

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 1997-1998

13 november 1997

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en
tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening
en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden
van die personeelsleden**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
uitgebracht door de heer Freddy De Vilder**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Dirk Van Mechelen.

Vaste leden : de heren Georges Beerden, Peter Desmet, Hugo Marsoul, Leonard Quintelier, Jef Van Looy ;

mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heren Arnold Van Aperen, Dirk Van Mechelen ;

de heren Freddy De Vilder, Jacky Maes, Bruno Tobback ;

de heren Frank Creyelman, Frans Wymeersch ;

mevrouw Gerda Raskin ;

de heer Johan Malcorps.

Plaatsvervangers :

de heren Jos De Meyer, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, de heren Erik Matthijs, John Taylor ;

mevrouw Yolande Avontroodt, de heren Marino Keulen, Patrick Lachaert ;

de heren Carlos Lisabeth, Steve Stevaert, Jacques Timmermans ;

de heren Wilfried Aers, Pieter Huybrechts ;

de heer Johan Sauwens ;

mevrouw Vera Dua.

Zie :

752 (1996-1997)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud besprak op 5 november 1997 het ontwerp van decreet betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER THEO KELCHTERMANS, VLAAMS MINISTER VAN LEEFMILIEU EN TEWERKSTELLING

Het ontwerp van decreet heeft tot doel alle vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening onder hetzelfde pensioenregime te brengen. Het omvat enerzijds een “organieke regeling” met betrekking tot de pensioenen van de vaste en stagendoende personeelsleden van de VMW en hun rechthebbenden en anderzijds een regeling betreffende de “financiering” van die pensioenen.

Het ontwerp werd door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd op 21 december 1994. Met de vakorganisaties werd in het Sectoromité XVIII een protocol van akkoord gesloten op 27 januari 1995.

Algemeen

In het voorontwerp werd uitgegaan van een onderscheid inzake pensioenregeling tussen enerzijds de personeelsleden die bij koninklijk besluit van 16 april 1987 werden overgedragen van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen (NMW) aan de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW) en, anderzijds, de personeelsleden die sinds 1987 door de VMW werden aangeworven.

De eerstgenoemde categorie valt qua pensioenregeling onder de toepassing van het pensioenreglement van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen vervat in het koninklijk besluit van 2 april 1979. Deze regeling is gunstiger dan voor de ambtenaren van het algemeen rijksbestuur wat de tantièmeregeling betreft. Terwijl de pensioenregeling voor de rijksbesturen bepaalt dat het rustpensioen berekend wordt in 60sten per dienstjaar (maximumpensioen na 45 dienstjaren) wordt voor de personeelsleden van de NMW het rustpensioen berekend in 55sten (maximumrustpensioen na 41 jaar en 3 maanden).

De tweede categorie van personeelsleden, namelijk deze die vanaf 1 januari 1987 in dienst zijn getreden bij de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, kunnen zich uiteraard niet beroepen op het koninklijk besluit van 2 april 1979. Tot op heden werd geen decretale of organieke pensioenregeling voor deze personeelsleden uitgevaardigd. Wel heeft de VMW de regeling die van kracht was voor de overgehevelden, de facto ook toegepast voor de nieuw aangeworven personeelsleden.

Het voorontwerp van decreet had tot doel deze regeling van het koninklijk besluit van 2 april 1979 van toepassing te verklaren op alle personeelsleden van de VMW. Op die manier zou worden vermeden dat er twee pensioenregelingen zouden bestaan binnen dezelfde instelling, met verschillende uitkeringen en bijdragen.

In zijn advies stelde de federale minister van pensioenen daarenboven dat alle personeelsleden van een instelling moeten aansluiten bij de door de wet ingestelde pensioenregeling en dat een aansluiting beperkt tot vanaf een bepaalde datum aangeworven personeelsleden, uitgesloten is.

Aangezien het pensioenreglement van het koninklijk besluit van 2 april 1979 slechts op een paar punten afwijkt van dat van het algemeen rijksbestuur, werd geopteerd voor het toepasselijk verklaren van laatstgenoemde regeling met evenwel de expliciete definiëring van de bedoelde afwijkingen.

