

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

16 OKTOBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies
voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaamse Gewest
door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft tot doel het decreet van 24 januari 1985 op het Investeringsfonds, te herzien en uit te breiden in functie van de huidige behoeften en dit overeenkomstig het regeerprogramma.

Ten einde de wetgeving zo eenvoudig mogelijk te houden is er voor geopteerd voormeld decreet volledig te herschrijven. Alle wijzigingen, weglatingen en toevoegingen ten opzichte van het oorspronkelijk decreet worden hierna vermeld en gemotiveerd.

Tenzij anders vermeld, is rekening gehouden met het advies en de opmerkingen van de Raad van State.

Commentaar bij de artikelen

Titel

„werken, leveringen en diensten” vervangen door „onroerende investeringen”. Het is immers de bedoeling dat niet enkel subsidies kunnen verleend worden op werken, leveringen en diensten doch dat bovendien ook de aankoop van bepaalde onroerende goederen kan gesubsidieerd worden.

Naast de gemeenten zullen voortaan ook de provincies van trekkingsrechten kunnen genieten, dit om de provincies meer autonomie te kunnen geven, om de subsidieprocedure ook voor de provincies eenvoudiger te maken en om te vermijden dat voor een zelfde subsidiematerie twee verschillende procedures zouden moeten in stand gehouden worden.

Artikel 1

Aangezien naast gewestmateries ook **gemeenschapsmateries** in het Investeringsfonds worden opgenomen, is het noodzakelijk te verwijzen naar artikel 107quater en naar artikel 59bis van de Grondwet.

De Raad van State doet hierbij opmerken dat er een institutionele scheiding bestaat tussen gewest- en **gemeenschapsaangelegenheden** en dat derhalve twee decreten noodzakelijk zijn.

Dat er precedentes zijn waarbij in een zelfde decreet zowel gewest- als gemeenschapsmateries zijn goedgekeurd, acht de Raad van State niet relevant. Formeel juridisch gezien is het standpunt van de Raad van State ongetwijfeld juist ; er mag echter niet uit het oog verloren worden dat het onderscheid Gemeenschap-Gewest in Vlaanderen in de praktijk zeker achterhaald is (cfr. de werking van de Vlaamse Executieve en van de Vlaamse Administratie en de begrotingsdecreten).

Artikel 2

Om reden als bovenvermeld, wordt de oorspronkelijke tekst aangepast aan de doelstellingen van het **ontwerpdecreet**, waarbij naast de gemeenten ook de provincies en de gemeentebesturen en intercommunale verenigingen via de gemeenten kunnen gesubsidieerd worden.

Om de provincies en gemeenten in de mogelijkheid te stellen een investeringsprogramma op langere termijn uit te voeren, is het nodig dat zij vooraf zelf kunnen inschatten over welke trekkingsrechten zij kunnen beschikken.

De jaarlijkse dotatie van het Investeringsfonds wordt uitgetrokken op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Zij wordt bepaald in functie van een referentiedotatie, die wordt aangepast aan de prijsschommelingen op de binnenlandse bouwmarkt.

De referentiedotatie bedraagt 4.488,2 miljoen frank, zij is gebaseerd op de subsidiekredieten voorzien in de begroting 1990 en is samengesteld uit de dotatie van het **Investeringsfonds**, zijnde 1.000 miljoen frank en het gedeelte van de bedragen ingeschreven in de aangepaste begroting 1990, gerekend aan 100 % in plaats van aan 90 % ingevolge de besparingsmaatregelen voorzien voor de begrotingsjaren 1989 en 1990, ter subsidiëring van alle in het ontwerpdecreet opgenomen materies, die naar de provincies en gemeenten gaan, zijnde 3.488,2 miljoen frank.

De herkomst van de ingebrachte kredieten zijn weergegeven in de hierna volgende tabel :

Artikel	Omschrijving	Aangepaste begr. '90	Inbreng IF		voorzien 1991	Begroting* te voorzien	
			à 90 %	à 100 %		1992	1993
51.81.19	slachthuizen	80,0	80,0	89,0	89,0	83,0	40,0
63.01.41	onroerende goederen met museale bestemming	120,0	120,0	133,0	107,0	10,0	5,0
63.01.42	jeugdcentra	14,4	14,4	16,0	5,5	4,5	—
63.06.42	speelpleinen	12,6	12,6	14,0	—	—	—
63.01.43	volksontwikkeling	112,1	112,1	125,0	91,4	52,0	5,0
63.04.44	bibliotheken	80,0	80,0	90,0	28,8	10,0	—
63.02.45	sportinfrastructuur	166,0	166,0	185,0	128,0	34,1	8,5
61.01.46	toerisme	150,9	14,3	16,0	—	—	—
63.02.53	kinderbewaarplaatsen	22,5	22,5	25,0	—	—	—
63.61.72	groene ruimten	45,0	45,0	50,0	—	—	—
63.20.73	onbevaarbare waterlopen en landbouwwegen	258,9	166,0	185,0	26,0	26,0	26,0
63.15.76	stadsvernieuwing	720,0	244,8	272,0	54,0	40,0	40,0
51.06.78	wet Brunfaut	821,1	89,1	100,0	9,0	9,0	9,0
63.14.82	werken door lagere be- sturen beheerde havens	290,0	52,9	58,2	—	—	—
63.15.88	verplaatsing van gas- en elektrische installaties	40,0	40,0	45,0	4,0	1,0	1,0
decr. art. 76	gebouwen, wegen, riol.	1.809,0	1.809	2.010,0	320,0	230,0	100,0
decr. art. 75	industrieterreinen	520,0	67,5	75,0	7,0	7,0	7,0
Subtotaal		5.262,5	3.136,2	3.488,2	869,7	506,6	241,5
decr. art. 77	Investeringsfonds	1.000,0		1.000			
Totaal		6.262,5		4.488,2			

* Deze bedragen dienen op de basisallocatie voorbehouden te worden ter uitvoering van gestarte werken (cfr. art. 11, 4°) ; zij houden enkel rekening met het deel van de kredieten dat rechtstreeks naar de provincies en de gemeenten gaat.

De jaarlijkse aanpassing van deze dotatie wordt bekomen door de formule :

$$p = P \times \left(0,40 \frac{s}{S} + 0,40 \frac{1}{1} + 0,20 \right)$$

waarin :

p : de jaarlijkse dotatie ;

P : de referentiedotatie ;

S : het gemiddelde van de uurlonen op 1 januari 1990 van de geschoolde en de-geoefende werklieden en de handlangers, zoals die door het Nationaal Paritair Comité van het Bouwbedrijf vastgesteld zijn, vermeerderd met het totaal percentage van de sociale lasten en verzekeringen, zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken ;

s : hetzelfde gemiddelde van de uurlonen zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken op 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft ;

1 : het referentiecijfer op basis van het jaarlijks verbruik van de voornaamste produkten in het bouwbedrijf op de binnenlandse markt, voor de maand januari 1990, zoals deze zijn vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken ;

i : hetzelfde referentiecijfer, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft.

Hogervermelde formule is de meest algemene en eenvoudigste prijsaanpassing die in de bouwsector wordt toegepast. De formule houdt voor 40 % rekening met de loonkosten ; voor 40 % met de gemiddelde prijs van de bouwmaterialen en voor 20 % met de algemene kosten.

De referentiedatum voor de berekening van deze prijsaanpassing is bepaald op 1 januari 1990.

Artikel 3

Het vroeger artikel 3 wordt artikel 4. Het huidig artikel 3 bepaalt de verdeling van de jaarlijkse dotatie van het Investeringsfonds tussen de provincies en de gemeenten. Uit de dotatie blijft 1 miljard frank, afkomstig uit het vroegere Fonds voorbehouden voor de gemeenten ; de rest van de dotatie, afkomstig uit de basisallocatie van de begroting, wordt verdeeld naar rato van 5 procent voor de provincies en 95 procent voor de gemeenten. Deze percentages stemmen grosso modo overeen met de subsidies die de laatste 10 jaar aan de provincies respectievelijk aan de gemeenten werden uitgekeerd en met de percentages subsidieaanvragen die door de provincies respectievelijk de gemeenten, bij de ATD zijn ingediend.

Artikel 4

Het vroeger artikel 4 wordt artikel 5. Het huidig artikel 4 wordt onderverdeeld ingevolge de invoering van de provincies voor het gebruik van trekkingsrechten.

§ 1. Bepaalt de verdeling van de trekkingsrechten tussen de gemeenten onderling. Voor deze verdeling worden de volgende objectieve en meetbare criteria gebruikt :

1° Het aantal inwoners : in plaats van zoals in het vroegere decreet het hoogste inwonersaantal sinds 1977 als basis te nemen, wordt nu het gemiddelde genomen tussen het hoogste aantal inwoners in de gemeente sinds 10 jaar en het recentste aantal inwoners.

Het referentiejaar 1977 houdt onvoldoende rekening met de actuele bevolkingscijfers, terwijl de verdeling van de trekkingsrechten precies jaarlijks herzien wordt om de trekkingsrechten rechtstreeks aan de behoeften te kunnen koppelen. Het gemiddelde bevolkingscijfer wordt ingevoerd om te grote schommelingen ten gevolge van dit criterium te vermijden.

De bevolkingsdichtheid wordt enkel nog in rekening gebracht indien deze meer dan 2,5 maal hoger ligt dan het gemiddelde van het gewest ; aangezien de vroegere correctiefactor ingevolge de bevolkingsdichtheid, indien deze meer bedraagt dan 5 maal het gemiddelde van het Vlaamse Gewest, slechts 2 maal voorkomt, is dit criterium niet relevant en wordt het weggelaten. Hetzelfde geldt voor de correctiefactor met betrekking tot het aantal inwoners van minder dan 25 jaar, ook dit geval doet zich in de praktijk slechts 2 maal voor op de 308 gemeenten ; deze correctiefactor wordt eveneens weggelaten.

2° De oppervlakte : uitgedrukt in hectare blijft van toepassing zoals vroeger.

3° De gewogen lengte van de wegen : bij de gewogen lengte van de wegen wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen de buurtwegen van klein verkeer en de andere gemeentewegen, omdat dit onderscheid in de praktijk moeilijk te maken valt en aanleiding kan geven tot foute gegevens. Buiten de gemeentewegen van groot verkeer die coëfficiënt 1 behouden wordt aan de andere verharde gemeentewegen coëfficiënt 0,8 gegeven, waar het vroeger 0,8 betrof voor de buurtwegen van klein verkeer en 0,75 voor de andere gemeentewegen. De coëfficiënt 0,6 voor de provinciewegen en de gewestwegen blijft behouden.

