

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

11 juni 1998

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 1998**

VERSLAG

**namens de Werkgroep Gelijke Kansen voor Mannen en voor Vrouwen
uitgebracht door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de werkgroep :

Voorzitter : mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Vaste leden : de heer Jan Béghin, mevrouw Veerle Heeren, de heer Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Mieke Van Hecke ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Lydia Maximus, de heer Guy Swennen ;

mevrouw Marijke Dillen, de heer Karim Van Overmeire ;

mevrouw Nelly Maes ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Mia De Schamphelaere, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Maria Tyberghien-Vandenbussche, de heer Marc Van Peel ;

de heer Marino Keulen, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

mevrouw Kathy Lindekens, de heer Jef Sleenckx, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh ;

de heren Filip Dewinter, Christian Verougstraete ;

mevrouw Gerda Raskin ;

mevrouw Vera Dua.

Zie ook :

13-A (1997-1998)

– Nr. 1 : Toelichtingen

21 (1997-1998)

– Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

Zie :

19 (1997-1998)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

– Nr. 5-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting

– Nr. 5-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

– Nr. 5-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport

– Nr. 5-D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud

– Nr. 5-E : Verslag namens de Commissie voor Media-beleid

– Nr. 5-F : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

– Nr. 5-G : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

– Nr. 5-H : Verslag namens de Commissie voor Staats-hervorming en Algemene Zaken

– Nr. 5-I : Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin

– Nr. 5-J : Verslag namens de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden

– Nr. 5-K : Verslag namens het Advies- en Overlegcomité voor Brussel en Vlaams-Brabant

INHOUD

	Blz.
I. TOELICHTING DOOR MEVROUW BRIGITTE GROUWELS, VLAAMS MINISTER VAN BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN EN GELIJKEKANSENBELEID	4
– Programma 11.4 : Gelijkekansenbeleid	4
– Bezetting van de Cel Gelijke Kansen in Vlaanderen	4
II. ALGEMENE BESPREKING	4
– Steunpunt Toegankelijkheid	4
– Bezetting van de Cel Gelijke Kansen in Vlaanderen	5
– Deeltijds werken binnen de administratie	5
– Evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen	6
III. INDICATIEVE STEMMING	6

DAMES EN HEREN,

De Werkgroep Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen besprak op 18 mei 1998 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998.

Het is belangrijk op te merken dat na de bespreking in de werkgroep, nog een amendement van de Vlaamse regering werd ingediend op de begroting Gelijkekansenbeleid, met het oog op het additioneel overbrengen van 0,5 miljoen frank van organisatieafdeling 11, programma 40, Gelijkekansenbeleid, basisallocatie 33.05 "Steunpunt voor Toegankelijkheid" naar het programma 41.1, Algemeen Welzijnswerk, basisallocatie 3303 "Allerhande subsidies in het kader van het welzijnswerk" (Stuk 19 (1997-1998) – Nr. 3) p. 5). De Werkgroep Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen heeft zich over dit amendement niet kunnen uitspreken. Het wordt verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.

I. TOELICHTING DOOR MEVROUW BRIGITTE GROUWELS, VLAAMS MINISTER VAN BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN EN GELIJEKANSENBELEID

– Programma 11.4 : Gelijkekansenbeleid

De minister deelt mee dat er voor het Gelijkekansenbeleid geen extra middelen werden gevraagd. De enige aanpassing die voor het Gelijkekansenbeleid gebeurde, is de overheveling van 1 miljoen frank van de basisallocatie 33.05 "Steunpunt voor Toegankelijkheid" naar het programma 41.1, algemeen welzijnswerk, basisallocatie 3303 "Allerhande subsidies in het kader van het welzijnswerk".

Deze eenmalige overheveling van 1 miljoen frank gebeurde in uitvoering van het overleg op de Vlaamse regering over de organisatie van aangepast vervoer voor personen met een beperkte mobiliteit, en komt zo eveneens de toegankelijkheid ten goede. De bedoeling is dat, in afwachting van een structurele oplossing, het vervoer voor personen met een beperkte mobiliteit via een overbruggingskrediet vanuit verschillende sectoren kan blijven werken.

Verder stelt de minister dat de uitbouw van het Steunpunt voor Toegankelijkheid, dat gekoppeld is aan de coördinatiebevoegdheid van de minister

voor Gelijkekansenbeleid inzake toegankelijkheid, pas in de tweede jaarhelft zal opstarten. Zij vestigt er verder de aandacht op dat de term 'toegankelijkheid' zowel slaat op de toegankelijkheid van gebouwen met een openbare functie, als op de toegankelijkheid van informatie. Het steunpunt zelf zal een algemene informatieve en een signaal- en coördinatiefunctie krijgen. Pas in een latere fase is een adviesfunctie t.o.v. externe klanten voorzien. Uiteraard zal er worden samengewerkt met administraties en VOI's die een functionele bevoegdheid bezitten in deze materie.

– Bezetting van de Cel Gelijke Kansen in Vlaanderen

De minister vestigt verder de aandacht op een structureel probleem, namelijk de onderbezetting van de cel Gelijke Kansen in Vlaanderen (GKV). Deze cel fungeert als secretariaat van de Interdepartementale Cel Gelijke Kansen (ICGK), maar moet ook instaan voor de beleidsvoorbereiding, -ondersteuning en -opvolging, alsmede het opvolgen en coördineren van alle Europese en Internationale richtlijnen en verdragen. Met een sterk beperkte bezetting kan de cel deze opdrachten echter onvoldoende taken en opdrachten realiseren.

De cel GKV, aldus de minister, beschikt naast een administratief personeelslid over een Directeur en een Adjunct van de directeur. Deze laatste is echter reeds geruime tijd in ziekteverlof, terwijl ook de Directeur enkele weken in ziekteverlof is geweest. Deze problematiek werd binnen de regering reeds aangekaart. Er werd toestemming gegeven tot het aantrekken van een contractueel Adjunct van de directeur voor de duur van 1 jaar, naast de aanwerving van een statutair Adjunct van de directeur. Het is uiteraard de bedoeling om op lange termijn over een stabiele personeelsformatie te beschikken, waarbij zeker nog gedacht wordt aan een extra administratief personeelslid.

II. ALGEMENE BESPREKING

– Steunpunt Toegankelijkheid

Mevrouw Patricia Ceysens merkt op dat reeds vroeger sterk werd aangedrongen op het realiseren van een steunpunt toegankelijkheid. Is er reeds enige vooruitgang in dit dossier ?

De minister verwijst naar haar toelichting waarin de oprichting van dit steunpunt in de nabije toekomst wordt gesitueerd. Bovendien zijn de overgehevelde fondsen bestemd voor een overbruggingskrediet van het vervoer van gehandicapten, wat nauw verwant is met de problematiek van de toegankelijkheid. Ze deelt verder mee dat er een onderzoeksopdracht loopt die drie grote luiken omvat, nl. de inventarisatie van de bestaande reglementeringen en goede praktijkvoorbeelden, het formuleren van voorstellen rond structurele inbedding van toegankelijkheidsbeleid, en het voorbereiden van een sensibiliseringscampagne. Uit gesprekken met verschillende betrokken partijen kwam steeds de noodzaak van coördinatie naar voren. Enerzijds coördinatie van de reeds bestaande reglementeringen en reeds genomen initiatieven, anderzijds coördinatie van een toegankelijkheidsbeleid. In de eerste plaats moet met de resultaten van de opdracht aan de twee toegankelijkheidsbureaus de taak van de coördinerende minister worden onderbouwd. Er is immers nog nooit een inventaris opgemaakt van de bestaande wetgeving en initiatieven. In de tweede plaats hoopt de minister in deze resultaten de noodzakelijke verantwoording te vinden voor het grondig uitbouwen van een steunpunt toegankelijkheid. Ten derde wenst zij via het sensibiliseringsluik van de opdracht verder te werken aan de positieve beeldvorming rond personen met een handicap ter bevordering van hun integratie in de maatschappij.

– *Bezetting van de Cel Gelijke Kansen in Vlaanderen*

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen wijst erop dat in het voorstel van resolutie betreffende de opmaak van een voortgangsnota overeenkomstig het decreet van 13 mei 1997 (...), door het Vlaams Parlement goedgekeurd op 29 april 1998, er reeds werd op gewezen dat de huidige effectieve personeelsbezetting van de administratieve cel ter ondersteuning van het gelijkekansenbeleid en van de interdepartementale commissie voor gelijkekansen onvoldoende is. Indien hier niets wordt tegen ondernomen vreest zij voor de uitvoering en opvolging van de Peking-rapporten. Zij hoopt dan ook op een spoedige en afdoende bezetting van deze cel.

In dit kader formuleert mevrouw Riet Van Cleuvenbergen de vraag of mevrouw Van Roost, Emancipatieambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, met haar staf eventueel niet kan bijspringen om bepaalde facetten van het Gelijkekansenbeleid mee op te volgen.

De minister benadrukt het belang van een volledige bestaffing van de cel Gelijke Kansen. Het inschakelen van de Emancipatieambtenaar is in dit kader niet aangewezen omdat deze een zeer duidelijke taakomschrijving heeft die hier niet mee overeenstemt. Zij bewaakt de gelijke kansen van de personeelsleden binnen de administratie, wat los staat van het beleidsvoorbereidend werk inzake gelijke kansen en het opvolgen van internationale verdragen dienaangaande. Bovendien valt deze ambtenaar onder de bevoegdheid van minister Luc Van den Bossche. Zij wijst er wel op dat de Emancipatieambtenaar deelneemt aan de Interdepartementale Commissie Gelijke Kansen (ICGK). Deze ambtenaar wordt aangeduid voor een periode van 5 jaar. Mogelijk kan na het verloop van deze periode een evaluatie van het takenpakket worden gemaakt met het oog op een bijsturing van de functiebeschrijving.

