

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1986-1987

26 MEI 1987

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de werkwijze van, de controle op
en de vaststelling van het ambtsgebied van intercommunales**

AMENDEMENTEN

1. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer P. Tant c.s.

Artikel 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„ Artikel 3

*De zetel van de intercommunale wordt gevestigd in één van
de gemeenten die tot haar ambtsgebied behoren. ”*

VERANTWOORDING

De aldus voorgestelde formulering is vooreerst beknopter en eenvoudiger en laat bijvoorbeeld ook de mogelijkheid de zetel ook onder te brengen in door de intercommunale gehuurde lokalen.

Artikel 4

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„ Artikel 4

De vergaderingen van de Raad van Bestuur van de intercommunale kunnen worden bijgewoond door een of meer afgevaardigden van het personeel. Zij worden aangewezen overeenkomstig de bepalingen van de statuten dienaangaande. Zij beschikken over een raadgevende bevoegdheid. ”

Zie :

197 (19864987)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nr. 2 : Amendementen

VERANTWOORDING

Het woord „omvatten” laat veronderstellen dat bedoelde vertegenwoordigers volwaardig lid zouden zijn van de Raad van Bestuur, wat wellicht niet de bedoeling is.

In het algemeen lijkt de tekst ons aldus ook taalkundig beter geformuleerd, terwijl tevens uitdrukkelijk wordt bepaald wat de bevoegdheid is van bedoelde vertegenwoordigers.

Artikel 7

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 7

§ 1. Wanneer ingevolge geleden verlies het netto-actief van de intercommunale gedaald is tot minder dan de helft van het maatschappelijk kapitaal, dan moet de Raad van Bestuur de Algemene Vergadering bijeenroepen om, binnen twee maanden nadat het verlies is vastgesteld, te beraadslagen en te besluiten over de maatregelen die de Raad van Bestuur voorstelt in een plan, opgesteld ter sanering van de financiële toestand van de intercommunale.

§ 2. Het gemotiveerde saneringsplan wordt, samen met de oproepingsbrief, ten minste eenentwintig kalenderdagen vóór de algemene vergadering overgemaakt aan alle leden ervan. Tegelijk wordt aan de Vlaamse Executieve een uitnodiging overgemaakt om bedoelde vergadering bij te wonen, alsmede een afschrift van het saneringsplan en de nodige stukken waaruit de financieel deficitaire toestand van de intercommunale blijkt. ”

Artikel 8

In het eerste lid punt 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Het lijkt ons niet wenselijk eenvoudige overeenkomsten tussen gemeenten en met intercommunales gelijk te stellen.

Bovendien rijst de vraag of de Vlaamse Raad bevoegd is, waar het niet gaat over volwaardige intercommunales, te bepalen welke handelingen voor bestuurlijke voogdij vatbaar zijn.

Artikel 9

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„ Artikel 9

Alle besluiten van de organen van de intercommunale zijn aan de algemene controle van de Vlaamse Executieve onderworpen. ”

P. TANT

E. VANKEIRSBILCK

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer P. Tant

Artikel 10

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„ Artikel 10

§ 1. De algemene controle op de intercommunale is opgedragen aan een daartoe door de Vlaamse Executieve aangestelde Gewestcommissaris, die kan worden bijgestaan door een of meer door dezelfde Executieve aangestelde afgevaardigden.

§ 2. Van alle in artikel 9 bedoelde besluiten wordt schriftelijk mededeling gedaan aan de Gewestcommissaris, die bevoegd is inzage te nemen van alle stukken betreffende deze besluiten en tot het stellen van alle onderzoeks- en controleverrichtingen dienaangaande.

Elk besluit van de intercommunale dat de wet, het decreet of de statuten schendt, of het algemeen belang schaadt, kan door de Gewestcommissaris worden geschorst en door de Vlaamse Executieve worden vernietigd.

De Gewestcommissaris is ertoe gerechtigd alle vergaderingen van de organen van de intercommunale bij te wonen.

§ 3. De schorsing moet, op straffe van nietigheid, gemotiveerd zijn en betekend worden aan de Vlaamse Executieve en aan de intercommunale.

De Gewestcommissaris beschikt daartoe over driehonderd kalenderdagen voor wat betreft de besluiten houdende goedkeuring van de jaarrekening ; hij beschikt over dertig kalenderdagen voor wat betreft alle andere besluiten van de intercommunale.

