

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

4 december 1997

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het algemeen welzijnswerk

AMENDEMENTEN

Zie :

827 (1997-1998)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Artikel 2**I. AMENDEMENTEN**

voorgesteld door de mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heren Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

- A. In 1° op de derde, vierde en vijfde regel de woorden** "van wie de welzijnskansen bedreigd of verminderd worden ten gevolge van" **vervangen door de woorden** "die informatie en/of begeleiding vragen om hun welzijn te vrijwaren of te bevorderen ingevolge".

VERANTWOORDING

De teneur van het huidige artikel en decreet is te pessimistisch gestemd.

- B. Aan 4° de volgende zinsnede toevoegen :**

"en dat een gediversifieerde en verantwoorde hulp- en dienstverlening aanbiedt die ter beschikking staat van alle personen van wie de welzijnskansen bedreigd of verminderd worden ten gevolge van persoonlijke, relationele, gezins- of maatschappelijke factoren".

- C. In 6° op de voorlaatste regel het woord** "probleemsituatie" **vervangen door het woord** "uitdaging".
- D. In 7° op de laatste regel het woord** "individuen" **vervangen door het woord** "personen".
- E. In 9° op de laatste regel de woorden** "en maatschappelijke aanvaardbaarheid" **schrappen.**
- F. In 10° op de vierde regel na de woorden** "gebruikers ervan" **de woorden** "met zorg voor de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer" **invoegen.**
- G. In 10° op de voorlaatste regel de woorden** "het effect" **vervangen door de woorden** "de gevolgen".
- H. In 12° op de vierde en vijfde regel de woorden** "over de bevolking en maatschappelijke problematieken" **vervangen door de woorden** "over de bevolking, de aard van de maatschappelijke problematieken en de anciënniteit van het personeel van een centrum".

I. Een 13° toevoegen, dat luidt als volgt :

"13° beleidsplan : het plan dat de algemene opdrachten zoals geformuleerd in het decreet vertaalt in concrete activiteiten en werkvormen in functie van de evolutie van de lokale en regionale behoeften en met bijzondere aandacht voor een aantal specifieke doelgroepen en problematieken.".

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Etienne VAN VAERENBERGH

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Etienne
Van Vaerenbergh

In 4° op de vijfde regel de woorden "verbond van ziekenfondsen" vervangen door het woord "ziekenfonds".

Etienne VAN VAERENBERGH

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren Felix Strackx en
Wilfried Aers

In 7° op de voorlaatste en laatste regel de woorden "en de gezondheid" schrappen.

VERANTWOORDING

In het decreet wordt enkel gesproken over welzijn. Het woord "gezondheid" komt er nergens meer in voor.

Felix STRACKX
Wilfried AERS

Artikel 3**AMENDEMENT**

voorgesteld door de mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heren Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

Dit artikel vervangen door wat volgt :*"Artikel 3*

Het algemeen welzijnswerk wil bijdragen tot een menswaardig bestaan van alle personen door sociale dienst- en hulpverlening ter beschikking te stellen van alle personen die informatie en/of begeleiding vragen om hun welzijn te vrijwaren of te bevorderen ingevolge persoonlijke, relationele, gezins- of maatschappelijke factoren en door er onder meer op toe te zien dat ze hun individuele rechten, met inbegrip van de sociale rechten, kunnen vrijwaren."

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Etienne VAN VAERENBERGH

Artikel 4**AMENDEMENTEN**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heren Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

A. In 1° op de laatste regel na het woord "bereikbaarheid" de woorden "beschikbaarheid, betaalbaarheid, bruikbaarheid en begrijpbaarheid" invoegen.

B. 2° vervangen door wat volgt :

"2° een preventiebeleid voeren om sociale uitsluiting te voorkomen en welzijnskansen van personen te vrijwaren ;".

C. 3° schrappen.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Etienne VAN VAERENBERGH

Artikel 6**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

Op de derde en vierde regel de woorden "aan personen" vervangen door de woorden "aan alle personen met bijzondere aandacht voor personen".

