

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

5 december 2006

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
uitgebracht door mevrouw Margriet Hermans en de heer Steven Vanackere**

**(Hoofdstuk IV – Jeugdbeleid  
Hoofdstuk IVbis – Sociaal-cultureel vormingswerk (nieuw)  
Hoofdstuk XIV – VRT)**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Dany Vandenbossche.

*Vaste leden:*

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Jurgen Verstrepen;

de heren Carl Decaluwe, Stefaan De Clerck, Steven Vanackere, Johan Verstreken;

de heer Bart Caron, mevrouw Els Robeyns, de heer Dany Vandenbossche;

de heer Sven Gatz, mevrouw Margriet Hermans, de heer Herman Schueremans.

*Plaatsvervangers:*

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Freddy Van Gaever, Frans Wymeersch;

de dames Vera Jans, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens;

mevrouw Michèle Hostekint, de heren Jan Roegiers, André Van Nieuwerkerke;

mevrouw Patricia Ceysens, de heren Marnic De Meulemeester, Gilbert Van Baelen.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jos Stassen;

de heer Kris Van Dijck.

---

*Zie:*

**965** (2006-2007)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 5 tot 10: Amendementen
  
- Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 12: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme

## INHOUD

	Blz.
I. Hoofdstuk IV – Jeugdbeleid .....	4
I.1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel .....	4
I.2. Algemene bespreking en stemming .....	4
II. Toevoeging van een nieuw hoofdstuk IVbis – Sociaal-cultureel vormingswerk .....	5
III. Hoofdstuk XIV – VRT .....	6
III.1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme .....	6
III.2. Algemene bespreking en stemming .....	6

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 14, 16, 23 en 30 november 2006 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007.

Aan de commissie werden hoofdstuk IV – Jeugdbeleid en hoofdstuk XIV – VRT toegewezen.

De toelichting en bespreking van de aan de commissie toegewezen hoofdstukken werd georganiseerd op 14, 16 en 23 november 2006. De globale stemming vond plaats op 30 november 2006.

## I. HOOFDSTUK IV – JEUGDBELEID

### I.1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel

De *minister* deelt mee dat de bepalingen van artikel 62 van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaams jeugdbeleid werden gewijzigd bij decreet van 8 juli 2005. Hierbij was het de bedoeling om binnen het domein cultuur een en ander op elkaar af te stemmen.

De bepalingen blijken evenwel een aantal nadelen te vertonen die werden gecontesteerd door de Vlaamse Jeugdraad. In overleg met hen worden de bepalingen inzake reservevorming aangepast, naar analogie met de bepalingen binnen de sector van de archieven.

### I.2. Algemene bespreking en stemming

De heer *Bart Caron* verwijst naar artikel 18, met de voorgestelde wijziging van de huidige reserveregeling die is bepaald in artikel 62 van het decreet op het Vlaamse jeugdbeleid. Dit beoogt enerzijds een aantal vastgestelde en door de sector gecontesteerde regelingen op te lossen, en anderzijds de regelingen analoog te maken met de reserveregelingen die zijn voorzien in de culturele sectoren zoals de archieven. Ter zake verwijst hij ook naar de om dezelfde reden voorgestelde wijzigingen van de reserveregeling voorzien in het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Kunstendecreet (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 946/1*).

Toch kan worden vastgesteld dat de in artikel 18 voorgestelde regeling opnieuw afwijkt van de reeds

bestaande regelingen in andere culturele sectoren, zoals de kunsten. Meer specifiek voorziet de nieuwe paragraaf 3 van artikel 62 in een bijkomende beperking inzake de maximaal overdraagbare reserve op het einde van een beleidsperiode. In andere decreten wordt namelijk uniform de mogelijkheid opgenomen dat de Vlaamse Regering, op basis van een door de betrokken vereniging voorgelegd gemotiveerd bestedingsplan, een afwijking kan toestaan op de principiële beperking van de overdraagbaarheid van een reserve op het einde van een beleidsperiode naar een volgende periode, tot 20 percent van de gemiddelde jaarlijkse kosten, berekend over de beleidsperiode.

