

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1988-1989

21 NOVEMBER 1988

ONTWERP VAN BIJZONDER DECREET

betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene inleiding

Het huidige ontwerp heeft tot doel de overdracht aan een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs te regelen, die democratisch samengesteld wordt uit mensen die gehecht zijn aan dit onderwijs en waarin de ideologische en filosofische verscheidenheid binnen de Vlaamse Gemeenschap tot uiting komt.

Het ontwerp maakt integrerend deel uit **van** een globaal politiek akkoord tussen de vier grootste Vlaamse politieke partijen, dat in bijlage 1 bij deze memorie wordt toegevoegd.

De rechtsgrond voor het toekennen van een autonoom bestuur aan het onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, is vervat in artikel -17, § 2 van de Grondwet, namelijk in de bepaling : „Zo een gemeenschap als inrichtende macht bevoegdheden wil overdragen aan één of meerdere autonome organen, kan dit slechts bij decreet, aangenomen met een 2/3 meerderheid.” Eén en ander is het gevolg van de kritiek door velen geformuleerd op het Rijksonderwijs ingevolge bestaande beleidsnormen en - situaties. Deze kritieken sloegen in hoofdzaak op de politisering van het onderwijsbeleid

alsmede het gebrek aan continuïteit in het beheer van het net. Het Rijksonderwijs is teveel afhankelijk van de politieke wisselvalligheden. Zo wordt de dubbele bevoegdheid van de Minister die gelijktijdig inrichtende macht is van één net, het Rijksonderwijs, en tevens verantwoordelijk voor het beleid in alle netten en alle scholen, hinderlijk geacht.

Er komt bij dat het in de lijn van de verwachtingen ligt dat er zal worden overgegaan tot de oprichting van een algemene onderwijsraad voor de Vlaamse Gemeenschap : een overkoepelende raad voor alle netten, die inzake het algemeen onderwijsbeleid adviserend zou optreden ten opzichte van de Executieve.

Deze algemene onderwijsraad kan enkel worden opgericht nadat een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs bestaat, zodat dit onderwijsnet in de algemene onderwijsraad als evenwaardige partner vertegenwoordigd zal zijn, naast de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten, van de provincies en van het Vrij Onderwijs.

Aan de kritiek op de bestaande situatie kan nog toegevoegd worden het gebrek aan voldoende autonomie voor het lokaal beleid naar de scholen toe.

Op het vlak van het financieel en materieel beheer werden reeds belangrijke aanzetten gegeven. Op het vlak van het pedagogisch en personeelsbeleid dient een zelfde autonomie te worden verleend.

De oprichting van een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, moet dan ook tot doel hebben een maximale bevoegdheid aan de lokale bestuursorganen toe te kennen, binnen het kader van algemene richtlijnen, om te komen tot een continu en samenhangend beheer van dit net.

Door dit decreet wordt een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (ARGO) opgericht waaraan conform artikel 17, § 2 van de Grondwet de Vlaamse Gemeenschap haar bevoegdheden als inrichtende macht van onderwijs overdraagt.

„Onderwijs” wordt in de ruime betekenis gebruikt zoals werd bedoeld bij de jongste herziening van art. 17 van de Grondwet en met inbegrip van de onderwijsbegeleidende diensten. Enkel voor het universitair onderwijs, het hoger zeevaarthonderwijs, de koninklijke kadettenschool en het schriftelijk onderwijs wordt wegens de specifieke kenmerken van deze instellingen een uitzondering gemaakt.

Omdat de overdracht van de bevoegdheden onverbrekkelijk verbonden is aan de oprichting van een autonoom orgaan en dat autonoom orgaan aan bepaalde hiernabeschreven voorwaarden moet voldoen, worden zowel de overdracht van de bevoegdheden als de oprichting en de essentiële werkingsbepalingen van de Autonome Raad in het bijzonder decreet geregeld. Die essentiële bepalingen betreffen de samenstelling en de bevoegdheden van de bestuursorganen, de financiering, het toezicht.

Het decreet omvat ook enkele bepalingen in verband met het personeel. Voor het overige wordt rechtsgrond gegeven voor een verdere uitwerking van het personeelsstatuut. Dat statuut zal in overleg met de ARGO door de Vlaamse Executieve worden bepaald. Belangrijk is evenwel aan te stippen dat reeds per 1 januari 1989 de Autonome Raad, onder een voorlopige formule, van start gaat en de volle bevoegdheid van inrichter van Gemeenschapsonderwijs uitoefent. In de overgangsbepalingen wordt deze speciale situatie voor vier jaar vastgelegd, teneinde een goed voorbereide definitieve opstarting van de ARGO mogelijk te maken.

Aan de ARGO wordt een rechtspositie gegeven van openbare instelling ressorterend onder de Vlaamse Gemeenschap. Als publiekrechtelijke rechtspersoon geniet hij van een grote zelfstandigheid. De bepalingen die de rechtspositie van de ARGO regelen, komen in ruime mate overeen met de rechtspositieregeling van de parastatale B zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet van 16 maart 1954, betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut ; toch werd er terwille van de autonomie van de gemeenschap geopteerd voor een sui-generis-formule.

Binnen de ARGO wordt gestreefd naar een ruime autonomie op lokaal niveau.

De bevoegdheden van de centrale raad van bestuur worden dan ook beperkend opgesomd. Het basisprincipe is dat wat lokaal kan geschieden, best lokaal gebeurt. De respectieve bevoegdheden van de lokale en centrale raad worden in het decreet opgesomd. Voor wat de niet in het decreet opgesomde materies betreft en de materies die meerdere scholen aanbelangen kan de centrale raad bij wege van richtlijn optreden.

De ARGO omvat het geheel van het Rijksonderwijs, een centrale raad van bestuur (de centrale raad), de schoolraden (met een bijzondere formule voor het HOBV), evenals de administratieve dienst en andere organen, nodig voor de inrichting van dit onderwijs.

Door het decreet wordt de bevoegdheid over het Gemeenschapsonderwijs aan de ARGO overgedragen. Deze werkt dan in de plaats van de Gemeenschap en organiseert onderwijs met een neutraal karakter.

De ARGO treedt op als inrichtende macht. Hij bekomt de bevoegdheden die toekomen aan elk van de inrichtende machten van onderwijs. Dit betekent ook dat het personeel van de onderwijsinstellingen het personeel van de ARGO wordt.

Eveneens zullen de andere personeelsleden, waaronder deze uit de administratieve diensten, de psycho-medische-sociale centra en het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen, personeelsleden van de ARGO worden. Ook zal de ARGO de gebouwen van de Rijksscholen, -internaten en -psycho-medische-sociale centra overnemen en beheren.

Voor de bevoegdheden die toekomen aan de lokale schoolraad of raad van bestuur treedt de voorzitter van de lokale instantie namens de ARGO op. Zo ook treedt de voorzitter van de centrale raad op voor de bevoegdheden die worden toegewezen aan de centrale raad.

Essentieel is dat de leden van de bestuursorganen van de ARGO absolute waarborg bieden inzake geëngageerdheid tegenover het Gemeenschapsonderwijs. De ARGO dient samengesteld te worden uit personen die gehecht zijn aan het Gemeenschapsonderwijs en die zich verder volledig willen inzetten voor de groei en de bloei van dit onderwijsnet. De filosofische en ideologische overtuiging van de kandidaat komt hierbij niet ter sprake, alhoewel bij de uitvoering van het decreet zal gewaakt worden over de aanwezigheid van alle betrokken groepen.

Het decreet legt de procedure vast voor de aanwijzing van de leden die een representatieve en democratische samenstelling waarborgt. Het imago van het Gemeenschapsonderwijs moet bepaald worden door hen die er vertrouwen aan schenken.

Bovendien wordt er over gewaakt dat aan eventuele minderheden voldoende waarborgen worden geboden ; zo on-

dermeer bij de procedure van de coöptatie, bij de verkiezing van de voorzitters, alsmede de delegatie van bevoegdheden en bij de beslissing betreffende speciale materies waarover een bijzondere stemming vereist is.

De middelen van het Gemeenschapsonderwijs dekken niet enkel de werking van de gemeenschapsscholen, PMS-centra en andere begeleidende organen. Ze maken ook de bevordering en verbetering van het gemeenschapsonderwijs mogelijk.

De begroting van de Autonome Raad bestaat uit de kredieten met betrekking tot :

- 1) de werking van de centrale raad als orgaan ;
- 2) de beperkte administratie ;
- 3) de diensten en centra voor pedagogische begeleiding en vorming ;
- 4) de werkings- en uitrustingsmiddelen aan te wenden ten gerieve van de lokale schoolraden ;
- 5) het geheel aan investeringsmiddelen bepaald door de Vlaamse Raad (dit sluit de mogelijkheid in om saldi over te dragen).

Wat de werkingskosten betreft worden de objectieve parameters die de bepaalde werkingskosten beïnvloeden, zoals de evolutie van de loonkosten, de energiekost, het aantal leerlingen, in elk geval op gelijke wijze in rekening gebracht in de verschillende onderwijsnetten. Gedurende 4 jaar wordt de bestaande verhouding van de parameters gehandhaafd.

Deze waarborgregeling voor alle netten houdt ook in dat het basisbedrag voor werkingsmiddelen van het Rijksonderwijs gelijk is aan het globaal bedrag aan middelen zoals weerhouden in 1988 voor 1989 en dat de toelagen voor het gesubsidieerd onderwijs symmetrisch zullen worden aangepast.

De verdeling van de werkingsmiddelen over de scholen van het Gemeenschapsonderwijs zullen in een eerste fase gebeuren door de centrale raad op volgende wijze : er is een voorafname van een reserve 25 ten honderd en de overige middelen worden voor 70 ten honderd verdeeld rekening houdend met de gemiddelde recurrente kostprijs per gewogen vierkante meter, en 30 ten honderd volgens een recurrente kostprijs per gewogen leerling.

De voorafgenomen reserve wordt aangewend volgens een bestedingsplan en behoort tot de gereserveerde materies inzake begroting waarover een bijzondere stemming in de centrale raad noodzakelijk is.

Wat de samenstelling van de bestuursorganen betreft, kunnen volgende algemene principes vooropgesteld worden :

- 1) het aantal bestuursorganen die samen de inrichtende macht van de ARGO vormen, wordt beperkt tot twee : de lokale schoolraden of de lokale raden van bestuur, voor wat betreft het HOBU en de centrale raad ;
- 2) om in één van beide bestuursorganen te zetelen moet men de doelstellingen van het Gemeenschapsonderwijs, zoals verwoord in de verklaring van gehechtheid, onderschrijven ;
- 3) bij de samenstelling van de bestuursorganen moeten de rechten van de filosofische en de ideologisch minderheidsstrekkingen worden gewaarborgd ;
- 4) de syndicale belangen van het personeel moeten maximaal kunnen behartigd worden buiten de bestuursorganen, via de overlegcomités.

Wat de samenstelling van de organen betreft, wordt een evenwichtig systeem voorgesteld waarbij alle betrokken of

belanghebbenden in onderwijs vertegenwoordigd zijn. Zo wordt op het lokaal niveau in een bestuursformule met drie componenten voorzien :

1) leden, rechtstreeks verkozen door ouders van de leerlingen behorend tot onderwijsinrichtingen die onder de schoolraad ressorteren. Desgevallend kunnen dit studenten of oud-studenten zijn in het hoger onderwijs ;

2) leden gecoöpteerd door de eerste groep uit de lokale sociale, economische en kulturele milieu's ;

3) leden gecoöpteerd door de eerste en de tweede groep uit leden van het pedagogisch college van de schoolraad. Het pedagogisch college wordt gevormd door de leerkrachten verkozen door het geheel van het onderwijzend personeel van de schoolinrichting.

Tot deze derde geleding behoren ook de inrichtingshoofden van de onderwijsinrichtingen ressorterend onder de schoolraad, waarvan één met stemrecht namelijk de afgevaardigd-bestuurder.

De kandidaturen voor het lidmaatschap, verkozen door de ouders, is open, uitgezonderd met betrekking tot de bereidheid tot ondertekening van de verklaring van gehechtheid en de onverenigbaarheden.

In het ontwerp wordt een bijzondere aandacht besteed aan de rol van de inrichtingshoofden, zowel bij het bestuur van de schoolraad, als bij het leiden van de school. In het geval van meerdere directies zal één onder hen als afgevaardigd-bestuurder fungeren van de schoolraad volgens een systeem van consensus of beurtrol. Dit afgevaardigd-bestuurderschap doet in generlei mate afbreuk aan de volledige uitoefening van het directieambt door de overige directies.

In de schoolraad hebben alle leden stemrecht, doch nemen de personeelsleden, directies uitgezonderd, niet deel aan de beraadslagingen en stemmingen omtrent aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de basisoverlegcomité's behoren.

De voorzitter en de ondervoorzitters worden verkozen onder de leden die geen personeelslid zijn: ressorterend onder de schoolraad. Tenslotte wordt in het ontwerp bepaald dat het mandaat van de stemgerechtigde leden van de schoolraad vijf jaren duurt. Het is hernieuwbaar. Een bijzondere regime wordt ingevoerd voor de studenten in het hoger onderwijs.

Wat de centrale raad betreft wordt, zoals reeds vermeld, in twee fasen gewerkt. De overgangsfase start op 1 januari 1989 met een voorlopige centrale raad, die de inrichtende bevoegdheid uitoefent inzake het Gemeenschapsonderwijs. Op 1 april 1991 worden de lokale schoolraden geïnstalleerd, die onmiddellijk de voor hen voorziene bevoegdheid in het ontwerpdecreet uitoefenen. En dit voor vijf jaar. Van op dat ogenblik wordt de bevoegdheid van de voorlopige centrale raad beperkt tot deze voorbehouden aan de centrale raad in het definitieve systeem. De wijze van inwerkingtreding wordt in bijlage II schematisch weergegeven.

De voorlopige centrale raad bestaat uit negen leden, samengesteld volgens het stelsel van de proportioneel samengestelde Vlaamse Executieve. Zij worden benoemd door de Vlaamse Raad, op voordracht van de betrokken fracties.

De voorzitter en de twee ondervoorzitters, alsmede de ondervoorzitter-secretaris worden benoemd door de Vlaamse Executieve, onder de leden van de raad.

De functies van voorzitter, ondervoorzitters en ondervoorzitter-secretaris, zijn voltijdse opdrachten. Aan de voorzitter

en ondervoorzitters wordt een delegatie van bevoegdheden toegekend, minstens deze nodig voor het dagelijks bestuur. Zij bereiden de vergaderingen van de centrale raad voor en voeren de beslissingen uit.

Inzake volgende materies is in de voorlopige centrale raad een 3/4 meerderheid vereist :

- het opstellen van de verklaring van gehechtheid aan het onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap ;
- het bepalen van de minimale voorwaarden waaraan een personeelslid moet voldoen, teneinde conform te handelen met de neutraliteitsverklaring ;
- het opstellen van het reglement van orde van de centrale raad, alsmede dat van de lokale schoolraden
- de bevoegdheidsdelegaties ;
- het per item, conform een boekhoudkundig plan vastgesteld door de Executieve, goedkeuren van de jaarlijkse begroting ;
- bestedingsplan voor de vrije ruimte in de werking ;
- het opstellen van het kiesreglement met het oog op evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken groepen.

Zoals bij de lokale schoolraad geldt ook hier een ondertekening van een verklaring van gehechtheid aan dit onderwijs alsmede de onverenigbaarheid met sommige politieke en syndicale mandaten.

In de definitieve fase zal de centrale raad bestaan uit 12 leden als volgt verdeeld :

1) 6 leden, aangeduid volgens het stelsel van de proportioneel samengestelde Vlaamse Executieve. De leden worden benoemd door de Executieve, op voordracht van de betrokken fracties in de Vlaamse Raad ;

2) 6 leden rechtstreeks verkozen.

Kiesgerechtigd zijn terzake :

- de rechtstreeks verkozen leden van de lokale schoolraad en de raad van bestuur ;
- de leden van de lokale schoolraad en de raden van bestuur, die uit het pedagogisch college gecoöpteerd zijn ;
- de inrichtingshoofden.

De leden van de centrale raad behoren voor de helft tot het onderwijzend personeel van de ARGO. Het kiesreglement zal deze materie regelen. De kandidatuur voor het rechtstreeks verkozen lidmaatschap is open behoudens de bereidheid tot het ondertekenen van de verklaring van gehechtheid en de onverenigbaarheden. De voorzitter en de twee ondervoorzitters van de centrale raad worden benoemd uit een lijst van drie kandidaten door de Vlaamse Executieve. Deze lijst wordt gevormd door de voordracht van één kandidaat door elk van de drie grootste fracties in de Vlaamse Raad. De vierde grootste fractie draagt de ondervoorzitter-secretaris voor ; deze wordt eveneens benoemd door de Vlaamse Executieve.

De materies waarvoor een bijzondere meerderheid van 3/4 vereist is in de voorlopige centrale raad, blijven in de definitieve fase ook aan een bijzondere stemming onderworpen, namelijk de gewone meerderheid van het totaal aantal leden en een 3/4 meerderheid binnen de groep van de benoemde leden. Het mandaat van de leden van de lokale en centrale raden duurt vijf jaar. Uiteraard blijven de gehechtheid en de onverenigbaarheden het lidmaatschap bepalen.

Samen met de oprichting van een Autonome Raad zal ook het statuut van het onderwijspersoneel van de ARGO dienen gewijzigd te worden teneinde de brede deconcentratie van bevoegdheden naar de lokale schoolraden toe, alsmede een betere organisatie van het pedagogisch aanbod te kunnen verzekeren.

Het nieuwe statuut moet volgende doelstellingen realiseren :

- 1) de stabiliteit van het schoolteam waarborgen ;
- 2) de inspraak van en de integratie in de lokale gemeenschap bevorderen ;
- 3) de kwaliteit van het onderwijs verhogen door het bevorderen van de personeelsmotivatie en het engagement ;
- 4) de herwaardering van de rol van het inrichtingshoofd ;
- 5) de mobiliteit van het personeel moet mogelijk blijven.

Voor de realisatie van deze objectieven zal volgende werkwijze moeten nageleefd worden :

- 1) in het bijzonder decreet wordt vermeld dat de statuten van het personeel worden vastgesteld door de Executieve ;
- 2) de personeelsstatuten van alle onderwijsnetten moeten een gelijkaardige manier van personeelsbeleid nastreven ;
- 3) het definitieve statuut zal geleidelijk ingevoerd worden.

Het nieuwe statuut zal uitgeschreven worden rekening houdend met de bijzondere plichten die ten aanzien van het Gemeenschapsonderwijs door de personeelsleden moet nageleefd worden. De plichten kunnen als volgt omschreven worden. Bij aanwerving dient een neutraliteitsverklaring te worden ondertekend. De personeelsleden, in dienst voor het inwerkingtreden van deze verplichting zijn vrijgesteld van bedoelde ondertekening. De centrale raad van de ARGO definieert met een bijzondere meerderheid de minimale voorwaarden waaraan een personeelslid moet voldoen, teneinde conform te handelen met de neutraliteitsverklaring.

Het niet eerbiedigen van deze voorwaarden kan, op initiatief van de schoolraad, tot sanctionering aanleiding geven. Beroep is mogelijk bij de centrale raad. De neutraliteitsverklaring wordt opgesteld door de centrale raad en bekrachtigd door de Vlaamse Executieve. De ARGO bepaalt de algemene plichten inzake de inzet voor de belangen en het karakter van het net waarin het personeel zijn ambt uitoefent. Personeelsmonografieën ter toetsing van de inzet zijn noodzakelijk.

De afsplitsing van de „inrichtende macht” van het „algemeen beleid voor alle netten” van de departementen die onderwijs in hun bevoegdheid hebben, heeft een aantal organisatorische gevolgen.

De Vlaamse Executieve draagt in uitvoering van artikel 17 van de Grondwet haar inrichtende bevoegdheid inzake onderwijs over aan de ARGO. Deze heeft aldus als opdracht, binnen de algemene wetgeving en reglementering :

— de organisatorische en beheersfunctie, alsmede het conform artikel 17 van de Grondwet verzekeren van de vrije keuze teneinde het recht van de ouders op neutraal onderwijs te waarborgen. Dit omvat de raad als orgaan, de beperkte administratie, de organisatie van het eigen vervoer, de infrastructuur ;

— de kwaliteitsbewaking : promotie van het eigen onderwijs, eigen pedagogische adviseurs, eigen pedagogische centra, eigen vormingscentra ;

— de werkgeversfunctie : eigen personeelsbeleid (benoeming, bevordering, sancties, enzovoort) en overleg- en onderhandelingsrol in syndicaal statuut ;

— de vertegenwoordigersfunctie in lokale en centrale beleidsadviserende organen (hoge raden, commissies, enzovoort)

Beperkte administratie, noodzakelijk ter ondersteuning van hogergenoemde functies, wordt bij voorkeur gerecruteerd uit het Ministerie van Onderwijs, het GFRS, en uit het onderwijspersoneel. Idem voor de leden van het verificatiekorps.

De eigen pedagogische begeleidingsdienst van het gemeenschapsonderwijs wordt bij voorkeur opgevuld met personen die nu een rol vervullen in het inspectiekorps.

Anderzijds zal de rijksinspectie in de toekomst op dezelfde manier bevoegd zijn voor en gerecruteerd worden uit alle netten.

Een bijkomend gevolg van deze afsplitsing is dat de gesubsidieerde onderwijsnetten aanspraak zullen kunnen maken op pedagogische begeleidingsdiensten die rechtstreeks gesubsidieerd worden. Deze subsidiëring zal echter gebeuren binnen het geheel van de middelen die zullen uitgetrokken worden voor de begeleiding van de onderwijsvernieuwing en de navorming.

Het gebruiksrecht in hoofde van de ARGO, van de diensten van het onderwijsdepartement die niet worden overgeheveld of opgesplitst, wordt verzekerd. Over de concretisering ervan zal een samenwerkingsovereenkomst afgesloten worden tussen de betrokken partijen.

De besturen van het departement van onderwijs behandelen geen dossiers die behoren tot de pedagogische autonomie van het gemeenschapsonderwijs.

Het ontwerp van decreet tot oprichting van een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs dat hierna volgt, is op de toekomst gericht : op het opheffen van de dubbele bevoegdheid van de Minister, respectievelijk de Executieve, op het beperken van de politisering, en op een continuïteit inzake de werking van het Gemeenschapsonderwijs. Het beoogt het bekomen van de mogelijkheid tot het uitwerken van een eigen pedagogisch project voor dit net, het waarborgen van zijn leefbaarheid en alzo het verzekeren van de vrije keuze voor alle ouders.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en met het advies van de Raad van State.

II. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Ingevolge artikel 19, § 1, alinea 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen vermeldt dit artikel dat het ontwerp van decreet een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Dit decreet betreft in de eerste plaats een onderwijsaangelegenheid zoals bedoeld in artikel 59bis, § 2, eerste alinea, 2, van de Grondwet. Bij de jongste grondwetsherziening werd gepreciseerd dat de term „onderwijs” in artikel 17 en in artikel 59bis, § 2, eerste alinea, 2, in zijn ruime betekenis begrepen moet worden (cfr. Parl. St. Senaat, buitengew. zitting 1988, 100-1/1°).

De autonomie van het Gemeenschapsonderwijs, zoals bij dit decreet geregeld, vereist dat de ARGO analoge mogelijkheden worden geboden als andere inrichtende machten van onderwijs om initiatieven te nemen die in nauw verband kunnen gebracht worden met onderwijs, in het verlengde ervan liggen of het ondersteunen. Inzonderheid kunnen terzake het medisch schooltoezicht worden vernoemd, dat nu reeds tot de wettelijke overdrachten van de Rijks-PMS-centra behoort, de revalidatie nodig voor de scolarisatie van mindervaliden, de navorming, de sociale promotie en de om- en bijscholing.

Artikel 2

Zoals reeds in de toelichting bij artikel 1 werd uiteengezet, wordt in dit decreet de term Gemeenschapsonderwijs gebruikt in een ruime betekenis.

Het omvat het onderwijs, met inbegrip van de psycho-medische-sociale centra, in zijn grondwettelijke betekenis zoals door de Vlaamse Gemeenschap werd ingericht alsook alle onderwijsinitiatieven die in de toekomst kunnen ontstaan.

Het onderwijs verstrekt aan de universiteiten en de daarmee overeenkomstig artikel 37 van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens gelijkgestelde instellingen wordt evenwel uitgesloten, alsmede het Hoger Zeevaart-onderwijs, de Koninklijke Kadettenschool en het Schriftelijk Onderwijs.

Artikel 3

Zoals bij de jongste herziening van artikel 17 van de Grondwet werd aangekondigd wordt met het oog op de overdracht van onderwijsbevoegdheden aan een autonoom orgaan, een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht.

Die openbare instelling wordt een autonome publiekrechtelijk rechtspersoon die ressorteert onder de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 4

Aan de ARGO worden alle bevoegdheden nodig voor de inrichting van het Gemeenschapsonderwijs overgedragen. Die overdracht van bevoegdheden is evenwel niet absoluut en onbeperkt. Aan de ARGO wordt geen verordenende bevoegdheid overdragen. Er wordt voorzien in een wettelijkheidstoezicht en een toezicht op de financiële orthodoxie van de Vlaamse Executieve door tussenkomst van een commissaris die door de Executieve wordt benoemd.

Artikel 5

§ 1 strekt ertoe de bestuursorganen op het lokale niveau te definiëren. De Centrale Raad zal bepalen welke onderwijsinrichtingen onder een lokaal bestuursorgaan ressorteren.

§ 2 laat de Centrale Raad toe eveneens in bestuursorganismen te voorzien ten behoeve van bij voorbeeld psycho-medisch-sociale centra of autonome internaten.

Artikel 6

Om deel te kunnen uitmaken van een van de bestuursor-

ganen moet men voorafgaand de verklaring van gehechtheid aan het Gemeenschapsonderwijs ondertekenen. Dit is een *conditio sine qua non* voor het lidmaatschap.

Artikel 7

Dit artikel sluit aan bij de geest van pluriformiteit die de ARGO moet kenmerken.

Artikel 8

Dit artikel voorziet dat de ARGO neutraal moet optreden, niet alleen in het onderwijsaanbod maar ook ten aanzien van de leden van de bestuursorganen en van zijn personeel. Bovendien wordt bepaald dat de Raad zich niet in het privé-leven mag mengen van de ouders en leerlingen, de personeelsleden en leden van de bestuursorganen.

Voor het personeel blijft artikel 12bis § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving onverminderd van kracht.

Artikel 9

Wat de gecoöpteerde leden betreft is een ratificatie voorzien. Deze moet mede gezien worden als een waarborg voor het bereiken van de doelstelling bepaald in artikel 7. De leden van de sociale, economische en culturele milieus zeten ten individuele titel, en vertegenwoordigen aldus geen organisaties.

Met betrekking tot het Advies van de Raad van State aangaande de bevoegdheid die aan de centrale raad toegekend wordt om de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de pedagogisch colleges te bepalen dient erop gewezen dat deze colleges louter een adviserende bevoegdheid zullen hebben. De Executieve acht het dan ook niet noodzakelijk deze bevoegdheid voor zichzelf voor te behouden.

Artikel 10

§ 1 regelt het aantal leden van de schoolraad, naargelang het aantal leerlingen dat eronder ressorteert, evenals de verhouding tussen de diverse geledingen.

§ 2 laat toe nieuwe schoolraden samen te stellen op gelijk welk ogenblik, doch steeds ingevolge oprichting van nieuwe onderwijsinrichtingen, fusie of splitsing van inrichtingen.

§ 3 vermijdt dat het aantal stemgerechtigde leden zou worden aangepast ingevolge stijging of daling van leerlingenaantallen in onderwijsinrichtingen van een schoolraad, voor zover dit geen gevolg is van bij voorbeeld fusie zoals bedoeld in § 2.

