

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

19 mei 2006

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met dit ontwerp tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid voeren we de afspraken, opgenomen in het regeerakkoord 2004-2009, uit. Met name:

“Om de middelen efficiënt in te zetten, hanteren we een verschillende aanpak voor nieuwkomers en oudkomers (allochtonen die al langer in Vlaanderen leven die eventueel nog geen Nederlands spreken en/of nog niet klaar zijn om te werken, ...)” (p. 44/45).

“Voor de oudkomers kiezen we in principe voor een niet-categoriale aanpak, maar voor een verbetering van hun (participatie)kansen via het gewone beleid in de diverse deeldomeinen. Ook voor de nieuwkomers streven we naar een snelle doorstroming naar het reguliere aanbod aan onderwijs en arbeidsmarktvoorzieningen.” (p. 45).

“We bereiden de verplichte taallessen Nederlands uit tot alle werkzoekende Nederlandsonkundige oudkomers (via het decreet op het inwerkbeleid) en Nederlands onkundige oudkomers die leven van een leefloon, volgens de normale geplogenheden met betrekking tot de toepassing van de wettelijke voorwaarde inzake werkbereidheidsvereiste.” (p. 45).

“We zorgen voor voldoende aantal passende inwerkingstrajecten. Net zoals voor iedereen het weigeren van één of andere passende opleiding kan leiden tot het verlies of de vermindering van een uitkering, geldt dit ook voor de weigering van inwerktraject dat kennis van het Nederlands of het volgen van een cursus Nederlands veronderstelt.” (p.46).

Dit ontwerp tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid moet in samenhang met het ontwerp tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid gezien worden.

De visie op trajecten naar de arbeidsmarkt voor nieuw- en oudkomers is in hoofdzaak gebaseerd op de stelling dat ‘inburgering’ het snelst en het efficiëntst kan gerealiseerd worden via een proces van de professionele zelfredzaamheid, ‘de inwerking’. In deze context wordt het belang geaccentueerd van een grondige loopbaanoriëntering, gebaseerd op de portfoliomethodiek, een intense en maatwerkgerichte trajectbegeleiding en het bijbrengen van functioneel Nederlands in functie van duurzame tewerkstelling.

De inwerkingstrajecten voor oudkomers zijn optimaal geïntegreerd in het reguliere begeleidingsaanbod voor elke werkzoekende. De specifieke trajectonderdelen die in het kader van het inwerkingstraject bijkomend worden aangeboden, zijn dan ook hefboomen die via het reguliere begeleidingsaanbod voor een succesvolle doorstroming van de oudkomers naar de arbeidsmarkt zorgen. Het trajectplan van het inwerkingstraject voor oudkomers bevat ten minste een verplichte taalopleiding Nederlands op maat en dit met respect voor de wettelijke voorwaarden inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.

Voor nieuwkomers is het inwerkingstraject het zogenaamde secundaire inburgeringstraject waarop de nieuwkomer recht heeft na het beëindigen van het primaire inburgeringstraject. Het primaire inburgeringstraject wordt geregeld via het inburgeringsdecreet (vormingspakket: maatschappelijke oriëntatie, taallessen Nederlands en loopbaanoriëntatie). Deze loopbaanoriëntatie wordt door de VDAB waargenomen en vormt een onderdeel van het inwerkingstraject.

De wijziging voorziet tevens in de mogelijkheid om oudkomers die nood hebben aan het primaire inburgeringstraject of onderdelen daarvan, om hun kansen op een succesvol traject naar werk te vergroten, door te verwijzen naar het onthaalbureau. Deze doorverwijzing gebeurt door de VDAB die hierbij aanduidt welke onderdelen van het vormingspakket (maatschappelijke oriëntatie, taalpakket Nederlands) onderdelen van het inwerkingstraject kunnen vormen. De betrokken oudkomer dient zich dan binnen een periode van 10 werkdagen aan te melden bij het onthaalbureau. Na doorverwijzing aan het onthaalbureau stelt het onthaalbureau een inburgeringscontract op.

Indien de oudkomer door VDAB werd doorverwezen naar het onthaalbureau in het kader van het vergroten van een succesvol traject naar werk voorzien we, in het inwerkingsdecreet dat hier voorligt, het kosteloos aanbieden van dit primaire inburgeringstraject of onderdelen ervan.

Het volgen van het vormingspakket door de oudkomer geeft recht op een inburgeringsattest, dat door het onthaalbureau bij regelmatige deelname wordt uitgereikt.

Het inwerkingstraject, met daarin eventueel onderdelen van het primaire inburgeringstraject, moet worden beschouwd als een aangeboden kans inzake begeleiding en opleiding in de zin van artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest

van de werkzoekende. Volgens deze bepaling stelt de VDAB aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de informatie ter beschikking over de inspanningen die de uitkeringsgerechtigde werkzoekende al dan niet deed in het zoeken naar werk, dit volgens de voorwaarden die nader worden bepaald in een bijlage bij het beheerscontract tussen de Vlaamse Regering en de VDAB. Deze voorwaarden worden geregeld in bijlage 3 van de beheersovereenkomst van 14 juli 2005 tussen de Vlaamse Regering en de VDAB. In deze bijlage wordt hoofdstuk 5 van het samenwerkingsakkoord tussen de federale staat, de gewesten en de gemeenschappen betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen overgenomen. Bijlage 2 van dit samenwerkingsakkoord regelt de uitwisseling van gegevens tussen de VDAB en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. De leden van de doelgroep vallen dus onder hetzelfde regime als iedere andere uitkeringsgerechtigde werkzoekende.

Omdat het inwerkingsdecreet en het inburgeringsdecreet op elkaar werden afgestemd, wordt tevens bepaald dat voor die oudkomers waarvan het primaire inburgeringstraject (of onderdelen daarvan) deel uitmaken van het inwerkingstraject, het niet naleven van de verplichting tot regelmatige deelname zoals bedoeld in artikel 5, § 3, 2°, van het inburgeringsdecreet, wordt gelijkgesteld met een afwezigheid.