De heer *Bart Caron* verduidelijkt dat in de voorgestelde paragraaf 3 eveneens in een afwijking is voorzien, maar slechts eenmalig voor de reserve eind 2006. Daarna is geen afwijking meer mogelijk op het percentage van 20 percent. Het waarom van deze bijkomende beperking wordt echter niet duidelijk toegelicht in het ontwerp van decreet. Bovendien heeft de Vlaamse Jeugdraad hierbij praktische bezwaren geformuleerd. De Jeugdraad wijst er daarbij op dat rekening moet kunnen worden gehouden met de impact op de reserveopbouw van weliswaar uitzonderlijke, maar realistische gebeurtenissen zoals de ontvangst van uitzonderlijke inkomsten, schenkingen, projectsubsidies enzovoort, in het laatste jaar van de beleidsperiode. Het kan gaan over vastgoedtransacties, fusies en reorganisaties in het laatste jaar, kapitaalsopbouw voor bijzondere en eenmalige grootschalige evenementen enzovoort. De Jeugdraad pleit zodoende voor een in de tijd onbeperkte mogelijkheid tot het vragen van een afwijking van de twintig-percentnorm.

In het licht van de bedoeling van het beleid, namelijk het wegwerken van knelpunten, vermijden van er nieuwe te creëren en het uniform maken van de reserveregeling, is het volgens de heer *Caron* dan ook aangewezen om de voorgestelde tekst van paragraaf 3 af te stemmen op gelijkaardige regelingen in andere cultuurdecreten en een in de tijd onbeperkte mogelijkheid tot het vragen van een afwijking te voorzien.

Mevrouw *Trees Merckx-Van Goey* sluit zich hierbij aan. Ze vult aan dat op die manier wordt gestreefd naar een uniforme en doorzichtige regelgeving voor de diverse Vlaamse gesubsidieerde initiatieven en dat vindt ze een goede zaak.

Een amendement nr. 5, voorgesteld door de heer *Bart Caron*, de dames *Tinne Rombouts* en *Els Robeyns* en de heren *Sven Gatz* en *Kris Van Dijck*, strekt ertoe in

de in artikel 18 voorgestelde tekst van artikel 62, §3, te vervangen door wat volgt:

“§3. De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in §2 bepaalde percentage, op voorwaarde dat de vereniging daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de te veel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve, in te dienen bij de administratie.”.

Met deze wijziging wordt volgens de indieners de uniformiteit van de regeling inzake reserves in alle decreten cultuur en jeugd behouden (zie bijvoorbeeld artikel 50 van het Erfgoeddecreet van 7 mei 2004; artikelen 8 en 12 van het decreet volkscultuur van 27 oktober 1998; artikel 19 van het decreet privaatrechtelijke archiefwerking van 19 juli 2002 en artikelen 5 en 11 van het ingediende ontwerp van decreet houdende wijziging van het Kunstendecreet van 2 april 2004 (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, 946/1*)) en wordt tegelijk tegemoet gekomen aan de praktische bezwaren die door de Vlaamse Jeugdraad werden geformuleerd bij de oorspronkelijk voorgestelde regeling (zie hun advies - *Parl. St. VI. Parl. 2006-07, 965/1, blz. 109-111*).

Mevrouw *Trees Merckx-Van Goey* is niet bang dat er een overdreven toename van reserves in de hand zou worden gewerkt. Ze haalt aan dat de voorbije jaren een jaarlijkse toename van 10 percent was toegestaan en dus over een periode van drie jaar maximaal dertig percent. Het amendement zou een stimulans moeten zijn voor een duurzaam financieel beleid bij de betrokken organisaties. Ze vermoedt dat de financiële creativiteit die onder de vroegere regelingen werd aangewend nu niet langer nodig zal zijn. Het getuigt volgens haar ook van een volwassen houding vanwege de overheid ten overstaan van de sector en het is een aanmoediging om een gemotiveerd bestedingsplan op te maken en dus de samenloop van de beleidsperiode, de beleidsnota en de financiering van de organisatie gedegen te kunnen verantwoorden, ook ten aanzien van de jeugdorganisaties. De subsidies vormen voor sommige organisaties het gros van de middelen, voor andere slechts een kleiner deel.

Minister *Bert Anciaux* stelt vast dat het amendement wordt ondersteund door alle meerderheidspartijen, alhoewel de regering een andere mening was toegedaan toen het ontwerp van decreet werd voorgelegd en het probleem werd gesignaleerd. Hij staat nog altijd achter de oplossing die in het ontwerp van decreet is opgenomen. Er is met andere woorden een reserve die met 20 percent is opgetrokken, wat een verdubbeling van de reservevorming betekent. Daar-

naast werd ook tegemoetgekomen aan de bekommernis van de Jeugdraad inzake extra reserveopbouw via schenkingen en legaten, of uitzonderlijke inkomsten en inkomsten uit onroerend goed.

