

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

30 april 1997

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van de heren **Paul Deprez, Karel De Gucht, Robert Voorhamme,
Jean-Marie Bogaert en Jos Stassen** –

betreffende de werkgelegenheid in Vlaanderen

Het Vlaams Parlement,

- gelet op de besprekingen in de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden op 26 maart, 17, 21, 22 en 24 april 1997 ;
- gelet op het werkgelegenheidsdebat in het Vlaams Parlement op 29 april 1997 ;
- gelet op de discussienota ter voorbereiding van het werkgelegenheidsdebat in het Vlaams Parlement op 29 april 1997 ;
- formuleert volgende conclusies :

A. betreffende het globaliseringsfenomeen :

1. Globalisering biedt kansen voor economische ontwikkeling en werkgelegenheid, op voorwaarde dat deze zich ontwikkelt binnen een afsprakenkader en met aandacht voor de mens.
 - a) Er is nood aan harmonisering binnen Europa op basis en met behoud van het eigen sociaal-ecologisch geïnspireerd Europees marktmodel.
 - b) Het realiseren van innoverende Europese sociale richtlijnen kan slechts worden gerealiseerd via het doorbreken van het unanimiteitsbeginsel op Europees niveau.
 - c) Een herziening van de Europese Structuurfondsen is noodzakelijk om concurrentievervalsing, gesubsidieerd met overheids-geld, tegen te gaan, waarbij er een verschuiving moet zijn van rechtstreekse steun naar ondersteuning van het omgevingsbeleid.
2. De neerwaartse sociale spiraal moet worden voorkomen. Een Europese sociale standstill-bepaling moet dringend worden aangenomen zodat verdere sociale afbraak wordt gestuit.
3. De afspraken in het kader van de WHO en de IAO-Conventies moeten worden geïntegreerd en gebaseerd op het principe van de Fair-trade.

B. betreffende de informatie-economie :

1. De informatie-economie is een hefboom van duurzame economische groei en werkgelegenheid.

2. De informatie-economie biedt de mogelijkheid tot ontsluiting van tal van nieuwe vormen van werkgelegenheid, met inbegrip van de dynamisering van bestaande jobs.
3. De informatie-economie maakt het mogelijk om een nieuwe dynamiek in het sociaal beleid tot ontwikkeling te brengen.
4. Zonder een aangepast beleid, leidt de informatie-economie tot een dualisering op de arbeidsmarkt wegens aan de ene kant het schaarsteprobleem (tekort aan bepaalde kwalificaties) en aan de andere kant het uitsluitingsfenomeen (onaangepaste kwalificaties).
5. Zo 'n aangepast beleid zal moeten steunen op verhoogde aandacht voor onderwijs- en vormingsbeleid, innovatiebeleid en vernieuwend ondernemerschap.
6. Ook in de informatie-economie is de industriële sector van blijvend belang.

C. betreffende de internalisering van de kosten verbonden aan de nieuwe evoluties :

1. Om de overstap naar de informatie-economie mogelijk te maken, moet men alle kansen benutten, wat een aanzienlijke bijkomende maatschappelijke inspanning veronderstelt.
2. Wat de financiering van deze supplementaire inspanningen betreft, kan men niet louter opteren voor het afwentelen ervan op de overheid, maar dient men te zoeken naar een nieuw evenwicht gebaseerd op een maatschappelijke consensus.

D. betreffende de trends op de arbeidsmarkt :

1. Uit de analyse blijkt dat de economische groei in Vlaanderen onvoldoende arbeidsintensief is en dat de jobgroei voornamelijk het gevolg is van de groei van deeltijdse arbeid.
2. De demografische evolutie (verlaagde instroom en verhoogde uitstroom) zal de werkloosheid niet automatisch oplossen.
3. Er doet zich een duidelijke dualisering van de arbeidsmarkt voor, veroorzaakt door het scholingsniveau en de tendens naar een steeds hoger kennisniveau op de arbeids-

markt. De laaggeschoolden vormen hierbij in toenemende mate een probleemgroep.