Yolande AVONTROODT
Patricia CEYSENS
Etienne DE GROOT

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens, de heren
Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

A. 4° vervangen door wat volgt :

"4° de nodige begeleiding en/of partiële zorg, met de gepaste werkvormen en methodieken aan te bieden, aan personen met problemen in verband met hun persoonlijkheidsontplooiing, maatschappelijk functioneren, relatiebekwaamheid, huwelijks- en gezinsleven, psychische of fysische beperkingen ;".

B. 5° vervangen door wat volgt :

"5° te zorgen voor een passende nazorg van de begeleide personen ;".

C. Aan 6° de woorden "of dreigen terecht te komen" toevoegen.

Yolande AVONTROODT
Patricia CEYSENS
Etienne DE GROOT
Etienne VAN VAERENBERGH

III. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

8° vervangen door wat volgt :

"8° zowel acties op te zetten met een preventief of probleemsigalerend karakter met betrekking tot maatschappelijke factoren die als welzijnsbedreigend worden ervaren, als acties die welzijnsbevorderend zijn."

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Felix Strackx en
Wilfried Aers

A. De inleidende bepaling vervangen door wat volgt :

"De centra voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen worden voortaan autonome centra met een specifieke taak. Deze bestaat erin een verantwoorde hulp- en dienstverlening te bieden aan personen die door ouderdom, ziekte of handicap blijvend of tijdelijk problemen ondervinden of dreigen te ondervinden door :".

VERANTWOORDING

De gesubsidieerde centra voor algemeen welzijnswerk die zijn gekoppeld aan de ziekenfondsen worden gebruikt bij de klantenwerving en -binding van de ziekenfondsen. Het feit dat zij aldus een factor vormen van de onderlinge concurrentiestrijd, is een ongezonde situatie. Ook wie geen lid is van het betreffende ziekenfonds, moet op de dienstverlening van deze centra een beroep kunnen doen.

B. In 6° op de tweede regel de woorden "en bevolkingsgroepen" schrappen.

VERANTWOORDING

De centra voor algemeen welzijnswerk, of het nu centra betreft in het kader van de ziekenfondsen of autonome centra, werken met personen. Dit wordt ook zo gesteld in 5° in artikel 2. De aangeboden hulp is dus individueel. Het is voor centra voor algemeen welzijnswerk onmogelijk om de maatschappelijke integratie en participatie van een ganse bevolkingsgroep te bevorderen. Een dergelijke opdracht stelt de centra voor onoverkomelijke problemen.

C. In 8° op de voorlaatste en laatste regel de woorden "als welzijnsbedreigend worden ervaren" vervangen door de woorden "welzijnsbedreigend zijn".

VERANTWOORDING

"Als welzijnsbedreigend worden ervaren" is een zeer subjectieve formulering. Bovendien staat er ook niet bij door wie dit moet gebeuren. Factoren die welzijnsbedreigend zijn, zijn eventueel objectief vast te stellen.

Felix STRACKX

Wilfried AERS

Artikel 7

I. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heren
Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

**Aan 6° de woorden "*of dreigen terecht te komen*"
toevoegen.**

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Etienne VAN VAERENBERGH

II. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

8° vervangen door wat volgt :

"8° zowel acties op te zetten met een preventief of probleemsigalerend karakter met betrekking tot maatschappelijke factoren die als welzijnsbedreigend worden ervaren, als acties die welzijnsbevorderend zijn."

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Felix Strackx en
Wilfried Aers

A. De inleidende bepaling vervangen door wat volgt :

"Elk autonoom centrum voor algemeen welzijnswerk heeft tot taak een verantwoorde hulpen dienstverlening te organiseren die gericht is op het detecteren, voorkomen, verminderen of signaleren van alle factoren die de welzijnskansen van personen of gezinnen bedreigen of verminderen, en dit door :".

VERANTWOORDING

De huidige formulering houdt in dat de autonome centra voor algemeen welzijnswerk alle welzijnsbedreigende factoren voor alle mensen zouden moeten trachten op te lossen. Dit betekent dat zij alle bestaande maatschappelijke problemen moeten oplossen, op eender welke schaal (want deze wordt niet gepreciseerd). Dit is een onmogelijke opdracht voor de centra. Door zoveel hooi op hun vork te laden, dreigt de fundamentele opdracht van de centra te verwateren, namelijk de individuele bijstand aan de hulpvragen.

B. In 6° op de tweede regel de woorden "en bevolkingsgroepen" schrappen.

VERANTWOORDING

De centra voor algemeen welzijnswerk, of het nu centra betreft in het kader van de ziekenfondsen of autonome centra, werken met personen. Dit wordt ook zo gesteld in 5° in artikel 2. De aangeboden hulp is dus individueel. Het is voor centra voor algemeen welzijnswerk onmogelijk om de maatschappelijke integratie en participatie van een ganse bevolkingsgroep te bevorderen. Een dergelijke opdracht stelt de centra voor onoverkomelijke problemen.

C. In 8° op de voorlaatste en laatste regel de woorden "als welzijnsbedreigend worden ervaren" vervangen door de woorden "welzijnsbedreigend zijn".

VERANTWOORDING

"Als welzijnsbedreigend worden ervaren" is een zeer subjectieve formulering. Bovendien staat er ook niet bij door wie dit moet gebeuren. Factoren die welzijnsbedreigend zijn, zijn eventueel objectief vast te stellen.

Felix STRACKX

Wilfried AERS

Artikel 8

AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens, de heren
Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

"Bijkomende taken die voldoen aan één of meerdere van volgende voorwaarden :

– activiteiten die uitgevoerd worden in toepassing van een andere regelgeving dan het algemeen welzijnswerk ;

– activiteiten waarvan het noodzakelijk is dat voorafgaandelijk een formele overeenkomst afgesloten wordt met een andere overheid of instantie ;

– activiteiten die geheel of gedeeltelijk met andere overheidsmiddelen dan het budget algemeen welzijnswerk gefinancierd worden, doch waarvan de overheid van oordeel is dat zij om inhoudelijke redenen best in het kader van het algemeen welzijnswerk uitgevoerd worden. "

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Etienne VAN VAERENBERGH

Artikel 10

I. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel en
de heer Etienne Van Vaerenbergh

De volgende zin toevoegen :

*"Daartoe moet de algemene opvang en begeleiding
kosteloos zijn."*

VERANTWOORDING

Niettegenstaande cliëntbijdragen in sommige gevallen van-
uit hulpverleningsoogpunt verantwoord kunnen worden,
moet de algemene opvang en begeleiding binnen het AWW
kosteloos zijn. Voor kansarme doelgroepen zou trouwens
het totale aanbod quasi gratis moeten zijn.

Ria VAN DEN HEUVEL

Etienne VAN VAERENBERGH

II. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel

De volgende zin toevoegen :

*"Daartoe moet het eerste onthaal en opvang koste-
loos zijn."*

VERANTWOORDING

Een gehanteerd principe wordt decretaal vastgelegd.

Ria VAN DEN HEUVEL

Artikel 11**AMENDEMENT**

voorgesteld door de heer Bart Vandendriessche,
mevrouw Sonja Becq en de heer Guy Swennen

7° vervangen door wat volgt :

"7° in een registratie worden opgenomen. "

VERANTWOORDING

Tekstuele verbetering.

Bart VANDENDRIESSCHE

Sonja BECQ

Guy SWENNEN

Artikel 14**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door de heer Guy Swennen, mevrouw
Sonja Becq en de heer Bart Vandendriessche

Dit artikel vervangen door wat volgt :*"Artikel 14*

*De regering bepaalt de noodzaak van en de wijze
waarop de centra voor algemeen welzijnswerk moe-
ten participeren aan regionale initiatieven inzake
overleg en samenwerking met andere relevante
openbare en private welzijns- of maatschappelijke
voorzieningen. "*

Guy SWENNEN

Sonja BECQ

Bart VANDENDRIESSCHE

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Etienne Van Vaerenbergh

A. Aan het tweede lid de woorden "waarbij de zorg voor complementariteit met het sociaal (welzijns)beleid van andere besturen en departementen en de lokale OCMW's het uitgangspunt is" toevoegen.

B. Een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"De regering werkt op verhelderende wijze een taakverdeling uit tussen de opdrachten van OCMW's en de centra AWW."

VERANTWOORDING

In dit decreet is er geen verwijzing naar het eigen Vlaamse SIF-beleid, noch in meer algemene zin naar de complementariteit met het sociaal (welzijns)beleid van andere besturen en departementen.

Er is geen verhelderende verwijzing naar de eigen verantwoordelijkheden van het lokaal OCMW-beleid, ondanks een mogelijk voor de hand liggende taakverdeling : het OCMW is lokaal verantwoordelijk voor een selectief armoedebeleid, terwijl de AWW-centra een algemene verantwoordelijkheid hebben voor een toegankelijk eerste lijnsonthaal, inclusief verwijzing en signalisering.

Er is in ruimere zin ook geen invulling van de sectoriële organisatie van lokaal en/of bovenlokaal overleg en samenwerking, er is wel een verplichting tot participatie aan ruimere regionale initiatieven, zonder enige aanduiding van finaliteit of samenstelling.

Er is met andere woorden gebrek aan stimulansen naar complementariteit van de verschillende besturen.

Werkoverleg zou de brug kunnen zijn naar de beleidscomplementariteit.

Ria VAN DEN HEUVEL

Etienne VAN VAERENBERGH

III. SUBAMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel op het sub I door de heer Guy Swennen, mevrouw Sonja Becq en de heer Bart Vandendriessche voorgestelde amendement

Aan de voorgestelde tekst de woorden "waarbij de zorg voor complementariteit met en samenwerking tussen sectoren en actoren het uitgangspunt is" toevoegen.

Ria VAN DEN HEUVEL

HOOFDSTUK III**AMENDEMENT**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens, de heren
Etienne De Groot en Etienne Van Vaerenbergh

Het opschrift vervangen door wat volgt :

"HOOFDSTUK III

*Erkenning, subsidiëring, programmatie, registratie
en projecten".*

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Etienne VAN VAERENBERGH

Artikel 15**I. AMENDEMENTEN**

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, de heren
Bart Vandendriessche en Guy Swennen

A. Aan § 1 de volgende zin toevoegen :

*"De bepalingen van Hoofdstuk II van dit decreet
gelden als erkenningsvoorwaarden. "*

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt verduidelijkt dat de opdrachten
van de centra gelden als erkenningsvoorwaarden ; dit blijkt
impliciet uit § 2, 2° alinea maar wordt best expliciet gesteld.

B. Aan § 1 de volgende zin toevoegen :

*"De bepalingen van Hoofdstuk II van dit decreet
gelden als erkennings- en subsidiëeringsvoor-
waarden, onverminderd het bepaalde in § 2 en §
3 van dit artikel. "*

C. Een § 5 toevoegen, die luidt als volgt :

*"§ 5. De regering bepaalt na overleg met de sec-
tor de modaliteiten inzake de financiële bijdrage
van de hulpvrager. "*

VERANTWOORDING

Een eenvormige regeling komt de positie van de gebruiker
ten goede.

Sonja BECQ

Bart VANDENDRIESSCHE

Guy SWENNEN

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Etienne Van Vaerenbergh, mevrouw Patricia Ceysens en mevrouw Ria Van Den Heuvel

A. In § 2 na het eerste lid de volgende leden invoegen :

"Niettemin wordt de programmatie inzake de op basis van artikel 6 erkende centra voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen gebaseerd op objectieve parameters derwijze dat elk erkend ziekenfonds recht heeft op een proportioneel aandeel in de programmatie, dit in verhouding tot het aantal sociaal verzekerden.

De regering bepaalt terzake de toepassingsmodaliteiten."

B. In § 3 na het eerste lid de volgende leden invoegen :

"De subsidie-enveloppe van de op basis van artikel 6 erkende centra voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen wordt toegewezen op basis van het proportionaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel, zodat elk erkend ziekenfonds het recht heeft op een proportioneel aandeel in de subsidie-enveloppen, dit in verhouding tot het aantal sociaal verzekerden.

De regering bepaalt de toepassingsmodaliteiten."

VERANTWOORDING

Algemene toelichting

Het toevertrouwen van welzijnstaken aan ledenorganisaties, in casu de ziekenfondsen, wordt gekenmerkt door een aantal specifieke en delicate bijzonderheden. Ziekenfondsen, als ledenorganisaties, stellen zich immers per definitie concurrentieel op tegenover andere ziekenfondsen. De Vlaamse overheid, als behoeder van het algemeen belang, moet bij het toevertrouwen van welzijnstaken aan ledenorganisaties er dan ook uiterst zorgvuldig over waken dat zij bepaalde ledenorganisaties niet bevoordeelt, of andersom, andere ledenorganisaties benadeelt. Zowel de subsidiëring-enveloppe als de programmatiecriteria dienen dan ook op een evenwichtige en billijke wijze gespreid over de verschillende erkende ziekenfondsen. Hiertoe dienen, vanuit een tweevoudige invalshoek, objectieve criteria in de regelgeving te worden opgenomen : respectievelijk met betrekking tot de vraagzijde en de aanbodzijde van de welzijnssector.

1. Objectieve criteria met betrekking tot de vraagzijde : Hierbij dient gezorgd, via programmatienormen, dat de diverse voorzieningen op een evenwichtige wijze gespreid zijn over de respectieve regio's in Vlaanderen.

2. Objectieve criteria met betrekking tot de aanbodzijde : Hiertoe dienen objectieve criteria, op basis van het proportionaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel, in de regelgeving te worden opgenomen zodanig dat de beschikbare middelen aan gemeenschapsgelden op een billijke en evenwichtige wijze worden gespreid over de diverse erkende ziekenfondsen in Vlaanderen.

Bijzondere toelichting met betrekking tot huidige situatie

1. Huidige situatie

1.1. De ziekenfondscentra die behoren tot de onafhankelijke landsbond en de neutrale landsbond bevinden zich momenteel in een achterstandssituatie. De feitelijke situatie op dit terrein is dermate dat onafhankelijke groepen (beroeps- en onafhankelijke ziekenfondsen, neutrale ziekenfondsen) slechts over 6,8% van het totaal aantal gesubsidieerde maatschappelijk werkers beschikken terwijl zij daartegenover ruim 16% van het aantal sociaal verzekerden vertegenwoordigen (gewest Vlaanderen en Brussels Gewest aan 20% Nederlandstaligen).

Nochtans kan men redelijkerwijze veronderstellen dat een doorsnee sociaal verzekerde evenveel zorgbehoeften heeft, ongeacht het lidmaatschap van welke organisatie dan ook.

1.2. Zie grafiek in bijlage voor weergave actuele situatie.

(Toelichting grafiek : De cijfers zijn gebaseerd op de situatie per 1.1.1997 en houden derhalve geen rekening met de recente beslissing van minister Martens waarbij aan het centrum van de christelijke ziekenfondsen bijkomend 11 maatschappelijk werkers werden toegekend, aan de centra van socialistische ziekenfondsen 5 en aan de liberale ziekenfondsen 2. Hierdoor werden de bestaande onevenwichten in de verdeling tussen de verschillende strekkingen nog verder scheefgetrokken).

2. Verzekerde pluriformiteit in ziekenfondswetgeving

2.1. Basiswetgeving betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden aan ziekenfondsen

Uit de bespreking in de federale Kamer van Volksvertegenwoordigers (doc. 1153/6-89/90 blz. 31 tot en met 45) blijkt duidelijk de wil van de wetgever om het pluralisme in de ziekenfondssector te waarborgen.

2.2. Bijkomende ondersteunende argumentatie

Een bijkomende verantwoording inzake het invoeren van het proportionaliteitsbeginsel wordt gevonden in de wet tot hervorming van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering van 15 januari 1993.

Art. 81, par. 3, derde lid van deze wet luidt als volgt : "De bovengenoemde bepalingen mogen niet tot gevolg hebben dat de sociaal verzekerden op het vlak van de socialezekerheidsbijdragen en prestaties, in het kader van het stelsel van verplichte ziekteverzekering, verschillend behandeld zouden worden enkel en alleen op grond van hun lidmaatschap van een verzekeringsinstelling". Bij de besprekingen in de Senaat (parlementaire handelingen van woensdag 6 januari 1993) werd gewezen op het grote belang van deze bepaling welke onder meer het gelijkheidsbeginsel tussen de leden van de verschillende ziekenfondsen wettelijk verzekert.

2.3. Toepassing principes in decreet algemeen welzijnswerk

De hierboven aangehaalde principes hebben weliswaar betrekking op de wetgeving inzake de sociale zekerheid, doch zowel de aangehaalde argumentatie als de onderlig-

gende beginselen lijken ons onverminderd toepasbaar op alle sociale dienstverleningen van de ziekenfondsen die worden erkend en gesubsidieerd door de respectieve gewestelijke overheden.

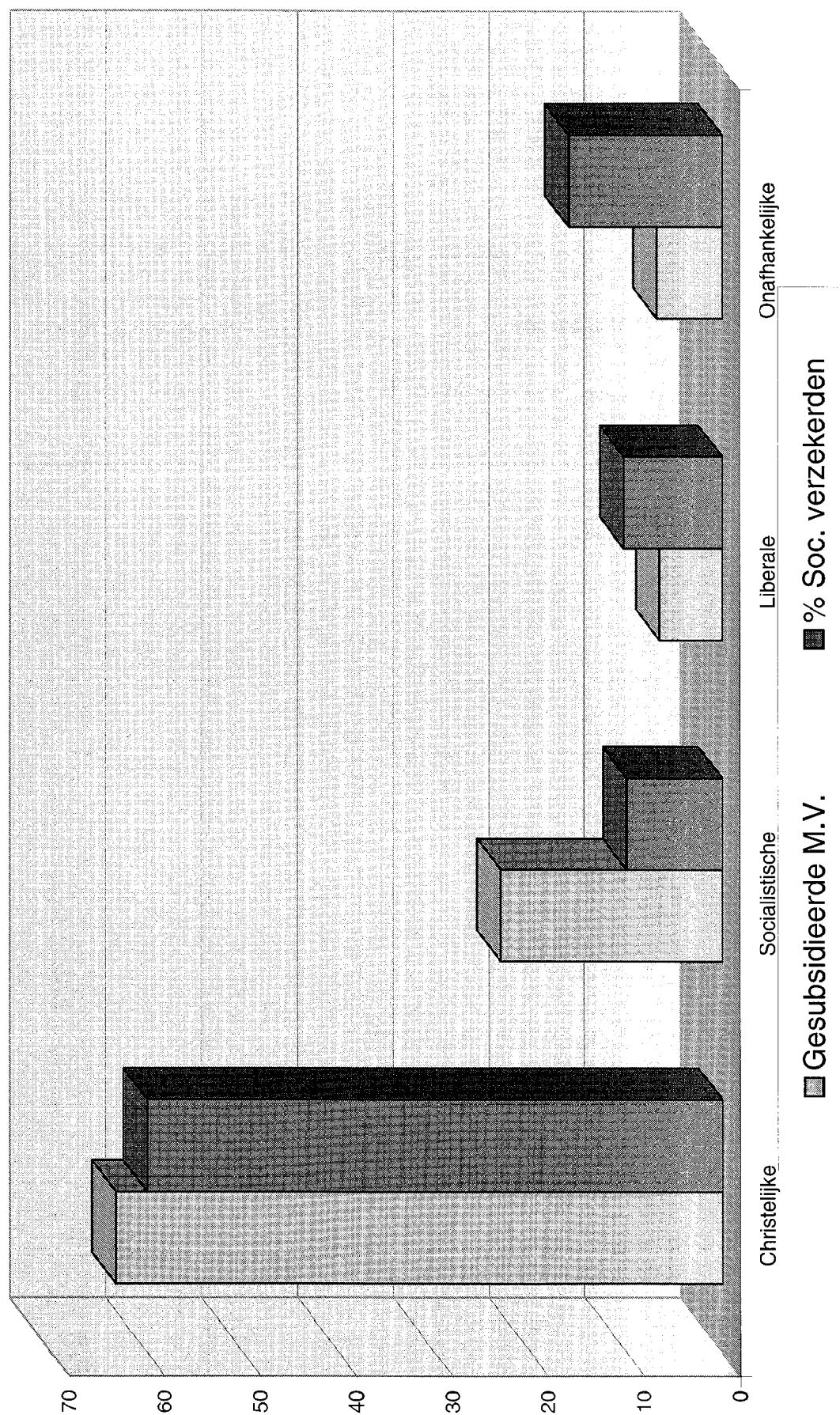
Toegepast op de huidige centra algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen, kan derhalve gesteld worden dat onafhankelijke groepen en aangeslotenen hierbij momenteel niet over dezelfde hulpverleningsmogelijkheden, respectievelijk hulpverleningskansen beschikken vergeleken met aangeslotenen bij de meer traditionele groepen. Dit is een benadeling die in strijd is – alvast met de geest – van bovengenoemde wetgeving.

Etienne VAN VAERENBERGH

Patricia CEYSENS

Ria VAN DEN HEUVEL

Verhouding Maatschappelijke Werkers / % Sociaal Verzekerden (01/01/97) Ziekenfondscentra



III. SUBAMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Etienne Van Vaerenbergh, mevrouw Patricia Ceysens en mevrouw Ria Van Den Heuvel op de sub II door de heer Etienne Van Vaerenbergh, mevrouw Patricia Ceysens en mevrouw Ria Van Den Heuvel voorgestelde amendementen

A. In de bij amendement A voorgestelde tekst van § 2, eerste lid, de woorden ", dit in verhouding tot het aantal sociaal verzekerden" **schrappen.**

B. In de bij amendement B voorgestelde tekst van § 3, eerste lid, de woorden ", dit in verhouding tot het aantal sociaal verzekerden" **schrappen.**

Etienne VAN VAERENBERGH

Patricia CEYSENS

Ria VAN DEN HEUVEL

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Etienne Van Vaerenbergh

A. In § 3, tweede lid, op de derde regel na het woord " vervuld" de woorden "waarbij rekening gehouden wordt met centrumspecifieke kenmerken" en op de voorlaatste regel na het woord "gerealiseerd" de woorden "waarbij de noodzakelijke randvoorwaarden om de centra behoorlijk te laten werken, worden ingebouwd" invoe-
gen.

VERANTWOORDING

De vooropgestelde vorm van enveloppefinanciering biedt onvoldoende garanties om :

- de centra als werkgevers hun huidige en toekomstige verplichtingen ten aanzien van hun werknemers te kunnen laten nakomen;
- het bestaande kwaliteitsniveau te laten behouden onder meer wat betreft kwalificaties en ervaring;
- de toegankelijkheid van de voorzieningen ten aanzien van het cliënteel onverminderd te behouden;
- de centra over de nodige beleidsruimte te laten beschikken teneinde hun opdrachten op een creatieve en aangepaste manier te laten uitvoeren.

Daarom moet voldoende rekening worden gehouden met centrumspecifieke kenmerken (kwalificatie, anciënniteit,...) en met toekomstige kostenevoluties.

De vooropgestelde enveloppefinanciering opent de mogelijkheid om de werking van de voorziening af te stemmen op de beschikbare subsidie-enveloppe in plaats van dat de subsidie-enveloppe afgestemd wordt op de (aanvaarde) kostprijs van de voorziening. Op die manier kan worden geraakt aan de kwantitatieve en kwalitatieve samenstelling van het personeelsbestand, de arbeidsvoorwaarden van het personeel en de continuïteit, de kwaliteit en de omvang van de beschikbare hulpverlening.

Leidinggevende functies, staffuncties, administratieve en logistieke functies die in het verleden in de diverse aparte regelgevingen van het Algemeen Welzijnswerk vrijwel nooit voorzien waren, moeten via de toekenning van extra middelen kunnen worden uitgebouwd. De "management-toelagen" in het kader van de huidige regelgeving en subsidiëring voorzien daartoe een belangrijke aanzet, maar volstaan niet voor de professionele omkadering van het Algemeen Welzijnswerk.

B. In § 3 een vierde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Onder bepaalde voorwaarden kunnen erkende centra gebruik maken van bijkomende impulsen van andere besturen."

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat het AWW gestimuleerd wordt tot kwaliteitswerk en netwerkontwikkeling. De centra worden er decretaal niet expliciet toe aangemoedigd om zich voor de uitbouw van hun aanbod ook tot verschillende besturen te richten. Meer nog, ze worden bedreigd met het verwijt van dubbele subsidiëring.

C. Een § 5 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 5. De uitvoeringsbesluiten met betrekking tot de subsidiëringsregeling worden voorafgaandelijk voorgelegd binnen de geëigende structuren, zijnde onder meer de SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg. De vertegenwoordigers van de sector en het parlement worden tevens voorafgaandelijk geraadpleegd over de uitvoeringsbesluiten."

VERANTWOORDING

Het ontwerpdecreet geeft onvoldoende rechtszekerheid voor wat betreft de financiering. Zo zijn criteria welke als basis dienen voor de berekening van de subsidies niet op een sluitende wijze opgenomen in het decreet zelf, terwijl ze op niet onderbouwde wijze zijn vermeld in de memorie van toelichting. De opportuniteit en volledigheid van de criteria vergt desgevallend een apart debat (SERV).

Op een moment dat de Hoge Raad voor Algemeen Welzijn niet meer bestaat en de Gezins- en Welzijnsraad nog niet operationeel is, dient bijzondere aandacht besteed aan de gegarandeerde en georganiseerde inspraak van een aantal relevante partners uit de betrokken sector.

Ria VAN DEN HEUVEL

Etienne VAN VAERENBERGH

V. SUBAMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel
op het sub I door mevrouw Sonja Becq
en de heren Bart Vandendriessche en Guy Swennen voorgestelde amendement

Aan de bij amendement C voorgestelde tekst van § 5 een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Het eerste onthaal van de hulpvrager in de centra voor algemeen welzijnswerk is kosteloos."

VERANTWOORDING

Het gehanteerde principe wordt nu decretaal vastgelegd.

Ria VAN DEN HEUVEL

Artikel 15bis**AMENDEMENT**

voorgesteld door de heren Guy Swennen en
Bart Vandendriessche en mevrouw Sonja Becq

Een nieuw artikel 15bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 15bis

De regering kan onder de voorwaarden die zij bepaalt en binnen de perken van de begrotingskredieten, een subsidie verlenen aan één of meer organisaties die ondersteunende taken ten aanzien van de centra voor algemeen welzijnswerk verrichten."

VERANTWOORDING

De actuele tekst van het ontwerp-decreet voorziet niet expliciet in de mogelijkheid van de erkenning en de subsidiëring van één of meerdere ondersteuningsstructuren ten behoeve van de erkende centra voor algemeen welzijnswerk. Het vorig decreet voorzag wel uitdrukkelijk in deze mogelijkheid in artikel 14 en artikel 18, § 2.

Omwille van de rechtszekerheid en de behoefte aan continuïteit is het noodzakelijk om in het decreet zelf, naast de evidente mogelijkheid om "centra" en "projecten" te erkennen en te subsidiëren, deze mogelijkheid ook uitdrukkelijk te voorzien voor organisaties die ondersteunende taken vervullen ten aanzien van de centra.

Guy SWENNEN

Bart VANDENDRIESSCHE

Sonja BECQ

Artikel 16**AMENDEMENT**

voorgesteld door de heren Guy Swennen en Bart
Vandendriessche en mevrouw Sonja Becq

Aan dit artikel een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

"De regering kan, onder de voorwaarden die zij bepaalt en binnen de perken van de begrotingskredieten, een subsidie verlenen aan één of meerdere organisaties die ondersteunende of dienstverlenende taken verrichten voor de centra voor algemeen welzijnswerk."

VERANTWOORDING

Het ontwerp van decreet voorziet nu alleen in de mogelijkheid om centra voor algemeen welzijn te subsidiëren. Het is wenselijk dat ook organisaties die ondersteunende of dienstverlenende taken verrichten voor de centra zouden kunnen gesubsidieerd worden. De beoogde organisaties bieden ondersteuning of dienstverlening in de ruime betekenis, aan heel de sector op het vlak van methodiekontwikkeling, begeleiding en coaching, deskundigheidstransfer, wetenschappelijk onderzoek, innovatief optreden en documentaire onderbouw. Organisaties die sectorale belangenbehartiging vanuit werkgeversperspectief tot doel hebben, vallen derhalve niet onder deze noemer.

Guy SWENNEN

Bart VANDENDRIESSCHE

Sonja BECQ

Artikel 19

AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, de heren
Guy Swennen en Bart Vandendriessche

Aan de laatste zin de woorden "*en dit ten laatste op 31 december 2000.***" toevoegen.**

VERANTWOORDING

Dit is een verduidelijking, conform de toelichting.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Bart VANDENDRIESSCHE

Artikel 20

AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, de heren
Guy Swennen en Bart Vandendriessche

Aan de laatste zin de woorden "*en ten laatste op 31 juli 1998***" toevoegen.**

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Bart VANDENDRIESSCHE
