Stuk **290** (1995-1996) – Nr. 1

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996 23 APRIL 1996

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heren Jef Sleeckx, Robert Voorhamme en Carlos Lisabeth —

houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De industriële werkgelegenheid neemt in sterke mate af. Die tendens zal zich de eerstkomende periode voortzetten door de toenemende technologisering en automatisering, de verhoogde internationale concurrentie, de delokalisatie van activiteiten en de globalisering. De configuratie van het werknemersbestand in de industriële sectoren houdt binnen dit proces van arbeidsuitstoot in dat vooral lagergeschoolde en oudere werknemers en werkneemsters worden getroffen. Vaak worden zij geconfronteerd met een vrij plotselinge stopzetting van de ondernemingsactiviteiten en komen van vandaag op morgen weerloos op de arbeidsmarkt terecht, vooral als er geen middelen of aandacht worden besteed aan de sociale begeleiding en de preventie van werkloosheid via herplaatsingsmaatregelen.

De oprichting van een Herplaatsingsfonds wil die lacune aanvullen. Dat Fonds moet de herplaatsingsmogelijkheden maximaliseren voor de categorieën van werknemers die geen beroep kunnen doen op bepaalde CAO-voorzieningen zoals die van de CAO nr. 51 betreffende outplacement, vanwege het verdwijnen of de insolvabiliteit van hun werkgever. Daarom wordt het toepassingsgebied van dit voorstel van decreet beperkt tot de gevallen van faillissement, gerechtelijk akkoord door boedelafstand en sluiting van de onderneming.

Vanzelfsprekend is een dergelijk Fonds alleen nuttig wanneer het kan beschikken over een zo breed mogelijk herinschakelingsinstrumentarium (outplacement, intensieve begeleiding, om- en bijscholing) en een beroep kan doen op de meest geëigende actoren op de arbeidsmarkt om die herinschakelingsopdracht uit te voeren.

Ten slotte mag het duidelijk zijn dat het hier geen uitsluitende verantwoordelijkheid van de Vlaamse overheid betreft : ook vanwege het bedrijfsleven wordt een bijdrage verwacht om de sociale gevolgen van bepaalde werkloosstellingen maximaal op te vangen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de gewestbevoegdheden.

Artikel 2

In de schoot van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt een Herplaatsingsfonds opgericht. De keuze voor de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt ingegeven door de opdrachten die aan deze instelling zijn toevertrouwd krachtens het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, gewijzigd bij het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding is, als centrale actor op de Vlaamse arbeidsmarkt, het best geplaatst om de herplaatsing van werknemers te organiseren.

Artikel 3

Dit artikel beschrijft in het eerste lid de opdracht van het Herplaatsingsfonds. Die opdracht bestaat erin de nodige maatregelen te nemen om de herplaatsing van werknemers te bevorderen. Dergelijke maatregelen kunnen onder meer betrekking hebben op outplacement, om- en bijscholing, intensieve begeleiding, modulaire sollicitatietraining. De doelgroep wordt wel beperkt tot de werknemers die werkloos zijn gesteld naar aanleiding van een faillissement, een gerechtelijk akkoord door boedelafstand of een sluiting van de onderneming. Door die omschrijving van de doelgroep wordt voorkomen dat een werkingsveld van de CAO nr. 51 betreffende outplacement, afgesloten in de Nationale Arbeidsraad op 10 februari 1992, wordt uitgehold. Het Herplaatsingsfonds wil juist werknemers die niet op deze CAO-voorziening terugvallen, een gelijke behandeling op vlak van professionele integratie waarborgen.

De bepaling van het tweede lid houdt in dat bij de uitvoering van die opdracht een beroep kan worden gedaan op zowel de openbare als de particuliere arbeidsmarktactoren. Die actoren moeten daartoe wel erkend zijn, bijvoorbeeld in het kader van het decreet van 3 maart 1993 tot erkenning van de outplacement-, wervings- en selectiebureaus in het Vlaamse Gewest of het decreet van 19 april 1995 tot regeling van de arbeidsbemiddeling tegen betaling in het Vlaamse Gewest. Wat de openbare actoren betreft, sluit die opdracht aan bij de decretale opdrachten van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Artikel 4

Krachtens het eerste lid kunnen er prioritaire doelgroepen worden aangeduid, bijvoorbeeld de oudere werklozen van wie de reïntegratie in het arbeidsproces moeilijk verloopt.