4° Het aantal woningen : vermeerderd met 0,2 maal het aantal woningen opgericht vóór 1945 blijft ongewijzigd behouden ; 1945 is immers een keerpunt in de wijze van bouwen, zowel wat het gebruik van materialen als wat de uitrusting van de woningen betreft.

5° De centrumfunctie : in het vorig decreet werd de centrumfunctie benadrukt door de typologie van de gemeenten. Dit criterium was zeker vatbaar voor kritiek omwille van het feit dat het verouderd is en geen correcte basis meer vormt omdat bepaalde belangrijke gemeenten niet en andere minder belangrijke wel in de categorieën 5, 6 en 7 werden opgenomen.

De typologie wordt dan ook niet meer in aanmerking genomen en wordt vervangen door het begrip „centrumfunctie”. Hierbij wordt uitgegaan van het aandeel waarop elke gemeente recht heeft ingevolge de verdeling van het jaarlijks krediet voor het Gemeentefonds.

Door deze regeling wordt voldaan aan de suggestie van de Raad van State, om gelijkaardige criteria te gebruiken zowel voor het Gemeentefonds als voor het Investeringsfonds.

Het is duidelijk dat niet elke gemeente voor dit criterium in aanmerking mag genomen worden, daarom is voorzien dat het deel van de dotatie van het Investeringsfonds dat ingevolge dit criterium wordt voorbehouden, enkel in rekening wordt gebracht voor de gemeenten die jaarlijks meer dan 100 miljoen frank uit het Gemeentefonds putten. Voor 1991 zijn dat, naast de 2 grote en de 10 middelgrote steden, 34 andere belangrijke steden of gemeenten.

Om de berekening van de trekkingsrechten in tijd niet te moeten koppelen aan de berekening van de aandelen uit het Gemeentefonds, wordt voorzien dat de trekkingsrechten steunen op de aandelen toegekend uit het Gemeentefonds het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben.

6° Het aantal leerlingen : dit nieuw criterium houdt rekening met het aantal leerlingen uit het basisonderwijs, uit het secundair en hoger onderwijs en uit het kunstonderwijs en het onderwijs voor sociale promotie, dat ingericht wordt door de gemeenten. Hierdoor wordt de mogelijkheid geboden om ook de scholenbouw in het Investeringsfonds te betrekken,

Het aantal in rekening gebrachte leerlingen wordt bepaald door het gemiddelde tussen het hoogste en het recentste aantal regelmatig aanwezige leerlingen en dit over een periode van 5 schooljaren voorafgaand aan het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben.

Bij het aantal leerlingen in het basisonderwijs wordt 1,6 maal het aantal leerlingen in het secundair en hoger onderwijs, en 0,25 maal het aantal leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie en in het deeltijds kunstonderwijs opgeteld.

De vermenigvuldiger 1,6 is bepaald door de verhouding tussen de financiële dekking van de schoolgebouwen in de oorspronkelijke subsidieregeling (87,6 %) en deze voorzien in het Onderwijsdecreet II (70 % voor basisonderwijs en 60 % voor secundair en hoger onderwijs).

De vermenigvuldiger 0,25 voor het deeltijds kunstonderwijs en het onderwijs voor sociale promotie is bepaald door de gemiddelde verhouding van de wekelijks gevolgde lestijden in vergelijking met het voltijds onderwijs zijnde $5/32$ of 0,15625 en de verhouding tussen de financiële dekking van de schoolgebouwen in de oorspronkelijke subsidieregeling (87,6 %) en deze voorzien in het onderwijsdecreet II (60 % voor deeltijds kunstonderwijs en voor onderwijs voor sociale promotie) zijnde 1,6.

§ 2. Voor de verdeling van trekkingsrechten over de provincies worden dezelfde verdelingscriteria als voor de gemeenten gehanteerd met dien verstande dat de correctiefactor inzake bevolkingsdichtheid niet relevant is voor de provincies en dus wordt weggelaten, dat in het criterium wegen enkel de provinciewegen in rekening worden gebracht en dat het criterium centrumfunctie ook niet van toepassing is voor de provincies. Voor wat de provincie Brabant betreft wordt uiteraard enkel rekening gehouden met de gegevens van het deel van de provincie dat tot het Vlaamse Gewest behoort.

§ 3. Ten einde objectief te kunnen zijn is het uiteraard nodig dat alle cijfergegevens op hetzelfde tijdstip of over dezelfde periode dienen genomen te worden.

§ 4. Stelt de wegingscoëfficiënten vast die aan de vorige criteria worden toegekend. Deze wegingscoëfficiënten werden vroeger toegekend door de Vlaamse Executieve. Om meer stabiliteit aan het Investeringsfonds te geven is het wenselijk dat deze coëfficiënten in het decreet worden opgenomen.

De wegingscoëfficiënten voor het aantal inwoners, de oppervlakte, de lengte van de wegen en de typologie blijven behouden zoals ze vroeger door de Executieve werden vastgesteld. De wegingscoëfficiënt voor het aantal woongelegenheden wordt, wat de gemeenten betreft, omwille van de eenvormigheid met deze van de oppervlakte en lengte van de wegen en wegens de invoering van het criterium „leerlingen” teruggebracht van 20 % naar 15 % ; voor wat de provincies betreft blijft deze wegingscoëfficiënt 20 %.

Aan het criterium „aantal leerlingen” wordt de wegingscoëfficiënt 5 % toegekend. Deze 5 % stemt grosso modo overeen met het verschil in financiële dekking voor de schoolgebouwen vóór en na het onderwijsdecreet. Het is uiteraard duidelijk dat enkel gemeenten die het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben nog onderwijs inrichten, i.f.v. dit criterium trekkingsrechten kunnen genieten.

Artikel 5

Het vroegere artikel 5 regelde de uitzonderlijke toelage. De ondervinding heeft geleerd dat van de uitzonderlijke toelage in de praktijk geen gebruik werd gemaakt ; zij wordt dan ook niet langer in het decreet opgenomen. In plaats komt het vroegere artikel 4, waar „provincie” wordt toegevoegd.

Dit artikel geeft de definitie van het trekkingsrecht ; bepaalt dat het globaal bedrag aan trekkingsrechten jaarlijks

bij besluit van de Vlaamse Executieve wordt verdeeld over de provincies en gemeenten en wordt opgenomen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Voornamelijk voor de kleinere gemeenten die met het oog op het uitvoeren van een werk dat hun trekkingsrechten, gespaard over 3 jaar, te boven gaat, wordt geen limiet meer gesteld aan de overdraagbaarheid van de trekkingsrechten.

Artikel 6

Het vroeger artikel 6 wordt artikel 7. In het huidige artikel 6 wordt bepaalt :

§ 1. dat het gebruik van trekkingsrechten ook mogelijk is bij promotieovereenkomsten en onroerende leasing met verplichte aankoop, voor zover voldaan wordt aan de wetgeving op de overheidsopdrachten ;

§ 2. welke de materies zijn die voor gebruik van trekkingsrechten in aanmerking kunnen komen. De materies die in het koninklijk besluit van 23 juli 1981 zijn opgenomen worden integraal overgenomen, met uitzondering van de subsidiëring van :

- waterzuiveringsinstallaties, die in het MINA-plan worden opgenomen ;

- irrigatienetten, die in de praktijk niet door gemeenten of provincies worden uitgevoerd ;

- drinkwatervoorziening, die vanaf 1991 niet meer zal gesubsidieerd worden ;

- afvalverwerking en stortterreinen, die in het MINA-plan worden opgenomen

- gebouwen bestemd voor de eredienst en voor vrijzinnige verenigingen, die veelal door particulieren worden uitgevoerd ;

- monumenten, die omwille van hun specifiek karakter, de belangrijke investeringen en het ontbreken van meetbare criteria niet kunnen worden opgenomen ;

- havens, die omwille van hun specifiek karakter en het feit dat hiervoor slechts welbepaalde gemeenten in aanmerking komen niet binnen het Investeringsfonds passen.

Aan de lijst worden de gemeenschapsmateries, met uitzondering van de nomadenterreinen, toegevoegd.

Het aankopen van onroerende goederen die noodzakelijk zijn om de in § 2 vermelde werken uit te voeren of, mits toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om de in § 2 vermelde doelstellingen te verwezenlijken, wordt eveneens mogelijk gemaakt.

De materies waarop trekkingsrechten kunnen verleend worden, werden vroeger bepaald door de Executieve. Omwille van de stabiliteit van het Investeringsfonds worden de criteria nu in het decreet zelf opgenomen.

§ 3. het blijft evenwel tot de bevoegdheid van de Executieve behoren de subsidiepercentages vast te leggen op elk van voornoemde materies, derwijze dat de Executieve ten allen tijde kan bepalen welk beleid zij wenst te voeren inzake investeringen.

Er wordt één uitzondering voorzien op deze percentages nl. voor de schoolgebouwen, waarvoor 87,6 % van de trekkingsrechten mogen worden aangewend. Deze maatregel is

noodzakelijk om de gemeenten en provincies de mogelijkheid te geven hun schoolgebouwenpatrimonium in stand te houden en zo nodig uit te breiden ook indien bv. om reden van gebrek aan voldoende kredieten geen subsidies ingevolge het Onderwijsdecreet II kunnen uitgekeerd worden.

Er kan evenwel slechts van aanvullende trekkingsrechten gebruik gemaakt worden voor zover eerst beroep wordt gedaan op de subsidiëringmogelijkheden ingevolge het onderwijsdecreet. De Vlaamse Executieve zal bepalen aan welke voorwaarden het aanvraagdossier moet voldoen om voor het aanvullende, desgevallend het volledige bedrag, tot maximaal 87,6 % van trekkingsrechten te kunnen gebruik maken.

Artikel 7

Het vroeger artikel 7 wordt artikel 8.

§ 1. In afwijking van het vroeger decreet wordt de Vlaamse Executieve gemachtigd aan de Gouverneur delegatie te verlenen tot het uitbetalen van voorschotten op de trekkingsrechten voor onroerende investeringen, dit in plaats van voor de uitvoering van bepaalde werken en leveringen, zoals vroeger werd bepaald.

§ 2. De Vlaamse Executieve gaat de verbintenissen aan met het oog op de betaling van deze voorschotten voor de trekkingsrechten aan de provincies.

