

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

11 mei 2000

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heer Joachim Coens, mevrouw Mieke Van Hecke,
de heer Luc Martens en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen –
houdende erkenning en subsidiëring van Vlaamse sportorganisaties**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1999 keurde het Vlaams Parlement het voorstel van decreet houdende erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties goed. In maart 2000 keurde de Vlaamse regering de uitvoeringsbesluiten goed alsook de sporttakkenlijst. In het decreet is immers bepaald dat de Vlaamse Sportraad een lijst opstelt met sporttakken die ter uitvoering van het decreet op de sportfederaties in aanmerking komen voor subsidiëring vanwege de Vlaamse Gemeenschap.

In zijn advies over de sporttakkenlijst benadrukt de Vlaamse Sportraad dat het niet-opnemen van één of andere sport geen waardeoordeel inhoudt over het belang van die activiteit. Het betekent enkel dat zij van mening is dat die sporttakken thuishoren onder een andere erkennings- en subsidiëringsregeling dan die van het decreet van 13 april 1999. De Vlaamse Sportraad vroeg trouwens bij monde van zijn voorzitter tijdens een hoorzitting in de Commissie Cultuur, Media en Sport op 22 december 1999 (stuk 138) dat de overheid “de nodige aandacht blijft besteden aan de sportvormen die niet in de sporttakkenlijst zijn opgenomen. (...) Ik wijs er tevens op dat het de taak is van het sportbeleid om een veel gedifferentieerder subsidiebeleid te ontwikkelen”.

Het was dan ook steeds de bedoeling van de indieners om tegelijkertijd met de uitvoering van het decreet van 13 april 1999 werk te maken van een complementaire decretale regeling voor andere sportorganisaties die niet op de sporttakkenlijst voorkomen. Aangezien minister Johan Sauwens dergelijke regeling in het vooruitzicht had gesteld, maar tot op heden nog steeds geen initiatief heeft genomen en een aantal sportorganisaties bijzonder onzeker zijn over hun toekomstige subsidiëring na afloop van de overgangsmaatregelen van het decreet van 13 april 1999, willen de indieners hiervoor een oplossing aanreiken. Als de Vlaamse Gemeenschap waardevolle sportorganisaties immers niet subsidieert, zullen heel wat Vlamingen minder kans krijgen om aan sport te doen. Dergelijke vershraling van het Vlaamse sportlandschap druist lijnrecht in tegen de missie van het Vlaamse sportbeleid zoals geformuleerd in het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen en zoals overgenomen in de Beleidsnota Sport van minister Johan Sauwens.

Dit voorstel van decreet is dus complementair aan het decreet van 13 april 1999 en wil een erken-

nings- en subsidiëringskader bieden aan sportorganisaties die gezonde bewegingsactiviteiten aanbieden met recreatief en competitief karakter én op Vlaams niveau gestructureerd zijn.

Concreet denken we hierbij aan de verschillende volkssporten, maar ook de hengelfederatie, de pentanque, enz. kunnen hiervoor in aanmerking komen.

De organisaties die sportbeoefening organiseren in bedrijven, moeten volgens de indieners ook in aanmerking kunnen komen. Het zelf organiseren van sportactiviteiten in de bedrijven – zoals de minister aankondigt in zijn Beleidsnota – lijkt de indieners veel minder relevant voor het Vlaamse sportbeleid. De overheid moet de bedrijven responsabiliseren en kan overkoepelende organisaties ondersteunen.

Het cardio-vasculaire of trainingseffect is in dit decreet geen erkennings- of subsidiëringsvoorwaarde. Medisch verantwoorde bewegingsactiviteiten zijn evenwel ook gezondheidsbevorderend zonder dit cardio-vasculaire effect. Uit onderzoek blijkt bovendien dat mensen die nu vaak deelnemen aan volkssporten anders niet zouden sporten.

Het aspect van de gezonde bewegingsactiviteiten is voor de indieners evenwel niet het enige argument om dergelijke sportorganisaties te ondersteunen vanuit de Vlaamse Gemeenschap. Het gemeenschapsvormende effect van dergelijke organisaties is zeker zo essentieel. Meer nog dan vroeger is in onze verkokerende maatschappij immers ook in het sportbeleid het gemeenschapsvormende element essentieel. Sport in zijn ruimste betekenis heeft ook een opdracht op het gebied van vorming, educatie, verhogen van maatschappelijke weerbaarheid en vooral het opbouwen van sociale netwerken.

Net als in het decreet van 13 april 1999 wordt ook in dit voorstel van decreet een onderscheid gemaakt tussen erkenning en subsidiëring.

Subsidiëring is en blijft geen doel op zich, maar wel een beleidsinstrument dat door de overheid heel gericht moet worden gebruikt om bepaalde doelstellingen te realiseren. Voor de Vlaamse sportwereld zijn dat twee belangrijke doelstellingen :

- 1° een verhoging van de sportparticipatie en een betere doorstroming naar de georganiseerde sport ;
- 2° de kwaliteitsbewaking en -verbetering van de werking van de organisaties.

