

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

21 FEBRUARI 1991

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies
voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaamse Gewest
door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan**

IN EERSTE LEZING AANGENOMEN ARTIKELEN *

Ontwerp van decreet betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet.

Zie :

400 (1990-1991)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen
- Nr. 6 : Verslag
- Nrs. 7 en 8 : Amendementen

Handelingen van 20 en 21 februari 1991

* Het in eerste lezing aangenomen amendement is cursief gedrukt.

Artikel 2

Er wordt een Investeringsfonds ingesteld ter financiering van de toelagen van de Vlaamse Executieve op bepaalde onroerende investeringen die door de provincies of de gemeenten, voor hun eigen patrimonium of dat van hun bedrijven of, in hun opdracht, door een intercommunale vereniging worden gedaan.

Elk jaar wordt de dotatie van het Investeringsfonds uitgetrokken op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze jaarlijkse dotatie is gelijk aan de referentiedotatie, aangepast aan de evolutie van de kosten in het bouwbedrijf.

De referentiedotatie wordt vastgesteld op 4.458,2 miljoen frank en is samengesteld uit de dotatie van het Investeringsfonds in 1990, zijnde één miljard frank, vermeerderd met de bedragen, aan 100 procent, ingeschreven in de aangepaste begroting van 1990 ter subsidiëring van alle in het decreet opgenomen materies die rechtstreeks naar de provincies en gemeenten gaan, zijnde 3.458,2 miljoen frank.

De jaarlijkse dotatie wordt berekend aan de hand van de volgende formule :

$$p = P \times \left(0,40 \frac{s}{S} + 0,40 \frac{i}{I} + 0,20 \right)$$

waarin :

p : de jaarlijkse dotatie ;

P : de referentiedotatie ;

S : het gemiddelde van de uurlonen op 1 januari 1990 van de geschoolde en de geoefende werklieden en de handlangers, zoals die door het Nationaal Paritair Comité van het Bouwbedrijf vastgesteld zijn, vermeerderd met het totaal percentage van de sociale lasten en verzekeringen, zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken ;

s : hetzelfde gemiddelde van de uurlonen zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken op 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft ;

I : het referentieindexcijfer op basis van het jaarlijks verbruik van de voornaamste produkten in het bouwbedrijf op de binnenlandse markt, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari 1990 ;

i : hetzelfde referentieindexcijfer, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft.

Artikel 3

§ 1. Van de dotatie van het Investeringsfonds wordt elk jaar een bedrag voorafgenomen ter subsidiëring van onroerende investeringen inzake gemeenschapsaangelegenheden binnen de grenzen van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap.

Voor deze voorafname gelden volgende bedragen :

- 1991 : 20 miljoen frank ;
- 1992 : 35 miljoen frank ;
- 1993 : 50 miljoen frank ;
- 1994 : 60 miljoen frank.

Het bedrag van 60 miljoen frank wordt vanaf 1995 jaarlijks aangepast in toepassing van de formule bepaald in artikel 2.

Deze middelen worden in de vorm van toelage verleend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie die deze, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve, mag aanwenden voor eigen investeringen of voor subsidiëring van gemeentelijke investeringen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

De niet-gebruikte kredieten van dit jaarlijks voorafgenomen bedrag ten behoeve van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad worden naar het volgende jaar overgedragen.

§ 2. De referentiedotatie van het Investeringsfonds, zoals bepaald in artikel 2, wordt ingevolge deze voorafname, als volgt verhoogd :

- 1992 : + 15 miljoen frank ;
- 1993 : + 15 miljoen frank ;
- 1994 : + 10 miljoen frank.

§ 3. De resterende dotatie van het Investeringsfonds wordt ieder jaar verdeeld over de provincies en gemeenten in de vorm van trekkingsrechten. 5 % van de dotatie, verminderd met 1 miljard frank, is bestemd voor de provincies, de rest van de dotatie is bestemd voor de gemeenten.

Artikel 4

§ 1. Voor de verdeling van de trekkingsrechten tussen de gemeenten worden de hiernavolgende criteria toegepast

1. Het gemiddeld aantal inwoners van de gemeente, vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners volgens de jongste publikatie van het aantal inwoners in het Belgisch Staatsblad en het hoogste aantal inwoners gedurende een periode van de tien jaren voorafgaand aan die van de jongste publikatie ; dat gemiddeld aantal wordt verhoogd met 10 percent indien de bevolkingsdichtheid van de gemeente in het jaar waarop de laatst gepubliceerde cijfers betrekking hebben, ten minste 2,5 maal het gemiddelde van het Vlaamse Gewest bedraagt.

2. De oppervlakte van de gemeente in hectare.

3. De gewogen lengte van de wegen in kilometer, samengesteld uit de lengte van de gemeentewegen van groot verkeer plus 0,8 maal de lengte van de andere verharde gemeentewegen plus 0,6 maal de lengte van de provincie- en gewestwegen.

4. Het aantal woongelegenheden in de gemeente vermeerderd met 0,2 maal het aantal woningen opgericht tot 1945.

5. De centrumfunctie, bepaald door het aandeel waarop elke gemeente recht heeft uit hoofde van de verdeling van de kredieten van het Gemeentefonds, het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de verdeling van de trekkingsrechten van het Investeringsfonds betrekking heeft. Voor dit criterium komen enkel de gemeenten in aanmerking waarvan het aandeel uit het Gemeentefonds meer dan 100 miljoen frank bedraagt.

6. Het gemiddelde tussen het hoogste en het recentste aantal regelmatig aanwezige leerlingen in het basisonderwijs en het secundair en hoger onderwijs, met volledig leerplan, de regelmatige leerlingen in het deeltijds kunstonderwijs, waarop op basis van het decreet betreffende het onderwijs-11 het aantal uren-leraar wordt bepaald, en de regelmatige leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie, dat door de

gemeente wordt ingericht en zulks over een periode van vijf schooljaren voorafgaande aan het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben. Bij het aantal leerlingen in het basisonderwijs wordt 1,6 maal het aantal leerlingen in het secundair en het hoger onderwijs opgeteld evenals 0,25 maal het aantal leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie en in het deeltijds kunstonderwijs.

§ 2. Voor de verdeling der trekkingsrechten over de provincies gelden de onder § 1 vermelde criteria met dien verstande dat :

— „provincie” moet gelezen worden telkens er „gemeente” staat ;

— met betrekking tot het criterium „inwoners” de correctiefactor inzake de bevolkingsdichtheid niet van toepassing is ;

— met betrekking tot het criterium „wegen” enkel de provinciewegen in rekening gebracht worden ;

— het criterium „centrumfunctie” niet van toepassing is ;

— voor de provincie Brabant enkel de criteria in rekening worden gebracht, die betrekking hebben op het gedeelte van de provincie behorende tot het Vlaamse Gewest.

§ 3. De cijfergegevens van de in de §§ 1 en 2 bedoelde criteria zijn de recentste waarover de Vlaamse Executieve beschikt. Per criterium moeten de cijfergegevens voor alle provincies en gemeenten op hetzelfde tijdstip betrekking hebben of binnen dezelfde periode genomen worden.

§ 4. Aan elk van de in § 1 voorgeschreven criteria worden volgende wegingscoëfficiënten toegekend :

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van de wegen : 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 15 % ;
5. de centrumfunctie : 5 % ;
6. het aantal leerlingen : 5 %.

Aan elke van de in § 2 voorgeschreven criteria worden de volgende wegingscoëfficiënten toegekend

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van de wegen : 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 20 % ;
5. het aantal leerlingen : 5 %.

Artikel 5

Het bedrag waarop elke provincie en elke gemeente recht heeft ingevolge de toepassing van bovengenoemde criteria vormt haar trekkingsrecht. Het globale bedrag van de trekkingsrechten dat jaarlijks bij besluit van de Vlaamse Executieve over de provincies en gemeenten van het Vlaamse Gewest wordt verdeeld, wordt opgenomen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De niet gebruikte trekkingsrechten van een provincie of van een gemeente worden naar het volgende jaar overgedragen.

Artikel 6

§ 1. Het gebruik van trekkingsrechten kan worden toegestaan, ongeacht de gunningsprocedure die wordt toegepast, daarin begrepen de promotieopdracht en de onroerende leasing met verplichte aankoop voor zover voldaan wordt aan de wetgeving op de overheidsopdrachten.

