

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1988- 1989

13 APRIL 1989

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 houdende
vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende
de organisatie van de procedure alsook de uitoefening
van het administratief toezicht op de gemeenten**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de beleidsverklaring met betrekking tot de Binnenlandse Aangelegenheden wordt erop gewezen dat het decreet van 28 juni 1985 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten door de wijziging aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorbijgestreefd is.

Een eerste reden daarvoor is de wijziging die de wet van 8 augustus 1988 aan de bijzondere wet brengt. De wijziging heeft een belangrijke invloed op het administratief toezicht.

Luidens het nieuwe artikel 7 behoren voortaan de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest. Dit betekent dat daar waar de Vlaamse Raad tot voor 1 januari 1989 alleen mocht bepalen wie met de uitoefening van het toezicht werd belast, namelijk de Provinciegouverneur, de Bestendige Deputatie en/of het Vlaamse Gewest hij voortaan naast de termijnen eveneens kan bepalen welke handelingen van de gemeente- en provinciale overheden aan het bijzonder toezicht van goedkeuring en niet-goedkeuring of alleen aan het administratief toezicht van schorsing en vernietiging onderworpen zijn. Tevens blijft de Raad bevoegd om de termijnen vast te stellen.

Een tweede reden is het tot stand komen van de nieuwe gemeentewet.

De artikelen opgenomen in de codificatie van de nieuwe gemeentewet zijn niet meer in overeenstemming met de artikelen van de gemeentewet waarnaar in het decreet van 28 juni 1985 verwezen wordt.

Een derde reden zijn de wijzigingen die door het invoeren van de nieuwe gemeentelijke boekhouding aan de bepalingen die betrekking hebben op de gemeentelijke comptabiliteit moeten worden gebracht.

Ten vierde door het invoeren van titel III over de gemeentepolitie in de gemeentewet en het Arrest van het Arbitragehof van 22 december 1988 waarbij gedeelten van de artikelen 178, 180, 187 en 188 van de Gemeentewet die betrekking hebben op de tuchtregeling voor de gemeentepolitie werden vernietigd.

Om al deze redenen dient een nieuw decreet op het administratief toezicht tot stand te komen.

Er dient echter, gelet op de omstandigheden, in fasen gewerkt.

Een eerste ontwerpdecreet diende om dringend een leemte op te vullen die ontstaan is naar aanleiding van het Arrest van het Arbitragehof waarbij het goedkeuringstoezicht voor bepaalde tuchtstraffen, opgelegd aan leden van de gemeentepolitie, werd vernietigd.

Een tweede ontwerpdecreet heeft tot doel overeenstemming te brengen met de codificatie van de nieuwe gemeentewet.

In het derde ontwerpdecreet op het administratief toezicht zal meer inhoud worden gegeven aan de grondige vereenvoudiging van het algemeen toezicht.

Het voorliggend ontwerpdecreet heeft tot doel overeenstemming te brengen met de codificatie van de nieuwe gemeentewet. Het is een louter technisch ontwerp dat aan de gemeenteraadsleden moet toelaten inzicht te krijgen in de procedure voor de uitoefening van het administratief toezicht dat in het Vlaamse Gewest wordt toegepast. In dit ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 worden dan ook (nog) geen wijzigingen ten gronde aangebracht. Het is enkel een eerste stap naar een uiteindelijke grondige vereenvoudiging van het decreet op het toezicht.

Inderdaad, ingevolge het koninklijk besluit van 24 juni 1988 tot codificatie van de Gemeentewet onder het opschrift „Nieuwe Gemeentewet”, dat thans ter bekrachtiging voorligt in het parlement, dient het decreet van 28 juni 1985 houdende vaststelling voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, dringend te worden aangepast aan de nieuwe codificatie.

Onder de organisatie van het administratief toezicht dient verstaan te worden :

- de organisatie van de procedure, daaronder begrepen de termijnen ;
- het bepalen van de handelingen die aan het toezicht onderworpen zijn
- de techniek van het toezicht : vernietiging, toelating, goedkeuring, enzovoort.