Deze termijnen gaan in, hetzij op de datum waarop de besluiten bij de Gewestcommissaris zijn ingekomen of hem op een andere manier zijn ter kennis gebracht, hetzij op de datum van de beslissing zelf als de Gewestcommissaris aanwezig was op de zitting van het bestuursorgaan waar ze werd genomen.

Het orgaan waarvan het besluit werd geschorst, wordt onverwijld in kennis gesteld van de schorsing en kan zijn besluit intrekken of rechtvaardigen. Deze eventuele rechtvaardiging moet binnen een termijn van twintig kalenderdagen worden betekend aan de Gewestcommissaris.

§ 4. De door de Gewestcommissaris geschorste besluiten kunnen door de Vlaamse Executieve worden vernietigd binnen een termijn van negentig kalenderdagen na de betekening van het schorsingsbesluit voor wat betreft de jaarrekeningen en binnen een termijn van dertig dagen voor de andere besluiten.

Deze termijnen gaan in op de datum waarop het schorsingsbesluit bij de Gewestcommissaris is ingekomen.

Dit vernietigingsbesluit moet omstandig worden gemotiveerd.

Bij ontstentenis van een vernietigingsbesluit binnen de gestelde termijn wordt de schorsing geacht opgeheven te zijn.”

Artikel 12

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Bedoeld tweede lid lijkt ons overbodig, aangezien de daar vermelde bevoegdheden van de Gewestcommissaris en van de Vlaamse Executieve in algemene termen reeds zijn vastgelegd in artikel 9 van het ontwerp.

P. TANT

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer M. Galle c.s.

Artikel 6

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 6

De Algemene Vergadering bepaalt, binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden vastgesteld door de Vlaamse Executieve, het presentiegeld, de wedde en de andere vergoedingen waarop leden van de bestuurs- en de controleorganen van de intercommunale aanspraak kunnen maken. ”

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat de Vlaamse Executieve ook grenzen en toekenningsvoorwaarden kan bepalen voor de wedde die aan sommige leden van bestuurs- en controleorganen, zoals voorzitter en afgevaardigde-beheerder, zou worden toegekend.

Artikel 7

In § 2 op de vierde regel het woord „aandeelhouders” vervangen door het woord „vennoten”.

VERANTWOORDING

In de nieuwe wet betreffende de intercommunales en in de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen wordt steeds de term „vennoten” gebruikt. Het is bijgevolg aangewezen dezelfde term in dit decreet te gebruiken.

Artikel 10

A. Aan § 4 een tweede en een derde lid toevoegen die luiden als volgt :

„Het orgaan waarvan het besluit wordt geschorst, neemt onverwijld kennis van het schorsingsbesluit en kan het intrekken of rechtvaardigen.

Het orgaan dat een geschorst besluit rechtvaardigt, moet deze beslissing op straffe van nietigheid van het geschorst besluit, binnen een termijn van dertig dagen na het treffen ervan, naar de Gewestcommissaris zenden. ”

VERANTWOORDING

Dit amendement wil het betrokken orgaan de kans bieden zich te beraden over de reden van de schorsing. Indien deze bepaling niet wordt toegevoegd, zou de schorsing weinig zin hebben. Het zou volstaan elk besluit dat strijdig is met de wet of de statuten, of het algemeen belang schendt, dadelijk te vernietigen.

Deze procedure zal ook werk besparen voor de Vlaamse Executieve. Indien het betrokken orgaan het geschorste besluit intrekt, moet de Vlaamse Executieve immers niet meer optreden.

B. In § 5 het eerste lid vervangen door wat volgt :

„ Het vernietigingsbesluit van de Vlaamse Executieve moet worden genomen en er moet kennis van worden gegeven aan de intercommunale

— binnen 390 kalenderdagen, voor wat de besluiten van de intercommunale houdende goedkeuring van de jaarrekening betreft,

— *binnen 60 kalenderdagen, voor wat alle andere besluiten van de intercommunale betreft.*

Ingeval van vernietiging zonder voorafgaande schorsing begint de in vorig lid bepaalde termijn te lopen vanaf de datum waarop de Gewestcommissaris kennis heeft gekregen van de inhoud van het besluit door zijn aanwezigheid op de zitting van het orgaan of door de ontvangst of andere kennisgeving van bedoeld besluit door de intercommunale.