Mevrouw Vera Dua sluit zich aan bij het betoog van de minister, maar merkt op dat de samenwerking tussen de GKV en de Emancipatieambtenaar veel kan worden verbeterd, zonder dat zij formeel buiten de hun toegekende opdracht hoeven te treden en zonder dat ze elkaar als concurrenten moeten beschouwen. Aansluitend vraagt zij of de toezegging voor het aantrekken van een contractueel en een statutair ambtenaar reeds werd geformaliseerd.

De minister benadrukt dat dit uitdrukkelijk werd toegezegd door de minister van ambtenarenzaken.

– *Deeltijds werken binnen de administratie*

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vraagt zich af of de Emancipatieambtenaar niet meer zichtbaar moet worden gemaakt voor het parlement. Zij betreurt dat ze geen reactie heeft ontvangen n.a.v. een interpellatie tot minister Van den Bossche betreffende het deeltijds werken in de administratie.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel merkt op dat mevrouw Van Roost bewust heeft gekozen om binnen de structuren te werken en dus minder voor het voetlicht te treden.

De minister deelt mee dat vanuit het Gelijkekansenbeleid werd aangedrongen op het onderzoeken van mogelijkheden om het deeltijds werken binnen de administratie voor leidinggevende functies mogelijk te maken. Er kwam echter geen positieve reactie van de Emancipatieambtenaar.

Mevrouw Veerle Heeren merkt op dat men inzake deeltijds werken in Nederland een meer open cultuur hanteert. Een vergelijking met het Nederlands model zou in deze zin nuttig kunnen zijn.

- *Evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen*

Mevrouw Vera Dua wijst op een mogelijk negatief effect van het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen. De weinige vrouwen die leidinggevende posities bekleden binnen de administratie, worden in uitvoering van dit decreet steeds meer belast met allerlei taken en functies in adviesorganen, die volgens de decretaal voorziene normen inzake geslachtsverdeling moeten worden samengesteld. Zij kunnen hierdoor hun gewone taak nog nauwelijks volbrengen. Het zou nuttig zijn om mevrouw Van Roost eens te vragen hoe de naleving van het decreet voor de administratie in de praktijk in zijn werk treedt.

Mevrouw Mieke Van Hecke merkt op dat het nooit de bedoeling is geweest dat alle functies werden opgevuld met personeel van de administraties. Het is evident dat deze werkwijze tot overbelasting van de ambtenaren leidt.

Volgens mevrouw Nelly Maes voldoet het decreet van 15 juli 1997 niet aan het beoogde doel. Het kan niet de bedoeling zijn om op geforceerde wijze vrouwen in allerlei organen te doen zetelen, waarbij in het kader van het Cultuurpact nog met allerlei andere factoren rekening moet worden gehouden, zodat de samenstelling van adviesorganen een haast onmogelijke taak wordt. Wat wel nodig is, is het creëren van ruimte. Dit kan in een overgangsfase bijvoorbeeld via het ontslaan van 1/3 van de langst zetelende leden, waardoor de nieuwe samenstelling met de nodige bewegingsruimte kan gebeuren. Bovendien moet ook worden gezorgd voor een ernstige doorstroming.

De minister merkt op dat via een collectieve operatie nog meer beroep zal worden gedaan op het aantal beschikbare vrouwen, zodanig dat de door mevrouw Vera Dua gestelde problematiek nog wordt vergroot. Het bestaande decreet voorziet tot 2000 in een geleidelijke vervanging van mannelijke

door vrouwelijke leden, tot de decretale samenstelling is bereikt. Bij een volledige hersamenstelling moet onmiddellijk de decretale samenstelling worden gerealiseerd. Het inbouwen van deze geleidelijkheid lijkt in de praktijk de best werkbare formule.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen merkt op dat een belangrijke parameter in dit dossier ligt in het al dan niet verminderen van de taak van een ambtenaar die met andere taken wordt belast, of eventueel in het aanduiden van een vervanger voor personeelsleden die quasi voltijds met andere taken bezig zijn. Zij wijst er ook op dat door het decreet in bepaalde instanties zoals bij de SERV-partners bewust wordt gewerkt aan het opleiden van vrouwen, wat een zeer gunstig neveneffect en een meerwaarde is.

III. INDICATIEVE STEMMING

AFDELING I

PROGRAMMA 11.4

Gelijkekansenbeleid

Dit programma wordt zonder opmerkingen goedgekeurd met 3 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Riet
VAN CLEUVENBERGEN

Ria
VAN DEN HEUVEL