

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

30 april 1998

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot

Zie :

856 (1997-1998)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

Artikel 2

In de voorgestelde tekst van artikel 26bis, § 1, 4° tot 6°, 6° vervangen door wat volgt :

"6° het oprichten van, het toetreden tot of het uittreden uit verenigingen overeenkomstig hoofdstuk XII of XIIbis ;".

VERANTWOORDING

Het uittreden uit een verenigingsvorm kan wat betreft financiële gevolgen even belangrijk zijn voor de gemeente als het oprichten van of het toetreden tot verenigingen zoals voorzien in de hoofdstukken XII en XIIbis van de OCMW-wet.

Artikel 5

A. 1° schrappen.

VERANTWOORDING

De huidige OCMW-wet voorziet dat de OCMW-raad de personeelsformatie bepaalt, na advies van het beheerscomité van het ziekenhuis. Daar waar in het hele decreet de bevoegdheden van het beheerscomité worden uitgebreid, wordt nu het beheerscomité volledig buiten de beslissing tot vaststelling van de personeelsformatie gehouden. Dit lijkt de indieners een contradictie te zijn.

B. In 2° op de eerste regel het woord "laatste" vervangen door het woord "tiende".

VERANTWOORDING

Door opeenvolgende wijzigingen is het lid dat de regering wil wijzigen niet langer het laatste lid. Artikel 6 van het decreet van 17 december 1997 (Belgisch Staatsblad 6 februari 1998) tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voegde een elfde lid toe. Het decreet van 19 december 1997 (Belgisch Staatsblad 10 februari 1998) betreffende het politiek verlof voegde een twaalfde en dertiende lid toe. Om de wijzigingen aan de organieke wet correct te laten verlopen, wordt bijgevolg de verwijzing naar het te vervangen lid aangepast.

C. In 2°, in de voorgestelde tekst van artikel 42 op de vijfde regel de woorden "het treffen ervan" vervangen door de woorden "de goedkeuring van de notulen van de vergadering van de raad waarin het besluit getroffen werd".

VERANTWOORDING

Het besluit in verband met de personeelsformatie moet worden verzonden naar de bevoegde overheden, twintig dagen na het treffen van de beslissing. Een beslissing krijgt echter pas authentieke waarde na goedkeuring van de notulen door de raad en na handtekening van de goedgekeurde notulen door de voorzitter en de secretaris. Binnen een termijn van 20 dagen is het onmogelijk om een authentieke versie van de beslissing mee te delen. Het gevaar bestaat erin dat de tekst die ter goedkeuring wordt opgestuurd naar de Vlaamse regering verschillend is van de uiteindelijke authentieke versie.

Artikel 8

In de voorgestelde tekst van artikel 79, derde lid, op de tweede regel het woord "kapitaal" vervangen door de woorden "de middelen".

VERANTWOORDING

Artikel 10 van het decreet van 17 december 1997 (Belgisch Staatsblad 6 februari 1998) tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn heeft zopas in artikel 79 van de te wijzigen OCMW-wet telkens de woorden "het kapitaal" vervangen door de woorden "de middelen". Wil men consequent het taalgebruik doortrekken, dan betekent dit dat ook in dit decreet de term "middelen" gehanteerd wordt in plaats van de term "kapitaal".

Artikel 10

In de voorgestelde tekst van artikel 93bis, eerste lid, op de vijfde en zesde regel de woorden "ingående de dag volgend op het treffen ervan" vervangen door de woorden "ingående de dag volgend op de goedkeuring van de notulen van de vergadering van de raad waarin het besluit getroffen werd".

VERANTWOORDING

Uit de hoorzittingen is gebleken dat de termijn zoals geformuleerd in het ontwerp van decreet in de realiteit niet haalbaar is. Een beslissing krijgt immers pas authentieke waarde na goedkeuring van de notulen door de raad en na handtekening van de goedgekeurde notulen door de voorzitter en secretaris.