Daarom worden ook in dit decreet aanvullende subsidiëeringsvoorwaarden opgelegd aan de erkende sportorganisaties. Zowel kwantitatief als kwalitatief liggen deze voorwaarden voor subsidiëring hoger dan voor de erkenning. Daarbij wordt voor de subsidiëring vooral aandacht besteed aan de reële werking en de kwaliteitszorg binnen de organisaties. Dat beantwoordt volledig aan de steeds vaker gehoorde vraag naar het verleggen van de accenten van kwantiteit naar kwaliteit.

Ook de algemeen aanvaarde bezorgdheid die reeds aan de basis lag van het decreet van 2 maart 1977, blijft behouden : de sportorganisaties moeten vooraf het bewijs leveren van een voldoende, planmatige en kwalitatief verantwoorde werking, met een voldoende territoriale spreiding en zij moeten onafhankelijk hun beleid kunnen voeren.

Dat betekent zeer concreet dat de subsidies van de Vlaamse overheid de onafhankelijkheid niet in het gedrang mogen brengen, zowel op het vlak van werking als op het financiële vlak.

Bij het opstellen van dit voorstel van decreet is rekening gehouden met de beleidsopties zoals die zijn geformuleerd in de resolutie betreffende de krachtlijnen voor een Strategisch Plan voor de Sport, goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 10 juli 1997 en met het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 17 december 1997. De in dat kader geformuleerde voorstellen rond kwaliteitszorg in de sportorganisaties vormen mee de basis voor dit voorstel. Dat vertaalt zich o.a. in een opsplitsing in basissubsidies en aanvullende subsidies.

Wat de Vlaamse Volkssporten betreft, stellen de indieners bovendien de oprichting voor van een steunpunt voor de Vlaamse Volkssport dat naast een expliciete wetenschappelijke taakstelling met internationale uitstraling eveneens een ondersteunende, begeleidende en documenterende opdracht van het veld toebedeeld krijgt. Die ondubbelzinnig meervoudige taak is totaal nieuw en verdient een bijzondere vermelding. Dankzij dit Centrum zal zich op termijn een gestructureerde wisselwerking tussen de wetenschappers en de doeners ontwikkelen. Van laatstgenoemden wordt dan ook verwacht dat ze voorstellen voor onderzoek, begeleiding en bescherming zullen aanreiken. Met meer dan 40.000 beoefenaars in Vlaanderen verdienen de volkssporten als typisch Vlaams erfgoed een professionele en inhoudelijke ondersteuning zodat die het niet hoeven af te leggen tegen meer commerciële sporten uit het buitenland.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit decreet regelt de erkenning en de subsidiëring van Vlaamse sportorganisaties en de oprichting van een steunpunt. Dit is een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

Hier wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven aan het toepassingsgebied van dit decreet.

Er werd geen definitie opgenomen voor de Vlaamse Sportraad omdat nergens in dit decreet verwezen wordt naar de advisering door de Vlaamse Sportraad aangezien dit geregeld wordt in het decreet van 7 juli 1998 houdende de oprichting van de Vlaamse Sportraad en een Adviserende Bevoegdcommissie voor sportaangelegenheden.

Artikel 3

Dit artikel regelt de vereisten waaraan de sportorganisaties moeten beantwoorden om erkend te worden en te blijven.

In dit decreet worden met Vlaamse sportorganisaties verenigingen bedoeld die activiteiten organiseren, gespreid over het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap. Het moet gaan om een op Vlaams niveau georganiseerde structuur die op onafhankelijke wijze de activiteiten van de sportorganisatie organiseert. Het kan en mag niet de bedoeling zijn dat via een kunstmatige afsplitsing van een gedeelte van de leden van sportorganisaties de doelstellingen van dit decreet worden omzeild.

De periode vóór de bekendmaking in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad, zoals bepaald in artikel 3 van de wet van 27 juni 1921, waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, wordt niet in aanmerking genomen voor de bepaling van één jaar werkzaam zijn.

Voor niet-leden die deelnemen aan sportpromotieactiviteiten, en voor de leden moeten aparte verzekeringspolissen worden afgesloten, zodat een juist beeld van het werkelijke ledenaantal kan ontstaan.

Artikel 4

De Vlaamse regering legt de nadere bepalingen vast ter uitvoering van een aantal in artikel 3 opgenomen erkenningsvoorwaarden.

Artikel 5

Dit artikel machtigt de Vlaamse regering om de erkenningsvoorwaarden zoals vastgesteld in artikel 3, ten uitvoer te leggen.

