

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

25 april 2000

VERZOEKSCHRIFT

betreffende het kijk- en luistergeld voor kampeerders

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Mathieu Boutsen en mevrouw Veerle Declercq**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden :

de heer Joachim Coens, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, John Taylor ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Gilbert Bossuyt, Lucien Suykens ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Chris Vandenbroeke.

Plaatsvervangers :

de heer Gerald Kindermans, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Eric Van Rompuy, Johan Weyts ;

de heren Freddy Feytons, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Guy Swennen, Robert Voorhamme ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

DAMES EN HEREN,

1. Procedure

Met een schrijven gedateerd op 4 februari 2000 (geregistreerd door het algemeen secretariaat van het Vlaams Parlement op 15 februari 2000) diende de heer René Depuydt een verzoekschrift in betreffende het kijk- en luistergeld voor kampeers. De verzoeker vroeg met name dat de Vlaamse overheid eigenaars van een caravan op een campingplaats niet langer het volledige bedrag van het kijk- en luistergeld zou doen betalen.

De Commissie bevoegd voor de Verzoekschriften verklaarde het verzoekschrift tijdens haar vergadering van 2 maart 2000 ontvankelijk en verwees het voor verdere behandeling door naar de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting heeft de verzoeker gehoord op 30 maart 2000 en aan de inhoud van het verzoekschrift een debat gewijd.

2. Hoorzitting met de verzoeker

2.1. Uiteenzetting door de heer René Depuydt

De verzoeker vraagt dat de Vlaamse overheid eigenaars van een caravan op een campingplaats (tweede verblijf) niet langer een tweede maal het volledige bedrag maar slechts de helft van het kijk- en luistergeld zou doen betalen.

De verzoeker verantwoordt zijn verzoek door te stellen dat wie tijdens het betrekken van zijn caravan televisie kijkt, onmogelijk tegelijk thuis (hoofdverblijf) televisie kan kijken. In de visie van de verzoeker dient men dus bij de huidige stand van de regelgeving tweemaal te betalen voor het éénmaal bekomen van een overheidsdienst. In de huidige wetgeving zijn twee toestellen in één verblijf daarentegen slechts eenmaal belastbaar.

De verzoeker wijst erop dat men de eigenaars van een camping niet helemaal mag gelijkstellen met eigenaars die over een tweede verblijf (villa, appartement) beschikken dat het ganse jaar toegankelijk is. Zo worden op verschillende campings aan de Vlaamse kust gedurende de herfst- en wintermaan-

den ingevolge contractuele clausules de nutsvoorzieningen afgesloten.

Personen die in het buitenland wonen en minder dan drie maand in hun Belgisch tweede verblijf verblijven zijn dan weer niet onderworpen aan de betaling van het kijk- en luistergeld.

De verzoeker meent bovendien dat het kijk- en luistergeld voor vele kampeers een zware financiële meerkost betekent waardoor het camperen zelf als vorm van sociaal toerisme in België aan belang inboet. Het betalen van kijk- en luistergeld voor een tweede verblijf doet het inlands toerisme geen goed. Campingbewoners behoren in de regel niet tot de de rijkste lagen van de bevolking (bejaarden, arbeidersgezinnen, ...)

Een laatste element wat campingbewoners betreft, is de vaststelling dat een onderscheid wordt gemaakt tussen houders van een televisietoestel in stacaravans en trekcaravans. De laatsten hoeven geen kijk- en luistergeld te betalen voor het houden van een televisietoestel in hun caravan. Dit onderscheid wordt als onrechtvaardig ervaren.

2.2. Bespreking

De heer Gilbert Bossuyt stelt dat de door de verzoeker aangeklaagde situatie hem niet onbekend is. Bij de bespreking van de beleidsnota Financiën en Begroting 1999-2004 heeft de spreker deze problematiek reeds aangekaart. In het kader van het debat naar meer fiscale autonomie moet de afschaffing van het kijk- en luistergeld bespreekbaar worden gemaakt. Zo wordt de toegang tot bepaalde mediakanalen zoals het internet niet belast terwijl de toegang tot radio en televisie onderworpen is aan een retributie. De spreker ervaart dit als onrechtvaardig.

