

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

22 mei 1997

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van de heren Leonard Quintelier en Jef Van Looy –

betreffende de financiering van het milieubeleid

AMENDEMENTEN

Zie :

667 (1996-1997)

– Nr. 1 : Voorstel van resolutie

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Leonard Quintelier,
Bruno Tobback en Jef Van Looy

A. In de laatste streep, a vervangen door wat volgt :

"a. Financiering van beleid is geen doel op zich. Wat voorop staat is de meest doelmatige realisatie van de milieudoelstelling, zoals vastgelegd in de meerjarenaanpak van de Vlaamse regering en waarvoor de nodige middelen moeten worden voorzien. Bovendien moet in de eerste plaats radicaal gekozen worden voor een preventief beleid, dat erop gericht is vervuiling zoveel mogelijk te voorkomen. Daarna moeten de beleidsinstrumenten zorgvuldig tegenover elkaar worden afgewogen."

B. In de laatste streep, d, de voorlaatste en de laatste zin vervangen door wat volgt :

"Voor de historische en niet-toewijsbare bodemverontreiniging geldt eveneens dat zij als zware last van het verleden niet op de bestaande heffingen kan worden verhaald ; specifiek voor deze uitgaven dient een garantie- of verzekeringsfonds in het leven geroepen te worden, dat in de eerste plaats wordt gestijfd door de betrokken sectoren."

Leonard QUINTELIER

Bruno TOBBACK

Jef VAN LOOY

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw
Anny De Maght-Aelbrecht

A. De zevende streep schrappen.

VERANTWOORDING

Het vermelden van dit advies volstaat. Het heeft geen zin in herhaling te vallen.

B. In de laatste streep, b, eerste lid, op de laatste regel het jaar "2000" vervangen door het jaar "2005".**C. In de laatste streep, b, tweede lid, op de tweede regel het jaar "2000" vervangen door het jaar "2005".**

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling om de burgers en de bedrijven rechtszekerheid en voorspelbaarheid te bieden. Een termijn van drie jaar is hiervoor veel te kort, gelet op de wijze waarop bedrijfsinvesteringen gebeuren.

D. In de laatste streep, c, het eerste lid vervangen door wat volgt :

" Bovendien wijst het Vlaams Parlement erop dat de milieuheffingen gebaseerd zijn op het principe 'de vervuiler betaalt' en dat deze heffingen dus een duidelijk toewijsbaar karakter dienen te krijgen, waarbij ze enkel worden besteed ten bate van uitgaven die rechtstreeks verband houden met de vervuiling waarvoor de heffingen werden opgelegd."

VERANTWOORDING

Enkel door het invoeren van dit principe kan men het principe 'de vervuiler betaalt' realiseren. Immers, indien minder uitgaven noodzakelijk zijn voor de behandeling van bepaalde vervuilsmodi, kunnen op dat terrein ook de heffingen dalen. Hierdoor wordt tevens vermeden dat bijvoorbeeld afvalheffingen worden gebruikt om de waterzuivering te betalen.

E. Aan de laatste streep, c, een derde lid toevoegen, dat luidt, als volgt :

"Heffingen dienen bij voorkeur een regulerend karakter te hebben. De huidige combinatie van regulerende en financierende heffingen moet, zeker waar het de bedrijven betreft, worden afgebouwd."

VERANTWOORDING

Als er één ding gelijklopend is in alle studies die werden voorgesteld dan is dit het feit dat de mix tussen regulerende en financierende heffingen dodelijk is voor de efficiëntie. Dit dient dus dringend op te houden. Daarenboven is een regulerende heffing bij uitstek gericht op het wijzigen van het gedrag, waardoor de vervuiling vermindert en er dus ook minder middelen nodig zijn om deze vervuiling weg te werken. Om de bedrijven aan te zetten tot zelfzuivering of vermindering van de vuilvracht is het noodzakelijk een incentive te geven via een regulerende heffing die dadelijk reageert op de werkelijke vuilvracht.

F. Aan de laatste streep, c, een vierde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"De Vlaamse overheid zal erop toezien dat een rem wordt geplaatst op de aangroei van afzonderlijke milieubelastingen door de lokale overheden die niet passen in het door de Vlaamse overheid bepaalde beleid."

VERANTWOORDING

De wildgroei van allerlei lokale milieubelastingen die dikwijls helemaal niet passen in de visie of het beleid van de Vlaamse overheid, draagt in grote mate bij tot de onzekerheid voor zowel bedrijven als burgers. Het resultaat is dikwijls een onoverzichtelijk geheel van elkaar tegenwerkende stimuli. Het heffingenbeleid kan pas zin hebben wanneer het past in één visie of beleid waaraan alle heffingen dienen te beantwoorden.

G. Aan de laatste streep, c, een vijfde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Wat de waterheffingen betreft, worden volgende principes nageleefd :

- grote en middelgrote bedrijven zorgen in principe zelf voor de zuivering van hun afvalwater en worden losgekoppeld van de gemeenschappelijke riolering ;*
- om het afkoppelingsbeleid aan te moedigen, betalen oppervlaktewaterlozers nog enkel een regulerende heffing op de restvervuiling.*

Rioollozende bedrijven betalen een retributie voor de geleverde 'dienst' die kostendekkend is. Gezinnen die op riool lozen, betalen een regulerende heffing. De zuiveringsmaatschappijen betalen eveneens een regulerende heffing op hun restvervuiling in het oppervlaktewater ;

- bij het vastleggen van de heffingen wordt maximaal uitgegaan van het voorzorgsprincipe en wordt de volledige vuilvracht in rekening gebracht volgens een progressief stelsel waarbij de vuilvracht die lager is dan de minimumbasiskwaliteitsnorm van de betrokken waterloop lager wordt belast dan de vuilvracht boven deze norm. Tevens wordt rekening gehouden met de kwaliteit van het water dat de bedrijven innemen (het 'delta-principe')."*

VERANTWOORDING

Wat de bedrijven betreft, moet er worden gestreefd naar een zo groot mogelijke mate van zelfzuivering waarbij bedrijven die water lozen dat beantwoordt aan de kwaliteitsnormen geen heffingen meer moeten betalen. Hiervoor moet maximaal gebruik worden gemaakt van regulerende heffingen. Oppervlaktelozers zijn bij uitstek geschikt voor deze wijze van aanpak.