Bijgevolg blijft ook indien onderwijsinrichtingen of delen daarvan worden afgesplitst van een schoolraad, het aantal stemgerechtigde leden ongewijzigd voor de duur van het mandaat van deze leden.

Artikel 11

De in § 1 opgesomde onverenigbaarheden beogen in hoofdzaak een depolitisering en het vermijden van belangenvermenging. Op te merken valt dat onverenigbaarheden niet gelden voor provincieraadsleden en gemeenteraadsleden.

§ 1 bepaalt dat elkeen zich kandidaat kan stellen voor verkiezing door de ouders. Uiteraard moet hij, indien verkozen, ook voldoen aan de regelen inzake onverenigbaarheden om als lid te kunnen zetelen.

Artikel 13

Het is de bedoeling dat de inrichtingshoofden maximaal tot een consensus zouden komen om de afgevaardigde bestuurder aan te duiden. Deze operatie doet geenszins afbreuk aan de geherwaardeerde rol die de inrichtingshoofden zullen krijgen in het kader van het nieuw administratief statuut met betrekking tot de organisatie van hun school.

Noch de schoolraad noch de afgevaardigde bestuurder treden in de plaats van de inrichtingshoofden inzake materies die uitdrukkelijk aan de inrichtingshoofden zijn voorbehouden bij decreet of bij besluit krachtens een decreet.

Artikel 14

Het is de bedoeling belangenvermenging te vermijden.

Artikel 15

De personeelsleden en het stemgerechtigd inrichtingshoofd mogen meestemmen, maar zijn niet verkiesbaar.

Artikel 19

De raden van bestuur komen in de plaats van de lokale schoolraad voor het hoger onderwijs buiten de universiteit. De specificiteit van de bestuursformule voor dit niveau van onderwijs wordt geconcretiseerd in 1e en 2e van artikel 19.

Zoals voor de schoolraden worden hier ook de personeelsleden niet betrokken bij de beslissingen inzake de personeelsaangelegenheden. Rekening houdend met de specifieke samenstelling van dit bestuursorgaan worden ook de studenten niet uitgenodigd om beslissingen te nemen inzake personeelsaangelegenheden.

Artikel 22

Wat de onverenigbaarheden betreft kan verwezen worden naar de commentaar bij het overeenstemmend artikel voor de lokale schoolraden.

Artikel 23

In zijn advies stelt de Raad van State een vraag naar de toepasbaarheid van het artikel 18 op de vertegenwoordigers van de studenten. Luidens artikel 18 wordt in casu een student die niet meer in de mogelijkheid verkeert om zijn mandaat uit te oefenen opgevolgd door de best gerangschikte niet verkozen student die het mandaat voleindigt. Mede in het licht dat de studentenvertegenwoordigers slechts voor één jaar verkozen worden is aldus de opvolging gedurende dit jaar verzekerd, evenzeer als voor de andere leden.

Artikel 24

Wat benoeming van de 6 leden door de Vlaamse Executie-

ve betreft, dient onder politieke fractie verstaan te worden het begrip zoals het in artikel 65 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 gebruikt wordt.

Artikel 26

De ondervoorzitter-secretaris bekleedt een bijzondere plaats onder de ondervoorzitters. Aan de voorzitter en de twee ondervoorzitters wordt een delegatie van bevoegdheden toegekend, minstens deze nodig voor het dagelijks bestuur en het voorbereiden en het uitvoeren van de beslissingen van de Raad.

Artikel 27

Inzake de onverenigbaarheden geldt eenzelfde bekommernis als deze uitgedrukt als bij de onverenigbaarheden voor de lokale schoolraden of de raden van bestuur.

Artikel 28

Wat de duur van de mandaten betreft kan hier verwezen worden naar de tabel gevoegd bij de memorie van toelichting en waarbij het tijdschema voor het oprichten van de lokale schoolraden, de voorlopige en de definitieve centrale raad wordt aangeduid.

TITEL III

De bestuursorganen van de ARGO

HOOFDSTUK II

De werking van de bestuursorganen

De ingevoerde wijzigingen zullen ook een weerslag hebben op de structuur van de administratie. Enerzijds zal de Executieve moeten uitmaken op welke wijze zij het vroegere Nationale Ministerie van Onderwijs in de nieuwe Vlaamse Administratie een plaats geeft, anderzijds zullen sommige diensten en besturen dienen herschikt te worden in functie van de opvulling van de voorziene beperkte administratie van de ARGO.

Artikel 32/3°

Hier dient verwezen te worden naar het politiek akkoord betreffende de ARGO (VI.2.3) waarbij een bijzonder fonds wordt geopend ten behoeve van alle netten en alle niveaus. Het volume van dit fonds is structureel bepaald op jaarlijks 0,25 ten honderd van de organiseerbare en subsidieerbare lestijden. De aanwending van dit fonds gebeurt op beslissing van de Vlaamse Executieve, in functie van krisissituaties met het zicht op een oplossing. Wanneer de 0,25 ten honderd gedurende een bepaald schooljaar niet volledig wordt uitgeput wordt het resterende gedeelte overgedragen naar het volgend schooljaar, en wordt aangevuld tot 0,25 ten honderd.

Artikel 32/5°

De huidige rijksinspectie wordt opgesplitst in eigen pedagogische begeleiders en een rijksinspectie voor alle netten. De recrutering van deze laatste groep gebeurt uit alle netten.

Artikel 32/7°

Deze samenwerking zal nog meer inhoud krijgen op het ogenblik dat zal worden overgegaan tot de oprichting van de nationale onderwijsraad waarin alle onderwijsnetten op een evenwaardige wijze zijn vertegenwoordigd.

Artikel 32/9°

Aan de opmerking in zijn advies van de Raad van State over de sanctie bij miskenning van de richtlijnen bedoeld in artikel 32, 9° werd gevolg gegeven door de invoeging van een paragraaf 2 in artikel 59.

Artikel 33/2°

De leerplannen bestemd voor het Gemeenschapsonderwijs worden opgesteld door de eigen pedagogische begeleiders en experts terzake. De centrale raad zal deze leerplannen goedkeuren. De Minister bevoegd voor onderwijs controleert het minimum-niveau.

Artikel 34/2°

De benoemingen in de wervings- selectie- en bevorderingsambten gebeuren door de centrale raad op voordracht van de lokale schoolraad of de raad van bestuur.

Artikel 35/5°

Voor het begrip van dit artikel dient verwezen te worden naar het politiek akkoord, inzonderheid het financiële luik. Sommige van de aldaar bepaalde elementen zullen worden uitgevoerd bij begrotingsmaatregelen. Andere evenwel vereisen een afzonderlijk decreet.

Artikel 36

De opmerking van de Raad van State is terecht, de centrale raad kan inderdaad de administratie van de Belasting over de Toegevoegde Waarde, Registratie en Domeinen ermee gelasten, in naam en voor rekening van de ARGO vermogensrechtelijke verrichtingen uit te voeren.

Artikel 40

De verregaande bevoegdheden welke aan de voorzitter worden toegekend in spoedeisende gevallen zijn functioneel beperkt tot handelingen welke zijn ingegeven door de zorg om de belangen van het Gemeenschapsonderwijs te vrijwaren.

Artikel 44/1°

Met de uitdrukking „relatie-model met de leerlingen of studenten” wordt bedoeld : de gedragsregels waarmee leerlingen in de school moeten omgaan, de manier waarop het contact tussen directie, leerkrachten en leerlingen verloopt, hoe studenten eventueel kunnen participeren in het schoolse leven, dit alles voor zover er daarvoor een expliciete regeling noodzakelijk is.

Artikel 44/2°

Hier zijn ondermeer bedoeld de psyche-medische-sociale centra en de autonome internaten.

Artikel 44/4°

De vorm die deze samenwerking aanneemt wordt volledig overgelaten aan het lokale niveau teneinde differentiatie mogelijk te maken tussen de onderwijsniveaus en de onderwijsvormen (algemeen-, technisch-, beroeps- en kunstonderwijs).

Artikel 47/1°

Met uitrusting kan evengoed bedoeld zijn het aankopen van onder andere rollend materieel. In het algemeen is het de bedoeling niet alleen de klassieke maar meer modernere juridische technieken van financiering toe te laten. Hierbij wordt ondermeer gedacht aan de informatica-sector.

Artikel 47/2°

Bij de concrete invulling van dit artikel zal uitgegaan worden van de responsabilisering van de schoolraden of raden van bestuur.

Artikel 53

Voor een goed begrip van deze tekst dient te worden verwezen naar het politiek akkoord, meer bepaald het luik financiering. Met betrekking tot artikel 51, § 2, 2° wordt gesteld dat het om een beperkte administratie zal handelen. Wij verwijzen hiervoor naar het politieke akkoord.

Artikel 54

Met globale enveloppen op lokaal niveau wordt bedoeld dat de lokale schoolraad of de raad van bestuur de hem toegewezen kredieten vrijelijk kan aanwenden in het belang van de goede werking van de inrichting. Opgespaarde middelen kunnen worden overgedragen om aldus bij voorbeeld planning mogelijk te maken teneinde duurdere uitrustingsmaterialen aan te schaffen.

Artikel 55

De term wettelijke regeling wordt in deze context bedoeld in de materiële betekenis.

Artikel 56

In de wijze van betaling van het personeel komt dus geen verandering. Bovendien zal het de Executieve zijn die op een gelijkwaardige manier voor alle onderwijsnetten het administratief en geldelijk statuut bepaalt. Met betrekking tot het syndicaal statuut van het personeel werd gevolggevend aan het advies van de Raad van State het artikel dat betrekking had op de toepasbaarheid van deze wetgeving, uit het ontwerp gelicht. Krachtens artikel 87 van de bijzondere wet komt het aan de nationale overheid toe het toepassingsveld van het syndicaal statuut uit te breiden tot deze personeelsleden.

TITEL VII

Slotbepalingen

HOOFDSTUK 1

Opheffingsbepalingen

Het spreekt vanzelf dat een fundamentele hervorming als deze aanleiding zal geven tot het herzien en aanpassen van het bestaand wettelijk en reglementair arsenaal.

Overigens zullen een aantal consequenties van de ingevoerde wijzigingen bij aanvullend decreet moeten worden geregeld, waarvoor evenwel geen bijzondere meerderheid vereist is.

HOOFDSTUK II

Overgangsbepalingen

Teneinde een optimale invoering van de nieuwe autonome beheersstructuren mogelijk te maken wordt geopteerd voor een geleidelijke invoering in twee fasen. In de voorlopige fase wordt om organisatorische redenen gestart met een centrale raad aangeduid door de vier grootste fracties van de Vlaamse Raad. Pas in een tweede fase wordt na de installatie van de lokale schoolraden en de raden van bestuur de centrale raad volgens de organieke regeling samengesteld.

De suggestie van de Raad van State met betrekking tot de overdracht van roerende en onroerende goederen lijkt de Executieve niet noodzakelijk vermits deze overdracht in principe geen boedelscheiding impliceert. Specifieke problemen zullen op ambtelijk niveau kunnen worden geregeld. Deze overdracht is kosteloos.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS



***De Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand
en Energie,***

N. DE BATSELIER

De Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening
en Huisvesting,

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

*De Gemeenschapsminister van Leefmilieu,
Natuurbehoud en Landinrichting,*

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Cultuur,

P. DEWAEL

*De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en
Brusselse Aangelegenheden,*

H. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,*

L. VAN DEN BOSSCHE

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 november 1988 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van bijzonder decreet „betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs”, heeft op 14 november 1988 het volgend advies gegeven : ‘

Gelet op de zeer korte termijn waarin om het advies wordt gevraagd, beperkt de Raad van State zich tot de opmerkingen die hierna volgen.

1. Algemene opmerkingen

1. Het ontwerp strekt tot de oprichting van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (ARGO), een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, die in de plaats van de Vlaamse Executieve de inrichtende macht wordt van het gemeenschapsonderwijs, met ingang van 1 januari 1989 opvolger van het rijksonderwijs.

Tot de bevoegdheid van de ARGO behoren aldus het organiseren van het gemeenschapsonderwijs en de onderwijsbegeleiding, het oprichten en beheren van de gemeenschapsscholen, PMS-centra en internaten, het aanwerven en leiden van personeel, het bepalen van het pedagogisch beleid van het gemeenschapsonderwijs, het zorgen voor de gebouwen en de uitrusting, kortom alles wat, zoals in artikel 4 is gesteld, rechtstreeks of onrechtstreeks voor de uitoefening van de inrichtende macht noodzakelijk of nuttig is.

2. Van de bevoegdheid welke aan de ARGO wordt overgedragen, worden uitdrukkelijk uitgesloten : het universitair onderwijs, het hoger zeevaarthonderwijs, de koninklijke kadettenschool en het schriftelijk onderwijs. Aan de Raad van State is meegedeeld dat dit laatste te lezen is met de betekenis die het in zijn huidige vorm heeft.

3. Dat de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs aan een autonoom orgaan wordt overgedragen, heeft tot gevolg dat in de Vlaamse Gemeenschap, althans voor de onderwijsvormen waarvoor in een transfert van de inrichtende macht is voorzien, een duidelijke splitsing komt tussen, enerzijds, de uitoefening van de normeringsfunctie die, binnen de grenzen bepaald in de Grondwet, zaak is van de Vlaamse Raad en bij delegatie van de Vlaamse Executieve, en, anderzijds, de uitoefening van de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs die bij uitsluiting zaak wordt van de ARGO.

4. Met het ontwerp wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid welke door artikel 17, § 2, van de Grondwet, gewijzigd op 15 juli 1988, aan de Gemeenschappen geboden wordt om ter zake van onderwijs de inrichtende macht ervan aan een of meer autonome organen over te dragen. Het desbetreffend decreet behoeft wel een tweederde-meerderheid.

* L. 18.798/1

Luidens de overgangsbepaling die op het nieuwe grondwetsartikel 17 volgt, kunnen de Gemeenschappen de bewuste bevoegdheid uitoefenen vanaf de dag van de bekendmaking van het nieuwe grondwetsartikel 59bis dat inzonderheid de onderwijsbevoegdheid van de Gemeenschap sterk verbreedt. Die bekendmaking is geschied in het Belgisch Staatsblad van 19 juli 1988. Wel is gesteld dat een zodanig decreet, zoals de verruiming van de gemeenschapsbevoegdheid ter zake van onderwijs, pas in werking kan treden op de dag van de inwerkingtreding van het financieringsstelsel voor de Gemeenschappen, bedoeld in artikel 59bis, § 6, van de Grondwet.

Uit het concept van de hervorming en uit de samenlezing van de diverse teksten moet redelijkerwijze worden afgeleid dat een ontwerp waarbij, zoals in dit geval, van het boven genoemde grondwetsartikel 17, § 2, toepassing wordt gemaakt, op het stuk van de bevoegdheid van de Gemeenschappen getoetst moet worden aan de Grondwet en de bijzondere wet zoals die ten tijde van de inwerkingtreding van het decreet in ontwerp gelding zullen hebben. Wanneer dat zo is voor de regels waarbij inzake onderwijs de bevoegdheid tussen de Staat en de Gemeenschappen wordt herverdeeld, hoort dat evenzo te zijn voor de regels die een begrenzing van de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheid inhouden. Een regel van die aard is die welke vervat is in artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van overeenkomstige toepassing is op de instellingen van openbaar nut welke van een Gemeenschap of een Gewest afhangen. Dat artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt, luidens artikel 18, § 3, van de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, opgeheven met ingang van 1 januari 1989 (1). Overigens kan men zelfs aanvoeren dat al sinds de inwerkingtreding op 18 oktober 1988 van artikel 7 van de zoëven genoemde wet van 8 augustus 1988 (zie artikel 18, § 1, van deze wet) waarbij met betrekking tot de oprichting van openbare instellingen de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten sterk is verruimd, deze bevoegd zijn om, in de regeling van het administratief en budgettair toezicht, bepalingen op te nemen welke van die van de controlewet van 16 maart 1954 afwijken. Die conclusie ligt in de lijn van de overgangsbepaling vervat in artikel 17 van de wet van 8 augustus 1988 luidens welke, ter voorkoming van een breuk tussen de vigerende en de nieuwe wetgeving, de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 op de instellingen van openbaar nut die afhangen van een Gemeenschap of een Gewest van toepassing blijven „zolang zij niet worden gewijzigd door de betrokken Gemeenschap of het Gewest”, welke bepaling, bij afwezigheid van een speciale bepaling van inwerkingtreding, sinds 23 augustus 1988 van toepassing is (2).

(1) Het voorschrift van artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat voor de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel der instellingen van openbaar nut afhangende van een Gemeenschap of Gewest het akkoord van de nationale Minister voor het Openbaar Ambt oplegt, blijft ook na 1 januari 1989 voorlopig van toepassing (zie de artikelen 16, 4°, en 18, § 3, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1988) doch is, volgens het Arbitragehof, niet tot de Gemeenschaps- of Gewestraden gericht (arrest nr. 28 van 28 oktober 1986 - onderdeel 5.B.3.a).

(2) Het spreekt vanzelf dat ook na die datum de Gemeenschappen en de Gewesten de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 met toepassing van het procédé van wetgeving bij verwijzing op de onder hen ressorterende instellingen van toepassing kunnen maken.

In die gedachtengang kan er dan ook, op het stuk van de verdeling van bevoegdheid tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, geen bezwaar tegen zijn dat, ter wille van het onmiskenbaar specifiek karakter van de ARGO, het toezicht van de Vlaamse Executieve beperkt blijft tot een „toezicht op de wettelijkheid en de financiële orthodoxie” (artikel 61, § 1, van het ontwerp), dat de Vlaamse Executieve ertoe wordt gemachtigd de datum te bepalen waarop de ARGO-begroting haar dient te worden voorgelegd (artikel 52, § 2, van het ontwerp) of dat de jaarlijkse uitvoeringsrekeningen op een latere datum dan voorzien in artikel 6, § 2, van de wet van 16 maart 1954 aan de toezichthoudende overheid dienen te worden voorgelegd (artikel 53, § 2, van het ontwerp).

Een zelfde opmerking is van overeenkomstige toepassing op de bevoegdheid van de Executieve, wat de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut betreft van het personeel der instellingen van openbaar nut ressorterende onder een Gemeenschap of een Gewest. Uit een samenlezing van artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 is steeds afgeleid dat die bevoegdheid zaak is van de Executieven en niet van de Raden (1). Wanneer genoemd artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn gelding verliest, houdt dat, uiteraard in de verhouding Executieven-Raden, tevens een verruiming in van de bevoegdheid der Raden. Inhoudelijk zal — althans wat het niet-onderwijzend personeel betreft — bij de uitwerking van dat statuut wel rekening moeten worden gehouden met de aanwijzingen in het koninklijk besluit bedoeld in artikel 12, § 3, van de wet van 8 augustus 1988 (artikel 87, § 4 (nieuw), van de wet van 8 augustus 1980) (2).

5. In de ARGO is er een dubbele beleidsstructuur : op het centrale vlak is er de centrale raad, op het lokale vlak zijn er de schoolraden en de raden van bestuur. Beide groepen zijn bekleed met een eigen bevoegdheid en een eigen beslissingsrecht. Tussen de centrale raad en de lokale raden is er, binnen de in het ontwerp vermelde bevoegdheden, geen band van ondergeschiktheid. Ten aanzien van de beslissingen welke door de lokale raden zijn genomen, heeft de centrale raad geen ander beslissingsrecht dan de vernietiging welke in artikel 60 is geregeld.

In artikel 32, dat de bevoegdheden van de centrale raad inzake algemeen beleid en bestuur bepaalt, is in het onderdeel 9° wel gesteld dat — uiteraard aan het adres van de lokale raden — de centrale raad richtlijnen kan uitvaardigen inzonderheid (3) voor de materies welke niet uitsluitend onder één schoolraad ressorteren alsmede voor „de niet toegewezen bevoegdheden”, waarmee bedoeld worden, volgens

(1) Het Arbitragehof heeft de exclusieve bevoegdheid van de Executieven weliswaar gemilderd ten voordele van de Raden (zie onder meer arrest nr. 35 van 22 april 1987).

(2) Artikel 87, § 4 (nieuw), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidt : „§ 4. Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Executieven, wijst die algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel aan, welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten, evenals op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, met uitzondering van het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet.”

(3) In de regel gaat het woord „inzonderheid” een niet-limitatieve opsomming vooraf. De context lijkt op een andere lezing te wijzen. Het woord „inzonderheid” ware dan ook beter weggelaten.

de gemachtigde van de Vlaamse Executieve, de bevoegdheden welke in dit ontwerp noch in het bevoegdheidspakket van de centrale raad, noch in dat van de lokale raden zijn vermeld, noch in het ene of in het andere inpasbaar zijn.

Uit de uitleg welke omtrent dat laatste punt aan de Raad van State is verstrekt, blijkt dat — steeds op het stuk van de niet vermelde aangelegenheden — als criterium moet worden aangenomen dat wanneer de aangelegenheid niet exclusief binnen het beslissingsdomein van een lokale raad valt, de centrale raad tot het geven van richtlijnen gemachtigd is.

Over de aard en bindende kracht van de richtlijnen wordt verder in dit advies onder artikel 32 uitgeweid.

6. De benoeming in het rijksonderwijs van de leraren godsdienst of moraal geschiedde steeds volgens speciale regels. In dit ontwerp wordt van die groep van leraren geen uitdrukkelijke melding gemaakt.

Men zal moeten nagaan of al dan niet in dit ontwerp van decreet in enige speciale bepaling hoort te worden voorzien, dan wel of de bedoelde aangelegenheid in haar geheelheid wordt overgelaten aan de Vlaamse Executieve, die het statuut van het onderwijzend personeel van de ARGO vast te stellen heeft (artikel 56, § 1, van het ontwerp).

7. Er mag nog worden opgemerkt dat het opstellen van dit eerste decreet over het gemeenschapsonderwijs de gelegenheid biedt om, wat de terminologie betreft, aan te sluiten bij het moderne taalgebruik. Zo kan het verouderde woord „inrichting”, in het ontwerp vooral in de samenstellingen „onderwijsinrichting”, en „inrichtingshoofden” gebruikt, best vervangen worden door het juistere woord „instelling”, „onderwijsinstelling”, „hoofd van een onderwijsinstelling”. Bij het redigeren van de tekstvoorstellen werd hiermee reeds rekening gehouden.

Voorts dient, voor een beter begrip van de decretale regels, ook een eenvormig woordgebruik nagestreefd te worden. Hiertoe moet vooral afgezien worden van het door elkaar gebruiken van verschillende woorden of uitdrukkingen om een zelfde entiteit of een zelfde begrip weer te geven. Het ontwerp schiet op dit punt tekort.

Zo wordt in het ontwerp nu eens over „de Vlaamse Executieve”, dan weer over „de Executieve” gesproken; worden de woorden „schoolraden”, „raden van bestuur” en „lokale raden” niet consequent gebruikt, is er in een zelfde artikel sprake van „onderwijspersoneel van de ARGO” (artikel 34, 1^o) en van „personeel werkzaam in het onderwijs van de Gemeenschap” (artikel 34, 2^o), in een ander over „het personeel van het onderwijs van de ARGO” (artikel 56, §§ 1 en 4).

II. Bijzondere opmerkingen

Artikel 1

In artikel 1 mogen de woorden „en voorziet in de uitvoering voor de Vlaamse Gemeenschap van artikel 17, § 2, van de Grondwet” worden weggelaten. Er is geen voorschrift dat een zodanige vermelding oplegt. De woorden hebben overigens niet meer dan een informatieve waarde.

Artikel 2

In het opschrift van titel II dient de officiële benaming van de nieuwe instelling te worden vermeld. Men schrijve dan

ook : „De Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs”.

Om verwarring te voorkomen is het aangewezen in artikel 2, tweede lid, te schrijven : „De zetel van de ARGO is gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.. ”.

Artikel 5

In paragraaf 1, 2°, laatste zin, lijkt het beter te schrijven :

„De centrale raad bepaalt voor welke onderwijsinstellingen een schoolraad bevoegd is ;”.

Paragraaf 2 luidt als volgt :

„De centrale raad kan ten behoeve van organismen, ressorterend onder de ARGO, die geen onderwijsinstellingen zijn, bestuursorganismen oprichten, er de samenstelling en *werking van bepalen, en deze de bevoegdheden delegeren die hij bepaalt”.

Zoals die bepaling is gesteld kan zij worden gelezen als een transfert van normatieve bepalingen aan de centrale raad van de ARGO om deze toe te staan entiteiten die geen onderwijsinstellingen zijn, doch wel onder de bevoegdheid van de ARGO vallen, nader te organiseren door hen te voorzien van bestuurslichamen waarvan de centrale raad de samenstelling en de werking bepaalt en waaraan hij bevoegdheden kan toewijzen.

Indien die lezing de juiste is, gaat het om het toebedelen van een bevoegdheid die, omdat zij een verordenend karakter heeft, niet dan aan de Vlaamse Executieve kan worden gedelegeerd.

De hiernavolgende tekst zou dat bezwaar ondervangen :

„§ 2. Voor de onderwijsbegeleidende diensten die onder de ARGO ressorteren doch geen onderwijsinstellingen zijn, kan de centrale raad in bestuurslichamen voorzien en aan deze bevoegdheden toewijzen. De samenstelling en de werking van die bestuurslichamen worden bepaald door de Vlaamse Executieve, op advies van de centrale raad”.

Artikel 6

Luidens deze bepaling gaat de ondertekening van de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs het lidmaatschap van de centrale raad of van de schoolraden en raden van bestuur „vooraf”.

Het is niet evident op welk moment die ondertekening moet plaatsvinden : bij de kandidaatstelling, bij de aanvaarding van het lidmaatschap of op een ander ogenblik ?

De bepaling is op dit punt aan precisering toe.

In elk geval schrijve men, om de tekst leesbaarder te maken : „... de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs, bedoeld in artikel 32, 2°, gaat...”.

Artikel 7

Omwille van de eenvormigheid in het woordgebruik vervange men het woord „beleidsorganen” door „bestuursorganen” .

Artikel 8

Naar luid van het tweede lid van dit artikel zijn de bestuursorganen ertoe gehouden bij de uitoefening van hun opdracht de door de Grondwet gewaarborgde individuele rechten „van hun leden” te eerbiedigen en zich te onthouden van elke inmenging in de aangelegenheden die tot het privé-leven van „deze leden” behoren.

Zoals die tekst is gesteld, blijken met de aangehaalde woorden enkel de leden van de bestuursorganen te worden bedoeld.

In de commentaar bij dit artikel wordt evenwel opgemerkt dat de ARGO „zich niet in het privé-leven mag mengen van de ouders en leerlingen, de personeelsleden en leden van bestuursorganen”.

Er is dus blijkbaar een tegenstrijdigheid tussen de tekst van het ontwerp en de memorie van toelichting. De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan welke van de twee aanpassing toe is.

Overigens mag worden opgemerkt dat de bescherming die artikel 8 luidens de memorie van toelichting ook aan de personeelsleden van de onderwijsinstellingen zou bieden, verder reikt dan de waarborgen die hun door artikel 12bis, § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, ter beveiliging van hun privé-leven worden toegekend.

Artikel 9

In paragraaf 1, 4°, lijkt het aangewezen te schrijven :

„4° de hoofden van de onder de schoolraad ressorterende onderwijsinstellingen, onder wie één stemgerechtigd is ; deze wordt aangewezen op de wijze bepaald in artikel 13”.

De opmerking gemaakt onder artikel 5, § 2, is van overeenkomstige toepassing op de bepaling van paragraaf 2, laatste zin, die de centrale raad bevoegd maakt om de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van het pedagogisch college te regelen. De verordeningsbevoegdheid lijkt inderdaad beter bij de Vlaamse Executieve te blijven.