Een tweede element dat de spreker wil aankaarten betreft de financiële weerslag van een eventuele wijziging van de bestaande wetgeving. Men kan niet ontkennen dat het inwilligen van dit verzoek de Vlaamse Gemeenschap middelen zal kosten.

Tot slot meent deze spreker dat de problematiek van het kijk- en luistergeld voor tweede verblijven zoals campings juridisch niet eenvoudig is op te lossen, tenzij de overheid zou beslissen dat eenmaal het kijk- en luistergeld betaald is voor het houden van een toestel men zou vrijgesteld worden voor eventuele andere toestellen.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer heeft vier opmerkingen :

- 1° de sociale argumentatie van de verzoeker is correct : bejaarden zouden moeten vrijgesteld worden van het betalen van het kijk- en luistergeld ; nu is dit enkel het geval voor zorgbehoevenden (artikel 19 van de wet van 13 juli 1987) ;
- 2° het toekennen van een korting van 50 % voor het tijdelijk gebruik van een toestel veronderstelt een federale wetswijziging mits een voorafgaande instemming van de Gemeenschapsregeringen (artikel 5bis, § 2, van de wet van 16 januari 1989) ;
- 3° bijkomende verminderingen of vrijstellingen dienen uiteraard budgettair gecompenseerd te worden ;
- 4° draagbare toestellen worden als zijnde horende bij het hoofdverblijf beschouwd.

Mevrouw Veerle Declercq vraagt of het gebruikelijk is dat campings 6 maanden worden gesloten en dat daarbij de nutsvoorzieningen worden afgesloten ?

De verzoeker antwoordt bevestigend.

De heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden sluit zich aan bij de stelling van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer dat een federale wetswijziging enkel kan wanneer de drie gemeenschapsregeringen daarmee instemmen. Nu is het zo dat in het overleg tussen de Vlaamse, Franse en Duitse Gemeenschap een voorstel ter tafel ligt om voor tweede verblijven slechts de helft van het kijk-en luistergeld te heffen. De Vlaamse en Duitse Gemeenschap kunnen daarmee instemmen. De Franse Gemeenschap bekijkt de budgettaire implicaties.

In het kader van de besprekingen die momenteel lopen in de Costa sluit de minister-president niet uit dat het streven van de Vlaamse onderhandelaars naar meer fiscale autonomie hier nieuwe mogelijkheden zou doen ontstaan.

Tot slot wijst de minister-president op een wetsvoorstel in de Senaat tot wijziging van de wet van

13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld ingediend door de heren Didier Ramoudt en Jean-Marie Dedecker¹.

¹ Parl. St. Senaat 1999-00, nr. 2-325/1

Dit wetsvoorstel strekt ertoe :

"een aantal correcties aan te brengen, zonder dat dit evenwel resulteert in een ondoorzichtige tarifiering en een al te grote financiële aderlating voor de overheid.

De belangrijkste vernieuwing is de invoering van een verminderd luistergeld voor bepaalde categorieën van belastingplichtigen. Deze verminderde bedragen zijn telkens vastgesteld op 15 % van het normale kijk- en luistergeld.

Het verminderde kijkgeld kan eerst en vooral genoten worden wegens de aard van het verblijf waarin het televisietoestel opgesteld is.

Daarnaast kan het verminderde kijk- en luistergeld ook genoten worden wegens de hoedanigheid van de houder van het toestel.