4. De trend naar flexibilisering biedt mogelijkheden voor tewerkstelling, maar houdt evenzeer in zich een bijkomend probleem voor het op elkaar afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt.
5. Er is een ontsluitingsprobleem op de arbeidsmarkt voor activiteiten die tegemoet komen aan de nieuwe noden (diensten aan personen en gezinnen).
6. De verhoogde participatiegraad van gezinnen door veralgemening van het tweeverdienersmodel schept een verhoogde nood aan flexibele arbeidstijdregeling die inspeelt op de organisatie van het gezinsleven. Er is een toenemende deelname van vrouwen aan de arbeidsmarkt, zowel in haar tewerkstellings- als werkloosheidsaspecten.
7. De deeltijdse arbeid en loopbaanonderbreking zijn ongelijk gespreid over mannen en vrouwen.
8. Er is aandacht nodig voor knelpuntberoepen en de grote regionale en lokale verschillen op de arbeidsmarkt.

E. betreffende de specifieke aandacht voor de stedelijke economie :

1. Het onderzoek naar en bijsturen van de stedelijke economieën is een uitdaging voor het beleid, omdat economische en sociale trends zich in de steden exponentieel doorzetten. Belangrijk hierbij zijn de vele aspecten waar-tussen grote interactie bestaat, onder andere ruimtelijke ordening, mobiliteit, huisvesting, kansarmoede, veiligheid, milieu.
2. Bijgevolg moeten specifieke instrumenten worden ontwikkeld voor het vergroten van de economische aantrekkingskracht van de steden.

F. betreffende de arbeidskosten :

1. Een arbeidskostenverlaging is noodzakelijk.
2. Een vereenvoudiging en een vermindering van het aantal arbeidskostenverlagende maatregelen dringt zich op.

G. betreffende de kost van kapitaalgoederen, immateriële investeringen en kapitaalver-schaffing :

1. Systemen van werknemersparticipatie moeten worden onderzocht, omdat ze kunnen kaderen binnen alternatieve beloning van creativiteit en kunnen bijdragen tot het verschaffen van risicokapitaal. Zij mogen echter niet resulteren in de uitholling van normale loonvorming.
2. Investerings in immateriële goederen moeten meer worden ondersteund.
3. Wat betreft het aanbod van risicokapitaal wordt gepleit voor :
 - a) het openstellen van het kapitaal voor vreemd vermogen en het ontwikkelen van instrumenten daartoe ;
 - b) het versoepelen van de toegang tot de beurs ;
 - c) de rol van de GIMV als kapitaalver-schaffer voor innoverende investeringen.
4. Wat betreft de vraag naar risicokapitaal wordt gepleit voor het stimuleren van durvend en innoverend ondernemerschap.

H. betreffende het innovatiebeleid (O & O-activiteiten), vorming, onderwijs en opleiding en betreffende de hervorming van het onderwijs :

1. Het innovatie-, onderwijs-, vormings- en opleidingsbeleid dient als een geheel te worden beschouwd. Bijgevolg dient een innovatiepact gekoppeld te worden aan een opleidingspact.
2. Innovatiebeleid moet gericht zijn op een duurzame economie.
3. Voor dit innovatiebeleid moeten overheid en bedrijfsleven een evenwichtige inspanning leveren. De inspanningen op het vlak van het innovatiebeleid dienen te worden voortgezet met oog voor selectiviteit, zodat de doelmatigheid wordt verhoogd.
4. Bijzondere aandacht dient besteed te worden aan de ontsluiting van het innovatiebeleid naar KMO's toe.

5. Ook in de social profitsector en bij de overheid zelf dient dit innovatiebeleid verder gestimuleerd te worden.
 6. In het onderwijs moet blijvende aandacht gaan naar algemene vorming en het ontwikkelen van attitudes gericht op "Leren Leren".
 7. De wisselwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven moet beter worden ontwikkeld, met bijzondere aandacht voor stages, deeltijds onderwijs, herscholing van leerkrachten en het recht op permanente vorming.
 8. De hervorming van het Technisch Onderwijs en Beroepsonderwijs dient bekeken te worden onder meer in functie van de introductie van het principe van modules en het bevorderen van de overgang van de school naar de arbeidsmarkt.
 9. Gepleit wordt voor het tegengaan van het watervalstelsel in het secundair onderwijs door het inbouwen van een technologierichting in het ASO.
 10. Er wordt nadrukkelijk gepleit voor een verhoogde doorstromingsdynamiek van leerkrachten.
 11. Het terbeschikkingstellen van machines door bedrijven aan het onderwijs moet gestimuleerd worden.
 12. Er dient een duidelijk onderscheid te zijn tussen de rol van de VDAB en deze van het onderwijs.
- I. betreffende milieufactoren, ruimtelijke ordening, rationeel grondgebruik (RGG), rationeel energiebeleid (REG) en waterbeleid :
1. De zorg voor het milieu moet niet als een economisch rem maar als een kans op kwalitatieve groei en tewerkstelling en als een competitief voordeel op middellange termijn worden beschouwd. Dit kan echter slechts op voorwaarde dat de regelgeving voldoende continuïteit en rechtszekerheid biedt, eenvoudig is, en dat procedures snel toepasbaar zijn.
- De milieuwetgeving en de wetgeving op de ruimtelijke ordening moeten gecoördineerd (zowel qua inhoud als qua termijnen) en gecodificeerd worden. Het Vlaams Parlement vraagt aan de Vlaamse regering dat hiervan werk wordt gemaakt voor het eind van het jaar.
2. Om het RGG en het REG te bevorderen is duidelijkheid nodig over de aard van de heffingen, meer specifiek in welke mate regulerende heffingen dan wel financierende heffingen moeten worden vooropgesteld.
3. Bedrijven hebben nood aan actieve coaching van dossiers doorheen de administratieve procedures. Deze functie moet zowel op lokaal als op subregionaal niveau worden uitgebouwd.
- J. betreffende infrastructuur (met nadruk op mobiliteit) :
1. Mobiliteit is één van de belangrijkste uitdagingen op het vlak van de verbetering van de economische randvoorwaarden en de bevordering van de werkgelegenheid.
 2. Er is nood aan een Globaal Mobiliteits-, Investerings- en Gebruiksplan op korte, middellange en lange termijn. Dit plan moet een trendbreuk inhouden met de lokale benadering van het mobiliteitsvraagstuk en moet leiden tot een objectief Vlaams afwegingskader.
 3. Binnen de beschikbare budgettaire ruimte moeten kredieten vrijgemaakt worden voor investeringen in mobiliteit. De prioritaire infrastructuurwerken moeten op korte termijn worden aangeduid en gezocht moet worden naar alternatieve financieringsvormen. Meer bepaald moet een coherent investeringsbeleid van de Vlaamse zeehavens worden ondersteund.
 4. Teneinde de maatschappelijke kosten veroorzaakt door het gebruik van personenwagens, te internaliseren, moeten de gebruikskosten van en de belastingen op personenwagens gerelateerd worden aan het gebruik.
 5. Als alternatief voor het vervoer over de weg moet het vervoer per spoor, per pijpleiding en met de binnenvaart worden gestimuleerd.
 6. Voor het beter sturen van het vervoer over de weg en het stimuleren van het gebruik van alternatieve vervoersmodi moet meer gebruik gemaakt worden van telemobiliteit

en moet het onderzoek naar nieuwe technologieën terzake ondersteund worden.

7. Binnen een globaal mobiliteitsplan moet meer aandacht besteed worden aan het bevorderen van het invoeren van bedrijfsvervoerplannen.
8. Het stadskernvernieuwingsbeleid moet ondersteund worden door het verbeteren van de verbindingen tussen de stadskernen en de randgebieden via het openbaar vervoer.

K. betreffende de dienstverlening van de overheid :

1. De Vlaamse overheid moet een voorbeeldfunctie vervullen op het vlak van de toepassing van de informatiesnelwegen in de maatschappij. Een eerste aanzet is hiertoe reeds gegeven via Telenet Vlaanderen.
2. De overheidsadministraties, de Vlaamse administratie in het bijzonder, moeten zich klantvriendelijker organiseren (maximale beschikbaarheid en toegankelijkheid in tijd en ruimte).
3. De Vlaamse overheid moet een inspanning leveren voor de codificatie en coördinatie van de Vlaamse wetgeving.

L. betreffende de functie van overleg en de rol van de sociale partners :

1. Een evenwichtige, sociale overlegstructuur is van cruciaal belang voor de Vlaamse economie. Er is dringend nood aan een werkgelegenheidsgericht sociaal overleg dat via een globale overeenkomst leidt naar een coherent werkgelegenheidsbeleid.
2. Het gewicht binnen het sociaal overleg moet daartoe meer worden gelegd op interprofessioneel en op ondernemingsniveau.
3. Naar analogie met het akkoord van Wassenaar in Nederland, wordt gepleit voor het totstandkomen van een consensus tussen de sociale partners.
4. Voor Vlaamse bevoegdheden moeten Vlaamse sociale akkoorden kunnen worden afgesloten.
5. Het overleg in het kader van Vesoc moet in functie van de werkgelegenheid worden voortgezet.

M. betreffende de tewerkstellingsprogramma's en arbeidsherverdelingsmaatregelen :

1. Het is noodzakelijk om de bestaande tewerkstellingsprogramma's te onderzoeken op hun doelmatigheid. Structurele arbeidsplaatsen moeten omgezet worden in reguliere tewerkstelling. De eigenlijke tewerkstellingsprogramma's moeten voorbehouden worden voor tijdelijke tewerkstelling met het oog op de doorstroming van laaggeschoolde langdurig werklozen naar reguliere tewerkstelling.
2. Er wordt gepleit voor samenwerkingsakkoorden tussen de federale en de Vlaamse overheid, met het oog op het meer doeltreffend activeren van werkloosheidsuitkeringen.
3. De Vlaamse overheid moet een voorbeeldfunctie vervullen betreffende arbeidsherverdelende maatregelen op vrijwillige basis. Er moet worden onderzocht waarom de Vlaamse herverdelingsmaatregelen onvoldoende werken.

N. betreffende de bemiddeling en begeleiding :

Er moet meer ruimte komen voor de privé-sector in het aanbieden van diensten op de arbeidsmarkt. Uitzendarbeid moet op een verruiming van zijn toepassingen worden onderzocht.

O. betreffende de sociale economie :

1. Bij het ontwikkelen van sociale economieprojecten (zoals sociale werkplaatsen, invoegbedrijven) moet zorg gedragen worden voor een band met het normale economische circuit. Sociale economieprojecten moeten ook mogelijk zijn binnen reguliere bedrijven.
2. De mogelijkheid moet worden onderzocht hoe buurtdiensten kunnen ontwikkeld worden in het normale economisch circuit.
3. Voor het ontsluiten van de dienstverlening aan personen en gezinnen moet de optie van een fiscale tegemoetkoming worden onderzocht.
4. Voor de PWA-projecten moet de doorstroming naar reguliere tewerkstelling van werkzoekenden worden bevorderd. Daartoe moet een structurele band totstandkomen met de

regionale diensten voor bemiddeling en begeleiding van werkzoekenden.

- draagt aan de Vlaamse regering op om binnen haar bevoegdheden en in overleg en samenwerking met de federale regering en de sociale partners, initiatieven te nemen om aan deze aandachtspunten tegemoet te komen, waarvan de eerste aanzet terug te vinden is in de begroting 1998 ;
- vraagt aan de Vlaamse regering om hierover en over de bekomen resultaten binnen het jaar verslag uit te brengen aan het Vlaams Parlement.

Paul DEPREZ

Karel DE GUCHT

Robert VOORHAMME

Jean-Marie BOGAERT

Jos STASSEN