Ingevolge het advies van de Raad van State van 27 februari 1996 wordt het oorspronkelijk opzet van het decreet enigszins gewijzigd. Het heeft niet langer alleen tot doel een pensioenregeling uit te werken voor de personeelsleden die sinds 1 januari 1987 door de VMW werden aangeworven, maar ook voor de personeelsleden die van de NMW aan de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening werden overgedragen.

Er werd immers van uitgegaan dat voor de eerstgenoemde categorie de pensioenregeling vervat in het koninklijk besluit van 2 april 1979 onverkort bleef gelden, ook na de overheveling, zodat voor de overgedragen personeelsleden de nieuwe ontworpen regeling niet hoefde terug te werken.

Dat het koninklijk besluit van 2 april 1979 van kracht is gebleven, werd afgeleid uit artikel 34 van de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 (voorheen artikel 17 van de wet van 23 december 1984). De Raad van State stelt echter dat

uit de parlementaire voorbereidingen van deze wet moet worden afgeleid dat het niet in de bedoeling lag om de bestaande pensioenregelingen verder van toepassing te verklaren op het personeel van de nationale overheid dat zou overgaan naar een openbare instelling van een gemeenschap of een gewest. Bedoeld was blijkbaar alleen dat de gemeenschappen en gewesten, bij de uitoefening van hun bevoegdheid om voor hun instellingen een eigen pensioenregeling vast te stellen, de aanspraken van de overgedragen personeelsleden in acht zouden nemen, en dat ze dus een regeling moesten uitwerken die inhield dat de betrokkenen een pensioen zouden ontvangen dat niet kleiner was dan hun zou zijn toegekend bij hun overdracht.

De Raad van State concludeert dat het dus geenszins vaststaat - integendeel - dat de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 april 1979 verder van toepassing zijn gebleven op de personeelsleden van de VMW, zelfs niet op de van de NMW overgekomen personeelsleden. De rechtszekerheid vereist dan ook dat de ontworpen regeling in haar geheel terugwerkt tot 1 januari 1987. Het voorliggende ontwerp van decreet werd in die zin aangepast.

Financiering

Wat het financiële deel van dit decreet betreft, wordt enerzijds de financiering en het beheer van de financiële middelen geregeld, en anderzijds de oprichting en de werking van een "consultatieve commissie", waaraan adviserende bevoegdheden worden verleend inzake de reservering en het beheer van die middelen.

De VMW gaat de verplichting aan de uitbetaling van de pensioenen te waarborgen.

Zij beschikt hiervoor over financiële reserves, ten belope van 3,7 miljard frank, en moet steeds voldoende middelen reserveren om te voorzien in een voldoende dekkingsgraad van de lopende en toekomstige pensioenen. De VMW baseert zich hiervoor op een simulatie met een tijdshorizon van 20 jaar. De doelstelling is dat op geen enkel moment ingeteerd mag worden op de beschikbare financiële reserves.

De maatschappij reserveert de nodige financiële middelen uit :

- persoonlijke bijdragen ingehouden op de bezoldiging ten belope van de wettelijke vastgestelde bijdragevoet (7,5 percent);

- bijdragen ten laste van de werkingskosten van de VMW;
- persoonlijke storting van de personeelsleden ter uitvoering van door hen aangegane verbintenissen;
- diverse ontvangsten, onder meer intresten en opbrengsten van beleggingen van gelden, giften en legaten.

Het financieel beheer van deze voor de pensioenen gereserveerde middelen kan door de Raad van Bestuur aan een terzake gespecialiseerde instelling worden toevertrouwd. Op die manier kan een groter financieel rendement worden gehaald. Op dit ogenblik gebeurt dit door de Onderlinge Maatschappij der Openbare Besturen (OMOB).

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Leonard Quintelier vraagt welke regeling er werd getroffen voor de overgehevelde en andere personeelsleden die reeds met pensioen gingen.

De minister antwoordt dat voor de personeelsleden die sinds 1 januari 1987 met pensioen zijn gegaan de regeling zoals die van kracht was in de Nationale Maatschappij der Waterleidingen werd toegepast. De afhoudingen op de lonen en de pensioenen werden berekend overeenkomstig het pensioenreglement van de NMW.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Bij de artikelen 1 tot 13 worden geen opmerkingen geformuleerd.

Deze artikelen worden aangenomen met 9 stemmen.

IV. EINDSTEMMING

Het ongewijzigde ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen.

De verslaggever,

Freddy DE VILDER

De voorzitter,

Dirk VAN MECHELEN