Artikel 8

Het vroeger artikel 8 handelend over de bijzondere toelage, wordt door de afschaffing van deze toelage zonder voorwerp en wordt derhalve geschrapt en vervangen door het vroegere artikel 7. In dit artikel wordt bepaald dat de gemeenten beroep kunnen aantekenen bij de Vlaamse Executieve indien door de provinciegouverneur trekkingsrechten worden geweigerd. De termijn voor het aantekenen van beroep is vastgesteld op 50 dagen. De Executieve dient, eveneens binnen een termijn van 50 dagen, uitspraak te doen bij gemotiveerd besluit indien de toestemming toch wordt verleend. Indien er geen uitspraak is van de Executieve binnen deze termijn is de toestemming tot gebruik van trekkingsrechten voor het desbetreffend werk verworven.

Artikel 9

Dit artikel blijft inhoudelijk onveranderd t.o.v. het vroegere artikel 9. Het machtigt de Vlaamse Executieve met het Gemeentekrediet van België een overeenkomst af te sluiten met het oog op de terugbetaling door de Vlaamse Gemeenschap van de financiële lasten van het Investeringsfonds.

Artikel 10

Het vroeger artikel 10 wordt artikel 12 en wordt vervangen door de opheffingsbepalingen. Het regelt :

- de opheffing van het decreet van 24 januari 1985 op het Investeringsfonds, met ingang van de datum waarop het nieuw decreet van toepassing wordt ;
- de opheffing van een aantal besluiten die de vroegere subsidiëring regelden en dit met ingang van een door de Executieve te bepalen datum, die uiterlijk 31 december 1993

dient te zijn, omdat vanaf die datum alle subsidie materies in het Investeringsfonds worden opgenomen.

Artikel 11

Het vroegere artikel 11 wordt vervangen door de overgangsbepalingen.

1° De oude subsidieaanvragen met betrekking tot dossiers waarvoor op 31 december 1990 geen subsidiebesluit werd getroffen, vervallen.

2° De subsidieaanvragen waarvoor een vaste subsidiebelofte werd verleend, vervallen indien de op het ontwerp eerder genomen vastlegging niet vóór 1 oktober 1991 wordt gevolgd door de gunning der werken.

3° Uiteraard zijn de bepalingen hierboven niet van toepassing op de subsidieaanvragen met betrekking tot dossiers die niet door een provincie of gemeente worden uitgevoerd of waarvan de materies niet zijn opgenomen in het decreet.

4° Voor de begrotingsjaren 1991, 1992 en 1993 worden kredieten gereserveerd die dienen ingeschreven te worden op de oorspronkelijke begrotingsposten en dit op basis van de in art. 2 vermelde tabel. In 1994 gaan alle kredieten integraal naar het investeringsfonds. Deze maatregel wordt genomen om de lopende dossiers verder te kunnen afhandelen en met het oog op het subsidiëren van ontwerpdocsiers inzake gebouwen waarvan reeds een eerste fase in uitvoering werd gesteld.

Artikel 12

De inwerkingtreding van het decreet wordt vastgesteld op 1 januari 1991.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Vice-voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

***De Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening
en Huisvesting,***

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu,
Landinrichting en Natuurbehoud,***

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Cultuur

P. DEWAEEL

***De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid
en Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

***De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,***

L. VAN DEN BOSSCHE

***De Gemeenschapsminister van Openbare Werken
en Verkeer,***

J. SAUWENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET *

betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies
voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaamse Gewest
door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden
en Openbaar Ambt,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt
wordt gelast, in naam van de Vlaamse Executieve, bij de Vlaamse Raad het ontwerp
van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater
van de Grondwet.

Artikel 2

Er wordt een Investeringsfonds ingesteld ter financiering van de toelagen van de
Vlaamse Executieve op bepaalde onroerende investeringen die door de provincies of
de gemeenten of, in hun opdracht, door een gemeentebedrijf of een intercommunale
vereniging worden gedaan.

Elk jaar wordt de dotatie van het Investeringsfonds uitgetrokken op de begroting
van de Vlaamse Gemeenschap. Deze jaarlijkse dotatie is gelijk aan de referentiedotatie,
aangepast aan de evolutie van de kosten in het bouwbedrijf.

De referentiedotatie wordt vastgesteld op 4.770 miljoen frank en is samengesteld uit
de dotatie van het Investeringsfonds in 1990, zijnde één miljard frank, vermeerderd
met de bedragen, aan 100 procent, ingeschreven in de aangepaste begroting van 1990
ter subsidiëring van alle in het decreet opgenomen materies en die rechtstreeks naar
de provincies en gemeenten gaan, zijnde 3.770 miljoen frank.

De jaarlijkse dotatie wordt berekend aan de hand van de volgende formule :

$$p = P \times \left(0,40 \frac{S}{S} + 0,40 \frac{i}{1} + 0,20 \right)$$

waarin :

p : de jaarlijkse dotatie ;

P : de referentiedotatie ;

S : het gemiddelde van de uurlonen op 1 januari 1990 van de geschoolde en de
geoevende werklieden en de handlangers, zoals die door het Nationaal Paritair Comité
van het Bouwbedrijf vastgesteld zijn, vermeerderd met het totaal percentage van de
sociale lasten en verzekeringen, zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare
Werken ;

s : hetzelfde gemiddelde van de uurlonen zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken op 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft ;

1 : het referentiecijfer op basis van het jaarlijks verbruik van de voornaamste producten in het bouwbedrijf op de binnenlandse markt, voor de maand januari 1990, zoals deze zijn vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken ;

i : hetzelfde referentieindexcijfer, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft.

Artikel 3

De dotatie van het Investeringsfonds wordt ieder jaar verdeeld over de provincies en gemeenten in de vorm van trekkingsrechten. Vijf percent van de dotatie is bestemd voor de provincies en vijftien percent is bestemd voor de gemeenten.

Artikel 4

§ 1. Voor de verdeling van de trekkingsrechten tussen de gemeenten worden de hiernavolgende criteria toegepast :

1. Het gemiddeld aantal inwoners van de gemeente, vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners volgens de jongste publicatie van het aantal inwoners in het Belgisch Staatsblad en het hoogste aantal inwoners gedurende een periode van de tien jaren voorafgaand aan die van de jongste publicatie ; dat gemiddeld aantal wordt verhoogd met 10 percent indien de bevolkingsdichtheid van de gemeente in het jaar waarop de laatst gepubliceerde cijfers betrekking hebben, ten minste 2,5 maal het gemiddelde van het Vlaamse Gewest bedraagt.

2. De oppervlakte van de gemeente in hectare.

3. De gewogen lengte van de wegen in kilometer, samengesteld uit de lengte van de gemeentewegen van groot verkeer plus 0,8 maal de lengte van de andere verharde gemeentewegen plus 0,6 maal de lengte van de provincie- en gewestwegen.

4. Het aantal woongelegenheden in de gemeente vermeerderd met 0,2 maal het aantal woningen opgericht vóór 1945.

5. De typologie van de gemeenten van de categorieën 5, 6 en 7 zoals aangegeven door het Nationaal Instituut voor de Statistiek, waarbij het nummer van de categorie van elke gemeente vermenigvuldigd wordt met het recentste aantal inwoners van de gemeente.

6. Het gemiddelde tussen het hoogste en het recentste aantal regelmatig aanwezige leerlingen in het basisonderwijs en het secundair en hoger onderwijs, met volledig leerplan, de regelmatige leerlingen in het deeltijds kunstonderwijs, waarop op basis van het onderwijsdecreet II het aantal uren-leraar wordt bepaald, en de regelmatige leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie, dat door de gemeente wordt ingericht en zulks over een periode van vijf schooljaren voorafgaande aan het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben. Bij het aantal leerlingen in het basisonderwijs wordt 1,6 maal het aantal leerlingen in het secundair en het hoger onderwijs opgeteld evenals 0,25 maal het aantal leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie en in het deeltijds kunstonderwijs.

§ 2. Voor de verdeling der trekkingsrechten over de provincies gelden de onder § 1 vermelde criteria met dien verstande dat :

- „provincie” moet gelezen worden telkens er „gemeente” staat ;
- met betrekking tot het criterium „inwoners” de correctiefactor inzake de bevolkingsdichtheid niet van toepassing is ;
- met betrekking tot het criterium „wegen” enkel de provinciewegen in rekening gebracht worden ;
- het criterium typologie niet van toepassing is.

§ 3. De cijfergegevens van de in de §§ 1 en 2 bedoelde criteria zijn de recentste waarover de Vlaamse Executieve beschikt. Per criterium moeten de cijfergegevens voor

alle provincies en gemeenten op hetzelfde tijdstip betrekking hebben of binnen dezelfde periode genomen worden.

§ 4. Aan elk van de in § 1 voorgeschreven criteria worden volgende wegingscoëfficiënten toegekend :

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van de wegen : 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 15 % ;
5. de typologie : 5 % ;
6. het aantal leerlingen : 5 % .

Aan elke van de in § 2 voorgeschreven criteria worden de volgende wegingscoëfficiënten toegekend :

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van de wegen : 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 20 % ;
5. het aantal leerlingen : 5 % .

Artikel 5

Het bedrag waarop elke provincie en elke gemeente recht heeft ingevolge de toepassing van bovengenoemde criteria vormt haar trekkingsrecht. Het globale bedrag van de trekkingsrechten dat jaarlijks bij besluit van de Vlaamse Executieve over de provincies en gemeenten van het Vlaamse Gewest wordt verdeeld, wordt opgenomen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De niet gebruikte trekkingsrechten van een provincie of van een gemeente worden naar het volgende jaar overgedragen.

Artikel 6

§ 1. Het gebruik van trekkingsrechten kan worden toegestaan, ongeacht de gunningsprocedure die wordt toegepast, daarin begrepen de promotieopdracht en de onroerende leasing met verplichte aankoop voor zover voldaan wordt aan de wetgeving op de overheidsopdrachten.

