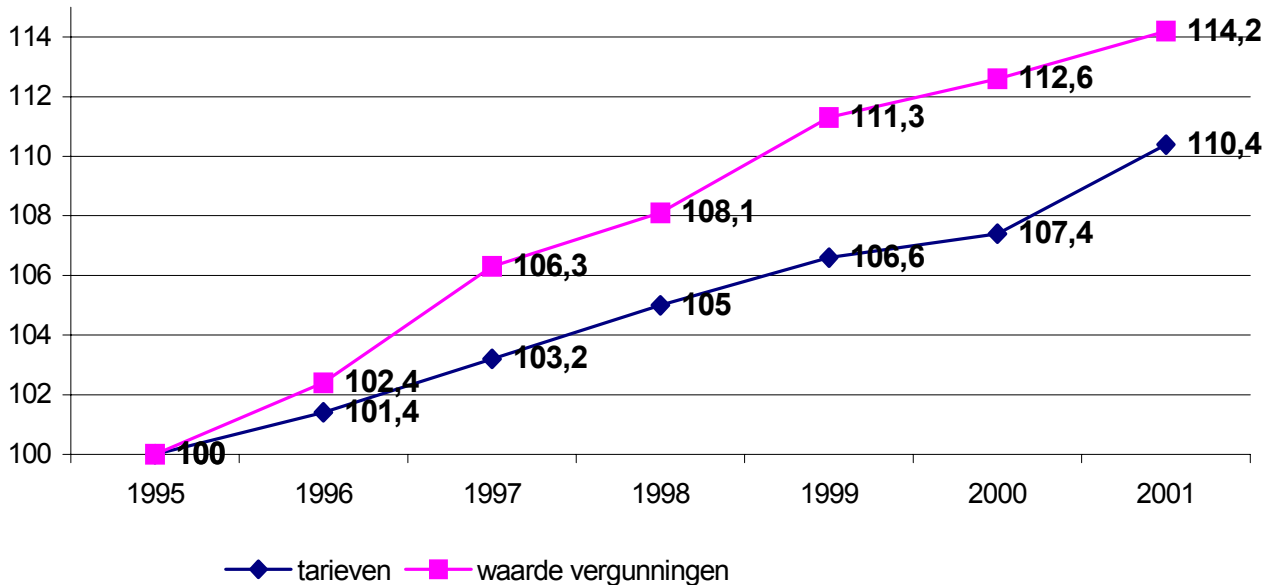
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Tarieven	100	101,4	103,2	105,0	106,6	107,4	110,4
Waarde vergunningen	100	102,4	106,3	108,1	111,3	112,6	114,2 (raming)

Terwijl de tarieven met 7,4 procent stegen op 6 jaar tijd (1995-2000), evolueerde de waarde van de vergunningen met 12,6 procent.

De groei is dus reëel en manifesteert zich sterk vanaf 1997, het eerste jaar waarin de Vlaamse Gemeenschap de verantwoordelijkheid opnam voor de inning. Toen werd een succesvolle informatiecampagne gehouden waarvan het terugverdieneffect duidelijk is.

De grafiek maakt dit nog duidelijker.

tarieven en waarde van de vergunningen (indices)



Tabel 35 : Het kijk- en luistergeld 1996 – 2001

(in miljoen frank)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001	% Variatie 2000/2001
	Aangepast					Initieel	Aangepast	
Kijk- en luistergeld	15.632,7	16.526,5	17.232,8	17.839,7	18.338,6	18.980,4	18.904,5	3,09 %

Bron: Middelenbegrotingen.

5. De andere ontvangsten

Tabel 36 : De andere ontvangsten 1996-2001

(in miljoen frank)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001	% Variatie 2000/ 2001
	Aangepast					Initieel	Aangepast	
Trekkingsrechten	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	7.800,0	8.936,0	8.936,0	0,00%
Dotatie buitenl. Studenten	356,4	364,9	369,0	373,8	1.115,9	1.132,6	1.132,6	0,00%
Dotatie Schoolgebouwen	99,8	32,3	32,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00%
Overige ontvangsten	5.931,8	6.123,2	6.674,5	6.045,5	6.238,3	4.996,1	5.885,2	17,80%
Toegewezen ontvangsten (a)	2.678,7	5.178,9	1.152,5	1.252,7	1.872,0	2.121,5	2.714,9	27,97%
Totaal	15.866,7	18.499,3	15.028,3	14.472,0	17.026,2	17.186,2	18.668,7	8,63%
(a) exclusief leegstandheffing								

De *trekkingsrechten tewerkstelling* en de *dotatie buitenlandse studenten* werden niet gewijzigd ten aanzien van de ramingen bij opmaak 2001.

De *overige ontvangsten* worden gevormd door een veelheid van kleinere, relatief beperkte eigen ontvangsten die door de verschillende departementen worden geïnd. Voor de verklaring van de stijging van deze ontvangsten met 889,1 miljoen BEF wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij het middelendecreet.

De aan de organieke begrotingsfondsen *toegewezen middelen* stijgen met 593,4 miljoen BEF. Deze ontvangsten kunnen slechts aangewend worden in de mate dat ze effectief zijn geïnd. Voor de verklaring van de stijging van deze ontvangsten wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij het middelendecreet.

HOOFDSTUK VI

DE AANGEPASTE UITGAVENBEGROTING 2001

1. Algemeen overzicht

Hierna wordt een overzicht gegeven van de uitgaven zoals die door de Vlaamse regering werden vastgelegd in de aangepaste begroting 2001.

Tabel 37 : Uitgaven verdeeld per kredietsoort 2000-2001

	Initieel 2000	Aangepast 2000 (a)	Initieel 2001	Aangepast 2001 (a)	Absoluut verschil	% Verschil
Niet-gesplitste kredieten (NGK)	578.702,0	576.169,5	609.309,0	606.815,0	-2.494,0	-0,41%
Gesplitste vastleggingskredieten (GVK)	40.646,9	43.490,1	52.044,5	52.260,4	215,9	0,41%
Gesplitste ordonnanceringskredieten (GOK)	39.227,3	41.420,8	47.724,0	47.617,2	-106,8	-0,22%
Variabele kredieten (VRK)	1.596,8	1.699,1	2.278,5	2.679,2	400,7	17,59%
Vastleggingsmachtigingen (MAC)	68.250,8	74.003,8	76.019,0	77.516,6	1.497,6	1,97%

(a) De bijkredieten voorgaande jaren (BVJ) werden bij de niet-gesplitste kredieten opgeteld.

In de aangepaste begroting 2001 voorziet de Vlaamse regering een daling van de niet-gesplitste kredieten en van de gesplitste ordonnanceringskredieten. De gesplitste vastleggingskredieten, de variabele kredieten en de vastleggingsmachtigingen daarentegen, nemen toe. De daling in de niet-gesplitste kredieten ten opzichte van de initiële begroting 2001 is grotendeels te wijten aan de afoming van saldi bij de verschillende Vlaamse openbare instellingen. In de tabel hieronder zijn alle werkingsdotaties opgenomen die in de begroting van de Vlaamse gemeenschap terugkomen. De wijzigingen in de dotaties zijn echter niet voor 100% te verklaren door afoming van saldi. Er zijn immers ook saldi die niet afgenomen werden omdat ze belast waren, in andere gevallen zijn kredieten toegevoegd aan de dotatie om verscheidene redenen. Toch kan gesteld worden dat de daling van het niet-gesplitst krediet voor het grootste deel te wijten is aan de daling in de verschillende dotaties, die op hun beurt in hoofdzaak hun oorzaak vinden in de afoming van de onbelaste saldi.

Tabel 38 : De evolutie van de dotaties 2001 initieel – 2001 aangepast

(in miljoen frank)

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
00.1	0101	Dotatie voor het Vlaams parlement	1.960,0	1.960,0	-	0,00%
11.1	4501	Dotatie aan de Vlaamse gemeenschapscommissie in Brussel	824,4	824,4	-	0,00%
11.1	4502	Dotatie aan de Vlaamse gemeenschapscommissie in Brussel (artikel 6 decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse gemeenschap aan de Vlaamse gemeenschapscommissie)	5,0	5,0	-	0,00%
11.1	6501	Dotatie aan de VGC in uitvoering van artikel 7 van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse gemeenschap aan de Vlaamse gemeenschapscommissie	-	-	-	
12.1	4101	Dotatie aan de gemengde commissie Vlaanderen-Nederland ter uitvoering van het verdrag van 17/1/95 inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschappen en welzijn tussen de Vlaamse Gemeenschap in het koninkrijk België en het koninkrijk der Nederlanden	9,5	9,5	-	0,00%
24.1	4102	Dotatie aan de DAB "PPS."	25,3	25,3	-	0,00%
24.1	4521	Dotatie aan de bi-communautaire instelling voor de inning van het kijk- en luistergeld in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	17,1	17,1	-	0,00%
24.7	4101	Dotatie aan het Vlaams fonds voor lastendelging	1.100,0	1.100,0	-	0,00%
31.1	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs	1.617,9	1.610,1	-7,8	-0,48%
31.2	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs	255,7	254,5	-1,2	-0,47%
32.1	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs	2.407,4	2.381,6	-25,8	-1,07%
32.2	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs	136,9	137,5	0,6	0,44%
33.1	4110	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer "hogere zeevaartschool"	41,6	41,6	-	0,00%
33.2	4109	Dotatie aan het UZGent voor terbeschikkingstelling van gebouwen van het UZ Gent	486,4	486,4	-	0,00%
35.2	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs	117,9	117,5	-0,4	-0,34%
35.3	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs	158,1	158,1	-	0,00%
35.4	4101	Dotatie aan de Vlaamse onderwijsraad	87,8	86,0	-1,8	-2,05%
35.4	4103	Dotatie rentelast digo	40,4	40,4	-	0,00%
35.4	4111	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs (centrale raad)	92,8	92,8	-	0,00%
35.4	4113	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs – algemene werking administratie	868,8	868,8	-	0,00%
35.4	4114	Dotatie digo - algemene werking – administratie	154,4	154,4	-	0,00%

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
35.4	4116	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs - pedagogische begeleiding	21,4	21,9	0,5	2,34%
35.4	4118	Dotatie ivah – eigenaaronderhoud	35,0	35,0	-	0,00%
35.4	4120	Dotatie aan het gemeenschapsonderwijs – eigenaaronderhoud	315,0	315,0	-	0,00%
40.2	6101	Dotatie aan het Vlaams Infrastructuur Fonds voor de persoonsgebonden aangelegenheden ter financiering van uitgaven met betrekking tot bijzondere jeugdzorg, bejaardenvoorzieningen, ziekenhuizen, ambulante en preventieve gezondheidszorg	6.211,9	3.953,9	-2.258,0	-36,35%
41.1	4101	Dotatie aan DAB "cicov"	18,8	13,5	-5,3	-28,19%
41.1	4103	Dotatie aan het zorgfonds	4.000,0	4.000,0	-	0,00%
41.2	4101	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer bijzondere jeugdbijstand	72,8	75,1	2,3	3,16%
41.2	4102	Dotatie aan het fonds bijzondere jeugdbijstand voor uitgaven i.v.m. begeleidingsmaatregelen in het kader van de bijzondere jeugdbijstand	6.755,3	6.643,3	-112,0	-1,66%
41.4	4101	Dotatie aan kind en gezin	7.340,3	7.319,8	-20,5	-0,28%
41.4	6101	Dotatie aan kind en gezin tot financiering van de toelagen toegekend voor de aankoop, bouw, verbouwing, uitbreiding en uitrusting van crèches	189,9	47,4	-142,5	-75,04%
41.5	4111	Dotatie aan het Vlaams fonds voor sociale integratie van personen met een handicap (VFSIPH)	33.742,7	33.415,5	-327,2	-0,97%
42.2	4101	Dotatie aan de VMM	17,2	17,2	-	0,00%
42.2	4503	Dotatie aan het wetenschappelijk instituut volksgezondheid – Louis Pasteur	55,9	55,9	-	0,00%
45.2	4101	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer "Landcommanderij Alden Biesen" (decreet van 21 december 1994, art 35)	12,5	12,5	-	0,00%
45.2	4102	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer "De Brakke Grond" (decreet van 25 juni 1992, art 63)	36,0	35,7	-0,3	-0,83%
45.3	4101	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer KMSKA	95,3	95,3	-	0,00%
45.3	4102	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Kasteel Van Gaasbeek	7,3	7,3	-	0,00%
45.4	4102	Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Letteren	145,8	145,8	-	0,00%
45.4	4103	Dotatie van de koninklijke academie voor Nederlandse taal- en letterkunde - Gent (art. 14 en 15 van decreet van 13/02/1980)	5,8	5,8	-	0,00%
45.4	4104	Dotatie aan de Vlaamse opera (VLOPERA)	496,8	496,8	-	0,00%
45.5	6102	Dotatie aan het Fonds Culturele Infrastructuur (art. 50 decreet 19/12/98)	779,6	776,7	-2,9	-0,37%
45.5	6110	Dotatie aan de VOI Vlaamse Opera (VLOPERA) voor het investeringsfonds	43,2	41,0	-2,2	-5,09%
49.1	4103	Dotatie aan het commissariaat- generaal voor de bevordering van de lichamelijke ontwikkeling, de sport en de	1.518,2	1.438,2	-80,0	-5,27%

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
		openluchtrecreatie				
49.1	4104	Dotatie aan het BLOSO m.b.t. de huisvesting	30,8	30,8	-	0,00%
49.1	4105	Dotatie aan het BLOSO met betrekking tot de jeugdsport in functie van het strategisch plan voor de sport (art. 37, §1, 1° van het decreet van 12.12.1990)	100,0	100,0	-	0,00%
49.2	4101	Dotatie aan Toerisme Vlaanderen	840,8	840,8	-	0,00%
49.2	6101	Dotatie aan Toerisme Vlaanderen voor investeringen	536,6	386,6	-150,0	-27,95%
49.2	6102	Dotatie aan Toerisme Vlaanderen voor cofinanciering Europese steunprogramma's	10,0	10,0	-	0,00%
49.4	6501	Dotatie aan de VGC voor investeringen aan eigen sportinfrastructuur	-	-	-	
49.4	6502	Dotatie aan de VGC voor investeringsubsidies aan sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest	-	-	-	
49.4	6503	Dotatie aan de VGC voor subsidies naar sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest	-	-	-	
51.1	4101	Dotatie aan de SERV	230,1	168,8	-61,3	-26,64%
51.1	4104	Dotatie aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen (decreet van 12 juli 1990)	220,6	220,6	-	0,00%
51.1	4107	Dotatie aan het Fonds Film in Vlaanderen	145,0	145,0	-	0,00%
51.2	6101	Dotatie aan het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - middelgrote en grote ondernemingen	4.580,0	6.326,8	1.746,8	38,14%
51.2	6102	Dotatie aan het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - kleine ondernemingen	5.629,5	3.796,6	-1.832,9	-32,56%
51.4	4101	Dotatie aan Export Vlaanderen	911,4	919,4	8,0	0,88%
51.4	4102	Dotatie aan Export Vlaanderen ter ondersteuning van de activiteiten van ondernemingen en bedrijfsgroeperingen die bijdragen tot bevordering van de uitvoer	-	-	-	
51.5	4140	Dotatie aan de reguleringsinstantie voor de elektriciteits- en aardgasmarkt (decreet 17.07.2000)	60,0	27,0	-33,0	-55,00%
51.9	4108	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Investeren in Vlaanderen	318,0	306,1	-11,9	-3,74%
52.1	4101	Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (beroepsopleiding)	3.524,5	3.524,5	-	0,00%
52.2	4101	Dotatie aan het VIZO	2.127,8	2.104,8	-23,0	-1,08%
52.4	4101	Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (arbeidsbemiddeling)	2.188,1	2.188,1	-	0,00%
52.4	4103	Dotatie aan het Herplaatsingsfonds	20,0	20,0	-	0,00%

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
52.4	4104	Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding in het kader van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren	1.762,0	1.322,0	-440,0	-24,97%
54.1	6101	Dotatie aan het Landbouwinvesteringsfonds	1.182,0	788,7	-393,3	-33,27%
54.1	6102	Dotatie aan het Financieringsinstrument voor Investerings in de Vlaamse visserij- en aquicultuursector	143,3	144,7	1,4	0,98%
54.1	4101	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Vlaamse Onderzoekseenheid voor Land- en Tuinbouweconomie (VOLT)	-	-	-	
61.1	4102	Dotatie aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (decreet van 21.4.1991)	36,4	36,4	-	0,00%
61.1	4103	Dotatie aan de Internationale Commissie voor de Bescherming van de Schelde en aan de Internationale Commissie voor de Bescherming van de Maas (art. 8, punt 2 verdrag, goedgekeurd bij decreet 16.04.1996)	7,1	7,1	-	0,00%
61.1	6103	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor Preventie en Sanering inzake Milieu en Natuur (Minafonds)	13.049,4	13.148,4	99,0	0,76%
61.1	6142	Dotatie aan de Vlaamse Milieumaatschappij voor de uitbouw van meetnetten water en lucht en de uitbouw van de milieudatabank	103,4	102,9	-0,5	-0,48%
61.4	4141	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij	908,4	843,4	-65,0	-7,16%
61.4	6141	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij	36,2	36,2	-	0,00%
62.2	4101	Dotatie aan het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium	88,0	88,0	-	0,00%
62.4	3103	Dotatie aan de VHM met betrekking tot de eigendomssector: bijdrage van het Vlaamse Gewest voor de realisatie van de investeringen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen	-	-	-	
62.4	3104	Dotatie aan de VHM met betrekking tot de huurwoningen: bijdrage van het Vlaamse Gewest voor de realisatie van de investeringen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen	-	-	-	
62.4	4110	Dotatie bestemd voor het Sociale Huisvestingsurgentieprogramma	1.710,2	1.371,2	-339,0	-19,82%
62.4	6101	Dotatie aan het Limburgfonds	206,4	152,9	-53,5	-25,92%
62.6	6111	Dotatie aan het Investeringsfonds voor Gronden en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (pro memorie)	-	-	-	
63.1	4101	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Linkerscheldeover (LSO)	209,7	174,1	-35,6	-16,98%
63.1	6101	Dotatie aan de dienst voor afzonderlijk beheer Linkerscheldeover (LSO)	115,9	115,9	-	0,00%
63.2	3101	Dotatie aan de Vlaamse Vervoermaatschappij als bijdrage tot het evenwicht van haar exploitatierekening met inbegrip van de	11.494,4	11.734,4	240,0	2,09%

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
		werkingskosten van de bijzondere studiediensten				
63.2	3112	Dotatie aan de VVM - De Lijn voor allerhande uitgaven i.v.m. de dekking van de extra-exploitatiekosten geleden door de VVM-De Lijn ten gevolge van de projecten basismobiliteit	-	-	-	
63.2	3115	Dotatie aan de VVM-De Lijn ter compensatie van de ontvangstderving en de bijkomende exploitatiekosten ingevolge de maatregelen m.b.t. tariefverminderingen en tariefhervormingen	-	-	-	
63.2	5102	Dotatie aan de Vlaamse Vervoermaatschappij voor investeringsuitgaven inzake veiligheid	-	-	-	
63.2	5103	Dotatie aan de VVM voor investeringen naar aanleiding van de invoering van de euro	-	-	-	
63.3	4101	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen	39,7	31,7	-8,0	-20,15%
63.3	4102	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Luchthaven Oostende	58,6	58,6	-	0,00%
63.3	6131	Dotatie voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthavens, inclusief het buitengewoon onderhoud	-	-	-	
63.3	6132	Dotatie voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthaven Antwerpen, inclusief het buitengewoon onderhoud	-	-	-	
63.3	6133	Dotatie voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthaven Oostende, inclusief het buitengewoon onderhoud	-	-	-	
63.4	4105	Dotatie aan de SERV voor de werkings- en installatiekosten van de MORA (Mobiliteitsraad van Vlaanderen)	30,0	30,0	-	0,00%
64.1	3108	Dotatie aan de nv Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen voor de uitvoering van gewone onderhoudswerken op de door haar beheerde waterwegen en aanhorigheden, allerhande kosten betreffende onderhoud, met inbegrip van uitrusting	-	225,0	225,0	
64.1	3102	Dotatie aan de nv Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen	148,5	197,5	49,0	33,00%
64.1	3104	Dotatie aan de dienst voor de scheepvaart om te voorzien in de ontoereikendheid van zijn bedrijfsontvangsten	597,1	630,4	33,3	5,58%
64.1	3105	Dotatie bij wijze van bonus aan de Dienst voor de Scheepvaart in het kader van de afgesloten beheersovereenkomst	20,9	20,9	-	0,00%
64.1	3107	Dotatie aan de nv Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen voor implementatie van GIS-systeem	5,0	5,0	-	0,00%

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
69.9	6103	Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Vlaams infrastructuurfonds	23.130,7	22.894,1	-236,6	-1,02%
69.9	6105	Dotatie aan de DAB VIF met betrekking tot de betaling van de door de DAB VIF overgenomen verbintenissen	1.000,0	1.000,0	-	0,00%
71.1	4103	Dotatie aan de Vlaamse Raad voor het Wetenschapsbeleid	9,9	9,9	-	0,00%
71.3	4101	Dotatie aan IWT-Vlaanderen voor projecten op initiatief van bedrijven en innovatie samenwerkingsverbanden	3.899,0	3.513,8	-385,2	-9,88%
71.3	4102	Dotatie aan IWT-Vlaanderen ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering	446,6	364,1	-82,5	-18,47%
71.3	4103	Dotatie aan het IWT	315,4	331,4	16,0	5,07%
71.4	4102	Dotatie aan het IWT in verband met het toekennen van specialisatiebeurzen	689,8	655,4	-34,4	-4,99%
71.4	4103	Dotatie aan de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO)	953,4	999,8	46,4	4,87%
71.4	4104	Dotatie IWT voor het onderzoek aan hogescholen	-	-	-	
71.4	6102	Dotatie aan de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO)	184,3	184,3	-	0,00%
72.1	4105	Dotatie aan het Fonds Film in Vlaanderen of rechtsoptolger	235,0	231,2	-3,8	-1,62%
72.1	4106	Dotatie aan het Vlaams Commissariaat voor de Media	4,0	-	-4,0	-100,00%
72.2	1120	Dotatie aan het pensioenfonds VRT	316,0	316,0	-	0,00%
99.1	4102	Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer voor de Schoonmaak	264,3	244,3	-20,0	-7,57%
99.1	4109	Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer Catering	168,6	153,0	-15,6	-9,25%
99.1	4144	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen	47,4	47,4	-	0,00%
99.1	4145	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen voor de aanmaak van een grootschalig referentiebestand (GRB) van Vlaanderen ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem	101,0	101,0	-	0,00%
99.1	4146	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij voor het bijhouden van het kadscanbestand	45,6	45,6	-	0,00%
99.1	4147	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen voor de uitbouw en exploitatie van een rtk gps netwerk voor Vlaanderen	90,0	90,0	-	0,00%
99.1	6144	Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de financiering van de vermogensuitgaven van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen	13,6	13,6	-	0,00%
Totaal			157.664,5	152.915,8	-4.748,7	-3,01%

Naast de daling van de niet-gesplitste kredieten met bijna 2,5 miljard BEF, valt een sterke stijging te noteren van de vastleggingsmachtigingen. Deze vastleggingsmachtigingen nemen met ongeveer 1,5 miljard BEF toe tussen de initiële begroting 2001 en de aangepaste begroting 2001. Het detail van de vastleggingsmachtigingen is hieronder in tabel 39 opgenomen. In tabel 39 springt de toename van de vastleggingsmachtiging van MINA in het oog.

Tabel 39 : Vastleggingsmachtigingen in de begroting 2001

(in miljoen frank)

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
35.4	9910	Vastleggingsmachtiging aan het gemeenschapsonderwijs-kleine infrastructuurwerken	419,6	419,6	-	0,00%
35.4	9911	Vastleggingsmachtiging aan het gemeenschapsonderwijs - grote infrastructuurwerken	762,1	762,1	-	0,00%
35.4	9912	Vastleggingsmachtiging digo gesubsidieerd officieel onderwijs met uitzondering van het hoger onderwijs	787,5	787,5	-	0,00%
35.4	9913	Vastleggingsmachtiging digo – gesubsidieerd vrij onderwijs met uitzondering van het hoger onderwijs	3.306,9	3.306,9	-	0,00%
35.4	9914	Vastleggingsmachtiging investeringsdienst Vlaamse autonome hogescholen	281,1	281,1	-	0,00%
35.4	9915	Vastleggingsmachtiging digo – gesubsidieerd officieel hoger onderwijs	79,4	79,4	-	0,00%
35.4	9916	Vastleggingsmachtiging digo - gesubsidieerd vrij hoger onderwijs	496,5	496,5	-	0,00%
40.2	9913	Vastleggingsmachtiging Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden	6.370,0	6.370,0	-	0,00%
41.4	9911	Vastleggingsmachtiging Kind en Gezin	228,0	228,0	-	0,00%
41.5	9911	Vastleggingsmachtiging VFSIPH	682,5	682,5	-	0,00%
45.5	9911	Vastleggingsmachtiging Fonds Culturele Infrastructuur	732,5	729,6	-2,9	-0,40%
49.1	9911	Vastleggingsmachtiging BLOSO	161,4	161,4	-	0,00%
49.2	9911	Vastleggingsmachtiging Toerisme Vlaanderen	537,6	537,6	-	0,00%
49.2	9912	Vastleggingsmachtiging voor cofinanciering Europese steunprogramma's	150,0	150,0	-	0,00%
51.1	9911	Vastleggingsmachtiging Limburgfonds	300,0	300,0	-	0,00%
51.2	9911	Vastleggingsmachtiging Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie – middelgrote en grote ondernemingen	7.847,7	7.841,3	-6,4	-0,08%
51.2	9912	Vastleggingsmachtiging Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie – kleine ondernemingen	6.220,2	6.220,2	-	0,00%
52.4	9911	Vastleggingsmachtiging Herplaatsingsfonds	25,0	50,0	25,0	100,00%
53.1	9911	Vastleggingsmachtiging Investeringsfonds	5.182,4	5.182,4	-	0,00%
54.1	9931	Vastleggingsmachtiging Vlaams Landbouwinvesteringsfonds	2.303,4	2.239,2	-64,2	-2,79%

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
54.1	9934	Vastleggingsmachtiging Financieringsinstrument voor Investerings in de Vlaamse Visserij- en Aquicultuur	155,2	155,2	-	0,00%
61.1	9911	Vastleggingsmachtiging MINA Fonds	26.932,0	28.550,7	1.618,7	6,01%
62.4	9932	Machtiging VWF	5.500,0	5.500,0	-	0,00%
71.3	9911	Vastleggingsmachtiging IWT- Vlaanderen ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering	1.387,4	1.325,1	-62,3	-4,49%
71.3	9912	Vastleggingsmachtiging IWT- Vlaanderen voor projecten op initiatief van de bedrijven en innovatie samenwerkingsverbanden	3.337,5	3.337,2	-0,3	-0,01%
72.1	9911	Vastleggingsmachtiging Film in Vlaanderen of rechtsopvolger	433,1	423,1	-10,0	-2,31%
Totaal			74.619,0	76.116,6	1.497,6	1,97%

2. Beleids- en betalingskredieten

2.1 Beleidskredieten

Wanneer een beleidsruimte van een regering bekeken wordt, volstaat het geenszins om per kredietsoort een mogelijke evolutie weer te geven. Niet alle basisallocaties kan men immers aanschouwen als “beleidskredieten”. Bij de bepaling van een beleidsruimte, is het aangewezen om beleidskredieten centraal te stellen. Beleidskredieten worden als volgt gedefinieerd:

“Het beleidskrediet in het begrotingsjaar X is het volume aan mogelijkheden, voortkomende uit de ontvangsten (inclusief leningen) van dat begrotingsjaar, waarover de Vlaamse regering beschikt om verbintenissen aan te gaan of te laten aangaan, die in het lopende jaar of in een volgend jaar ten laste vallen van de Vlaamse gemeenschap.”.

De bovenstaande definitie drukt uit dat het hier kredieten betreft waarmee de overheid zich kan engageren om een bepaald beleid te voeren en financieel te waarderen. Het weze dus duidelijk dat hier niet direct betalingsverplichtingen bedoeld worden, dan wel het engagement om ooit een betaling te verrichten. Voorts wordt steeds vertrokken van één begrotingsjaar. Dit wil zeggen dat rekening gehouden wordt met de ontvangsten en de engagementen van het betrokken begrotingsjaar. Overgedragen kredieten en saldi worden dus niet mee opgenomen in de berekening van de beleidskredieten.

Naast de inhoudelijke definitie, is een technische sommatie van de kredieten nodig die onder de term beleidskrediet vallen teneinde een concrete berekening te kunnen maken van de beleidskredieten. Bij beleidskredieten wordt vertrokken vanuit de niet-gesplitste kredieten, de gesplitste vastleggingskredieten en de vastleggingsmachtigingen zoals opgenomen in de begroting. Deze kredieten geven de basismogelijkheden weer om verbintenissen aan te gaan of aan te laten gaan.

De niet-gesplitste kredieten dienen echter uitgezuiverd te worden van de zogeheten vereffeningskredieten. Dit zijn deze kredieten die als betalingskrediet voor een bepaalde vastleggingsmachtiging in de begroting worden ingeschreven. Het zijn de vastleggingsmachtigingen die de ruimte voor verbintenissen van de Vlaamse regering bepalen, niet de betalingen van deze machtigingen.

Tabel 40 : Vereffeningskredieten in de begroting 2001

(in miljoen frank)

PR	BA	Libellé	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% Verschil
35.4	6101	Gemeenschapsonderwijs-grote infrastructuur	617,0	617,0	-	0%
35.4	6102	DIGO	3.000,0	3.231,4	231,4	8%
35.4	6104	IVAH	310,0	310,0	-	0%
35.4	6105	DIGO-hoger onderwijs	592,3	448,2	-144,1	-24%
35.4	6106	Gemeenschapsonderwijs-kleine infrastructuur	343,3	343,3	-	0%
40.2	6101	VIPA	6.211,9	3.953,9	-2.258,0	-36%
41.4	6101	Kind en Gezin	189,9	47,4	-142,5	-75%
41.5	6104	VFSIPH	599,3	464,4	-134,9	-23%
45.5	6102	Culturele infrastructuur	779,6	776,7	-2,9	0%
49.1	6101	BLOSO	135,5	135,5	-	0%
49.1	6102	BLOSO	-	-	-	0%
49.2	6101	Toerisme Vlaanderen	536,6	386,6	-150,0	-28%
49.2	6102	Cofinanciering Europese steunprogramma's	10,0	10,0	-	0%
51.1	4107	Film in Vlaanderen	145,0	145,0	-	0%
51.1	4108	Limburgfonds	-	-	-	0%
51.2	6101	FEERR-MGO	4.580,0	6.326,8	1.746,8	38%
51.2	6102	FEERR-KO	5.629,5	3.796,6	-1.832,9	-33%
51.9	6101	Fonds Vlaanderen-Azië	-	-	-	0%
52.4	4103	Herplaatsingsfonds	20,0	20,0	-	0%
53.1	6301	Geprefinancierde trekkingsrechten	5.520,0	5.520,0	-	0%
54.1	6101	VLIF	1.182,0	788,7	-393,3	-33%
54.1	6102	Instrument Vlaamse Visserij- en Aquicultuur	143,3	144,7	1,4	1%
61.1	6103	Dotatie aan MINA	13.049,4	13.148,4	99,0	1%
62.4	4110	UP huisvesting	1.710,2	1.371,2	-339,0	-20%
62.6	6111	Grond- en woonbeleid Vlaams-Brabant	-	-	-	0%
69.9	6103	Dotatie aan DAB Vlaams infrastructuurfonds	23.130,7	22.894,0	-236,7	-1%
69.9	6105	Dotatie aan VIF m.b.t. overgenomen verbinten.	1.000,0	1.000,0	-	0%
71.3	4101	IWT	3.899,0	3.513,8	-385,2	-10%
71.3	4102	Technologische Innovatie	446,6	364,1	-82,5	-18%
72.1	4105	Film in Vlaanderen	235,0	231,2	-3,8	-2%
Totaal			74.016,10	69.988,90	-4.027,2	-5%

Naast de vereffeningskredieten, dienen de niet-gesplitste kredieten tevens uitgezuiverd te worden voor intrestaflossingen en aflossingen van leningen. Leningen en aflossingen bieden aan de Vlaamse regering immers

niet de mogelijkheid om verbintenissen aan te gaan of aan te laten gaan. Gevolg hiervan is dat de leningen en de aflossingen niet thuis horen bij de beleidskredieten. Tabel 41 geeft voor het begrotingsjaar 2001 de intresten en de aflossingen weer.

Tabel 41 : Intresten en aflossingen in de begroting 2001

(in miljoen frank)

PR	BA	Initieel		Aangepast		Absoluut verschil		% verschil	
		Intrest	Aflossing	Intrest	Aflossing	Intrest	Aflossing	Intrest	Aflossing
24.1	2101	4,6		13,5		8,9		193,48%	
24.1	2102	0,6		0,6		-		0,00%	
24.1	2103	2,5		2,5		-		0,00%	
24.4	2101	5.708,6		5.544,1		-164,5		-2,88%	
24.4	2102	5,0		5,0		-		0,00%	
24.4	2103	363,8		394,8		31,0		8,52%	
24.4	2104	37,2		37,2		-		0,00%	
24.4	2105	327,0		327,0		-		0,00%	
24.4	2106	1.057,0		1.018,9		-38,1		-3,60%	
24.4	2107	-		-		-			
24.4	9101		2.621,6		2.621,6		-		0,00%
24.4	9105		1.131,1		1.131,1		-		0,00%
24.8	3101	12,1		12,1		-		0,00%	
24.8	3102	3,3		3,3		-		0,00%	
24.8	3105	-		-		-			
24.8	4003	95,9		95,9		-		0,00%	
24.8	4101	153,9		142,7		-11,2		-7,28%	
24.8	4102	275,2		257,4		-17,8		-6,47%	
24.8	4103	6,1		6,0		-0,1		-1,64%	
24.8	4104	35,2		35,2		-		0,00%	
24.8	4306	1.265,6		1.093,8		-171,8		-13,57%	
24.8	5101		63,7		63,7		-		0,00%
24.8	5102		20,2		20,2		-		0,00%
24.8	5105		2.138,0		2.138,0		-		0,00%
24.8	6101		251,1		250,5		-0,6		-0,24%
24.8	6102		322,2		321,2		-1,0		-0,31%
24.8	6103		22,6		22,6		-		0,00%
24.8	6104		50,1		50,1		-		0,00%
24.8	6306		1.932,5		1.930,0		-2,5		-0,13%
24.8	9101		-		-		-		
35.1	3303	4,8		4,8		-		0,00%	

(in miljoen frank)

PR	BA	Initieel		Aangepast		Absoluut verschil		% verschil	
		Intrest	Aflossing	Intrest	Aflossing	Intrest	Aflossing	Intrest	Aflossing
45.5	3105	-		-		-			
45.5	3106	-		-		-			
45.5	5105		-		-		-		
45.5	5106		-		-		-		
45.5	5208	3,0		3,0		-		0,00%	
45.5	5209	1,5		1,5		-		0,00%	
45.5	5211	17,9		17,9		-		0,00%	
45.5	5212	21,1		21,1		-		0,00%	
53.1	2102	32,0		32,0		-		0,00%	
63.2	3103	-		-		-			
63.2	8101		13,3		13,3		-		0,00%
64.2	3501	2,0		2,0		-		0,00%	
64.5	1202	0,2		0,6		0,4		200,00%	
Totaal		9.436,1	8.566,4	9.072,9	8.562,3	-363,2	-4,1	-3,85%	-0,05%

Voorts moet de sommatie van de niet-gesplitste kredieten, gesplitste vastleggingskredieten en vastleggingsmachtigingen nog uitgezuiverd worden voor de reserveringen. Reserveringen kan men immers niet beschouwen als mogelijkheden aan de Vlaamse regering om verbintenissen aan te gaan. Men moet reserveringen aannemen als het onttrekken van beleidskredieten om toekomstige uitgaven te financieren. Tabel 42 geeft voor begrotingsjaar 2001 de reserveringen weer die onttrokken worden aan de beleidskredieten.

Tabel 42 : Reserveringen in de begroting 2001

Omschrijving	Aangepast
Reservering Pensioenfonds	300,0
Dotatie Zorgfonds	3.600,0
VERF	-
Totaal	3.900,0

Naast de reeds vernoemde kredieten, beschikt de Vlaamse regering ook over machtigingen om verbintenissen aan te gaan onder de vorm van variabele kredieten. Dit zijn kredieten die ingeschreven worden, maar pas uitgegeven kunnen worden naarmate ze gedekt worden door toegewezen ontvangsten. De toegewezen ontvangsten kunnen evenwel van jaar tot jaar overgedragen worden, zodat men ook de saldi van voorgaande jaren mee kan uitgeven. Uit de definitie van beleidskredieten zoals hierboven opgenomen, moet gesteld worden dat enkel uitgaven mogen opgenomen worden in zoverre dat ze gedekt worden door ontvangsten van hetzelfde begrotingsjaar. Om te vermijden dat de saldi mee verrekend worden in de berekening van de variabele beleidskredieten wordt het totaal aan toegewezen ontvangsten opgenomen. Voor het begrotingsjaar 2001 worden de toegewezen ontvangsten weergegeven in tabel 43.

Tabel 43 : Toegewezen ontvangsten

(in miljoen frank)

	Initieel	Aangepast	Absoluut verschil	% verschil
Totaal toegewezen ontvangsten	2.121,5	2.714,9	593,4	27,97%

Voor wat de machtigingen betreft, moet er tenslotte een aanvulling aangebracht worden op de voorgaande tabel m.b.t. de machtigingen. De verbintenissen, aangegaan via het Vlaams Infrastructuurfonds, ten belope van maximaal 25.218 mln F (= 232,6 NGK-VIF + 24.986,2 mln F GVK –VIF) kunnen inderdaad ook als machtiging beschouwd worden. Vanzelfsprekend dienen de overeenkomstige vereffeningskredieten in mindering te worden gebracht.

Als laatste facet in de berekening van de beleidskredieten, moet ook gekeken worden naar Aquafin. Aquafin kan een schuldopbouw realiseren door verbintenissen aan te gaan namens de Vlaamse regering. Deze schuldopbouw moet bijgevolg meegerekend worden in de beleidskredieten. Aquafin lost echter ook intresten af van de door haar aangegane leningen. Deze intresten kan men (analoog met de gewone intrestaflossingen) niet meerekenen als beleidskredieten, en dienen afgetrokken te worden van de schuldopbouw. Voor het begrotingsjaar 2001 wordt zo een netto-schuldopbouw bekomen van 4.600 mrd BEF.

2.2. Betalingskredieten

Naast de mogelijkheden om verbintenissen aan te gaan, is het voor een overheid ook interessant om na te kunnen gaan wat haar effectieve betalingsverplichtingen zijn. Hiervoor worden de betalingskredieten berekend. De betalingskredieten worden als volgt gedefinieerd.

“Het betalingskrediet in begrotingsjaar X is het volume aan mogelijkheden, voortkomende uit de ontvangsten (inbegrepen leningen) van dat begrotingsjaar, waarover de Vlaamse regering beschikt om aan betalingsverplichtingen, voortvloeiend uit bestaande en nieuwe verbintenissen, in de loop van begrotingsjaar te voldoen.”

In tegenstelling tot de beleidskredieten, wordt met betalingskredieten duidelijk bedoeld op de effectieve betalingsverplichtingen. Deze verplichtingen kunnen uitvoeringen zijn van engagementen van hetzelfde begrotingsjaar, maar kunnen evenzeer betrekking hebben op engagementen van voorgaande begrotingsjaren. Wel moet ook hier opgemerkt worden dat de betalingen enkel meegenomen worden in zoverre ze betrekking hebben op het betrokken begrotingsjaar.

De basis om betalingsverplichtingen op te nemen in de begroting bestaat uit de niet-gesplitste kredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten. Ook hier moet een uitzuivering gebeuren van de aflossingen. Aflossingen zijn immers niet direct betalingsverplichtingen als gevolg van een vroeger genomen engagement van de regering. Voorts werd met de opgenomen lening reeds een beleidsuitgave gefinancierd, waardoor de kredieten reeds werden opgenomen, zij het dan in de functionele vorm. Voor de totale correctie in het kader van betalingskredieten, verwijs ik naar tabel 41.

Naast de niet-gesplitste kredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten, vertegenwoordigen de variabele kredieten eveneens de vertaling van enige betalingsverplichtingen vanwege de overheid. Ook deze kredieten dienen dan mee opgenomen te worden in de berekening van de betalingskredieten. Voor betalingskredieten geldt evenwel, analoog met de beleidskredieten, dat enkel rekening mag gehouden worden met die uitgaven die gerelateerd kunnen worden aan ontvangsten van datzelfde jaar. Ook bij de betalingskredieten wordt dus gerekend met de toegewezen ontvangsten voor de variabele kredieten.

De overheid heeft naast de hierboven beschreven betalingsverplichtingen, ook nog betalingsverplichtingen via haar VOI's en DAB's. Deze verplichtingen worden niet altijd ingelost via de dotatie. Vooral MINA en VIF kunnen heel wat betalingsverplichtingen inschrijven aan dewelke zij kunnen voldoen via de eigen ontvangsten. Ook voor het Landbouwinvesteringsfonds dient een uitzondering gemaakt. VLIF kan immers een hele reeks betalingen doen vanuit Europese financieringsbronnen. Ook voor de betalingskredieten moet bijgevolg een aparte

berekening gemaakt worden voor deze DAB's. De basis wordt gevormd door de totale ontvangsten van de DAB's. Hiervan moeten de saldi afgetrokken worden omdat deze voortvloeien uit inkomsten van voorgaande jaren. Dan wordt de dotatie nog uit de ontvangsten gelicht omdat deze reeds meegerekend wordt als niet-gesplitst krediet. Bijkomend ten opzichte van de reeds gemaakte somming blijven aldus nog de betalingen over van de DAB's die ze financieren uit de eigen ontvangsten van het betrokken begrotingsjaar. De berekening voor 2001 is opgenomen in tabel 44.

Tabel 44 : MINA, VIF en VLIF

(in miljoen frank)

Omschrijving	Teken	Initieel 2001	Aangepast 2001	Absoluut verschil	% verschil
Totale ontvangsten MINA	+	46.983,60	47.504,8	521,20	1,11%
Saldi voorgaande jaren MINA	-	20.051,60	20.573,5	521,90	2,60%
Dotatie MINA	-	13.049,40	13.148,4	99,00	0,76%
Totale ontvangsten VIF	+	26.377,80	48.691,7	22.313,90	84,59%
Dotatie VIF	-	24.130,70	23.894,1	-236,60	-0,98%
Saldi voorgaande jaren VIF	-		22.480,5	22.480,50	
Totale ontvangsten VLIF	+	1.569,30	1.571,6	2,30	0,15%
Dotatie VLIF	-	1.182,00	788,7	-393,30	-33,27%
Totaal		16.517,00	16.882,9	365,90	2,22%

De totale uitgaven in termen van beleidskredieten en betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2001 zijn in tabel 45 opgenomen per thema. Uit deze tabel valt een stijging van de beleidskredieten met iets meer dan 4,5 miljard BEF af te leiden. In termen van betalingskredieten wordt een daling opgemerkt van ongeveer 1,6 miljard BEF.

Tabel 45 : De begroting in termen van beleids- en betalingskredieten per thema

Thema	Beleidskredieten				Betalingskredieten			
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000c	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001
Statuaire werking	2.884,0	3.616,7	3.701,2	3.715,8	2.884,0	3.616,7	3.701,2	3.715,8
Kanselarij	502,5	454,1	772,6	864,5	502,5	454,1	772,6	864,5
Buitenlands beleid	1.137,3	1.002,9	1.361,5	1.395,3	1.061,1	887,4	1.415,8	1.524,1
Brussel	815,9	1.183,2	1.250,2	1.242,8	815,9	1.169,3	1.264,2	1.256,8
Statistiek	13,4	16,0	34,0	34,0	11,0	10,9	20,0	30,0
Financiën	6.984,6	7.194,9	10.305,9	10.806,7	21.319,3	18.745,9	20.059,5	20.096,7
Gebouwen en ambtenaren	23.300,9	24.437,8	25.080,9	25.956,5	23.266,7	24.391,1	24.567,4	24.405,0
Onderwijs	252.649,7	263.501,9	274.182,2	275.533,3	251.994,6	260.325,3	272.938,9	274.332,3
Welzijn en gezondheid	60.893,1	69.728,0	77.639,9	77.102,0	65.502,6	71.063,2	81.323,3	77.813,9
Cultuur en jeugd	10.240,6	11.721,0	12.722,7	12.710,4	10.271,8	11.503,4	12.765,3	12.753,0
Toerisme	1.374,8	1.440,3	1.728,3	1.728,3	1.239,6	1.114,5	1.687,3	1.516,7
Economie	15.701,9	20.046,2	18.661,6	18.621,1	13.593,6	14.732,6	14.704,8	14.564,5
Werkgelegenheid	28.805,1	30.094,8	27.000,0	26.994,6	28.805,1	30.094,4	26.486,6	26.456,2
Lokale overheden	60.847,4	61.288,9	62.798,6	62.828,6	60.766,9	62.162,1	63.136,2	63.166,2
Land- en tuinbouw	3.203,2	3.213,4	3.132,0	3.128,1	2.393,4	2.927,8	2.175,5	2.239,5
Milieu	30.998,4	28.857,9	34.463,8	36.658,9	24.763,8	26.802,8	30.415,8	30.411,4
Ruimtelijke ordening	777,0	639,2	816,6	934,5	969,9	680,0	960,1	1.119,0
Monumenten en huisvesting	11.981,1	14.373,4	17.499,1	16.855,4	13.613,6	12.894,9	15.523,5	15.191,4
Wegen en water	38.979,6	40.124,0	43.535,0	43.872,8	41.638,6	42.181,0	43.903,0	43.854,7
Gemeenschappelijk vervoer	12.493,8	15.008,3	16.355,2	16.595,2	12.718,8	14.667,8	16.754,0	17.187,4
Wetenschappen	17.663,4	17.341,7	17.838,1	17.461,7	15.782,7	15.260,5	18.072,0	17.490,0

Tabel 45 (vervolg) : De begroting in termen van beleids- en betalingskredieten per thema

Thema	Beleidskredieten				Betalingskredieten			
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000c	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001
Media	8.905,6	9.254,4	9.649,4	9.645,4	8.707,8	9.030,0	9.445,9	9.448,1
Sport	1.390,9	1.569,9	1.810,4	1.730,4	1.427,0	1.603,6	1.784,5	1.716,3
Energie	151,7	207,6	256,5	202,3	157,9	222,2	269,8	231,3
Provisie	3.199,2	899,0	2.957,9	4.082,9	3.699,2	899,0	2.957,9	4.082,9
Totaal	595.895,1	627.215,5	665.553,2	670.701,5	607.907,4	627.440,5	667.105,1	665.467,7

De wijzigingen tussen de initiële begroting en de aangepaste begroting, vinden hun oorzaak in de verschillende deelcomponenten van zowel de beleids- alsook de betalingskredieten. In tabel 46 zijn de wijzigingen opgenomen voor de verschillende componenten van beleids- en betalingskredieten.

Tabel 46 : Componenten van beleids- en betalingskredieten in de begroting 2001

Omschrijving	Initieel 2001	Aangepast 2001	Absoluut verschil	% verschil
Beleidskredieten				
Niet-gesplitste kredieten	609.309,00	606.815,00	-2.494,00	-0,41%
Vereffeningskredieten (incl. VIF)	-74.016,10	-69.988,90	4.027,20	-10,56%
Aflossingen	-8.566,40	-8.562,30	4,10	-0,05%
Intresten	-9.436,10	-9.072,90	363,20	-3,85%
Reserveringen	-4.400,00	-3.900,00	8.300,00	1,32%
Gesplitste vastleggingskredieten	52.044,50	52.260,40	215,90	0,41%
Vastleggingsmachtigingen (incl. VIF)	94.496,80	95.835,40	1.338,60	-0,29%
Variabele kredieten	2.121,50	2.714,90	593,40	27,97%
Aquafin	4.000,00	4.600,00	600,00	15,00%
Totaal	665.553,20	670.701,60	5.148,40	0,69%
Betalingskredieten				
Niet-gesplitste kredieten	609.309,00	606.815,00	-2.494,00	-0,41%
Aflossingen	-8.566,40	-8.562,30	4,10	-0,05%
Gesplitste ordonnanceringskredieten	47.724,00	47.617,20	-106,80	-0,22%
Variabele kredieten	2.121,50	2.714,90	593,40	27,97%
MINA, VIF en VLIF	16.517,00	16.882,90	365,90	2,22%
Totaal	667.105,10	665.467,70	-1.637,40	-0,25%

Uit tabel 46 kan afgeleid worden dat de stijging grotendeels te wijten is aan de DAB's MINA en VIF. Ook hier is de toename van de vastleggingsmachtiging van MINA met 1,6 mrd BEF een bepalende factor. Voorts heeft de netto-schuldopbouw van Aquafin een verhogend effect op de beleidskredieten. Wanneer gekeken wordt naar de netto niet-gesplitste kredieten¹ die meegerekend worden als beleidskredieten, dan stijgen deze van 550.070,5 mln BEF bij de initiële begroting naar 551.775,3 mln BEF bij de aangepaste begroting 2001.

¹ Als netto niet-gesplitste kredieten worden alle niet-gesplitste kredieten gerekend, exclusief de vereffeningskredieten, de aflossingen, de intresten en de reserveringen.

Tabel 47 : Geeft de wijzigingen van beleids- en betalingskredieten weer per programma

PR	Beleidskredieten					Betalingskredieten				
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil
00.1	1.983,5	2.455,4	2.510,0	2.510,0	-	1.983,5	2.455,4	2.510,0	2.510,0	-
01.1	31,8	72,5	76,1	76,1	-	31,8	72,5	76,1	76,1	-
02.1	146,0	168,1	171,6	171,6	-	146,0	168,1	171,6	171,6	-
02.2	36,8	132,7	130,3	130,3	-	36,8	132,7	130,3	130,3	-
03.1	125,3	144,9	147,8	148,8	1,0	125,3	144,9	147,8	148,8	1,0
04.1	100,3	95,2	105,4	119,0	13,6	100,3	95,2	105,4	119,0	13,6
05.1	116,8	122,5	120,4	120,4	-	116,8	122,5	120,4	120,4	-
06.1	90,4	98,3	100,0	100,0	-	90,4	98,3	100,0	100,0	-
07.1	86,2	118,6	121,9	121,9	-	86,2	118,6	121,9	121,9	-
08.1	79,6	110,4	117,6	117,6	-	79,6	110,4	117,6	117,6	-
09.1	87,3	98,1	100,1	100,1	-	87,3	98,1	100,1	100,1	-
10.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11.1	815,9	1.183,2	1.217,7	1.210,3	-7,4	815,9	1.169,3	1.231,7	1.224,3	-7,4
11.2	492,5	446,3	729,4	821,3	91,9	492,5	446,3	729,4	821,3	91,9
11.3	10,0	7,8	43,1	43,1	-	10,0	7,8	43,1	43,1	-
11.4	88,6	114,7	165,2	164,2	-1,0	88,6	114,7	160,2	159,2	-1,0
11.5	484,4	-	-	-	-	484,4	-	-	-	-
11.6	-	-	32,5	32,5	-	-	-	32,5	32,5	-
12.1	1.137,3	1.002,9	1.031,2	1.065,0	33,8	1.061,1	887,4	905,1	1.013,4	108,3
12.2	-	-	330,3	330,3	-	-	-	510,7	510,7	-
20.1	-	-	0,1	0,1	-	-	-	0,1	0,1	-

PR	Beleidskredieten					Betalingskredieten				
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil
21.1	13,4	16,0	34,0	34,0	-	11,0	10,9	20,0	30,0	10,0
24.1	1.143,6	4.476,0	8.126,2	8.410,2	284,0	1.143,6	4.490,4	8.133,9	8.426,8	292,9
24.2	4.000,0	-	-	-	-	4.700,0	460,0	300,0	300,0	-
24.3	175,0	170,0	160,0	160,0	-	175,0	170,0	160,0	160,0	-
24.4	686,6	272,2	255,7	472,5	216,8	11.273,6	9.299,8	7.854,3	7.799,5	-54,8
24.5	60,0	20,0	10,0	10,0	-	60,0	20,0	10,0	10,0	-
24.6	3.199,2	899,0	2.957,9	4.082,9	1.125,0	3.699,2	899,0	2.957,9	4.082,9	1.125,0
24.7	919,4	1.375,6	1.132,6	1.132,6	-	919,4	1.375,6	1.132,6	1.132,6	-
24.8	-0,0	881,1	621,4	621,4	-	3.047,7	2.930,1	2.468,7	2.267,8	-200,9
26.1	1.595,0	1.094,7	2.610,5	2.619,9	9,4	1.560,8	1.048,0	2.546,5	2.552,9	6,4
30.1	3,0	-	-	-	-	3,0	-	-	-	-
30.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
31.1	63.400,7	66.196,8	69.147,5	69.544,2	396,7	63.400,7	66.196,8	69.147,5	69.544,2	396,7
31.2	8.317,3	8.992,1	9.509,9	9.545,3	35,4	8.317,3	8.992,1	9.509,9	9.545,3	35,4
32.1	99.274,9	101.360,3	103.865,7	103.837,2	-28,5	99.275,1	101.360,3	103.865,7	103.837,2	-28,5
32.2	7.497,7	7.798,9	8.099,4	8.086,6	-12,8	7.497,7	7.798,9	8.099,4	8.086,6	-12,8
33.1	20.300,0	21.363,3	21.379,8	21.600,1	220,3	20.300,0	21.363,3	21.379,8	21.600,1	220,3
33.2	22.639,9	23.305,0	23.558,5	23.862,8	304,3	22.639,9	23.305,0	23.558,5	23.862,8	304,3
33.3	100,2	211,6	206,6	192,4	-14,2	100,2	211,6	206,6	192,4	-14,2
34.1	4.579,3	4.833,7	5.025,0	4.950,1	-74,9	4.579,3	4.833,7	5.025,0	4.950,1	-74,9
34.2	4.241,3	4.817,3	5.143,6	5.472,3	328,7	4.241,3	4.817,3	5.143,6	5.472,3	328,7
34.3	75,8	123,6	148,3	148,3	-	75,8	123,6	148,3	148,3	-

PR	Beleidskredieten					Betalingkredieten				
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil
34.4	597,1	602,7	612,4	614,8	2,4	597,1	602,7	612,4	614,8	2,4
34.5	-	-	79,6	51,6	-28,0	-	-	79,6	51,6	-28,0
35.1	2.480,9	2.425,5	2.460,0	2.460,0	-	2.486,5	2.430,5	2.464,8	2.464,8	-
35.2	3.267,8	3.732,5	4.603,5	4.577,9	-25,6	3.267,8	3.732,5	4.603,5	4.577,9	-25,6
35.3	1.798,9	2.080,3	2.092,5	2.092,5	-	1.798,9	2.080,3	2.092,5	2.092,5	-
35.4	9.196,5	9.277,4	9.748,8	9.753,2	4,4	8.523,0	6.072,0	8.478,3	8.570,0	91,7
35.5	680,3	889,5	1.666,7	1.960,7	294,0	680,3	889,5	1.666,7	1.960,7	294,0
39.1	2.417,5	2.702,3	2.616,8	2.403,7	-213,1	2.417,5	2.702,3	2.616,8	2.403,7	-213,1
39.2	1.780,6	2.789,1	4.217,6	4.379,6	162,0	1.793,2	2.812,9	4.240,0	4.357,0	117,0
40.1	100,0	99,0	-	-	-	100,0	99,0	-	-	-
40.2	6.417,0	7.870,0	6.370,0	6.370,0	-	6.905,5	5.330,4	6.211,9	3.953,9	-2.258,0
40.3	-	-	6.964,5	6.464,5	-500,0	-	-	6.964,5	6.464,5	-500,0
40.4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
41.1	-3.892,7	1.618,7	383,7	770,4	387,0	110,0	5.618,7	4.385,9	4.372,9	-13,0
41.2	6.204,1	6.557,6	6.828,1	6.718,4	-109,7	6.204,1	6.557,6	6.828,1	6.718,4	-109,7
41.3	434,5	105,3	157,0	157,0	-	98,0	32,9	50,4	50,4	-
41.4	14.418,3	15.165,6	16.595,3	16.578,8	-16,5	14.442,2	15.138,8	16.557,2	16.398,2	-159,0
41.5	31.389,1	32.131,6	34.425,2	34.098,0	-327,2	31.390,1	32.011,8	34.342,0	33.879,9	-462,1
41.6	173,0	181,6	192,8	192,8	-	173,0	181,6	192,8	192,8	-
41.7	2.218,4	2.471,1	2.685,1	2.685,1	-	2.211,0	2.470,9	2.684,8	2.684,8	-
41.8	-	42,8	47,8	51,5	3,7	91,0	24,6	47,8	51,5	3,7
41.9	-	-	100,0	100,0	-	-	-	100,0	100,0	-

PR	Beleidskredieten						Betalingstekredieten					
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil		
42.1	1.470,6	1.552,8	1.583,4	1.583,4	-	1.451,8	1.552,8	1.601,8	1.601,8	-		
42.2	1.872,2	1.817,2	1.141,8	1.167,6	25,8	1.875,7	1.817,6	1.135,9	1.159,2	23,3		
45.1	1.513,9	1.904,1	2.052,4	2.053,1	0,7	1.513,9	1.864,1	1.998,4	1.999,1	0,7		
45.2	4.033,1	4.317,1	4.488,8	4.509,5	20,7	4.040,5	4.319,0	4.488,8	4.509,5	20,7		
45.3	435,9	652,8	834,2	823,8	-10,4	453,4	652,8	834,2	823,8	-10,4		
45.4	3.132,6	3.398,7	3.773,9	3.794,6	20,7	3.132,6	3.398,7	3.773,9	3.794,6	20,7		
45.5	1.125,1	1.448,3	1.573,4	1.529,4	-44,0	1.131,4	1.268,8	1.670,0	1.626,0	-44,0		
49.1	1.390,9	1.569,9	1.810,4	1.730,4	-80,0	1.415,0	1.603,6	1.784,5	1.704,5	-80,0		
49.2	1.372,8	1.438,3	1.726,3	1.726,3	-	1.237,6	1.112,5	1.685,3	1.514,7	-170,6		
49.4	-	-	-	-	-	12,0	-	-	11,8	11,8		
49.9	-	-	-	-	-	361,6	111,8	60,0	26,4	-33,6		
50.1	5,9	10,1	9,0	11,7	2,7	5,9	10,1	9,0	11,7	2,7		
51.1	1.476,9	1.505,0	868,3	807,0	-61,3	1.546,8	1.477,6	823,4	757,0	-66,4		
51.2	10.098,5	14.593,5	14.067,9	14.061,5	-6,4	7.922,9	9.391,0	10.209,5	10.123,4	-86,1		
51.4	1.034,5	1.163,3	1.255,3	1.313,3	58,0	1.115,9	1.178,8	1.201,8	1.244,8	43,0		
51.5	151,7	207,6	256,5	202,3	-54,2	157,9	222,2	269,8	231,3	-38,5		
51.7	2,0	2,0	2,0	2,0	-	2,0	2,0	2,0	2,0	-		
51.9	658,9	716,7	333,1	322,6	-10,5	574,9	617,5	333,1	322,6	-10,5		
52.1	3.381,3	3.470,8	3.526,8	3.529,1	2,3	3.381,3	3.470,8	3.526,8	3.529,1	2,3		
52.2	1.942,8	2.057,6	2.128,0	2.105,0	-23,0	1.942,8	2.057,6	2.128,0	2.105,0	-23,0		
52.4	25.423,8	26.624,0	23.473,2	23.465,5	-7,7	25.423,8	26.623,6	22.959,8	22.927,1	-32,7		
53.1	53.333,7	53.678,9	55.061,0	55.091,0	30,0	53.152,2	54.284,8	55.405,1	55.435,1	30,0		
53.2	7.513,7	7.610,0	7.737,6	7.737,6	-	7.614,7	7.877,3	7.731,1	7.731,1	-		

PR	Beleidskredieten					Betalingkredieten				
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil
54.1	3.203,2	3.213,4	3.132,0	3.128,1	-3,9	2.393,4	2.927,8	2.175,5	2.239,5	64,0
60.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
61.1	28.155,9	25.997,7	31.377,3	33.623,8	2.246,5	21.923,3	23.952,8	27.385,8	27.432,4	46,6
61.2	125,7	144,9	166,4	174,8	8,4	166,8	180,0	194,5	202,9	8,4
61.3	210,1	246,0	281,0	287,1	6,1	212,3	246,8	277,1	283,2	6,1
61.4	1.502,7	1.536,9	1.718,7	1.653,2	-65,5	1.464,5	1.496,9	1.644,5	1.579,0	-65,5
61.5	1.004,0	932,4	920,0	920,0	-	996,9	926,3	913,9	913,9	-
62.1	777,0	639,2	816,6	934,5	117,9	969,9	680,0	960,1	1.119,0	158,9
62.2	1.811,5	2.163,4	2.381,3	2.376,1	-5,2	1.401,8	1.530,9	1.698,3	1.693,1	-5,2
62.4	10.169,6	12.210,0	15.117,8	14.479,3	-638,5	12.063,3	11.331,0	13.814,7	13.472,7	-342,0
62.6	-	-	-	-	-	148,5	33,0	10,5	25,6	15,1
63.1	4.723,3	5.323,4	5.406,6	5.504,0	97,4	4.587,7	5.060,7	5.043,1	5.254,5	211,4
63.2	12.493,8	15.008,3	16.355,2	16.595,2	240,0	12.718,8	14.667,8	16.754,0	17.187,4	433,4
63.3	304,5	449,7	424,3	424,3	-	309,8	546,9	447,7	447,7	-
63.4	64,3	76,2	111,7	114,0	2,3	64,3	76,2	111,7	114,0	2,3
64.1	1.803,8	2.332,3	2.830,3	2.958,3	128,0	1.804,9	1.899,0	2.206,2	2.334,2	128,0
64.2	5.563,7	6.759,8	7.082,3	7.073,3	-9,0	5.183,1	6.859,6	6.595,1	6.586,1	-9,0
64.3	358,3	356,8	362,0	350,5	-11,5	363,1	362,1	362,0	350,5	-11,5
64.4	67,1	81,2	82,1	82,6	0,5	67,1	81,2	82,1	82,6	0,5
64.5	1.318,4	1.358,7	1.073,4	1.106,5	33,1	1.269,3	1.335,2	1.049,8	1.109,4	59,6
64.6	899,7	609,4	698,4	698,4	-	900,0	610,0	639,4	619,4	-20,0
66.1	45,3	39,2	39,7	39,7	-	41,3	41,2	41,7	42,7	1,0

PR	Beleidskredieten						Betalingkredieten					
	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil	Begrotings- controle 1999	Begrotings- controle 2000	Initieel 2001	Begrotings- controle 2001	Absoluut verschil		
69.9	23.831,2	22.737,3	25.424,2	25.521,2	97,0	27.048,0	25.308,9	27.324,2	26.913,6	-410,6		
70.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
71.1	2.337,4	1.585,7	526,6	538,1	11,5	2.231,3	1.946,1	576,8	645,7	68,9		
71.2	6.347,7	7.000,9	7.306,0	6.938,0	-368,0	6.347,7	7.000,9	7.452,5	7.106,5	-346,0		
71.3	8.978,3	8.755,1	5.092,3	5.045,7	-46,6	7.203,7	6.313,5	4.773,0	4.321,3	-451,7		
71.4	-	-	4.913,2	4.939,9	26,7	-	-	5.269,7	5.416,5	146,8		
72.1	587,6	616,4	678,4	674,4	-4,0	389,8	392,0	474,9	477,1	2,2		
72.2	8.318,0	8.638,0	8.971,0	8.971,0	-	8.318,0	8.638,0	8.971,0	8.971,0	-		
99.1	21.705,9	23.343,1	22.470,4	23.336,6	866,2	21.705,9	23.343,1	22.020,9	21.852,1	-168,8		
Totaal	595.895,1	627.215,5	665.553,2	670.143,5	4.590,3	607.907,4	627.440,5	667.105,1	665.467,7	-1.637,4		

3. Korte bespreking van de belangrijkste wijzigingen

In het kader van een open beleid naar de burger toe, werden enkele kredieten voor communicatie verhoogd. Zo krijgt de infolijn extra geld. Van deze vragenlijn wordt door de Vlaming steeds meer gebruik gemaakt. Daarnaast worden extra kredieten voorzien om de portaalsite van de Vlaamse overheid inhoudelijk uit te bouwen. Zo wordt werk gemaakt van het uniek loket van de Vlaamse gemeenschap.

Binnen de sector financiën, zijn slechts een drietal significante aanpassingen te noteren. Vooreerst de aanpassing van de kredieten met betrekking tot de inning van eigen belastingen, waar het krediet opgetrokken wordt in functie van de contractuele bepalingen en de consolidatie van het verleden. Een tweede grote aanpassing betreft de rente op leningen die herrekend werd in functie van de meest actuele gegevens. Ten slotte werd het provisioneel krediet voor CAO en index verhoogd gelet op de inmiddels afgesloten of af te sluiten conventies van lonen.

De stijging van het krediet ingeschreven op de programma's voor gewoon basisonderwijs, buitengewoon basisonderwijs, gewoon secundair onderwijs en buitengewoon secundair onderwijs is te wijten aan hogere loonkosten en een (beperkte) daling van de werkingsmiddelen.