Artikel 14

A. In de voorgestelde tekst van artikel 111, § 1, op de vijfde regel de woorden "ingående de dag volgend op het treffen ervan" vervangen door de woorden "ingående de dag volgend op de

goedkeuring van de notulen van de vergadering van de raad waarin het besluit getroffen werd".

- B. In de voorgestelde tekst van artikel 111, § 2, eerste lid, op de tweede en derde regel de woorden "ingående de dag volgend op het treffen" vervangen door de woorden "ingående de dag volgend op de goedkeuring van de notulen van de vergadering van de raad waarin het besluit getroffen werd".**

VERANTWOORDING

Uit de hoorzittingen is gebleken dat de termijn zoals geformuleerd in het ontwerp van decreet in de realiteit niet haalbaar is. Een beslissing krijgt immers pas authentieke waarde na goedkeuring van de notulen door de raad en na handtekening van de goedgekeurde notulen door de voorzitter en secretaris.

Artikel 20

- A. In de voorgestelde tekst van artikel 119, eerste lid, de zinsnede "waar het overlegcomité geen gunstig advies in consensus uitbracht omtrent de oprichting van de in artikel 118 bedoelde vereniging en de statuten van de vereniging als ook de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste," schrappen.**

- B. In de voorgestelde tekst van artikel 119, derde lid, de laatste zin schrappen.**

VERANTWOORDING

De schrapping van de voldoende voorwaarde van de goedkeuring in consensus door het overlegcomité, heeft tot gevolg dat bij de goedkeuring in de gemeenteraad de oppositie de kans niet krijgt zijn inbreng te doen.

De Raad van State maakte eenzelfde bemerking: "De ontworpen bepaling zou tot gevolg hebben dat, in geval van consensus binnen het overlegcomité de gemeenteraad in het geheel niet de mogelijkheid zou hebben om zich rechtstreeks met de oprichting van de vereniging of met de statuten ervan in te laten. Het is de vraag of dit gevolg door de stellers van het ontwerp gewild is."

Artikel 20bis (nieuw)

Een nieuw artikel 20bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 20bis

Aan artikel 120, eerste lid, van dezelfde wet worden een 11 en 12 toegevoegd, die luiden als volgt :

"11. het stemmenaantal in de verschillende bestuurs- en beheersorganen waarover elke deelgenoot beschikt ;

12. de tegemoetkoming in de tekorten van de vereniging van elke deelgenoot-rechtspersoon andere dan die welke winstoogmerk hebben. ". "

VERANTWOORDING

Nergens wordt bepaald in hoofdstuk XII dat de stemverhouding in de statuten formeel moet worden aangegeven. Dit kan leiden tot heel wat interpretatiemoeilijkheden, zeker wanneer de federale minister van Volksgezondheid de deficiënten moet vaststellen die ten laste van de moedergemeente worden gelegd. Het is bijgevolg aangewezen dat het stemmenaantal formeel in de statuten wordt vastgesteld. Bovendien laat dit de toezichthoudende overheid toe om na te gaan of het stemmenaantal overeenstemt met de inbreng van de partners.

Het ontwerp bevat in artikel 23 bepalingen met betrekking tot de delging van de tekorten voor wat betreft de openbare rechtspersoon. Over de tegemoetkoming van de private partner in de tekorten wordt niet gesproken. Voorgesteld wordt om in de statuten te bepalen welke de tegemoetkoming zal zijn van de private rechtspersoon in de tekorten van de vereniging.

Artikel 21

Aan de voorgestelde tekst van artikel 122, tweede lid, de volgende zin toevoegen :

"Bij de uitsluiting van deelgenoten of de vrijwillige ontbinding van de vereniging is een tweederde meerderheid vereist. "

VERANTWOORDING

Het lijkt de indiener niet mogelijk om bij een uitsluiting van een lid de instemming van alle leden, inclusief het uit te sluiten lid, te bekomen. Tenslotte stelt zich de vraag of het opportuun is voor de vrijwillige ontbinding de instemming van alle leden te vragen. Is het wenselijk dat één deelgenoot de ontbinding weigert indien de anderen dit wensen ?

