

# VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

11 JUNI 1996

## ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996**

## VERSLAG

**namens de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften  
uitgebracht door de heer John Taylor  
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

---

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Johan Sauwens.

*Vaste leden :* mevrouw Brigitte Grouwels, de heren Marc Olivier, Herman Suykerbuyk, John Taylor, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren André Denys, Jaak Gabriels, Francis Vermeiren ;

de heren Freddy De Vilder, mevrouw Lydia Maximus, de heer Robert Voorhamme ;

de heren Filip Dewinter, Joris Van Hauthem ;

de heer Johan Sauwens ;

de heer Jos Geysels.

*Plaatsvervangers :*

de heren Leo Delcroix, Johan De Roo, mevrouw Mia De Schamphelaere, de heren Bart Vandendriessche, Johan Weyts ;

de heren Ward Beysen, Patrick Lachaert, Didier Ramoudt ;

de heren Gilbert Bossuyt, Johnny Goos, Peter Vanvelthoven ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Vera Dua.

*Zie :*

**19** (1995-1996)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen
- Nr. 6-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 6-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 6-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 6-D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 6-E : Verslag namens de Commissie voor Mediabeleid
- Nr. 6-F : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 6-G : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

*Zie ook :*

**13** (1995-1996)

- Nr. 1 : Toelichtingen

**20** (1995-1996)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting
- Nrs. 2 en 3 : Wijzigingen

**21** (1995-1996)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften heeft de haar toegewezen decreetsbepalingen van het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 besproken op 29 mei 1996. Hieronder wordt eerst gerapporteerd over de bespreking betreffende de bevoegdheden van de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, en daarna over de bespreking betreffende de bevoegdheden van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie.

**A.Bevoegdheden van de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken : artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming.**

*a. Decreetsbepalingen*

Artikel 8

De Vlaamse regering dient een amendement in, ertoe strekkende dat de bepaling die oorspronkelijk in artikel 52 was opgenomen wordt geïntegreerd in artikel 8. Op vraag van mevrouw Mieke Van Hecke legt de minister uit dat dit gebeurt met het oog op de duidelijkheid, ingaande op een suggestie van het Rekenhof. Het amendement van de Vlaamse regering wordt goedgekeurd met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

Artikel 23

Op vraag van de heer John Taylor verduidelijkt de minister dat de vermindering van het in artikel 63 van de oorspronkelijke begroting voorziene bedrag van 89 miljoen frank tot 80 miljoen frank voortvloeit uit het feit dat het krediet van het wervingsplan met 9 miljoen werd verminderd. Deze allocatie kon worden gereduceerd omwille van de tragere werving. In antwoord op een vraag van de heer John Taylor naar het aantal voorziene wervingen tijdens het lopende begrotingsjaar verwijst de minister naar het wervingsplan. Het artikel wordt goedgekeurd met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

Artikel 38

De heer Johan Sauwens dient een amendement in om dit artikel te schrappen. In zijn verantwoording stelt hij dat de inkrimping van het oorspronkelijk toegekende budget en de vermindering van de oorspronkelijk toegezegde dotaties van de Vlaamse Gemeenschap de werking en het voortbestaan van deze Dienst met Afzonderlijk Beheer (DAB) bedreigen. De minister antwoordt daarop dat de dotatie aan de DAB Schoonmaak werd verminderd met de reserves die zich hadden gevormd tijdens de vorige jaren. Het principe van de overdracht van de saldi bij de DAB's wordt immers gecontesteerd door het Rekenhof omdat dit in strijd zou zijn met het principe van de eenjarigheid van de begroting. Daarom werd als algemene maatregel besloten dat voor alle DAB's het saldo eind 1995 in mindering wordt gebracht van de dotatie

voor 1996. De DAB Schoonmaak had op het reservefonds een overschot van 1,5 miljoen. Momenteel wordt er door de Administratie Financiën en Begroting een voorstel uitgewerkt om dit te compenseren via een kredietherschikking binnen het programma 99.1. Daarnaast zijn er enkele marginale aanpassingen van de begroting van de DAB Schoonmaak, die te wijten zijn aan de gewijzigde indexparameters, met name een initiële verhoging van de index en daarna een terugname van de index 1995.

Op vraag van de heer John Taylor wijst de minister erop dat de schoonmaak momenteel iets minder kost dan vóór de oprichting van de DAB Schoonmaak. De organisatie is een stuk rationeler geworden en bovendien wordt er door de personeelsleden beter gepresteerd. Het personeel blijft contractueel in dienst van de Vlaamse Gemeenschap, maar het management van de DAB is in handen van een extern bureau. De minister verduidelijkt nog dat de 38,2 miljoen dat als 'overgedragen saldo' bij de ontvangsten op de begroting van de DAB staat ingeschreven de som is van wat begin 1996 in kas was, plus de nog te innen vastgestelde rechten, met ommissie van de nog openstaande verbintenissen inzake lonen.

Het amendement van de heer Johan Sauwens wordt verworpen met 9 stemmen tegen en 1 stem voor. Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

#### Artikel 52

Hiervoor wordt verwezen naar de bespreking van artikel 8, §3. Het amendement van de Vlaamse regering, ertoe strekkende dat artikel 52 wordt geschrapt, wordt aangenomen met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

#### *b. Begrotingstabel*

#### Afdeling I

#### Programma 64.20

De aan de commissie toegewezen basisallocaties binnen programma 64.20 zijn : 11.03 (wedden en toelagen voor het vast en stagedoend statutair personeel (loodswezen)), 11.04 (wedden en toelagen van het personeel ander dan het vast en stagedoend statutair personeel (loodswezen)) en 11.14 (allerhande tegemoetkomingen aan het personeel (verkeersvoordelen) – (loodswezen)). De minister verduidelijkt dat het krediet voor het loodswezen werd verhoogd met 178 miljoen enerzijds door de overheveling vanuit het weddekrediet van de interdepartementele bestaansmiddelen en anderzijds door opname van het krediet van b.a. 11.04. Dit krediet wordt daarbij volledig overgeheveld. Het programma wordt goedgekeurd met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

#### Programma 99.10

Wat betreft de basisallocaties 11.03 (wedden personeel) en 11.05 (wervings- en vervangingswervingsplan) legt de minister uit dat het krediet van de wedden werd verminderd met 196,5 miljoen frank en dat van het wervingsplan met 9 miljoen, zoals al aangestipt bij de bespreking van artikel 23. Dit vindt onder andere zijn oorzaak in een overheveling naar de weddekredieten van het loodswezen ten belope van 163,5 miljoen en een afsplitsing van 12 miljoen voor de aanwerving van contractuelen in het kader van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen. Daarnaast zijn er nog kleine overhevelin-

gen gebeurd ten gevolge van gewijzigde aanrekeningen van de kosten en verschuivingen van de kostenstructuur. Een herraming van de algemene baremaherziening en de neutralisatie hadden ook kleine aanpassingen tot gevolg.

Inzake de basisallocaties 12.38 (werkingskosten informatica) en 74.05 (Aankopen en investeringen informatica) legt de minister uit dat het hier een overheveling betreft van 100 miljoen van het departement Leefmilieu en Infrastructuur (LIN) naar de informaticakredieten, met name 50 miljoen voor de werkingskosten en 50 miljoen voor de investeringen. Dit is een louter technische operatie aangezien deze kredieten enkel zullen gebruikt worden voor de informaticabehoeften van het departement LIN.

Wat betreft de basisallocatie 12.39 (Contractuelen Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen) verduidelijkt de minister dat voor de aanwerving van contractuele personeelsleden in het kader van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen 36 miljoen werd voorbehouden, meerbepaald drie maal 12 miljoen, gespreid over een periode van drie jaar. Het krediet is afkomstig van het algemeen weddekrediet (basisallocatie 11.03).

Het programma wordt goedgekeurd met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

## AFDELING II

### DAB Schoonmaak

De Vlaamse regering dient een amendement in waarbij de begroting van het reservefonds wordt toegevoegd aan de in het ontwerp opgenomen begroting. Voor de bespreking van de begroting van de DAB Schoonmaak wordt verwezen naar de bespreking van artikel 38.

Het amendement van de Vlaamse regering, dat de in het ontwerp opgenomen begroting van de DAB Schoonmaak vervangt, wordt aangenomen met 8 stemmen voor bij 3 onthoudingen.

**B. Bevoegdheden van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie : artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming.**

#### *a. Decreetsbepalingen*

##### Artikel 10

Betreffende het aan de commissie toegewezen laatste lid van §1 verduidelijkt de minister dat er bij de begrotingsopmaak 1996 een basisallocatie waarop subsidies worden aangerekend niet werd opgenomen. Het betreft basisallocatie 33.01 (subsidies in verband met het project Vlaanderen 2002). Het laatste lid van §1 wordt goedgekeurd met 9 stemmen voor bij 1 onthouding.

*b. Begrotingstabel*

## AFDELING I

Programma 11.20

Programma 11.30

De minister legt uit dat op de begrotingstabel het krediet op basisallocatie 12.21 (onderzoeks-, studie-, en expertisekosten in verband met de staatshervorming) werd verhoogd met 2 miljoen frank. De verhoging van het krediet dringt zich eerst en vooral op omwille van de noodzakelijke externe ondersteuning en advisering over de verdere wenselijke evolutie van de staatshervorming. Uit de discussienota van de Vlaamse regering, zo gaat de minister verder, blijkt dat er bij de verdere institutionele evolutie veel aspecten aan bod komen, zoals de ontwikkeling van de Europese Unie, de materiële bevoegdheidsverdeling, de uitbouw van de financiële en fiscale autonomie, enzovoort. Een aantal punten vragen nog verdere uitwerking. Ook de voorbereiding en opvolging van de besprekingen binnen de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften vergen bijkomende ondersteuning. Daarnaast vraagt de analyse en de interpretatie van de laatste wetten op de staatshervorming nader juridisch onderzoek. Dit geldt onder meer voor de diverse aspecten van de zogenaamde constitutionele autonomie.

De programma's 11.20 en 11.30 worden goedgekeurd met 9 stemmen voor bij 1 onthouding.

**C. Indicatieve stemmingen over het geheel**

De aan de commissie toegewezen gedeelten van de decreetsbepalingen en de begrotingstabel worden bij indicatieve stemming goedgekeurd met 9 stemmen voor, bij 1 onthouding.

Met dezelfde stemuitslag verklaart de commissie dat voor dit gedeelte de gewijzigde aangepaste administratieve begroting 1996 overeenstemt met de inhoud en de doelstelling van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995.

*De verslaggever,*

JOHN TAYLOR

*De voorzitter,*

JOHAN SAUWENS

---