We garanderen hierdoor een gelijke behandeling van de verschillende doelgroepen van het inburgeringsdecreet bij het deelnemen aan het primaire inburgeringstraject

Commentaar bij de artikelen

Artikel 2

Toevoeging van de definitie ‘vreemdeling’ in artikel 2, 4°, van het decreet van 4 juni 2003:

“4° vreemdeling: persoon die het bewijs niet levert dat hij de Belgische nationaliteit bezit en die gemachtigd of toegelaten is tot een verblijf of om zich te vestigen met toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, of van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk.”.

Artikel 3

In het decreet van 4 juni 2003 wordt in artikel 3 het tweede lid gewijzigd. De definitie van nieuwkomers wordt gewijzigd om deze beter af te stemmen op de definities van de doelgroep opgenomen in het inburgeringsdecreet:

“Nieuwkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die niet langer dan twaalf opeenvolgende maanden ingeschreven zijn in het rijksregister, met uitzondering van de vreemdeling die hier voor een tijdelijk doel verblijft en van de asielzoeker zolang zijn asielaanvraag niet ontvankelijk is verklaard.”.

In het decreet van 4 juni 2003 wordt in artikel 3 het derde lid gewijzigd. De definitie van oudkomers wordt gewijzigd om deze beter af te stemmen op de definities van de doelgroep opgenomen in het inburgeringsdecreet:

“Oudkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die langer dan 12 maanden in het rijksregister zijn ingeschreven en meerderjarige Belgen, geboren buiten België, die in het rijksregister zijn ingeschreven en van wie minstens één ouder geboren is buiten België en die:

1° Nederlandsonkundig zijn en;

2° geen getuigschrift basisonderwijs, of een getuigschrift of een diploma van het secundair onderwijs, of een diploma hoger onderwijs hebben behaald in een door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap of een door het Koninkrijk der Nederlanden, met uitzondering van Aruba en de Nederlandse Antillen, erkende, gefinancierde, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstelling.”.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt de rechthebbenden. Voor zowel de nieuwkomers als de oudkomers wordt de vereiste van het ingeschreven zijn als werkzoekende en van inschrijving in het rijksregister van een gemeente van het Nederlandse taalgebied en van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad toegevoegd:

“Om tot de doelgroep te behoren, moeten de nieuwkomers en de oudkomers:

1° in het rijksregister zijn ingeschreven door een gemeente van het Nederlandse taalgebied. Nieuwkomers die in het rijksregister zijn ingeschreven door een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die op de diensten van de VDAB een beroep wensen te doen, behoren eveneens tot de doelgroep;

2° ingeschreven zijn als werkzoekende.”.

Artikel 5.

Artikel 5 wordt geherformuleerd in functie van de leerbaarheid:

“De Vlaamse Regering kan de in artikel 3 bedoelde categorieën van personen nader preciseren.”.

Artikel 6

Artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de werkzoekende bepaalt dat de VDAB aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de informatie ter beschikking stelt over de inspanningen die de uitkeringsgerechtigde werkzoekende al dan niet doet in het zoeken naar werk, dit volgens de voorwaarden die nader worden bepaald in een bijlage bij de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de VDAB. Deze bepaling is van toepassing op alle uitkeringsgerechtigde werkzoekenden. Een afzonderlijke bepaling in het decreet van 4 juni 2003 betreffende de transmissie door de VDAB naar de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening die enkel van toepassing was op de oudkomers en de nieuwkomers was bijgevolg niet langer wenselijk. Daarom werd het oorspronkelijke artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 opgeheven door artikel 22 van het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de werkzoekende.

Dit belet niet dat in het decreet van 4 juni 2003 duidelijk moest worden gemaakt dat elk onderdeel van het inwerkingstraject moet worden beschouwd als een aangeboden kans inzake begeleiding en opleiding zoals bepaald in artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de werkzoekende. Artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 werd in die zin aangepast. De afwezigheid, de weigering of de vroegtijdige beëindiging van het inwerkingstraject wordt gemeld aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, overeenkomstig hetgeen bepaald is in de beheersovereenkomst van 14 juli 2005 tussen de Vlaamse Regering en de VDAB.

Omdat het inwerkingsdecreet en het inburgeringsdecreet op elkaar werden afgestemd, wordt tevens bepaald dat voor die oudkomers waarvan het primaire inburgeringstraject (of onderdelen daarvan) deel uitmaken van het inwerkingstraject, het niet naleven van de verplichting tot regelmatige deelname zoals bedoeld in artikel 5, § 3, 2°, van het inburgeringsdecreet wordt gelijkgesteld met een afwezigheid.

“De VDAB organiseert deze bijzondere opleiding en begeleiding onder de vorm van inwerkingstrajecten. Elk onderdeel van een inwerkingstraject vormt een aangeboden kans inzake begeleiding en opleiding in de zin van artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de werkzoekende. Overeenkomstig deze bepaling stelt de VDAB aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de informatie ter beschikking met betrekking tot de afwezigheid, de weigering of de vroegtijdige beëindiging van de nieuwkomer en de oudkomer van de doelgroep van het inwerkingstraject.

Het niet naleven door de oudkomer, bedoeld in artikel 11, derde lid, van dit decreet, van de verplichting tot regelmatige deelname, zoals bedoeld in artikel 5, § 3, 2°, van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003, aan het vormingsprogramma zoals bedoeld in artikel 13, §1, van datzelfde decreet, wordt voor de toepassing van dit decreet gelijkgesteld met de afwezigheid zoals bedoeld in het voorgaande lid.”.

Artikel 7

Artikel 8 van het decreet van 4 juni 2003 beschrijft de onderdelen van het inwerkingstraject.

Conform het regeerakkoord worden verplichte taallessen Nederlands uitgebreid tot alle oudkomers van de doelgroep:

“Voor oudkomers van de doelgroep bevat het trajectplan ten minste een taalopleiding Nederlands op maat van de betrokkene met respect voor de wettelijke voorwaarden inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.”.

Artikel 8

Het opschrift van hoofdstuk IV van het decreet van 4 juni wordt aangevuld met de woorden “en doorverwijzing”.

Artikel 9

Aan artikel 11 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een derde en vierde lid toegevoegd.

Artikel 11, eerste lid, van het decreet van 4 juni 2003 bepaalt dat indien een nieuwkomer reeds een primair inburgeringstraject gevolgd heeft, deze recht heeft op een inwerkingstraject dat op het primaire inburgeringstraject aansluit.