§ 2. De materies die voor het gebruik van trekkingsrechten in aanmerking komen zijn :

1° het aanleggen of het verbeteren van rioleringen en hemelwaterafvoerleidingen andere dan de prioritaire, zoals door de Vlaamse Executieve bepaald, overeenkomstig een door de Executieve goedgekeurd algemeen rioleringsplan ;

2° het verbeteren van de onbevaarbare waterlopen van de tweede en derde categorie ;

3° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van pompstations voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

4° het aanleggen van waterreserves of wachtkommen voor de landbouw ;

5° het aanleggen of het verbeteren van leidingen voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

6° het aanleggen en het verbeteren van wandelpaden en van de toeristische **infrastructuur** ;

7° het aanleggen of het verbeteren van vrijliggende fietspaden en van de rijweg gescheiden fietspaden, met inbegrip van de strook tussen de rijweg en het fietspad ;

8° het aanleggen, het verbeteren of de buitengewone herstelling van de wegen ;

9° het aanleggen of het verbeteren in bossen van wegen en paden, het inrichten van rust- of ontspanningszones, de bouw van onthaalpaviljoenen of het oprichten van panelen, het aanleggen van parkeerruimten en vijvers en het ruimen ervan, het leveren en planten van bomen en struiken, alsmede andere werken met recreatief doel ;

10° het aanleggen, aanpassen of instandhouden van openbare parken en groene ruimten met inbegrip van het onderhoud gedurende de waarborgtermijn zoals bepaald in de beschrijving van de opdracht ;

11° de bebossing, herbebossing, omzetting en omvorming van de bestanden, het aanleggen en het verbeteren van **boswegen** en brandgangen en het bouwen van **brandwaarnemingstorens** ;

12° het inrichten van natuurgebieden, natuurreservaten, natuurparken en regionale landschappen, werken die het herstel en de verbetering van het landschap en **natuurontwikkeling** beogen ;

13° het aanleggen van beplanting, het aanleggen of het verbeteren van wegen op begraafplaatsen, met inbegrip van het aanleggen van asverstrooiingsweiden ;

14° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kazernes en posten van de brandweerdienst of het aanleggen en het inrichten van bluswatervoorraden ;

15° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van slachthuizen ;

16° het draineren van landbouwgronden ;

17° het aanleggen, uitbreiden of moderniseren van ondergrondse **elektriciteitsleidingen** en elektriciteitsnetten voor de openbare verlichting ;

18° het aanleggen van gasvoorzieningen onder lage druk ;

19° het bouwen van parkeergebouwen en de aanleg van parkeerterreinen ;

20° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van crematoria of columbaria ;

21° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van dienstgebouwen, dienstwoningen en bijhorigheden voor de administratieve en technische diensten ;

22° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van scholen, voor zover voldaan wordt aan de geldende fysische en financiële normen ;

23° de infrastructuurwerken in sociale woonwijken ;

24° de geschiktmaking van de gronden bestemd voor de industrie, het ambachtswezen en de diensten, met inbegrip van de infrastructuurwerken ;

25° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van culturele centra ;

26° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van bibliotheken ;

27° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van musea ;

28° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van schouwburgen ;

29° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van sport- en vrijetijdscentra ;

30° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kampeerinstallaties wanneer deze geïntegreerd zijn in een sport- en recreatiecentrum ;

31° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van voor de jeugd bestemde infrastructuur en speelpleinen

32° het inrichten of uitbreiden van woonwagenterreinen ;

33° de renovatiewerken binnen erkende herwaarderingsgebieden, de slopingswerken, de invul- en vervangingsbouw en de werken aan het openbaar domein die de verbetering van de woonomgeving beogen ;

34° werken in de door de lagere besturen beheerde havens ;

35° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kinderdagverblijven, kinderbewaarplaatsen en tehuizen voor moeders ;

36° het aankopen van onroerende goederen, die noodzakelijk zijn om de bovenvermelde werken uit te voeren of, na toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om één van de hierboven vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de subsidiepercentages, die van toepassing zijn inzake elke materie, vermeld in § 2, met uitzondering van het percentage voor de schoolgebouwen, vermeld in § 2, 22°, die tot 87,6 % kunnen gesubsidieerd worden.

Artikel 7

§ 1. De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd de provinciegouverneur in naam en voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap verbintenissen te laten aangaan met het oog op de betaling van voorschotten op de trekkingsrechten van de gemeenten voor onroerende investeringen. De Vlaamse Executieve bepaalt de modaliteiten waaronder de provinciegouverneur verbintenissen mag aangaan binnen de perken van de door haar vastgestelde trekkingsrechten.

§ 2. De Vlaamse Executieve gaat de verbintenissen aan met het oog op de betaling van de voorschotten op de trekkingsrechten aan de provincies voor onroerende investeringen.

Artikel 8

§ 1. De gemeente kan bij de Vlaamse Executieve, beroep aantekenen tegen het gemotiveerd besluit van de Provinciegouverneur waarbij haar de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor een onroerende investering, geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd.

§ 2. Het beroep moet door het College van Burgemeester en Schepenen met een ter post aangetekend schrijven aan de Vlaamse Executieve worden gezonden binnen vijftig dagen te rekenen van de dag waarop het afschrift van het weigeringsbesluit van de Provinciegouverneur aangetekend naar het gemeentebestuur wordt verzonden.

§ 3. De Vlaamse Executieve doet, binnen een termijn van vijftig dagen, te rekenen vanaf de verzending van het beroep, bij gemotiveerd besluit uitspraak over de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten. Bij ontstentenis van een uitspraak binnen de voorgeschreven termijn, is de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor de desbetreffende investering verworven.

Artikel 9

De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd met het Gemeentekrediet van België een overeenkomst te sluiten inzake de terugbetaling door de Vlaamse Gemeenschap van de financiële lasten van het Investeringsfonds.

Artikel 10

Opheffingsbepalingen

1° Het decreet van 24 januari 1985, houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitgevoerd, wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van dit decreet.

2° De koninklijke besluiten en de besluiten van de Vlaamse Executieve, die op de in dit decreet vermelde materies van toepassing zijn, worden opgeheven op een door de Vlaamse Executieve te bepalen datum en uiterlijk 31 december 1993.

Artikel 11

Overgangsbepalingen

1° Alle subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers waarvoor uiterlijk 31 december 1990 geen subsidiebesluit werd getroffen, vervallen.

2° Alle subsidieaanvragen waarvoor een vaste subsidiebelofte werd verleend vervallen, indien de op het ontwerp eerder genomen vastlegging niet wordt aangepast voor 1 oktober 1991.

3° De bepalingen van 1° en 2° zijn niet van toepassing op de subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers van onroerende investeringen die worden uitgevoerd door een opdrachtgever die niet vermeld is in artikel 2 of voor de materies die niet zijn opgenomen in artikel 6, § 2.

4° In de begrotingen van 1991, 1992 en 1993 blijft respectievelijk 631,3 ; 518,5 en 303,5 miljoen frank ingeschreven, door de Vlaamse Executieve te verdelen over de oorspronkelijke begrotingsposten van herkomst.

Vanaf de begroting voor 1994 wordt het totale bedrag van de dotatie, zoals ze bij toepassing van artikel 2, vierde lid, van dit decreet wordt vastgesteld, onverkort via trekkingsrechten op het Investeringsfonds verdeeld en toegewezen.

Artikel 12

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Artikel 13

De Vlaamse Executieve is belast met de uitvoering van dit decreet.

Brussel, . . .

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

De Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu,
Landinrichting en Natuurbehoud,***

T. KELCHTERMANS

De Gèmeenschapsminister van Cultuur

P. DEWAEEL

***De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid
en Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

***De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden
en Openbaar Ambt,***

L. VAN DEN BOSSCHE

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 31 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet „betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaams Gewest door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan”, heeft op 8 juni 1990 het volgende advies gegeven :

1. Het aan de Raad van State voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de vervanging van het decreet van 24 januari 1985 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitgevoerd.

Luidens artikel 6, 3°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, moeten aan de Minister van Financiën (lees : de Minister tot wiens bevoegdheid de Begroting behoort) voor akkoord worden voorgelegd „de voorontwerpen van wetten, van besluiten of van beslissingen : „... ; 3° die organieke regels inzake het verlenen van toelagen invoeren of wijzigen ;” Die regeling waarvan sedert de wet van 2 juli 1981 artikel 32bis van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit de rechtsgrond vormt, is krachtens artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten ook van toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten.

Aangezien de Voorzitter van de Executieve, in zijn hoedanigheid van Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, tot nu toe nog niet zijn akkoord met het voor advies voorgelegde ontwerp blijkt te hebben betuigd, is het ontwerp niet gereed om door de afdeling wetgeving te worden onderzocht. De raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een ontwerp van wet, decreet of besluit is immers chronologisch de laatste van de in acht te nemen pleegvormen.

2. De Raad van State wil er niettemin reeds nu eens te meer de aandacht op vestigen dat de wetten op de staatshervorming niet de mogelijkheid bieden om met één enkel decreet tegelijk aangelegenheden in de zin van artikel 59bis van de Grondwet en aangelegenheden in de zin van artikel 107quater van de Grondwet te regelen.

Alleen reeds artikel 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vormt daartoe een beletsel, daar blijkens dat artikel de samenstelling van de Vlaamse Raad verschillend is naargelang deze zich heeft uit te spreken over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet dan wel over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Waar het begrotingsaangelegenheden betreft moet bovendien het volgende worden opgemerkt.

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn — ook al heeft de bijzondere wetgever tussen beide een duidelijke institutionele binding willen tot stand brengen (zie artikel 1, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) — twee onderscheiden juridische entiteiten, elk met eigen rechtspersoonlijkheid (zie artikel 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en elk met een eigen begroting (zie artikel 1, §§ 1 en 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

De ontworpen regeling zal derhalve over twee onderscheiden ontwerpen van decreet moeten worden verdeeld, een met betrekking tot het subsidiëren van investeringen in gemeenschapsaangelegenheden en een met betrekking tot het subsidiëren van investeringen in gewestelijke aangelegenheden. Bovendien zal de financiële last van die regelingen respectievelijk door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en door de begroting van het Vlaamse Gewest moeten worden gedragen.

* L. 19.96118

De kamer was samengesteld uit

de heer : J. NIMMEGEERS, *staatsraad-voorzitter*,

de heer : W. DEROOVER,

mevrouw : S. VANDERHAEGEN, *staatsraden*,

mevrouw : F. LIEVENS, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer D. ALBRECHT, *auditeur*.

De Griffier,

F. LIEVENS

De Voorzitter,

J. NIMMEGEERS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET *

betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies
voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaamse Gewest
door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden
en Openbaar Ambt,

Na bedraadsleding,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt
wordt gelast, in naam van de Vlaamse Executieve, bij de Vlaamse Raad het ontwerp
van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater
van de Grondwet.

Artikel 2

Er wordt een Investeringsfonds ingesteld ter financiering van de toelagen van de
Vlaamse Executieve op bepaalde onroerende investeringen die door de provincies of
de gemeenten of, in hun opdracht, door een gemeentebedrijf of een intercommunale
vereniging worden gedaan.