Artikel 22

Aan de voorgestelde tekst van artikel 124, derde en vierde lid, een nieuw lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Ongeacht het aantal stemmen waarover het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beschikt in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de vereniging bedoeld in het tweede lid, dient het zorgstrategisch plan van de betrokken inrichting goedgekeurd te worden door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn."

VERANTWOORDING

Naar inhoud toe past dit lid beter bij artikel 22 dan bij artikel 23.

Artikel 23

- A. In de voorgestelde tekst van artikel 125 ter vervanging van het tweede en het derde lid door een nieuw tweede, derde en vierde lid, aan het nieuwe tweede lid de volgende zin toevoegen :**

"De inbreng van de deelgenoten wordt bepaald op grond van de verslagen van de bedrijfsrevisoren van de respectieve ziekenhuizen houdende een waardering van de activa en passiva die worden ingebracht."

- B. In de voorgestelde tekst van artikel 125 ter vervanging van het tweede en het derde lid door een nieuw tweede, derde en vierde lid, het nieuwe derde lid vervangen door wat volgt :**

"Ongeacht het aantal stemmen waarover het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beschikt in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de vereniging staat de tegemoetkoming van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de tekorten van het ziekenhuis in dezelfde verhouding als die van zijn inbreng in de vereniging tot de totaliteit van de inbreng van alle deelnemers."

- C. In de voorgestelde tekst van artikel 125 ter vervanging van het tweede en het derde lid door een nieuw tweede, derde en vierde lid, het nieuwe vierde lid schrappen.**

VERANTWOORDING

Om het aantal stemmen van de deelgenoten in de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging te kunnen bepalen is het nodig te weten wat hun inbreng is. Om de waarde van de inbreng te kunnen bepalen stellen de indieners voor dat gewerkt wordt op basis van het verslag van de bedrijfsrevisoren van de diverse deelgenoten van de vereniging. Zoals

bij elke inbreng in een rechtspersoon waarbij de bedrijfsrevisor een verslag opmaakt bevat het verslag een raming van de waarde van de inbreng van elk van de deelgenoten, zijnde de waarde van de activa en de passiva.

Aangezien het aantal stemmen van het OCMW of de OCMW's in de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging in functie staat van hun inbreng in de vereniging, lijkt het logisch dat bij de delging van de tekorten dezelfde verdeelsleutel wordt gehanteerd. Het is goed voor de rechtszekerheid dat die bepaling uitdrukkelijk in het decreet wordt ingeschreven.

De schrapping van het nieuwe vierde lid van de voorgestelde tekst van artikel 125 vloeit voort uit het amendement bij artikel 22.

Artikel 27

- A. 1. In hoofdorde :**

De voorgestelde tekst van artikel 135bis vervangen door wat volgt :

"Artikel 135bis

Met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis kan een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn samen met rechtspersonen andere dan die welke een winstoogmerk hebben, andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII en/of andere openbare personen, een vereniging zonder winstoogmerk oprichten."

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel te komen tot een meer leesbare en meer duidelijke omschrijving. Bovendien moet erop gewezen worden dat minstens drie partners nodig zijn om een vzw op te richten.

- 2. In bijkomende orde :**

In de voorgestelde tekst van artikel 135bis op de tweede regel het woord "ziekenhuis" vervangen door de woorden "verzorgings- en welzijnsvoorziening".

VERANTWOORDING

Indien de commissie beslist artikel 135octies in zijn huidige vorm goed te keuren, dan moet artikel 135bis aangepast worden aan het feit dat ook voor de exploitatie van een bejaardenvoorziening een vereniging zonder winstoogmerk kan worden opgericht.

B. In de voorgestelde tekst van artikel 135ter, § 1, derde lid, de laatste zin schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

C. In de voorgestelde tekst van artikel 135ter, § 1, vierde lid, op de zevende, achtste, negende en tiende regel de woorden "een door de Vlaamse regering op te richten adviesraad, paritair samengesteld uit ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en externe deskundigen" vervangen door de woorden "de Vlaamse Gezondheidsraad".

VERANTWOORDING

Naar aanleiding van het decreet houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen werden een aantal raden afgeschaft. Al hun taken werden overgenomen door de Vlaamse Gezondheidsraad. Uitgaande van die filosofie lijkt het aangewezen dat de Vlaamse Gezondheidsraad de minister adviseert over de oprichting van een vzw zoals bepaald in hoofdstuk XIIbis van dit decreet eerder dan een nieuwe adviesraad op te richten.

D. In de voorgestelde tekst van artikel 135ter, § 1, het derde en het vierde lid onderling van plaats verwisselen.

VERANTWOORDING

Het vierde lid van § 1 handelt duidelijk over de oprichting van een vzw conform hoofdstuk XIIbis van dit decreet. Bijgevolg lijkt het meer op zijn plaats na het tweede lid van § 1 aangezien de eerste twee leden handelen over de oprichting van een dergelijke vzw.

E. Aan de voorgestelde tekst van artikel 135ter, § 2, eerste lid, de volgende zinsnede toevoegen :

"en van het verslag van de bedrijfsrevisoren waaruit de waarde van de inbreng, zijnde de activa en passiva, door de diverse deelgenoten blijkt".

VERANTWOORDING

Opdat de toezichthoudende overheid een inzicht krijgt van de inbreng van de diverse deelgenoten in de op te richten vzw, is het belangrijk dat in het dossier dat haar wordt overgemaakt het verslag van de bedrijfsrevisoren van de verschillende deelgenoten is opgenomen. Op die manier kan

zij in alle objectiviteit oordelen of het aantal stemmen dat het OCMW bekomt in de bestuurs- en beheersorganen overeenstemt met de waarde van haar inbreng.

F. In de voorgestelde tekst van artikel 135ter, § 2, tweede lid, a), op de voorlaatste regel het woord "ziekenhuis" vervangen door de woorden "verzorgings- of welzijnsvoorziening".

VERANTWOORDING

Indien de commissie beslist artikel 135octies in zijn huidige vorm goed te keuren, dan moet artikel 135bis aangepast worden aan het feit dat ook voor de exploitatie van een bejaardenvoorziening een vereniging zonder winstoogmerk kan worden opgericht.

G. Aan de voorgestelde tekst van artikel 135ter, § 2, tweede lid, een d) toevoegen, die luidt als volgt :

"d) dat de toetreding van het OCMW tot de v.z.w. de vrije keuze van de patiënt tussen een openbaar ziekenhuis en een vrij ziekenhuis niet in het gedrang brengt, wat moet blijken aan de hand van drie criteria :

- de geografische toegankelijkheid van een ziekenhuis naar keuze ;*
- de monopoliepositie van het private ziekenhuis tegenover het openbaar ziekenhuis en vice versa ;*
- de filosofische en ideologische ingesteldheid van de ziekenhuizen binnen de regio. "*

VERANTWOORDING

Een element dat zou moeten toegevoegd worden aan het dossier voor de toezichthoudende overheid is dat door de toetreding van een OCMW-ziekenhuis tot een vzw de vrije keuze van de patiënt tussen een openbaar en een privaat ziekenhuis niet in het gedrang komt. Of die vrije keuze in het gedrang komt, wordt vastgesteld aan de hand van drie criteria : de geografische toegankelijkheid van beide types van ziekenhuizen, de monopoliepositie van één van beide types van ziekenhuizen in een regio en de filosofische, ideologische ingesteldheid van de ziekenhuizen binnen de regio.

H. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, 1°, het woord "ziekenhuis" telkens vervangen door de woorden "verzorgings- of welzijnsvoorziening".

VERANTWOORDING

Indien de commissie beslist artikel 135octies in zijn huidige vorm goed te keuren, dan moet artikel 135bis aangepast worden aan het feit dat ook voor de exploitatie van een bejaardenvoorziening een vereniging zonder winstoogmerk kan worden opgericht.