Het tweede lid voorziet in de overdracht van het onthaalbureau naar de VDAB op het einde van het primaire inburgeringstraject overeenkomstig artikel 16 van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het inburgeringsbeleid.

Deze overdracht is van toepassing voor de nieuwkomers. Indien in functie van een succesvol traject naar werk het noodzakelijk zou blijken dat een oudkomer (componenten van) een primair inburgeringstraject en in het bijzonder maatschappelijke oriëntatie en taallessen Nederlands volgt, moet de doorverwijzing ook in omgekeerde richting kunnen ingezet worden vooraleer het inwerkingstraject wordt verdergezet. De onderdelen van het primaire traject worden dan als een passend aanbod beschouwd. Het toegevoegde derde lid bij artikel 11 van het decreet van 4 juni 2003 voorziet deze overdracht door te stellen:

“Indien de oudkomer van de doelgroep nood heeft aan het primaire inburgeringstraject of onderdelen daarvan om zijn kansen op een succesvol traject naar werk te vergroten, gebeurt de doorverwijzing van de betrokken oudkomer van de VDAB naar het onthaalbureau. De VDAB duidt hierbij aan welke onderdelen van het vormingspakket, bedoeld in artikel 13, §1, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het inburgeringsbeleid, deel uitmaken van het inwerkingstraject. In dit geval dient de betrokken oudkomer zich binnen een periode van 10 werkdagen aan te melden bij het onthaalbureau. Het onthaalbureau rapporteert de regelmatige deelname van de betrokken oudkomer aan het vormingspakket of onderdelen daarvan aan de VDAB.”.

Personen die tot de verplichte doelgroepen van het inburgeringsbeleid behoren, betalen geen vergoeding. Voor deze niet-verplichte rechthebbende categorieën voorziet het inburgeringsdecreet dat de Vlaamse Regering het volgen van een inburgeringstraject afhankelijk kan stellen van het betalen van een vergoeding. De werkzoekende oudkomer behoort tot

de prioritair rechthebbende categorieën van het inburgeringsbeleid, waardoor hij – indien hij wordt doorverwezen door de VDAB naar het onthaalbureau – onder het vergoedingstelsel zal vallen. Indien de werkzoekende oudkomer verplicht wordt tot het volgen van (onderdelen van) het primaire inburgeringstraject, zal dit kosteloos worden aangeboden – conform artikel 6 van het decreet houdende het Handvest van de werkzoekende van 30 april 2004 – en valt de oudkomer zodoende onder dezelfde vrijstelling van vergoeding als de verplichte inburgeraar. Dit wordt toegevoegd als vierde lid aan artikel 11:

“Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het inburgeringsbeleid wordt het vormingspakket of onderdelen daarvan kosteloos aangeboden aan diegene die doorverwezen wordt door de VDAB naar het onthaalbureau.”.

Artikel 10

In het eerste lid van artikel 12 van het decreet van 4 juni 2003 worden de woorden “en doorverwijzing” toegevoegd:

“De VDAB en de onthaalbureaus dienen er samen voor te zorgen dat deze overdracht en doorverwijzing op maat gericht zijn en vlot verlopen. Tussen de VDAB en de onthaalbureaus wordt hieromtrent een samenwerkingsprotocol afgesloten.”.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid

Artikel 2

In het decreet van 4 juni 2003 wordt in artikel 2 een 4° punt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° vreemdeling: persoon die het bewijs niet levert dat hij de Belgische nationaliteit bezit en die gemachtigd of toegelaten is tot een verblijf of om zich te vestigen met toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, of van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk.”.

Artikel 3

In het decreet van 4 juni 2003 wordt in artikel 3 het tweede lid gewijzigd, en luidt als volgt:

“Nieuwkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die niet langer dan twaalf opeenvolgende maanden ingeschreven zijn in het Rijksregister, met uitzondering van de vreemdeling die hier voor een tijdelijk doel verblijft en van de personen die over verblijfstitel beschikken gelijk aan of minder dan drie maanden.”.

In het decreet van 4 juni 2003 wordt in artikel 3 het derde lid gewijzigd, en luidt als volgt:

“Oudkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die langer dan 12 maanden ingeschreven zijn in, het Rijksregister of meerderjarige Belgen, geboren buiten België, van wie minstens één ouder geboren is buiten België en die in het Rijksregister ingeschreven is, en die:

- 1° niet behoort tot de in het tweede lid bedoelde doelgroep;
- 2° geen getuigschrift basisonderwijs, of een getuigschrift of een diploma van het secundair onderwijs, of een diploma hoger onderwijs heeft behaald in een door de Vlaamse Gemeenschap, in een door de Franse Gemeenschap, in een door de Duitstalige Gemeenschap of in een door het Koninkrijk Nederland erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling.”.

Aan artikel 3 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De oudkomer draagt de bewijslast met betrekking tot de geboorteplaats van zijn ouders.”.

Artikel 4

In artikel 4 van het decreet van 4 juni 2003 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

“Om tot de doelgroep te behoren, moet de nieuwkomer:

- 1° zich inschrijven of ingeschreven zijn in een gemeente van het Nederlandse taalgebied. Nieuwkomers die zich inschrijven of ingeschreven zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en die op de diensten van de VDAB een beroep wensen te doen, behoren eveneens tot de doelgroep;
- 2° ingeschreven zijn als werkzoekende”.

“Om tot de doelgroep te behoren, moet de oudkomer:

- 1° zich inschrijven of ingeschreven zijn in een gemeente van het Nederlandse taalgebied. Oudkomers die zich inschrijven of ingeschreven zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad
- en die op de diensten van de VDAB een beroep wensen te doen, behoren eveneens tot de doelgroep;
- 2° ingeschreven zijn als werkzoekende;
 - 3° Nederlandsonkundig zijn”.

Artikel 5

Artikel 5 van het decreet van 4 juni 2003 wordt herschreven in functie van de leesbaarheid.

“De Vlaamse regering kan de in artikel 3 bedoelde categorieën van personen nader preciseren.”.