§ 2. De materies die voor het gebruik van trekkingsrechten in aanmerking komen zijn :

1. Wat de gewestmateries betreft :

1° het aanleggen of het verbeteren van rioleringen en hemelwaterafvoerleidingen andere dan de prioritaire, zoals door de Vlaamse Executieve bepaald, overeenkomstig een door de Executieve goedgekeurd algemeen rioleringsplan ;

2° het verbeteren van de onbevaarbare waterlopen van de tweede en derde categorie ,

3° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van pompstations voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

4° het aanleggen van waterreserves of wachtkommen voor de landbouw ;

5° het aanleggen of het verbeteren van leidingen voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

6° het aanleggen en het verbeteren van wandelpaden en van de toeristische infrastructuur ;

7° het aanleggen of het verbeteren van voetpaden en van vrijliggende fietspaden en van van de rijweg gescheiden fietspaden, met inbegrip van de strook tussen de rijweg en het fietspad ;

8° het aanleggen, het verbeteren of de buitengewone herstelling van de wegen ;

9° het aanleggen of het verbeteren in bossen van wegen en paden, het inrichten van rust- of ontspanningszones, de bouw van onthaalpaviljoenen of het oprichten van panelen, het aanleggen van parkeerruimten en vijvers en het ruimen ervan, het leveren en planten van bomen en struiken, alsmede andere werken met recreatief doel ;

10° het aanleggen, aanpassen of instandhouden van openbare parken en groene ruimten met inbegrip van het onderhoud gedurende de waarborgtermijn zoals bepaald in de beschrijving van de opdracht ;

11° de bebossing, herbebossing, omzetting en omvorming van de bestanden, het aanleggen en het verbeteren van boswegen en brandgangen en het bouwen van brandwaarnemingstorens ;

12° het inrichten van natuurgebieden, natuureservaten, natuurparken en regionale landschappen, werken die het herstel en de verbetering van het landschap en natuurontwikkeling beogen ;

13° het aanleggen van beplanting, het aanleggen of het verbeteren van wegen op begraafplaatsen, met inbegrip van het aanleggen van asverstrooiingsweiden ;

14° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kazernes en posten van de brandweerdienst of het aanleggen en het inrichten van bluswatervoorraden ;

15° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van slachthuizen ;

16° het draineren van landbouwgronden ;

17° het aanleggen, uitbreiden of moderniseren van ondergrondse elektriciteitsleidingen en elektriciteitsnetten voor de openbare verlichting ;

18° het aanleggen van gasvoorzieningen onder lage druk ;

19" het bouwen van parkeergebouwen en de aanleg van parkeerterreinen ;

20° het bouwen , uitbreiden, verbouwen of moderniseren van crematoria of columbaria ;

21" het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van dienstgebouwen, dienstwoningen en bijhorigheden voor de administratieve en technische diensten ;

22" de infrastructuurwerken in sociale woonwijken ;

23° de geschiktmaking van de gronden bestemd voor de industrie, het ambachtswezen en de diensten, met inbegrip van de infrastructuurwerken ;

24" de renovatiewerken binnen erkende herwaarderingsgebieden, de slopingswerken, de invul- en vervangingsbouw en de werken aan het openbaar domein die de verbetering van de woonomgeving beogen ;

25° werken in de door de lagere besturen beheerde havens, met uitzondering van de havens Antwerpen, Gent en Oostende ;

26" het aankopen van onroerende goederen, die noodzakelijk zijn om de bovenvermelde werken uit te voeren of, na toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om één van de hierboven vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

2. Wat de gemeenschapsmateries betreft :

1° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van culturele centra ;

2° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van bibliotheken ;

3° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van musea ;

4° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van schouwburgen

5° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van sport- en vrijetijdscentra ;

6° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kampeerinstallaties wanneer deze geïntegreerd zijn in een sport- en recreatiecentrum ;

7° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van voor de jeugd bestemde infrastructuur en speelpleinen ;

8° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van scholen, voor zover voldaan wordt aan de geldende fysische en financiële normen ;

9° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kinderdagverblijven, kinderbewaarplaatsen en tehuizen voor moeders ;

10" het aankopen van onroerende goederen, die noodzakelijk zijn om de bovenvermelde werken uit te voeren of, na toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om één van de hierboven vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de subsidiepercentages, die van toepassing zijn inzake elke materie, vermeld in § 2, met uitzondering van het percentage voor de schoolgebouwen, vermeld in § 2, 2, 8°, die tot 87,6 % kunnen gesubsidieerd worden.

Wat de schoolgebouwen betreft zijn de provincies en gemeenten ertoe gehouden alvorens gebruik te kunnen maken van hun trekkingsrechten, eerst beroep te doen op de subsidiëringmogelijkheden voorzien in het decreet betreffende het onderwijs-II. De ingevolge het onderwijsdecreet verleende subsidie kan door middel van trekkingsrechten aangevuld worden tot 87,6 % . De Vlaamse Executieve zal de voorwaarden bepalen waaraan moet voldaan worden om van de trekkingsrechten gebruik te mogen maken.

Artikel 7

§ 1. De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd de provinciegouverneur in naam en voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap verbintenissen te laten aangaan met het oog op de betaling van voorschotten op de trekkingsrechten van de gemeenten voor onroerende investeringen. De Vlaamse Executieve bepaalt de modaliteiten waaronder de provinciegouverneur verbintenissen mag aangaan binnen de perken van de door haar vastgestelde trekkingsrechten.

§ 2. De Vlaamse Executieve gaat de verbintenissen aan met het oog op de betaling van de voorschotten op de trekkingsrechten aan de provincies voor onroerende investeringen.

Artikel 8

§ 1. De gemeente kan bij de Vlaamse Executieve, beroep aantekenen tegen het gemotiveerd besluit van de provinciegouverneur waarbij haar de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor een onroerende investering, geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd.

§ 2. Het beroep moet door het college van burgemeester en schepenen met een ter post aangetekend schrijven aan de Vlaamse Executieve worden gezonden binnen vijftig dagen te rekenen van de dag waarop het afschrift van het weigeringsbesluit van de provinciegouverneur aangetekend naar het gemeentebestuur wordt verzonden.

§ 3. De Vlaamse Executieve doet, binnen een termijn van vijftig dagen, te rekenen vanaf de verzending van het beroep, bij gemotiveerd besluit uitspraak over de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten. Bij ontstentenis van een uitspraak binnen de voorgeschreven termijn, is de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor de desbetreffende investering verworven.

Artikel 9

De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd met het Gemeentekrediet van België een overeenkomst te sluiten inzake de terugbetaling door de Vlaamse Gemeenschap van de financiële lasten van het Investeringsfonds.

Artikel 10

Opheffingsbepalingen

§ 1. Het decreet van 24 januari 1985 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitgevoerd, wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van dit decreet.

§ 2. De koninklijke besluiten en de besluiten van de Vlaamse Executieve, die op de in dit decreet vermelde materies van toepassing zijn, worden opgeheven op een door de Vlaamse Executieve te bepalen datum en uiterlijk 31 december 1993.

Artikel 11

Overgangsbepalingen

§ 1. Alle subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers waarvoor uiterlijk 31 december 1990 geen subsidiebesluit werd getroffen, vervallen.

§ 2. Alle subsidieaanvragen waarvoor een vaste subsidiebelofte werd verleend vervallen, indien de op het ontwerp eerder genomen vastlegging niet voor 1 oktober 1991 is gevolgd door de gunning.

§ 3. De bepalingen van § 1 en van § 2 zijn niet van toepassing op de subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers van onroerende investeringen die worden uitgevoerd door een opdrachtgever die niet vermeld is in artikel 2 of voor de materies die niet zijn opgenomen in artikel 6, § 2.

§ 4. De Vlaamse Executieve zal in de begrotingen van 1991, 1992 en 1993 de nodige kredieten voorzien op de oorspronkelijke begrotingsposten van herkomst om de continuïteit van de in uitvoering gestelde werken tot bij de eindafrekening te verzekeren.

Vanaf de begroting voor 1994 wordt het totale bedrag van de dotatie, zoals ze bij toepassing van artikel 2, vierde lid, van dit decreet wordt vastgesteld, onverkort via trekkingsrechten op het Investeringsfonds verdeeld en toegewezen.

Artikel 12

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.