De nationale overheid blijft evenwel bevoegd voor de organisatie van het gewoon administratief toezicht op de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik

van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en op de gemeenten Komen — Waasten en Voeren.

In het ontwerpdecreet worden in de eerste plaats de bestaande bepalingen in het decreet van 1985 in overeenstemming gebracht met de bepalingen van de „Nieuwe Gemeentewet” met name wat de nummering van de artikelen betreft.

De nieuwe gemeentewet wordt van kracht per 1 juni 1989.

Tevens worden in de tekst van het decreet van 1985 tekstverbeteringen en preciseringen doorgevoerd.

De artikelen 19, 20 en 21 zijn een overname uit het ontwerp van decreet houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht voor leden van de gemeentepolitie, maar thans aangepast aan de „Nieuwe Gemeentewet”. Dit ontwerp van decreet werd door de Executieve principieel goedgekeurd op 22 februari 1989. Dit ontwerpdecreet was noodzakelijk ingevolge het Arrest van het Arbitragehof nr. 73 van 22 december 1988.

Het voorliggend ontwerp van decreet wijst eveneens de toezichthoudende overheid aan, daar waar dat ingevolge de „Nieuwe Gemeentewet” noodzakelijk is geworden. Deze aangewezen toezichthoudende overheid is identiek aan deze die in de oude gemeentewet met de uitoefening van het toezicht werd belast, met andere woorden er is geen nieuwe toezichthoudende overheid aangeduid.

Tot slot bevat het ontwerp een bepaling (artikel 26) met betrekking tot diegene die met het administratief toezicht wordt belast in de gemeenten gelegen in het Nederlandstalig gebied van de provincie Brabant, evenwel met uitzondering van de gemeenten bepaald in artikel 7 tweede lid van de bijzondere wet, teneinde artikel 23 van het decreet van 1985 op ondubbelzinnige wijze uitvoerbaar te maken.

De besluiten genomen voor de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet blijven onderworpen aan de regelen die voor dat tijdstip van kracht waren.

Het ontwerp van decreet treedt in werking op dezelfde datum als de „Nieuwe Gemeentewet”, dit wil zeggen 1 juni 1989.

In dit ontwerp is rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, uitgebracht in het advies L.18.995/1 van 30 maart 1989. Evenwel is met de algemene opmerking 4 geen rekening gehouden omdat het onderhavig ontwerpdecreet een louter technische aanpassing is van het decreet van 28 juni 1985 aan de nieuwe gemeentewet. Derhalve is het logischer de nummering van het decreet van 1985 te volgen. Bij het nieuwe ontwerpdecreet op het administratief toezicht, waar meer inhoud zal worden gegeven aan de grondige vereenvoudiging van het algemeen toezicht zal uiteraard de nummering van de artikelen van de nieuwe gemeentewet gevolgd worden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Ingevolge artikel 19 § 1, alinea 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988) tot hervorming van de instellingen, vermeldt dit artikel dat het ontwerp van decreet een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 23 juni 1985 dient aangepast te worden, waarbij de terminologie „organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht”, dient gewijzigd te worden in „organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht”. Waardoor het opschrift van decreet in overeenstemming wordt gebracht met de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Artikel 3

Dit is een louter technische aanpassing, ingevolge de codificatie van de „Nieuwe Gemeentewet”. Door deze codificatie is de nummering van de artikelen ingrijpend gewijzigd.

Artikelen 4 tot 10

Zelfde commentaar als bij artikel 3.

Artikel 11

Dit is een tekstverbetering aan het huidige artikel 10 van het decreet van 28 juni 1985.

Artikelen 12 tot 14

Zelfde commentaar als bij artikel 3.

Artikel 15

Zelfde comentaar als bij artikel 3. In artikel 38, 2de lid en artikel 43 van de „Nieuwe Gemeentewet” inzake de tucht-procedure voor secretaris en de adjunct-secretaris staat „de toezichthoudende overheid”. In dit decreet wordt als de toezichthoudende overheid de provinciegouverneur aangeduid, zoals dat voorheen al het geval was.