Dat de loonkosten hoger liggen dan initieel geraamd, is het gevolg van een drietal bepalende factoren. Enerzijds moet men rekening houden met het effect van de leerlingenevolutie op de reële tewerkstelling. De evolutie in de leerlingenaantallen tot gevolg dat het aantal budgettaire full-timers (BFT's) zo'n 400-tal eenheden hoger ligt ten opzichte van de initiële begroting. Voorts wordt bij de begrotingscontrole vertrokken van de uitgaven 2000. De gemiddelde eenheidsloonkost ligt hoger dan initieel werd geraamd. Als laatste stijgingselement moet aangehaald worden dat de middelen in het wedderecuperatiefonds hoger liggen dan initieel werd ingeschat. Dit is onder meer het gevolg van de terugvorderingen in het kader van het Tivoli-akkoord.

De behoeften voor de werkingsmiddelen in het basis- en het secundair onderwijs liggen lager dan initieel geraamd in 2001. Deze lichte daling is de samenvoeging van een stijging in het basisonderwijs en een daling in het secundair onderwijs. De daling van het secundair wordt veroorzaakt door de werking van het decreet secundair onderwijs. De enveloppe van het gemeenschapsonderwijs is gedaald t.o.v. initieel 2001 en dit leidt tot een kleinere input in het gesubsidieerd onderwijs.

De verhoging in de sector van het hogescholenonderwijs is volledig te wijten aan de stijging van de hogescholenenveloppe. Sinds het decreet van 1994 is er voor de hogescholen een gesloten enveloppe ingevoerd. Sedert deze invoering is het aantal taken voor de hogescholen evenwel sterk toegenomen waarvoor geen financiële compensatie voorzien is. Het betreft onder meer jaarverslagen en jaarrekeningen, dubbele boekhouding, interne kwaliteitszorg, ... Anderzijds hebben er ook op personeelsvlak nog een aantal factoren gespeeld die bij de opstart van de enveloppe niet in rekening gebracht zijn.

Wat de universiteiten betreft, is er een stijging als gevolg van de herziening van de financiering van de universiteiten, conform de beslissing van de Vlaamse regering van medio juli 2000. Deze stijging wordt evenwel gecompenseerd op de sector van het wetenschappelijk onderzoek.

Uitgaande van de BFT-waarden voor het deeltijds kunstonderwijs voor de maand november 2000 worden de BFT's voor het schooljaar 2000-2001 en 2001-2002 53 eenheden lager geraamd dan initieel ingeschat. Uit de herraaming van de teruggevorderde wedden en weddentoelagen blijkt voorts dat de teruggevorderde wedden van het personeel van deeltijds kunstonderwijs 10,2 mio hoger liggen zodat het aangepast krediet met dit bedrag kan worden verminderd.

Er neemt een toenemend aantal vrijgestelde cursisten deel aan het onderwijs voor sociale promotie waardoor de terugbetaling van de inschrijvingsgelden van deze cursisten toeneemt. De loonkost binnen het OSP ligt hoger dan initieel geraamd dit komt voornamelijk door het effect van de leerlingenevolutie op de reële tewerkstelling. Het aantal lesuren cursist bij de initiële raming blijkt nu onderraamd te zijn.

De uitgaven van DIGO (met betrekking tot de investeringen met uitzondering van het hoger onderwijs) stijgen sneller dan initieel werd geraamd. Anderzijds kan de investeringsdotatie voor het hoger onderwijs van DIGO aanzienlijk worden verminderd omdat de verwachte uitgaven 2001 voor het hoger onderwijs op verbintenissen vanaf 1996 lager liggen dan initieel geraamd. Er wordt voorts nog 200,0 mio bijkomend ingeschreven om het effect van de hogere stookolieprijzen op te vangen.

De stijging binnen beleids- en gegevensbeheer binnen onderwijs is vooral het gevolg van de verhoging van het budget voor anderstalige nieuwkomers in het basis- en het secundair onderwijs met 162,0 mio. In de praktijk zijn er immers opnieuw veel meer leerlingen die aan de voorwaarden voldoen dan initieel ingeschat. Gelet op de open endregeling moeten bijgevolg bijkomende budgetten ingeschreven worden.

De vermindering van de kredieten voor VIPA vindt haar oorzaak in de afroaming van de onbelaste saldi. In de begroting 2000 werd een inhaaloperatie voorzien en werden extra kredieten opgenomen. De inhaaloperatie loopt echter vertraging op waardoor een aanzienlijk onbelast saldo is ontstaan.

Voor de serviceflats wordt een nieuw soort subsidiëring voorzien. Er wordt afgestapt van de onderhoudssubsidie. Deze subsidiërvorm wordt vervangen door een einde-opstalvergoeding bij onroerende leasingsovereenkomsten.

De afname van de middelen voor het VFSIPH is de resultante van een onbelast saldo van 357,2 mln BEF en de toename van enkele kredieten. De belangrijkste stijger hierbij is de toename van de kredieten voor de beschutte werkplaatsen. Door de betere economische situatie, worden meer gehandicapten tewerkgesteld, wat tot een automatische verhoging leidt van de subsidiëring.

De totale kostprijs van de logo's bedraagt 134,0 mio BEF. Bij de opmaak 2001 werd een krediet van 20,0 mio BEF geschrapd omdat op dat ogenblik nog niet alle overeenkomsten met de logo's werden gesloten. Het betrof 24 van de 26 logo's. De regio Aalst en Dendermonde zullen in de loop van 2001 zeker een overeenkomst sluiten waardoor de 20 mln noodzakelijk zal zijn.

In de cultuursector werden een aantal nieuwe wegen bewandeld. Voor de financiering ervan werd meestal beroep gedaan op interne (binnen de sector cultuur) herschikkingen. Met het oog op de heroriëntering van het volkswerk per 1 januari 2002, wordt een extra krediet voorzien om de werking van organisaties in een aantal maatschappelijk relevante domeinen of op het vlak van een aantal maatschappelijke thema's overlevingskansen te geven. Voorts werden om de cultuurparticipatie te bevorderen naast sociaal culturele projecten ook kunsteducatieve projecten weerhouden voor subsidiëring in 2001. Het voordeel van kunsteducatieve projecten is dat zij kunnen bijdragen tot een verhoging van de kwalitatieve participatie. De nieuwe middelen worden op basis van een strikte reglementering toegekend

Er werd een nieuw krediet in de begroting ingeschreven voor de leeskringen. Leeskringen vormen een onderdeel van het totale leesbevorderingsbeleid. Lezerskringbegeleiders kunnen een bijdrage in hun honorarium ontvangen. Omdat de bijdrage rechtstreeks en op contractuele basis aan een individu wordt gestort, werd het nieuw krediet gedeeltelijk in de begroting voorzien. Daarnaast wordt in het kader van de leesbevordering voorzien in de terbeschikkingstelling van boekenbons aan speciale doelgroepen.

In de begrotingsjaren 1994 t.e.m. 1999 ontving deSingel, vanuit de administratie Externe Betrekkingen, een jaarlijks krediet van 15 mio fr., verhoogd tot 18 mio fr. teneinde zijn internationale werking te realiseren. Bedoeling daarvan was tevens om het internationale niveau dat werd gehaald tijdens het jaar 'Antwerpen 93 Culturele Hoofdstad' ook te kunnen benaderen tijdens de daaropvolgende jaren. Sedert het begrotingsjaar 2000 werd aan dit krediet toegevoegd de 3,5 mio fr. internationale subsidie die de administratie Cultuur (internationaal beleid) aan de Singel toekende: totaal: 21,5 mio fr. Deze subsidie is nodig om optimaal de internationale opdracht waar te maken als centrum waar internationale hoogwaardige kwaliteit naar Vlaanderen gespreid wordt. Recente verbeteringen van de infrastructurele outillering maken bovendien een nieuwe dynamiek mogelijk zodat beter kan beantwoord worden aan de kerntaak: aanwezig zijn op het internationale forum. De verhoging van de structurele subsidie aan de Singel met de voorheen toegekende 21,5 miljoen frank is noodzakelijk, aangezien dit subsidieonderdeel bij de begrotingsopmaak 2001 foutief over het hoofd werd gezien.

Rekening houdend met de eerste ervaringen met betrekking tot het herplaatsingsfonds, sedert de oprichting ervan in het tweede semester van 2000, wordt de vastleggingmachtiging verdubbeld. De daling van de kredieten van werkgelegenheid is het resultaat van het in rekening brengen van het saldo op de begroting van de VDAB.

Ingevolge het op 8 maart 1999 ondertekende Pact tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse gemeenten en OCMW's werd, volgens actiepoint 19, overeengekomen om concrete samenwerkingsformules tussen lokale besturen te stimuleren en financieel te ondersteunen. In de begroting 1999 werd hiervoor reeds een krediet uitgetrokken voor de ondersteuning van 4 pilootprojecten voor intergemeentelijke samenwerking. In de begroting

2000 werd een gesplitst krediet ingeschreven voor nieuwe pilootprojecten of verdere ondersteuning van de bestaande projecten. De financiële ondersteuning van nieuwe pilootprojecten had geen zin meer, omdat zij geen nuttige bijdrage meer konden leveren aan de uitwerking van het nieuwe decretale kader, dat in ontwerp reeds klaar is. Daarom werden de vastleggingskredieten bij opmaak 2001 tot nul herleid. Hierbij werd evenwel uit het oog verloren dat de bestaande pilootprojecten in hun planning rekening hadden gehouden met een éénmalige verdere subsidiëring van hun samenwerkingsverband. Het bruusk schrappen van de oorspronkelijk voorziene subsidiëring bracht de samenwerkingsprojecten dan ook in financiële problemen. Om de projecten toch nog te laten verderlopen tot het decreet wordt goedgekeurd, is het nodig om in de begroting 2001 voor de drie nog bestaande pilootprojecten een subsidie in te schrijven.

De relatie tussen de gemeente en het OCMW omvat een reeks knelpunten. Pilootprojecten zullen ondersteund worden om de wijze van een goede afstemming tussen gemeenten en OCMW's in de praktijk van de dagelijkse werking van beide lokale besturen te toetsen en na te gaan welke methodieken nodig zijn om de samenwerking te bevorderen.

Een beperkte groep gemeenten en OCMW's zal samenwerkingsmodellen opstellen om aan de hand van een praktijkgerichte evaluatie de wijze in kaart te brengen waarop de bestuurlijke afstemming kan worden verbeterd met het oog op een optimale dienstverlening.

De reguleringsinstantie voor de energie- en aardgasmarkt zal pas in september 2001 opstarten. Daarom werden de kredieten in die zin aangepast. Daarnaast wordt een bedrag van 21 miljoen BEF overgedragen vanuit de sector energie naar de VITO in het kader van de nieuwe beheersovereenkomst van de VITO.

Vanuit de sector landbouw wordt een krediet (van het Landbouwinvesteringsfonds) overgedragen naar het Minafonds voor een gedeelte van de financiering van de slachtafvalkost rundveehouders. Daarnaast worden nog een aantal kleinere overdrachten gedaan naar de bestaansmiddelen. Het variabel krediet bestemd voor landbouwvorming wordt eenmalig verhoogd, gezien de extra-inkomsten door een snellere uitbetaling vanwege Europa.

De Vlaamse regering hechtte haar goedkeuring aan de prefinanciering van de kosten voor stockering en verwerking van het dierenmeel afkomstig van dierlijk afval en dit gedurende 3 maanden. Voor 50.000 ton Vlaams diermeel worden de kosten geraamd op 255M. De tussenopslag kost 5 mln BEF, de eindverwerking 250 mln BEF.

Wat het verbod op de recyclage van krenge in diervoeder betreft, zal de totale kost worden verdeeld over de veehouders (25% wat overeenkomt met ± 150 miljoen fr. per jaar via een abonnementssysteem) en het Vlaamse Gewest (75% wat overeenkomt met ± 500 miljoen per jaar). Voor de krenge is een goede kanalisatie belangrijk want illegale uitwegen leiden tot directe gevaren voor het milieu, de volks- en diergezondheid.

De Vlaamse regering zal 410 BEF per rund terugbetalen, gedurende 3 maand, aan het "Fonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren" ter compensatie van de opschorting van de betaling van een bijdrage van 410 fr. door de slachthuizen. Met dit bedrag dienen de slachthuizen de kosten voor de verwerking van het afval te betalen. Dit krediet wordt grotendeels gecompenseerd op de kredieten van landbouw.

Bij het opstellen van de initiële begroting 2001 raamde de VMM de ontvangsten van de milieuheffing 2001 kleinverbruikers op 5.989 miljoen. Deze raming wordt bij de begrotingscontrole herhaald op 5.836 mln BEF. De vuilvracht blijkt voorgaande jaren jaarlijks met 7% gedaald te zijn. In 1999 was de daling evenwel beperkt tot 1%. Als gevolg van deze vaststelling werd bij de begrotingsopmaak 2001 een vuilvrachtdaling van 2% in rekening gebracht. De gegevens 2000 wijzen echter op een daling van 5%. Bijgevolg werd de inkomstenraming grootverbruikers 2001 bijgesteld rekening houdende met een jaarlijkse afname van de vuilvracht met 5%.

De werkingsdotatie van de Vlaamse Landmaatschappij is verminderd doordat het begrotingssaldo 2000 werd ingebracht voor een bedrag van 90 mln. Daarnaast werd echter een bedrag van 25 mio bijkomend voorzien voor de verdere financiering van het project administratieve vereenvoudiging in de landbouwsector.

