

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

5 december 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door mevrouw Greet Van Linter en de heer Tom Dehaene**

**(Hoofdstuk XXV – Dagcentra voor palliatieve verzorging
Hoofdstuk XXVbis – Zorgvernieuwingsprojecten (nieuw)
Hoofdstuk XXVbis – Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap (nieuw))**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Luc Martens.

Vaste leden:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack, de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge;

de heer Tom Dehaene, mevrouw Vera Jans, de heren Luc Martens, Steven Vanackere;

de heer Bart Caron, mevrouw Elke Roex, de heer Bart Van Malderen;

de dames Margriet Hermans, Anne Marie Hoebeke, Vera Van der Borgh.

Plaatsvervangers:

de heer Erik Arckens, de dames An Michiels, Monique Moens, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Linda Vissers;

de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen, Trees Merckx-Van Goey, Sabine Poleyn;

de dames Else De Wachter, Michèle Hostekint, Els Robeyns; mevrouw Patricia Ceysens, de heer Marc Cordeel, mevrouw Hilde Eeckhout.

Toegevoegde leden:

mevrouw Mieke Vogels;

mevrouw Helga Stevens.

Zie:

965 (2006-2007)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 5 tot 9: Amendementen
- Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 12: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 13: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 14: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 15: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 16: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- Nr. 17: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 18: Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak de haar toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 op 21 en 28 november 2006.

Dit ontwerp van decreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007 (*Parl. St. Vl. Parl. 2006-07, nr.15/1*) en met de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Beleidsprioriteiten 2006-2007, ingediend door mevrouw Inge Vervotte, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (*Parl. St. Vl. Parl. 2006-07, nr. 998/1*).

I. TOELICHTING DOOR MEVROUW INGE VERVOTTE, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Met het RIZIV werd in 2002 een overeenkomst afgesloten in het kader van een proefproject rond de oprichting van dagcentra voor palliatieve verzorging. In Vlaanderen werden zes palliatieve dagcentra uitgebouwd. Deze overeenkomst liep af op 31 december 2005. Om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen, werden de projecten voor palliatieve verzorging van rechtswege erkend voor 2006 krachtens het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

De erkenning van de projecten dagcentra voor palliatieve verzorging wordt nu door de Vlaamse overheid verlengd van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2007. Deze erkenning kan nog eenmaal worden verlengd tot eind 2008 aangezien de overeenkomst met het RIZIV maar kan lopen over een termijn van drie jaar. De minister wil samen met de Vlaamse overheid een visie ontwikkelen over het globaal aanbod in de palliatieve zorg. Op termijn zal ze hierover een beslissing nemen.

II. BESPREKING

Mevrouw *Gerda Van Steenberge* verwijst naar het amendement dat vorig jaar werd ingediend door de heer *Vanackere* e. a. om de erkenning van de palliatieve dagcentra te bestendigen voor 2006. Men ging er toen vanuit dat het ging over een overgangsregeling en dat de erkenning beperkt was tot 2006. Haar fractie heeft dat amendement mee goedgekeurd omdat ze

van oordeel was dat deze initiatieven moesten kunnen doorlopen. In 2006 zou er voor de palliatieve dagcentra een structurele oplossing worden uitgewerkt. Ze is teleurgesteld omdat dat ondertussen nog altijd niet gebeurd is.

In het programmadecreet worden de vijf dagcentra opgesomd die zouden worden erkend. Ze wil weten waarom het Heilig-Hartcentrum in Lier niet meer opgenomen is. Voldoet dat centrum niet meer aan de erkenningsvoorwaarden?

De Raad van State zegt dat dagcentra voor palliatieve verzorging zorginstellingen zijn die vallen onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap voor het beleid betreffende de zorgenverstrekking in en buiten de verplegingsinstellingen. Ze vallen niet onder de organieke wetgeving in de zin van de bepaling van de bijzondere wet of onder enige andere bevoegdheidsvoorbehoud ten voordele van de federale overheid. Aangezien de financiering van het beleid behoort tot het regelen van de aangelegenheden waaronder het ressorteert, zijn de gemeenschappen bevoegd voor de financiering van de dagcentra voor palliatieve verzorging, met uitsluiting van de federale overheid. Bijgevolg kunnen er ook geen convenants worden gesloten met de federale overheid in verband met die financiering. Nochtans verwijst de minister in haar beleidsbrief naar een protocol met het RIZIV om de financiering vanuit de federale overheid naar de gemeenschappen te brengen. Ze wil weten hoe dit te rijmen valt met de uitleg van de Raad van State. Ze stelt vast dat de minister, naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State, het hoofdstuk XXV volledig heeft aangepast. Er wordt geen opsomming meer gegeven van de dagcentra en het laatste artikel dat stelde dat de Vlaamse Regering een overeenkomst kan afsluiten met het comité van de verzekering van de geneeskundige verzorging van het RIZIV, is ook volledig geschrapt.

In hoofdstuk XXV staat nu al dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om de tijdelijke erkenning naderhand nog voor een jaar te verlengen, tot en met 31 december 2008. Ze vraagt zich af of dit wettelijk kan. In haar beleidsbrief zegt de minister nochtans dat ze naar het parlement zal komen met een ontwerp van decreet waarbij ze een volledige visie zal ontwikkelen rond de palliatieve zorgen. Een erkenning via het RIZIV is blijkbaar niet mogelijk.

Minister *Inge Vervotte* beaamt dat vorig jaar werd gezegd dat het ging over een overgangsregeling. Ze bevestigt dat zulks op termijn ook de bedoeling is. Nu wordt er echter opnieuw gekozen voor een over-

gangsregeling. Het is de bedoeling om in 2007 een structurele oplossing te zoeken binnen het kader van het eerstelijnsgezondheidsdecreet. Voorzichtigheids-halve wordt echter de mogelijkheid ingebouwd om de tijdelijke regeling nog met een jaar te verlengen.

Het centrum in Lier wordt inderdaad niet meer erkend omdat de bezetting er werkelijk te laag was.

De opmerking van de Raad van State plaatst de minister niet voor een probleem omdat de financiering gebeurt binnen het Vlaamse aandeel van het RVT-protocol. De Vlaamse Regering heeft daar nog extra geld aan toegevoegd.

Mevrouw Gerda Van Steenberge verheugt zich over de bijkomende middelen. In de opmerkingen van de Raad van State leest ze duidelijk dat een protocol niet kan worden afgesloten omdat het zou betekenen dat Vlaamse bevoegdheden opnieuw worden overgedragen naar de federale overheid. Ze zal deze kwestie nog eens nakijken en er eventueel later een vraag over stellen.

De voorzitter vindt het goed dat deze vraag gesteld wordt. Het gaat om een fijnmazige institutionele discussie. Hij veronderstelt dat er wel een juridische constructie bestaat die daarvoor een oplossing biedt.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK XXV

Dagcentra voor palliatieve verzorging

Artikel 82

Bij dit voorgestelde artikel worden geen amendementen geformuleerd.

Artikel 82 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

HOOFDSTUK XXVbis (te hernummeren)

Zorgvernieuwingsprojecten

Artikel 82bis (te hernummeren)

Het amendement van de heer Tom Dehaene en Bart Caron en de dames Elke Roex, Vera Van der Borght, Helga Stevens en Vera Jans (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 965/5, amendement nr. 13*) strekt ertoe een (te hernummeren) hoofdstuk XXVbis “Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten” in te voegen, dat bestaat uit het (te hernummeren) artikel 82bis.

Amendement nr. 13 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 82bis wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

HOOFDSTUK XXVbis (te hernummeren)

Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Artikel 82bis (te hernummeren)

Het amendement van de heer Tom Dehaene, de dames Helga Stevens en Vera Jans, de heren Bart Caron en Bart Van Malderen en mevrouw Vera Van der Borght (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 995/8, amendement nr. 23*) strekt ertoe een (te hernummeren) hoofdstuk XXVbis “Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap” in te voegen dat bestaat uit het (te hernummeren) artikel 82bis. Het is

de bedoeling dat houders van een PAB die slechts een beperkte indirecte kost indienen – in het kader van de administratieve vereenvoudiging – van bewijslast zouden worden vrijgesteld.

Amendement nr. 23 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken worden aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

De verslaggever,

De voorzitter,

Greet VAN LINTER

Luc MARTENS

Tom DEHAENE