Rioollozers (zowel bedrijven als gezinnen) die daadwerkelijk een zuiveringskost veroorzaken, dienen zoveel mogelijk volgens het principe 'de vervuiler betaalt' te worden belast. Bij puntlozingen (bedrijven) kan dit door middel van een retributie die door middel van een langetermijnovereenkomst met de zuiveringsfirma wordt vastgelegd. Gezinnen betalen een regulerende heffing.

Een bedrijf dat dus zelf zuivert en op oppervlaktewater loost, betaalt enkel een regulerende heffing op zijn restvervuiling. Bedrijven en gezinnen die op riool lozen en dus beroep doen op een collectieve zuivering, betalen een kostenvergoedende heffing met een regulerend effect. De RWZI's betalen op hun beurt een regulerende heffing bij hun lozing op het oppervlaktewater. Het resultaat hiervan is dat dit stelsel het aan een bedrijf zelf overlaat of het economisch beter af is met zelfzuivering dan wel rioollozing. Tevens wordt hierdoor een afkoppelingsbeleid aangemoedigd.

Bedrijven die water lozen dat beantwoordt aan de minimumbasiskwaliteitsnormen van de betrokken waterloop kunnen eigenlijk strikt genomen niet van vervuiling beschuldigd worden. Daarom wordt voor deze vuilvracht een veel lagere heffing voorgesteld dan voor de vuilvracht die een extra vervuiling betekent en dit via een stelsel van progressieve regulerende heffingen.

H. Aan de laatste streep, c, een zesde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Wat de afvalheffingen betreft, dienen de verhoudingen tussen stort- en verbrandingsheffingen, als vastgelegd in het afvalstoffendecreet, te worden gerespecteerd via een stelsel van regulerende heffingen."

VERANTWOORDING

Ook het afvalbeleid is bij uitstek geschikt voor gedragswijzigende regulerende heffingen die het principe 'de vervuiler betaalt' strikt toepassen.

Anny DE MAGHT-AELBRECHT

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Johan Malcorps

A. In de negende streep, op de vierde en vijfde regel de woorden "voor de begrotingsbepreking 1999" vervangen door de woorden "voor de begrotingsbespreking 1998".

B. Aan de laatste streep, c, een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Er wordt gestreefd naar het invoeren van productheffingen op milieuschadelijke stoffen voor huishoudelijk gebruik, die na gebruik de kwaliteit van het afvalwater van gezinnen in sterke mate mee bepalen. Bij de federale regering wordt aangedrongen op een aanpassing van de ecotaks-wetgeving terzake, op basis van wetenschappelijke en neutrale ecobalansen."

C. Aan de laatste streep, c, een vierde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Er komt een herrekening van de vervuilingseenheden waardoor ook de vervuiling door organische micropolluenten in rekening wordt gebracht en waarbij ook de weging van de componenten die nu in de formule voorzien zijn, opnieuw geë-

valueerd wordt, rekening houdend met de kritieken zoals die bijvoorbeeld al geformuleerd werden door de MINA-Raad. Verdunning van afvalwater wordt strikt tegengegaan. Via verdunning ontdoken heffingen, worden teruggevorderd."

D. Aan de laatste streep, c, een vijfde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Bij het vaststellen van de heffing voor koelwater wordt niet enkel rekening gehouden met de warmte-effecten, maar ook met biologische en chemische effecten van de in het koelwater vrijkomende conditioneringsstoffen."

E. Aan de laatste streep, c, een zesde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"De opbrengst van afvalheffingen moet voorbehouden worden om de principes als gesteld in het afvalstoffendecreet, te ondersteunen, met name het voorkomen, hergebruiken en recycleren van afval, en wel in die volgorde."

F. In de laatste streep, d, de voorlaatste en de laatste zin vervangen door wat volgt :

"Het Vlaams Parlement dringt aan op de oprichting van een apart Milieuschade Verzekeringsfonds om de historische bodemverontreiniging, de luchtverontreiniging en alle vormen van niet-toewijsbare en diffuse verontreiniging in rekening te brengen. Om tot een rechtmatige financiering van dit fonds te komen, wordt op basis van objectieve criteria het (potentieel) aandeel bepaald van bedrijven en bedrijfssectoren in de algemene vervuilingenkost, die niet via andere milieuheffingen is toegewezen. Het (potentieel) aandeel van de gezinnen in deze algemene vervuilingenkost wordt verrekend via een bijdrage uit de algemene begrotingsmiddelen."

Johan MALCORPS

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Frans Wymeersch
en Frank Creyelman

A. Aan de laatste streep, c, een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Bedrijven die reeds belangrijke investeringen ter zuivering van hun afvalwater hebben verwezenlijkt of die in de komende vijf jaar dergelijke investeringen plannen en uitvoeren, genieten fiscale voordelen."

B. Aan de laatste streep een f toevoegen, die luidt als volgt :

"f) De gemeentelijke en provinciale milieuheffingen worden afgeschaft. Alle heffingen worden geheven door de gewestelijke overheid."

Frans WYMEERSCH

Frank CREYELMAN