Artikelen 16 tot 18

Zelfde commentaar als bij artikel 3.

Artikel 19

Samen met de artikelen 20 en 21 is dit een overname van de artikelen uit het ontwerp van decreet houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht betreffende sommige tuchtmaatregelen voor de leden van de gemeentepolitie, thans aangepast aan de „Nieuwe Gemeentewet”.

Artikelen 20 en 21

Zelfde commentaar als bij artikel 19.

Artikel 22

Dit betreft de aanwijzing van de toezichthoudende overheid.

Artikel 23

Dit is een nieuwe bepaling waarbij artikel 12 § 1, inzake de toekenning van presentiegelden aan gemeenteraadsleden, van de „Nieuwe Gemeentewet” wordt aangevuld. Met name wordt de toezichthoudende overheid aangewezen.

Artikel 24

Dit artikel wijst de toezichthoudende overheid **aan** voor besluiten bedoeld bij artikel 244 § 1 van de nieuwe gemeentewet inzake de begrotingen en rekeningen ; op deze wijze wordt het decreet vervolledigd.

Artikel 25

Ingevolge de „Nieuwe Gemeentewet”, waardoor de toepassing van artikel 22 van het decreet van 23 juni 1985 grondig is gewijzigd, moet de toepassing van artikel 22 herbevestigd worden voor de desbetreffende artikelen, waarbij in de artikelen 256, 262 en 271 van de nieuwe gemeentewet de woorden „Koning” worden vervangen door „Executieve”.

Artikel 26

Dit is een herneming van het artikel 23 van het decreet van 23 juni 1985, met dien verstande dat thans in de effectieve uitoefening van de bevoegdheden van de gouverneur of de vice-gouverneur van Brabant wordt voorzien, gezien de Executieve de gouverneur of de vice-gouverneur aanwijst.

Artikel 27

Deze bepaling voorziet dat de besluiten, genomen voor de inwerkingtreding van dit decreet, onderworpen blijven aan de regelen die voor dat tijdstip van kracht waren.

Artikel 28

Dit decreet treedt in werking op dezelfde datum als de nieuwe gemeentewet, namelijk 1 juni 1989.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,***

L. VAN DEN BOSSCHE

KONINKRIJK BELGIE**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE ***

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 maart 1989 door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet „tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten”, heeft op 28 maart 1989 het volgende advies gegeven :

1. Algemene opmerkingen

1. Het ontwerp heeft hoofdzakelijk tot doel in het decreet van 28 juni 1985 houdende vaststelling voor het Vlaamse Gewest van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, de verwijzingen aan te passen aan de nummering van de artikelen in de zogeheten nieuwe gemeentewet, dit is de codificatie van de gemeentewet bij koninklijk besluit van 24 juni 1988, waarvan de bekrachtiging thans aanhangig is bij de Wetgevende Kamers (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1988-1989, nr. 542).

Daarnaast worden evenwel een aantal inhoudelijke wijzigingen voorgesteld, ten dele ingegeven door de nieuwe bevoegdheden welke het Vlaamse Gewest put uit de wijzigingen die de wet van 8 augustus 1988, met ingang van 1 januari 1989, in artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen heeft aangebracht.

Die inhoudelijke wijzigingen betreffen vooral het aanwijzen van de toezichthoudende overheid, nu het Vlaamse Gewest, op grond van het gewijzigde artikel 7 van de wet van 8 augustus 1980, ook bevoegd is voor de organisatie inzake administratief toezicht en dus niet meer alleen tot het vastleggen van de procedure.

2. Het ontwerp moet in verband worden gebracht met het voorontwerp van decreet houdende regeling voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht betreffende sommige tuchtmaatregelen voor de leden van de gemeentepolitie, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 1 maart 1989 het advies L. 18.95718 heeft uitgebracht.

Aan de Raad van State is uiteengezet dat het laatstgenoemde ontwerp tot doel heeft te voorzien in een tijdelijke regeling van de bewuste materie in afwachting van het geplande in werking treden — op 1 juni 1989 — van de nieuwe gemeentewet zoals aangepast, wat het Vlaamse Gewest betreft, bij het thans voorgelegde ontwerp.

Die tijdelijke regeling is nodig wegens de vernietiging door het Arbitragehof van een aantal bepalingen uit de gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie (Arrest nr. 73 van 22 december 1988, Belgisch Staatsblad van 31 december 1988).

* L. 18.99511.

3. Een aantal bepalingen van het thans voorgelegde ontwerp (artikelen 25, 26 en 27) stemmen inhoudelijk overeen met bepalingen van het voornoemde ontwerp L. 18.95718 : ze betreffen een procédé waarbij de overheid die (in eerste instantie of in beroep) over de goedkeuring te beslissen heeft, zulks moet doen binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van de beslissing of het beroep, en waarbij, eens die termijn verstreken is zonder dat een beslissing werd getroffen, de tuchtmaatregel moet worden geacht niet te zijn goedgekeurd.

Het spreekt vanzelf dat de desbetreffende opmerkingen in het advies L. 18.957/8 van 1 maart 1989, die handelen over het principe van de autonomie van de onder administratief toezicht staande overheden en het daarmee verband houdend beginsel dat de beslissingen van **die autonome** besturen moeten worden geacht regelmatig **te zijn zolang de** toezichthoudende overheid ze niet onwettig **of strijdig met** het algemeen belang heeft verklaard, van **overeenkomstige** toepassing zijn op de in het huidige ontwerp **overgenomen** bepalingen.

4. De ontworpen wijzigingsbepalingen volgen de nummering der artikelen van het decreet van 28 juni 1985 dat op zijn beurt de nummering van de **artikelen** van de oude gemeentewet volgt.

Het ontwerp zou evenwel aan leesbaarheid en **handzaamheid** winnen mocht de nummering van de artikelen van de nieuwe gemeentewet worden gevolgd. Dit impliceert uiteraard een herschikking van de artikelen.

5. Indien op de suggestie onder 4. wordt ingegaan, kan van het veranderen van de volgorde der artikelen tevens gebruik worden gemaakt om de verschillende wijzigingen die in één artikel van het decreet van 28 juni 1985 worden aangebracht, telkens in één artikel van het ontwerp samen te bundelen ; dit is het geval voor de ontworpen artikelen 4 en 5, 7 en 8, 11 en 12, 13 en 14, 17 en 18 alsmede 20 en 21.

6. Het ontwerp op zichzelf zou tevens aan leesbaarheid winnen mochten in de artikelen 3 en volgende van het ontwerp de woorden „artikel . . . van de” en „artikel . . . van de nieuwe” telkens vervangen worden door de woorden „**artikel** . . . van de gemeentewet” en „artikel . . . van de nieuwe gemeentewet”.

II. Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Het is niet gebruikelijk in de aanhef van het **indieningsbesluit** van een ontwerp van decreet andere vermeldingen op te nemen dan de verwijzing naar de Gemeenschapsminister op wiens initiatief het besluit getroffen wordt.

De eerste drie leden van de aanhef dienen derhalve te worden geschrapt.

Artikel 3

Uit artikel 2 van het ontwerp van wet houdende wijziging van de nieuwe gemeentewet, zoals het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan de Senaat is overgezonden (Gedr. St., Senaat, 1988-89, 598/1) blijkt dat „de artikelen 118 tot en met 135” van de nieuwe gemeentewet „de artikelen 117 tot en met 134” worden.

Indien die vernummering door het Parlement wordt goedgekeurd, dienen in artikel 3 van het decreet de woorden „artikel 119 van de nieuwe” te worden vervangen door „artikel 118 van de nieuwe (gemeentewet)”.

Artikel 15

Uit de nieuwe tekst van artikel 10 blijkt niet van welke overheid — provinciale overheid of Executieve — de twee achtereenvolgende waarschuwingen moeten uitgaan.

Voor het overige is het juister te schrijven „artikel 266, § 2” en „De Executieve kan de provinciegouverneur . .”.

Artikelen 17 en 18

Indien de zoëven genoemde wijziging van de nieuwe gemeentewet wordt goedgekeurd, zal in de beide artikelen de verwijzing naar „artikel 135, § 1” moeten worden vervangen door de vermelding van „artikel 134, § 1”.

Artikel 19

Die bepaling moet worden aangevuld als volgt :

„... artikelen 36, eerste tot derde lid, 37, 38, eerste lid, en . .”.

Artikel 21

In de nieuwe tekst van artikel 14, 1°, vervange men de woorden „vanaf de betekening” door „vanaf de kennisgeving”.

Artikelen 25, 26, 27 en 28

Onverminderd de opmerkingen die inzonderheid met betrekking tot de artikelen 25, 26 en 27 werden geformuleerd in de algemene opmerkingen, punt 3, dient te worden gewezen op wat volgt :

1. De artikelen 25, 26, 27 en 28 strekken tot vervanging van de artikelen 18, 19, 20 en 21 van het decreet van 28 juni 1985, die in het ontwerp van decreet houdende regeling voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht betreffende sommige tuchtmaatregelen voor de leden van de gemeentepolitie (L. 18.957/8) worden opgeheven.

Indien het de bedoeling van de Executieve is de ontworpen decreten in hun huidige vorm als twee autonome decreten te handhaven, dan moet in dit ontwerp de inleidende zin van die artikelen worden gesteld als volgt :

„Artikel 18 (of 19, 20, 21) van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van . . ., wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

„Artikel 18. . . (voorts zoals in het ontwerp) ” ;

2. Ter wille van de duidelijkheid lijkt het aangewezen de voorlaatste volzin van de nieuwe artikelen 18, 2°, en 19, 2°, van het decreet van 28 juni 1985 (artikelen 25 en 26 van het ontwerp) te stellen als volgt :

„De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de betrokken partijen van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het beroep” ;

3. In artikel 25 schrijve men in fine van de nieuwe tekst van artikel 18, 1° „... het betrokken besluit van de gemeenteraad...” ;

4. In artikel 27 wordt melding gemaakt van de artikelen 196 en 198, derde lid, van de nieuwe gemeentewet.

In het nieuwe artikel 19 (artikel 26 van het ontwerp) is reeds melding gemaakt van de in artikel 196 van de nieuwe gemeentewet bedoelde besluiten van de burgemeester.

Daarnaast moet worden opgemerkt dat artikel 198 van de nieuwe gemeentewet geen derde lid heeft, dat in dat artikel 198 geen sprake is van burgemeestersbesluiten en dat artikel 26 van het decreet van 28 juni 1985, waarnaar verwezen wordt, niet meer dan een bepaling van inwerkingtreding is. Blijkbaar is met die laatste verwijzing een verwijzing naar het nieuwe artikel 19 bedoeld.

Artikel 27 van het ontwerp is dan ook aan herschrijving toe.

Artikel 28

In het nieuwe artikel 21, § 1, schrijve men : „... artikel 24, § 1, tweede lid, van ...”.

Artikel 29

Men stelde de voorlaatste zin van de ontworpen bepaling van artikel 22 als volgt :

„De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de gemeenteoverheid van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het beroep”.

Artikel 30

Om verwarring te voorkomen lijkt het aangewezen in het nieuwe artikel 23, vierde zin, te schrijven : „Het beroep moet worden ingesteld.. ”.

Artikel 31

Luidens de nieuwe tekst van artikel 24 wordt in de artikelen 256, 262 en 271 van de nieuwe gemeentewet het woord „Koning” telkens vervangen door het woord „Executieve”.

Artikel 256 van de nieuwe gemeentewet betreft de verdeling van verplichte uitgaven over de gemeenten.

Het spreekt vanzelf dat de Vlaamse Executieve slechts kan optreden in zover alle betrokken gemeenten onder het administratief toezicht van het Vlaamse Gewest ressorteren.

Artikel 262 van de nieuwe gemeentewet bepaalt in zijn laatste lid dat „De overige regels (dit zijn andere regels dan die vermeld in dat artikel), eigen aan het financieel beheer van de gemeentebedrijven, worden vastgesteld door de Koning”.

De regeling van het financieel beheer van gemeentebedrijven is geen zaak van administratief toezicht ; zij maakt deel uit van de organieke wetgeving op de gemeenten. Zij behoort dan ook tot de bevoegdheid van de nationale overheid.

Artikel 32

In fine van het nieuwe artikel 25 zijn de woorden „overeenkomstig de aanwijzing door de Vlaamse Executieve” opgenomen om tegemoet te komen aan de opmerking die de Raad van State in zijn eerder vermeld advies L. 18.957/8 heeft gemaakt met betrekking tot een bepaling die de uitoefening van het goedkeuringstoezicht door de gouverneur en de vice-gouverneur van de provincie Brabant regelt.

Het hoeft geen betoog dat de Vlaamse Executieve bij de aanwending van de haar met dit ontwerp verleende delegatie rekening zal moeten houden met de bevoegdheidsverdeling die door de bijzondere wetgever is vastgesteld.

Artikel 34

De bepaling van inwerkingtreding van het ontworpen decreet moet als een autonome bepaling worden geredigeerd.

Men schrijve dus :

„Artikel 34

Dit decreet treedt in werking op dezelfde datum als de nieuwe gemeentewet”.

Slotopmerking

Indien het ontwerp van decreet houdende regeling voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht betreffende sommige tuchtmaatregelen voor de leden van de gemeentepolitie (L. 18.957/8) als een autonoom ontwerp behouden blijft, zal de Vlaamse Executieve moeten nagaan of die tijdelijke regeling in dit decreet niet uitdrukkelijk moet opgeheven worden.

De kamer was samengesteld uit :

de heer : H. COREMANS, **kamervoorzitter**,

de heer : J. VERMEIRE,

mevrouw : S. VANDERHAEGEN, **staatsraden**,

de heer : F. DE KEMPENEER, **assessor van de afdeling wetgeving**,

mevrouw : A. BECKERS, **griffier**.

Het verslag werd uitgebracht door de heer E. HAESBROUCK, **auditeur**.

De Griffier,

A. BECKERS

De Voorzitter,

H. COREMANS

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE.

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

In het opschrift van het decreet van 28 juni 1985 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten worden de woorden „van de procedure” geschrapt.

Artikel 3

In artikel 2 van hetzelfde decreet worden de woorden „artikel 75, tweede en derde lid van de gemeentewet” vervangen door de woorden „artikel 118 van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 4

In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden „In afwijking van artikel 76, eerste lid van de gemeentewet, gelden in het Vlaamse Gewest de volgende bepalingen : 1° Het advies van de bestendige deputatie is niet vereist voor de in dat artikel bedoelde zaak. De in dat artikel” worden vervangen door de woorden „De in artikel 231 § 1, van de nieuwe gemeentewet”.

2° in hetzelfde artikel wordt de aanduiding „2°” geschrapt.

Artikel 5

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 82bis § 2 van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 235 § 1, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 6

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden „In afwijking van artikel 84 § 1 van de gemeentewet, en artikel 71 § 1 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel” worden vervangen door de woorden „In aanvulling van de artikelen 146 § 1 en 147 § 1 van de nieuwe gemeentewet” ;

2° in hetzelfde artikel, 1°, a) worden de woorden „artikel 111, § 1 van de gemeentewet” vervangen door de woorden „artikel 30, vierde lid, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 7

In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 85, tweede en derde lid van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 150 § 1, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 8

In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 85bis van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 150 § 2 van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 9

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden „In afwijking van artikel 86 van de gemeentewet” worden vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 264 § 1, van de nieuwe gemeentewet” ;

2° in hetzelfde artikel 2°, worden tussen de woorden „schorsingsbesluit” en „moet” de woorden „van de provinciegouverneur” ingevoegd.

Artikel 10

In artikel 9 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden „In afwijking van artikel 87 van de gemeentewet” worden vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 265 § 1, van de nieuwe gemeentewet” ;

2° in hetzelfde artikel 1°, a), worden de woorden „artikel 111 § 1 van de gemeentewet” vervangen door de woorden „artikel 30, 4de lid, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 11

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

„Artikel 10

In aanvulling van artikel 266 § 1, van de nieuwe gemeentewet wordt de commissaris aangesteld door de Executieve na twee achtereenvolgende uit de briefwisseling blijken-

waarschuwingen. De Executieve kan de provinciegouverneur met de aanstelling van de commissarissen gelasten. De uit de briefwisseling blijkende waarschuwingen gaan uit van de Executieve of van de provinciegouverneur naar gelang het geval.”

Artikel 12

In artikel 11 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 93, vierde en vijfde lid van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 155 § 1, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 13

In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden „In afwijking van artikel 94 van de gemeentewet” worden vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 134 § 1, van de nieuwe gemeentewet” ;

2° in hetzelfde artikel, derde lid, worden de woorden „artikel 94” vervangen door de woorden „artikel 134 § 1”.

Artikel 14

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 109, derde, vijfde, zesde lid, tweee volzin, zevende en achtste lid van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van de artikelen 36, eerste tot derde lid, 37, 38, eerste lid, en 43 van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 15

In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden „In afwijking van artikel 109, zesde lid, laatste volzin van de gemeentewet” worden vervangen door de woorden „In aanvulling van de artikelen 38, tweede lid, en 43 van de nieuwe gemeentewet” ;

2° hetzelfde artikel, 1°, wordt vervangen door de volgende bepaling :

„1° De straf wordt ambtshalve opgelegd door de provinciegouverneur en onverwijld aan betrokkene medegedeeld die binnen een termijn van 30 dagen, te rekenen vanaf de kennisgeving, beroep kan instellen bij de Executieve”.

Artikel 16

In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 111 § 1 van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 28 §1, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 17

In artikel 16 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 114bis van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 68 § 1, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 18

In artikel 17 van hetzelfde decreet worden de woorden „In afwijking van artikel 122, eerste lid van de gemeentewet” vervangen door de woorden „In aanvulling van artikel 65 § 1, van de nieuwe gemeentewet”.

Artikel 19

Een artikel 18, luidend als volgt, wordt in hetzelfde decreet ingevoegd :

„Artikel 18

1° De in de artikelen 200 en 213 van de nieuwe gemeentewet bedoelde besluiten van de gemeenteraad zijn onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur, die zijn beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeenteraad en aan de betrokkene kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de provinciegouverneur geacht het betrokken besluit van de gemeenteraad te hebben goedgekeurd.

2° De gemeenteraad en de betrokkene kunnen bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de provinciegouverneur binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. In geval van stilzwijgende goedkeuring overeenkomstig het bepaalde in 1°, kan de gemeenteraad bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen te rekenen vanaf het verstrijken van de in 1° bepaalde termijn van vijftig dagen. De Executieve dient zich over een beroep uit te spreken en de betrokken partijen van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de Executieve geacht het betrokken besluit van de gemeenteraad te hebben goedgekeurd.”

Artikel 20

Een artikel 19, luidend als volgt, wordt in hetzelfde decreet ingevoegd :

„Artikel 19

1° De in de artikelen 196, 197, 200, 212 en 213 van de nieuwe gemeentewet bedoelde besluiten van de burgemeester zijn onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur, die zijn beslissing neemt en van die beslissing aan de burgemeester, en aan de betrokkene kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de provinciegouverneur geacht het betrokken besluit van de burgemeester te hebben goedgekeurd.

2° De burgemeester, en de betrokkene kunnen bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de provinciegouverneur binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. In van stilzwijgende goedkeuring overeenkomstig het bepaalde in 1° kan de burgemeester bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen te rekenen vanaf het verstrijken van de in 1° bepaalde termijn van vijftig dagen. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de betrokken

partijen van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de Executieve geacht het betrokken besluit van de burgemeester te hebben goedgekeurd.”

Artikel 21

Een artikel 20, luidend als volgt, wordt in hetzelfde decreet ingevoegd :

„Artikel 20

Op het in artikel 198 van de nieuwe gemeentewet bedoelde tuchtstatuut zijn de regelen inzake goedkeuringstoezicht en beroepsprocedure zoals bepaald bij artikel 19 van onderhavig decreet van toepassing.”

Artikel 22

Een artikel 21, luidend als volgt, wordt in hetzelfde decreet ingevoegd :

„Artikel 21

§ 1. Het optreden bedoeld bij artikel 24 § 1, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet wordt verricht door de provinciegouverneur.

§ 2. Het optreden bedoeld bij artikel 261, § 1, van de nieuwe gemeentewet wordt verricht door de Executieve.

§ 3. De toezichthoudende overheid bedoeld bij de artikelen 251 § 1, 257 § 1 en 258 § 1 van de nieuwe gemeentewet is de bestendige deputatie van de provincieraad.”

Artikel 23

Artikel 22 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 22

De besluiten bedoeld bij artikel 12, § 1, van de nieuwe gemeentewet worden onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie, die haar beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeente kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de bestendige deputatie geacht de vereiste goedkeuring te hebben gegeven. De gemeenteoverheid kan bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de bestendige deputatie binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de gemeenteoverheid van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het beroep. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het betrokken besluit van de gemeenteoverheid geacht te zijn goedgekeurd.”

Artikel 24

Artikel 23 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 23

De besluiten bedoeld bij artikel 244, § 1, van de nieuwe gemeentewet worden onderworpen aan goedkeuringstoezicht van de bestendige deputatie van de provincieraad. Bij weigering van goedkeuring kunnen de betrokken gemeenten in beroep gaan bij de Executieve. De provinciegouverneur kan bij de Executieve in beroep komen van die beslissingen van de bestendige deputaite. Het beroep moet worden ingesteld binnen tien dagen na de beslissing waartegen het gericht is. Van het beroep wordt, uiterlijk de dag nadat het is ingesteld, kennis gegeven aan de bestendige deputatie. Het beroep schorst de tenuitvoerlegging gedurende dertig dagen te rekenen van de kennisgeving. Indien binnen deze termijn geen uitspraak is gedaan, wordt de beslissing van de bestendige deputatie uitvoerbaar. Evenwel kan de termijn zo nodig met dertig dagen worden verlengd bij een met redenen omkleed besluit. De hogere overheid kan, zowel ter plaatse als per brief, alle inlichtingen en gegevens inwinnen die dienstig zijn voor het onderzoek van het hierboven bepaalde beroep.”

Artikel 25

Artikel 24 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 24

In de artikelen 256 en 271 van de nieuwe gemeentewet worden de woorden „Koning” vervangen door „Executieve”.”

Artikel 26

Artikel 25 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 25

Met uitzondering van de in lid twee van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde gemeenten, worden de in dit decreet aan de provinciegouverneur opgedragen bevoegdheden ten overstaan van de in het Nederlands taalgebied gelegen gemeenten van de provincie Brabant uitgeoefend door de provinciegouverneur of vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Vlaamse Executieve.”

Artikel 27

Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 26

De besluiten genomen vóór de inwerkingtreding van dit decreet blijven onderworpen aan de regelen die voor dat tijdstip van kracht waren.”

Artikel 28

Dit decreet treedt in werking op dezelfde datum als de nieuwe gemeentewet.

Brussel, 5 april 1989.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,***

L. VAN DEN BOSSCHE
