

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

10 december 1997

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het algemeen welzijnswerk

AMENDEMENT

**voorgesteld door de heer Etienne Van Vaerenbergh en mevrouw Patricia Ceysens
na indiening van het verslag**

Zie :

827 (1997-1998)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3 : Verslag

Artikel 15

Aan § 3, eerste lid toevoegen wat volgt :

"De subsidie-enveloppe van de op basis van artikel 6 erkende centra voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen wordt toegewezen op basis van het proportionaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel, zodat elk erkend ziekenfonds het recht heeft op een proportioneel aandeel in de subsidie-enveloppe.

De regering bepaalt de toepassingsmodaliteiten. "

VERANTWOORDING

I. Algemene verantwoording

Het toevertrouwen van welzijnstaken aan ledenorganisaties, in casu de ziekenfondsen, wordt gekenmerkt door een aantal specifieke en delicate bijzonderheden.

Ziekenfondsen, als ledenorganisaties, stellen zich immers per definitie concurrentieel op tegenover andere ziekenfondsen.

De Vlaamse Overheid, als behoeeder van het algemeen belang, moet bij het toevertrouwen van welzijnstaken aan ledenorganisaties er dan ook uiterst zorgvuldig over waken dat zij bepaalde ledenorganisaties niet bevoordeelt, of, andersom, andere ledenorganisaties benadeelt.

Zowel de subsidiëringsenveloppe als de programmatiecriteria dienen dan ook op een evenwichtige en billijke wijze gespreid te worden over de verschillende erkende ziekenfondsen.

Hiertoe dienen, vanuit een tweevoudige invalshoek, objectieve criteria in de regelgeving te worden opgenomen : respectievelijk met betrekking tot de vraagzijde en de aanbodzijde van de welzijnssector.

1. Objectieve criteria met betrekking tot de vraagzijde

Hierbij dient gezorgd, via programmatienormen, dat de diverse voorzieningen op een evenwichtige wijze gespreid zijn over de respectieve regio's in Vlaanderen.

2. Objectieve criteria met betrekking tot de aanbodzijde

Hiertoe dienen objectieve criteria, op basis van het proportionaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel, in de regelgeving te worden opgenomen zodanig dat de beschikbare middelen aan gemeenschapsgelden op een billijke en evenwichtige wijze worden gespreid over de diverse erkende ziekenfondsen in Vlaanderen.

II. Bijzondere verantwoording met betrekking tot de huidige situatie**1. Huidige situatie**

1.1. De ziekenfondscentra die behoren tot de onafhankelijke landsbond en de neutrale landsbond bevinden zich momenteel in een achterstandssituatie.

De feitelijke situatie op dit terrein is dermate dat onafhankelijke groepen (beroeps- en onafhankelijke ziekenfondsen, neutrale ziekenfondsen) slechts over 6,8 % van het totaal aantal gesubsidieerde maatschappelijk werkers beschikken terwijl zij daartegenover ruim 16 % van het aantal sociaal verzekerden vertegenwoordigen (gewest

Vlaanderen en Brussels Gewest aan 20 % Nederlandstaligen).

Nochtans kan men redelijkerwijze veronderstellen dat een doorsnee sociaal verzekerde evenveel zorgbehoeften heeft, ongeacht het lidmaatschap van welke organisatie dan ook.

1.2. Zie grafiek in bijlage voor weergave actuele situatie.

(Toelichting grafiek :

De cijfers zijn gebaseerd op de situatie per 1/1/97 en houden derhalve geen rekening met de recente beslissing van minister Martens waarbij aan het centrum van de christelijke ziekenfondsen bijkomend 11 maatschappelijk werkers werden toegekend, aan de centra van socialistische ziekenfondsen 5 en aan de liberale ziekenfondsen 2.

Hierdoor werden de bestaande onevenwichten in de verdeling tussen de verschillende strekkingen nog verder scheefgetrokken.)

2. Verzekerde pluriformiteit in ziekenfondswetgeving

2.1. Basiswetgeving betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden aan ziekenfondsen

Uit de bespreking in de Federale Kamer voor Volksvertegenwoordigers (doc. 1153/6-89/90 blz. 31 t.e.m. 45) blijkt duidelijk de wil van de wetgever om het pluralisme in de ziekenfondssector te waarborgen.

2.2. Bijkomende ondersteunende argumentatie

Een bijkomende verantwoording inzake het invoeren van het proportionaliteitsbeginsel wordt gevonden in de "wet tot hervorming van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering" van 15 januari 1993.

Art. 81, par. 3, 3de alinea, van deze wet luidt als volgt : "De bovengenoemde bepalingen mogen niet tot gevolg hebben dat de sociaal verzekerden op het vlak van de sociale zekerheidsbijdragen en prestaties, in het kader van het stelsel van verplichte ziekteverzekering, verschillend behandeld zouden worden enkel en alleen op grond van hun lidmaatschap van een verzekeringsinstelling."

Bij de besprekingen in de senaat (parlementaire handelingen van woensdag 6 januari 1993) werd gewezen op het grote belang van deze bepaling welke onder meer het gelijkheidsbeginsel tussen de leden van de verschillende ziekenfondsen wettelijk verzekert.

2.3. Toepassing principes in decreet algemeen welzijnswerk

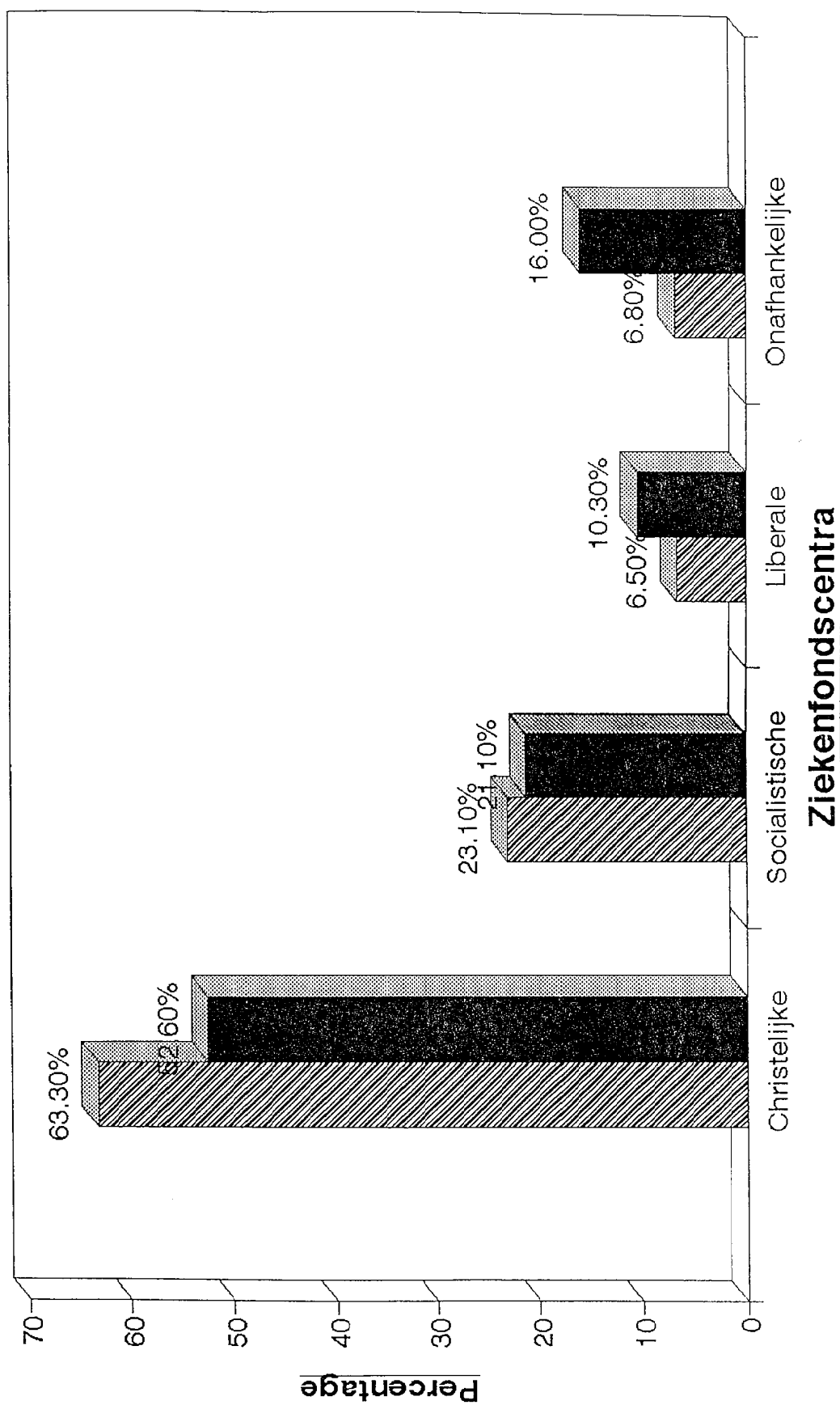
De hierboven aangehaalde principes hebben weliswaar betrekking op de wetgeving inzake de sociale zekerheid, doch zowel de aangehaalde argumentatie als de onderliggende beginselen lijken ons onverminderd toepasbaar op alle sociale dienstverleningen van de ziekenfondsen die worden erkend en gesubsidieerd door de respectieve Gewestelijke Overheden.

Toegepast op de huidige centra algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen, kan derhalve gesteld worden dat onafhankelijke groepen en aangeslotenen hierbij momenteel niet over dezelfde hulpverleningsmogelijkheden, respectievelijk hulpverleningskansen beschikken, vergeleken met aangeslotenen bij de meer traditionele groepen. Dit is een benadeling die in strijd is – alvast met de geest – van bovengenoemde wetgeving.

Etienne VAN VAERENBERGH

Patricia CEYSENS

Verhouding Maatschappelijke Werkers / % Sociaal Verzekerden (01/01/97)



 Gesubsidieerde M.W.
  % Soc. verzekerden