Artikel 6

In het tweede lid van artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 worden de woorden “zich niet aanmeldt” ingevoegd en wordt het woord “passend” geschrapt. Het tweede lid luidt als volgt:

“Indien de betrokkene zich niet aanmeldt, weigert deel te nemen aan een inwerkingstraject, of indien de stopzetting of mislukking van het inwerkingstraject het gevolg is van een foutieve houding van de betrokkene, dan

deelt de VDAB dit naargelang van het geval mee aan de dienst die bevoegd is voor de toekenning van de werkloosheidsuitkeringen of het leefloon.”.

Aan artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het niet naleven van de verplichting tot regelmatige deelname zoals bedoeld in art. 5, §3, 2° van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003 aan het vormingspakket overeenkomstig artikel 13, § 1 van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003, wordt gelijkgesteld met stopzetting of mislukking zoals bedoeld in voorgaand lid.”.

Aan artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het onthaalbureau rapporteert de regelmatige deelname van de oudkomer aan het vormingspakket aan VDAB.”.

Artikel 7

Tussen het vierde en vijfde lid ‘van artikel 8 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Voor Nederlandsonkundige oudkomers van de doelgroep bevat het trajectplan ten minste een taalopleiding Nederlands op maat, met respect voor de wettelijke voorwaarden inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.”.

Artikel 8

In het decreet van 4 juni 2003 wordt de titel van hoofdstuk IV aangevuld met de woorden “en doorverwijzing”.

Artikel 9

Aan artikel 11 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Indien de oudkomer nood heeft aan het primaire inburgeringstraject of onderdelen daarvan om zijn kansen op een succesvol traject naar werk te vergroten, gebeurt de doorverwijzing van de betrokken oudkomer van VDAB naar het onthaalbureau. VDAB duidt hierbij aan op welke onderdelen van het vormingspakket overeenkomstig artikel 13, § 1 van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003 de doorverwijzing van toepassing is. De betrokken oudkomer dient zich binnen een periode van 10 werkdagen aan te melden bij het onthaalbureau.”.

Aan artikel 11 van het decreet van 4 juni 2003 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003 wordt het vormingspakket kosteloos aangeboden aan diegene die doorverwezen wordt door VDAB naar het onthaalbureau.”.

Artikel 10

In het eerste lid van artikel 12 van het decreet van 4 juni 2003 worden de woorden “en doorverwijzing” toegevoegd, en luidt als volgt:

“De VDAB en de onthaalbureaus dienen er samen voor te zorgen dat deze overdracht en doorverwijzing op maat gericht zijn en vlot verlopen. Tussen de VDAB en de onthaalbureaus wordt hieromtrent een samenwerkingsprotocol afgesloten.”.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 13 maart 2006
130306 Advies inwerkingsbeleid

Advies

*betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van
4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid*

INHOUD

	Blz.
1. Situering adviesaanvraag	17
2. Krachtlijnen van het advies.....	17
3. Advies.....	18
3.1. Het sanctioneren zoals voorzien in artikel 6	18
3.2. Oudkomers in inwerkingtrajecten	19
3.3. Te onderhandelen met het VDAB-beheer.....	20

1. Situering adviesvraag

Op 13 februari 2006 ontving de SERV een vraag tot advies betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid. Het voorontwerp van decreet werd op 3 februari 2006 principieel goedgekeurd op de Vlaamse Regering. De SERV wordt gevraagd zo spoedig mogelijk advies te geven.

Op 7 februari 2006 ontving de SERV een adviesaanvraag omtrent het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams inburgeringsbeleid. Onderstaand advies dient dan ook samen gelezen te worden met het geformuleerde advies betreffende het voornemen tot wijzigen van het inburgeringsbeleid.

Het dagelijks bestuur van 8 februari 2006 besliste om, gezien de inhoud, een gezamenlijk advies SERV – commissie Diversiteit te formuleren. Dit advies, dat zowel werd voorbereid in de werkgroep allochtonen van de commissie Diversiteit als door de leden van de werkgroep arbeidsmarktbeleid van de SERV, wordt dus onderschreven door en de SERV en de commissie Diversiteit.

De vraag tot advies betreft een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003. De SERV formuleerde op 11 december 2002 een advies inzake het voorontwerp van dit decreet. Een ander relevant SERV-advies in deze is het advies van 8 oktober 2003 betreffende het voorstel van decreet houdende het Handvest van de Werkzoekende.

2. Krachtlijnen van het advies

In artikel 6 van het ontwerp van decreet wordt de sanctionering uitgewerkt. Hierbij wordt vertrokken van het (inmiddels geschrapte) artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003. De SERV en de commissie Diversiteit storen zich aan deze onzorgvuldigheid. De schrapping van dit artikel kwam er onder meer op expliciete vraag van de SERV in het advies betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 en in het advies betreffende het voorstel van decreet houdende het Handvest van de Werkzoekende. De SERV en de commissie Diversiteit wensen hier nogmaals te onderlijnen dat de algemene bepalingen vervat in het Handvest van de Werkzoekende een voldoende basis bevatten met betrekking tot de verwachtingen in verband met medewerking en dit zowel ten opzichte van autochtone als van allochtonen werkzoekende. De SERV en de commissie Diversiteit vragen dan ook artikel 6 te schrappen.

Oudkomers kunnen via het inwerkingstraject een doorverwijzing krijgen naar een gedeelte van het primaire inburgeringstraject. Gezien dit gebeurt binnen het kader van de VDAB, dient het niet volgen van een dergelijk traject, conform het Handvest van de werkzoekende, door de VDAB te worden doorgegeven aan de dienst bevoegd voor de toekenning van de werkloosheidsuitkeringen of leefloon. Op deze manier krijgt het primaire inburgeringstraject voor deze oudkomers een verplichtend karakter. Voor de SERV en de commissie Diversiteit kan het opleggen van een primair inburgeringstraject aan oudkomers enkel in functie van tewerkstelling en in het kader van een traject binnen de VDAB. Het is hierbij de trajectambtenaar van de VDAB die de inhoud van het primaire traject bepaalt. De SERV en de commissie Diversiteit wensen ook aan te geven dat bij de opgenomen definitie van oudkomer het geen sinecure zal zijn deze groep te onderscheiden.