Artikelen 6 tot 9

Deze artikelen bepalen de procedure voor het verkrijgen van erkenning, de wijze waarop bezwaar kan worden ingediend alsook het feit dat jaarlijks zal worden gecontroleerd of nog aan alle erkenningsvoorwaarden wordt voldaan. De wijze waarop dat alles gebeurt, wordt bepaald door de Vlaamse regering in zoverre dit nog niet geregeld werd in het decreet en de uitvoeringsbesluiten van het decreet van 7 juli 1998 houdende de oprichting van de Vlaamse Sportraad en een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

Artikel 10

Er kunnen subsidies worden toegekend aan erkende sportorganisaties die voldoen aan bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse regering bepaalt de procedures voor het indienen van de subsidiëringsaanvragen en voor het indienen van bezwaren. Zij bepaalt tevens hoe de controle op en de begeleiding van de sportorganisaties verloopt.

Artikel 11

Dit artikel regelt de algemene werkingsvereisten waaraan de erkende sportorganisatie moet beantwoorden om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Die zijn dus supplementair aan de erkenningsvoorwaarden.

Voor de volledige uitvoerbaarheid van artikel 11 moet de Vlaamse regering een aantal uitvoeringsbesluiten treffen. Zo moet zij o.a. nader bepalen wat onder regelmaat van de aangeboden sportacti-

viteiten moet worden verstaan. Hierbij is de achterliggende filosofie dat aan de aangesloten leden de mogelijkheid wordt geboden om gedurende het volledige sportjaar aan verantwoorde sportactiviteiten deel te nemen.

Een belangrijke voorwaarde om gesubsidieerd te kunnen worden als erkende sportorganisatie, is het in dienst hebben van twee voltijdse personeelsleden : één administratieve en één sporttechnische. De Vlaamse regering moet in een uitvoeringsbesluit bepalen aan welke vereisten deze personeelsleden moeten voldoen.

Artikel 12

Dit artikel legt bijkomende aanvullende subsidiëeringsvoorwaarden op, die toegevoegd zijn aan die van artikel 11. De opdrachten die elke sportorganisatie moet uitvoeren om in aanmerking te komen voor subsidiëring, zijn :

- 1° zorgen voor opleiding en bijscholing van het sporttechnisch, administratief en bestuurlijk kader van de sportorganisatie ;
- 2° de promotie van de eigen sporttak(ken) op basis van een uitgewerkt actieplan ;
- 4° de organisatie van competitieve en/of participatieve sportactiviteiten met aandacht voor o.a. aan de leeftijd aangepaste sporttechnische, sportpedagogische en sportmedische begeleiding en organisatie ;
- 5° een maximale informatieverstrekking aan alle mogelijke geïnteresseerden over o.a. belangrijke decreten (niet-professionele sportbeoefenaar, medisch verantwoorde sportbeoefening, enzovoort), het sportaanbod, enzovoort. Daarbij moeten maatregelen worden genomen om de efficiëntie en de effectiviteit te verbeteren van het interne (eigen leden) en externe (consument, andere actoren, enzovoort) informatieproces, van de aard van de informatie (product- en beleidsinformatie), van de informatie-instrumenten (tijdschrift, infobrochure, vademecum, promotiemateriaal) en van de distributiekanaalen (tijdschrift, media, elektronische info, enzovoort).

Artikel 13

Dit artikel bepaalt de grootte van de jaarlijkse subsidie aan de sportorganisaties. Er wordt daarbij en onderscheid gemaakt tussen organisaties die reeds erkend en gesubsidieerd werden op basis van het decreet van 2 maart 1977 en sportorganisaties die op basis van dit decreet een eerste maal een subsidie vanwege de Vlaamse Gemeenschap ontvangen.

Artikel 14

In dit artikel wordt vastgelegd welk bedrag minimaal wordt besteed aan de uitvoering van dit decreet. Dit bedrag wordt jaarlijks worden aangepast aan de gezondheidsindex.

Artikel 15

In dit artikel wordt rechtstreeks of onrechtstreeks vastgelegd hoe de subsidies worden uitbetaald.

Artikel 16

Via dit artikel wordt aan de gesubsidieerde sport de verplichting opgelegd om mee te werken aan door de Vlaamse regering ingestelde onderzoeken.

Artikel 17

Dit artikel voorziet in de oprichting van een Vlaams Centrum voor Volkssporten, dat niet enkel een expliciete wetenschappelijke taakstelling (studies, publicaties, advisering) doch eveneens een ondersteunende, begeleidende en documenterende opdracht naar het werkveld toebedeeld krijgt. Dit werkveld wordt hier in de allerbreedste betekenis ingevuld. Naast de gesubsidieerde en erkende organisaties moet ook aandacht gegeven worden aan alle andere vormen van volkssporten.

Het artikel bepaalt verder de opdrachten van het Centrum, de samenstelling ervan conform het cultuurpact- met bijzondere aandacht voor deskundigheid inzake volkssporten- evenals het toezicht op de financiële toestand.

