

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

24 mei 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007

VERSLAG

van het Rekenhof

Zie:

1218 (2006-2007)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addendum
- Nr. 2: Amendementen



Brussel, 22 mei 2007
Regentschapsstraat 2
1000 BRUSSEL

N 09-3.302.975 B1

Mevrouw de voorzitter,

BETREFT: Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007.

Het Rekenhof heeft het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007 onderzocht en formuleert volgende opmerkingen.

Artikel 15

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid personeelsleden ter beschikking te stellen van de vzw ESF-agentschap. Het begrip personeelsleden impliceert zowel statutairen als contractuelen. Wat de contractuelen van de Vlaamse overheid betreft geldt een principiële verbod van terbeschikkingstelling ten behoeve van gebruikers op grond van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987. De openbare sector is niet van de toepassingsfeer van die wet uitgesloten.

Het verbod van terbeschikkingstelling geldt niet voor de statutairen van de Vlaamse overheid. De machtiging in artikel 15 is echter onvoldoende concreet. Artikel 30 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid stelt immers dat de machtiging van de decreetgever de personeelsleden moet vaststellen die van de privaatrechtelijke EVA ter beschikking kunnen worden gesteld. Het machtigingsdecreet zou bijgevolg in concreto moeten aanduiden welke (categorie van) personeelsleden ter beschikking kunnen worden gesteld, zodat bijvoorbeeld ook het aantal betrokken ambtenaren bepaald of bepaalbaar is. Als het niet de bedoeling is af te wijken van het kaderdecreet, volstaat de algemeen geformuleerde machtiging in artikel 15 van het ontwerp niet.

Het naast elkaar laten werken van Vlaams terbeschikkinggesteld personeel en eigen aangeworven personeel kan ten slotte leiden tot ongelijkheden qua arbeidsvoorwaarden. De vzw ESF-agentschap is immers niet onderworpen aan het Raamstatuut.

Artikel 21

Dit artikel richt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Fonds Stationsomgevingen op.

Het Fonds heeft als opdracht de infrastructurele kosten van de herinrichting van stationsomgevingen te dragen. Uit de memorie van toelichting blijkt evenwel dat dit fonds enkel het investeringsaandeel van de VVM-De Lijn zal financieren. Omwille van de transparantie is het aangewezen deze beperking in het decreetsartikel op te nemen.

Mevrouw M. VANDERPOORTEN
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL

Het is voorts niet duidelijk of deze IVA met rechtspersoonlijkheid voldoet aan de cumulatieve voorwaarden voor verzelfstandiging zoals beschreven in artikel 4, §2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Evenmin blijkt of een afweging werd gemaakt van de voor- en nadelen van het verlenen van rechtspersoonlijkheid zoals vermeld in artikel 10, §3, van datzelfde decreet. De memorie van toelichting schept hierin geen duidelijkheid.

Artikel 41

De decreetgever kan alleen afwijken van de federale regeling betreffende de terbeschikkingstelling als hij zich kan beroepen op de impliciete bevoegdheden. Daartoe is vereist dat de aanwending van de impliciete bevoegdheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de eigen bevoegdheden. De toelichting toont echter onvoldoende aan dat de terbeschikkingstelling van contractueel personeel van het Eigen Vermogen aan de Vlaamse overheid noodzakelijk is om het Eigen Vermogen te doen functioneren. Een rationele personeelsinzet is immers reeds mogelijk op basis van artikel 2, §2, tweede lid, van het APKB. Op basis van laatstgenoemd artikel kan het Eigen Vermogen al zijn personeelsleden bij arbeidsovereenkomst aanwerven. Bovendien kan er niet van worden uitgegaan dat een optredende overtolligheid/overtaligheid qua personeel bij het Eigen Vermogen wordt opgevangen door de diensten van de Vlaamse overheid.

Artikel 45

Dit artikel regelt de begroting en rekeningaflegging van het Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed (EV VIOE) dat artikel 37 van het ontwerpdecreet heeft ingesteld.

In het kader van de volledigheid van de begroting en van het informatierecht van het Vlaams Parlement dient te worden bepaald dat de begroting van het EV VIOE (samen met de algemene uitgavenbegroting) wordt meegedeeld aan het parlement. Ook is het voor alle duidelijkheid raadzaam de controlebevoegdheid van het Rekenhof decretaal in te schrijven.

Verder is het aangewezen dit EV niet te operationaliseren vooraleer de Vlaamse Regering de regels voor beheer, werking en boekhouding bedoeld bij artikel 46 van het ontwerpdecreet bij besluit heeft vastgesteld.

Een kopie van deze brief wordt naar de leden van de Vlaamse Regering gestuurd.

Op last :
De griffier,



J. VAN INGELGEM.

Het Rekenhof :
De eerste voorzitter,



F. VANSTAPEL.