De SERV en de commissie Diversiteit wijzen er tenslotte op dat bijkomende opdrachten voor de VDAB die kaderen in de inburgering van nieuwkomers en oudkomers sowieso voorwerp moeten uitmaken van een addendum aan het beheerscontract 2005-2009, onderhandeld met de beheerders.

3. Advies

3.1. Het sanctioneren zoals voorzien in artikel 6

In artikel 6 van het ontwerp van decreet wordt de sanctionering uitgewerkt. Dit artikel 6 voorziet een aanpassing van artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003. Artikel 22 van het decreet houdende de handvest voor werkzoekende (30 april 2004) hief artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 op het inwerkingsbeleid echter reeds op. Het is voor de SERV en de commissie Diversiteit dan ook meer dan verwonderlijk dat in artikel 6 van het ontwerp van decreet vertrokken wordt van het (inmiddels geschrapte) artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003. De SERV en de commissie Diversiteit storen zich aan deze onzorgvuldigheid en merken bovendien op dat er voor het ontwerp van decreet geen Reguleringsimpactanalyse is opgesteld.

De schrapping van dit artikel kwam er onder meer op expliciete vraag van de SERV. Reeds in het advies op het ontwerp van decreet betreffende het inwerkingsbeleid (11 december 2002) stelde de SERV: "dat deze decretale bepaling overbodig is gezien hierover reeds duidelijke afspraken werden gemaakt in de samenwerkingsakkoorden tussen de Gewesten/Gemeenschappen en de federale overheid inzake de transmissie van gegevens aan de RVA. De raad vraagt dat deze afspraken consequent worden uitgevoerd, zonder hierbij een onderscheid te maken tussen allochtone en andere werkzoekenden, of tussen

inwerkingstrajecten en andere trajecten. Immers wordt hiermee het verkeerde signaal gegeven dat qua plichten een verschil in behandeling wordt gecreëerd tussen allochtonen en autochtonen."

In het advies inzake het voorontwerp van decreet houdende het Handvest van de Werkzoekende (8 oktober 2003) herhaalde de SERV dit pleidooi: "In zijn advies bij het voorontwerp van decreet merkte de raad reeds op dat moet vermeden worden tot een ongelijke behandeling te komen van allochtonen en autochtonen. Daarom is het wenselijk dat de bepaling in artikel 7 van het inwerkingsdecreet uitgebreid wordt en dan overgenomen in het Handvest. Op deze manier geldt het meteen voor alle niet-werkende werkzoekenden, zonder dat nog langer verkeerdelijk de indruk gewekt wordt dat alleen allochtonen kunnen gesanctioneerd worden bij onvoldoende medewerking. Dit moet daarom gepaard gaan met een schrapping van dit artikel in het inwerkingsdecreet." Dit laatste gebeurde dus.

De SERV en de commissie Diversiteit wensen hier nogmaals te onderlijnen dat de algemene bepalingen vervat in het Handvest van de Werkzoekende, inzonderheid artikel 8 het vierde lid, een voldoende basis bevatten met betrekking tot de verwachtingen in verband met medewerking en dit zowel ten opzichte van autochtone als van allochtonen werkzoekende. De SERV en de commissie Diversiteit vragen dan ook dat artikel 6 wordt geschrapt.

3.2. Oudkomers in inwerkingstrajecten

In het ontwerpdecreet tot wijziging van het decreet op de inburgering zijn oudkomers opgenomen als prioritair rechthebbende op het volgen van een inwerkingsdecreet. In de Memorie van toelichting op het ontwerpdecreet ter wijziging van het decreet op de inwerking wordt het volgende gesteld: "indien de oudkomer nood heeft aan het primaire inburgeringstraject of onderdelen daarvan om zijn kansen op een succesvol (inwerkings)traject te vergroten, kan de trajectbegeleider van de VDAB de betrokken oudkomer doorverwijzen naar het onthaalbureau. VDAB duidt hierbij aan op welke onderdelen van het vormingspakket (maatschappelijke oriëntatie, taallessen Nederlands) de doorverwijzing van toepassing is." De geselecteerde onderdelen van het primaire traject worden beschouwd als een passend aanbod in een VDAB-traject. Indien de persoon deze niet volgt, zal dit worden aanzien als stopzetting of mislukking van een traject en moet de VDAB, conform artikel 8 van het Handvest van de werkzoekende, dit mededelen aan de dienst bevoegd voor de toekenning van de werkloosheidsuitkeringen of leefloon.

Voor de SERV en de commissie Diversiteit is het essentieel dat bij een doorverwijzing naar, en dus ook het opleggen van een verplichting tot het volgen van, onderdelen van het primaire inburgeringstraject de arbeidsmarktintegratie van de oudkomer de leidraad vormt. Het is voor

de SERV en de commissie Diversiteit dan ook cruciaal dat het de VDAB trajectbegeleider toekomt om, in functie van wat de persoon nodig heeft om zijn kansen op de arbeidsmarkt te vergroten, de inhoud van het primaire inburgeringstraject te bepalen. De SERV en de commissie Diversiteit kanten zich uitdrukkelijk tegen elk opgelegd primair traject voor oudkomers dat geen onderdeel vormt van een traject binnen de VDAB.

In de Memorie van toelichting wordt gesteld dat er met de voorstellen tot wijziging in het inburgeringsbeleid en in het inwerkingsbeleid een goede afstemming tussen de doelgroepen van beide decreten wordt gerealiseerd. SERV en de commissie Diversiteit menen echter dat het geen sinecure zal zijn om na te gaan of de allochtone werkzoekende al dan niet kan worden doorverwezen naar een primair inwerkingstraject. Naast het checken van meerdere criteria (aantal maanden ingeschreven in het Rijksregister, geboorteplaats, geboorteplaats ouders, afwezigheid van diploma) dient ook nog te worden bepaald welke het taalniveau is van de persoon. De SERV en de commissie Diversiteit stellen vast dat in de huidige ontwerpen niet voor de hand ligt om te bepalen of een oudkomer kan worden doorverwezen naar onderdelen van het primaire traject.

