

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

21 maart 2001

**VOORSTEL VAN DECREET**

**– van de heren Herman Lauwers, Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jos Stassen –**  
**houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk**

**AMENDEMENTEN**

---

*Zie :*

**481** (2000-2001)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Advies van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

**AMENDEMENT Nr. 1**

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

**Artikel 2**

**Aan a) de woorden "***met inbegrip van de krachtens dat decreet erkende landelijke verenigingen van migranten***" toevoegen.**

**VERANTWOORDING**

De toevoeging is bedoeld als een verduidelijking. Door uitdrukkelijk te vermelden dat de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk ook de belangen zal behartigen van de aangesloten erkende landelijke verenigingen van migranten, wordt nogmaals beklemtoond dat het decreet kiest voor één gemeenschappelijk en open gespreksplatform waarin alle actoren van de sector van het volksontwikkelingswerk aan bod kunnen komen, dus met inbegrip van de in die sector erkende landelijke verenigingen voor migranten. Dit sectoroverleg wordt georganiseerd binnen de federatie, en samenhangend wordt die federatie daardoor de enige representatieve spreekbuis van de volledige sector van het volksontwikkelingswerk. Verder wordt de opdracht van de federatie hierdoor ook duidelijker onderscheiden van de opdracht van het forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden, bedoeld in artikel 9 van het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden en in het besluit van de Vlaamse regering van 29 juni 1999 houdende de erkenning en subsidiëring van het forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden. Dit forum heeft immers een ruimere beleidsadviserende opdracht inzake het algemene, sectoroverkoepelende minderhedenbeleid. Er is ook een duidelijk onderscheid met de opdracht van het Inter-cultureel Centrum voor Migranteng, dat nominatief gesubsidieerd wordt en een ondersteunende functie heeft.

**AMENDEMENT Nr. 2**

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

**Artikel 2**

**In b), op de eerste regel, het woord "van" vervangen door het woord "voor".**

**VERANTWOORDING**

Dit is een verbetering van de tekst. In de verwijzing naar de titel van het decreet van 19 april 1995 was een fout geslopen.

**AMENDEMENT Nr. 3**

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

**Artikel 3**

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

*"Artikel 3*

*§ 1. De Vlaamse regering neemt een gedeelte van de jaarlijkse bijdragen ten laste waartoe de erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk die lid zijn van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk, hierna de FOV te noemen, krachtens de statuten van die federatie verplicht zijn.*

*De Vlaamse regering is hiertoe verplicht als de FOV aan de volgende voorwaarden voldoet en blijft voldoen :*

*1° opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel overeenkomstig de wet van 27 juni 1921, waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;*

2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;

3° volgens haar statuten tot doel hebben :

- a) de gemeenschappelijke belangen van de aangesloten organisaties te behartigen ;
- b) de leden te informeren over de werking van de FOV ;
- c) op te treden als vertegenwoordiger van alle aangesloten leden naar de overheid en waar daarom gevraagd wordt ;

4° meer dan de helft van alle erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk tot lid hebben, die samen meer dan de helft ontvangen van alle vaste basissubsidies, werkingssubsidies en/of personeelssubsidies die door de Vlaamse regering worden toegekend aan erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk ;

5° met het steunpunt voor sociaal-cultureel werk een samenwerkingsovereenkomst gesloten hebben waarin de FOV en dit steunpunt hun onderlinge samenwerking regelen om te komen tot een optimale uitvoering van die opdrachten van de FOV en van het steunpunt die met elkaar samenhangen.

*§ 2. De Vlaamse regering bepaalt haar tussenkomst in de jaarlijkse bijdragen, bedoeld in § 1, afhankelijk van de grootte van die jaarlijkse bijdragen, van het aantal leden van de FOV en hun financiële draagkracht en van de activiteitenplanning, de begroting en de financiële draagkracht van de FOV.*

*Die tussenkomst wordt ten laatste op 1 maart van het jaar waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn, betaald aan de erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk die lid zijn van de FOV.*

*De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze en wanneer de FOV haar activiteitenplanning en haar begroting moet meedelen aan de Vlaamse Gemeenschap."*

#### VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de bezwaren die de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding in zijn advies formuleerde op de voorgestelde regeling waarbij de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk ondersteund wordt door het Steunpunt, in die zin dat de federatie decretaal beroep mag doen op het Steunpunt voor de uitvoering van een welbepaald takenpakket en dat het Steunpunt decretaal verplicht wordt dat taken-

pakket uit te voeren conform de instructies van de federatie en hiervoor ook specifiek personeel in dienst moet nemen. De Raad vindt dit een praktisch te ingewikkelde formule die mogelijk ook juridische problemen stelt. Bovendien pleit de Raad voor een strikte organisatorische scheiding tussen federatie en Steunpunt om de onafhankelijkheid van beide instanties niet in gevaar te brengen.

Daarom wordt ervoor gekozen om de ondersteuning van de federatie nu te organiseren via de basis van de federatie, dus via de leden ervan. Het zijn immers de leden die wettelijk en logischerwijze boven ieder ander verantwoordelijk zijn voor de financiering van de werking van hun eigen vereniging. Om die redenen bepaalt de wet van 27 juni 1921, waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, dat in de statuten van de vereniging het maximumbedrag van het jaarlijks lidmaatschapsgeld bepaald moet worden, waarbij de leden dus zelf moeten bepalen waartoe zij zich maximaal financieel willen verbinden om hun eigen vereniging te ondersteunen. Met het jaarlijks betalen van de statutair voorziene lidmaatschapsbijdrage bevestigt een lid ook elk jaar opnieuw zijn engagement ten aanzien van zijn vereniging. Bovendien bepaalt dezelfde wet dat alle leden, die wettelijk allen lid zijn van de algemene vergadering, verantwoordelijk zijn voor de financiële planning van de werking van hun eigen vereniging en de financiële controle erop, via het al dan niet goedkeuren van de begroting en de rekeningen ervan.

Die principes zijn onverkort van toepassing op de werking van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkeling. Het voorstel erkent en bevestigt de financiële verantwoordelijkheid en het financiële engagement van de leden van de federatie ten aanzien van hun eigen federatie, vooral omdat het hier gaat om een vereniging met als voornaamste doel de verdediging van de belangen van de leden.

Het voorstel voorziet wel een financiële tussenkomst vanwege de Vlaamse overheid in de jaarlijkse bijdragen die de erkende leden van de federatie aan de federatie moeten betalen krachtens de statuten van die federatie. Er wordt dus een bijkomende, specifieke subsidie toegekend aan alle erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk die lid zijn van de federatie. Die subsidie wordt gekoppeld aan de statutaire verplichting van die erkende organisaties om hun jaarlijkse bijdrage te betalen aan de federatie, en wordt toegekend zolang die statutaire verplichting geldt. Eindigt die statutaire verplichting, bijvoorbeeld na uittreding of uitsluiting van het lid, dan stopt ook de subsidiëring.

De subsidie, dus de tussenkomst in de jaarlijkse bijdrage, wordt niet onvoorwaardelijk toegekend aan de erkende leden van de federatie. Zij zijn verplicht om als leden ervoor te zorgen dat hun federatie aan een aantal voorwaarden voldoet en ook blijft voldoen. Die voorwaarden werden reeds in het oorspronkelijke voorstel voorzien. Het betreft de juridische vorm van de federatie, de plaats waar de zetel van de federatie gevestigd wordt, het statutaire doel en de representativiteit van de federatie en het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst tussen de federatie en het Steunpunt. Wat die laatste voorwaarde betreft, wordt logischerwijze geschraapt dat de federatie en het Steunpunt in hun samenwerkingsovereenkomst de ondersteuning van de federatie door het Steunpunt praktisch moeten regelen.

Om te benadrukken dat de leden zelf ook financieel verantwoordelijk zijn en blijven voor hun eigen federatie, bepaalt het voorstel dat de Vlaamse regering slechts een gedeelte

van de jaarlijkse bijdrage ten laste mag nemen. Er blijft dus altijd een eigen financiële bijdrage van de leden. Bovendien moet de Vlaamse regering het bedrag van de tussenkomst in de jaarlijkse bijdrage van de erkende leden bepalen op grond van de grootte van die jaarlijkse bijdrage, van het aantal leden van de federatie en hun financiële draagkracht, van de door de leden goedgekeurde activiteitenplanning en begroting van de federatie en van de financiële draagkracht van de federatie, bijvoorbeeld andere inkomstenbronnen. De Vlaamse regering zal ook bepalen op welke wijze en wanneer de federatie haar activiteitenplanning en begroting moet meedelen.

De betaling van de tussenkomst aan de erkende leden gebeurt ten laatste op 1 maart van het jaar waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn. Het zijn echter de leden zelf die statutair verantwoordelijk zijn voor de betaling van hun volledige bijdrage aan de federatie, met inbegrip van het gesubsidieerde gedeelte. Dit versterkt ook de band tussen de leden en de federatie.

---

#### **AMENDEMENT Nr. 4**

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

#### **Artikel 4**

**Dit artikel schrappen.**

#### **VERANTWOORDING**

Dit amendement hangt samen met het amendement nr. 3. Er wordt dan ook naar de verantwoording van dat amendement verwezen.

#### **AMENDEMENT Nr. 5**

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

#### **Artikel 5**

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

#### *"Artikel 5*

*De door de Vlaamse regering aangewezen dienst oefent jaarlijks ter plaatse of op stukken toezicht uit op de naleving van de voorwaarden, bepaald in artikel 3.*

*De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels van dit toezicht."*

#### **VERANTWOORDING**

De tekst van artikel 5 wordt aangepast aan de wijziging van artikel 3 en de schrapping van artikel 4.

---

#### **AMENDEMENT Nr. 6**

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

#### **Artikel 6**

**Een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :**

*"In afwijking van artikel 3, § 2, tweede lid, mag de tussenkomst in de jaarlijkse bijdrage verschuldigd voor het jaar 2001, op een latere datum betaald worden aan de erkende organisaties voor volkswerkingswerk die lid zijn van de FOV."*

## VERANTWOORDING

Gelet op de datum waarop dit decreet bekrachtigd en afkondigd zal worden, kan de betaling van de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap in de jaarlijkse bijdrage, die de erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk die lid zijn van de FOV, aan die federatie statutair verschuldigd zijn voor het jaar 2001, praktisch onmogelijk uitgevoerd worden op de in artikel 3, § 2, tweede lid, voorziene datum, meer bepaald ten laatste op 1 maart 2001.

Met onderhavig amendement wordt een betaling op een latere datum decretaal onderbouwd.

---

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heren Herman Lauwers,  
Marino Keulen, Dany Vandenbossche  
en Jos Stassen**

## Artikel 7

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

*"Artikel 7*

*Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001. "*

## VERANTWOORDING

De oorspronkelijk voorziene datum van inwerkingtreding wordt behouden, ook al zal het decreet dus met terugwerkende kracht in werking treden. Het decreet zal hierdoor gelden voor het volledige werkingsjaar 2001, wat vooral voor de toepassing van de overgangsbepaling voorzien in artikel 6, tweede lid, praktisch belangrijk is.

Inmiddels werd de sector van het volksontwikkelingswerk reeds geïnformeerd over de doelstellingen die onderhavig voorstel van decreet beoogt, en de wijzigingen die het decreet aan de bestaande regelgeving zal aanbrengen. De sector heeft reeds geanticipeerd op de goedkeuring van onderhavig voorstel van decreet en op 9 oktober 2000 werd de overkoepelende Federatie van Organisaties voor Volksontwikkelingswerk (FOV) opgericht.

---