Artikel 10

In het derde lid van paragraaf 3 wordt gesteld dat, bij de oprichting van een nieuwe onderwijsinstelling of bij afsplitsing van een of meer instellingen van een bestaande schoolraad, voor die instellingen een nieuwe schoolraad „kan” worden samengesteld, ongeacht het ogenblik van de oprichting of de afsplitsing.

Het ontwerp laat na enig criterium te vermelden waardoor de centrale raad zich zal moeten laten leiden bij het beslissen over de oprichting van de nieuwe schoolraad.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, 2°, vervangen in paragraaf 3 de woorden „lokale raad” telkens door „schoolraad”.

Artikel 11

De bepalingen van paragraaf 1 worden beter als volgt geredigeerd :

„Artikel 11

§ 1. Met het lidmaatschap van een schoolraad is onverenigbaar :

1° het lidmaatschap van het Europees of het nationaal parlement, van een Gemeenschaps- of Gewestraad, van de nationale regering, van een Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, van een bestendige deputatie of van een college van burgemeester en schepenen ;

2° de hoedanigheid van personeelslid van een ander onderwijsnet, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

3° het lidmaatschap van een inrichtende macht van het gesubsidieerd vrij onderwijs, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

4° het lidmaatschap van de centrale raad of van een raad van bestuur ;

5° de hoedanigheid van verantwoordelijk leider, vaste gemachtigde of vaste afgevaardigde van een erkende vakorganisatie.

Men kan niet tegelijkertijd lid zijn van meer dan één schoolraad. Met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikel 9, § 1, 3° en 4°, kan een personeelslid van het gemeenschapsonderwijs geen lid zijn van de schoolraad die bevoegd is voor de onderwijsinstelling waarin het tewerkgesteld is”.

De redactionele aanpassingen van het eerste lid van paragraaf 1 dienen op overeenkomstige wijze te worden aangebracht in de artikelen 22, § 1, eerste lid, en 27, § 1, van het ontwerp.

Paragraaf 2 luidt als volgt :

„De kandidatuur voor het lidmaatschap van een schoolraad, verkozen door de ouders is open”.

Deze bepaling kan beter gesteld worden als volgt :

„§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de schoolraad bedoeld in artikel 9, § 1, 1°, kan eenieder zich kandidaat stellen”.

Artikel 12

Volgens dit artikel mag men, om deel te kunnen uitmaken van de schoolraad, de leeftijd van 65 jaar niet hebben „bereikt”, terwijl in artikel 29, wat de samenstelling van de centrale raad betreft, is vermeld dat men de leeftijd van 65 jaar niet mag hebben „overschreden”.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is een zelfde regeling gewild. Derhalve dienen in beide artikelen dezelfde bewoordingen te worden gebruikt.

Voor de duidelijkheid schrijve men telkens : „. . . , de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt”.

Artikel 14

De bepaling van paragraaf 1 luidt als volgt :

„De personeelsleden, inrichtingshoofden uitgezonderd, nemen niet deel aan beraadslagingen en stemmingen omtrent aangelegenheden die met toepassing van het syndikaal statuut tot de bevoegdheid van de overlegcomités behoren”.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is die tekst te eng gesteld. De bedoeling is — zoals ook verduidelijkt in de memorie van toelichting — dat de bedoelde personen niet kunnen deelnemen aan de beraadslaging en de stemming omtrent alle aangelegenheden die personeelsaangelegenheden zijn.

De bepaling dient dan ook in die zin te worden aangepast.

Voor paragraaf 2 wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

„§ 2. De centrale raad kan toestaan dat, voor de aangelegenheden en volgens de regels die hij bepaalt, leerlingen van de laatste twee jaren van het secundair onderwijs bij de werking van de schoolraad betrokken worden”.

Artikel 15

De tekst ware juister gesteld als volgt :

„De schoolraad kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter ; deze mogen geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen die onder de betrokken schoolraad ressorteren”.

Artikel 19

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, 3°, schrijve men in fine van de eerste zin van 1° „raad van bestuur” in plaats van „lokale raad”.

In 2° is niet duidelijk of met „afgestudeerde” studenten worden bedoeld, de studenten die een einddiploma hebben bekomen.

In 5° schrijve men : „de hoofden van de onder de raad van bestuur ressorterende onderwijsinstellingen, onder wie één stemgerechtigd is ; deze wordt aangewezen op de wijze bepaald in de artikelen 13 en 20, § 1”.

Artikel 20

Deze bepaling stelt onder meer dat artikel 17, dat de duur van het mandaat van de stemgerechtigde leden van de schoolraad vaststelt, van overeenkomstige toepassing is op de stemgerechtigde leden van de raden van bestuur.

Die bepaling is, althans wat de studenten-leden van de raden van bestuur betreft, in strijd met artikel 23 van het ontwerp dat de duur van hun mandaat op één jaar bepaalt.

Het lijkt dan ook juister de bepaling van paragraaf 1 als volgt te redigeren :

„§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 23, zijn de bepalingen van de artikelen 9, § 2, 12, 13, 16, 17 en 18 van overeenkomstige toepassing op de raden van bestuur”.

Met betrekking tot het bepaalde in paragraaf 2, dient de onder artikel 14, § 1, geformuleerde opmerking hier als herschreven te worden beschouwd.

Artikel 21

Dit artikel ware beter geredigeerd als volgt :

„Artikel 21

De raad van bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter ; deze mogen geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen die onder de betrokken raad van bestuur ressorteren”.

Artikel 22

Men passe de tekst van paragraaf 1, eerste lid, aan overeenkomstig het tekstvoorstel dat bij artikel 11, § 1, eerste lid, werd geformuleerd.

Bovendien schrijve men in 4° : „het lidmaatschap van de centrale raad of van een schoolraad” en in het tweede lid : „Men kan niet tegelijkertijd lid zijn van meer dan één raad van bestuur. Met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikel 19, 4° en 5°, kan een personeelslid geen lid zijn van de raad van bestuur die bevoegd is voor de onderwijsinstelling waarin het tewerkgesteld is”.

De bepaling van paragraaf 2 kan beter als volgt worden geredigeerd :

„§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 19, 2°, kan eenieder zich kandidaat stellen”.

Artikel 23

Naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve betekent de uitdrukking „de hoedanigheid op grond waarvan zij verkozen werden”, de hoedanigheid van regelmatig ingeschreven student in een onderwijsinstelling ressorterend onder de lokale raad.

Het artikel ware dan ook beter als volgt gesteld :

„Artikel 23

Het mandaat van de student die lid is van de raad van bestuur duurt één jaar ; het is hernieuwbaar. Het eindigt in ieder geval op het ogenblik dat hij de hoedanigheid van regelmatig ingeschreven student, in een onderwijsinstelling die ressorteert onder de betrokken raad van bestuur, verliest”.

Opgemerkt mag worden dat luidens artikel 20 de bepalingen van artikel 18, die de opvolging van de stemgerechtigde leden van de schoolraden regelen, van overeenkomstige toepassing zijn op de leden van de raden van bestuur.

Vraag is evenwel of de regeling voorzien in dat artikel 18, zonder meer toepasbaar is op de opvolging van de studentenleden van de raad van bestuur.

Artikel 24

In a) leze men de tweede zin als volgt :

„Met het oog op die benoeming dragen de leden die binnen de Vlaamse Raad een fractie vormen, een kandidaat voor per mandaat waarop de fractie met toepassing van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging recht heeft ;”.

Artikel 25

In 1^o is het juist(er) te schrijven . „... van de schoolraden en van de raden van **bestuur**”.

Artikel 26

De bepaling van paragraaf 1, eerste lid, ware beter gesteld als volgt :

„... uit een lijst van drie kandidaten, waarvoor de drie fracties die het grootste aantal leden tellen in de Vlaamse Raad, ieder een kandidaat voordragen”.

Het laatste lid van paragraaf 1 redigere men als volgt :

„De voorzitter, de ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris moeten behoren tot de leden vermeld in artikel 24”.

Artikel 26

In paragraaf 2 schrijve men :

„. . . De mandaten van de andere leden van de centrale raad zijn niet bezoldigd”.

Paragraaf 3, tweede lid, vulle men aan als volgt :

„De voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris en hun rechthebbenden genieten... (voorts zoals in het ontwerp)”.

Paragraaf 3, derde lid, eerste zin, passe men aan als volgt :

„De personen die tot het personeel behoren van de Vlaamse Gemeenschap, van de ARGO of van een andere instelling van openbaar nut die onder de Vlaamse Executieve ressorteert, worden, indien ze tot het ambt van voorzitter, ondervoorzitter of ondervoorzitter-secretaris worden benoemd, voor de duur van hun mandaat ter beschikking gesteld wegens opdracht, met behoud van hun rechten op wedde, bevordering en pensioen in hun betrekking van herkomst”.

De Vlaamse Raad is immers niet bevoegd om te bepalen dat personeelsleden van het Rijk die met een van de bewuste mandaten worden belast, voor de duur ervan ter beschikking worden gesteld met behoud van hun rechten op wedde, bevordering en pensioen in hun betrekking van herkomst.

De laatste zin van paragraaf 3 luidt als volgt :

„Voor de personen benoemd tot het ambt van voorzitter, ondervoorzitter of ondervoorzitter-secretaris die niet behoren tot de in het vorige lid bedoelde categorieën, zal de Vlaamse Gemeenschap er over waken dat het op hen toepasselijk pensioenstelsel tijdens de duur van hun mandaat blijft verder lopen”.

Deze zin bevat geen normatieve bepaling die rechten doet ontstaan in hoofde van de belanghebbenden, maar moet veel eerder worden beschouwd als een aanbeveling aan de verantwoordelijke instanties.

De impact ervan dient te worden gerelativeerd in het licht van de beperkte bevoegdheid van de Gemeenschappen op het stuk van de pensioenregelingen. De zin moet allicht zo worden uitgelegd dat de Executieve in het vast te stellen administratief en geldelijk statuut van de betrokkenen en in de praktische toepassing ervan, de nodige soepelheid zal

moeten inbouwen om tot het gewenste resultaat te komen. Mocht evenwel een lid van het rijkspersoneel met een van de bewuste mandaten worden belast, dan zal, voor de beoogde voortzetting van de pensioenregeling, de instemming van de Staat vereist zijn.

Artikel 27

Naar het voorbeeld van het tekstvoorstel bij artikel 11, § 1, eerste lid, worde ook paragraaf 1 van dit artikel op overeenkomstige wijze aangepast.

Paragraaf 2 kan beter gesteld worden als volgt :

„§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de centrale raad bedoeld in artikel 24, b), kan eenieder zich kandidaat stellen”.

Artikel 28

Duidelijkheidshalve stelle men dit artikel als volgt :

„Artikel 28

Het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris en de leden duurt vijf jaar ; het is hernieuwbaar”.

Artikel 29

Om de reden uiteengezet onder artikel 12 leze men in fine van dit artikel : „. . . de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt”.

Artikel 30

Er is geen reden om het artikel in a) en b) in te delen. Bijgevolg schrappe men die vermeldingen en leze men in het derde lid : „De opvolgers beëindigen.. ”.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 24, a), vervange men in het eerste lid het woord „aangeduid” telkens door „voorgedragen”.

Artikel 31

Men stelle het artikel als volgt :

„Artikel 31

De Vlaamse Executieve bepaalt, op advies van de centrale raad, de procedure voor de verkiezing van de leden bedoeld in artikel 24, b).

De centrale raad mag ten hoogste voor de helft bestaan uit personen die tot het onderwijzend personeel van de AR-GO behoren”.

Artikel 32

In 2^o leze men : „... de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs.. ”.

Naar luid van het bepaalde in 3° moet de centrale raad bij het oprichten, samenvoegen of afschaffen van onderwijsinstellingen die onder de ARGO ressorteren, rekening houden met de door of krachtens de wet of het decreet opgelegde normen „of beslissingen” van de Vlaamse Executieve.

Boven in dit advies is al gesteld dat met het ontwerp een splitsing wordt doorgevoerd tussen de normeringsfunctie en de uitoefening van de inrichtende macht. Daarom is het de Raad van State niet duidelijk aan welke „beslissingen” in het ontwerp wordt gerefereerd.

Volgens de memorie van toelichting zou het gaan om het aanwenden van een bijzonder fonds dat ten behoeve van alle netten en alle niveaus voor een duur van vier jaar zou worden gecreëerd. Die bedoeling kan men niet afleiden uit het gebruik van het woord „beslissingen”.

Overigens zou een dergelijke regeling eerder in een besluit dan in de vorm van een beslissing moeten genomen worden.

Volgens het bepaalde in 9° is de centrale raad bevoegd voor het uitvaardigen van „richtlijnen” inzonderheid voor die materies welke niet uitsluitend onder een schoolraad (lees : schoolraad of raad van bestuur) ressorteren alsmede voor de niet toegewezen bevoegdheden.

Door de gemachtigde van de Vlaamse Executieve is gezegd dat, naar het voorbeeld van het bepaalde in artikel 189, derde lid, van het E.E.G.-verdrag, de richtlijnen in hun doelstelling voor de schoolraden en de raden van bestuur bindend zijn, doch dat deze vrij de middelen kiezen om het opgelegde doel te bereiken. Dat blijkt niet uit de tekst.

Ten slotte kan men uit het ontwerp niet afleiden welke sancties aan het niet-naleven van de richtlijnen verbonden is.

Volgens het bepaalde in 13° adviseert de centrale raad de Vlaamse Executieve „over de kiesprocedure met het oog op een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken groepen”. Vraag is of uitsluitend de kiesprocedure bedoeld in artikel 31 is beoogd, dan ook die waarvan sprake in artikel 17.

In 14° is als behorend tot de bevoegdheid van de centrale raad vermeld : „het delegeren van zijn exclusieve bevoegdheden”.

Deze bepaling kan uiteraard er niet toe leiden dat de centrale raad in zijn geheel afstand zou doen van de bevoegdheden welke dit ontwerp hem toekent.

De bepaling van 14° moet dan ook precieser worden geformuleerd, in het licht van de bedoeling die de stellers van het ontwerp ermee nastreven.

Artikel 35

In 2° en 3° vervange men de woorden „Autonome Raad” door „ARGO”.

In 2° en 5° schrijve men voorts : „... onverminderd de aan de schoolraden en de raden van bestuur voorbehouden of gedelegeerde bevoegdheden ;”.

In 6° is sprake van de algemene coördinatie van het leerlingenvervoer. Uiteraard gaat het hier om het vervoer van de leerlingen die in het gemeenschapsonderwijs onderwijs volgen.

Volgens het bepaalde in 7° is de centrale raad **bevoegd**

voor het regelen van de beleggingen van de beschikbare gelden. Volgens de gemachtigde van de Vlaamse Executieve denkt men aan een regeling die evenzeer voor de centrale raad als voor de schoolraden en raden van bestuur zou gelden. Indien dat zo is, gaat het om het uitoefenen van een normatieve functie waarop de kritiek van toepassing is die bij artikel 5, § 2, is geformuleerd volgens welke de verordnungsbevoegdheid beter bij de Vlaamse Executieve blijft.

Artikel 36

In het eerste lid is, zoals in artikel 32, 9°, sprake van „richtlijnen”.

Luidens het tweede lid kan de centrale raad voor het vervullen van zijn opdracht, onroerende goederen verwerven en vervreemden, er zakelijke rechten op vestigen en tot onteigening ten algemene nutte overgaan na machtiging van de Executieve.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van de wet van 18 december 1986 en artikel 2 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 23 december 1986 kan de centrale raad de Administratie van de Belasting over de Toegevoegde Waarde, Registratie en Domeinen ermee gelasten, in naam en voor rekening van de ARGO, die vermogensrechtelijke verrichtingen uit te voeren.

Artikel 40

Luidens artikel 40, eerste lid, kan de voorzitter van de centrale raad in spoedeisende gevallen de beslissingen nemen die in normale omstandigheden zaak zijn van de centrale raad. De voorzitter is wel ertoe verplicht die beslissingen voor te leggen aan de centrale raad, die op zijn eerstvolgende vergadering de beslissing kan herroepen of wijzigen, „onverminderd de materiële uitvoering die eraan zou zijn gegeven”.

De aangehaalde tekst houdt duidelijk een bescherming in van de derden die bij de beslissing betrokken zijn. Desalniettemin mag men vaststellen dat de tekst tot het ongewone gevolg leidt dat de centrale raad de betrokken beslissing kan herroepen of wijzigen, zonder dat die wijziging enig effect sorteert op hetgeen besloten is, althans indien de beslissing uitvoering heeft gekregen.

Men kan die anomalie verhelpen door de tweede zin van het eerste lid als volgt te stellen :

„Die beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering voorgelegd aan de centrale raad, die ze kan herroepen of wijzigen voor zover aan de beslissingen nog geen uitvoering is gegeven”.

Een zelfde opmerking geldt voor artikel 49, derde lid, tweede zin.

In het tweede lid van artikel 40 lijkt men te moeten lezen :

„Voor het instellen van rechtsvorderingen, die in kort geding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de centrale raad vereist”.

Deze opmerking is van overeenkomstige toepassing op het bepaalde in artikel 48, tweede lid.

Artikel 41

Het artikel ware beter als volgt geredigeerd :

„Artikel 41

De leden van de centrale raad onthouden zich van het beraadslagen en het stemmen over aangelegenheden die hen zelf, hun echtgenoten en hun bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad persoonlijk aanbelangen”.

Artikel 42

Naar luid van de tweede zin van paragraaf 1 kan de centrale raad, nadat hij een eerste maal heeft vergaderd zonder dat het vereiste aanwezigheidsquorum is bereikt, een tweede maal samengeroepen worden om alsdan geldig te beslissen, welk ook het aantal aanwezige leden is.

Het kan aanbeveling verdienen in de tekst te preciseren dat de centrale raad in dat geval enkel geldig kan beraadslagen en beslissen over de punten die voor de tweede maal op de agenda worden geplaatst.

In paragraaf 2 schrijve men :

— in 2° : „... van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs” ;

— in 4° : „het opstellen van het reglement dat de verkiezing van de leden van de schoolraden en raden van bestuur en van de centrale raad regelt”.

Volgens het bepaalde in paragraaf 2, 7°, beslist de centrale raad met een bijzondere meerderheid over „het bestedingsplan van de reserve die wordt voorafgenomen op het geheel van de werkmiddelen”. In het ontwerp is evenwel nergens bepaald dat de ARGO ertoe gemachtigd wordt een reserve aan te leggen.

De bepaling van paragraaf 2, 6°, en die van paragraaf 3 waren beter samengevoegd als volgt

„§ 3. De ontwerp-begroting van de ARGO wordt opgesteld overeenkomstig het boekhoudkundig plan dat de Vlaamse Executieve vaststelt.

De voorzitter, de ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris bereiden gezamenlijk de ontwerp-begroting voor. Wanneer deze vóór 1 november van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar geen eensgezindheid over het ontwerp hebben bereikt, trekt de centrale raad de zaak tot zich.

De ontwerp-begroting is niet aangenomen dan wanneer de centrale raad, met de bijzondere meerderheid bepaald in § 2, met elke post afzonderlijk en met het geheel zijn instemming heeft betuigd”.

Artikel 43

Het zou juister zijn te schrijven : „De schoolraad en de raad van bestuur zijn belast...”.

Artikel 44

Naar luid van 1° zijn de schoolraad en de raad van bestuur bevoegd voor de vastlegging van „een relatiemodel” met de leerlingen of studenten binnen het kader van „het algemeen model” opgesteld door de centrale raad.

Noch uit de tekst noch uit de memorie van toelichting blijkt wat met een „relatie-model” wordt bedoeld noch welke

relatie — tot de schoolraad, de raad van bestuur, de onderwijsinstelling, het onderwijzend personeel of de andere leerlingen — hier geregeld wordt.

Vraag is ook of met het „algemeen model” bedoeld wordt „het algemeen model van reglement van orde van de schoolraden of raden van bestuur” bedoeld in artikel 32, 12°, van het ontwerp.

Artikel 47

In 2° hebben de woorden „waarbij wordt uitgegaan van de lokale responsabilisering” geen normatieve waarde.

Zij kunnen beter als toelichting in de commentaar bij dit artikel opgenomen worden.

Artikel 48

Men vervange de woorden „binnen zijn mandaat” door de woorden „overeenkomstig de hem verleende delegatie”.

Het tweede lid van artikel 48 moet als een vierde lid in artikel 49 opgenomen worden, te redigeren als volgt :

„Voor het instellen van rechtsvorderingen, die in kortgeding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de schoolraad of de raad van bestuur vereist”.

Artikel 49

In het eerste lid en in de eerste zin van het derde lid lezen men telkens : „... de schoolraad of de raad van bestuur..”.

Overeenkomstig het tekstvoorstel bij artikel 40, eerste lid, tweede zin, stelle men de laatste zin van het derde lid als volgt :

„Die beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering voorgelegd aan de schoolraad of aan de raad van bestuur, die ze kunnen herroepen of wijzigen voor zover aan die beslissingen nog geen uitvoering is gegeven”.

Artikel 50

In paragraaf 1 schrijve men :

„De bepalingen van de artikelen 41 en 42, § 1, zijn van overeenkomstige toepassing op de schoolraad en de raad van bestuur”.

Artikel 51

In paragraaf 1 worden de financiële middelen vermeld waarover de ARGO de beschikking zal hebben. In paragraaf 2 wordt de bestemming opgegeven van de gelden voortspruitende uit de in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap in te schrijven kredieten, bedoeld in § 1, 1°.

De bepalingen van paragraaf 2 lijken bedoeld te zijn, aan de ene kant als een waarborg voor de ARGO dat de begrotingsdecreetgever voorziet in de kredieten nodig voor de realisatie van de taken bedoeld in die paragraaf, aan de andere kant als een verplichting voor de ARGO om de toegekende kredieten voor die bepaalde doeleinden aan te wen-

den. Vraag is of die paragraaf 2, in zijn opsomming, voldoende duidelijk is gesteld om aan die dubbele betrachting tegemoet te komen.

Uitgaande van de verduidelijking welke in de memorie van toelichting is verstrekt, zou de bedoelde paragraaf kunnen worden geformuleerd als volgt :

„§ 2. De in § 1, 1°, bedoelde kredieten moeten de uitgaven dekken voor :

1° de werking van de bestuursorganen van de ARGO ;

2° de administratieve dienstverlening van de ARGO ;

3° de werking en uitrusting van de onder de ARGO ressorterende onderwijsinstellingen ;

4° de werking en uitrusting van de onder de ARGO ressorterende diensten en centra voor pedagogische begeleiding en vorming ;

5° het geheel van investeringsmiddelen volgens het bedrag dat de Vlaamse Raad bepaalt.

De saldi van de gelden bedoeld in 3° en 5° zijn, met behoud van hun bestemming, jaarlijks overdraagbaar”.

Artikel 52

In paragraaf 3 wordt gesteld wat volgt :

„Indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven, is de ARGO ertoe gemachtigd uitgaven te doen ten belope van het bedrag ingeschreven op de begroting van het voorgaande jaar”.

Opgemerkt moet worden dat de bepaling zoals zij is gesteld geen onderscheid maakt tussen vroeger toegestane uitgaven en de nieuwe uitgaven, waartoe nog geen machtiging is verleend door de begroting van het vorige jaar. Wil men dat onderscheid maken, volstaat het de bepaling aan te vullen met : „tenzij het principieel nieuwe uitgaven betreft, waartoe geen machtiging is verleend bij de begroting van het vorig jaar”.

In paragraaf 4 schrijve men : „... artikel 54, kunnen de overdracht.. . begrotingskredieten niet geschieden.. .”.

Artikel 53

In fine van paragraaf 1 schrijve men : „... alle inlichtingen die zij hem vraagt”.

In paragraaf 2, laatste zin, wordt gesteld dat „bij overschrijding” de Executieve, op advies van haar commissaris, de nodige maatregelen kan opleggen teneinde „dit evenwicht” te bereiken.

Noch de tekst noch de memorie van toelichting doen ervan blijken over welke „overschrijding” of over „welk evenwicht” het hier gaat.

Deze bepaling is dan ook aan precisering toe.

Artikel 54

Het tweede lid kan beter als volgt worden geredigeerd :

„De saldi van de toegekende enveloppen zijn, met behoud van hun bestemming, jaarlijks overdraagbaar”.

Artikel 55

Dit artikel stelt dat „de wettelijke en reglementaire bepalingen die de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel regelen van toepassing zijn op het personeel van de ARGO”.

Krachtens artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, is per 1 januari 1989 het vaststellen van het syndikaal statuut zaak van de nationale overheid.

Artikel 56

Men wijzige paragrafen 2 en 3 als volgt :

„§ 2. De Vlaamse Gemeenschap betaalt rechtstreeks de wedden uit van de krachtens de geldende wetten en reglementen in dienst genomen personeelsleden, die van het contractueel meesters-, vak- en dienstpersoneel uitgezonderd.

§ 3. De ARGO beschikt over een eigen pedagogische begeleidingsdienst, waarvan het statuut en de personeelsformatie worden vastgesteld door de Vlaamse Executieve, op advies van de centrale raad”.

Paragraaf 4 corrigeren men als volgt :

„§ 4. Om als lid van het personeel van het gemeenschaps-onderwijs in dienst te kunnen worden genomen, moet de kandidaat de neutraliteitsverklaring ondertekenen waarvan de tekst door de centrale raad wordt vastgesteld”.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat deze bepaling alleen geldt voor de nieuwe indienstnemingen en niet voor de personeelsleden die overkomen van het Rijk.

Artikel 57

Men vulle dit artikel aan met een tweede lid luidend als volgt :

„Zij worden, onder het gezag van de centrale raad, geleid door een administrateur-generaal en een adjunct-administrateur-generaal”.

De overeenstemmende bepaling van artikel **59, 8 3**, eerste lid, moet dan worden geschrapt.

Artikel 58

Het tweede lid bepaalt dat „de wijze van werven en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden van de administratieve diensten deze is van de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap”.

Deze bepaling kan ten hoogste worden aangezien als een conservatoire maatregel in afwachting van het uitvaardigen van het koninklijk besluit tot aanwijzing van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op onder meer het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de

Gewesten (artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988).

Het is immers slechts na het uitvaardigen van voormeld koninklijk besluit, dat de Vlaamse Gemeenschap een definitief personeelsstatuut zal kunnen vaststellen.

Artikel 59

Paragraaf 2 luidt als volgt :

„§ 2. Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit kan de Executieve personeelsleden benoemen binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van het in werking treden van het besluit van de Executieve tot vaststelling van de personeelsformatie. Zij kan daarbij afwijken van de vereisten inzake werving, verandering van graad en bevordering, zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Executieve dat het personeelsstatuut bepaalt.

Deze personeelsleden zijn onderworpen aan de bepalingen van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organisaties van openbaar nut (lees : van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden)“.

Zoals het is gesteld, kan het eerste lid van deze paragraaf niet werkzaam zijn want de toepasbaarheid ervan hangt af van het bestaan van een personeelsstatuut waarvan het vaststellen, zoals hierboven reeds is aangestipt, op zijn beurt afhankelijk is van het uitvaardigen van het koninklijk besluit tot aanwijzing van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het betrokken personeel (artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988).

Bovenaan zou dat eerste lid, om bestaanbaar te zijn met de beginselen welke de benoemingen in de overheidssector beheersen, en om willekeur in hoofde van de benoemende overheid uit te sluiten, moeten worden aangevuld met de vermelding van de minimale benoembaarheidsvereisten die door de kandidaten dienen te worden vervuld en van de regels volgens welke de benoemingsprocedures zullen geschieden.

Bij het tweede lid mag worden opgemerkt dat men niet goed inziet waarom alleen voor de personeelsleden bedoeld in die paragraaf in een pensioenregeling wordt voorzien. Overigens moet dat tweede lid gelezen worden als inhoudende een machtiging vanwege de Vlaamse Raad om, wat dat personeel betreft, toe te treden tot het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958, uiteraard met naleving van het bepaalde in artikel 1, derde lid, van die wet, gewijzigd bij een koninklijk besluit van 10 juni 1985.