Elk jaar wordt de dotatie van het Investeringsfonds uitgetrokken op de begroting
van de Vlaamse Gemeenschap. Deze jaarlijkse dotatie is gelijk aan de referentiedotatie,
aangepast aan de evolutie van de kosten in het bouwbedrijf.

De referentiedotatie wordt vastgesteld op 4.770 miljoen frank en is samengesteld uit
de dotatie van het Investeringsfonds in 1990, zijnde één miljard frank, vermeerderd
met de bedragen, aan 100 procent, ingeschreven in de aangepaste begroting van 1990
ter subsidiëring van alle in het decreet opgenomen materies en die rechtstreeks naar
de provincies en gemeenten gaan, zijnde 3.770 miljoen frank.

De jaarlijkse dotatie wordt berekend aan de hand van de volgende formule :

$$p = P \times \left(0,40 \frac{S}{S} + 0,40 \frac{I}{I} + 0,20 \right)$$

waarin :

p : de jaarlijkse dotatie ;

P : de referentiedotatie ;

S : het gemiddelde van de uurlonen op 1 januari 1990 van de geschoolde en de
geoefende werklieden en de handlangers, zoals die door het Nationaal Paritair Comité
van het Bouwbedrijf vastgesteld zijn, vermeerderd met het totaal percentage van de
sociale lasten en verzekeringen, zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare
Werken ;

s : hetzelfde gemiddelde van de uurlonen zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken op 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft ;

1 : het referentieindexcijfer op basis van het jaarlijks verbruik van de voornaamste produkten in het bouwbedrijf op de binnenlandse markt, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari 1990 ;

i : hetzelfde referentieindexcijfer, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft.

Artikel 3

De dotatie van het Investeringsfonds wordt ieder jaar verdeeld over de provincies en gemeenten in de vorm van trekkingsrechten. Vijf percent van de dotatie is bestemd voor de provincies en vijftien percent is bestemd voor de gemeenten.

Artikel 4

§ 1. Voor de verdeling van de trekkingsrechten tussen de gemeenten worden de hiernavolgende criteria toegepast :

1. Het gemiddeld aantal inwoners van de gemeente, vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners volgens de jongste publicatie van het aantal inwoners in het Belgisch Staatsblad en het hoogste aantal inwoners gedurende een periode van de tien jaren voorafgaand aan die van de jongste publicatie ; dat gemiddeld aantal wordt verhoogd met 10 percent indien de bevolkingsdichtheid van de gemeente in het jaar waarop de laatst gepubliceerde cijfers betrekking hebben, ten minste 2,5 maal het gemiddelde van het Vlaamse Gewest bedraagt.

2. De oppervlakte van de gemeente in hectare.

3. De gewogen lengte van de wegen in kilometer, samengesteld uit de lengte van de gemeentewegen van groot verkeer plus 0,8 maal de lengte van de andere verharde gemeentewegen plus 0,6 maal de lengte van de provincie- en gewestwegen.

4. Het aantal woongelegenheden in de gemeente vermeerderd met 0,2 maal het aantal woningen opgericht vóór 1945.

5. De typologie van de gemeenten van de categorieën 5, 6 en 7 zoals aangegeven door het Nationaal Instituut voor de Statistiek, waarbij het nummer van de categorie van elke gemeente vermenigvuldigd wordt met het recentste aantal inwoners van de gemeente.

6. Het gemiddelde tussen het hoogste en het recentste aantal regelmatig aanwezige leerlingen in het basisonderwijs en het secundair en hoger onderwijs, met volledig leerplan, de regelmatige leerlingen in het deeltijds kunstonderwijs, waarop op basis van het onderwijsdecreet II het aantal uren-leraar wordt bepaald, en de regelmatige leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie, dat door de gemeente wordt ingericht en zulks over een periode van vijf schooljaren voorafgaande aan het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben. Bij het aantal leerlingen in het basisonderwijs wordt 1,6 maal het aantal leerlingen in het secundair en het hoger onderwijs opgeteld evenals 0,25 maal het aantal leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie en in het deeltijds kunstonderwijs.

§ 2. Voor de verdeling der trekkingsrechten over de provincies gelden de onder § 1 vermelde criteria met dien verstande dat :

- „provincie” moet gelezen worden telkens er „gemeente” staat ;
- met betrekking tot het criterium „inwoners” de correctiefactor inzake de bevolkingsdichtheid niet van toepassing is ;
- met betrekking tot het criterium „wegen” enkel de provinciewegen in rekening gebracht worden ;
- het criterium typologie niet van toepassing is.

§ 3. De cijfergegevens van de in de §§ 1 en 2 bedoelde criteria zijn de recentste waarover de Vlaamse Executieve beschikt. Per criterium moeten de cijfergegevens voor

alle provincies en gemeenten op hetzelfde tijdstip betrekking hebben of binnen dezelfde periode genomen worden.

§ 4. Aan elk van de in § 1 voorgeschreven criteria worden volgende wegingscoëfficiënten toegekend :

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van wegen 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 15 % ;
5. de typologie : 5 % ;
6. het aantal leerlingen : 5 %.

Aan elke van de in § 2 voorgeschreven criteria worden de volgende wegingscoëfficiënten toegekend :

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van de wegen : 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 20 % ;
5. het aantal leerlingen : 5 %.

Artikel 5

Het bedrag waarop elke provincie en elke gemeente recht heeft ingevolge de toepassing van bovengenoemde criteria vormt haar trekkingsrecht. Het globale bedrag van de trekkingsrechten dat jaarlijks bij besluit van de Vlaamse Executieve over de provincies en gemeenten van het Vlaamse Gewest wordt verdeeld, wordt opgenomen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De niet gebruikte trekkingsrechten van een provincie of van een gemeente worden naar het volgende jaar overgedragen.

Artikel 6

§ 1. Het gebruik van trekkingsrechten kan worden toegestaan, ongeacht de gunningsprocedure die wordt toegepast, daarin begrepen de promotieopdracht en de onroerende leasing met verplichte aankoop voor zover voldaan wordt aan de wetgeving op de overheidsopdrachten.

§ 2. De materies die voor het gebruik van trekkingsrechten in aanmerking komen zijn :

1° het aanleggen of het verbeteren van rioleringen en hemelwaterafvoerleidingen andere dan de prioritaire, zoals door de Vlaamse Executieve bepaald, overeenkomstig een door de Executieve goedgekeurd algemeen rioleringsplan ;

2° het verbeteren van de onbevaarbare waterlopen van de tweede en derde categorie ;

3° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van pompstations voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

4° het aanleggen van waterreserves of wachtkommen voor de landbouw ;

5° het aanleggen of het verbeteren van leidingen voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

6° het aanleggen en het verbeteren van wandelpaden en van de toeristische infrastructuur ;

7° het aanleggen of het verbeteren van vrijliggende fietspaden en van de rijweg gescheiden fietspaden, met inbegrip van de strook tussen de rijweg en het fietspad ;

8° het aanleggen, het verbeteren of de buitengewone herstelling van de wegen ;

9° het aanleggen of het verbeteren in bossen van wegen en paden, het inrichten van rust- of ontspanningszones, de bouw van onthaalpaviljoenen of het oprichten van panelen, het aanleggen van parkeerplaatsen en vijvers en het ruimen ervan, het leveren en planten van bomen en struiken, alsmede andere werken met recreatief doel ;

10° het aanleggen, aanpassen of instandhouden van openbare parken en groene ruimten met inbegrip van het onderhoud gedurende de waarborgtermijn zoals bepaald in de beschrijving van de opdracht ;

11° de bebossing, herbebossing, omzetting en omvorming van de bestanden, het aanleggen en het verbeteren van boswegen en brandgangen en het bouwen van brandwaarnemingstorens ;

12° het inrichten van natuurgebieden, natuurreservaten, natuurparken en regionale landschappen, werken die het herstel en de verbetering van het landschap en natuurontwikkeling beogen ;

13° het aanleggen van beplanting, het aanleggen of het verbeteren van wegen op begraafplaatsen, met inbegrip van het aanleggen van asverstrooiingsweiden ;

14° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kazernes en posten van de brandweerdienst of het aanleggen en het inrichten van bluswatervoorraden ;

15° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van slachthuizen ;

16° het draineren van landbouwgronden ;

17° het aanleggen, uitbreiden of moderniseren van ondergrondse elektriciteitsleidingen en elektriciteitsnetten voor de openbare verlichting ;

18° het aanleggen van gasvoorzieningen onder lage druk ;

19° het bouwen van parkeergebouwen en de aanleg van parkeerterreinen ;

20° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van crematoria of columbaria ;

21° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van dienstgebouwen, dienstwoningen en bijhorigheden voor de administratieve en technische diensten ;

22° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van scholen, voor zover voldaan wordt aan de geldende fysische en financiële normen ;

23° de infrastructuurwerken in sociale woonwijken ;

24° de geschiktmaking van de gronden bestemd voor de industrie, het ambachtswezen en de diensten, met inbegrip van de infrastructuurwerken ;

25° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van culturele centra ;

26° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van bibliotheken ;

27° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van musea ;

28° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van schouwburgen ;

29° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van sport- en vrijetijdscentra ;

30° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kampeerinstallaties wanneer deze geïntegreerd zijn in een sport- en recreatiecentrum ;

31° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van voor de jeugd bestemde infrastructuur en speelpleinen ;

32° het inrichten of uitbreiden van woonwagenterreinen ;

33° de renovatiewerken binnen erkende herwaarderingsgebieden, de slopingswerken, de invul- en vervangingsbouw en de werken aan het openbaar domein die de verbetering van de woonomgeving beogen ;

34° werken in de door de lagere besturen beheerde havens ;

35° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kinderdagverblijven, kinderbewaarplaatsen en tehuizen voor moeders ;

36° het aankopen van onroerende goederen, die noodzakelijk zijn om de bovenvermelde werken uit te voeren of, na toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om één van de hierboven vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de subsidiepercentages, die van toepassing zijn inzake elke materie, vermeld in § 2, met uitzondering van het percentage voor de schoolgebouwen, vermeld in § 2, 22°, die tot 87,6 % kunnen gesubsidieerd worden.

Artikel 7

§ 1. De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd de provinciegouverneur in naam en voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap verbintenissen te laten aangaan met het oog op de betaling van voorschotten op de trekkingsrechten van de gemeenten voor onroerende investeringen. De Vlaamse Executieve bepaalt de modaliteiten waaronder de provinciegouverneur verbintenissen mag aangaan binnen de perken van de door haar vastgestelde trekkingsrechten.

§ 2. De Vlaamse Executieve gaat de verbintenissen aan met het oog op de betaling van de voorschotten op de trekkingsrechten aan de provincies voor onroerende investeringen.

Artikel 8

§ 1. De gemeente kan bij de Vlaamse Executieve, beroep aantekenen tegen het gemotiveerd besluit van de Provinciegouverneur waarbij haar de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor een onroerende investering, geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd.

§ 2. Het beroep moet door het College van Burgemeester en Schepenen met een ter post aangetekend schrijven aan de Vlaamse Executieve worden gezonden binnen vijftig dagen te rekenen van de dag waarop het afschrift van het weigeringsbesluit van de Provinciegouverneur aangetekend naar het gemeentebestuur wordt verzonden.

§ 3. De Vlaamse Executieve doet, binnen een termijn van vijftig dagen, te rekenen vanaf de verzending van het beroep, bij gemotiveerd besluit uitspraak over de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten. Bij ontstentenis van een uitspraak binnen de voorgeschreven termijn, is de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor de desbetreffende investering verworven.

Artikel 9

De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd met het Gemeentekrediet van België een overeenkomst te sluiten inzake de terugbetaling door de Vlaamse Gemeenschap van de financiële lasten van het Investeringsfonds.

Artikel 10

Opheffingsbepalingen

1° Het decreet van 24 januari 1985, houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitgevoerd, wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van dit decreet.

2° De koninklijke besluiten en de besluiten van de Vlaamse Executieve, die op de in dit decreet vermelde materies van toepassing zijn, worden opgeheven op een door de Vlaamse Executieve te bepalen datum en uiterlijk 31 december 1993.

Artikel 11

Overgangsbepalingen

1° Alle subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers waarvoor uiterlijk 31 december 1990 geen subsidiebesluit werd getroffen, vervallen.

2° Alle subsidieaanvragen waarvoor een vaste subsidiebelofte werd verleend vervallen, indien de op het ontwerp eerder genomen vastlegging niet wordt aangepast voor 1 oktober 1991.

3° De bepalingen van 1° en 2° zijn niet van toepassing op de subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers van onroerende investeringen die worden uitgevoerd door een opdrachtgever die niet vermeld is in artikel 2 of voor de materies die niet zijn opgenomen in artikel 6, § 2.

4° In de begrotingen van 1991, 1992 en 1993 blijft respectievelijk 631,3 ; 518,5 en 303,5 miljoen frank ingeschreven, door de Vlaamse Executieve te verdelen over de oorspronkelijke begrotingsposten van herkomst.

Vanaf de begroting voor 1994 wordt het totale bedrag van de dotatie, zoals ze bij toepassing van artikel 2, vierde lid, van dit decreet wordt vastgesteld, onverkort via trekkingsrechten op het Investeringsfonds verdeeld en toegewezen.

Artikel 12

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Artikel 13

De Vlaamse Executieve is belast met de uitvoering van dit decreet.

Brussel, . . .

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Vice-voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

De Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu,
Landinrichting en Natuurbehoud,***

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Cultuur

P. DEWAEL

***De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid
en Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

***De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden
en Openbaar Ambt,***

L. VAN DEN BOSSCHE

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 augustus 1990 door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet „betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaams Gewest door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan”, heeft op 9 augustus 1990 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn waarin om advies wordt verzocht en rekening houdend met de periode waarin het ontwerp hem wordt overgemaakt, beschouwt de Raad van State de adviesaanvraag als zijnde ingediend met toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973.

ALGEMENE OPMERKINGEN

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de vervanging van het decreet van 24 januari 1985 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitgevoerd.

De belangrijkste verschilpunten tussen de ontworpen regeling en die van het decreet van 24 januari 1985 zijn de volgende :

— De ontworpen regeling heeft niet alleen betrekking op de subsidiëring van opdrachten in tot de bevoegdheid van het Gewest behorende aangelegenheden, maar geldt ook voor opdrachten die betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor de Gemeenschap bevoegd is (zie de artikelen 1 en 6, § 2, van het ontwerp).

— Het decreet van 24 januari 1985 voorzag alleen in de mogelijkheid om toelagen toe te kennen aan gemeenten ; volgens de ontworpen regeling kunnen ook aan de provincies subsidies worden verleend (artikel 2, eerste lid, en artikel 3 van het ontwerp).

— Waar volgens het decreet van 24 januari 1985 alleen subsidies konden worden verleend voor „werken, leveringen en diensten”, zullen thans „onroerende investeringen” in het algemeen voor subsidiëring in aanmerking komen. Volgens de memorie van toelichting (p. 1) wordt daarmee inzonderheid beoogd ook de aankoop van bepaalde onroerende goederen te kunnen subsidiëren.

— Volgens de regeling van het decreet van 24 januari 1985 werd het bedrag van de aan het fonds over te maken kredieten telkenjare in het begrotingsdecreet bepaald. Thans zullen het bedrag van de dotatie van het fonds en de regeling i.v.m. de aanpassing van dat bedrag aan de schommelingen van de prijzen in het bouwbedrijf, in het decreet zelf worden vastgesteld (artikel 2).

— De criteria voor de verdeling van de trekkingsrechten op het fonds worden aangepast en aangevuld (artikel 4 van het ontwerp).

- Waar luidens artikel 2 van het decreet van 24 januari 1985 de voor subsidiëring in aanmerking komende werken, leveringen en diensten werden bepaald door de Exe-cutieve, worden thans de materies die voor het gebruik van de trekkingsrechten in aanmerking komen in het ontwerp zelf bepaald (artikel 6, § 2).

* L. 20.135/1/V

2. Artikel 6, § 1, VIII, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bevestigt in algemene bewoordingen de bevoegdheid van de Gewesten inzake „de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de provincies en door andere publiekrechtelijke rechtspersonen in de tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheden”. Dezelfde bepaling maakt hierop echter uitdrukkelijk een uitzondering „wanneer die opdrachten betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de nationale overheid of de Gemeenschappen bevoegd zijn”.

2.1. In zijn advies L. 16.374/8 over het ontwerp dat het decreet van 24 januari 1985 is geworden, stelde de Raad van State m.b.t. het bepaalde in artikel 6, § 1, VIII, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wat volgt :

„In werkelijkheid zijn de Gewesten dus enkel bevoegd om toelagen toe te kennen voor zover ze daartoe ook nog in een andere bepaling van artikel 6, § 1, van de bijzondere wet een rechtsgrond kunnen vinden en is artikel 6, § 1, VIII, 3°, alleen maar een overbodige bevestiging.. . dat de bevoegdheden die de Gewesten uit artikel 6, § 1, putten ook het recht omvatten om in die aangelegenheden aan de ondergeschikte besturen toelagen toe te kennen”.

2.2. In hetzelfde advies L. 16.374/8 werd eveneens gesteld dat de Vlaamse Gemeenschap, binnen de grenzen van haar bevoegdheden, toelagen aan ondergeschikte besturen kan toekennen en dus een soortgelijke regeling als in gewestelijke aangelegenheden kan opzetten, ook al kan in de bijzondere wet, wat de Gemeenschappen betreft, geen equivalent worden aangewezen voor het bepaalde in artikel 6, § 1, VIII, 3°.

De Raad van State vestigde er evenwel de aandacht op dat de wetten op de staatsvorming niet de mogelijkheid bieden om met één enkel decreet tegelijk aangelegenheden in de zin van artikel 59bis van de Grondwet en aangelegenheden in de zin van artikel 107quater van de Grondwet te regelen.

Die opmerking dient ook met betrekking tot het onderhavige ontwerp te worden hernomen. Het kan ter zake volstaan te verwijzen naar het advies L. 19.961/8 van 8 juni 1990 dat de Raad van State over een identiek ontwerp als het onderhavige heeft gegeven en waarin het volgende werd gesteld :

„Alleen reeds artikel 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vormt daartoe een beletsel, daar blijkens dat artikel de samenstelling van de Vlaamse Raad verschillend is naargelang deze zich heeft uit te spreken over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet dan wel over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Waar het begrotingsaangelegenheden betreft moet bovendien het volgende worden opgemerkt.

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn — ook al heeft de bijzondere wetgever tussen beide een duidelijke institutionele binding willen tot stand brengen (zie artikel 1, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) — twee onderscheiden juridische entiteiten, elk met eigen rechtspersoonlijkheid (zie artikel 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en elk met een eigen begroting (zie artikel 1, §§ 1 en 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

De ontworpen regeling zal derhalve over twee onderscheiden ontwerpen van decreet moeten worden verdeeld, een m.b.t. het subsidiëren van investeringen in **gemeenschap-saangelegenheden** en een m.b.t. het subsidiëren van investeringen in gewestelijke aangelegenheden. Bovendien zal de financiële last van die regelingen respectievelijk door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en door de begroting van het Vlaamse Gewest moeten worden gedragen”.

De in dat verband in de memorie van toelichting (p. 1) verstrekte „verantwoording” luidens welke „vroeger nog decreten zijn gestemd die gelijktijdig naar beide artikels van de grondwet verwijzen”, kan uiteraard niet volstaan om het in het aangehaalde advies gemaakte principiële bezwaar te ontkrachten.

2.3. Overeenkomstig de hiervoren gemaakte opmerking, zullen inzonderheid de in artikel 6, § 2, opgesomde materies moeten worden opgesplitst in twee lijsten naar gelang het gaat om gewest- of gemeenschapsmateries.

Bovendien moeten, overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, uit die lijsten de investeringen worden geweerd die betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor de nationale overheid bevoegd is.

Als zodanig moeten meer bepaald worden aangemerkt :

- werken m.b.t. begraafplaatsen en asverstrooiingsweiden (13°) ;
- werken i.v.m. kazernes en posten van de brandweerdienst en bluswatervoorraden (14°) ;
- werken i.v.m. slachthuizen (15°) ;
- bouwwerken i.v.m. crematoria en columbaria (20°).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 4

Luidens paragraaf 1, 4 (lees : 4°), wordt als criterium voor de verdeling van de trekkingsrechten aangewend „het aantal woongelegenheden in de gemeente vermeerderd met 0,2 maal het aantal woningen opgericht voor 1945”.

Tenzij bedoeld wordt in deze bepaling bewust onderscheid te maken tussen „woongelegenheden” en „woningen” — in welk geval dat onderscheid moet worden verduidelijkt —, hantere men hetzij alleen de term „woongelegenheden”, hetzij alleen de term „woningen”.

Wat de in paragraaf 1, 5 (lees : 5°), bedoelde „typologie van de gemeenten” betreft, wordt in de memorie van toelichting (p. 5) gesteld dat „dit criterium zeker vatbaar is voor kritiek omwille van het feit dat het verouderd is...”, doch dat het „het enige is dat rekening houdt met de centrumfunctie...” en daarom behouden wordt.

De Raad van State stelt in dat verband vast dat in het voorontwerp van decreet tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Gemeentefonds — waarover op 12 juli 1990 het advies L. 20.063/8 werd gegeven — andere criteria worden aangewend met betrekking tot gemeenten met een centrumfunctie.

Luidens paragraaf 2 van dit artikel worden, voor de verdeling van de trekkingsrechten over de provincies grotendeels dezelfde criteria aangewend als voor de verdeling over de gemeenten, nl. het aantal inwoners, de oppervlakte, de lengte van de wegen, het aantal woongelegenheden en het aantal leerlingen.

De gemachtigde van de Executieve heeft verklaard dat, wat de vaststelling van de trekkingsrechten van de provincie Brabant betreft, alleen zal rekening gehouden worden met de inwoners, de oppervlakte, enz.. van het in het Vlaamse Gewest gelegen gedeelte van de provincie.

Hoe vanzelfsprekend dit ook moge lijken, toch ware het verkieslijk zulks duidelijkheidshalve uitdrukkelijk in het decreet te bepalen.

Artikel 6

Wat paragraaf 2 van dit artikel betreft, wordt verwezen naar de algemene opmerking 2.3.

Luidens paragraaf 3 zal de Executieve de subsidiepercentages bepalen, met uitzondering van het percentage voor de schoolgebouwen, die tot 87,6 % „kunnen” gesubsidieerd worden.

Met betrekking tot paragraaf 3 wordt in de memorie van toelichting (p. 7) het volgende gesteld :

„§ 3. Het blijft evenwel tot de bevoegdheid van de Executieve behoren de subsidiepercentages vast te leggen op elk van deze materies, derwijze dat de Executieve ten alle tijde kan bepalen welk beleid zij wenst te voeren inzake investeringen.

Er wordt één uitzondering voorzien op deze percentages nl. voor de schoolgebouwen waarvoor 87,6 % van de trekkingsrechten mogen worden aangewend. Deze maatregel is noodzakelijk om de gemeenten en provincies de mogelijkheid te geven hun schoolgebouwenpatrimonium in stand te houden en zo nodig uit te breiden ook indien bv. om reden van gebrek aan voldoende kredieten geen subsidies ingevolge het **Onderwijsdecreet II** kunnen uitgekeerd worden”.

Uit de aangehaalde passus van de memorie van toelichting blijkt te kunnen worden afgeleid dat, naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp, aan de Executieve geen ruimte wordt gelaten om, wat het subsidiepercentage voor schoolgebouwen betreft, af te wijken van de in het decreet vastgestelde 87,6 % (1).

De bepaling van het ontwerp luidens welke de schoolgebouwen tot 87,6 % „kunnen” gesubsidieerd worden, zou dan alleen duiden op de faculteit voor de betrokken provincie of gemeente om, indien het ingediende dossier aan de gestelde vereisten voldoet, al dan niet tot 87,6 % van de uitgave gebruik te maken van de haar toegekende trekkingsrechten — rekening houdend o.m. met de subsidies die voor de betrokken investering eventueel zouden zijn verleend op grond van het decreet betreffende het onderwijs II.

De ontworpen **bepaling** zou derwijze moeten worden omgewerkt dat die bedoeling duidelijk tot uiting komt in de tekst.

Artikel 11

Luidens het 2° van dit artikel vervallen alle subsidieaanvragen waarvoor een vaste subsidiebelofte werd verleend, „indien de op het ontwerp eerder genomen vastlegging niet wordt aangepast vóór 1 oktober 1991”.

Volgens de **geachtigde** van de Executieve wordt met de aangehaalde bepaling bedoeld dat de gemeenten tot uiterlijk 1 oktober 1991 de tijd krijgen om de investeringen waarvoor een vaste belofte van toelage is toegekend, aan te besteden. Is dit niet gebeurd, dan vervalt de subsidiebelofte.

Die bedoeling zou duidelijker tot uiting moeten komen in de ontworpen bepaling.

Artikel 13

Deze bepaling is overbodig gelet op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dient derhalve te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de heer : P. VERMEULEN, **eerste voorzitter**,

de heer : W. DEROOVER,

mevrouw : R. TULKENS, **staatsraden**,

mevrouw : A. BECKERS , **griffier**.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. BAERT, **adjunct-auditeur**.

De Griffier,

A. BECKERS

De Voorzitter,

P. VERMEULEN

(1) Het is overigens zeer de vraag of het toekennen van een dergelijke bevoegdheid aan de Executieve verenigbaar zou kunnen worden geacht met het bepaalde in artikel 17, § 5, van de Grondwet luidens hetwelk o.m. de subsidiëring van het onderwijs door de Gemeenschap wordt geregeld „door de wet of het decreet”.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting en van de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt ;

Na bedraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Er wordt een Investeringsfonds ingesteld ter financiering van de toelagen van de Vlaamse Executieve op bepaalde onroerende investeringen die door de provincies of de gemeenten, voor hun eigen patrimonium of dat van hun bedrijven of, in hun opdracht, door een intercommunale vereniging worden gedaan.

Elk jaar wordt de dotatie van het Investeringsfonds uitgetrokken op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze jaarlijkse dotatie is gelijk aan de referentiedotatie, aangepast aan de evolutie van de kosten in het bouwbedrijf.

De referentiedotatie wordt vastgesteld op 4.488,2 miljoen frank en is samengesteld uit de dotatie van het Investeringsfonds in 1990, zijnde één miljard frank, vermeerderd met de bedragen, aan 100 procent, ingeschreven in de aangepaste begroting van 1990 ter subsidiëring van alle in het decreet opgenomen materies die rechtstreeks naar de provincies en gemeenten gaan, zijnde 3.488,2 miljoen frank.

De jaarlijkse dotatie wordt berekend aan de hand van de volgende formule :

$$p = P \times \left(0,40 \frac{S}{S} + 0,40 \frac{i}{1} + 0,20 \right)$$

waarin :

p : de jaarlijkse dotatie ;

P : de referentiedotatie ;

S : het gemiddelde van de uurlonen op 1 januari 1990 van de geschoolde en de geoefende werklieden en de handlangers, zoals die door het Nationaal Paritair Comité van het

Bouwbedrijf vastgesteld zijn, vermeerderd met het totaal percentage van de sociale lasten en verzekeringen, zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken ;

s : hetzelfde gemiddelde van de uurlonen zoals aangenomen door het Ministerie van Openbare Werken op 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft.

I : het referentieindexcijfer op basis van het jaarlijks verbruik van de voornaamste produkten in het bouwbedrijf op de binnenlandse markt, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari 1990 ;

i : hetzelfde referentieindexcijfer, vastgesteld door het Ministerie van Economische Zaken voor de maand januari voorafgaand aan het begrotingsjaar waarop de dotatie betrekking heeft.

Artikel 3

De dotatie van het Investeringsfonds wordt ieder jaar verdeeld over de provincies en gemeenten in de vorm van trekkingsrechten. Vijf percent van de dotatie, verminderd met 1 miljard frank, is bestemd voor de provincies ; de rest van de dotatie is bestemd voor de gemeenten.

Artikel 4

§ 1. Voor de verdeling van de trekkingsrechten tussen de gemeenten worden de hiernavolgende criteria toegepast :

1. Het gemiddeld aantal inwoners van de gemeente, vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners volgens de jongste publicatie van het aantal inwoners in het Belgisch Staatsblad en het hoogste aantal inwoners gedurende een periode van de tien jaren voorafgaand aan die van de jongste publicatie ; dat gemiddeld aantal wordt verhoogd met 10 percent indien de bevolkingsdichtheid van de gemeente in het jaar waarop de laatst gepubliceerde cijfers betrekking hebben, ten minste 2,5 maal het gemiddelde van het Vlaamse Gewest bedraagt.

2. De oppervlakte van de gemeente in hectare.

3. De gewogen lengte van de wegen in kilometer, samengesteld uit de lengte van de gemeentewegen van groot verkeer plus 0,8 maal de lengte van de andere verharde gemeentewegen plus 0,6 maal de lengte van de provincie- en gewestwegen.

4. Het aantal woongelegenheden in de gemeente vermeerderd met 0,2 maal het aantal woningen opgericht tot 1945.

5. De centrumfunctie, bepaald door het aandeel waarop elke gemeente recht heeft uit hoofde van de verdeling van de kredieten van het Gemeentefonds, het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de verdeling van de trekkingsrechten van het Investeringsfonds betrekking heeft. Voor dit criterium komen enkel de gemeenten in aanmerking waarvan het aandeel uit het Gemeentefonds meer dan 100 miljoen bedraagt.

6. Het gemiddelde tussen het hoogste en het recentste aantal regelmatig aanwezige leerlingen in het basisonderwijs en het secundair en hoger onderwijs, met volledig leerplan, de regelmatige leerlingen in het deeltijds kunstonderwijs, waarop op basis van het onderwijsdecreet II het aantal urenleerling wordt bepaald, en de regelmatige leerlingen in het

onderwijs voor sociale promotie, dat door de gemeente wordt ingericht en zulks over een periode van vijf schooljaren voorafgaande aan het jaar waarop de trekkingsrechten betrekking hebben. Bij het aantal leerlingen in het basisonderwijs wordt 1,6 maal het aantal leerlingen in het secundair en het hoger onderwijs opgeteld evenals 0,25 maal het aantal leerlingen in het onderwijs voor sociale promotie en in het deeltijds kunstonderwijs.

§ 2. Voor de verdeling der trekkingsrechten over de provincies gelden de onder § 1 vermelde criteria met dien verstande dat :

— „provincie” moet gelezen worden telkens er „gemeente” staat ;

— met betrekking tot het criterium „inwoners” de correctiefactor inzake de bevolkingsdichtheid niet van toepassing is ;

— met betrekking tot het criterium „wegen” enkel de provinciewegen in rekening gebracht worden ;

- het criterium „centrumfunctie” niet van toepassing is ;

— voor de provincie Brabant enkel de criteria in rekening worden gebracht, die betrekking hebben op het gedeelte van de provincie behorende tot het Vlaamse Gewest.

§ 3. De cijfergegevens van de in de §§ 1 en 2 bedoelde criteria zijn de recentste waarover de Vlaamse Executieve beschikt. Per criterium moeten de cijfergegevens voor alle provincies en gemeenten op hetzelfde tijdstip betrekking hebben of binnen dezelfde periode genomen worden.

§ 4. Aan elk van de in § 1 voorgeschreven criteria worden volgende wegingscoëfficiënten toegekend :

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van ~~wegen~~ 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 15 % ;
5. de centrumfunctie : 5 % ;
6. het aantal leerlingen : 5 %.

Aan elke van de in § 2 voorgeschreven criteria worden de volgende wegingscoëfficiënten toegekend

1. het aantal inwoners : 45 % ;
2. de oppervlakte : 15 % ;
3. de lengte van de wegen : 15 % ;
4. het aantal woongelegenheden : 20 % ;
5. het aantal leerlingen : 5 %.

Artikel 5

Het bedrag waarop elke provincie en elke gemeente recht heeft ingevolge de toepassing van bovengenoemde criteria vormt haar trekkingsrecht. Het globale bedrag van de trekkingsrechten dat jaarlijks bij besluit van de Vlaamse Executieve over de provincies en gemeenten van het Vlaamse Gewest wordt verdeeld, wordt opgenomen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De niet gebruikte trekkingsrechten van een provincie of van een gemeente worden naar het volgende jaar overgedragen.

Artikel 6

§ 1. Het gebruik van trekkingsrechten kan worden toegestaan, ongeacht de gurmingsprocedure die wordt toegepast,

daarin begrepen de promotieopdracht en de onroerende leasing met verplichte aankoop voor zover voldaan wordt aan de wetgeving op de overheidsopdrachten.

§ 2. De materies die voor het gebruik van trekkingsrechten in aanmerking komen zijn :

1. Wat de gewestmateries betreft :

1° het aanleggen of het verbeteren van rioleringen en hemelwaterafvoerleidingen andere dan de prioritaire, zoals door de Vlaamse Executieve bepaald, overeenkomstig een door de Executieve goedgekeurd algemeen rioleringsplan ;

2° het verbeteren van de onbevaarbare waterlopen van de tweede en derde categorie

3° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van pompstations voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

4° het aanleggen van waterreserves of wachtkommen voor de landbouw ;

5° het aanleggen of het verbeteren van leidingen voor de afvoer van water afkomstig van landbouwgronden ;

6° het aanleggen en het verbeteren van wandelpaden en van de toeristische infrastructuur ;

7° het aanleggen of het verbeteren van voetpaden en van vrijliggende fietspaden en van de rijweg gescheiden fietspaden, met inbegrip van de strook tussen de rijweg en het fietspad ;

8° het aanleggen, het verbeteren of de buitengewone herstelling van de wegen ;

9° het aanleggen of het verbeteren in bossen van wegen en paden, het inrichten van rust- of ontspanningszones, de bouw van onthaalpaviljoenen of het oprichten van panelen, het aanleggen van parkeerruimten en vijvers en het ruimen ervan, het leveren en planten van bomen en struiken, alsmede andere werken met recreatief doel ;

10° het aanleggen, aanpassen of instandhouden van openbare parken en groene ruimten met inbegrip van het onderhoud gedurende de waarborgtermijn zoals bepaald in de beschrijving van de opdracht ;

11° de bebossing, herbebossing, omzetting en omvorming van de bestanden, het aanleggen en het verbeteren van boswegen en brandgangen en het bouwen van brandwaarnemingstorens ;

12° het inrichten van natuurgebieden, natuurreervaten, natuurparken en regionale landschappen, werken die het herstel en de verbetering van het landschap en natuurontwikkeling beogen ;

13° het aanleggen van beplanting, het aanleggen of het verbeteren van wegen op begraafplaatsen, het inbegrip van het aanleggen van asverstrooiingsweiden ;

14° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kazernes en posten van de brandweerdienst of het aanleggen en het inrichten van bluswatervoorraden ;

15° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van slachthuizen ;

16° het draineren van landbouwgronden ;

17° het aanleggen, uitbreiden of moderniseren van ondergrondse elektriciteitsleidingen en elektriciteitsnetten voor de openbare verlichting ;

- 18° het aanleggen van gasvoorzieningen onder lage druk ;
- 19° het bouwen van parkeergebouwen en de aanleg van parkeerterreinen ;
- 20° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van crematoria of columbaria ;
- 21° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van dienstgebouwen, dienstwoningen en bijhorigheden voor de administratieve en technische diensten ;
- 22° de infrastructuurwerken in sociale woonwijken ;
- 23° de geschiktmaking van de gronden bestemd voor de industrie, het ambachtswezen en de diensten, met inbegrip van de infrastructuurwerken ;
- 24° de renovatiewerken binnen erkende herwaarderingsgebieden, de slopingswerken, de invul- en vervangingsbouw en de werken aan het openbaar domein die de verbetering van de woonomgeving beogen ;
- 25° werken in de door de lagere besturen beheerde havens, met uitzondering van de havens Antwerpen en Gent ;
- 26° het aankopen van onroerende goederen, die noodzakelijk zijn om de bovenvermelde werken uit te voeren of, na toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om één van de hierboven vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

2. Wat de gemeenschapsmateries betreft :

- 1° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van culturele centra ;
- 2° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van bibliotheken ;
- 3° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van musea ;
- 4° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van schouwburgen
- 5° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van sport- en vrijetijdscentra ;
- 6° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kampeerinstallaties wanneer deze geïntegreerd zijn in een sport- en recreatiecentrum ;
- 7° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van voor de jeugd bestemde infrastructuur en speelpleinen ;
- 8° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van scholen, voor zover voldaan wordt aan de geldende fysieke en financiële normen ;
- 9° het bouwen, uitbreiden, verbouwen of moderniseren van kinderdagverblijven, kinderbewaarplaatsen en tehuizen voor moeders ;
- 10° het aankopen van onroerende goederen, die noodzakelijk zijn om de bovenvermelde werken uit te voeren of, na toestemming van de Vlaamse Executieve, die geschikt zijn om één van de hierboven vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de subsidiepercentages, die van toepassing zijn inzake elke materie, vermeld in § 2, met uitzondering van het percentage voor de schoolgebouwen, vermeld in § 2, 2, 8°, die tot 87,6 % kunnen gesubsidieerd worden.

Wat de schoolgebouwen betreft zijn de provincies en gemeenten ertoe gehouden alvorens gebruik te kunnen maken van hun trekkingsrechten, eerst beroep te doen op de subsidiëringmogelijkheden voorzien in het decreet betreffende het onderwijs II. De ingevolge het onderwijsdecreet verleende subsidie kan door middel van trekkingsrechten aangevuld worden tot 87,6 % . De Vlaamse Executieve zal de voorwaarden bepalen waaraan moet voldaan worden om van de trekkingsrechten gebruik te mogen maken.

Artikel 7

§ 1. De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd de provinciegouverneur in naam en voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap verbintenissen te laten aangaan met het oog op de betaling van voorschotten op de trekkingsrechten van de gemeenten voor onroerende investeringen. De Vlaamse Executieve bepaalt de modaliteiten waaronder de provinciegouverneur verbintenissen mag aangaan binnen de perken van de door haar vastgestelde trekkingsrechten.

§ 2. De Vlaamse Executieve gaat de verbintenissen aan met het oog op de betaling van de voorschotten op de trekkingsrechten aan de provincies voor onroerende investeringen.

Artikel 8

§ 1. De gemeente kan bij de Vlaamse Executieve, beroep aantekenen tegen het gemotiveerd besluit van de Provinciegouverneur waarbij haar de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor een onroerende investering, geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd.

§ 2. Het beroep moet door het College van Burgemeester en Schepenen met een ter post aangetekend schrijven aan de Vlaamse Executieve worden gezonden binnen vijftig dagen te rekenen van de dag waarop het afschrift van het weigeringsbesluit van de Provinciegouverneur aangetekend naar het gemeentebestuur wordt verzonden.

§ 3. De Vlaamse Executieve doet, binnen een termijn van vijftig dagen, te rekenen vanaf de verzending van het beroep, bij gemotiveerd besluit uitspraak over de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten. Bij ontstentenis van een uitspraak binnen de voorgescreven termijn, is de toestemming voor het gebruik van trekkingsrechten voor de desbetreffende investering verworven.

Artikel 9

De Vlaamse Executieve wordt gemachtigd met het Gemeentekrediet van België een overeenkomst te sluiten inzake de terugbetaling door de Vlaamse Gemeenschap van de financiële lasten van het Investeringsfonds.

Artikel 10

Opheffingsbepalingen

1° Het decreet van 24 januari 1985, houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitge-

voerd, wordt opgeheven bij de inwerkingtreding van dit decreet.

2° De koninklijke besluiten en de besluiten van de Vlaamse Executieve, die op de in dit decreet vermelde materies van toepassing zijn, worden opgeheven op een door de Vlaamse Executieve te bepalen datum en uiterlijk 31 december 1993.

Artikel 11

Overgangsbepalingen

1° Alle subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers waarvoor uiterlijk 31 december 1990 geen subsidiebesluit werd getroffen, vervallen.

2° Alle subsidieaanvragen waarvoor een vaste subsidiebelofte werd verleend vervallen, indien de op het ontwerp eerder genomen vastlegging niet wordt voor 1 oktober 1991 is gevolgd door de gunning.

3° De bepalingen van 1° en 2° zijn niet van toepassing op de subsidieaanvragen met betrekking tot de dossiers van onroerende investeringen die worden uitgevoerd door een opdrachtgever die niet vermeld is in artikel 2 of voor de materies die niet zijn opgenomen in artikel 6, § 2.

4° De Vlaamse Executieve zal in de begrotingen van 1991, 1992 en 1993 de nodige kredieten voorzien op de oorspronkelijke begrotingsposten van herkomst om de continuïteit van de in uitvoering gestelde werken tot bij de eindafrekening te verzekeren.

Vanaf de begroting voor 1994 wordt het totale bedrag van de dotatie, zoals ze bij toepassing van artikel 2, vierde lid, van dit decreet wordt vastgesteld, onverkort via trekkingsrechten op het Investeringsfonds verdeeld en toegewezen.

Artikel 12

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Brussel, 3 oktober 1990.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

***De Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening
en Huisvesting,***

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu,
Landinrichting en Natuurbehoud,***

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Cultuur

P. DEWAEEL

***De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid
en Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

***De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,***

L. VAN DEN BOSSCHE

***De Gemeenschapsminister van Openbare Werken
en Verkeer,***

J. SAUWENS