Ingeval van schorsing begint de in het eerste lid bepaalde termijn te lopen vanaf de datum waarop het besluit van het betrokken orgaan tot handhaving van het geschorste besluit bij de Gewestcommissaris is toegekomen. ”

VERANTWOORDING

Indien het amendement betreffende artikel 10, § 4 aangenomen wordt, moet artikel 10, § 5 ook worden gewijzigd in voormelde zin.

C. In § 5 het tweede lid vervangen door wat volgt :

„ Het vernietigingsbesluit van de Vlaamse Executieve moet omstandig worden gemotiveerd. ”

VERANTWOORDING

Vermits een vernietigingsbesluit tot gevolg heeft dat het vernietigde besluit geacht wordt nooit te hebben bestaan, wordt de eerste zin van dit lid best geschrapt.

D. In § 5 het derde lid vervangen door wat volgt :

„ Wanneer het vernietigingsbesluit niet binnen de gestelde termijn aan de intercommunale wordt betekend, wordt het desbetreffend besluit van de intercommunale rechtsgeldig uitvoerbaar. ”

VERANTWOORDING

De eerste zin kan best worden geschrapt omdat dit een normaal gevolg is van de vernietiging.

Artikel 11

In § 1 het eerste lid vervangen door wat volgt :

„Na twee achtereenvolgende schriftelijke waarschuwingen door de Gewestcommissaris kan de Vlaamse Executieve in de bij § 2 van dit artikel gestelde gevallen bij elke intercommunale waarop dit decreet toepassing vindt, een Bijzondere Gewestcommissaris benoemen. ”

VERANTWOORDING

Naar analogie van artikel 88 van de Gemeentewet is het aangewezen het benoemen van een Bijzondere Gewestcommissaris slechts te overwegen nadat de intercommunale, na twee schriftelijke waarschuwingen, nalaat de bedoelde maatregelen te treffen.

Artikel 12

A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

„De Vlaamse Executieve stelt het ambtsgebied van de intercommunale vast met inachtnaam van het grondwettelijk recht der gemeenten om zich te verenigen of niet te verenigen en op grond van een daartoe door de Algemene Vergadering van de intercommunale vastgestelde toelichtende nota. ”

VERANTWOORDING

Krachtens artikel 8 van het ontwerp van decreet is geen voorafgaande machtiging vereist met het oog op de oprichting van een intercommunale. Nadat de oprichting van de intercommunale heeft plaatsgehad, moet de goedkeuring van de Vlaamse Executieve worden bekomen.

Vermits een „preconstitutioneel orgaan” noch door de nieuwe wet betreffende de **intercommunales** noch door de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen of de wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk vermeld wordt, is het aangewezen dat de bevoegde Algemene Vergadering zich uitspreekt over de toelichtende nota en niet een „preconstitutioneel orgaan”.

De volgende werkwijze zou dan moeten worden gevolgd :

- de gemeenten die een intercommunale willen oprichten, komen in algemene vergadering bijeen om daarover een beslissing te nemen ;

- de beslissing tot oprichting en vaststelling van de statuten wordt dan ter goedkeuring naar de toezienende overheid gezonden samen met de toelichtende nota waarvan sprake in het decreet.

Indien deze beslissing wordt goedgekeurd, dan kan de intercommunale haar werkzaamheden aanvangen.

Indien deze beslissing niet wordt goedgekeurd, kan de Algemene Vergadering opnieuw worden bijeengeroepen :

1° ofwel om de door de toezienende overheid opgeworpen bezwaren te bespreken en de nodige beslissingen te nemen om de goedkeuring te kunnen bekomen ;

2° ofwel om vast te stellen dat een goedkeuring niet haalbaar is en bijgevolg af te zien van het initiatief tot oprichting van een intercommunale.

B. Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bepaling vormt een overlapping van artikel 10 van het ontwerp, waarin bepaald wordt dat elk besluit van de organen van de intercommunale, dat in strijd is met . . . , kan worden geschorst of vernietigd.

M. GALLE

G. TEMMERMAN

H. KNUTS

J. DESSEYN

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer G. Cardoen

Artikel 7

**In § 2 op de vierde regel het woord „aandeelhouders„
vervangen door het woord „vennoten”.**

VERANTWOORDING

In de nieuwe wet op de intercommunales en in de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen wordt de term „vennoten” gebruikt. Het is derhalve aangewezen dezelfde term in dit decreet te gebruiken.

Artikel 12

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bepaling vormt een overlapping met artikel 10, § 3, derde lid.

G. CARDOEN