Gelet op de aanvulling van artikel 57, dient het eerste lid van paragraaf 3 te worden geschrapt.

Mede rekening gehouden met de toelichting van de gemachtigde ambtenaar, wordt voor het tweede lid de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

„De Vlaamse Executieve benoemt de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal en stelt hun administratief en geldelijk statuut vast“.

Het derde lid, krachtens hetwelk „de eerste benoeming van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-

generaal geschiedt door de Executieve in afwijking van de ter zake geldende wettelijke en reglementaire bepalingen” is overbodig, gelet op de inhoud van het vorige lid. Het dient derhalve te worden weggelaten.

Artikel 60

Dit artikel luidt als volgt :

„Artikel 60

De centrale raad beschikt over het recht op inzage van alle documenten en bescheiden die betrekking hebben op de bevoegdheid en de werking van de organen bedoeld in artikel 5. Hij kan al de beslissingen van deze organen vernietigen voor zover deze manifest strijdig zijn met de goede faam of met de belangen van de ARGO”.

Met dit artikel wordt aan de centrale raad een toezicht op de lokale bestuursorganen verleend. De centrale raad kan steeds inzage nemen van alle documenten en bescheiden die op de bevoegdheid en de werking van die organen betrekking hebben en kan de beslissingen die „manifest strijdig zijn met de goede faam of met de belangen van de ARGO” vernietigen.

Bij die tekst kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt :

1. in de verwijzing naar artikel 5, leze men : „artikel 5, § 1, 2° en 3°” ;

2. de toevoeging van het woord „manifest” lijkt erop te wijzen dat tot vernietiging alleen kan worden besloten wanneer de vastgestelde strijdigheid evident is. Moet men daaruit besluiten dat het vernietigingsrecht zich beperkt tot de gevallen van een onbetwistbare strijdigheid ? ;

3. volgens de tekst kan er maar vernietiging zijn in geval van strijdigheid „met de goede faam of met de belangen van de ARGO,,. Moet men daaruit besluiten dat bijvoorbeeld het enkele feit dat een schoolraad een beslissing neemt omtrent een aangelegenheid die niet tot zijn bevoegdheid behoort, geen voldoende reden voor vernietiging door de centrale raad vormt ? ;

4. het stelsel van het toezicht door de centrale raad is niet sluitend geregeld, vooreerst omdat in geen termijn is voorzien waarin tot vernietiging kan worden besloten, vervolgens omdat aan de lokale raden niet is opgelegd hun beslissingen aan de centrale raad toe te zenden ;

5. de tekst bepaalt niet wat op de bedoelde vernietiging volgt. Moet de schoolraad of de raad van bestuur waarvan de beslissing vernietigd is, opnieuw beslissen of is de centrale raad ertoe gemachtigd de zaak tot zich te trekken en zelf te beslissen ? Die laatste oplossing lijkt het meest aangewezen te zijn, gezien vanuit het standpunt van een behoorlijk bestuur en van eenheid binnen de ARGO. Zo voor die oplossing wordt gekozen, dient de tekst wel te worden aangevuld ;

6. er kan ten slotte worden vastgesteld dat de schoolraden en raden van bestuur onder een dubbel toezicht zullen staan : enerzijds dat van de centrale raad met als criterium „het manifest strijdig zijn met de goede faam of de belangen van de ARGO” en, anderzijds, dat van de Executieve, met als criterium „de wettelijkheid en de financiële orthodoxie”.

Bij wege van conclusie wordt — gelet op de autonomie van de ARGO tegenover de Vlaamse Executieve en op de

noodzaak van eenheid binnen de ARGO — voor artikel 60 de volgende tekst in overweging gegeven :

„Artikel 60

De centrale raad kan steeds inzage nemen van de documenten en bescheiden uitgaande van en betrekking hebbende op de bevoegdheid en de werking van de bestuursorganen bedoeld in artikel 5, § 1, 2° en 3°.

De beslissingen van die bestuursorganen welke een bevoegdheidsoverschrijding inhouden of strijdig zijn met de goede faam of met de belangen van de ARGO, kunnen door de centrale raad worden vernietigd binnen een termijn van dertig dagen vanaf hun toezending.

De betrokken bestuursorganen zijn ertoe gehouden hun beslissingen binnen tien dagen van hun totstandkoming aan de centrale raad toe te zenden.

Wanneer de centrale raad tot vernietiging beslist, kan hij de zaak terugzenden naar het betrokken bestuursorgaan dan wel in dezes plaats zelf beslissen”.

Artikel 61

In paragraaf 1 schrijve men „... het toezicht op de wettelijkheid en het financieel beleid.. ”.

In paragraaf 2 vervange men „via” door „in de persoon van”.

Paragraaf 3 bepaalt onder meer dat de Vlaamse Executieve het pensioenregime van de commissaris vaststelt.

Aangezien die commissaris behoort tot de diensten van de Vlaamse Executieve, is de Vlaamse Gemeenschap, gelet op artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, te dezen niet bevoegd.

Artikel 62

Het verdient aanbeveling — zoals in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut — de termijnen binnen welke de commissaris respectievelijk de Vlaamse Executieve kunnen optreden, in het decreet zelf op te nemen.

Artikel 64

Volgens de gemachtigde ambtenaar worden hier de artikelen 6 en 7 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs bedoeld.

Men schrijve dit artikel als volgt :

„Artikel 6, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1970 en 31 juli 1984 en bij koninklijk besluit nr. 296 van 31 maart 1984, en artikel 7, gewijzigd bij koninklijk besluit van 28 september 1984, van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs.. ”.

Artikel 65

Dit artikel bepaalt dat de eerst samen te stellen centrale raad uit negen leden zal bestaan, te benoemen door de

Vlaamse Executieve op de voordracht van de leden van de Vlaamse Raad.

In de memorie van toelichting (commentaar bij de artikelen, blz. 7, laatste lid) wordt evenwel gesteld dat de leden worden benoemd door de Vlaamse Raad.

Mede rekening houdend met de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, stelt de Raad van State voor de formulering van dit artikel af te stemmen op de tekst die is voorgesteld voor artikel 24, a), van het ontwerp, dat de benoeming in de definitieve fase betreft van de leden, voorgedragen door de Vlaamse Raad.

Artikel 67

Uit het laatste lid, gelezen in samenhang met het tweede, volgt dat de staatsdiensten met afzonderlijk beheer blijven bestaan tot 1 april 1991.

Het verdient derhalve aanbeveling de desbetreffende artikelen 83 tot en met 85 van de herstellwet van 31 juli 1984 met ingang van voormelde datum uitdrukkelijk op te heffen.

Artikel 68

Men schrijve, duidelijkheidshalve „... voor de in dat artikel expliciet opgesomde beslissingen. . .”.

Artikel 71

De tekst waarbij „de roerende en onroerende goederen gebruikt voor de inrichting van het gemeenschapsonderwijs aan de ARGO worden overgedragen” is bijzonder beknopt om deze materie te regelen.

De Raad van State suggereert te bepalen dat de Vlaamse Executieve wordt belast met het aan- en toewijzen van de bewuste goederen en met het vaststellen van de nadere regelen van die operatie.

Men mag ervan uitgaan dat de bedoelde overdracht kosteloos zal geschieden.

Artikel 72

Men vervange „opstarten” door „operationeel maken”.

Artikel 73

Dit artikel luidt als volgt :

„In afwijking van de statutaire bepalingen inzake de werving en bevordering kan de Executieve binnen een termijn van één jaar vanaf het in werking treden van dit decreet bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dat het onderwijs onder zijn bevoegdheid heeft, leden van het personeel van het onderwijs of van de administratie benoemen of bevorderen in de graden van directeur, bestuursdirecteur of directeur-generaal voor zover er vacante ambten zijn”.

Vastgesteld moet worden dat deze tekst geen betrekking heeft op de oprichting van de ARGO ; aan de Raad van State is evenwel meegedeeld dat hij wil voorzien in de moeilijkheden die met betrekking tot de continuïteit kunnen rijzen na het overhevelen van personeel van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap naar de nieuwe instelling.

Deze bepaling is in strijd met artikel 87, § 3, (thans geldende versie) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarbij het personeel van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap wordt onderworpen aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van het Rijk. Deze bepaling blijft van toepassing tot bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit, bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, dat moet worden uitgevaardigd tot aanwijzing van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van onder meer de Gemeenschappen en de Gewesten.

De ontworpen uitzonderingsbepaling kan moeilijk als een conservatoire maatregel worden gebillijkt.

Desnoods kan de Vlaamse Executieve een beroep doen op artikel 18 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, dat voorziet in een bijzondere wijze van indienstneming.

De kamer was samengesteld uit

de heer : H. COREMANS, **kamervoorzitter**,

de heer : J. VERMEIRE,

mevrouw : S. VANDERHAEGEN, **staatsraden**,

mevrouw : A. BECKERS, **griffier**.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. BAERT, **adjunct-auditeur**.

De Griffier,

A. BECKERS

De Voorzitter,

H. COREMANS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

Betreft : Ontwerp van bijzonder decreet betreffende de oprichting van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

Inleiding

Op 9 november 1988 werd de Raad, bij hoogdringendheid, om advies gevraagd met betrekking tot een ontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (ARGO).

Door dit decreet draagt de Vlaamse Gemeenschap, bij toepassing van art. 17 § 2 van de Grondwet en in uitvoering van het terzake gesloten politiek akkoord, haar bevoegdheden als inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs over aan een autonoom bestuur, namelijk de ARGO, opgericht als publiekrechtelijke rechtspersoon te onderscheiden van de Vlaamse Gemeenschap. De Autonome Raad treedt derhalve qua inrichten van het Gemeenschapsonderwijs in de plaats van de Executieve en heeft dezelfde pedagogische en organisatorische bevoegdheden als de overige inrichtende machten.

Gelet op het feit dat alleen de Vlaamse Executieve in de Vlaamse Raad ter verantwoording zal kunnen worden geroepen blijft de Gemeenschapsminister voor Onderwijs bevoegd voor de controle over de wettelijkheid van de door de Autonome Raad genomen beslissingen en de financiële orthodoxie ervan ; hij is evenwel niet bevoegd over de opportuniteit ervan.

Het ontwerp van bijzonder decreet regelt de oprichting van de ARGO, de samenstelling en de bevoegdheden van de bestuursorganen, de financiering en het toezicht.

Advies

De Raad wenst zich in eerste instantie uit te spreken over een globale beoordeling van het ontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

De Raad is er zich evenwel van bewust dat omwille van de hoogdringendheid geen volledigheid kon worden bereikt.

Gelet op het essentieel belang van deze gemeenschapsbevoegdheid zal de Raad dan ook de nodige stappen ondernemen om verder de besprekingen in de Vlaamse Raad van dit ontwerp van bijzonder decreet te volgen teneinde op deze wijze diepgaander te kunnen ingaan op dit bijzonder decreet.

De Raad stelt vast dat het politiek akkoord tal van aanwijzingen bevat om tot verder decretaal of reglementerend werk, onder meer wat betreft de waarborgen ter nakoming van art. 17 van de Grondwet, de oprichting van een algemene onderwijsraad, het nieuwe personeelsstatuut, enzovoort te komen. Hij dringt er dan ook op aan dat de onderwijsproblematiek in zijn globaliteit verder zou worden besproken. Hierbij dienen ook andere onderwijsaspecten betrokken te worden, zoals onder meer de gevolgen van dit bijzonder decreet ten overstaan van de nieuwe opvattingen over inrichtende macht en vertegenwoordiging in andere onderwijsnetten.

Ook blijkt dat bij deze adviesvraag geen gegevens worden overgemaakt nopens de budgettaire weerslag van dit ontwerp-decreet en van het desbetreffende politiek akkoord. De Raad wil evenwel uiting geven aan zijn bekommernissen over de budgettaire gevolgen van de hier voorgestelde regelingen, te meer daar deze meeruitgaven niet werden opgenomen in de algemene financieringsregeling van de Gemeenschappen.

Tenslotte wenst de Raad er duidelijk op te wijzen dat in het Politiek Akkoord de term „Rijksinspectie” gebruikt wordt daar waar de term „Gemeenschapsinspectie” bedoeld wordt.

In wat volgt wenst de Raad zich dan ook vooralsnog te beperken tot enerzijds een evaluatie van de algemene doelstellingen van het ontwerp van bijzonder decreet en anderzijds de artikelsgewijze formulering van een aantal opmerkingen ten aanzien van de concrete bepalingen in het ontwerp van bijzonder decreet.

A. Met betrekking tot de algemene doelstellingen van het ontwerp van bijzonder decreet

De overdracht door de Executieve van zijn bevoegdheden als inrichtende macht van het Gemeenschapsonderwijs aan een autonome bestuursinstantie beoogt onder meer :

- het realiseren van een grotere continuïteit in het beheer van het Gemeenschapsonderwijs ;
- het bereiken van een voldoende autonomie op pedagogisch en organisatorisch vlak zowel ten overstaan van de Executieve als op lokaal vlak ;
- het invoeren van een voldoende responsabilisering, ook op financieel vlak, die intrinsiek verbonden is aan de overdracht van de bevoegdheden.

De Raad kan zich aansluiten bij de hiervoor geformuleerde doelstellingen en staat dan ook positief ten overstaan van het principe van de oprichting van een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

B. Opmerkingen ten aanzien van bepaalde concrete bepalingen in het decreet

- Met betrekking tot art. 3 (toepassingsgebied van het decreet : meer bepaald de notie „onderwijs”) :

In de Memorie van Toelichting en in de commentaar bij art. 3 wordt nader bepaald wat inhoudelijk onder de term „onderwijs” dient te worden begrepen. Hierbij wordt meer in het bijzonder verwezen naar de preciseringen aangebracht naar aanleiding van de herziening van art. 17 respectievelijk art. 59bis, § 2, eerste alinea, 2 van de Grondwet waarbij wordt gesteld dat de term „onderwijs” in zijn ruime betekenis moet worden begrepen en derhalve met inbegrip van de initiatieven die in het verlengde van het onderwijs liggen of het ondersteunen zoals onder meer het medisch schooltoezicht, de PMS-centra, de revalidatie nodig voor de scolarisatie van mindervaliden, de navorming, de sociale promotie en de om- en bijscholing (cf. commentaar bij artikel 1 waarnaar in de commentaar bij art. 3 wordt verwezen). De Raad is van oordeel dat het aangewezen is voornoemde preciseringen in de tekst zelf van het decreet op te nemen.

— Met betrekking tot art. 6 (aan het lidmaatschap van de bestuursorganen voorafgaande ondertekening van de verklaring van gehechtheid) :

Afgezien van het feit dat advies gevraagd wordt met betrekking tot een aangelegenheid, namelijk de verklaring van gehechtheid, waarvan de feitelijke inhoud niet is gepreciseerd wenst de Raad te wijzen op de feitelijke onuitvoerbaarheid van dit artikel. Het opstellen van de verklaring van gehechtheid behoort tot de bevoegdheid van de Centrale Raad (cf. art. 32, 2°) ; luidens de huidige libellering van art. 6 evenwel kan men slechts lid worden van de Centrale Raad mits voorafgaandelijke ondertekening van de door de Centrale Raad opgestelde verklaring van gehechtheid.

— Met betrekking tot art. 9 en art. 11 (vertegenwoordiging vanuit de sociale en de economische milieus) :

De Raad stelt vast dat wat de vertegenwoordiging vanuit de sociale en economische milieus betreft, de bewoordingen van het ontwerp geen regeling inhouden voor het bekomen van een evenwichtige samenstelling van deze vertegenwoordiging uit enerzijds werkgevers en anderzijds werknemers-vertegenwoordigers.

Tevens ontbreekt het naar het oordeel van de Raad aan een regeling om de vertegenwoordiging vanuit de sociale en economische milieus te doen aansluiten bij en te stofferen vanuit de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers.

De Raad stelt voor om in het ontwerp-decreet te voorzien in een pariteit in de afvaardiging vanuit de sociale en economische milieus tussen enerzijds de vertegenwoordigers uit werkgeversmiddelen en anderzijds de vertegenwoordigers uit de werknemersorganisaties. Verder stelt de Raad voor om de band met de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers te verzekeren.

— Met betrekking tot art. 11 § 1, 1°, 22 § 1, 1° en 27 § 1, 1° :

De Raad merkt op dat geen melding wordt gemaakt van de eventueel nieuwe in Brussel op te richten instellingen en organen.

— Met betrekking tot art. 11, § 1, 5°, art. 22, § 1, 5° en art. 27, § 1, 5° (onverenigbaarheden) :

In voornoemde artikelen wordt ten aanzien van het lidmaatschap van de schoolraden (art. 11), de Raad van Bestuur (art. 22) en de Centrale Raad (art. 27) voorzien in een onverenigbaarheid voor „de verantwoordelijke leider, zijn afgevaardigde of vast gemachtigde van een erkende vakorganisatie”.

Bij deze specifieke uitzondering ten overstaan van de vakorganisaties wordt wellicht in het bijzonder gedacht (cf. de termen „politisering” en „belangenvermenging” in de commentaar bij art. 11) aan aangelegenheden inzake personeelsbeleid.

De Raad stelt voor in bedoelde artikelen de term „vakorganisatie” te vervangen door „onderwijsvakbond”.

— Met betrekking tot art. 17, § 3 :

De Raad stelt voor art. 17, § 3 als volgt aan te passen :

„De Vlaamse Executieve bepaalt op advies van de Centrale Raad de procedure voor de verkiezing en de coöptaties

in overeenstemming met artikel 7 van dit decreet. Tevens bepaalt de Executieve, op advies van de Centrale Raad de procedure voor de tijdelijke vervanging en de opvolging van de leden van de Schoolraad”.

Zulke aanpassing zal enerzijds toelaten een tekort te ondervangen in de redactie van het artikel 9, 3°. Bij deze coöptatie is immers niet voorzien in een ratificatie, noch in een rechtstreekse verkiezing. Hierdoor ontbreekt het aan enige elementen voor de bewerkstelling van het bepaalde in artikel 7. Het is derhalve aangewezen dat in de procedure van coöptatie de nodige waarborgen worden voorzien in de zin van artikel 7 van dit decreet.

Anderzijds kan met de voorgestelde wijziging ook een tekort worden ondervangen in de artikelen 18 en 30. Daarin is enkel voorzien in een definitieve vervanging door opvolging van leden van de Schoolraad en Raad van Bestuur. Het komt de Raad voor dat ook bij tijdelijke onmogelijkheden om het mandaat uit te oefenen een geëigende plaatsvervangende wenselijk is.

— Met betrekking tot art. 25 (gelezen in combinatie met art. 24) : (samenstelling Centrale Raad) :

De Raad stelt vast dat de huidige redactie van voornoemde artikelen tot gevolg kan hebben dat de sociale, economische en culturele milieus niet vertegenwoordigd zijn in de Centrale Raad. Dit in tegenstelling tot de Schoolraad (cf. art. 9, § 1, 2°) en de Raad van Bestuur (cf. art. 19, 3°) waar expliciet wordt voorzien in de vertegenwoordiging van voornoemde milieus. Teneinde voornoemde eventualiteit te voorkomen suggereert de Raad dan ook alle leden van de Schoolraad en van de Raad van Bestuur kiesgerechtigd te maken voor de Centrale Raad.

Het zal duidelijk zijn wat hiervoor is gesteld ten aanzien van de evenwichtige samenstelling van de sociale en economische milieus, eveneens geldt met betrekking tot de Centrale Raad.

— Met betrekking tot art. 32, 7° (samenwerking van de Centrale Raad met de besturen van andere inrichtende machten) :

De Raad stelt voor art. 32, 7° aan te vullen als volgt „en de samenwerking met andere vormen van opleiding”.

— Met betrekking tot art. 32, 10° :

De Raad stelt voor tussen de woorden „eenvormige” en „administratieve” de term „interne” in te lassen. Deze precisering voorkomt een verwarring met een algemene netoverschrijdende regulerende bevoegdheid.

— Met betrekking tot art. 34, 1° (administratief beheer van de loopbaan van het onderwijzend personeel van de ARGO) :

Voorgesteld wordt te spreken van „het beheer van de statutaire aspecten van de loopbaan van het onderwijzend personeel van de ARGO, onverminderd . . .” Dit teneinde hiermede te verduidelijken dat het hier enkel gaat om de statutaire aspecten van de loopbaan en in geenendele over de gebruikelijke taken van de algemene onderwijsadministratie die het beheer voert over alle onderwijzend personeel, met inbegrip van het personeel van het gesubsidieerd onderwijs.

— Met betrekking tot de art. 48 en 49 :

De Raad is van oordeel dat ook voor de handelingen van de afgevaardigde bestuurder, omschreven in artikel 48 eerste lid, de informatie-verstrekking aan de Schoolraad (zoals beschreven in artikel 49, laatste zin) van toepassing dient te zijn. Het komt de Raad voor dat een andere volgorde van de bepalingen in artikel 48 en 49 een meer logisch geheel zouden vormen en toelaten om de vereiste informatieverstrekking ondubbelzinnig te formuleren.

De Raad stelt derhalve volgende herschikking van de tekst voor :

„De afgevaardigd-bestuurder bereidt de Schoolraad of Raad van Bestuur voor en voert zijn beslissingen uit. Hij verstrekt advies aan de Schoolraad en Raad van Bestuur over alle aangelegenheden die hem worden voorgelegd. Voor alle aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Schoolraad en de Raad van Bestuur behoren kan de afgevaardigd-bestuurder binnen zijn mandaat individuele beslissingen nemen, handelingen stellen en overeenkomsten sluiten met inbegrip van het gunnen en uitvoeren van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten. Voor deze aangelegenheden vertegenwoordigt hij de ARGO in en buiten rechte.

Voor het instellen van andere rechtsvorderingen en het sluiten van minnelijke schikkingen in verband met die aangelegenheden is steeds de voorafgaandelijke instemming van de Schoolraad of Raad van Bestuur vereist.

In spoedeisende omstandigheden neemt hij de beslissingen die zich opdringen teneinde de belangen van de Schoolraad of Raad van Bestuur te vrijwaren. Op de eerstvolgende vergadering van de Schoolraad of Raad van Bestuur moeten die beslissingen medegedeeld worden aan de Schoolraad of Raad van Bestuur die ze kan herroepen of wijzigen onverminderd de materiële uitvoering die eraan zou zijn gegeven”.

— Met betrekking tot art. 55 :

De Raad dringt erop aan dat, in aansluiting op wat bepaald is in art. 87, § 3 en § 5 van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen (gewijzigd door de Wet van 8 augustus 1988), onverwijld zou worden overgegaan tot de oprichting, per Gemeenschap, van de nodige wettelijke onderhandelings- en overlegstructuren.

— Met betrekking tot art. 73 :

De raad betreurt de opneming van deze bepalingen in het ontwerp van bijzonder decreet. Deze bepaling is tevens niet uitvoerbaar, gelet op het feit dat de Vlaamse Raad terzake niet bevoegd is.

Brussel, 17 november 1988.

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE *

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 november 1988 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een aantal „amendementen op het voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad van het Gemeenschapsonderwijs”, heeft op 18 november 1988 het volgend advies gegeven :

Nadat de Raad van State op 14 november 1988 onder het nummer L. 18.798/1 over een ontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs advies had uitgebracht, zijn door de Vlaamse Executieve een aantal amendementen voor advies voorgelegd. Het hierna volgend advies, dat op die nieuwe teksten betrekking heeft, vormt uiteraard een geheel met het eerder genoemd advies L. 18.798/1.

Artikel 35, 8° (nieuw)

Men leze : „en raden van bestuur”.

Artikel 59, § 2 (nieuw)

De tekst ware juister gesteld als volgt :

„De ARGO wordt gemachtigd, wat het personeel van zijn administratieve diensten betreft, deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden”.

Artikel 70 (nieuw)

Paragraaf 1, tweede lid, is gesteld als volgt :

„De overgang van statutaire personeelsleden geschiedt in het ambt dat werd ingenomen of zou worden ingenomen, en met tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij genoten voor de overgang”.

Die tekst is vrij onduidelijk, met name wat betreft de woorden „statutaire personeelsleden” en „in het ambt dat werd ingenomen of zou worden ingenomen”.

Zoals die bepaling is toegelicht door de gemachtigde van de Vlaamse Executieve zou zij beter gesteld worden als volgt :

„De overgang van de personeelsleden geschiedt in het ambt waarin zij op de dag van de overheveling, bedoeld in artikel 91bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 op de hervorming der instellingen, zijn aangesteld of benoemd alsmede in de statutaire rechtstoestand waarin zij zich op die dag bevinden ; zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit welke zij op voormelde dag genieten”.

In paragraaf 2 leze men :

„... van de inspectiediensten van het onderwijs die voor de inwerkingtreding van dit decreet door het Rijk of door de Vlaamse Gemeenschap zijn ingericht, behoren tot de diensten van de Vlaamse Executieve.

* L.18.802/1

Deze bepaalt evenwel . .“.

Het laatste lid ware beter gesteld als volgt :

„Wanneer een lid van de inspectiediensten van het onderwijs, met toepassing van het besluit bepaald in het vorige lid, van de diensten van de Vlaamse Executieve overgaat naar de ARGO, geschiedt die overgang in een ambt dat gelijkwaardig is aan het ambt waarin hij voor die overgang was aangesteld of benoemd, met het behoud van tenminste de bezoldiging en de anciënniteit waarop hij voor die overgang aanspraak had”.

Artikel 71 (nieuw)

Paragraaf 1 ware beter gesteld als volgt :

„De personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die, met toepassing van artikel 88, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, van het nationale Ministerie van Onderwijs zijn overgekomen, kunnen door de Vlaamse Executieve worden overgedragen aan de administratieve diensten van de ARGO”.

Artikel 72 (nieuw)

De volgende tekst wordt in overweging gegeven :

„De personeelsleden van het Gebouwenfonds voor de rijkscholen kunnen, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve, worden overgedragen aan de ARGO.

De Vlaamse Executieve wijst de personeelsleden aan die naar de administratieve diensten van de ARGO overgaan ; zij bepaalt de wijze waarop de overige personeelsleden van het Fonds bij de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden ingedeeld.

De in het vorige lid bedoelde personeelsleden behouden bij hun overgang naar de ARGO en bij hun indeling in de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij voor die overgang of die indeling genoten”.

Artikel 73 (nieuw)

De oorspronkelijke bepaling is aangevuld met benoembaarheidsvereisten. Wel moet nog worden verwezen naar de eerste opmerking die in het advies L. 18.798/1 bij paragraaf 2, eerste lid, van artikel 59 van het ontwerp is gemaakt en betrekking heeft op de onmiddellijke werkzaamheid van de bepaling, gelet op het alsnog ontbreken van het door de Vlaamse Executieve vast te stellen personeelsstatuut waarnaar in de tekst wordt verwezen.

Volledigheidshalve mag worden opgemerkt dat door de gemachtigde van de Vlaamse Executieve is verduidelijkt dat het gaat om benoemingen bij de administratieve diensten van de ARGO.

Artikel 74 (nieuw)

De tekst ware beter gesteld als volgt :

„Zolang de Vlaamse Executieve geen nieuwe personeelsstatuten heeft bepaald, blijven de in de artikelen 70, 71 en 72 bedoelde personeelsleden onderworpen aan de thans bestaande statuutregels, met dien verstande dat de in laatstge-

noemde regels toegekende bevoegdheden worden uitgeoefend door de bestuursorganen van de ARGO op de wijze bepaald in of krachtens dit decreet”.

Artikel 77 (nieuw)

Dit artikel bevat een nieuwe tekst voor de bepaling welke oorspronkelijk in artikel 73 was opgenomen en door de Raad van State in zijn advies L.18.798/1 werd afgewezen.

Zoals de oorspronkelijke tekst betreft de nieuwe bepaling benoemingen in de diensten van de Vlaamse Executieve.

In vergelijking met de eerste tekst bevat de nieuwe bepaling een sterke beperking van het aantal benoemingen en onderwerpt deze aan strenge benoembaarheidsvereisten. Aldus leidt de nieuwe bepaling tot een gevoelige inkrimping van de discretionaire bevoegdheid van de Vlaamse Executieve om, in aansluiting op de oprichting van de ARGO en de eropvolgende overheveling van personeel, in de schoot van de diensten van de Vlaamse Executieve op het stuk van personeelsbeleid maatregelen te nemen die, zoals aan de Raad van State is meegedeeld, onmisbaar zijn om, na de overheveling zoals zoëven omschreven, een behoorlijke organisatie van de betrokken diensten te verzekeren. Aan de Raad van State is meegedeeld dat die uitzonderlijke maatregelen moeten kunnen genomen worden om het geheel van de beslissingen die ten gevolge van de overdracht van de onderwijsbevoegdheid van het Rijk naar de Gemeenschap en de oprichting van de ARGO moeten vastgesteld worden, te doen sluiten.

Overeenkomstig artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat alsnog zijn gelding behoudt, heeft de Vlaamse Executieve zich te houden aan de voorzieningen welke de rechtspositie van de rijksambtenaren bepalen. Die bepalingen zwijgen evenwel over omstandigheden als die welke thans door de Vlaamse Executieve ter verantwoording van de nieuwe bepaling worden aangevoerd.

Men kan vaststellen dat in die nieuwe bepaling de beoogde benoemingen zowel ter zake van personeelsformatie als van vereiste kennis, diploma en ervaring dermate met waarborgen worden omringd dat zij op het stuk van de redelijkheid binnen objectief aanvaardbare grenzen worden gebracht en geen afbreuk doen aan de algemene beginselen welke aan benoemingen in de overheidssector ten grondslag horen te liggen.

In die omstandigheden komt de nieuwe bepaling neer op een zaak van beleid waarover de Vlaamse Raad, bij stilzwijgen van de bepalingen welke op de rijksambtenaren betrekking hebben, in het belang van de noden van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap te beslissen heeft.

Slotopmerking

Het artikel 74 van het oorspronkelijk ontwerp zal, na de amendering waarop dit advies betrekking heeft, artikel 78 moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de heer : H. COREMANS, *kamervoorzitter*,

de heer : J. VERMEIRE,

mevrouw : S. VANDERHAEGEN, *staatsraden*,

mevrouw : A. BECKERS, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. BAERT,
adjunct-auditeur.

De Griffier,

A. BECKERS

De Voorzitter,

H. COREMANS

ONTWERP VAN BIJZONDER DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, de Vice-voorzitter van de Vlaamse Executieve, de Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting, de Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin, de Gemeenschapsminister van Tewerkstelling, de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting, de Gemeenschapsminister van Cultuur, de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Brusselse Aangelegenheden, de Gemeenschapsminister van Onderwijs, de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar ambt en de Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Onderwijs en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt worden gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

TITEL 1

Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt onder Gemeenschapsonderwijs begrepen, het onderwijs ingericht door de Vlaamse Gemeenschap met uitzondering van :

- 1° het universitair onderwijs ;
- 2° het hoger zeevaartonderwijs ;
- 3° de koninklijke kadettenschool ;
- 4° het schriftelijk onderwijs.

TITEL II

De Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs

Artikel 3

Bij de Vlaamse Executieve, hierna Executieve genoemd, wordt onder de benaming „Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs” in afkorting hierna ARGO genoemd, een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht.

De zetel van de ARGO is gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Bij beslissing van de Exe-

cutieve kan de zetel naar een andere plaats worden overgebracht.

Artikel 4

Met uitsluiting van ieder ander orgaan is de ARGO, de inrichtende macht van het in artikel 2 bedoelde onderwijs en bezit alsdusdanig al de bevoegdheden die rechtstreeks of onrechtstreeks noodzakelijk of nuttig zijn voor de uitoefening ervan.

TITEL III

De bestuursorganen van de ARGO

HOOFDSTUK I

Samenstelling van de bestuursorganen

AFDELING I

Algemene bepalingen

Artikel 5

§ 1. De bestuursorganen van de ARGO zijn :

1° de centrale raad van bestuur, hierna centrale raad genoemd ;

2° de lokale schoolraden, hierna schoolraden genoemd.

Een schoolraad wordt opgericht per onderwijsinstelling of groep van onderwijsinstellingen die om geografische, pedagogische of infrastructurele redenen samen horen.

De centrale raad bepaalt voor welke onderwijsinstellingen een schoolraad of een raad van bestuur bevoegd is ;

3° de lokale raden van bestuur hierna raden van bestuur genoemd, die voor het hoger onderwijs buiten de universiteit in de plaats komen van de schoolraden.

§ 2. Voor de onderwijsbegeleidende diensten die onder de ARGO ressorteren doch geen onderwijsinstellingen zijn, kan de centrale raad in bestuurslichamen voorzien en aan deze bevoegdheden toewijzen. De samenstelling en de werking van die bestuursorganen worden bepaald door de Vlaamse Executieve, op advies van de centrale raad.

Artikel 6

De ondertekening van de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs bedoeld in artikel 32, 2°, gebeurt bij de aanvaarding van het lidmaatschap van de in artikel 5 bedoelde bestuursorganen.

Artikel 7

Bij de samenstelling van de bestuursorganen moeten de rechten van de filosofische en de ideologische minderheidsstrekkingen worden gewaarborgd.

Artikel 8

De bestuursorganen dienen de ideologische en filosofische

opvattingen te eerbiedigen van de personen tot wie zij zich richten en een klimaat van levensbeschouwelijke verdraagzaamheid te waarborgen. Zij zijn ertoe gehouden bij de uitoefening van hun opdracht de door de Grondwet gewaarborgde individuele rechten van hun leden, de ouders, de leerlingen en studenten te eerbiedigen. Zij onthouden zich van inmenging in het privé-leven.

AFDELING II

De samenstelling van de schoolraden

Artikel 9

§ 1. De schoolraad bestaat uit :

1° stemgerechtigde leden, rechtstreeks verkozen door de ouders van de regelmatig ingeschreven leerlingen van de onderwijsinstellingen die onder de schoolraad ressorteren. Voor de aanwijzing van die leden heeft eenieder die naar Belgisch recht de ouderlijke macht of voogdij uitoefent, per schoolraad één stem, ongeacht het aantal regelmatig ingeschreven kinderen die hij heeft in de onderwijsinstellingen ressorterend onder de betrokken schoolraad ;

2° stemgerechtigde leden, gecoöpteerd door de in 1° vermelde leden, uit de lokale sociale, economische en culturele milieus.

De centrale raad moet deze coöptatie ratificeren binnen de dertig dagen na ontvangst van de beslissing tot coöptatie na verloop waarvan, bij ontstentenis van een beslissing door de centrale raad, de coöptatie wordt geacht te zijn geratificeerd ;

3° stemgerechtigde leden gecoöpteerd door de in 1° en 2° bedoelde leden, uit de leden van de pedagogische colleges van de onderwijsinstellingen, ressorterend onder de schoolraad ;

4° de hoofden van de onder de schoolraad ressorterende onderwijsinstellingen, onder wie één stemgerechtigd is ; deze wordt aangewezen op de wijze bepaald in artikel 13.

§ 2. Onder pedagogisch college wordt begrepen : de vergadering van de verkozen leden van het onderwijzend personeel van een onderwijsinstelling ressorterend onder de schoolraad, met dien verstande dat het aantal leden van de pedagogische colleges van de schoolraad ten minste het dubbel moet zijn van het aantal te coöpteren leden. De centrale raad bepaalt de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van dit pedagogisch college.

Artikel 10

§ 1. Wanneer het aantal leerlingen van de onderwijsinstellingen die onder een schoolraad ressorteren meer dan duizend bedraagt, zijn er in de schoolraad vijftien stemgerechtigde leden, waarvan vijf behoren tot de categorie, bedoeld in artikel 9, § 1, 1°, vijf tot de categorie, bedoeld in genoemd artikel, § 1, 2°, vier tot de categorie bedoeld in genoemd artikel, § 1, 3° en één tot de categorie bedoeld in genoemd artikel, § 1, 4°.

Wanneer het aantal leerlingen van de onderwijsinstellingen die onder een schoolraad ressorteren duizend of minder bedraagt, dan zijn er in de schoolraad twaalf stemgerechtigde leden waarvan vier behoren tot de categorie bedoeld in artikel 9, § 1, 1°, vier tot de categorie, bedoeld in genoemd artikel, § 1, 2°, drie tot de categorie, bedoeld in genoemd

artikel, § 1, 3° en één tot de categorie, bedoeld in genoemd artikel § 1, 4°.

§ 2. Schommelingen in het aantal regelmatig ingeschreven leerlingen hebben slechts een weerslag op het aantal stemgerechtigde leden, bedoeld in § 1, op het ogenblik van de nieuwe samenstelling van de schoolraad.

§ 3. Wanneer één of meer onderwijsinstellingen, of delen daarvan, ressorterend onder een schoolraad worden toegevoegd aan onderwijsinstellingen van een andere schoolraad, dan wordt laatst genoemde schoolraad opnieuw samengesteld van zodra het aantal leerlingen dat werd toegevoegd meer dan een derde bedraagt van het oorspronkelijk aantal dat onder deze schoolraad ressorteerde. De stemgerechtigde leden van de nieuw samengestelde schoolraad beëindigen het mandaat van de oorspronkelijke stemgerechtigde leden. Wanneer een nieuwe onderwijsinstelling wordt opgericht, of één of meer onderwijsinstellingen worden afgesplitst van een bestaande schoolraad, kan voor deze instellingen een nieuwe schoolraad worden samengesteld, ongeacht het ogenblik van oprichting of afsplitsing en overeenkomstig artikel 9. Het mandaat van de stemgerechtigde leden van deze raad eindigt in elk geval samen met dit van de overige lokale raden. '

Artikel 11

§ 1. Met het lidmaatschap van een schoolraad is onverenigbaar :

1° het lidmaatschap van het Europees of Nationaal parlement, van een Gemeenschaps- of Gewestraad, de nationale regering, van een Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, van een bestendige deputatie en van een college van burgemeester en schepenen of een voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;

2° de hoedanigheid van personeelslid van een ander onderwijsnet, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

3° het lidmaatschap van een inrichtende macht van het gesubsidieerd vrij onderwijs, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

4° het lidmaatschap van de centrale raad of een raad van bestuur ;

5° de hoedanigheid van verantwoordelijk leider, vaste gemachtigde of vaste afgevaardigde van een vakorganisatie die personeel van het onderwijs groepeert.

Men kan niet tegelijkertijd lid zijn van meer dan één schoolraad. Met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikel 9, § 1, 3° en 4°, kan een personeelslid van het gemeenschapsonderwijs geen lid zijn van de schoolraad die bevoegd is voor de onderwijsinstelling waarin het tewerkgesteld is.

§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de schoolraad bedoeld in artikel 9, § 1, 1°, kan eenieder zich kandidaat stellen.

Artikel 12

Om deel te kunnen uitmaken van een schoolraad mag men op de datum waarop het lidmaatschap ingaat, de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt.

Artikel 13

Wanneer meerdere instellingshoofden deel uitmaken van de schoolraad, duiden zij bij consensus diegene aan die met stemrecht zal zetelen in de schoolraad. Het inrichtingshoofd met stemrecht fungeert als afgevaardigd-bestuurder van de schoolraad.

Het mandaat van afgevaardigd-bestuurder doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de andere instellingshoofden bij de uitoefening van hun ambt. Het heeft enkel betrekking op :

- 1° de voorbereiding van de schoolraad ;
- 2° de uitvoering van de beslissingen die de bevoegdheid van één instellingshoofd overschrijden.

Bij ontstentenis van consensus worden de instellingshoofden volgens een jaarlijkse beurtrol, volgens ambtsanciënniteit te beginnen met de oudste, stemgerechtigd lid van de schoolraad.

Artikel 14

§ 1. De personeelsleden, instellingshoofden uitgezonderd, nemen niet deel aan beraadslagingen en stemmingen omtrent personeelsaangelegenheden.

§ 2. De leerlingen van de laatste twee jaren van het secundair onderwijs worden bij de werking van de schoolraad betrokken voor de aangelegenheden en volgens de regels die de centrale raad bepaalt.

Artikel 15

De schoolraad kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter ; deze mogen geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen die onder de betrokken schoolraad ressorteren.

Artikel 16

De betrokken instellingshoofden kiezen in hun midden het instellingshoofd dat de functie van secretaris van de schoolraad uitoefent. Wanneer slechts één instellingshoofd tot de schoolraad behoort, wijst de schoolraad op de voordracht van het instellingshoofd de secretaris aan onder de personeelsleden die geen lid zijn van de schoolraad. De functie van secretaris is onverenigbaar met de functie van afgevaardigd-bestuurder.

Artikel 17

§ 1. Het mandaat van de stemgerechtigde leden duurt vijf jaar. Het mandaat van de eerst samengestelde schoolraad gaat in op 1 april 1991. Het mandaat is hernieuwbaar.

§ 2. Het mandaat in een schoolraad wordt niet bezoldigd.

§ 3. De Executieve bepaalt, op advies van de centrale raad de procedure voor de verkiezing, de coöptaties en de opvolging van de leden van de schoolraad.

Artikel 18

Wanneer een stemgerechtigd lid van de schoolraad niet meer in de mogelijkheid is zijn mandaat uit te oefenen, wordt

hij opgevolgd door diegene die ten tijde van de laatst georganiseerde verkiezing of coöptatie het best gerangschikt was op de lijst van niet verkozen kandidaten voor verkiezing of coöptaties. De opvolger beëindigt het mandaat van zijn voorganger.

AFDELING III

De samenstelling van de raden van bestuur

Artikel 19

De raad van bestuur bestaat uit :

1° twee stemgerechtigde leden, verkozen door de studenten die regelmatig zijn ingeschreven in een onderwijsinstelling ressorterend onder de raad van bestuur. Deze leden moeten op het ogenblik dat hun mandaat een aanvang neemt, tenminste het eerste studiejaar in het hoger onderwijs met vrucht beëindigd hebben ;

2° drie stemgerechtigde leden, verkozen door de afgestudeerde oud-studenten die het einddiploma behaald hebben en de ouders van de kiesgerechtigde studenten bedoeld in 1°. Voor de aanwijzing van deze leden, heeft eenieder die naar Belgisch recht de ouderlijke macht of de voogdij uitoefent, of dit uitoefende tot voor de meerderjarigheid van de kiesgerechtigde studenten bedoeld in 1°, per raad van bestuur één stem, ongeacht zijn aantal kinderen dat regelmatig ingeschreven student is in een onderwijsinstelling, ressorterend onder de raad van bestuur ;

3° vijf stemgerechtigde leden, gecoöpteerd door de in 2° bedoelde leden, en door de instellingshoofden, ressorterend onder de raad van bestuur, uit de sociale, economische en culturele milieus. De centrale raad moet deze coöptatie ratificeren binnen de dertig dagen na ontvangst van de beslissing tot coöptatie, na verloop waarvan, bij ontstentenis van een beslissing door de centrale raad, de coöptatie wordt geacht te zijn geratificeerd ;

4° vier stemgerechtigde leden, gecoöpteerd door de in 2° en 3° bedoelde leden, uit de leden van de pedagogische colleges van de onderwijsinstellingen, ressorterend onder de raad van bestuur ;

5° de hoofden van de onder de raad van bestuur ressorterende onderwijsinstellingen, onder wie één stemgerechtigd is ; deze wordt aangewezen op de wijze bepaald in de artikelen 13 en 20, § 1.

Artikel 20

§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 23 zijn de bepalingen van de artikelen 9, § 2, 10, § 3, 12, 13, 16, 17 en 18 van overeenkomstige toepassing op de raden van bestuur.

§ 2. De personeelsleden, instellingshoofden uitgezonderd, alsmede de studenten nemen niet deel aan beraadslagingen en stemmingen omtrent personeelsaangelegenheden.

Artikel 21

De raad van bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter ; deze mogen geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen die onder de betrokken raad van bestuur ressorteren.

Artikel 22

§ 1. Met het lidmaatschap van de raad van bestuur is onverenigbaar :

1° het lidmaatschap van het Europees of Nationaal parlement, van een Gemeenschaps- of gewestraad, de nationale regering, van een Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, van een bestendige deputatie en van een college van burgemeester en schepenen of een voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;

2° de hoedanigheid van personeelslid van een ander onderwijsnet, het univesitair onderwijs uitgezonderd

3° het lidmaatschap van een inrichtende macht van het gesubsidieerd vrij onderwijs, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

4° het lidmaatschap van de centrale raad of een schoolraad ;

5° de hoedanigheid van verantwoordelijk leider, vaste gemachtigde of vaste afgevaardigde van een vakorganisatie die personeel van het onderwijs groepeert.

Men kan niet tegelijkertijd lid zijn van meer dan één raad van bestuur. Met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikel 19, 4° en 5°, kan een personeelslid van het gemeenschapsonderwijs geen lid zijn van de raad van bestuur die bevoegd is voor de onderwijsinstelling waarin het tewerkgesteld is.

§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 19, 2° kan eenieder zich kandidaat stellen.

Artikel 23

Het mandaat van de studenten die lid zijn van de raad van bestuur duurt één jaar ; het is hernieuwbaar. Het eindigt in ieder geval op het ogenblik dat hij de hoedanigheid verliest van regelmatig ingeschreven student, in een onderwijsinstelling die ressorteert onder de betrokken raad van bestuur.

AFDELING IV

De samenstelling van de centrale raad

Artikel 24

De centrale raad bestaat uit twaalf leden :

a) zes leden worden benoemd door de Executieve op de voordracht van de leden van de Vlaamse Raad. Met het oog op die benoeming dragen de leden die binnen de Vlaamse Raad een fractie vormen, een kandidaat voor per mandaat waarop de fractie met toepassing van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging recht heeft ;

b) zes leden, die rechtstreeks worden verkozen.

Artikel 25

Voor de verkiezing van de in artikel 24 b) bedoelde leden zijn kiesgerechtigd :

1° de rechtstreeks verkozen leden van de schoolraden en de raden van bestuur ;

2° de leden die schoolraden en de raden van bestuur, die uit de pedagogische colleges gecoöpteerd werden ;

3° de instellingshoofden.

Artikel 26

§ 1. De voorzitter en de twee ondervoorzitters van de centrale raad worden benoemd door de Executieve, uit een lijst van drie kandidaten, waarvoor de drie fracties die het grootst aantal leden tellen in de Vlaamse Raad, ieder een kandidaat voordragen.

De ondervoorzitter-secretaris wordt benoemd door de Executieve op de voordracht van de fractie die in de Vlaamse Raad het vierde grootst aantal leden telt.

De voorzitter, de ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris moeten behoren tot de leden vermeld in artikel 24.

§ 2. De in § 1 bedoelde mandaten zijn voltijds. De mandaten van de andere leden van de centrale raad zijn niet bezoldigd.

§ 3. De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van de voorzitter, de twee ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris. De mobiliteitsregeling die geldt ten opzichte van de wedden van het personeel van de Vlaamse Gemeenschap, is van overeenkomstige toepassing op de in dit artikel bepaalde wedden en toelagen.

De voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris en hun rechthebbenden genieten van de geboortevergoeding en de kinder-, wezen- en weduwenbijslagen evenals alle sociale voordelen en overige vergoedingen, bijslagen en bijkomende bezoldigingen welke worden verleend aan de leden van het personeel van de ARGO of hun rechthebbenden, onder dezelfde voorwaarden als de leden van dit personeel en hun rechthebbenden.

De personen die tot het personeel behoren van de Vlaamse Gemeenschap, van de ARGO of van een andere instelling van openbaar nut die onder de Executieve ressorteert, worden, indien ze tot het ambt van voorzitter, ondervoorzitter of ondervoorzitter-secretaris worden benoemd, voor de duur van hun mandaat ter beschikking gesteld wegens opdracht, met behoud van hun rechten op wedde, bevordering en pensioen in hun betrekking van herkomst. De duur van hun terbeschikkingstelling wordt met dienstactiviteit gelijk gesteld. Voor de personen benoemd tot het ambt van voorzitter, ondervoorzitter of ondervoorzitter-secretaris die niet behoren tot de in het vorige lid bedoelde categorieën zal de Executieve er over waken dat het op hen toepasselijk pensioenstelsel tijdens de duur van hun mandaat blijft verder lopen.

Artikel 27

§ 1. Met het lidmaatschap van de centrale raad is onverenigbaar :

1° het lidmaatschap van het Europees en Nationaal parlement, van een Gemeenschaps- of Gewestraad, van de nationale regering, van een Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, van een bestendige deputatie en van het college van burgemeester en schepenen of een voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;

2° de hoedanigheid van een personeelslid van een ander onderwijsnet, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

3° het lidmaatschap van een inrichtende macht van het gesubsidieerd vrij onderwijs, het universitair onderwijs uitgezonderd ;

4° het lidmaatschap van een schoolraad of van een raad van bestuur ;

5° de hoedanigheid van de verantwoordelijke leider, vaste gemachtigde of vaste afgevaardigde van een vakorganisatie die het personeel uit het onderwijs groepeeret.

§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de centrale raad, bedoeld in artikel 24, b), kan eenieder zich kandidaat stellen.

Artikel 28

Het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris en de leden duurt vijf jaar ; het is hernieuwbaar.

Artikel 29

Om deel te kunnen uitmaken van de centrale raad mag men op de datum waarop het lidmaatschap ingaat, de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt.

Artikel 30

Wanneer één van de leden bedoeld in artikel 24, a), niet meer in de mogelijkheid is zijn mandaat uit te oefenen wordt hij opgevolgd door een lid dat voorgedragen wordt door de fractie die het ontslagnemend lid heeft aangeduid.

Wanneer één van de leden bedoeld in artikel 24, b), niet meer in de mogelijkheid is zijn mandaat uit te oefenen, wordt hij opgevolgd door degene die ten tijde van de laatst georganiseerde verkiezing het best gerangschikt was op de lijst van de niet verkozen kandidaten.

De opvolgers beëindigen het mandaat van hun voorganger.

Artikel 31

De Executieve bepaalt op advies van de centrale raad, de procedure voor de verkiezing van de in artikel 24, b). De centrale raad mag ten hoogste voor de helft bestaan uit personen die tot het onderwijzend personeel van de ARGO behoren.

HOOFDSTUK II

Bevoegdheid en werking van de bestuursorganen

AFDELING I

De centrale raad

Artikel 32

Inzake algemeen beleid en bestuur is de centrale raad bevoegd voor :

1° het opstellen van de neutraliteitsverklaring van het gemeenschapsonderwijs rekening houdend met het begrip neutraliteit zoals bedoeld in artikel 17 van de Grondwet ;

2° het opstellen van de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs van de leden van de bestuursorganen ;

3° de oprichting, de samenvoeging en de afschaffing van

onderwijsinstellingen en van andere organismen, ressorterend onder de ARGO, rekening houdend met de door of krachtens de wet of decreet opgelegde normen of met de besluiten van de Executieve ;

4° de oprichting, de samenvoeging en de afschaffing van adviesorganen, pedagogische diensten, gespecialiseerde commissies en diensten ;

5° de inrichting van eigen pedagogische begeleidingsdiensten en autonome internaten ;

6° het nemen van initiatieven die in direct verband staan met het gemeenschapsonderwijs, binnen de toebedeelde bevoegdheden ;

7° de samenwerking, op het centraal niveau, met de besturen van andere inrichtende machten en de samenwerking met andere vormen van opleiding en vorming ;

8° het bepalen over welke instellingen de bevoegdheid van een schoolraad of een raad van bestuur zich uitstrekt ;

9° het uitvaardigen van richtlijnen voor deze materies die niet uitsluitend onder één schoolraad of raad van bestuur ressorteren alsmede voor materies inzake de niet toegewezen bevoegdheden ;

10° het opleggen van eenvormige interne administratieve documenten ;

11° het beslechten van geschillen tussen schoolraden en/of raden van bestuur ;

12° het opstellen van zijn reglement van orde en van het algemeen model van reglement van orde van de schoolraden of raden van bestuur ;

13° het adviseren aan de Executieve van de kiesprocedure, bepaald in artikel 31, met het oog op een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken groepen ;

14° het delegeren van zijn bevoegdheden, uitgezonderd deze bepaald in artikel 42, §§ 2 en 3.

Artikel 33

Inzake pedagogische materies is de centrale raad bevoegd voor :

1° het bepalen van het pedagogisch project van het gemeenschapsonderwijs, het algemeen pedagogisch beleid, de algemene planning en de coördinatie van het gemeenschapsonderwijs ;

2° het bepalen van de leerplannen bestemd voor het gemeenschapsonderwijs

3° de coördinatie, op voorstel van de lokale bestuursorganen, van de programmatie van de mogelijke studierichtingen.

Artikel 34

Inzake personeelsbeleid is de centrale raad bevoegd voor :

1° met het oog op het te voeren personeelsbeleid : het administratief beheer van de loopbaan van het onderwijspersoneel van de ARGO, onverminderd de aan de schoolraden en raden van bestuur voorbehouden bevoegdheden ;

2° de benoeming, de selectie en de bevordering van het personeel, werkzaam in het gemeenschapsonderwijs overeenkomstig het personeelsstatuut en binnen de normen vastgesteld bij besluit van de Executieve ;

3° de werving en bevordering van het personeel van de administratieve diensten van de ARGO, overeenkomstig het personeelsstatuut en binnen de personeelsformatie vastgesteld bij besluit van de Executieve ;

4° het aanbod van mogelijkheden inzake beroepsvervolmaking en permanente vorming al dan niet in eigen beheer, van het personeel behorend tot de ARGO ;

5° het beheer van de bijzondere tewerkstellingscircuits.

Artikel 35

Inzake materieel en financieel beheer en inzake investeringen is de centrale raad bevoegd voor :

1° het opstellen van de jaarlijkse ontwerp-begroting en van de jaarlijkse uitvoeringsrekeningen binnen het kader bepaald in titels III en IV ;

2° het beheer van de roerende goederen van de ARGO, onverminderd de aan de schoolraden en de raden van bestuur voorbehouden en gedelegeerde bevoegdheden ;

3° het beheer van centrale ontvangsten en uitgaven van de ARGO ;

4° het beheer van de gebouwen en de algemene bouwplanning

5° het beheer van de onroerende goederen, onverminderd de aan de schoolraden en de raden van bestuur voorbehouden of gedelegeerde bevoegdheden ;

6° de algemene coördinatie van het vervoer van leerlingen van het gemeenschapsonderwijs ;

7° de belegging van de beschikbare gelden bedoeld in artikel 51, § 1, 5° bij de openbare kredietinstellingen ;

8° het opleggen van eenvormige regelen inzake het zelfstandig financieel en materieel beheer van de schoolraden en raden van bestuur ;

9° het beheer van de middelen, voorafgenomen op het geheel van de werkingsmiddelen ;

10° goedkeuring van de begrotingen van de schoolraden en raden van bestuur en controle op de periodieke toestandsopgaven en jaarlijkse rekeningen ;

11° toekennen van de globale dotaties voor werking en uitrusting.

Artikel 36

In naam en voor rekening van de ARGO kan de centrale raad voor de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheden behoren individuele beslissingen nemen, handelingen stellen en overeenkomsten sluiten. Hij kan in het belang van het gemeenschapsonderwijs richtlijnen geven aan de schoolraden en de raden van bestuur.

Voor het vervullen van zijn opdracht kan de centrale raad onroerende goederen verwerven en vervreemden, er zakelijke rechten op vestigen en tot onteigening ten algemene nutte overgaan na machtiging van de Executieve.

Binnen de hem toegewezen bevoegdheden en behoudens delegatie neemt de centrale raad beslissingen inzake het gunnen en uitvoeren van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Artikel 37

De voorzitter en de twee ondervoorzitters zijn gezamenlijk belast met het dagelijks bestuur van de centrale raad. Zij worden in hun opdracht bijgestaan door de ondervoorzitter-secretaris. De voorzitter bereidt samen met de twee ondervoorzitters en bijgestaan door de ondervoorzitter-secretaris en de personen, bedoeld in artikel 38 de vergaderingen van de raad voor en zorgt voor de uitvoering van de genomen beslissingen. De ondervoorzitters staan de voorzitter bij en vervangen hem wanneer hij niet beschikbaar is.

Onverminderd de bevoegdheden nodig voor het dagelijks bestuur kan de centrale raad aan de voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris, de administrateur-generaal en zijn adjunct andere bevoegdheden delegeren.

Artikel 38

Nemen van ambtswege, zonder stemrecht, deel aan de vergaderingen van de centrale raad :

- de administrateur-generaal ;
- de adjunct-administrateur-generaal ;
- de commissaris van de Executieve.

Artikel 39

In alle aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de centrale raad behoren vertegenwoordigt de voorzitter van de centrale raad of zijn afgevaardigde, de ARGO in en buiten rechte.

Artikel 40

In spoedeisende omstandigheden neemt de voorzitter de beslissingen die zich opdringen teneinde de belangen van de ARGO te vrijwaren.

De beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering voorgelegd aan de centrale raad, die ze kan herroepen of wijzigen voor zover aan de beslissingen nog geen uitvoering is gegeven. Voor het instellen van rechtsvorderingen, die in het kortgeding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de centrale raad vereist.

Artikel 41

De leden van de centrale raad onthouden zich van het beraadslagen en het stemmen over aangelegenheden die hen-zelf, hun echtgenoten, en hun bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad persoonlijk aanbelangen.

Artikel 42

§ 1. De centrale raad kan slechts rechtsgeldig beslissen vanaf het ogenblik dat hij volledig samengesteld is en wanneer tenminste de helft van de leden aanwezig is. Is de helft van de leden niet aanwezig, wordt opnieuw een vergadering bijeengeroepen, die enkel geldig kan beraadslagen en beslissen, ongeacht het aantal aanwezige leden over de punten die voor de tweede maal op de agenda worden geplaatst.

§ 2. De beslissingen worden binnen de centrale raad genomen bij gewone meerderheid van de aanwezige leden, met

uitzondering van de hierna vermelde aangelegenheden die een gewone meerderheid binnen de centrale raad een drie-vierde meerderheid binnen de in artikel 24, a) genoemde groep vereisen :

1° het opstellen van de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs ;

2° het bepalen van de minimale voorwaarden waaraan een personeelslid moet voldoen, teneinde conform te handelen met de neutraliteitsverklaring ;

3° het opstellen van het reglement van orde van de centrale raad, alsmede van het algemeen model van reglement van Orde van de schoolraden en raden van bestuur ;

4° het opstellen van het reglement dat de verkiezingen van de leden van de schoolraden, de raden van bestuur en de centrale raad regelt ;

5° het aan de voorzitter en de ondervoorzitters gezamenlijk of individueel delegeren van andere bevoegdheden dan deze van dagelijks bestuur van de ARGO, en het toewijzen van bevoegdheden aan andere leden van de centrale raad of aan personeelsleden van de ARGO ;

6° het bestedingsplan van de middelen, voorafgenomen op het geheel van werkingsmiddelen.

§ 3. De ontwerpbegroting van de ARGO wordt opgesteld overeenkomstig het boekhoudkundig plan dat de Executieve vaststelt. De Voorzitter, de ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris bereiden gezamenlijk de ontwerp-begroting voor. Wanneer deze voor 1 november van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar geen eensgezindheid over het ontwerp hebben bereikt, trekt de centrale raad de zaak tot zich. De ontwerp-begroting is niet aangenomen dan wanneer de centrale raad, met de bijzondere meerderheid bepaald in § 2, met elke post afzonderlijk en met het geheel zijn instemming heeft betuigd.

AFDELING II

De schoolraden en de raden van bestuur

Artikel 43

De schoolraad en de raad van bestuur zijn belast met het beleid en het bestuur van de onderwijsinstellingen waarvoor zij zijn opgericht.

Artikel 44

Inzake algemeen beheer zijn de schoolraad en de raad van bestuur bevoegd voor :

1° de vastlegging van een relatie-model met de leerlingen of studenten binnen het kader van het algemeen model opgesteld door de centrale raad ;

2° de samenwerking met andere diensten van de ARGO ;

3° de lokale samenwerking met de schoolbesturen van ander inrichtende machten ;

4° de samenwerking met en de integratie in het lokale, sociale, economische en culturele leven ;

5° de lokale bevordering van het gemeenschapsonderwijs ;

6° adviesverlening aan de centrale raad over de uitbouw

7° adviesverlening aan de centrale raad over het vervoer van leerlingen van het gemeenschapsonderwijs ;

8° het opstellen van het reglement van orde binnen het kader van het algemeen model opgesteld door de centrale raad.

Artikel 45

Inzake pedagogische materies zijn de schoolraad en de raad van bestuur bevoegd voor :

1° het goedkeuren van het schoolwerkplan binnen het kader van het pedagogisch project op voorstel van het pedagogisch college ;

2° de plaatselijke pedagogische organisatie.

Artikel 46

Inzake personeelsbeleid zijn de schoolraad en de raad van bestuur, rekening houdend met de geldende normen en statutaire bepalingen bevoegd voor :

1° de tijdelijke aanstelling van personeel ten behoeve van de onderwijsinstellingen die onder de schoolraad of raad van bestuur ressorteren, dit onverminderd de bijzondere regelen inzake het onderwijs van godsdienst of niet-confessionele zedenleer ;

2° de indienstneming van administratief personeel en meesters-, vak- en dienstpersoneel ten behoeve van de onderwijsinstellingen die onder de schoolraad of raad van bestuur ressorteren ;

3° de voordracht aan de centrale raad van kandidaten voor vaste benoeming in wervings-, selectie- of bevorderingsambten in onderwijsinstellingen die onder de schoolraad of raad van bestuur ressorteren, dit onverminderd de bijzondere regelen inzake het onderwijs van godsdienst of niet-confessionele zedenleer.

Artikel 47

Inzake materieel en financieel beheer en inzake investeringen zijn de schoolraad en de raad van bestuur bevoegd voor :

1° het aankopen en beheren van materiaal nodig voor de werking en uitrusting alsmede het sluiten van overeenkomsten met het oog op gebruik, huur of leasing van goederen of levering van diensten ;

2° het formuleren van de wijze van invulling van concrete bouwprojecten, dit zowel inzake concept als uitvoering ;

3° het opstellen van de begroting en de jaarlijkse uitvoeringsrekening.

Artikel 48

Voor alle aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de schoolraad en de raad van bestuur behoren kan de afgevaardigd-bestuurder overeenkomstig de hem verleende delegatie individuele beslissingen nemen, handelingen stellen en overeenkomsten sluiten met inbegrip van het gunnen en uitvoeren van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten. Voor deze aangelegenheden vertegenwoordigt hij de ARGO in en buiten rechte.

Artikel 49

De afgevaardigd-bestuurder bereidt de schoolraad of de raad van bestuur voor en voert zijn beslissingen uit.

Hij verstrekt advies aan de schoolraad of de raad van bestuur over alle aangelegenheden die hem worden voorgelegd.

In spoedeisende omstandigheden neemt hij de beslissingen die zich opdringen teneinde de belangen van de schoolraad of de raad van bestuur te vrijwaren. Die beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering voorgelegd aan de schoolraad of de raad van bestuur, die ze kunnen herroepen of wijzigen voor zover aan die beslissingen nog geen uitvoering is gegeven. Voor het instellen van andere rechtsvorderingen, die in kortgeding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de centrale raad vereist.

Artikel 50

§ 1. De bepalingen van de artikelen 41 en 42, § 1, zijn van overeenkomstige toepassing op de schoolraad en de raad van bestuur.

§ 2. De beslissingen worden binnen de schoolraad en de raad van bestuur genomen bij gewone meerderheid van de aanwezige leden.

TITEL IV

De financiering

Artikel 51

§ 1. De financiële middelen van de ARGO bestaan uit :

1° de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten ;

2° de vergoedingen voor prestaties geleverd door de ARGO ;

3° de inkomsten van de onroerende goederen waarvan de ARGO het beheer heeft ;

4° de schenkingen en legaten ;

5° de opbrengst van tegoeden en van de belegging van beschikbare gelden bij de openbare kredietinstellingen ;

6° de opbrengst van de vervreemding van roerende en onroerende goederen voortspruitende uit de in deze paragraaf vermelde inkomsten.

§ 2. De in § 1, 1° bedoelde kredieten mogen de uitgaven dekken voor :

1° de werking van de bestuursorganen van de ARGO ;

2° de administratieve dienstverlening van de ARGO ;

3° de werking en uitrusting van de onder de ARGO ressorterende onderwijsinstellingen ;

4° de werking en de uitrusting van de onder de ARGO ressorterende diensten en centra voor pedagogische begeleiding en vorming;

5° het geheel van investeringsmiddelen volgens het bedrag dat de Vlaamse Raad bepaalt.

De saldi van de kredieten bedoeld in 3° en 5° zijn met behoud van hun bestemming, jaarlijks overdraagbaar.

Artikel 52

§ 1. Jaarlijks wordt voor de ARGO een begroting opgemaakt met opgave van alle ontvangsten en van alle uitgaven. Het begrotingsjaar valt samen met het kalenderjaar.

§ 2. Het ontwerp van begroting van de ARGO wordt opgemaakt door de centrale raad en ter goedkeuring voorgelegd aan de Executieve. De Executieve stelt de datum vast waarop de ontwerpen worden opgemaakt.

§ 3. Indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven, is de ARGO ertoe gemachtigd uitgaven te doen ten belope van het bedrag ingeschreven op de begroting van het voorgaande jaar tenzij het principieel nieuwe uitgaven betreft, waartoe geen machtiging is verleend bij de begroting van het vorig jaar, behoudens andersluidende beslissingen van de Executieve.

§ 4. Onverminderd het bepaalde in artikel 51, § 2, laatste lid en artikel 54, kunnen de overdracht en overschrijding van de begrotingskredieten niet geschieden dan met instemming van de Executieve.

Artikel 53

§ 1. De centrale raad legt aan de Executieve periodieke toestandsopgaven over alsmede een jaarverslag over de werkzaamheden van de ARGO. Hij verstrekt aan de Executieve alle inlichtingen die zij hem vraagt.

§ 2. De centrale raad maakt uiterlijk op 30 juni de jaarlijkse uitvoeringsrekening op van de begroting van de ARGO, alsmede een toestandsopgave van het actief en passief op 31 december van het betrokken jaar. De rekeningen worden ter goedkeuring aan de Executieve voorgelegd. Ingeval het vooropgesteld begrotingsevenwicht niet wordt bereikt kan de Executieve, op advies van haar commissaris, de passende maatregelen treffen teneinde het evenwicht te bereiken.

Artikel 54

De schoolraden, de raden van bestuur, de door de centrale raad aangeduide onderwijsbegeleidende diensten en de autonome internaten beheren op zelfstandige wijze de hen door de centrale raad op grond van objectieve criteria toegekende globale enveloppen voor werking, uitrusting en investering. De saldi van de toegekende enveloppen zijn, met behoud van hun bestemming, jaarlijks overdraagbaar.

TITEL V

Het personeel

HOOFDSTUK 1

Personeel van het Gemeenschapsonderwijs

Artikel 55

§ 1. De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het gemeenschapsonderwijs.

§ 2. De Vlaamse Gemeenschap betaalt rechtstreeks de

wedde uit van de krachtens de geldende wetten en reglementen in dienst genomen personeelsleden, die van het contractueel meesters-, vak- en dienstpersoneel uitgezonderd.

§ 3. De ARGO beschikt over een eigen pedagogische begeleidingsdienst, waarvan het statuut en de personeelsformatie worden vastgesteld door de Executieve, op advies van de centrale raad.

§ 4. Om als lid van het personeel van het gemeenschaps-onderwijs in dienst te kunnen worden genomen, moet de kandidaat de neutraliteitsverklaring ondertekenen waarvan de tekst door de centrale raad wordt vastgesteld. Deze bepaling is niet van toepassing op personeelsleden in dienst op het ogenblik dat dit decreet in werking treedt.

HOOFDSTUK II

De administratieve diensten

Artikel 56

De autonome raad beschikt over administratieve diensten, die gedecentraliseerd kunnen zijn. Zij worden onder het gezag van de centrale raad, geleid door een administrateur-generaal en een adjunct-administrateur-generaal.

Artikel 57

De personeelsformatie wordt vastgesteld door de Executieve op advies van de centrale raad.

De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de administratieve diensten van de ARGO. De organisatie van de wervingsexamens wordt toevertrouwd aan het Vast Wervingssecretariaat voor de werving van het rijkspersoneel.

Artikel 58

§ 1. Onverminderd de bevoegdheidstoewijzingen in dit decreet wordt in het statuut van het administratief personeel bepaald welke organen van de ARGO bevoegd zijn voor de beslissingen die een weerslag hebben op de rechtspositie van het personeel.

§ 2. De ARGO wordt gemachtigd, wat het personeel van zijn administratieve diensten betreft, deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

§ 3. De eerste benoeming van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal geschiedt door de Executieve in afwijking van de terzake geldende wettelijke en reglementaire bepalingen. De Executieve bepaalt hun administratief en geldelijk statuut.

§ 4. Zij kunnen binnen de grenzen en voorwaarden vastgesteld door de centrale raad, gemachtigd worden een deel van de hen verleende bevoegdheden over te dragen aan één of meer leden van het personeel.

TITEL VI

Toezicht

Artikel 59

§ 1. De centrale raad kan steeds inzage nemen van de documenten en bescheiden uitgaande van en betrekking hebbende op de bevoegdheid en de werking van de bestuursorganen bedoeld in artikel 5, § 1, 2° en 3°. De beslissingen van die bestuursorganen welke een bevoegdheidsoverschrijding inhouden of strijdig zijn met de goede naam of met de belangen van de ARGO, kunnen door de centrale raad worden vernietigd binnen een termijn van dertig dagen vanaf hun toezending.

De centrale raad bepaalt welke beslissingen van de schoolraden en raden van bestuur door hen ter kennis moeten gebracht worden en binnen welke termijn. Wanneer de centrale raad tot vernietiging beslist, kan hij de zaak terugzenden naar de betrokken bestuursorganen dan wel in dezes plaats zelf beslissen.

§ 2. In geval de richtlijnen van de centrale raad niet worden opgevolgd treedt de centrale raad regelend op.

Artikel 60

§ 1. De ARGO staat onder het toezicht op de wettelijkheid en de financiële orthodoxie van de Executieve. Dat toezicht op de wettelijkheid en het financieel beleid wordt uitgeoefend door een commissaris die door de Executieve wordt benoemd.

§ 2. De commissaris woont met raadgevende stem de vergaderingen van de centrale raad bij en kan zelf of in de persoon van een door hem aangeduid ambtenaar de vergaderingen van de schoolraden en raden van bestuur bijwonen. Hij kan tevens alle gewenste inlichtingen en documenten opvragen.

§ 3. De Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van de commissaris, conform aan dat van de regeringscommissaris bij een universiteit.

Artikel 61

§ 1. De commissaris beschikt over alle bevoegdheden noodzakelijk voor het uitoefenen van zijn opdracht. Hij kan hiervoor beroep doen op ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap. De Executieve regelt de procedure voor het beroep en desgevallend voor de vernietiging van de beslissingen van organen van de ARGO.

§ 2. De commissaris van de Executieve kan binnen een termijn van tien werkdagen beroep instellen tegen elke beslissing van de bestuursorganen die hij strijdig acht met de wettelijkheid en met een verantwoord financieel beleid. Die termijn gaat in :

1° voor de beslissingen van de centrale raad, de dag volgende op deze waarop de beslissing werd genomen ;

2° voor de beslissingen van de schoolraden of raden van bestuur, de dag volgende op deze waarop hij kennis krijgt van de genomen beslissingen.

TITEL VII

Slotbepalingen

HOOFDSTUK I

Opheffingsbepalingen

Artikel 62

De artikelen 10 en 11 van het koninklijk besluit van 30 april 1957 houdende de coördinatie van de wetten op het middelbaar onderwijs worden opgegeven met ingang van 1 april 1991.

Artikel 63

Artikel 7 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut van de personeelsleden van het rijksonderwijs wordt opgeheven de dag waarop het mandaat van de leden van de centrale raad, bepaald in artikel 65, ingaat.

Artikel 64

Worden opgeheven met ingang van 1 april 1991 :

. 1° artikel 3, § 1, tweede lid van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 413 van 29 april 1986 en nr. 456 van 10 september 1986 ;

2° de artikelen 83 en 84 van de Herstelwet van 31 juli 1984 gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986 en bij de wet van 15 december 1986.

HOOFDSTUK II

Overgangsbepalingen

Artikel 65

In afwijking van artikel 24 bestaat de eerst samengestelde centrale raad uit negen leden. Zij worden benoemd door de Executieve op de voordracht van de leden van de Vlaamse Raad. Met het oog op deze benoeming dragen de leden behorende tot eenzelfde fractie binnen de Vlaamse Raad, zoveel kandidaten voor als deze fractie bij toepassing van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging recht heeft.

Artikel 66

In afwijking van artikel 28 gaat het mandaat van de leden van de eerst samengestelde centrale raad in de dag waarop dit decreet van kracht wordt en eindigt op 31 december 1992.

Artikel 67

In afwijking van de bevoegdheidsverdelingen voorzien in dit decreet oefent de eerst samengestelde centrale raad tot 31 maart 1991 al de bevoegdheden uit van inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs.

Op 1 april 1991 worden de schoolraden en de raden van bestuur opgericht die onmiddellijk al hun door dit decreet

toegekende bevoegdheden opnemen. Vanaf deze datum is de bevoegdheid van de eerst samengestelde centrale raad dezelfde als deze van de centrale raad zoals voorzien in dit decreet.

In afwachting hiervan blijven de staatsdiensten met afzonderlijk beheer; opgericht krachtens de herstellwet van 31 juli 1984, hun bevoegdheden uitoefenen.

Artikel 68

In afwijking van artikel 42, § 2, is voor de in dat artikel expliciet opgesomde beslissingen binnen de eerst samengestelde centrale raad een meerderheid van drievierde van de aanwezige leden vereist.

Artikel 69

De bestaande reglementaire besluiten die het beheer regelen van de onderwijsinstellingen van het Hoger Onderwijs buiten de universiteit blijven van toepassing tot op het ogenblik dat de raden van bestuur hun volle bevoegdheid gaan uitoefenen en voor zover zij niet strijdig zijn met de bevoegdheden van de centrale raad.

Artikel 70

§ 1. Het personeel tewerkgesteld in het onderwijs, bedoeld in artikel 3, wordt overgedragen aan de ARGO. De overgang van de personeelsleden geschiedt in het ambt waarin zij op de dag van de overheveling, bedoeld in artikel 91bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn aangesteld of benoemd alsmede in de statutaire rechtstoestand waarin zij zich op die dag bevinden ; zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit welke zij op de voormelde dag genieten.

§ 2. In afwijking van § 1 blijven de vastbenoemde personeelsleden van de inspectiediensten van het onderwijs, die voor de inwerkingtreding van dit decreet door het rijk of door de Vlaamse Gemeenschap zijn ingericht, behoren tot de diensten van de Executieve. Wanneer een lid van de inspectiediensten van het onderwijs met toepassing van het besluit bepaald in het vorig lid, van de diensten van de Executieve overgaat naar de ARGO, geschiedt die overgang in een ambt dat gelijkwaardig is aan het ambt waarin hij voor die overgang was aangesteld of benoemd, met het behoud van tenminste de bezoldiging en de anciënniteit waarop hij voor die overgang aanspraak had.

Artikel 71

§ 1. Personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die, met toepassing van artikel 88, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, van het nationaal Ministerie van Onderwijs zijn overgekomen, evenals personeelsleden die tot voor het in werking treden van dit decreet tot diensten van onderwijs, van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap behoorden, kunnen door de Executieve worden overgedragen aan de administratieve diensten van de ARGO.

§ 2. De Executieve bepaalt de datum en de nadere regelen van de overgang van de in § 1 bedoelde personeelsleden naar de ARGO. De overgang van de personeelsleden geschiedt met hun graad of een gelijkwaardige graad en in hun hoedan-

nigheid. Zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun dienst van herkomst het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden.

Artikel 72

De personeelsleden van het Gebouwenfonds voor de rijkscholen kunnen onder de voorwaarden bepaald door de Executieve, worden overgedragen aan de ARGO.

De Executieve wijst de personeelsleden aan die naar de administratieve diensten van de ARGO overgaan ; zij bepaalt de wijze waarop de overige personeelsleden van het Fonds bij de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden ingedeeld.

De in het vorige lid bedoelde personeelsleden behouden bij hun overgang naar de ARGO en bij hun indeling in de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ten minste de bezoldiging en de anciënniteit die zij voor die overgang of die indeling genoten.

Artikel 73

§ 1. Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit kan de Executieve, vanaf het in werking treden van het artikel 87, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, drie personeelsleden benoemen binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van het in werking treden van het besluit van de Executieve tot vaststelling van de personeelsformatie. Zij kan daarbij afwijken van de vereisten inzake werving, verandering van graad en bevordering, zoals vastgesteld in het besluit van de Executieve dat het personeelsstatuut bepaalt.

De te benoemen kandidaten dienen aan volgende voorwaarden te voldoen

1° vastbenoemd personeelslid in het eerste niveau zijn van de over te dragen diensten bedoeld in artikel 71, § 1 en 72, of van de Administratie van Onderwijs en Permanente Vorming van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;

2° een anciënniteit van negen jaar in niveau 1 hebben als personeelslid van de in punt 1° voornoemde diensten.

Deze personeelsleden kunnen in de administratieve diensten van de ARGO worden benoemd in een vacante betrekking van rang 13 van de in toepassing van artikel 57 vastgestelde personeelsformatie.

§ 2. De Executieve voorziet in het statuut van de administratieve diensten van de ARGO, dat maximaal drie leden uit het gemeenschapsonderwijs kunnen worden benoemd bij de administratieve diensten van de ARGO. Deze personeelsleden dienen aan volgende voorwaarden te voldoen :

1° vastbenoemd personeelslid zijn van het gemeenschapsonderwijs ;

2° benoemd zijn in een selectie- of bevorderingsambt ;

3° een dienstanciënniteit van 12 jaar als personeelslid van het gemeenschapsonderwijs tellen

4° het bewijs leveren van hoge administratieve, wetenschappelijke, technische of artistieke waarde.

Deze personeelsleden kunnen in de administratieve diensten van de ARGO worden benoemd respectievelijk in een betrekking van rang 12, 13 en 15.

Tot de globale in actieve dienst zijnde ambtenaren van de administratieve diensten van de ARGO kunnen, op elk ogenblik, in totaal slechts drie personeelsleden conform deze paragraaf behoren.

Artikel 74

Zolang de Executieve geen nieuwe personeelsstatuten heeft bepaald, blijven de in de artikelen 70, 71 en 72 bedoelde personeelsleden onderworpen aan de thans bestaande statuutregels, met dien verstande dat de in laatst genoemde regels toegekende bevoegdheden worden uitgeoefend door de bestuursorganen van de ARGO op de wijze bepaald in of krachtens dit decreet.

Artikel 75

De roerende en onroerende goederen gebruikt voor de inrichting van het gemeenschapsonderwijs worden aan de ARGO overgedragen.

Artikel 76

Met het oog op het operationeel worden van de ARGO kan de Executieve in afwijking van de terzake geldende statutaire bepalingen de nodige maatregelen nemen teneinde personeelsleden van haar administratie of van het Gemeenschapsonderwijs met een opdracht te belasten in dit orgaan.

Artikel 77

In afwijking van de statutaire bepalingen inzake de werving en de bevordering kan de Executieve binnen een termijn van één jaar vanaf het inwerking treden van dit decreet bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dat het onderwijs onder zijn bevoegdheid heeft, leden van het personeel van het onderwijs, houders van het selectie- of bevorderingsambt van het hoger onderwijs buiten de universiteit, of leden van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap benoemen of bevorderen in de graden van bestuursdirecteur of directeur-generaal voor zover er vacante ambten zijn. De kandidaten, leden van het personeel van het onderwijs moeten houder zijn van een diploma dat toegang verleent tot de betrekkingen van niveau I en een minimum dienstanciënniteit van 12 jaar lid van het onderwijzend personeel bewijzen.

De kandidaten, leden van het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap moeten titularis zijn van een betrekking van minstens rang 13. Bovendien moeten alle kandidaten het bewijs leveren van hun hoge administratieve, wetenschappelijke, technische of artistieke waarde.

Het aantal personeelsleden dat op dergelijke wijze kan worden benoemd of bevorderd blijft beperkt tot vijf. Om het totaal van deze vijf personen te bepalen, moet eveneens rekening worden gehouden met de bepalingen van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 houdende bijzondere voorwaarden tot het benoemen in sommige ambten bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Onderwijs.

Artikel 78

§ 1. De eerst samengestelde centrale raad stelt binnen de zes maanden na het van kracht worden van dit decreet de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs, bedoeld in artikel 32, 2° op.

In afwijking van artikel 6, ondertekenen deze leden deze verklaring binnen een termijn van dertig dagen na het verstrijken van de in het vorig lid bedoelde termijn. De niet ondertekening binnen deze termijn impliceert het ontslag van rechtswege uit de centrale raad.

§ 2. In afwijking van artikel 56, § 4 moet de neutraliteitsverklaring slechts ondertekend worden door de kandidaten die als lid van het personeel in dienst genomen worden, nadat de verklaring door de centrale raad werd vastgesteld.

HOOFDSTUK III

Inwerkingtreding

Artikel 79

Dit decreet treedt in werking samen met de wet bedoeld in artikel 59bis § 6, eerste lid van de Grondwet.

Brussel, 21 november 1988.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand
en Energie,***

N. DE BATSELIER

***De Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening
en Huisvesting,***

L. WALTNIEL

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

*De Gemeenschapsminister van Leefmilieu,
Natuurbehoud en Landinrichting,*

T. KELCHTERMANS

De Gemeenschapsminister van Cultuur,

P. DEWAEEL

*De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en
Brusselse Aangelegenheden,*

H. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

*De Gemeenschapsminister van Binnenlandse
Aangelegenheden en Openbaar Ambt,*

L. VAN DEN BOSSCHE

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

BIJLAGEN

BIJLAGE I

POLITIEK AKKOORD BETREFFENDE DE AUTONOME RAAD
VOOR HET GEMEENSCHAPSONDERWIJS (ARGO)

De hiernavolgende tekst vormt politiek één geheel met het ontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

Tussen de Christelijke Volkspartij, de Socialistische Partij, de Partij voor Vrijheid en Vooruitgang en de Volksunie is overeengekomen wat volgt :

Hoofdstuk I

Algemeen

A. Grondwettelijk en algemeen politiek kader

1. De rechtsgrond voor het toekennen van een autonoom bestuur aan het onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap is vervat in artikel 17, § 2 van de Grondwet, namelijk in de bepaling : „Zo een Gemeenschap als inrichtende macht bevoegdheden wil overdragen aan één of meerdere autonome organen, kan dit slechts bij decreet, aangenomen met een 2/3 meerderheid”.

De toelichting bij voornoemd artikel 17, § 2 specificeert dat „De Vlamingen denken aan een overdracht aan een Autonome Raad voor het Rijksonderwijs en lokale scholenraden, die democratisch samengesteld worden uit mensen die gehecht zijn aan dat onderwijs, en waarin de ideologische en filosofische verscheidenheid binnen de Vlaamse Gemeenschap tot uiting komt”.

2. Politiek betekent dit de overdracht aan de Autonome Raad van de bevoegdheden nodig voor het uitoefenen van de functie als inrichtende macht. De Autonome Raad heeft derhalve dezelfde pedagogische en organisatorische bevoegdheden als de overige inrichtende machten. Qua inrichten van het Gemeenschapsonderwijs treedt zij in de plaats van de Executieve. Gelet op de bijzondere band die de Gemeenschap met dit onderwijs heeft, moet echter in maatregelen worden voorzien waardoor de Executieve en de Vlaamse Raad de politieke controle kunnen blijven uitoefenen op de wijze zoals verder beschreven.

3. Deze bij decreet geregelde bevoegdheidsafstand aan een Autonome Raad, dient als een gedecentraliseerd publiekrechtelijk orgaan tot stand te komen. Zij omvat het onderwijs, zoals bedoeld in artikel 59bis, § 2, 2° van de Grondwet. Dit orgaan moet door de Vlaamse Gemeenschap in staat worden gesteld de in artikel 17 van de Grondwet bepaalde waarborgen te verzekeren.

4. Bovendien zal de Vlaamse Gemeenschap in de gelegenheid worden gesteld over te gaan tot de oprichting van een Algemene Onderwijsraad voor de Vlaamse Gemeenschap waarin ondermeer alle onderwijsnetten vertegenwoordigd zijn en waarin overleg en advies wordt gegeven t.o.v. het onderwijsbeleid voor alle netten. Deze algemene onderwijsraad kan slechts opgericht worden, nadat de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs bestaat.

B. Decretale objectieven

1. Er wordt conform artikel 17 van de Grondwet een Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs opgericht, als publiekrechtelijke rechtspersoon, te onderscheiden van de Vlaamse Gemeenschap.

De gemeenschap zal haar bevoegdheden als inrichtende macht van het Gemeenschapsonderwijs overdragen aan deze Autonome Raad. De nadruk dient gelegd op de bevoegdheid van de Executieve ten aanzien van het Gemeenschapsonderwijs. Uiteindelijk zal alleen hij in de Vlaamse Raad ter verantwoording kunnen geroepen worden.

De Gemeenschapsminister moet dan ook een controle kunnen uitoefenen over de wettelijkheid van de genomen beslissingen en over hun financiële orthodoxie, evenwel niet over de opportuniteit.

2. De autonomie van het Gemeenschapsonderwijs, zoals ze moet geregeld worden, vereist dat de Autonome Raad analoge mogelijkheden worden geboden als andere inrichtende machten van onderwijs om initiatieven te nemen die in nauw verband kunnen gebracht met het onderwijs, in het verlengde ervan liggen of het ondersteunen.

Dit aldus zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheidsverdeling bij de Executieve, zoals bedoeld bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd op 8 augustus 1988.

3. Het begrip Gemeenschapsonderwijs omvat al het onderwijs, in zijn grondwettelijke betekenis, zoals het door het Rijk of door de Vlaamse Gemeenschap werd ingericht, maar ook alle onderwijsinitiatieven die in de toekomst kunnen ontstaan. Het decreet zal echter niet op het universitair onderwijs van toepassing zijn, en evenmin op het hoger zeevaartonderwijs en de Koninklijke Kadettenschool.

4. De Autonome Raad omvat het geheel van het Gemeenschapsonderwijs evenals de organisaties, diensten en structuren, nodig voor de inrichting van dit onderwijs.

De bestuursorganen van de Autonome Raad zijn de Centrale Raad dat het centrale bestuursorganisme is en de schoolraden met de bestuurders van de schoolraden, die instaan voor het bestuur op lokaal niveau. Vermits de leden van al de bestuursorganen namens de Gemeenschap optreden moet hun statuut door de Executieve geregeld worden.

De Centrale Raad zal bovendien geëigende oplossingen formuleren ten behoeve van de onderwijsbegeleidende diensten en van de autonome internaten, rekening houdend met de specifieke structuur van de organisatie en opdracht binnen het onderwijs, waarbij haar inrichtende bevoegdheid naar deze bestuursniveaus wordt gedelegeerd.

5. De wijze waarop binnen de Autonome Raad de bevoegdheden worden uitgeoefend dient vastgelegd in het oprichtingsdecreet. De schoolraden, de bestuurders en de inrichtingshoofden oefenen de bevoegdheden uit, die expliciet opgesomd worden in dit decreet en deze welke hun door de raad worden gedelegeerd.

Het principe „wat op lokaal niveau kan geschieden moet niet centraal geregeld worden”, staat voorop. Evenwel dient de centrale raad steeds in te staan voor aangelegenheden die boven de lokale bevoegdheid uitstijgen. Dit omwille van de eenheid van inzicht en beveiliging van de algemene bepalingen van het net.

De niet toegewezen bevoegdheid wordt uitgeoefend door de Centrale Raad bij wijze van richtlijnen, wat betekent dat de lokale schoolraden zich aan de instructies dienen te conformeren, binnen een door de Centrale Raad vastgelegd tijdsbestek. Ze zijn echter vrij in het kiezen van de middelen om de richtlijnen na te leven.

De opbouw en de toekenning van bevoegdheden zijn derwijze dat het geheel functioneert als een bijzondere en vergaande vorm van decentralisatie, doch zonder dat de eigen identiteit van het net verloren gaat, en waarbij de mobiliteit van personeel en leerlingen gewaarborgd is. De onderwijsinrichtingen mogen geen eilanden worden.

Anderzijds moet vermeden worden dat de opbouw en de toekenning van bevoegdheden zo gestructureerd is dat men opnieuw vervalt in het oude zeer van een verstikkend centralisme.

6. Ook na de oprichting van een Autonome Raad moet het Gemeenschapsonderwijs het onderwijs van de gemeenschap blijven : het blijft onderwijs voor de hele gemeenschap en staat ter beschikking van allen zonder onderscheid van geslacht, aard of overtuiging.

Dit impliceert dat de Autonome Raad in de uitoefening van zijn bevoegdheden de ideologische, filosofische en godsdienstige opvattingen van de personen waartoe hij zich richt, moet eerbiedigen.

De verdeling van de invloeden binnen de organen van deze nieuwe rechtspersoon dient dan ook op een fundamenteel democratische wijze te geschieden.

Het is daarbij echter evident dat de leden van de bestuursorganen van deze Autonome Raad absolute waarborgen zullen bieden inzake positief engagement tegenover het Gemeenschapsonderwijs, alsmede onderworpen zullen worden aan bepaalde onverenigbaarheden.

De ondertekening van de verklaring van gehechtheid aan het Gemeenschapsonderwijs alsmede de mogelijkheid tot niet-opname in de bestuursorganen wordt enerzijds als een bevestiging en anderzijds als een voortdurende controle op de gehechtheid gezien.

Het personeel van het Gemeenschapsonderwijs dient de neutraliteitsverklaring te ondertekenen en te eerbiedigen. Dit alles mag uiteraard geen aanleiding geven tot inmenging in de private levenssfeer van de leden van de verschillende bestuursorganen, en van de leden van het personeel van het Gemeenschapsonderwijs.

7. Diegenen die de verantwoordelijkheid nemen voor de inrichting en/of het besturen van het Gemeenschapsonderwijs, mogen door hun houding of gedraging de belangen van dit onderwijs geen schade berokkenen. In voorkomend geval kan aan het lidmaatschap een einde worden gesteld door het betrokken bestuursorgaan.

C. Decentralisatie-democratisering

1. Het beheer en de organisatie van het Gemeenschapsonderwijs zijn geen doel op zichzelf, maar zijn slechts het middel om een kwaliteitsvolle hoogstaande ontwikkelingsbegeleiding voor jonge mensen te waarborgen. Een structuurwijziging aan de top van een organisatie, zoals van een Autonome Raad, is nog geen garantie voor een anders en vooral een beter functioneren van de organisatie. De idee van een gewijzigd beleid moet worden doorgetrokken over het geheel van het Gemeenschapsonderwijs, naar de basis toe.

Hierbij moeten twee basisprincipes duidelijk op de voorgrond treden, met name decentraliseren en democratiseren door inspraak via participatie. Het principe „wat op lokaal niveau kan geschieden, moet niet centraal geregeld worden” staat dan ook centraal.

2. Hiertoe wordt per onderwijsinrichting of -groep van onderwijsinrichtingen die om geografische, pedagogische of infrastructurele redenen samenhoren, een schoolraad opgericht.

3. Het inrichtingshoofd van elke onderwijsinrichting die onder dezelfde schoolraad ressorteert maakt ambtshalve zonder stemrecht deel uit van de schoolraad.

4. De rol van het inrichtingshoofd, en de daaraan gekoppelde verantwoordelijkheid van dagelijkse leiding t.a.v. zijn inrichting wordt geherwaardeerd. Het kader daarvan wordt aangereikt in het huishoudelijk reglement van de schoolraden, dat niet alleen zijn bevoegdheden zal bepalen maar ook de wijze waarop hij m.b.t. sommige aangelegenheden ter verantwoording kan worden geroepen door de bestuursorganen van de Autonome Raad.

Hoofdstuk II

Bevoegdheden

1. Met de bedoeling de gedecentraliseerde besturen een maximale bevoegdheid toe te kennen, bekomen zij bij het decreet alle bevoegdheden die nuttig en nodig zijn voor de werking van de Gemeenschapsschool of -scholen die tot hun werkingsgebied behoren.

2. Concreet betekent dit dat de bevoegdheidsverdeling tussen de bestuursorganen op het centraal niveau en het lokaal niveau als volgt in het decreet worden omschreven :

a) Bevoegdheden op centraal niveau

* inzake algemeen beleid en beheer

(1) - het opstellen van de geëigende neutraliteitsverklaring van het Gemeenschapsonderwijs, rekening houdend met de omschrijving van het begrip neutraliteit, zoals bepaald in artikel 17 van de Grondwet ;

(2) - het opstellen van de engagementsverklaring van de leden van de bestuursorganen ;

(3) - de oprichting, de samenvoeging en de afschaffing van onderwijsinrichtingen en van andere organismen, ressorterend onder de Autonome Raad rekening houdend met de door of krachtens de wet of decreet opgelegde normen of beslissingen van de Vlaamse Executieve ;

(4) - de oprichting, de samenvoeging en de afschaffing van adviesorganen, pedagogische diensten, gespecialiseerde commissies en diensten ;

(5) - de inrichting van eigen pedagogische begeleidingsdiensten en autonome internaten alsmede de delegatie van desbetreffende bevoegdheden ;

(6) - het nemen van initiatieven die in direct verband staan met het Gemeenschapsonderwijs, binnen de toebedeelde bevoegdheden ;

(7) - de samenwerking, op het centraal niveau, met de besturen van andere inrichtende machten ;

(8) - het bepalen over welke inrichtingen de bevoegdheid van een schoolraad zich uitstrekt ;

(9) - het uitvaardigen van richtlijnen voor deze materies die niet uitsluitend onder een schoolraad ressorteren ;

(10) - het opleggen van éénvormige administratieve documenten ;

(11) - het beslechten van geschillen tussen schoolraden ;

(12) - het opstellen van zijn reglement van orde, en van het algemeen model van huishoudelijk reglement van de schoolraden ;

(13) - het delegeren van zijn exclusieve bevoegdheden ;

(14) - opstellen van het kiesreglement met het oog op een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken groepen in de Centrale Raad.

* inzake pedagogische materies

(1) - het bepalen van het pedagogisch project van het Gemeenschapsonderwijs ; het algemeen pedagogisch beleid, de algemene planning en de coördinatie van het Gemeenschapsonderwijs ;

(2) - het bepalen van de leerplannen bestemd voor het Gemeenschapsonderwijs ;

(3) - de coördinatie, op het voorstel van de lokale bestuursorganen, van programmering van de mogelijke studierichtingen.

* inzake personeelsbeleid

(1) - met het oog op het te voeren personeelsbeleid : het centraal administratief beheer van de loopbaan van het personeel van de Autonome Raad, onverminderd de aan de schoolraden voorbehouden bevoegdheden ;

(2) - de benoeming in statutaire wervings-, selectie- en bevorderingsambten van het personeel werkzaam in het Gemeenschapsonderwijs ;

(3) - de werving, benoeming en bevordering van het personeel van de administratieve diensten en het Gebouwenfonds, met eerbiediging van de procedures, van toepassing bij openbaar ambt ;

(4) - het aanbod van mogelijkheden inzake de permanente vorming, al dan niet in eigen beheer, van het personeel behorend tot de Autonome Raad ;

(5) - het beheer van de parallelle tewerkstellingscircuits.

* inzake materieel en financieel beheer

(1) - het opstellen van de jaarlijkse begroting van de Autonome Raad, binnen het kader bepaald in de hoofdstukken III, „Samenstelling van de bestuursorganen” en VI, „Financiering” ;

(2) - het beheer van de roerende goederen van de Autonome Raad, onverminderd de aan de schoolraden voorbehouden en gedelegeerde bevoegdheden ;

(3) - het beheer van centrale ontvangsten en uitgaven van de Autonome Raad.

* inzake investeringen

(1) - het beheer van het Gebouwenfonds, en de algemene bouwplanning ;

(2) - het beheer van de onroerende goederen, onverminderd de aan de schoolraad voorbehouden en gedelegeerde bevoegdheden.

b) Bevoegdheden op lokaal niveau

* inzake algemeen beheer

(1) - het lokaal en dagelijks beheer van de onderwijsinrichtingen ;

(2) - het vastleggen van het model van relaties tussen leerlingen of studenten, binnen het kader van het model opgesteld door de Centrale Raad ;

(3) - de organisatie van de samenwerking met andere lokale organismen van de Autonome Raad, waaronder P.M.S.-centra en autonome internaten ;

(4) - de samenwerking, op lokaal niveau, met de schoolbesturen van andere inrichtende machten ;

(5) - de samenwerking met, en integratie in het lokale, sociale, economische en culturele leven ;

(6) - het bevorderen van het Gemeenschapsonderwijs op het lokale niveau ;

(7) - het adviseren van de Centrale Raad inzake de uitbouw van het Gemeenschapsonderwijs ;

(8)' - het adviseren van de Centrale Raad inzake het leerlingenvervoer ;

(9) - het opstellen van het huishoudelijk reglement, binnen het kader van het model, opgesteld door de Raad.

* inzake pedagogische materies

(1) - het opstellen en uitwerken van het schoolwerkplan, binnen het kader van het pedagogisch project ;

(2) - de plaatselijke pedagogische organisatie.

* inzake personeelsbeleid

(1) - de tijdelijke statutaire aanstelling van personeel, en de indienstneming van ander personeel werkzaam in het Gemeenschapsonderwijs ;

(2) - de voordracht aan de Centrale Raad van kandidatenlijsten voor selectie- en bevorderingsambten in inrichtingen, ressorterend onder de schoolraad.

* inzake materieel en financieel beheer

(1) - het aankopen en beheren van materiaal, nodig voor de werking en uitrusting.

* inzake investeringen

(1) - het formuleren van de wijze van invulling van concrete gebouwenprojecten, dit zowel inzake concept als uitvoering en waarbij uitgegaan wordt van de lokale responsabilisering .

3. Het onttrekken van het onderwijs van de Gemeenschap met zijn overal verspreide 850 instellingen, aan de centrale inrichtende bevoegdheid van de Executieve is echter een verregaande innovatie.

In het verlengde van dit decretaal werk zullen dan ook andere ingrijpende wijzigingen noodzakelijk zijn, onder meer :

— aan het statuut van het personeel van het Gemeenschapsonderwijs ;

— aan de organisatie van het departement en van de administratieve diensten van de Autonome Raad ;

— aan de organisatie van de inspectiediensten van het departement, die in een afzonderlijk decreet moeten worden geregeld ;

— aan de eigen pedagogische begeleidingsdienst die de Autonome Raad behoudt.

Het voorzien in een eigen pedagogische begeleiding wordt doorgetrokken tot de andere netten, conform met het eigen pedagogisch project.

4. Voor de voorbereiding en uitvoering van zijn beslissingen zal de Raad beschikken over eigen administratieve diensten, waartoe de diensten van het Gebouwenfonds, zoals overgeheveld, behoren.

5. Ter gelegenheid van de opstarting zal, met de mogelijkheid af te wijken van het vigerende statuut en in de tijd beperkt, een eigen beleidsvoorbereidend kader gecreëerd worden. De personeelsleden hiervoor worden behoudens de in de vorige zin genoemde uitzondering bij voorkeur gerecruteerd in de administratie en in het Gemeenschapsonderwijs.

6. De statuten van het personeel van het Gemeenschapsonderwijs en van de administratieve diensten van de Autonome Raad zullen door de Executieve, in overleg met de Centrale Raad bepaald worden.

7. De wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel is van toepassing op het personeel.

8. Voor de huisvesting van de Raad en van de administratieve diensten zal de Executieve, in overleg met de Centrale Raad, hetzij infrastructuur ter beschikking stellen, hetzij infrastructuur aan het beheer van de Autonome Raad overdragen of t.b.v. de Autonome Raad in kredieten voorzien, waardoor deze zelf initiatieven kan nemen inzake huisvesting.

Hoofdstuk III

Samenstelling van de bestuursorganen

1. Algemene principes

1.1. Het aantal bestuursorganen die samen een inrichtende macht van de ARGO vormen, wordt beperkt tot twee :

- de lokale schoolraden of de lokale raden van bestuur, voor wat betreft het H.O.B.U.
- de centrale raad.

1.2. Om in één van beide bestuursorganen te zetelen moet men de doelstellingen van het Gemeenschapsonderwijs, zoals verwoord in de verklaring van gehechtheid, onderschrijven.

1.3. Bij de samenstelling van de bestuursorganen moeten de rechten van de filosofische en de ideologische minderheidsstrekkingen worden gewaarborgd.

1.4. De syndicale belangen van het personeel moeten maximaal kunnen behartigd worden buiten de bestuursorganen, via de overlegcomités.

2. De lokale schoolraad

2.1. De schoolraad bestaat uit :

1° leden, rechtstreeks verkozen door de ouders van de leerlingen behorend tot de onderwijsinrichting die onder de schoolraad ressorteren ;

2° leden, gecoöpteerd door de in 1° bedoelde leden, uit de lokale sociale, economische en culturele milieus. De Centrale Raad moet deze coöptatie ratificeren binnen de maand. Bij gebreke aan ratificatie binnen deze termijn wordt de coöptatie geacht goedgekeurd te zijn ;

3° leden, gecoöpteerd door de in 1° en 2° bedoelde leden, uit de leden van het (de) pedagogisch college(s) van de schoolraad. Het pedagogisch college wordt gevormd door leerkrachten verkozen door het geheel van het onderwijzend personeel van de schoolinrichting. Het aantal leden van de pedagogische colleges van de onderwijsinrichtingen ressorterend onder de lokale schoolraad moet minimaal het dubbel bedragen van het aantal te coöpteren leden ;

4° de inrichtingshoofd(en) van de onderwijsinrichting ressorterend onder de schoolraad, waarvan één met stemrecht.

De Centrale Raad bepaalt onder welke modaliteiten en voor welke materies de leerlingen van de twee laatste jaren van het secundair onderwijs betrokken zullen worden bij de werking van de lokale schoolraad.

2.2. Het aantal leden, bedoeld in 1°, is gelijk aan het aantal leden, bedoeld in 2°, en is gelijk aan het gezamenlijk aantal stemgerechtigde leden bedoeld in 3° en 4°.

2.3. Het aantal stemgerechtigde leden van de schoolraad is, afhankelijk van het gezamenlijk aantal leerlingen dat onder de schoolraad ressorteert, als volgt bepaald :

Gezamenlijk aantal lln.	Verkozen door ouders	Soc., ec. en cult. milieus	Leden pedag. college	Directies	Totaal
+ 1000	5	5	4	1	15
— 1000	4	4	3	1	12

3. De lokale raad van bestuur

3.1. In het HOBu, ressorterend onder de ARGO, wordt de lokale schoolraad „lokale raad van bestuur” genoemd.

3.2. De lokale raad van bestuur bestaat uit 15 leden, als volgt verdeeld :

1° 2 stemgerechtigde leden, rechtstreeks verkozen door de studenten die regelmatig zijn ingeschreven in een onderwijsinrichting, ressorterende onder de lokale raad ;

2° 3 stemgerechtigde leden, rechtstreeks verkozen door de afgestudeerde oud-studenten en de ouders van de studenten, bedoeld sub 1° ;

3° 5 stemgerechtigde leden, gecoöpteerd door de sub 2° bedoelde leden, en door de inrichtingshoofden, ressorterend onder de lokale raad van bestuur, uit de sociale, economische en culturele milieus. (Opmerking : in HOBu niet beperken tot „lokale” milieus). De Centrale Raad moet deze coöptatie ratificeren ;

4° 4 stemgerechtigde leden, gecoöpteerd door de sub 2° en 3° bedoelde leden, uit de leden van het of de pedagogisch(e) college(s) van de onderwijsinrichting(ressorterend onder de lokale raad van bestuur ;

5° het of de inrichtingshoofd(en) van de onderwijsinrichting(ressorterend onder de lokale raad van bestuur, waarvan één inrichtingshoofd met stemrecht.

3.3. De leden die student zijn, bedoeld sub 3.2., 1°, moeten met vrucht tenminste het le studiejaar in het hoger onderwijs beëindigd hebben, en regelmatig zijn ingeschreven in een onderwijsinrichting, ressorterende onder de betrokken lokale raad van bestuur.

3.4. Het mandaat van de stemgerechtigde leden van de lokale raad van bestuur die geen student zijn, bedraagt vijf jaar.

3.5. Het mandaat van de studenten die lid zijn van de lokale raad van bestuur :

- a) bedraagt ten hoogste één jaar, en is hernieuwbaar ;
- b) eindigt, onverminderd sub a, steeds vanaf het ogenblik dat hij de hoedanigheid verliest op grond van dewelke hij werd verkozen.

3.6. Overgangsmaatregelen

3.6.1. De KB's die het beheer regelen in het HOBu, blijven van toepassing na het in werking treden van het decreet betreffende de ARGO :

1° tot zolang de lokale raden van bestuur niet ten volle hun bevoegdheden uitoefenen ;

2° voor zover de bevoegdheden, bepaald bij KB, niet strijdig zijn met de bevoegdheden, bij decreet toegewezen aan de Centrale Raad (samenstelling en bevoegdheden definitieve faze).

3.6.2. Tot zolang de sub 3.6.1. bedoelde KB's van toepassing blijven, is de Voorlopige Centrale Raad bevoegd inzake de hem toegewezen bevoegdheden, onverminderd het bepaalde sub 3.6.1.

4. Gemeenschappelijke regelen m.b.t. de lokale schoolraad en de lokale raad van bestuur

4.1. De kandidatuur voor het lidmaatschap, verkozen door de ouders, en in het HOBu door de afgestudeerde oudstudenten, is open.

4.2. Ouders zijn diegenen die de ouderlijke macht uitoefenen of de voogdij, conform de Belgische wetgeving. Onafhankelijk het aantal kinderen in onderwijsinrichtingen van de lokale schoolraad of lokale raad van bestuur, kan elke ouder slechts één stem uitbrengen per lokale raad.

4.3. De kandidatuur voor het lidmaatschap veronderstelt de bereidheid tot ondertekening van de verklaring van gehechtheid.

4.4. Het lidmaatschap is onverenigbaar met :

1° het lidmaatschap van het Europees of nationaal parlement, een gemeenschaps- of gewestraad, de nationale regering, een gemeenschaps- of gewestexecutieve, een bestendige deputatie ;

2° het ambt van burgemeester of schepen ;

3° het personeel van een ander onderwijsnet, behoudens het universitair onderwijs ;

4° het lidmaatschap van een vrije inrichtende macht van onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs ;

5° het lidmaatschap van de centrale raad, of van een andere schoolraad of lokale raad van bestuur ;

6° vrijgestelden ingevolge het syndicaal statuut.

4.5. In het geval dat meerdere inrichtingshoofden deel uitmaken van de schoolraad, of van de lokale raad van bestuur duiden de inrichtingshoofden bij consensus diegene aan die met stemrecht zal zetelen in de betrokken raad. Het inrichtingshoofd met stemrecht fungeert als afgevaardigde-bestuurder van deze schoolraad.

Dit afgevaardigde-bestuursschap doet in generlei mate afbreuk aan de volledige uitoefening van het directie-ambt door de overige inrichtingshoofden. Het heeft enkel betrekking op de voorbereiding van de schoolraad of lokale raad van bestuur en op de uitvoering van de aldaar genomen beslissingen.

Bij ontstentenis van consensus worden de inrichtingshoofden volgens een jaarlijkse beurtrol naar ambtsanciënniteit, te beginnen met de oudste, stemgerechtigd lid van de schoolraad of lokale raad van bestuur.

4.6. De personeelsleden, inrichtingshoofden uitgezonderd, nemen niet deel aan beraadslagingen en stemmingen omtrent aangelegenheden die met toepassing aan het syndicaal statuut tot de bevoegdheid van de overlegcomités behoren.

4.7. De voorzitter en de ondervoorzitter worden verkozen onder de leden van de schoolraad of lokale raad van bestuur die geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinrichtingen, ressorterende onder de betrokken raad. Evenmin nemen studenten deel aan beraadslagingen en stemmingen die het personeelsbeheer betreffen.

4.8. De betrokken inrichtingshoofden kiezen in hun midden het inrichtingshoofd dat de functie van secretaris van de schoolraad of de lokale raad van beheer uitoefent. Wanneer slechts één inrichtingshoofd tot deze raad behoort, wijst de betrokken raad op de voordracht van het inrichtingshoofd de secretaris aan onder de personeelsleden die geen lid zijn van de raad.

4.9. Personen die de leeftijd van 65 jaar bereikt hebben kunnen geen lid worden van een schoolraad of een lokale raad van bestuur.

4.10. In de schoolraad of de lokale raad van bestuur hebben alle leden stemrecht, onverminderd punt 4.6.

4.11. Wanneer een verkozen of gecoöpteerd lid van de schoolraad of van een lokale raad van bestuur niet meer in de mogelijkheid is zijn mandaat uit te oefenen wordt hij opgevolgd door diegene die ten tijde van de laatst georganiseerde verkiezing of coöptatie het best gerangschikt was op de lijst van niet verkozen kandidaten voor verkiezing of coöptatie. De opvolger beëindigt het mandaat van zijn voorganger.

4.12. Wanneer één of meer onderwijsinrichtingen of delen daarvan, ressorterend onder een schoolraad of lokale raad van bestuur, worden toegevoegd aan onderwijsinrichtingen van een andere schoolraad of lokale raad van bestuur, dan wordt laatst genoemde schoolraad of raad van bestuur opnieuw samengesteld van zodra het aantal leerlingen of studenten dat werd toegevoegd meer dan een derde bedraagt van het aantal dat vóór de toevoeging onder deze schoolraad of lokale raad van beheer ressorteerde. De stemgerechtigde leden van de nieuw samengestelde raad beëindigen het mandaat van de oorspronkelijke stemgerechtigde leden.

4.13. De modaliteiten van de verkiezing, de coöptatie en de opvolging worden geregeld door de Vlaamse Executieve, op advies van de centrale raad.

5. De centrale raad

5.1. Overgangsfase

5.1.1. Op 01/01/1989 wordt een Voorlopige Centrale Raad opgericht, die de bevoegdheid van inrichtende macht uitoefent inzake het Gemeenschapsonderwijs.

Op 01/04/1991 worden de lokale schoolraden geïnstalleerd, die onmiddellijk de voor hun voorziene bevoegdheid uitoefenen. Van op dat ogenblik wordt de bevoegdheid van

de Voorlopige Centrale Raad beperkt tot deze voorbehouden aan de Centrale Raad in het definitieve systeem.