Enerzijds wordt voorgesteld om aan het verminderde kijkgeld te onderwerpen, de televisietoestellen die zonder winst oogmerk zijn opgesteld :

- 1° in tweede verblijven, op voorwaarde dat het kijkgeld werd voldaan voor de toestellen in het hoofdverblijf. Het hoofdverblijf wordt gedefinieerd als de plaats waar de houder is gedomicilieerd of voor schippers, kermisreizigers en nomaden, die geen vaste verblijfplaats hebben, het schip of het voertuig waarin zij werkelijk wonen. Het tweede verblijf wordt omschreven als de plaats waar geen natuurlijke persoon of rechtspersoon gedomicilieerd is ;
- 2° in studentenkamers en -studio's, op voorwaarde dat het kijkgeld werd voldaan voor de toestellen in het hoofdverblijf ;
- 3° in hotelkamers of soortgelijke logementen ;
- 4° in appartementen en studio's ingericht met het oog op toeristische verhuur ;
- 5° in rusthuizen en weeshuizen en andere soortgelijke instellingen.

Ook dit wetsvoorstel geeft aan dat de problematiek aangebracht door de verzoeker wel degelijk leeft in de Belgische politiek.

De minister-president concludeert dat het verzoekschrift van de heer René Depuydt hout snijdt. Het noodzakelijke overleg tussen de Gemeenschappen dienaangaande loopt momenteel. Hopelijk kan dit overleg snel in positieve zin worden afgerond.

3. Besluit

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besluit dat het verzoekschrift van de heer René Depuydt hout snijdt.

Door de televisietoestellen in tweede verblijven onder bepaalde voorwaarden aan het verminderde kijkgeld te onderwerpen, wordt meteen ook een oplossing aangebracht voor de problematiek van de televisietoestellen in kampeerverblijven.

Voor vele gezinnen die hun vakantie doorbrengen in een kampeerverblijf en die reeds kijk- en luistergeld betaalden voor de toestellen in het hoofdverblijf, maakt deze belasting immers een aanzienlijk element uit van het vakantiebudget.

Bovendien rijzen er heel wat problemen door de benarde concurrentiepositie van de Vlaamse campings ten aanzien van de campings in de grensstreken van onze buurlanden. Belgische kampeersers worden ook gediscrimineerd ten opzichte van buitenlanders die minder dan drie maanden in ons land verblijven.

Anderzijds is volgens onderhavig wetsvoorstel het verminderde kijk- en luistergeld verschuldigd voor autoradio's en televisietoestellen die zonder winstoogmerk zijn opgesteld en die worden gehouden :

- 1° door personen die het bestaansminimum genieten ;
- 2° door personen die het gewaarborgd inkomen voor bejaarden genieten ;
- 3° door gepensioneerden, weduwnaars en weduwen, wezen en diegenen die invaliditeitsuitkeringen genieten (belastingplichtigen die onder het WIGW-statuuut vallen).

Ingevolge de bepalingen van artikel 5bis, §2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten blijft de federale wetgever bevoegd voor het vaststellen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen inzake het kijk- en luistergeld, maar kan een wijziging in een van deze elementen niet doorgevoerd worden dan met instemming van de gemeenschapsregeringen.

Aangezien onderhavig wetsvoorstel ingrijpt in de aanslagvoet van het kijk- en luistergeld, moet de procedure inzake de verplichte samenwerking met de gemeenschaps- en gewestregeringen gevolgd worden (artikel 57 van het Reglement).".

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting constateert dat het toekennen van een vermindering van het kijk- en luistergeld een federale wetswijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld veronderstelt mits een voorafgaande instemming van de Gemeenschapsregeringen (artikel 5bis, § 2, van de wet van 16 maart 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten).

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting neemt acte van de stellingname dienaangaande van de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden, om in het overleg tussen de Gemeenschappen overeen te komen dat het kijk- en luistergeld voor tweede verblijven wordt gehalveerd. In het kader van een globale herziening van deze wetgeving zal de federale wetgever verzocht worden de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld in die zin te wijzigen.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Veerle DECLERCQ Marc VAN DEN ABELEN
Mathieu BOUTSEN