Mevrouw *Tinne Rombouts* begrijpt de minister, maar benadrukt dat het voorstel van de meerderheid een correcte en billijke oplossing garandeert.

Het amendement, en het aldus gewijzigde artikel 18, en hoofdstuk IV werden unaniem aangenomen met 12 stemmen.

## II. TOEVOEGING VAN EEN NIEUW HOOFDSTUK IVBIS – SOCIAAL-CULTUREEL VORMINGSWERK

De heer *Johan Verstreken* meent dat de sector van het sociaal-cultureel vormingswerk het sterk op prijs zou stellen als de Federatie van Organisaties voor Volksontwikkelingswerk (FOV) opnieuw rechtstreeks zou gesubsidieerd worden in 2007. Dat bespaart niet alleen de FOV, maar ook de administratie veel tijd en moeite. Bijkomend argument is dat de FOV vanaf 2006, zonder dat daar een echte rechtsgrond voor is, ook wordt gesubsidieerd via een voorschotten- en saldosubsidiëring. Het lijkt onmogelijk dat dit systeem zou worden toegepast via de omweg van de lidorganisaties. Dat zou immers neerkomen op vijf subsidietoewijzingen via de lidorganisaties. CD&V dringt er op aan dat ook voor 2007 in het programmadecreet een regeling wordt ingeschreven. De voorbije drie jaar werd immers telkens via het programmadecreet geregeld dat de FOV-subsidies rechtstreeks aan de FOV zouden worden uitgekeerd, in plaats van via de omweg van de organisaties. Naar aanleiding van de evaluatie van het decreet in 2007 kan dan gezocht worden naar een structurele oplossing waar zowel de organisaties als FOV vrede mee kunnen nemen.

De heer *Jos Stassen* vraagt of er dan nog een amendement zal worden ingediend, zodat de subsidies van de FOV rechtstreeks door de administratie betaald kunnen worden.

Minister *Bert Anciaux* heeft geen probleem met de vlotte uitbetaling van de FOV-subsidies, als het parlement de basis hiervoor opnieuw via een amendement inschrijft in het programmadecreet.

Een amendement nr. 25 voorgesteld door de heren *Steven Vanackere, Herman Schueremans, Dany Vandenbossche, Bart Caron, Kris Van Dijck* en *Jos*

Stassen strekt ertoe een nieuw hoofdstuk IVbis in te voegen betreffende het sociaal-cultureel vormingswerk.

“In afwijking van artikel 3, §2, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volkswikkeling en houdende ondersteuning van de vereniging van Vlaamse Cultuurcentra, wordt in 2007 de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap rechtstreeks uitgekeerd aan de FOV.”.

Het is de bedoeling om, net als de vorige jaren, in het programmadecreet een afwijking in te schrijven van artikel 3, §2, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2001 op de financiering van de Federatie van Organisaties voor Volkontwikkelingswerk (FOV). Met deze afwijking wordt tegemoetgekomen aan de vraag van de sector om de FOV rechtstreeks te financieren, in plaats van de voorziene financiering via de deelorganisaties.

Het amendement tot invoeging van een nieuwe hoofdstuk Sociaal-cultureel vormingswerk wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

### III. HOOFDSTUK XIV – VRT

#### III.1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

De *minister* deelt mee dat de artikelen 50 tot en met 53 van hoofdstuk XIV de decretale verankering bevatten van een aantal nieuwe elementen die in de beheersovereenkomst met de VRT werden ingeschreven. Het betreft het internetaanbod en het mobiel-aanbod, de opdracht inzake onderzoek en innovatie en de financiering ervan, en de verankering van de basisfinancieringsenveloppe.

#### III.2. Algemene bespreking en stemming

De commissieleden verwijzen naar de gedachtewisseling van 26 oktober 2006 met de minister over de nieuwe beheersovereenkomst 2007-2011 met de VRT. Bij deze gelegenheid werd uitvoerig ingegaan op de ingebouwde vernieuwingen, waardoor de discussie hier niet moet worden herhaald (*Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1015/1).

Het hoofdstuk XIV wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

*De verslaggevers,*

Margriet  
HERMANS  
Steven VANACKERE

*De voorzitter,*

Dany  
VANDENBOSSCHE