In het volgende lid wordt een delegatiebevoegdheid verleend aan de Vlaamse regering om de nadere voorwaarden ter zake vast te stellen. Vooraf moet hieromtrent wel het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen worden ingewonnen.

Artikel 5

Dat het Herplaatsingsfonds wordt opgericht bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding heeft logische consequenties op het vlak van het paritair en het dagelijks beheer.

Artikel 6

Dit artikel neemt de toezichtsbepalingen over die gelden voor de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, met name het toezicht door de regeringscommissarissen en revisoren.

Artikel 7

Hierin wordt op algemene wijze gerefereerd aan het beheer van en het toezicht op de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Artikel 8

De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding moet krachtens deze bepaling zorgen voor de nodige materiële en personeelsondersteuning.

Artikel 9

Dit artikel regelt de financiering van het Herplaatsingsfonds. Het Fonds kent een dubbele financiering, namelijk enerzijds via een dotatie en anderzijds via een bijdrage te betalen door de sectoren of ondernemingen.

Die bijdrage wordt vastgesteld door de Vlaamse regering die tevens het toepassingsgebied ter zake bepaalt. Het voorafgaand advies van het beheerscomité van het Herplaatsingsfonds en de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen is daarbij noodzakelijk.

Artikel 10

Ingevolge deze bepaling houden de door de Vlaamse regering aangewezen ambtenaren toezicht op de naleving van dit decreet en de ter zake te nemen uitvoeringsbesluiten.

Jef SLEECKX

Robert VOORHAMME

Carlos LISABETH

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt een Herplaatsingsfonds opgericht. Dat Fonds bezit rechtspersoonlijkheid.

Artikel 3

Het Herplaatsingsfonds heeft tot opdracht alle maatregelen te treffen om de herplaatsing te bevorderen van werknemers die werkloos zijn gesteld ingevolge een faillissement, een gerechtelijk akkoord door boedelafstand of een sluiting van de onderneming.

Het Herplaatsingsfonds kan hiertoe samenwerkingsakkoorden afsluiten met openbare en particuliere organisaties die door de Vlaamse regering erkend zijn in het kader van de uitoefening van activiteiten die de plaatsing of aanwerving van werknemers bevorderen. De Vlaamse regering bepaalt wat onder die activiteiten wordt verstaan, na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Artikel 4

Het Herplaatsingsfonds kan in de uitvoering van zijn opdracht bij voorrang dienst verlenen aan die categorieën van werknemers van wie de herplaatsing in het reguliere arbeidscircuit het moeilijkst verloopt.

De Vlaamse regering stelt de nadere voorwaarden vast, na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Artikel 5

Het Herplaatsingsfonds wordt beheerd door het beheerscomité van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

De Vlaamse regering stelt de leidend ambtenaar aan die belast wordt met het dagelijks beheer van het Herplaatsingsfonds.

Artikel 6

Het toezicht op het Herplaatsingsfonds wordt uitgeoefend door de commissarissen van de Vlaamse regering en de revisoren die toezicht uitoefenen op de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Artikel 7

Het beheer van en het toezicht op het Herplaatsingsfonds worden uitgeoefend overeenkomstig de wettelijke en reglementaire bepalingen die van toepassing zijn op het beheer van en het toezicht op de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Artikel 8

De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding stelt de diensten, het personeel, de uitrusting en de inrichtingen die nodig zijn voor de werking van het Herplaatsingsfonds te zijner beschikking.

Artikel 9

De inkomsten van het Herplaatsingsfonds bestaan uit een dotatie en kunnen worden verhoogd met een herplaatsingsbijdrage die betaald wordt door de bedrijfssectoren of de ondernemingen.

De in het eerste lid bedoelde herplaatsingsbijdrage wordt door de Vlaamse regering vastgesteld na advies van het beheerscomité van het Herplaatsingsfonds en van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

De Vlaamse regering bepaalt tevens welke bedrijfssectoren of ondernemingen de herplaatsingsbijdrage moeten betalen en onder welke voorwaarden. Zij wint hieromtrent vooraf het advies in van het beheerscomité van het Herplaatsingsfonds en van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Artikel 10

Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van de gerechtelijke politie, houden de door de Vlaamse regering aangewezen ambtenaren toezicht op de naleving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Jef SLEECKX

Robert VOORHAMME

Carlos LISABETH