

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1986-1987

1 DECEMBER 1986

ONTWERP VAN DECREET

waarbij voorlopige kredieten worden geopend die in mindering
komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het
begrotingsjaar 1987

VERSLAG

namens de Commissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer P. Tant

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft op 18 november 1986 het ontwerp van
decreet besproken waarbij voorlopige kredieten worden geopen-
dend die in mindering komen van de begroting van de Vlaam-
se Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987.

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer F. Grootjans.

Vaste leden : de heren J. Chabert, C. De Clercq, M. Didden, J. Dupré, P. Tant, G. Verhaegen ;

de heer M. Colla, mevrouw L. Detiège, de heren G. Moens, F. Willockx ;

de heren A. Denys, F. Grootjans, F. Vermeiren ;

de heren W. Desaeyere, H. Schiltz.

Plaatsvervangers :

de heren A. Bourgeois, F. Cauwenberghs, A. Diegenant, F. Ghesquière, C. Marchand, M. Olivier ;

de heren A. Beckers, G. Bossuyt, F. Vandenbroucke, J. Van Elewyck ;

de heren W. Cortois, J. Laverge, F. Verberckmoes ;

de heren A. Geens, F. Van Steenkiste.

Zie :

10-A (1986-1987)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Algemene bespreking

Inleiding van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting

Vooreerst stelt de Gemeenschapsminister dat tijdens de vergadering van uw Commissie van 9 juni 1986 waarbij het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986 werd besproken, hij in zijn inleidende uiteenzetting heeft gesteld, dat het de bedoeling was van de Vlaamse Regering dit jaar 2 begrotingsontwerpen door de Vlaamse Raad te laten goedkeuren, met name de begrotingen 1986 en 1987. Hij heeft dit trouwens herhaald in de Openbare Vergadering van de Raad op 17 juni 1986.

Vandaag de dag en hij zegt het met de gevleugelde spreuk van de Engelse orde van de kousenband – *honni soi qui mal y pense* – is hij niet in staat deze intentie waar te maken.

Inderdaad, niettegenstaande de bilaterale gesprekken omtrent de begroting 1987 binnen het geplande tijdsschema afgehandeld werden en alles liet vermoeden dat het technisch perfect mogelijk zou zijn een afgerond begrotingsontwerp 1987 voor het einde van het jaar te laten goedkeuren, blijkt dit onmogelijk.

Inderdaad, de budgettaire vertaling van de bepalingen van het Sint-Annaplan laat op dit ogenblik geen verantwoorde raming van middelen en uitgaven voor 1987 toe, noch in zijn globaal aspect, noch in de diverse deelaspecten. Hij heeft geen begroting van middelen en uitgaven willen voorleggen, waarvan bij voorbaat geweten is dat ze in haar beide bestanddelen hoe dan ook wezenlijke wijzigingen zal moeten ondergaan. Zulks ware geen ernstig werk.

In die context en teneinde enerzijds nu reeds de continuïteit van de werking gedurende het eerste kwartaal 1987 van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap veilig te stellen en anderzijds zeker te vermijden beroep te moeten doen op de uitzonderingsmogelijkheden van artikel 24 van de wet op de Rijkscomptabiliteit, wordt aan de Vlaamse Raad rechtstreeks een ontwerp van decreet voorgelegd waarbij voorlopige kredieten worden geopend die in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987.

Deze voorlopige kredieten zijn berekend op drie twaalfden van de overeenstemmende kredieten van de initiële begroting 1986 uiteraard verminderd met de kredietimpact voor de eenmalige kosten en uitgaven van eerste inrichting van de kabinetten van de Vlaamse Executieve, die voor 1987 niet meer zullen voorkomen.

Voor een omstandige verantwoording verwijst hij nog naar de Memorie van Toelichting.

Opmerking van de afgevaardigde van het Rekenhof

De afgevaardigde van het Rekenhof herinnert eraan dat het de bedoeling was een begin van afbouw van Titel IV te maken. In dit verband vraagt hij dan ook of door de Vlaamse Executieve bewarende maatregelen werden getroffen om deze afbouw mogelijk te maken, met andere woorden werden er in de schoot van de Vlaamse Executieve hiervoor de nodige instrumenten in gereedheid gebracht ?

De Gemeenschapsminister antwoordt hierop dat voorlopige kredieten de afbouw van bepaalde fondsen zal bemoeilijken.

ken. Een wegwerken van alle fondsen voor het begrotingsjaar 1987 beschouwt hij dan ook niet haalbaar. Wel zal het mogelijk blijven een groot gedeelte ervan weg te cijferen.

Vraag van een lid aan de afgevaardigde
van het Rekenhof

Een lid stelt aan de afgevaardigde van het Rekenhof de vraag hoe deze de controle van het Rekenhof, voorzien bij artikel 15 van het voorliggend ontwerp van decreet, in praktijk ziet.

De afgevaardigde van het Rekenhof antwoordt dat artikel 15 van het voorliggend ontwerp van decreet het Rekenhof de mogelijkheid geeft maandelijks de verbintenissen te controleren die werden aangegaan ten laste van de machtigingen die budgettair-technisch geen gesplitste kredieten zijn. Hij wijst er in dit verband op dat voor gesplitste kredieten de comptabiliteitswet rechtstreeks in een controle van het Rekenhof voorziet. Bij analogie dus wordt hier een rechtsgrond gecreëerd om het gebruik van de prefinancieringen en de vastleggingsmachtigingen op Titel IV te controleren.

Hij voegt eraan toe dat voormeld artikel 15 uitgevoerd wordt in samenhang met de andere bepalingen van de comptabiliteitswet.

Vervolgens herhaalt hij dat voor klassieke vastleggingen de comptabiliteitswet de rechtsgrond is van de controle en artikel 15 dit is voor de prefinancieringen en de vastleggingsmachtigingen in Titel IV.

Ten slotte voegt hij eraan toe dat ter zake het Rekenhof met de Vlaamse Executieve uitvoerig correspondeert en de toepassing van dit artikel 15 in praktijk vlot verloopt.

Tot besluit van de bespreking bij artikel 15 van het voorliggend ontwerp van decreet, meent de vraagsteller als politieke overweging nog te moeten stellen dat de kwestie uiteraard pregnanter wordt wanneer het bijvoorbeeld over 9 maanden per jaar in plaats van over 3 maanden gaat.

Voortzetting van de algemene bespreking

Vooreerst verwijt een lid de Gemeenschapsminister de rol van de unitaire Staat mee te spelen. Hij verklaart niet in te zien waarom thans geen ontwerp van begroting zou kunnen worden voorgelegd. De door de Gemeenschapsminister aangehaalde argumentatie beschouwt hij onvoldoende. Eventuele besparingsmaatregelen op nationaal vlak behoren niet tot de verantwoordelijkheid van de Executieve, die zich ten opzichte van de nationale regering te slaafs gedraagt. Hij besluit met te stellen dat niets belet dat achteraf de noodzakelijke aanpassingen zouden gebeuren.

Een ander lid wijst er dan op dat de Vlaamse Executieve na de eerstdaags te verwachten stemming van de rijksmiddelenbegroting precies haar middelen zal kennen. Het lid voegt eraan toe dat vóór kennis te hebben gehad van alle door de nationale Regering vast te leggen cijfers, vorig begrotingsjaar de Vlaamse Executieve toch ook haar verantwoordelijkheid heeft opgenomen.

Hetzelfde lid besluit met te stellen wel te begrijpen dat, ten einde op alle eventualiteiten te zijn voorbereid, de Vlaamse Executieve nu reeds om voorlopige kredieten vraagt.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat het ter zake niet alleen gaat om een probleem van middelen. Niet alleen de ris-

torno's, maar ook de dotaties blijven ramingen. Het probleem beperkt zich niet tot de vermindering van de dotatie met 5,6 procent.

Hij wijst er tevens op dat de opmaak van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ver klaar is.

Hij legt er tevens de nadruk op dat de problematiek is uitgegroeid en andere dimensies heeft gekregen door onder meer een ingrijpende verdere regionalisering en communautarisering van de parastatalen alsmede de verdere uitvoering van de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de eventuele supplementaire bevoegdheden van de Gemeenschap alsmede de wijze van financiering van voormelde aangelegenheden.

Hij voegt er dan aan toe dat hij geen approximatieve begrotingscijfers wenst bekend te maken, des te meer dat zeer binnenkort **preciese** cijfers zullen bekend zijn. Hij verklaart dan ook tegenstander te zijn van het achteraf indienen van amendementen op middelen- en uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1987.

Na er nog te hebben aan herinnerd dat een begroting ook een politieke keuze impliceert, verklaart de **Gemeenschaps**-minister ten slotte alles te zullen in het werk stellen om nog dit jaar de begroting 1987 bij de Vlaamse Raad in te dienen.

Een vorig lid verklaart dat hij het met de zienswijze van de Gemeenschapsminister niet eens is. Hij is van mening dat een eventuele uitbreiding van bevoegdheden achteraf in begrotingsaanpassingen kan worden omgezet, zodat men op het geheel ook een beter zich zou hebben, onder meer op de besparingen. De niet-indiening van de begroting 1987 is nadelig zowel vanuit politiek-federalistisch als vanuit zuiver technisch oogpunt.

Hij besluit met te stellen dat zijns inziens elke uitbreiding van bevoegdheden zal leiden naar hetzij nieuwe besparingen, hetzij belastingen.

Artikelsgewijze bespreking

De Voorzitter wijst hier op twee materiële vergissingen die in de tekst van het ontwerp van decreet zijn geslopen.

Enerzijds moet in artikel 15, eerste lid, artikel 5 wegvallen en anderzijds moet in artikel 17 het woord „**Rekkem**” als „**Rekern**” worden gelezen.

De bespreking geeft verder geen aanleiding tot **noemens**-waardige opmerkingen.

Voorstel tot verdaging

Vervolgens stelt een lid voor de bespreking van het **voorlig**-gend ontwerp van decreet op te schorten. Uit de discussie is zijns inziens voldoende duidelijk gebleken dat de Vlaamse Gemeenschap het aan haarzelf verplicht is, onmiddellijk de begroting 1987 bij de Vlaamse Raad in te dienen.

Hij voegt eraan toe dat 1 januari 1986 nog ver **afligt** en dat men ook medio december 1986 nog voorlopige kredieten kan stemmen.

Een ander lid wijst erop dat het doel van voorlopige kredieten erin bestaat de meest dringende financiële middelen ter beschikking te stellen.

Ook uw verslaggever stelt dan dat de argumentatie van het lid dat om opschorting van de bespreking verzocht, perfect omkeerbaar is. Voorlopige kredieten laten immers ook de vrijheid om, zo nodig, tegen de nationale regering neen te zeggen.

Hij voegt eraan toe dat besturen ook een kwestie van vooruitzien is en met de eventualiteit van de noodzaak van voorlopige kredieten voor begin 1987 rekening moet worden gehouden.

De Voorzitter stelt dan vast dat er steeds kritiek is naar aanleiding van de indiening van een ontwerp van decreet waarbij voorlopige kredieten worden geopend. Nu eens stelt men dat dergelijk ontwerp van decreet te laat wordt ingediend, dan weer te vroeg.

Ten slotte vraagt voormeld lid de stemming over zijn voorstel tot verdaging.

Dit voorstel wordt verworpen met 6 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Hierop verlaten sommige commissieleden de vergaderzaal.

Stemmingen

Ter stemming gelegd worden alle artikelen eenparig aangenomen.

Eindstemming

Ten slotte wordt het gehele ontwerp van decreet eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

P. TANT

De Voorzitter,

F. GROOTJANS