3.3. Te onderhandelen met het VDAB beheer

Indien vanuit het beleid geopteerd wordt om in het kader van de inburgering van nieuwkomers en oudkomers bijkomende opdrachten te geven aan de VDAB, bovenop wat reeds in het lopende beheerscontract is voorzien, dan dient dit, conform de afspraken in het beheerscontract, voorwerp uit te maken van een addendum aan het beheerscontract, onderhandeld met de beheerders.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.955/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 februari 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 9 maart 2006 en 23 maart 2006, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

SG

39.955/1

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het voorontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid (hierna genoemd: "het inwerkingsdecreet").

Het inwerkingsdecreet verleent aan personen die behoren tot een specifieke doelgroep het recht op een bijzondere opleiding en begeleiding met het oog op een duurzame tewerkstelling. Met dit doel wordt voor de betrokkenen een individueel inwerkingstraject vastgelegd, op basis van een "screening" die de wensen, behoeften, vaardigheden en competenties van de betrokkenen in kaart brengt, dat minstens bestaat uit een loopbaanoriëntatie en een trajectplan. De doelgroep bestaat uit zogenaamde "nieuwkomers" en "oudkomers". Nieuwkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die voldoen aan de doelgroepvoorwaarden zoals bepaald in artikel 3 van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid (hierna genoemd: "het inburgeringsdecreet"). Oudkomers zijn legaal in België verblijvende niet-Nederlandstalige meerderjarige burgers met een socio-culturele herkomst teruggaand op een staat die geen lid is van de Europese Unie, die niet behoren tot de groep van

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

SG

39.955/1

nieuwkomers en die het recht op arbeid in België kunnen genieten. Om tot de doelgroep te behoren, moeten de nieuwkomers en oudkomers zich inschrijven of ingeschreven zijn in een gemeente van het Nederlandse taalgebied ⁽²⁾ en, vanwege hun gebrekkige beheersing van de Nederlandse taal of hun zwakke sociaal-economische positie, achterstandskennmerken vertonen die kunnen leiden tot kansarmoede.

Het voorliggende ontwerp van decreet past vooreerst de omschrijving van de doelgroep aan, om deze in overeenstemming te brengen met de doelgroep van het inburgeringsdecreet, zoals die zal worden gewijzigd met het voorontwerp van decreet ⁽³⁾ waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 21 maart 2006 het advies 39.856/3 heeft gegeven (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp). Artikel 6 van het ontwerp strekt ertoe de niet-aanmelding, de weigering om deel te nemen aan het inwerkingstraject of de foutieve stopzetting of mislukking, te laten meedelen door de VDAB aan de dienst bevoegd voor de toekenning van de werkloosheidsuitkeringen of het leefloon. Als stopzetting of mislukking wordt ook beschouwd, de niet-naleving van de verplichting tot deelname aan het vormingspakket van het primaire inburgeringstraject. Artikel 7 van het ontwerp voegt in het inwerkingsdecreet een bepaling in waarbij voor Nederlandsonkundige oudkomers van de doelgroep het trajectplan ten minste in een taalopleiding Nederlands moet voorzien. De artikelen 8, 9 en 10 van het ontwerp, ten slotte, regelen de eventuele doorverwijzing van de oudkomers van de doelgroep naar het primaire inburgeringstraject bedoeld in het inburgeringsdecreet.

⁽²⁾ Nieuwkomers en oudkomers die zich inschrijven of ingeschreven zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en die op de diensten van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: VDAB) een beroep wensen te doen, behoren eveneens tot de doelgroep.

⁽³⁾ Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid.

SG

39.955/1

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

1. Zoals in de memorie van toelichting uitdrukkelijk wordt gesteld, beoogt het voorliggende ontwerp van decreet onder meer de definities van "nieuwkomer" en "oudkomer" volledig in overeenstemming te brengen met de doelgroepomschrijving in het inburgeringsdecreet, zoals die zal worden gewijzigd met het voornoemde ontwerp van decreet 39.856/3. Een vergelijking tussen het voorliggende ontwerp, meer bepaald artikel 3, en het inburgeringsdecreet zoals het zal worden gewijzigd, leert echter dat de volledige overeenstemming tussen beide doelgroepen niet wordt bereikt. Zo hanteert het gewijzigde inburgeringsdecreet vooreerst een andere benadering op het vlak van de doelgroepomschrijving, waarbij niet wordt uitgegaan van een opdeling tussen nieuwkomers en oudkomers, hetgeen wel het geval is in het voorliggende ontwerp. Daarnaast moet ook worden vastgesteld dat aan het bezit van een bepaald onderwijsgetuigschrift of -diploma in de twee regelingen een verschillend gevolg wordt gehecht: terwijl in het gewijzigde inburgeringsdecreet het voldoen aan die voorwaarde enkel de vrijstelling van het volgen van het primaire inburgeringstraject tot gevolg heeft, wordt in het voorliggende ontwerp het niet-voldoen aan die voorwaarde opgenomen in de definitie van "oudkomer", hetgeen impliceert dat het effectief bezit van dergelijk getuigschrift of diploma de niet-onderwerping aan het inwerkingsdecreet tot gevolg heeft. Indien het wel degelijk de bedoeling is om de doelgroep van het inwerkingsdecreet volledig in overeenstemming te brengen met de doelgroep van het inburgeringsdecreet, moet het voorliggende ontwerp op dit punt aan een bijkomend onderzoek worden onderworpen en zullen in dat opzicht de nodige aanpassingen moeten worden aangebracht.

Een precieze afstemming van de doelgroep van het inwerkingsdecreet op de doelgroep van het inburgeringsdecreet, zoals dat zal worden gewijzigd bij het voornoemde ontwerp van decreet 39.856/3, zou meteen ook elke twijfel wegnemen omtrent de overeenstemming van de thans ontworpen wijziging van de doelgroep van het inwerkingsdecreet met het beginsel van het vrije verkeer van personen, zowel op Europeesrechtelijk als op internrechtelijk vlak, rekening houdende met de opmerkingen welke de Raad van State, afdeling wetgeving, in het advies 39.856/3 in dat verband heeft geformuleerd. In elk geval moeten de opmerkingen die met betrekking tot die aangelegenheid in het advies 39.856/3 worden gemaakt, eveneens worden betrokken op het voorliggende ontwerp.