I. 1. In hoofdorde :

In de voorgestelde tekst van artikel 135quater 6° vervangen door wat volgt :

"6° het stemmenaantal in de algemene vergadering en in de andere bestuursorganen waarover elke deelgenoot beschikt, bepaald in verhouding tot ieders inbreng in de vereniging. Maximaal één derde van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde beheerders kunnen deskundigen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn. De inbreng van de deelgenoten wordt bepaald op grond van de verslagen van de bedrijfsrevisoren van de respectieve ziekenhuizen houdende een waardering van de activa en passiva die worden ingebracht."

2. In bijkomende orde :

Aan de voorgestelde tekst van artikel 135quater, 6°, de volgende zin toevoegen :

"De inbreng van de deelgenoten wordt bepaald op grond van de verslagen van de bedrijfsrevisoren van de respectieve ziekenhuizen houdende een waardering van de activa en passiva die worden ingebracht."

VERANTWOORDING

Om het aantal stemmen van de deelgenoten in de bestuurs- en beheersorganen van de vzw te kunnen bepalen is het nodig te weten wat hun inbreng is. Om de waarde van de inbreng te kunnen bepalen stellen de indieners voor dat gewerkt wordt op basis van het verslag van bedrijfsrevisoren van de diverse deelgenoten van de vzw. Zoals bij elke inbreng in een rechtspersoon waarbij de bedrijfsrevisor een verslag opmaakt bevat het verslag een raming van de waarde van de inbreng van elk van de deelgenoten, zijnde de waarde van de activa en de passiva.

J. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater 9° vervangen door wat volgt :

"9° dat in geval van ontbinding van de vereniging of van ontslag of uitsluiting van een of meerdere leden, de uittredende leden recht hebben op de tegenwaarde van hun inbreng in de vereniging, geraamd volgens de boekhoudkundige waarde op het ogenblik van het ontslag ;"

VERANTWOORDING

Bij uitsluiting of ontslag van één of meerdere leden kan de huidige bepaling ernstige moeilijkheden met zich meebrengen voor het voortbestaan van de vereniging wanneer de terugbetaling moet gebeuren in natura. Voorgesteld wordt om het bepaalde in artikel 124 van de OCMW-wet over te nemen voor de vzw. Artikel 124 bepaalt dat de tegenwaarde van de inbreng in de vereniging wordt terugbetaald aan het uittredend lid. Dit lijkt een meer realistische werkwijze.

K. Aan de voorgestelde tekst van artikel 135quater een 11° toevoegen, dat luidt als volgt :

"11° de tegemoetkoming in de tekorten van de vereniging van de deelgenoten."

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20bis.

L. In de voorgestelde tekst van artikel 135quinquies, § 1, op de laatste regel, na het woord "135ter," het woord "§ 1," invoegen.

VERANTWOORDING

Dit is de rechtzetting van een materiële vergissing.

M. 1. In hoofdorde :

De voorgestelde tekst van artikel 135octies schrappen.

VERANTWOORDING

Dit artikel bevat inhoudelijk bepalingen die tegenstrijdig zijn met wat bepaald is in artikel 135bis.

Ten eerste laat het OCMW's toe om via de omweg van de vereniging andere OCMW-diensten en -instellingen dan het ziekenhuis toe te treden tot de vzw, terwijl artikel 135bis de formule van de vzw expliciet voorbehoudt als samenwerkingsverband voor ziekenhuizen.

Ten tweede zijn in artikel 135ter een aantal garanties ingebouwd voor het OCMW wanneer het ziekenhuis toetreedt tot een vzw. Die garanties vervallen bij de toetreding van de OCMW-diensten en -instellingen andere dan een zie-

kenhuis wanneer zij gebruik maken van de constructie van de vereniging om toe te treden tot een vzw.

2. In eerste bijkomende orde :

De voorgestelde tekst van artikel 135octies vervangen door wat volgt :

"Artikel 135octies

Een vereniging opgericht conform artikel 118 en volgende van deze wet, die tot doel heeft een ziekenhuis of een deel van een ziekenhuis te exploiteren, is, met instemming van haar leden, gerechtigd lid te worden van een vereniging zoals bedoeld in hoofdstuk XIIbis van deze wet. De instemming van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die deelgenoot zijn in de vereniging opgericht conform artikel 118 en volgende is onderworpen aan de procedure bepaald in artikel 135ter. De vereniging zonder winstoogmerk is onderworpen aan alle bepalingen van hoofdstuk XIIbis van deze wet. "

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel alleen ziekenhuizen toe te laten via de omweg van de vereniging toe te treden tot een vzw. Bovendien specificeert dit amendement dat het gaat om een vzw zoals bedoeld in hoofdstuk XII van deze wet. Zoniet zou de indruk kunnen ontstaan dat een ziekenhuis via een vereniging kan toetreden tot een vzw van gemeen recht. Dit amendement heeft tot gevolg dat de vzw onderworpen is aan de bepalingen van artikel 135quater dat waarborgen inhoudt voor de toegankelijkheid van het ziekenhuis ongeacht de vermogenssituatie en godsdienstige, filosofische en politieke overtuigingen van diegene die zich aanbiedt voor hulpverlening.

Ten slotte onderwerpt dit amendement de vereniging aan de voorwaarden bepaald in artikel 135ter die garanties inhouden voor een evenwichtig ziekenhuislandschap in Vlaanderen.

3. In tweede bijkomende orde :

In de voorgestelde tekst van artikel 135octies, op de achtste, negende en tiende regel, de woorden ", met uitzondering van het derde en vierde lid van § 1 en het tweede lid van § 2" **schrappen.**

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de toetreding van een vereniging tot een vzw te onderwerpen aan dezelfde procedure als de toetreding van een OCMW-ziekenhuis tot een vzw. Er bestaat geen enkele objectieve reden om voor de vereniging de voorwaarden te versoepelen.

4. In derde bijkomende orde :

Aan de voorgestelde tekst van artikel 135octies de volgende zin toevoegen :

"De vereniging zonder winstoogmerk is onderworpen aan alle bepalingen van hoofdstuk XIIbis van dit decreet. "

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om duidelijk te maken dat de vzw bedoeld in artikel 135octies een vzw is zoals bedoeld in hoofdstuk XII van dit decreet en niet een vzw volgens gemeen recht is. Deze aanpassing moet gelezen worden samen met de aanpassingen voorzien in artikel 134quater.

Artikel 27bis (nieuw)

Een nieuw artikel 27bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 27bis

Na artikel 135octies van dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIIter met nieuwe artikelen 135novies tot 135terdecies ingevoegd, die luiden als volgt :

"HOOFDSTUK XIITER

De non-discriminatiecommissie

Artikel 135novies

De verzorgings- en welzijnsvoorzieningen opgericht overeenkomstig hoofdstuk XII en XIIbis aanvaarden eenieder die zich aanbiedt op gelijke wijze en bieden hem of haar de nodige kwaliteitsverzorging tegen de beste kostprijs ongeacht zijn of haar ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging en ongeacht de verzekeraarheids- of vermogenstoestand van de betrokkene. Zij onthouden zich van enigerlei vorm van discriminatie, uitsluiting, beperking of voorkeur om ideologische, godsdienstige of filosofische redenen ten aanzien van de gebruikers en het medisch en paramedisch personeel, of om redenen van onvermogenheid van de gebruikers.

Artikel 135decies

De gebruiker die het slachtoffer wordt van een discriminatie zoals omschreven in artikel 135novies

kan klacht indienen bij de non-discriminatiecommissie.

De klacht dient bij de commissie te worden ingediend binnen de zestig dagen na de datum van de beslissing of de handeling van de voorziening.

Artikel 135undecies

De non-discriminatiecommissie bestaat uit 13 leden en plaatsvervangende leden. De vaste en plaatsvervangende leden worden aangeduid door het Vlaams Parlement overeenkomstig de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties waaruit het Vlaams Parlement bestaat.

De duur van het mandaat van de leden van de commissie is vier jaar. De partijen die niet in de commissie vertegenwoordigd zijn mogen een lid met adviserende stem aanwijzen. Er is een onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de commissie en de uitoefening van een politiek kiesmandaat. De kredieten die nodig zijn voor de werking van de commissie worden uitgetrokken op de begroting van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Welzijn, Gezondheid en Cultuur.

Artikel 135duodecies

De commissie onderzoekt de klachten die bij haar door gebruikers en medisch en paramedisch personeel aanhangig gemaakt worden.

Zij hoort de klager en de welzijns- en verzorgingsvoorziening. Zij kan ter plaatse alle bevindingen doen, alle inlichtingen inwinnen, zich documenten laten voorleggen die zij noodzakelijk acht voor het onderzoek van de zaak, en getuigen horen. Zij tracht een verzoening tot stand te brengen. Bij gebreke aan verzoening brengt de commissie een met redenen omkleed advies uit over de gegrondheid van de klacht. Bij vaststelling van enigerlei vorm van discriminatie, uitsluiting, beperking of voorkeur om ideologische, godsdienstige of filosofische redenen of om redenen van onvermogenheid, adviseert zij de minister een gedeelte van de overheidstoelage/overheidssubsidie ten voordele van de instelling in te houden. Dit gedeelte kan de 50% niet te boven gaan.

De minister is gebonden aan het advies van de commissie. Het advies wordt uitgebracht binnen de zestig dagen na de ontvangst van de klacht. Deze termijn loopt niet tijdens de maanden juli en augustus. Dit advies wordt betekend aan de klagende par-

tij, aan de instelling waartegen klacht werd ingediend en aan de bevoegde minister.

Artikel 135terdecies

De commissie brengt een jaarverslag over haar activiteiten uit bij het Vlaams Parlement. ". "

VERANTWOORDING

Naar aanleiding van het decreet zullen private en openbare welzijns- en gezondheidsinstellingen gaan samenwerken. Vanuit hun openbaar karakter zijn openbare welzijns- en gezondheidsvoorzieningen verplicht eenieder die zich aanbiedt ongeacht zijn godsdienstige, filosofische en ideologische overtuiging én te aanvaarden én op een gelijkwaardige wijze hulp te verlenen.

De private voorzieningen vinden historisch gezien hun oorsprong in het katholieke geloof. Hun visie op welzijn en gezondheidszorg wordt ook sterk bepaald door deze levensbeschouwelijke overtuiging.

De verregaande samenwerkingsmodaliteiten die in het decreet zijn opgenomen doet bij sommigen de vrees rijzen dat de gebruiker die een andere godsdienstige of filosofische overtuiging heeft dan de voorziening waarbij hij zich aanbiedt niet welkom is bij die voorziening. De praktijk heeft ons immers geleerd dat sommige private welzijns- en gezondheidsvoorzieningen gebruikers weigeren op grond van enerzijds hun financiële mogelijkheden, anderzijds op grond van hun ideologische overtuiging die vaak kan worden vastgesteld aan de hand van het ziekenfonds waarbij men is aangesloten.

Om gebruikers die omwille van dergelijke redenen hulp geweigerd wordt, een kans te bieden om klacht in te dienen, wordt voorgesteld een non-discriminatiecommissie op te richten. De samenstelling van de commissie is een afspiegeling van de sterkte van de politieke fracties in het Vlaams Parlement. Deze samenstelling is nodig om een rechtvaardige behandeling van de klachten te bekomen.

Bij vaststelling van een discriminatie door de commissie bepaalt zij in haar advies in welke mate een instelling een percentage van zijn overheidstoelagen en -subsidies moet inleveren. De minister is gehouden deze sanctie toe te passen.

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT