

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

26 september 2007

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Carl Decaluwe, mevrouw Annick De Ridder
en de heren Jan Peumans en Bart Martens –

**houdende wijziging van het Aardgasdecreet van 6 juli 2001 en van het decreet van 25 mei 2007
tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van
het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, wat betreft elektriciteit en gas,
van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt,
wat betreft de openbaredienstverplichtingen, en van het decreet van 6 juli 2001
houdende de organisatie van de gasmarkt, wat betreft de openbaredienstverplichtingen**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 23 mei 2007 werd door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het decreet tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, wat betreft elektriciteit en gas, van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de openbaredienstverplichtingen, en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt, wat betreft de openbaredienstverplichtingen, aangenomen. Het decreet werd op 25 mei 2007 door de Vlaamse Regering bekrachtigd en is op 10 juli 2007 in het Belgisch Staatsblad verschenen. Het decreet trad in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 9, 1°, en artikel 15, 1°, die in werking treden een jaar na de bekendmaking van het decreet in het Belgisch Staatsblad.

Het ontwerp van decreet, zoals ingediend door de Vlaamse Regering¹, werd evenwel op een aantal punten door amendementen gewijzigd². Zo werd onder meer artikel 15 vervangen en werd er een artikel 25 en een artikel 26 toegevoegd (amendement 6). Het geamendeerde ontwerp van decreet bevatte echter twee wetgevingstechnische fouten. Het geamendeerde ontwerp werd zo aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement. Die fouten, die pas na de bekendmaking van het decreet in het Belgisch Staatsblad onderkend werden, hebben verregaande juridische gevolgen. Aangezien het hier geen materiële fout betreft die in de bekendmaking van het decreet is geslopen doch een decreet dat zo werd aangenomen door het Vlaams Parlement, kunnen de fouten niet worden rechtgezet door middel van de publicatie van een erratum in het Belgisch Staatsblad.

De eerste fout betreft een verkeerde nummering in de door artikel 15 van het voormelde decreet toe te voegen definities. Artikel 15 voegt immers punten 32° tot 37° toe aan de definities in het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt (hierna: Aardgasdecreet). Aangezien er reeds punten, genummerd van 32° tot 37° door het decreet

van 22 december 2006 houdende wijziging van het Aardgasdecreet van 6 juli 2001, wat de uitbreiding van de dekkingsgraad van het aardgasdistributienetwerk betreft, werden ingevoerd in de definities van het Aardgasdecreet, worden die door het voormelde artikel 15 overschreven en impliciet opgeheven, wat natuurlijk niet de bedoeling was.

Een tweede fout betreft de verwijzing naar een artikel 15, 1°, in de overgangsmaatregel, bedoeld in artikelen 25 en 26 van het decreet van 25 mei 2007. Die overgangsmaatregel bepaalt dat tot de inwerkingtreding van artikel 15, 1°, in het Aardgasdecreet het begrip ‘huishoudelijke aardgasafnemer’ gedefinieerd wordt als volgt: elke natuurlijke persoon die aardgas afneemt om te voorzien in zijn behoeften of die van de personen die samen met hem in de woning in kwestie gedomicilieerd zijn. Aangezien er echter geen artikel 15, 1°, bestaat, is het decreet, wat die overgangsmaatregel betreft, juridisch gezien niet uitvoerbaar.

Het is dan ook noodzakelijk dat die fouten worden rechtgezet. Dat moet enerzijds gebeuren door artikel 15 en artikel 25 van het decreet van 25 mei 2007 in te trekken. Daardoor wordt de verbindende kracht van de regeling weggenomen vanaf haar inwerkingtreding, zodat de regel wordt geacht nooit te hebben bestaan (ex tunc et ab initio). Op die wijze zullen de punten 32° tot 37°, zoals ingevoegd in artikel 3 van het Aardgasdecreet door het decreet van 22 december 2006, worden geacht nooit te zijn opgeheven. Anderzijds moet de regeling, zoals bedoeld in de voormelde artikelen 15 en 25, correct hernomen worden zodat die wel het beoogde rechtseffect zal hebben.

Voor een goede aaneensluiting van de regelgeving en in het belang van de rechtszekerheid, moet het voorliggende voorstel van decreet dan ook terugwerkende kracht hebben vanaf de inwerkingtreding van het decreet van 25 mei 2007. Het decreet zal dan ook uitwerking hebben met ingang van 10 juli 2007.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 6, §1, VII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen stelt dat de gewesten ‘in ieder geval’ bevoegd zijn op het vlak van het energiebeleid voor onder andere de openbare gasdistributie.

¹ *Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1124/1

² *Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1124/2

Artikel 2

Artikel 15 en artikel 25 van het decreet van 25 mei 2007 worden ingetrokken. Aangezien er, gelet op de aard van deze artikelen – definities en een onuitvoerbare overgangsbepaling – geen rechten zijn ontstaan ten voordele van derden, wordt de rechtszekerheid niet geschonden door de intrekking van de artikelen.

Artikel 3

De door artikel 15 van het decreet van 25 mei 2007 ingevoerde definities worden hernomen, zij het met een andere nummering en met de omschrijving van ‘huishoudelijke aardgasafnemer’ zoals van kracht tot en met 9 juli 2008.

Artikel 4

Met ingang van 10 juli 2008 wordt de omschrijving van ‘huishoudelijke aardgasafnemer’ aangepast zoals aanvankelijk bepaald in het decreet van 25 mei 2007.

Artikel 5

Het thans voorliggende decreet moet terugwerkende kracht hebben vanaf de inwerkingtreding van het decreet van 25 mei 2007. Het decreet zal dan ook uitwerking hebben met ingang van 10 juli 2007. Aangezien dit voorstel van decreet slechts een aantal wetgevingstechnische wijzigingen betreft en er inhoudelijk geen enkele verandering ten opzichte van het op 23 mei 2007 door het Vlaams Parlement aangenomen decreet wordt beoogd, en aangezien er geen afbreuk wordt gedaan aan het gelijkheidsbeginsel of aan de rechten die beschermd zijn door artikel 1 van het eerste toegevoegde protocol bij het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM), is de terugwerkende kracht gerechtvaardigd.

Carl DECALUWE

Annick DE RIDDER

Jan PEUMANS

Bart MARTENS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De artikelen 15 en 25 van het decreet van 25 mei 2007 tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, wat betreft elektriciteit en gas, van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de openbardienstverplichtingen, en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt, wat betreft de openbardienstverplichtingen, worden ingetrokken.

Artikel 3

Aan artikel 3 van het Aardgasdecreet van 6 juli 2001, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 en de decreten van 25 mei 2007, worden punten 43° tot 48° toegevoegd, die luiden als volgt:

“43° huishoudelijke aardgasafnemer: elke natuurlijke persoon die aardgas afneemt om te voorzien in zijn behoeften of die van de personen die samen met hem in de woning in kwestie gedomicilieerd zijn;

44° afsluiten: het buiten dienst stellen van de aansluiting of het ontzeggen van de toegang tot het aardgasnet door de aansluiting af te koppelen van de installaties van de huishoudelijke aardgasafnemer;

45° fraude: het oneigenlijk gebruik van de aardgas-toevoer waardoor onrechtmatig aardgas wordt afgenomen, dat niet geregistreerd wordt door de aardgasmeter;

46° budgetmeter voor aardgas: aardgasmeter met hulpkrediet, die wordt opgeladen met een systeem van voorafbetaling;

47° hulpkrediet: een krediet dat ter beschikking wordt gesteld van de huishoudelijke aardgasaf-

nemer, zodra het op de budgetmeter voor aardgas opgeladen bedrag opgebruikt is;

48° lokale adviescommissie: commissie als vermeld in artikel 7 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water.”.

Artikel 4

Een jaar na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het decreet van 25 mei 2007 tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, wat betreft elektriciteit en gas, van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de openbardienstverplichtingen, en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt, wat betreft de openbardienstverplichtingen, worden aan artikel 3, 43°, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt, de volgende woorden toegevoegd:

“, behoudens in het geval dat het leveringscontract voor de levering van aardgas werd gesloten door een rechtspersoon of btw-plichtige”.

Artikel 5

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 10 juli 2007.

Carl DECALUWE

Annick DE RIDDER

Jan PEUMANS

Bart MARTENS