Artikel 18

De relatie overheid en Centrum op het vlak van de financiële tegemoetkoming, het toezicht, het bestuur en de werking wordt vastgelegd in een overeenkomst.

Artikel 19

Dit artikel bepaalt de jaarlijkse subsidie voor het steunpunt.

Om de jaarlijkse subsidie te kunnen uitkeren zijn tussentijdse werkings- en financiële verslagen noodzakelijk.

Om de vijf jaar legt het Centrum een beleidsplan voor.

De administratie van haar kant evalueert om de vijf jaar de werking van het steunpunt op basis van de rapportering door het steunpunt over de voorbije vijf jaar en op basis van het ingediende beleidsplan voor de volgende vijf jaar.

Die evaluatie bepaalt mede de grootte van de jaarlijkse subsidie van het steunpunt voor de volgende termijn van vijf jaar.

Artikel 20

Deze overgangsbepaling voorziet in een uitzonderingsmaatregel voor personeelsleden die gesubsidieerd werden op basis van het decreet van 2 maart 1977 maar die niet voldoen aan de diplomaveristen van dit decreet.

Artikel 21

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Joachim COENS

Mieke VAN HECKE

Luc MARTENS

Riet VAN CLEUVENBERGEN

VOORSTEL VAN DECREET

AFDELING I

Algemene erkenningsvoorwaarden

HOOFDSTUK I

Artikel 3

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° sport : fysieke activiteiten met een gereglementeerde organisatie en met gezondheidsbevorderend effect die een persoon individueel of in ploegverband verricht in milieuvriendelijke, ethisch en medisch verantwoorde omstandigheden ;
- 2° sportorganisatie : een Vlaamse privaatrechtelijke organisatie die op vrijwillige en onbaatzuchtige wijze sportactiviteiten aanbiedt ;
- 3° aangesloten lid : de sportbeoefenaar die een jaarlijkse individuele bijdrage betaalt aan een sportorganisatie om op regelmatige basis gedurende het sportjaar te kunnen deelnemen aan competitieve en participatieve sportactiviteiten, en die voldoet aan de bepalingen van het decreet van 24 juli 1996 houdende vaststelling van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar ;
- 4° jeugd : kinderen van 8 tot en met 11 jaar en jongeren van 12 tot en met 18 jaar ;
- 5° beleidsnota sport : de beleidsvisie van de Vlaamse regering die op voordracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor sport, bij het begin van elke regeerperiode het sportbeleid vastlegt ;

HOOFDSTUK II

Erkenning

§ 1. Om als Vlaamse sportorganisatie erkend te worden en te blijven, moet de sportorganisatie aan de volgende voorwaarden voldoen :

- 1° gedurende minstens één jaar werkzaam zijn en verantwoorde sportactiviteiten aanbieden aan de aangesloten leden ;
- 2° ten minste 5.000 aangesloten leden hebben in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad in ten minste vier Vlaamse provincies. In dit decreet wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie ;
- 3° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 4° volgens haar statuten de sport als doelstelling hebben ; indien de vereniging zich richt tot een specifiek doelpubliek of een bijzondere doelgroep, moet dat uit de statuten blijken ;
- 5° de werking, de statuten en het huishoudelijk reglement :
 - a) moeten in overeenstemming zijn met het decreet van 24 juli 1996 houdende vaststelling van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar ;
 - b) moeten in overeenstemming zijn met het decreet van 27 maart 1991 inzake de medisch verantwoorde sportbeoefening ;
 - c) houden geen bepalingen in waardoor de bevordering van de algemene sportbeoefening door de bevolking wordt verhinderd ;
 - d) moeten de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven ;

- 6° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;
- 7° geleid worden door een algemene vergadering waarbij de aangesloten leden op representatieve wijze vertegenwoordigd zijn en door een raad van beheer van minstens vijf leden ;
- 8° op alle uitvoerende niveaus geleid worden door verantwoordelijke personen die een geschikte opleiding voor hun taak hebben gekregen of die een gepaste bijscholing hebben gevolgd ;
- 9° op zelfstandige wijze de finances beheren en het eigen beleid bepalen, hetgeen inzonderheid moet blijken uit het feit dat de sportorganisatie :
- a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere vereniging ;
 - b) werkgever en opdrachtgever is van het personeel dat in het kader van dit decreet wordt gesubsidieerd ;
 - c) het activiteitenprogramma van de sportorganisatie bepaalt en uitvoert ;
 - d) over een eigen post- en/of bankrekening beschikt ;
- 10° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de sportorganisatie, haar bestuurders en haar personeel, bedoeld in artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken ;
- 11° ter bescherming van haar aangesloten leden verzekeringspolissen afsluiten die voldoen aan de door de Vlaamse regering bepaalde minimumvoorwaarden ;
- 12° ter bescherming van niet-leden bij sportpromotionele acties aparte verzekeringspolissen afsluiten die voldoen aan de door de Vlaamse regering bepaalde minimumvoorwaarden ;
- 13° een boekhouding voeren volgens de door de Vlaamse regering voorgeschreven regels ;
- 14° toestaan dat de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap en het Rekenhof de werking en de boekhouding, eventueel ter plaatse, onderzoeken ;
- 15° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap voorleggen ;
- 16° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de bevoegde dienst van de Vlaamse gemeenschap voorleggen ;
- 17° driejaarlijks een beleidsplan aan de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap voorleggen. In het beleidsplan moeten o.a. de volgende aspecten van de werking van de sportorganisatie worden vermeld :
- de effectieve werking van de sportorganisatie in de Vlaamse Gemeenschap ;
 - het kwaliteitsbeleid waarin de doelstellingen en eisen voor de kwaliteitszorg worden vastgesteld ;
 - het medisch verantwoord sporten.
- Het beleidsplan wordt jaarlijks geëvalueerd en zo nodig bijgestuurd. De resultaten van de evaluatie worden opgenomen in het jaarverslag.
- De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan het beleidsplan moet voldoen ;
- 18° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd jaarverslag bij de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap indienen.
- § 2. Sportfederaties die erkend zijn volgens het decreet van 13 april 1999 houdende erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties kunnen geen erkenning aanvragen als Vlaamse sportorganisatie.
- § 3. Voor de bestuursorganen genoemd in artikel 3, § 1, 7°, gelden de volgende voorwaarden :
- 1° voor hoogstens één derde zijn samengesteld uit personeelsleden van de sportorganisatie, met een maximum van twee personeelsleden ;
- 2° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of de raad van beheer niet overdragen aan een ander orgaan van de sportorganisatie of aan een derde ;

3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op de zetel of het secretariaat van de federatie in het Nederlands voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 4

De Vlaamse regering bepaalt de opleiding en de bijscholing, genoemd in artikel 3, § 1, 8°, en de vorm van de documenten bedoeld in artikel 3, § 1, 15°, 16°, 17° en 18°, de vermeldingen die zij moeten bevatten, het tijdstip en de wijze waarop zij voorgelegd of ingediend worden.

AFDELING II

Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 5

De Vlaamse regering bepaalt de nadere erkenningsvoorwaarden alsook de wijze waarop jaarlijks gecontroleerd wordt of de erkende sportorganisatie nog voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden zoals bepaald in artikel 3 en 4.

Artikel 6

§ 1. De aanvragen tot erkenning van de sportorganisaties moeten schriftelijk worden ingediend uiterlijk op 1 september, voorafgaand aan het jaar van erkenning. De Vlaamse regering bepaalt de regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning.

§ 2. De bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap onderzoekt de tijdigheid, de volledigheid en de ontvankelijkheid van de aanvraag tot erkenning.

Een aanvraag die onvolledig is, kan volledig worden gemaakt binnen een termijn die te bepalen is door de Vlaamse regering.

Een aanvraag is onontvankelijk indien ze niet tijdig werd ingediend, niet tijdig werd vervolledigd of indien, na onderzoek door de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap, blijkt uit de aanvraag tot

erkenning dat de betrokken sportorganisatie niet kan voldoen aan de algemene erkenningsvoorwaarden.

De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap de betrokken sportorganisatie de onontvankelijkheid van de aanvraag moet melden.

Artikel 7

§ 1. Indien een ontvankelijke aanvraag tot erkenning werd ingediend door een sportorganisatie wordt de sportorganisatie begeleid en gecontroleerd door de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse regering bepaalt de wijze van inspectie en begeleiding door de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen de sportorganisatie die een ontvankelijke erkenning indiende, op de hoogte gebracht wordt van het voornemen van de Vlaamse regering om deze sportorganisatie al dan niet te erkennen.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen een sportorganisatie een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse regering om de door de betrokken sportorganisatie aangevraagde erkenning te weigeren.

Indien dit bezwaarschrift laattijdig of niet gemotiveerd wordt ingediend, is het bezwaar onontvankelijk.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de sportorganisatie die een ontvankelijk bezwaar indiende tegen het formeel aan haar betekende voornemen van de Vlaamse regering om de door de sportorganisatie aangevraagde erkenning te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot het ingediende bezwaar en de aangevraagde erkenning.

Artikel 8

De erkenning door de Vlaamse regering van een sportorganisatie geldt voor onbepaalde duur.

Artikel 9

§ 1. Indien de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap vaststelt dat een erkende sportorganisatie niet meer voldoet aan één of meer erkenningsvoorwaarden of als een erkende sportorganisatie niet langer meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, brengt de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap de betrokken erkende sportorganisatie op de hoogte van de vastgestelde inbreuken.

§ 2. De betrokken erkende sportorganisatie moet de reële mogelijkheid krijgen om haar standpunt aangaande die inbreuken mee te delen. Slechts nadat deze mogelijkheid effectief geboden werd, stelt de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap een advies op over de mogelijke sanctionering ervan. Dat advies moet op uitdrukkelijke en afdoende wijze gemotiveerd worden.

§ 3. De Vlaamse regering uit, na kennisname van dit advies en, in voorkomend geval, van het meegeede standpunt van de erkende sportorganisatie, het voornemen om ofwel de erkenning van de betrokken sportorganisatie te schorsen en haar een termijn toe te staan waarbinnen zij de vastgestelde inbreuken moet regulariseren, ofwel de erkenning in te trekken. De Vlaamse regering houdt hierbij rekening met de aard van de vastgestelde inbreuk en de mogelijkheid tot regularisatie van de inbreuk.

Het voornemen van de Vlaamse regering wordt aan de betrokken erkende sportorganisatie meegeedeeld.

Indien de Vlaamse regering het voornemen formuleert om de erkenning te schorsen, dan wordt de toegestane regularisatietermijn vermeld in de brief waarin het voornemen van de Vlaamse regering om de erkenning te schorsen meegedeeld wordt aan de betrokken erkende vereniging. De regularisatietermijn wordt bepaald afhankelijk van de vastgestelde inbreuk en moet de betrokken erkende sportorganisatie redelijkerwijze in staat stellen om deze inbreuk te regulariseren.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen de erkende sportorganisatie bezwaar kan indienen tegen het formeel aan haar betekende voornemen van de Vlaamse regering. Dat bezwaar moet schriftelijk en gemotiveerd zijn en moet ingediend worden bij de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze de tijdigheid van de ingediende bezwaren onderzocht en bepaald wordt.

§ 5. Indien de betrokken sportorganisatie geen bezwaar indient tegen het voornemen van de Vlaamse regering, dan wordt, naar gelang van het geval, het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege omgezet in een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of tot intrekking van de erkenning. De bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap brengt de betrokken sportorganisatie hiervan op de hoogte. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

§ 6. Indien het ingediende bezwaarschrift niet gemotiveerd is of laattijdig werd ingediend, is het bezwaar onontvankelijk en wordt het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege omgezet in, naar gelang van het geval, een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of tot intrekking van de erkenning.

Indien het ingediende bezwaar onontvankelijk is en het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege werd omgezet in, naar gelang van het geval, een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of tot intrekking van de erkenning, brengt de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap de indiener van dat bezwaar daarvan op de hoogte met vermelding van de reden waarom zijn bezwaar onontvankelijk werd verklaard. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

§ 7. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de erkende sportorganisatie die een ontvankelijk bezwaar indiende tegen het voornemen van de Vlaamse regering om haar erkenning te schorsen of in te trekken, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot het ingediende bezwaar. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de sportorganisatie haar ontvankelijk bezwaar indiende.

§ 8. Indien de Vlaamse regering beslist om de erkenning van een sportorganisatie te schorsen, wordt de betrokken erkende sportorganisatie daarvan per gemotiveerde brief op de hoogte gebracht. De erkenning van de sportorganisatie wordt geschorst vanaf de datum waarop die brief naar haar werd verstuurd. In de brief wordt tevens de termijn meegedeeld waarbinnen zij de vastgestelde inbreuken moet regulariseren.

Indien de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap vaststelt dat de sportorganisatie, na afloop van de in de brief gestelde termijn, niet opnieuw voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden of nog niet meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, mag de Vlaamse regering onmiddellijk een beslissing nemen tot intrekking van de erkenning.

In afwijking van hetgeen bepaald wordt in § 8, tweede lid, van dit artikel heeft de beslissing tot intrekking van de erkenning uitwerking met terugwerkende kracht vanaf de datum waarop de erkenning van de betrokken erkende sportorganisatie werd geschorst.

Indien de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap vaststelt dat de sportorganisatie tijdig de vastgestelde inbreuken regulariseerde, wordt de schorsing opgeheven. De betrokken sportorganisatie wordt op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot de datum van opheffing van de schorsing.

§ 9. Indien de Vlaamse regering beslist om de erkenning van een sportorganisatie in te trekken, wordt de betrokken erkende sportorganisatie hiervan per gemotiveerde brief op de hoogte gebracht.

De beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning treedt in werking vanaf 1 januari volgend op het jaar waarin de betrokken erkende sportorganisatie op de hoogte gebracht werd van deze beslissing.

§ 10. In afwijking van hetgeen bepaald wordt in § 1 tot en met § 8 van dit artikel mag de Vlaamse regering een erkenning onmiddellijk intrekken indien dat in het belang is van de Vlaamse Gemeenschap en door zwaarwegende feiten wordt verantwoord.

In een dergelijk geval wordt de betrokken erkende sportorganisatie per brief op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering om haar erkenning onmiddellijk in te trekken. In de brief wordt gemotiveerd waarom de erkenning onmiddellijk wordt ingetrokken. De intrekking van de erkenning gaat in vanaf de datum waarop de brief naar de betrokken erkende sportorganisatie werd verstuurd.

HOOFDSTUK III

Subsidiëringcriteria voor de erkende sportorganisaties

Artikel 10

De Vlaamse regering kan aan erkende sportorganisaties subsidies toekennen.

De Vlaamse regering bepaalt welke procedure de erkende sportorganisaties moeten volgen voor het indienen van een subsidiëeringsaanvraag voor de opdrachten en hoe de sportorganisaties bezwaar kunnen indienen. De Vlaamse regering bepaalt ook de voorwaarden voor de inspectie en voor de begeleiding, en de documenten die bij de aanvraag moeten worden gevoegd.

Artikel 11

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet de erkende sportorganisatie aan de volgende algemene voorwaarden voldoen :

1° aan alle aangesloten leden gedurende het sportjaar verantwoorde sportactiviteiten aanbieden waarbij het gaat om een voldoende regelmatige en intense fysieke inspanning met competitief en participatief karakter – individueel of in ploegverband – die vanbuitenuit waarneembaar is en gelijktijdig door de beoefenaar zelf als dusdanig wordt ervaren. Het betreft tevens een gezondheidsbevorderende activiteit, waarbij de sportbeoefenaar de bedoeling heeft, volgens een vooraf bepaalde gedragscode, zijn of haar lichamelijke ontwikkeling te stimuleren of zijn/haar lichamelijke conditie op peil te houden of te verbeteren, zonder dat zijn of haar mentale en sociale weerbaarheid wordt aangetast.

De Vlaamse regering bepaalt wat onder regelmatig van de aangeboden sportactiviteiten dient te worden verstaan alsook de wijze waarop de erkende sportorganisatie de regelmaat dient aan te tonen ;

2° het ledenbestand van de sportorganisatie registreren op een door de Vlaamse regering bepaalde wijze ;

3° minimum twee voltijdse personeelsleden in dienst hebben waarvan één administratief personeelslid en één sporttechnisch personeelslid. Beide personeelsleden moeten beantwoorden aan de kwalificaties zoals bepaald door de Vlaamse regering en mogen geen beroepsactiviteit cumuleren met hun voltijdse betrekking. Onder beroepsactiviteit wordt elke bezigheid verstaan waarvan de opbrengst een beroepsin-

komen is zoals bedoeld in artikel 23 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992. De Vlaamse regering kan toestemming verlenen om van het cumulatieverbod af te wijken en de wijze bepalen waarop de toestemming kan worden verkregen ;

4° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap voorleggen, samen met een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, of van een beëdigd accountant ;

5° van de jaarlijkse bijdrage van de aangesloten leden is een gedeelte bestemd voor de sportorganisatie. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de jaarlijkse bijdrage moet voldoen ;

Artikel 12

§ 1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet de erkende sportorganisatie naast het voldoen aan de algemene subsidiëringsvoorwaarden, de volgende opdrachten uitvoeren :

1° organiseren van kaderopleiding en bijscholing voor de sporttechnische personeelsleden van de sportorganisatie, met of in samenspraak met de Vlaamse Trainersschool en het organiseren van praktijkgerichte opleiding en bijscholing voor het bestuurlijke en administratieve kader van de sportorganisatie ;

2° promoten van de eigen sporttak(ken). De sportorganisatie stelt daartoe een meerjarensportpromotieplan op voor de eigen sporttak(ken). Dat sportpromotieplan moet een onderdeel zijn van het beleidsplan van de sportorganisatie. De sportorganisatie trekt hiervoor een aparte begroting uit ;

3° competities, competitiegerichte of participatieve activiteiten met een landelijke uitstraling organiseren ;

4° informatieplicht naar de aangesloten leden en informatieopdracht ten opzichte van de gemeentelijke, provinciale en Vlaamse overheid toe.

De nadere richtlijnen voor het uitvoeren van deze opdrachten worden door de Vlaamse regering bepaald. De mate waarin de opdrachten uitgevoerd

worden, moet aangetoond worden in het jaarverslag dat als basis gebruikt wordt voor de evaluatie van de werking van de sportorganisatie. Sportorganisaties die één of meer opdrachten niet uitvoeren, komen niet langer in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit decreet.

HOOFDSTUK IV

Aard en wijze van subsidiëring

Artikel 13

Voor de erkende sportorganisaties wordt de grootte van de jaarlijkse subsidies als volgt vastgesteld :

1° de sportorganisaties, die bij de inwerkingtreding van artikel 33 van het decreet van 13 april 1999 houdende erkenning en subsidiëring van de Vlaamse Sportfederaties erkend waren volgens het decreet van 2 maart 1977 houdende regeling van de erkenning en subsidiëring van de landelijk georganiseerde sportverenigingen ontvangen een subsidie van drie miljoen frank, met dien verstande dat organisaties die op basis van datzelfde decreet een subsidie van meer dan drie miljoen frank ontvingen maximaal vier miljoen frank subsidie kunnen ontvangen ;

2° de niet in 1° bedoelde sportorganisaties ontvangen een subsidie van twee miljoen frank.

Deze bedragen worden jaarlijks aangepast aan de gezondheidsindex.

Artikel 14

Voor de uitvoering van dit decreet wordt minimum 25 miljoen uitgetrokken.

Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de gezondheidsindex.

Artikel 15

De subsidies zoals bepaald in artikel 14, worden als volgt toegekend :

Onder voorbehoud dat de ingediende subsidiëringaanvraag van de erkende sportorganisatie

voor het lopende begrotingsjaar werd goedgekeurd door de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap, wordt per trimester van het begrotingsjaar een voorschot uitbetaald.

Elk voorschot bedraagt 22,5 % van de subsidies die toegekend werden voor het voorlaatste werkjaar, voorafgaand aan het begrotingsjaar.

Voor verenigingen die minder dan twee jaar erkend zijn bij de aanvang van het lopende begrotingsjaar, bedraagt elk voorschot 20 % van de subsidies waarop de vereniging aanspraak kan maken op basis van de ingediende subsidiëeringsaanvraag van het lopende begrotingsjaar.

Het saldo van de subsidies wordt uitbetaald voor 1 juli van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde activiteitenjaar, nadat de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap de uitgaven die in het voorbije jaar gedaan werden, en de voorgelegde betalingsbewijzen heeft goedgekeurd.

Artikel 16

Iedere gesubsidieerde sportorganisatie dient mee te werken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse regering worden ingesteld en die gericht zijn op de evaluatie van de algemene werking of de activiteiten van de sportsector.

HOOFDSTUK V

Vlaams Centrum voor Volkssporten

Artikel 17

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een v.z.w. Vlaams Centrum voor Volkssporten, die als doelstelling heeft :

- 1° het verlenen van technische adviezen aan het beleid inzake de volkssporten ;
- 2° het begeleiden, stimuleren en coördineren van wetenschappelijk onderzoek ter bevordering van de volkssporten ;
- 3° het verzorgen van publicaties en het leggen van internationale contacten ;

4° het ondersteunen van de organisaties die volkssporten aanbieden, door deskundige inbreng te verschaffen ;

5° het organiseren van een documentatie- en informatiedienst ten behoeve van personen, verenigingen en instellingen.

§ 2. De bestuursorganen van het Vlaamse Centrum voor Volkssporten worden samengesteld op basis van artikel 9. c., van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt. In de samenstelling moet eveneens rekening gehouden worden met de aanwezigheid van deskundigen zowel vanuit het wetenschappelijk onderzoek van de volkssporten als vanuit de volkssportorganisaties.

Artikel 18

Tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Centrum voor Volkssporten wordt een overeenkomst gesloten waarin onder meer de voorwaarden betreffende het bestuur, het toezicht en de werking worden vastgelegd.

Artikel 19

§ 1. De subsidie van de Vlaamse Gemeenschap aan het Vlaamse Centrum voor Volkssporten omvat voor de periode vanaf de inwerkingtreding van dit decreet tot en met het jaar 2001 jaarlijks een bedrag van 5 miljoen frank waarmee minimaal 1 voltijdse stafmedewerkers met een universitair einddiploma en één uitvoerend personeelslid in dienst worden genomen. Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de gezondheidsindex.

§ 2. Het steunpunt legt om de vijf jaar vanuit een integrale kwaliteitszorg een beleidsplan voor aan de Vlaamse regering. Jaarlijks dient het steunpunt een tussentijds verslag in samen met de afrekening van uitgaven en inkomsten van het betrokken jaar.

Om de subsidie genoemd in § 1, opnieuw te bepalen, maakt de bevoegde administratie om de vijf jaar een evaluatie op basis van enerzijds de rapportering door het steunpunt over de voorbije vijf jaar, en anderzijds op basis van het beleidsplan van het steunpunt voor de volgende vijf jaar.

§ 3. Voor de eerste toepassing van § 2 loopt de periode vanaf de inwerkingtreding van dit decreet tot 31 december 2003.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 20

Personeelsleden waarvoor subsidies werden toegekend op basis van het decreet van 2 maart 1977 houdende de regeling van de erkenning en de subsidiëring van de landelijk georganiseerde sportverenigingen en die één van de twee verplichte functies zoals bepaald in artikel 11, 3^o uitoefenen, maar niet voldoen aan de diplomavereisten gesteld in dat artikel, zijn van die diplomavereisten vrijgesteld.

Artikel 21

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2001.

Joachim COENS

Mieke VAN HECKE

Luc MARTENS

Riet VAN CLEUVENBERGEN