5.1.2. De Voorlopige Centrale Raad bestaat uit 9 leden, samengesteld volgens het stelsel van de proportionele samengestelde Vlaamse Executieve. Zij worden benoemd door de Vlaamse Raad, op voordracht van de betrokken fracties. (C.V.P. : 3 — S.P. : 3 — P.V.V. : 2 — V.U. : 1)

De voorzitter, de twee ondervoorzitters en één ondervoorzitter-secretaris worden benoemd door de Vlaamse Executieve, onder de leden van de Raad.

5.1.3. De functies van voorzitter, ondervoorzitters en ondervoorzitter-secretaris zijn voltijdse opdrachten.

5.1.4. De voorzitter vertegenwoordigt de Autonome Raad in en buiten rechte.

5.1.5. Aan de voorzitter en de twee ondervoorzitters wordt een delegatie van bevoegdheden toegekend, minstens deze nodig voor het dagelijks bestuur. Aan de ondervoorzitter-secretaris wordt een bijzondere delegatie toegekend in functie van zijn opdracht.

5.1.6. Nemen ambtshalve, zonder stemrecht, deel aan de vergaderingen van de Voorlopige Centrale Raad :

- de administrateur-generaal,
- de adjunct-administrateur-generaal,
- de commissaris van de Vlaamse Executieve.

5.1.7. Inzake volgende materies is in de Voorlopige Centrale Raad een 3/4 meerderheid vereist :

- het opstellen van de verklaring van gehechtheid aan het, onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap ;
- het opstellen van het reglement van orde van de Centrale Raad, alsmede dat van de lokale schoolraden ;
- de bevoegdheidsdelegaties ;
- het per item, conform een boekhoudkundig plan vastgesteld door de Executieve, goedkeuren van de jaarlijkse begroting ;
- bestedingsplan voor de vrije ruimte in de werking ;
- het opstellen van het kiesreglement met het oog op evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken groepen ;
- het bepalen van de minimale voorwaarden waaraan een personeelslid moet voldoen, teneinde conform te handelen met de neutraliteitsverklaring.

Het ontwerp van begroting wordt bij consensus opgesteld tussen de voorzitter, de twee ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris. Zo op 1 november geen consensus bereikt is, wordt de begroting opgesteld met de 3/4 meerderheid in de Voorlopige Centrale Raad zoals hoger in dit punt voorzien.

5.1.8. Het mandaat van de Voorlopige Centrale Raad en voor de leden belooft 4 jaar.

5.1.9. Met het lidmaatschap is onverenigbaar :

1° het lidmaatschap van het Europees of nationaal parlement, een gemeenschaps- of gewestraad, de nationale regering, een gemeenschaps- of gewestexecutieve, een bestendige deputatie ;

2° het ambt van burgemeester of schepenen ;

3° personeel van een ander onderwijsnet ;

4° het lidmaatschap van een vrije inrichtende macht van onderwijs met uitzondering van het universitair onderwijs ;

5° vrijgestelden ingevolge het syndicaal statuut.

5.2. Definitieve fase

5.2.1. De Centrale Raad bestaat uit 12 leden, als volgt verdeeld :

1° 6 leden, samengesteld volgens het stelsel van de proportioneel samengestelde Vlaamse Executieve. De leden worden benoemd door de Vlaamse Raad, op voordracht van de betrokken fracties ;

2° 6 leden rechtstreeks verkozen.

Kiesgerechtigd zijn terzake :

- de rechtstreeks verkozen leden van de lokale schoolraad en van de lokale raad van bestuur ;
- de leden van de lokale schoolraad en van de lokale raad van bestuur, die uit het pedagogisch college gecoöpteerd zijn ;
- de inrichtingshoofden.

Van de 12 leden mogen 6 leden behoren tot het onderwijzend personeel.

In het kiesreglement zal worden voorzien dat, naarmate onderwijzend personeel behoort tot de in 1° bedoelde leden, dit aantal bepalend zal zijn voor het aantal dat tot de in 2° bedoelde leden mag behoren.

5.2.2. De kandidatuur voor het sub 5.2.1. bedoelde rechtstreeks verkozen lidmaatschap is open.

5.2.3. De voorzitter en de twee ondervoorzitters van de Centrale Raad worden benoemd door de Vlaamse Executieve, uit een lijst van drie kandidaten. Deze lijst wordt gevormd door de voordracht van één kandidaat door elk van de 3 grootste fracties in de Vlaamse Raad.

De ondervoorzitter-secretaris wordt, op de voordracht van de 4e grootste fractie in de Vlaamse Raad, eveneens door de Vlaamse Executieve benoemd.

5.2.4. Zijn eveneens van toepassing in de definitieve fase : punten 5.1.3 — 5.1.4. — 5.1.5. — 5.1.6. — 5.1.9.

Punt 5.1.7. is eveneens van toepassing, met dien verstande dat een 3/4 meerderheid vereist is onder de sub 5.2.1., 1° bedoelde leden, en een gewone meerderheid onder alle stemgerechtigde leden.

Hoofdstuk IV

Statuut van het onderwijzend personeel

Inleiding

Wat het statuut van het onderwijspersoneel betreft zullen, samen met het decreet, de principes worden vastgelegd over de wijze waarop dit noodzakelijkerwijze dient aangepast te worden. Deze principes moeten hier de volgende doelstellingen helpen realiseren :

1. de stabiliteit van het schoolteam waarborgen ;
2. de inspraak van en de integratie in de lokale gemeenschap bevorderen ;
3. de kwaliteit van het onderwijs verhogen door het bevorderen van de personeelsmotivatie en het engagement ;
4. de herwaardering van de rol van het inrichtingshoofd ;
5. de mobiliteit van het personeel moet mogelijk blijven.

Werkwijze

1. In het bijzonder decreet wordt vermeld dat de statuten van het personeel worden vastgesteld door de Executieve.
2. Overeenkomstig artikel 12bis van de Schoolpactwet zullen de personeelsstatuten van alle onderwijsnetten in de mate van het mogelijke een gelijkaardige manier van personeelsbeleid nastreven.
3. Het definitieve statuut zal geleidelijk ingevoerd worden.

Principes

1. Plichten

Bij aanwerving dient een neutraliteitsverklaring te worden ondertekend. De personeelsleden, in dienst vóór het in werking treden van deze verplichting, zijn vrijgesteld van bedoelde ondertekening. De Centrale Raad van de ARGO definieert met een

bijzondere meerderheid de minimale voorwaarden waaraan een personeelslid moet voldoen, teneinde conform te handelen met de neutraliteitsverklaring. Niet eerbiediging van deze voorwaarden kan, op initiatief van de schoolraad tot sanctionering aanleiding geven.

Beroep is mogelijk bij de Centrale Raad. De neutraliteitsverklaring wordt opgesteld door de Centrale Raad, en bekrachtigd door de Vlaamse Executieve.

De ARGO bepaalt de algemene plichten i.z. de inzet voor de belangen en het karakter van het net waarin het personeel zijn ambt uitoefent. Personeelsmonografieën ter toetsing van de inzet zijn noodzakelijk.

2. Kandidaturen en voorrangsregelen

2.1. De kandidaturen voor werving, wedertewerkstelling en reffectatie zijn in te dienen bij de Centrale Informatiedienst voor Kandidatuurstelling. Kandidatuurstellingen dienen te gebeuren per scholengroep en worden uiteraard aan de scholen bezorgd.

2.2. Bij niet-vacante en vacante betrekkingen zijn mogelijk in volgorde van prioriteit : (tijdelijke) reffectatie, wedertewerkstelling, mutatiemogelijkheid in een vacante betrekking of aanstelling van een tijdelijk personeelslid.

De immuniteit van tijdelijke personeelsleden tegenover reffectatie en wedertewerkstelling zal dezelfde zijn in alle netten.

2.3. Bij wedertewerkstelling en bij reffectatie kiest de schoolraad autonoom in volgorde van volgende prioriteitscategorieën :

- 1° binnen de eigen scholengroep ;
- 2° binnen een zone van meerdere scholengroepen ;
- 3° buiten voornoemde zone.

3. Tijdelijke aanstellingen

3.1. Voor de werving als tijdelijk personeelslid geldt een prioriteitsregeling met volgende kenmerken :

- a) een eerste prioriteitscategorie bestaat uit kandidaten die 480 dagen presteerden in de scholengroep waar de tijdelijke betrekking te begeven is ;
- b) een tweede prioriteitscategorie bestaat uit twee gelijkwaardige groepen, namelijk :
 - 1° kandidaten die 240 dagen presteerden in de scholengroep waar de tijdelijke betrekking te begeven is ;
 - 2° kandidaten die 720 dagen presteerden in het onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap ;
- c) een derde categorie bestaat uit de overige kandidaten.

Rekening houdend met de prioriteitscategorieën kiest de schoolraad autonoom binnen elk van voornoemde groepen, op de voordracht van de directie van de school.

3.2. Een tijdelijke aanstelling kan, op de voordracht van de directie van de school, met inachtnaam van een opzegperiode, op elk ogenblik door de schoolraad worden beëindigd nadat betrokkene de beoordeling „onvoldoende” werd verstrekt. De periode van tijdelijke aanstelling, waarop de beoordeling betrekking heeft, wordt niet in aanmerking genomen voor het berekenen van het aantal dagen prestaties, bedoeld sub 3.1. Het betrokken personeelslid verliest elk prioriteitsrecht op tijdelijke aanstelling, binnen de scholengroep waar de beoordeling werd toegekend.

3.3. Korte interims (max. 1 maand) worden aangesteld door de directie, geput uit de pool per scholengroep, en volgens de prioriteitsregeling, bedoeld sub 3.1. De directie brengt gemotiveerd verslag uit over zijn keuze t.o.v. de schoolraad.

4. Benoemingen

4.1. De schoolraad stelt op advies van de inrichtingshoofden de lijst op van de vacante betrekkingen voor bestuurs-, onderwijzend, hulp-opvoedend en paramedisch personeel.

Een nieuwe betrekking, die voldoende garantie biedt inzake stabiliteit, wordt vacant verklaard door de schoolraad. De bekendmaking gebeurt met de aangewezen middelen bepaald door de Centrale Raad.

De Centrale Raad verifieert of de vacantieverklaring geoorloofd is. Hij kan de vacantieverklaring, beletten of zelf vacant verklaren bij verzuim door de schoolraad.

4.2. De vacante betrekkingen worden snel opgevuld. Ook bij vacature van een directie-ambt volgt onmiddellijk een bezetting.

4.3. Binnen de zone van scholengroepen is de toewijzing van reffectatie en mutatie prioritair op de benoeming van een nieuwe kandidaat.

4.4. Er bestaat een mutatiemogelijkheid (zie punt 7) die geen voorrang heeft op de benoeming.

4.5. Basisvoorwaarde voor benoeming is een anciënniteit van min. 720 dagen over een periode van drie jaar. De minimum leeftijdsgrenzen voor vaste benoeming worden afgeschaft.

4.6. Binnen de groep van kandidaten die voldoen aan de benoemingsvoorwaarden kiest de lokale schoolraad autonoom.

4.7. Een tijdelijke, in de eigen school aangesteld in een vacante betrekking, blijft en wordt, als hij in de voorwaarden is, in bedoelde betrekking benoemd.

4.8. De benoemingen in wervings-, bevorderings- en selectieambten geschieden door de Centrale Raad. Evenwel draagt de schoolraad de kandidaten voor inzake betrekkingen in inrichtingen die onder de schoolraad ressorteren. In het geval van wervingsambten wordt telkens een kandidaat voorgedragen.

4.9. Er wordt benoemd op een bepaald onderwijsniveau binnen het Gemeenschaps-onderwijs en geëffecteerd aan een school. Het bekwaamheidsbewijs geeft betrokkene dan recht op bepaalde vakken. Bij boventalligheid blijft men in dienst voor bijzondere pedagogische taken in de scholengroep, indien men niet elders gereffecteerd kan worden.

5. Selectie

5.1. Bovenop de anciënniteitsvoorwaarden wordt voor de selectieambten een proeftijd en een specifiek bekwaamheidsbewijs ingevoerd. Gedurende de proeftijd behoudt betrokkene recht op de vorige betrekking waarin hij geëffecteerd was.

Na de stage benoemt de Centrale Raad, tenzij bij tegenindicaties. Dit systeem biedt het voordeel dat iemand die, om een of andere reden, terug wil, dit ook kan doen.

5.2. Om in aanmerking te komen moet de kandidaat beschikken over een geactualiseerde evaluatie.

5.3. Voor benoeming in selectieambten is er prioriteit voor de personeelsleden van de zone waartoe de school behoort.

6. Bevordering

6.1. Voor bevorderingsambten wordt een proeftijd of stage van één jaar bovenop een specifiek bekwaamheidsbewijs ingevoerd. Gedurende de proeftijd behoudt betrokkene recht op zijn vorig ambt.

Na de stage benoemt de Centrale Raad, tenzij bij tegenindicaties door de schoolraad, en beoordeeld door een bijzondere commissie. Dit systeem biedt het voordeel dat iemand die, om een of andere reden, terug wil, dit ook kan.

6.2. De schoolraad duidt een lid van het onderwijzend personeel aan dat de directeur tijdelijk vervangt bij zijn afwezigheid.

7. Mutaties

7.1. Het mutatierecht wordt vervangen door de mutatiemogelijkheid. Een personeelslid kan slechts muteren mits akkoord van de schoolraad, bevoegd over de school waarnaar de mutatie gevraagd wordt.

7.2. Evenwel behoudt het personeel, tot voor de wijziging van het statuut tot de stage toegelaten of vastbenoemd, een éénmalig recht op mutatie, gedurende een overgangsperiode van 5 jaar.

7.3. Tegen de uitoefening van dat mutatierecht door een personeelslid, zoals bedoeld sub. 7.2., kan de schoolraad van de inrichting waarnaar de mutatie gevraagd wordt, gemotiveerd bezwaar aantekenen bij de Centrale Raad, die na kennisname van het bezwaar beslist.

7.4. Vastbenoemde personeelsleden in selectie- en bevorderingsambten kunnen op eigen verzoek worden herbenoemd in het ambt dat voordien werd bekleed. Zij worden, met toepassing van de voorwaarden zoals bedoeld in sub. 7.1., geëffecteerd in een vacante betrekking.

8. Beoordeling

8.1. De evaluatie door de directie is verplicht :

a) jaarlijks met betrekking tot elke tijdelijke ;

b) ten minste elke 3 jaar met betrekking tot elke vast benoemde. Een vastbenoemde die „onvoldoende” werd toegekend, moet het daarop volgend jaar terug worden geëvalueerd. De evaluatie wordt gemotiveerd en opgenomen in een persoonlijk dossier. Ook prestaties met betrekking tot de beroepsvervolmaking, ten voordele van de school of van het Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap in het algemeen worden daarin genoteerd. Met dit dossier wordt rekening gehouden bij selectie en bij bevordering.

8.2. De vastbenoemde personeelsleden (wervings- en selectieambten) die gedurende twee opeenvolgende jaren „onvoldoende” als beoordeling krijgen, worden afgedankt (procedure voor beroep via de inspectie voorzien).

8.3. De proeftijd voor directies wordt gevolgd door vaste benoeming, tenzij voldoende tegenindicaties worden ingebracht door de schoolraad. Directies die onvoldoende presteren moeten, buiten elke tuchtregeling om, kunnen verwijderd worden uit hun betrekking, bij toepassing van volgende procedure :

1° beslissing van de schoolraad, bij 2/3 meerderheid ;

2° de Centrale Raad gelast een bijzondere commissie verslag uit te brengen ;

3° de Centrale Raad beslist bij eenvoudige meerderheid, na verslag gehoord te hebben van de bijzondere commissie.

8.4. De proeftijd voor inspectie-ambten wordt eveneens gevolgd door vaste benoeming, tenzij tegenindicaties worden ingebracht door de inspectie-generaal. In dat geval wordt, i.f.v. een eventuele verwijdering uit het ambt, de procedure toegepast vermeld sub. 8.3, 2° en 3°.

9. Tuchtregeling

9.1. Inzake tuchtregeling zal de schoolraad een centrale rol krijgen.

Voor lichte sancties ten aanzien van een personeelslid in een wervingsambt, wordt de beslissing in eerste en laatste aanleg overgelaten aan de schoolraad. Op het voorstel van het inrichtingshoofd oordeelt deze, het betrokken personeelslid op zijn verzoek gehoord zijnde, in zijn middelen van verdediging.

Voor dezelfde sancties ten aanzien van een personeelslid in een selectie- of bevorderingsambt geldt een analoge procedure, met dien verstande dat de beslissing wordt overgelaten aan de centrale raad, en het voorstel wordt geformuleerd door de schoolraad waaronder het betrokken personeelslid ressorteert.

Met betrekking tot zware tuchtstraffen gelden de regelen, zoals voorzien inzake lichte sancties, slechts in eerste aanleg. In dat geval wordt de mogelijkheid tot beroep voorzien bij de Raad van Beroep.

9.2. Met het oog op beroepsmogelijkheden worden de huidige Raden van Beroep vervangen door één Raad van Beroep voor al het statutair personeel van het Gemeenschapsonderwijs. Deze zal worden samengesteld uit onafhankelijke personen. De rechten van de verdediging zullen worden gewaarborgd : onder meer zal diegene die beroep aantekende tegen de hem opgelegde tuchtmaatregel kunnen bijgestaan worden door een advocaat of een vertegenwoordiger van zijn vakvereniging. De behandeling van het beroep door de betrokken Raad zal kunnen bijgewoond worden door diegene die initiatiefnemer was van de klacht, of zijn vertegenwoordiger. Eveneens zal diegene die met het vooronderzoek werd belast aanwezig kunnen zijn. In het algemeen zal de procedure tot behandeling van het beroep worden versneld, door het verbeteren van de werkmethoden.

9.3. Overplaatsing als tuchtmaatregel wordt geschrapt. Overplaatsing in het belang van de dienst wordt echter behouden. In voorkomend geval moet de schoolraad, bevoegd voor de school waarnaar de overplaatsing gebeurt, akkoord zijn. Het initiatiefrecht voor overplaatsing berust bij de Centrale Raad.

9.4. De tijdelijke die om „dringende redenen,” wordt ontslagen komt niet meer in aanmerking voor kandidatuurstelling in het onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap. Hij kan tegen het gedwongen ontslag bezwaar aantekenen bij de Raad van Beroep, die het bezwaar moet behandelen.

Hoofdstuk V

Organisatorische onderbouw

1. De afsplitsing van de „inrichtende macht” van het „algemeen beleid over alle netten” heeft een aantal organisatorische gevolgen.

2. De Vlaamse Executieve draagt in uitvoering van art. 17 van de Grondwet haar inrichtende bevoegdheid inzake onderwijs over aan de ARGO. Deze heeft aldus als opdracht, binnen de algemene wetgeving en reglementering :

— de organisatorische en beheersfunctie, alsmede het conform art. 17 van de Grondwet verzekeren van de vrije keuze teniende het recht van de ouders op neutraal onderwijs te waarborgen. Dit omvat de raad als orgaan, de beperkte administratie, de organisatie van het eigen vervoer, de infrastructuur ;

— de kwaliteitsbewaking : promotie van het eigen onderwijs, eigen pedagogische adviseurs, eigen pedagogische centra, eigen vormingscentra ;

— de werkgeversfunctie : eigen personeelsbeleid (benoeming, bevordering, sancties, etc.) en overleg- en onderhandelingsrol in syndicaal statuut ;

— de vertegenwoordigersfunctie in lokale en centrale beleidsadviserende organen (hoge raden, commissies, etc.).

3. Een beperkte administratie, noodzakelijk ter ondersteuning van hogergenoemde functies wordt bij voorkeur gerecruteerd uit het Ministerie van Onderwijs, het G.F.R.S., en uit het onderwijspersoneel. Idem voor de leden van het verificatiekorps.

4. De eigen pedagogische begeleidingsdienst van het gemeenschapsonderwijs wordt bij voorkeur opgevuld met personen die nu een rol vervullen in het inspectiekorps.

5. Anderzijds zal de rijksinspectie in de toekomst op dezelfde manier bevoegd zijn voor alle netten en gerecruteerd worden uit alle netten.

6. Een bijkomend gevolg van deze afsplitsing is dat de gesubsidieerde onderwijsnetten aanspraak zullen kunnen maken op pedagogische begeleidingsdiensten die rechtstreeks gesubsidieerd worden. Deze subsidiëring zal echter gebeuren binnen het geheel van de middelen die zullen uitgetrokken worden voor de begeleiding van de onderwijsvernieuwing en de navorming.

7. Het gebruiksrecht in hoofde van de ARGO, van de diensten van het onderwijsdepartement die niet worden overgeheveld of opgesplitst wordt verzekerd. Over de concretisering ervan zal een samenwerkingsovereenkomst afgesloten worden tussen de betrokken partijen.

8. Het besturen van het departement van onderwijs behandelen geen dossiers die behoren tot de pedagogische autonomie van het gemeenschapsonderwijs.

Hoofdstuk VI

Financiering

1. De begroting van de Autonome Raad bestaat uit volgende kredieten :

1° de middelen voor de werking van de Centrale Raad als orgaan ;

2° de middelen voor de beperkte administratie ;

3° de middelen voor de diensten en centra voor pedagogische begeleiding en vorming ;

4° de werkings- en uitrustingsmiddelen aan te wenden ten gerieve van de lokale schoolraden ;

5° het geheel aan investeringsmiddelen bepaald door de Vlaamse Raad (dit sluit in de mogelijkheid om de saldi over te dragen).

2. Personeel

2.1. Waar dit thans nog niet het geval is wordt de vrije keuze in de normen opgenomen. Waar dit wel al gebeurd is wordt het stelsel verfijnd. In afwachting waarborgt de Vlaamse Executieve op voordracht van het betrokken onderwijsnet de vrije keuze. Bijzondere aandacht zal hierbij uitgaan naar het verzekeren van een volwaardig pedagogisch aanbod voor deze scholen en afdelingen waarvoor nog geen specifiek reglement bestaat (bij voorbeeld taalscholen, BSD . ..)

2.2. Als nieuw initiatief zal binnen elk net en niveau een solidariteitsmechanisme geschapen worden, namelijk een afwijkingsmechanisme ten belope van 1 % per niveau dat gecompenseerd zal worden op het aanbod organiseerbare en subsidieerbare lestijden. De 1 % kan worden aangewend over het geheel van de niveaus, en voor zover budgettair neutraal.

2.3. Een bijzonder rollend fonds wordt geopend ten behoeve van alle netten en alle niveaus. Het volume van dit fonds is bepaald op 0,25 % van de organiseerbare en subsidieerbare lestijden. Dit fonds wordt jaarlijks gespijsd tot op het niveau van het voormeld percentage. De aanwending van dit fonds gebeurt op beslissing van de Vlaamse Executieve, in functie van crisissituaties met het zicht op een oplossing.

2.4. Behoort eveneens tot de bevoegdheid van de centrale raad : de aanwending van de aan het gemeenschapsonderwijs toegekende parallelle circuits.

3. Werking

3.1. De Executieve zal de financiering voor onderwijs van alle netten en scholen en dit voor alle beslissingsniveaus en voor alle departementen aan een wetenschappelijk onderzoek onderwerpen.

3.2. De waarborgregeling voor alle netten houdt in dat het basisbedrag voor werkingsmiddelen gelijk is aan het globaal bedrag aan middelen zoals weerhouden in 1988 voor 1989.

De toelagen voor het gesubsidieerd onderwijs worden vanaf 1989 hieraan symmetrisch aangepast.

Objectieve parameters die de globale werkingskosten beïnvloeden zoals de evolutie van de loonkost, de energiekost, en het aantal leerlingen, worden in elk geval op gelijke wijze in rekening gebracht in de verschillende onderwijsnetten. De verhouding tussen de parameters wordt gedurende 4 jaar aangehouden en bevestigd.

Het indexeringsmechanisme is identisch voor alle netten.

3.3. De verdeling van de werkingsmiddelen over de scholen en scholengroepen van het gemeenschapsonderwijs gebeurt door de centrale raad op de volgende wijze : Er is een voorafname van een reserve (25 %). De overige middelen worden deels (70 %) verdeeld rekening houdend met de gemiddelde recurrente kostprijs per gewogen m² (50 % volgens K.B. houdende de fysische normen en 50 % aanvullend ter dekking van de werkelijke m²), deels (30 %) volgens een recurrente kostprijs per gewogen leerling.

3.4. De voorafgenomen reserve wordt aangewend volgens een bestedingsplan in uitvoering van het door de V.E. per item vastgelegd boekhoudkundig plan en behoort tot de gereserveerde materie inzake begroting waarvoor een bijzondere meerderheid in de centrale raad noodzakelijk is.

3.5. Deze formule geldt voor 4 jaar. Intussen wordt het K.B. inzake de fysische en financiële normen voor bouw aangepast en dit rekening houdend met objectieve noodwendigheden in alle onderwijsnetten. Intussen wordt een domaniaal fonds opgericht. Dit alles moet mogelijk maken dat de ARGO een beleid voert, zodat de objectieve normering een groter aandeel krijgt in de besteding van de forfaitaire middelen. De loonkost die jaarlijks naar de Schatkist gaat (50 % ingevolge K.B. 296) ingevolge pensionering van het vastbenoemd meesters- vak- en dienstpersoneel, wordt jaarlijks voor 3/4 besteed aan een programma ter modernisering van de uitrustingsapparatuur in de verschillende onderwijsnetten evenredig met de leerlingenaantallen.

3.6. Ter ontlasting van de begroting voor de scholen en scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs, wordt :

- de gratuititeit van het vrije keuze vervoer in het basisonderwijs verzekerd ;
- de kosten van het zonaal vervoer door de V.E. overgenomen met evenredige vermindering van de werkingskredieten ;
- de belegging van de werkingsmiddelen bij een O.K.I. toegelaten ;
- het stelsel van de sociale voordelen herzien ;
- het principe van de functie „eigen verzekeraar” van de Staat wordt verder door de Executieve gewaarborgd. Een verfijning van dit stelsel wordt onderzocht, waarbij de differentiatie van de soorten risico's, de differentiatie van de graad van dekking, en de omschrijving van de eigen verantwoordelijkheid als leidraad gelden.

3.7. Daarenboven zal de statutaire aanstelling in de scholen en scholengroepen in

een beperkte kern MVD-personeel binnen de gegeven budgettaire middelen voorzien worden.

3.8. Om aan de specifieke problemen van het gesubsidieerd basisonderwijs tegemoet te komen wordt voor de werking van de basisscholen een supplementair krediet van 75 miljoen per jaar toegekend in de komende vier jaar.

4. Toekomstige gebouwenpolitiek

4.1. De reductie van het personeel en de gebouwen komt de investeringen ten goede. Tenslotte zal inzake investeringsmiddelen en dit rekening houdend met de globale financiële context, mede via wetenschappelijk onderzoek een objectivering van de behoeftenbepaling en van de middelenverdeling worden nagestreefd.

4.2. Rekening houdend met de specificiteit van elk net zal worden gezocht naar de meest aangewezen financieringstechniek. Hierbij wordt uitgegaan van het verantwoordingsprincipe.

5. Alle ondertekenende partijen waken erover dat alle aangegane verbintenissen op evenwichtige wijze worden uitgevoerd.

Dit akkoord gaat in, samen met de inwerkingtreding van het decreet houdende invoering van het autonoom bestuur en beheer van het gemeenschapsonderwijs, en strekt zich uit over alle maatregelen die vereist zijn voor zijn uitvoering. De ondertekenende partijen zullen waken over een evenwichtige uitvoering van dit akkoord.

Brussel, 9 november 1988.

H. VAN ROMPUY,

Voorzitter CVP

K. VAN MIERT,

Voorzitter SP

A. NEYTS,

Voorzitster PVV

J. GABRIELS,

Voorzitter VU

BIJLAGE II

OPSTARTEN BESTUURSORGANEN