Voor de uitgaven voor het beheer van oppervlaktewater en grondwater is extra krediet ingeschreven voor het pompemaal Rode Weel op de Schijn te Antwerpen. Ter compensatie van de aangevraagde bijkredieten werd het krediet voor de bestrijding van de muskusrat afgebouwd.

De kredieten voor subsidies in het kader van het grond- en pandenbeleid voor huisvestingsdoeleinden in woonkernen en in het kader van het recht op voorkoop zijn aanzienlijk gestegen. De eerste oorzaak hiervan is te vinden in de wijzigingen aan het subsidiestelsel. Voorts heeft de bekendmaking van het nieuwe subsidiesysteem ertoe geleid dat steeds meer initiatiefnemers beroep doen op de verwervingssubsidie.

De dotatie aan de DAB Linkerscheldeoever werd éénmalig verminderd. Deze vermindering is mogelijk wegens uitzonderlijke ontvangsten gerealiseerd in 2000 (terugstorting roerende voorheffing en een boni op de werkingsuitgaven 2000).

Door de stijging van de contractuele eenheidsprijzen van een aantal onderhoudsopdrachten die in 2001 starten, wordt het krediet voorzien voor het onderhoud van de wegen verhoogd.

De exploitatiedotatie aan VVM-De Lijn werd verhoogd omwille van de gestegen brandstofprijzen, vakantiegeld, veiligheid en de invoering van de Euro. Voorts werden extra betalingskredieten voorzien voor nieuwe mobiliteitsconvenanten.

De dotatie aan NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen voor onderhoud waterwegen neemt toe. Dit gebeurt grotendeels door een overdracht vanuit verschillende programma's op verzoek van het Rekenhof opdat een duidelijke scheiding zou ontstaan tussen onderhoudskredieten aanwendbaar door AWZ en deze aanwendbaar door de NV Zeekanaal. Voorts werd de exploitatiedotatie aan NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen verhoogd wegens vermindering van de ontvangsten uit watervangen geïnd bij derden. Door de verminderde scheepvaartrechten in 2000 wordt de dotatie aan de Dienst voor de Scheepvaart verhoogd.

Het krediet voor de werkingskosten der loods-, bebakenings-, sleep-en reddingsdiensten stijgt wegens een verhoging van de werkingskosten. Deze verhoging is deels het gevolg van de verhoogde brandstofprijzen.

Er wordt een aanzienlijk krediet voorzien voor uitgaven voor voorbereidende projectstudies Masterplan. Dit krediet wordt evenwel volledig gecompenseerd op de dotatie aan het VIF.

De voorziene kredieten voor de herstelling van averijen worden verhoogd met 99,0 mio BEF wegens een verhoging van het aantal schadegevallen alsook een verhoging van de herstellingskosten. Deze verhoging wordt enerzijds gecompenseerd door een verhoging van de terugbetalingen door de verzekeringsmaatschappijen en anderzijds door compensatie op de dotatie aan DAB LSO.

Er werd 10 mln Bef voorzien voor de opstart van een Vlaams Audiovisueel Fonds. Dit fonds, waarvan de effectieve start verwacht mag worden op 1 januari 2002, zal de werking van het huidige Fonds Film in Vlaanderen overnemen voor wat betreft de audiovisuele producties. Daarnaast wordt een extra krediet voorzien voor internetstatistieken en vervolgprojecten van het digitaal actieplan Vlaanderen.

De stijging van de kredieten bestaansmiddelen kent enkele oorzaken. Vooreerst werd nieuw personeel voorzien. De meerkost hiervan werd wel grotendeels gecompenseerd op de betrokken activiteitenprogramma's. De uitschieter betreft de informaticakredieten. De toename op deze kredieten kent twee grote oorzaken. Enerzijds gaat het hier om de finalisering van Orafin en anderzijds betreft het de opstart van de Vlaamse portaal-site ter ondersteuning van het uniek loket.

HOOFDSTUK VII
HET BEGROTINGSSALDO

De ingeschreven ordonnanceringskredieten – te weten de kredieten die voorzien worden om aan effectieve betalingsverplichtingen in 2001 vanwege de Vlaamse Gemeenschap te voldoen – liggen 16,4 mrd BEF lager dan de door de Vlaamse regering geraamde middelen.

Tabel 48 : Middelen- en uitgavenevolucie 1999-2001

(in miljoen frank)

	1999	2000	Initieel 2001	Begroting 2001
Middelen	612.610,90	630.093,70	664.751,20	673.528,70
Uitgaven	601.859,90	619.289,40	659.311,50	657.111,40
Begrotingssaldo	10.751,00	10.804,30	5.439,70	16.417,30

HOOFDSTUK VIII

DE BEGROTING IN HET KADER VAN DE NORMERING

In het kader van de normering heeft de Vlaamse regering gekozen om scenario B van de Hoge Raad voor Financiën te volgen. Dit scenario stemt overeen met de strengste normering. Het legt een structureel te realiseren begrotingsoverschot op. Dit te realiseren overschot neemt in de periode 2001-2010 wel af.

In de samenwerkingsovereenkomst die op 15 december 2000 werd afgesloten tussen de federale overheid en de gewesten en gemeenschappen (zie hiervoor hoofdstuk III), wordt voorzien dat de toetsing aan het HRF-saldo dient te gebeuren rekening houdend met de middelen zoals die door de federale overheid worden doorgestort.

Zoals hiervoor uiteengezet, heeft de Vlaamse regering het HRF-saldo bepaald op basis van haar eigen realistische middelenraming. Wanneer deze ramingen aangehouden worden, dan moet de Vlaamse Gemeenschap een HRF-saldo realiseren van 24 mrd BEF. De naleving van deze norm is hieronder in de tabel weergegeven.

Tabel 49 : Normnaleving volgens de HRF-normering 2000-2001

	1999	2000	Initieel 2001	Begroting 2001
Middelen	612.610,90	630.093,70	664.751,20	673.528,70
Uitgaven	601.859,90	619.289,40	659.311,50	657.111,40
Begrotingssaldo	10.751,00	10.804,30	5.439,70	16.417,30
Aflossingen	13.375,90	8.656,40	8.566,00	8.562,30
Pensioenfondsen	700,00	460,00	300,00	300,00
Zorgfondsen	4.000,00	4.000,00	3.600,00	3.600,00
Verf	-	-	100,00	-
Aquafin	7.400,00	4.000,00	4.000,00	4.600,00
HRF-saldo	21.426,90	19.920,70	14.005,70	24.297,60
HRF-norm	13.500,00	14.400,00	13.900,00	24.000,00
Verskil t.o.v. norm	7.926,90	5.520,70	105,70	297,60

Vlaanderen leeft de strengste normering van de Hoge Raad van Financiën na. Daarbij wordt uitgegaan van voorzichtige (eigen) schattingen van de bepalende parameters voor de ontvangsten. De uitgaven werden realistisch ingeschat.

Volledigheidshalve volgt hierna een tabel met de toetsing aan het HRF-saldo, met middelen berekend op basis van de federale doorstortingen.

Tabel 50 : Normnaleving volgens HRF-normering met federale schatting middelen

Begroting 2001	
Middelen	686.687,00
Uitgaven	657.111,40
Begrotingssaldo	29.575,60
Aflossingen	8.562,30
Pensioenfonds	300,00
Zorgfonds	3.600,00
Verf	-
Aquafin	4.600,00
HRF-saldo	37.437,90
HRF-norm	24.000,00
Verschil t.o.v. norm	13.437,90

Uit deze tabel blijkt dat deze werkwijze leidt tot een veel gunstiger HRF-saldo. Echter : deze werkwijze heeft ook een keerzijde. In 2002 immers valt te verwachten dat de federale berekeningswijze leidt tot een negatieve afrekening voor de Vlaamse Gemeenschap. In 2002 zou het effect dus omgekeerd spelen en wordt het veel moeilijker om op basis van de federale doorstortingen het opgelegde HRF-saldo te realiseren. Bovendien zou deze werkwijze ertoe leiden dat de beleidsruimte in 2001 enorm uitbreidt om daarna in 2002 terug sterk te dalen. Daarom werd ervoor geopteerd om de norm te behalen, rekening houdend met de “Vlaamse” berekeningswijze.

HOOFDSTUK IX

DE KASSALDI, DE SCHULDEVOLUTIE EN HET SCHULDBEHEER

1. Kassaldi

Hierna wordt een overzicht gegeven van de evolutie van de kasontvangsten en van de kasuitgaven die samengevoegd met de derdengelden resulteren in het netto te financieren saldo. Het netto te financieren saldo samen met de aflossingen van de schuld geeft het bruto te financieren saldo.

Tabel 51 : Evolutie van het netto te financieren saldo

(in miljoen frank)

	1997	1998	1999	2000
1. Kasontvangsten (inclusief DAB)				
Toegewezen middelen	483.549	510.756	542.750	546.294
Gewestbelastingen	33.794	37.916	42.645	45.992
Kijk- en luistergeld	16.881	17.524	17.902	18.184
Trekkingsrechten	6.782	6.782	6.782	7.859
Onderwijs buitenlandse studenten	368	368	368	1.117
Andere ontvangsten (inclusief DAB)	32.770	26.950	27.680	29.913
Totaal kasontvangsten (1)	574.144	600.296	638.127	649.359
2. Kasuitgaven (incl. DAB)				
Vorige jaren	17.576	17.428	25.360	15.010
Lopend jaar	549.518	567.249	578.722	598.629
Totaal kasuitgaven (2)	567.094	584.677	604.082	613.639
3. Saldo (1)-(2)	7.050	15.619	34.045	35.720
4. Derdengelden o.m. opcentiemen op onroerende voorheffing				
Ontvangsten	0	0	37.012	60.376
Uitgaven	0	0	28.781	61.198
Saldo (4)	0	0	8.231	-822
5. Netto te financieren saldo (3)+(4)	7.050	15.619	42.276	34.898
6. Aflossingen van schuld	-14.654	-23.741	-17.790	-17.433
7. Bruto te financieren saldo (5)+(6)	-7.604	-8.122	24.486	17.465

Het netto te financieren saldo of kassaldo is ruimer dan het saldo op aanrekeningsbasis. De onderstaande tabel maakt een vergelijking tussen het kassaldo en het saldo op aanrekeningsbasis per 31 december 2000.

Tabel 52

(in miljoen frank)

Vergelijking kassaldo versus saldo op aanrekeningsbasis			
	Ontvangsten	Uitgaven	Saldo
Aanrekeningstoestand vastgesteld op 31/12/2000 (*)	624.516	603.379	21.137
Netto te financieren saldo 31/12/2000	709.735	674.837	34.898
Vershil op 31/12/2000	85.219	71.458	13.761

(*) aangezien ook nog aanrekeningen mogelijk zijn in de loop van 2001 op de begroting 2000, wijkt de toestand, vastgesteld op 31/12/2000 af van de definitieve toestand (die voorgelegd wordt in het rekeningendecreet 2000).

De oorzaken van dit verschil zijn:

1. Een verhoging van de lei	3.813
2. Een extra saldo bij het MINA-Fonds	2.695
3. Een extra saldo bij het VIF-Fonds	3.267
4. Een extra saldo bij de andere DAB's	665
5. Nog aan te rekenen ontvangsten	4.265
6. Een afname van reserve bij het CFO	-153
7. Extra nog door te storten opcentiemen	-791
Totaal	13.761

2. Kerncijfers schuld

De uitstaande directe en indirecte schuld is gedurende de laatste jaren beduidend verminderd, zoals kan afgelezen worden uit de volgende tabel.

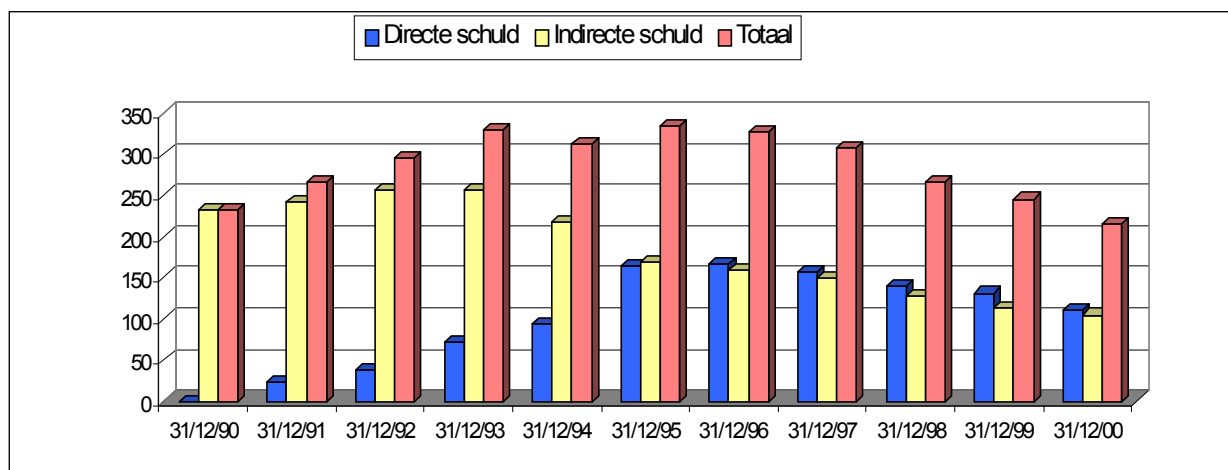
Tabel 53 : Evolutie van de uitstaande directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap 1990– 2000

(in miljard frank)

Datum	Directe schuld (exclusief kastoestand)	Indirecte schuld (exclusief Aquafin)	Totale schuld
31/12/90	0	231,195	231,195
31/12/91	23,000	242,467	265,467
31/12/92	38,000	256,997	294,997
31/12/93	71,500	257,310	328,810
31/12/94	93,500	218,319	311,819
31/12/95	164,515	169,490	334,005
31/12/96	167,344	159,387	326,731
31/12/97	157,527	150,352	307,879
31/12/98	139,060	127,331	266,391
31/12/99	131,416	114,098	245,514
31/12/00	110,232	104,469	214,701

Teneinde de voorgaande tabel correct te kunnen interpreteren dient wel met een aantal zaken rekening gehouden te worden:

1. In de loop van 1995 werden binnen de sector Huisvesting een aantal zaken overgeheveld van de indirecte naar de directe schuld. Het betrof de leningen aangaan voor de uitbetaling van bouw-, koop- en saneringspremies alsook de herfinancieringsleningen hiervan. Deze uitstaande schuld voor deze leningen bedroeg eind 1994 samen 23,689 miljard BEF. In dit zelfde jaar werden ook de de Ex-Ardifinleningen in de directe schuld geïntegreerd net als een eerste gedeelte t.b.v. 9,598 miljard BEF van het FNSV-krediet dat door de Vlaamse Gemeenschap overgenomen werd.
2. Vanaf 1998 werd de schuld uit de Universitaire sector (Academische sector) overgebracht van de indirecte naar de directe schuld. Deze schuld was per eind 1997 9,3 miljard BEF. Tevens werd een tweede gedeelte van het FNSV-krediet t.b.v. 1,835 miljard BEF bij de directe schuld gevoegd.
3. Eind 1999 werd nogmaals het aandeel van het FNSV-krediet in de directe schuld verhoogd met dit keer 16,8 miljard BEF.
4. In 2000 tenslotte werden na opmerkingen van het Rekenhof en de interne auditor de schulden van BRTN en VIZO niet langer opgenomen bij de indirecte schuld maar bij de gewaarborgde schuld. De openstaande schulden voor deze instellingen bedroegen eind 2000 respectievelijk 83 miljoen BEF en 730,5 miljoen BEF.



Uit zowel de grafiek als de tabel valt voornamelijk de schuldafbouw op die zich de laatste 5 jaar heeft voorgedaan. Zo viel de totale schuld terug van 334,0 miljard BEF eind 1995 tot 214,7 miljard BEF eind 2000.

De combinatie van een dalende rente en een afbouwende schuld heeft een positieve invloed gehad op de evolutie van de rentelasten met betrekking tot de directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

Tabel 54

Rentelasten m.b.t. de totale directe en indirecte schuld (1)

Jaar	Netto rentelasten (directe en indirecte schuld)	Aflossingen uit de begroting (directe en indirecte schuld)	Totale last op de begroting
1995	- 21.048,9	- 5.282,7	- 26.331,6
1996	- 17.681,2	- 10.571,5	- 28.252,7
1997	- 16.614,0 (1)	- 10.124,2	- 26.738,2
1998	- 13.843,5	- 14.734,5	- 28.578,0
1999	- 11.534,2 (2)	- 16.028,7	- 27.562,9
2000	- 8.658,4	- 12.188,3	- 20.846,7

(1) exclusief de schuldenlast Aquafin

(2) met inbegrip van een provisie van 1.934 miljoen BEF dat in het Vlaams Egalisatie Rentefonds werd gestort.

(3) met inbegrip van een provisie van 300 miljoen BEF dat in het Vlaams Egalisatie Rentefonds werd gestort.

Zo kan men uit de tabel aflezen dat de totale rentelast gedaald is van 21,1 miljard BEF in 1995 tot 8,7 miljard BEF in 2000, hetgeen een recurrente jaarlijkse besparing vertegenwoordigt van 12,4 miljard BEF.

De belangrijke schuldafbouw van 2000 die verder wordt gezet in 2001, zal opnieuw aanleiding geven tot een substantiële verlaging van de rentelasten in 2001.

3. Aspecten van de directe schuld

3.1. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vaste rente

In volgende tabel treft men een overzicht aan van de absolute kostprijs van alle opnames tegen vaste rente binnen de directe schuld sinds 1995. De overgenomen indirecte schuld die niet werd geherfinancierd en/of heronderhandeld wordt hier buiten beschouwing gelaten.

Tabel 55 : Evolutie van de absolute en relatieve kostprijs van de (her)financieringen tegen vaste rente sinds 1995

Jaar van opname	Looptijd in jaren (1)	Bedrag in miljoen BEF	All-in kostprijs in % (1)
1995	8,3	22.400	7,63%
1996	5,8	20.175	5,68%
1997	6,6	10.000	5,03%
1998	4,5	8.673	4,74%
1999	-	-	-
2000	-	-	-

(1) De looptijd en de kostprijs zijn gewogen naar volume

Zowel in 1999 als 2000 werd er geen nieuwe geconsolideerde schuld opgenomen.

3.2 Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente

Tabel 56 : Evolutie van de relatieve kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente sinds 1995

Jaar van opname		Marge in b.p. t.o.v. Bibor (1)
1995	Opnames	-3,3 b.p.
1996	Opnames	-6 b.p.
1997	Opnames	-7 b.p.
1998	Opnames	-6,7 b.p.
1999	Opnames	-7 b.p.
2000	Gn opnames	-

(1) Gewogen naar volume.

In 2000 gebeurden geen opnames tegen vlottende rente.

3.3. Verhouding vast / vlottend binnen de uitstaande schuld

Op het einde van 2000 stond de ratio binnen de directe schuld op 92,74% /7,26%. t.o.v. 90,67% / 9,33% een jaar voordien. Gezien er een 15-30 % vork als norm van toepassing is, betekent dit dat deze norm werd overschreden. Dit is te wijten aan volgende factoren:

- In 2000 werd er geen nieuwe directe schuld opgenomen; via deze weg kon deze norm dus niet worden aangepast. Bovendien betroffen de drie vervroegde aflossingen die in 2000 uitgevoerd werden leningen tegen vlottende rentevoet. De reden hiervoor is dat er inzake deze leningen contractueel vastgelegd stond dat een vervroegde aflossing mogelijk was op elke rentevervaldag. Bij de lopende leningen tegen vaste rentevoet is de mogelijkheid tot vervroegde terugbetaling niet contractueel voorzien.

- Een andere weg om deze verhouding aan te passen is via het opzetten van swaps. Hierbij zou de Vlaamse Gemeenschap een vaste rente ontvangen en een vlottende rente betalen. Gezien de marktverwachtingen gedurende 2000 was het niet opportuun om deze constructies op te zetten. Immers, men verwachtte, dat de korte termijn rentevoeten zouden stijgen in de toekomst. Dit zou tot gevolg hebben dat de te betalen vlottende rente zou stijgen terwijl de te ontvangen rente zou gelijk blijven. Hierbij zou het kunnen dat er op een bepaald ogenblik meer zou betaald moeten worden dan er ontvangen wordt, m.a.w. dat deze swap negatief wordt. Zelfs al zijn deze verwachtingen vandaag anders, dan nog zou het aangaan van swaps om dergelijke speculatieve redenen inopportuun zijn.

3.4. De gewogen gemiddelde resterende looptijd, de duration en de modified duration van de directe schuld

De gewogen gemiddelde resterende looptijd van alle uitstaande leningen bedroeg 2,78 jaar op 31 december 2000 t.o.v. 3,32 jaar eind 1999 en 3,45 jaar eind 1998. Dit betekent dat gemiddeld genomen alle leningen van de directe schuld binnen 2,78 jaar zullen vervallen.

Op het eerste zicht zou men kunnen stellen dat de Vlaamse Gemeenschap een liquiditeitsrisico heeft. Toch blijft dit risico op een aanvaardbaar peil. De Vlaamse Gemeenschap heeft immers overschotten op haar begroting tot in 2009. Hierdoor dienen er voldoende leningen op eindvervaldag te komen om er voor te zorgen dat deze overschotten ook aangewend kunnen worden voor schuldaflossing.

De “duration” van de totale directe schuld op 31 december 2000 kwam uit op 1,94 jaren en de “modified duration” op 1,85 %. Deze duratie lijkt misschien laag, maar moet geplaatst worden in een kader waar de Vlaamse Gemeenschap nog budgettaire overschotten zal realiseren en waar zij heel wat terugbetalingen in de komende jaren kan realiseren.

“Duration” is een meetinstrument voor de effectieve looptijd van een obligatie of een schuldportefeuille en is gedefinieerd als het gewogen gemiddelde van de looptijden van iedere geldstroom met als wegingscoëfficiënten de contante waarde van iedere geldstroom t.o.v. de contante waarde van de som van alle geldstromen. Zoals de “duration” voor één obligatie kan berekend worden, kan dit ook gedaan worden voor een portefeuille van obligaties of leningen. Het laat toe om verschillende obligaties of schuldportefeuilles op gelijke noemer te zetten om ze zo met elkaar te kunnen vergelijken. De “duration” van de portefeuille verandert bij elke wijziging van de samenstelling van de portefeuille (b.v. bij elke nieuwe opname), vermindert geleidelijk met de tijd en is omgekeerd evenredig met de gewogen gemiddelde coupon van de portefeuille en met het marktrendement.

Het concept “duration” is ook relevant om de prijsgevoeligheid van een obligatie of een schuldportefeuille t.o.v. een marginale rentefluctuatie te meten. In dit geval doet men beroep op het begrip “modified duration” die gelijk is aan de “duration” van een obligatie gedeeld door een factor gelijk aan $1+i$, waarbij i het huidige actuariële rendement is. Alhoewel deze maatstaf heel nuttig is om prijswijzigingen te simuleren tengevolge van kleine fluctuaties van de rentevoeten, is deze niet aangepast om prijsvariaties te simuleren bij grote renteschommelingen.

Tabel 57 : Duration, modified duration en gewogen gemiddelde kostprijs

31/12/99				
Type	Uitstaande schuld in miljoen BEF	Duration in jaren	Modified duration in %	Gewogen gemiddelde kostprijs
Vaste rente	119.154	2,56	2,44	6,43%
Vlottende rente	12.262	0,36	0,35	3,36%
Totaal	131.416	2,35 jaren	2,25%	6,15%
31/12/00				
Vaste rente	102.232	2,05	1,96	6,38%
Vlottende rente	8.000	0,42	0,40	4,49%
Totaal	110.232	1,94 jaren	1,85%	6,25%

3.5. Kostprijs van de uitstaande directe schuld per 31.12.2000

De gewogen gemiddelde rentevoet van de totale uitstaande schuldportefeuille kwam op 31.12.2000 uit op 6,25%. Ondanks dat de gemiddelde vaste rentevoet daalde van 6,43% eind 1999 tot 6,38% eind 2000, is de gemiddelde rentevoet van de totale uitstaande portefeuille toegenomen met 10 basispunten tegenover vorig jaar. Dit is te wijten aan het feit dat de vlottende rentevoeten sterk zijn toegenomen (+1,13%) in 2000.

Naar de toekomst toe zou het nog kunnen dat deze gewogen gemiddelde rentevoet stijgt in relatieve termen. In de realiteit zal, door de overschotten op de begroting de volgende jaren en bijgevolg de verdere afbouw van de schuld, de totale rentelast afnemen.

4. Evolutie van de indirecte schuld

In 2000 werd de indirecte schuld verder afgebouwd. De totale terugbetalingen bedroegen 9,6 miljard BEF, waardoor de schuld van 114,1 miljard BEF eind 1999 tot 104,5 miljard BEF eind 2000 terugviel. Alle op de begroting voorziene middelen, werden hiertoe aangewend.

Tabel 58 : Evolutie van de uitstaande indirecte schuld (excl. schuld Aquafin)

(in miljard frank)

	31.12.2000	31.12.1999	31.12.1998	31.12.1997	31.12.1996	31.12.1995
Alesh	74,0	78,7	88,4	92,0	94,5	96,0
Openbare Werken	19,1	20,9	22,4	26,6	28,4	30,9
Hospitelen	5,5	6,1	6,5	8,8	9,3	9,9
Sociale Huisvesting	4,0	5,2	6,4	8,8	12,0	13,9
Scholen en Universiteiten	0,0	0,0	0,0	9,3	9,6	10,5
Diversen	1,9	3,2	3,6	4,9	5,6	8,3
Totaal	104,5	114,1	127,3	150,4	159,4	169,5

5. Bevordering van de naambekendheid van de Vlaamse Gemeenschap

In 2000 heeft Standard & Poor's zijn rating uit 1999 herbevestigd. Moody's heeft in 2000 geen nieuwe controle uitgevoerd, zodat er niets wijzigt aan hun rating.

Tabel 59 : De ratings van de Vlaamse Gemeenschap binnen de respectievelijke schalen

Moody's (1999)		S&P (2000)	
Financial security for the investors	Rating	Rating	Capacity of the issuer to meet its financial commitments
Exceptional	Aaa	AAA	Extremely strong
Excellent	Aa1	AA+	Very strong
	Aa2	AA	
	Aa3	AA-	
Good	A1	A-	Strong
	A2	A	
	A3	A-	
Adequate	Baa1	BBB+	Adequate
	Baa2	BBB	
	Baa3	BBB-	