SG

39.955/1

2. Luidens het ontworpen artikel 3, derde lid, 1°, van het decreet van 4 juni 2003 zijn oudkomers, "meerderjarige vreemdelingen die langer dan 12 maanden ingeschreven zijn in het Rijksregister of meerderjarige Belgen, geboren buiten België, van wie minstens één ouder geboren is buiten België en die in het Rijksregister ingeschreven is, en die (...) niet behoort tot de in het tweede lid bedoelde doelgroep ⁽⁴⁾". Daargelaten de vraag op wie de zinsnede "die niet behoort tot de in het tweede lid bedoelde doelgroep", gelet op de opsomming van personen die eraan voorafgaat, precies betrekking heeft, is de toevoeging van die voorwaarde in elk geval weinig zinvol. Er moet immers worden vastgesteld dat de in die bepaling bedoelde meerderjarige vreemdelingen en meerderjarige Belgen in geen geval tot de doelgroep van "nieuwkomers" kunnen behoren, zodat het uitdrukkelijk bepalen dat zij niet tot die doelgroep mogen behoren niet zinvol is. Indien bedoelde voorwaarde enkel betrekking zou hebben op "de ouder geboren buiten België", is de relevantie van dergelijke voorwaarde evenzeer allerminst duidelijk.

3. Het vereiste, opgenomen in het ontworpen artikel 3, vierde lid, dat de oudkomer de bewijslast draagt met betrekking tot de geboorteplaats van zijn ouders, heeft slechts zin voor zover het gaat om een persoon die het recht heeft om een inwerkingstraject te volgen, zonder dat hij ook onderworpen is aan een verplichting daartoe. Indien hij zich echter niet aanmeldt of weigert deel te nemen aan het inwerkingstraject, hetgeen gevolgen kan hebben op het vlak van de toekenning van werkloosheidsuitkeringen of het leefloon, lijkt deze bewijslast in hoofdte van de betrokkene zinledig. De genoemde bepaling dient gelet hierop te worden aangepast.

4. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of de opsomming van onderwijsdiploma's in het ontworpen artikel 3, derde lid, 2°, wel volledig is. Zo rijst bijvoorbeeld de vraag waarom de diploma's van instellingen waarvoor de federale overheid bevoegd is (zoals de Koninklijke Militaire School) of deze van een internationale of Europese school met een Nederlandstalig leerprogramma niet worden in aanmerking genomen. Het Koninkrijk der Nederlanden (niet: Koninkrijk Nederland) omvat ook Aruba en de Nederlandse Antillen. Het is onduidelijk of ook onderwijsdiploma's behaald in door die gebiedsdelen erkende, gefinancierde, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen in aanmerking komen voor de toepassing van het ontworpen artikel 3, derde lid, 2°.

(4) Bedoeld wordt, de doelgroep bestaande uit nieuwkomers.

SG

39.955/1

Artikel 6

1. Artikel 6 van het ontwerp beoogt wijzigingen aan te brengen in artikel 7 van het inwerkingsdecreet. Bedoeld artikel 7 werd echter opgeheven bij decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de werkzoekende. Wetgevingstechnisch zal bijgevolg, indien er toch voor wordt geopteerd de ontworpen wijzigingsbepalingen te handhaven, een nieuw artikel 7 moeten worden ingevoegd. Daarbij zal tevens moeten worden verantwoord, in het licht van het grondwettelijke gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel⁽⁵⁾, waarom voor de doelgroep van het inwerkingsdecreet in een van artikel 8 van voornoemd decreet van 30 april 2004 afwijkende regeling wordt voorzien op het vlak van de informatieverstrekking aan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening (hierna: RVA). Immers, terwijl voornoemd artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 een algemene regeling bevat die van toepassing is op alle werkzoekenden en die uitgaat van een inzagerecht in hoofde van de RVA, is de met het ontworpen artikel 7 beoogde specifieke regeling enkel van toepassing op de werkzoekenden die behoren tot de doelgroep van het inwerkingsdecreet en gaat die regeling uit van een actieve gegevenstransmissie aan de RVA. Ten slotte, indien zowel de algemene als de specifieke regeling gehandhaafd blijven, zal moeten worden verduidelijkt of, en zo ja in welke mate, op de doelgroep van het inwerkingsdecreet, benevens de specifieke regeling, ook nog de regeling van artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 van toepassing is.

2. De verwijzing in het ontworpen artikel 7, derde lid, van het inwerkingsdecreet, naar "artikel 5, § 3, 2°, van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003"⁽⁶⁾, gaat reeds uit van de tekst van artikel 5 zoals die zal luiden na de wijziging ervan bij het ontwerp 39.856/3. Indien het ontwerp 39.856/3 op dit punt naderhand nog wijzigingen ondergaat, zal met die wijzigingen uiteraard rekening moeten worden gehouden bij de uiteindelijke redactie van het thans ontworpen artikel 7, derde lid, van het inwerkingsdecreet.

⁽⁵⁾ In dat verband dient te worden benadrukt dat precies met het oog op het vrijwaren van het gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel, er bij de totstandkoming van het decreet van 30 april 2004 voor werd geopteerd de specifieke regeling in het oorspronkelijke artikel 7 van het inwerkingsdecreet op te heffen en te vervangen door een algemene regeling in het Handvest van de werkzoekende (*Parl. St.*, VI. Parl., 2002-2003, nr. 1663/3, 10-11).

⁽⁶⁾ Lees: "artikel 5, § 3, 2°, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid". Ook nog in andere ontworpen bepalingen van het inwerkingsdecreet (zie artikel 9 van het ontwerp) moet de verwijzing naar het decreet van 28 februari 2003 op dezelfde wijze worden verbeterd.

SG

39.955/1

Artikel 7

Het ontworpen artikel 8, vijfde lid, van het inwerkingsdecreet, bepaalt dat voor Nederlandsonkundige oudkomers van de doelgroep het trajectplan ten minste een taalopleiding Nederlands op maat bevat. De toevoeging "Nederlandsonkundig" lijkt echter zinledig, nu uit het ontworpen artikel 4, tweede lid, 3°, van het inwerkingsdecreet (artikel 4 van het ontwerp), moet worden afgeleid dat, om tot de doelgroep van oudkomers te kunnen behoren, de betrokkene in elk geval Nederlandsonkundig moet zijn. Er kan bovendien in het algemeen worden getwijfeld aan het nut van de nieuw ontworpen bepaling, er op gelet dat in het huidige artikel 8, vierde lid, van het inwerkingsdecreet, reeds wordt bepaald dat het trajectplan "voor zover nodig" in een taalopleiding voorziet. In elk geval zullen beide bepalingen beter op elkaar moeten worden afgestemd.

Artikel 9

De verwijzing in het ontworpen artikel 11, vierde lid, van het inwerkingsdecreet, naar artikel 4, § 3, van het inburgeringsdecreet, gaat reeds uit van de tekst van artikel 4 zoals die zal luiden na de wijziging ervan bij het ontwerp 39.856/3. Indien het ontwerp 39.856/3 naderhand op dit punt nog wijzigingen ondergaat, zal met die wijzigingen uiteraard rekening moeten worden gehouden bij de uiteindelijke redactie van het thans ontworpen artikel 11, vierde lid, van het inwerkingsdecreet.

Slotopmerking

Het ontwerp van decreet is geredigeerd zonder dat de regels op het vlak van wetgevingstechniek voldoende in acht zijn genomen. De redactie van het ontwerp behoort op dit punt geheel aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen. Binnen de hem toegemeten tijd, moet de Raad van State, afdeling wetgeving, zich echter noodzakelijkerwijs ervan onthouden zelf verbeteringen dienaangaande voor te stellen.

SG

39.955/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het decreet van 4 juni 2003
betreffende het inwerkingsbeleid

Artikel 2

In het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid wordt aan artikel 2 een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° vreemdeling: persoon die het bewijs niet levert dat hij de Belgische nationaliteit bezit en die gemachtigd of toegelaten is tot een verblijf of om zich te vestigen met toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, of van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk.”.

Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt in artikel 3 het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Nieuwkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die niet langer dan twaalf opeenvolgende maanden ingeschreven zijn in het rijksregister, met uitzondering van de vreemdeling die hier voor een tijdelijk doel verblijft en van de asielzoeker zolang zijn asielaanvraag niet ontvankelijk is verklaard.”.

In hetzelfde decreet wordt in artikel 3 het derde lid vervangen door wat volgt:

“Oudkomers zijn meerderjarige vreemdelingen die langer dan 12 maanden in het rijksregister zijn ingeschreven en meerderjarige Belgen, geboren buiten België, die in het rijksregister zijn ingeschreven en van wie minstens één ouder geboren is buiten België en die:

1° Nederlandsonkundig zijn en;

2° geen getuigschrift basisonderwijs, of een getuigschrift of een diploma van het secundair onderwijs, of een diploma hoger onderwijs hebben behaald in een door de Vlaamse Gemeenschap, in een door de Franse Gemeenschap, in een door de Duitstalige Gemeenschap of in een door het Koninkrijk der Nederlanden, met uitzondering van Aruba en de Nederlandse Antillen, erkende, gefinancierde, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstelling.”.

Artikel 4

Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 4

Om tot de doelgroep te behoren, moeten de nieuwkomers en de oudkomers:

1° in het rijksregister zijn ingeschreven door een gemeente van het Nederlandse taalgebied. Nieuwkomers die in het rijksregister zijn ingeschreven door een gemeente van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en die op de diensten van de VDAB een beroep wensen te doen, behoren eveneens tot de doelgroep;

2° ingeschreven zijn als werkzoekende.”.

Artikel 5

Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 5

De Vlaamse Regering kan de in artikel 3 bedoelde categorieën van personen nader preciseren.”.

Artikel 6

Artikel 7 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 30 april 2004, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Artikel 7

De VDAB organiseert deze bijzondere opleiding en begeleiding onder de vorm van inwerkingstrajecten. Elk onderdeel van een inwerkingstraject vormt een aangeboden kans inzake begeleiding en opleiding in de zin van artikel 8 van het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de werkzoekende. Overeenkomstig deze bepaling stelt de VDAB aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de informatie ter beschikking met betrekking tot de afwezigheid, weigering of de vroegtijdige beëindiging van de nieuwkomer en de oudkomer van de doelgroep van het inwerkingstraject.

Het niet naleven door de oudkomer, bedoeld in artikel 11, derde lid van dit decreet, van de verplichting tot regelmatige deelname, zoals bedoeld in artikel 5, §3, 2°, van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003, aan het vormingsprogramma zoals bedoeld in artikel 13, §1, van datzelfde decreet, wordt voor de toepassing van dit decreet gelijkgesteld met de afwezigheid zoals bedoeld in het voorgaande lid.”.

Artikel 7

Tussen het vierde en het vijfde lid van artikel 8 van hetzelfde decreet wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Voor oudkomers van de doelgroep bevat het trajectplan ten minste een taalopleiding Nederlands op maat van de betrokkene, met respect voor de wettelijke voorwaarden inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.”.

Artikel 8

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk IV aangevuld met de woorden “en doorverwijzing”.

Artikel 9

Aan artikel 11 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Indien de oudkomer van de doelgroep nood heeft aan het primaire inburgeringstraject of onderdelen daarvan om zijn kansen op een succesvol traject naar werk te vergroten, gebeurt de doorverwijzing van de betrokken oudkomer van de VDAB naar het onthaalbureau. De VDAB duidt hierbij aan welke onderdelen van het vormingspakket, bedoeld in artikel 13, §1, van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003, deel uitmaken van het inwerkingstraject. In dit geval dient de betrokken oudkomer zich binnen een periode van 10 werkdagen aan te melden bij het onthaalbureau. Het onthaalbureau rapporteert de regelmatige deelname van de betrokken oudkomer aan het vormingspakket of onderdelen daarvan aan de VDAB.”.

Aan artikel 11 van hetzelfde decreet wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet betreffende het inburgeringsbeleid van 28 februari 2003 wordt het vormingspakket of onderdelen daarvan kosteloos aangeboden aan diegene die doorverwezen wordt door de VDAB naar het onthaalbureau.”.

Artikel 10

Het eerste lid van artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“De VDAB en de onthaalbureaus dienen er samen voor te zorgen dat deze overdracht en doorverwijzing op maat gericht zijn en vlot verlopen. Tussen de

VDAB en de onthaalbureaus wordt hieromtrent een samenwerkingsprotocol afgesloten.”.

Brussel, 19 mei 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs
en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE
