

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1995-1996

23 NOVEMBER 1995

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heren Johan De Roo en Gilbert Bossuyt —

**houdende machtiging van de intercommunales voor kabel distributie tot deelname aan
een vennootschap waaraan de bevoegde overheid de uitbouw en/of exploitatie
van het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk toevertrouwt**

ADVIES

van de Raad van State

RAAD VAN STATE

L.24.745/1.

Brussel, 23 november 1995

Mijnheer de Voorzitter,

In antwoord op Uw brief van 14 november 1995 (ref. : VG 304), heb ik de eer U hierbij een uitgifte te zenden van het advies van de Raad van State over een voorstel van decreet houdende machtiging van de intercommunales voor kabel distributie tot deelname aan een vennootschap waaraan de bevoegde overheid de uitbouw en/of exploitatie van het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk toevertrouwt.

Met bijzondere hoogachting.

De Eerste Voorzitter,

P. TAPIE

De heer Voorzitter van de Vlaamse Raad

Zie :

146 (1995-1996)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 november 1995 door de Voorzitter van de Vlaamse Raad verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende machtiging van de intercommunales voor kabel-distributie tot deelname aan een vennootschap waaraan de bevoegde overheid de uitbouw en/of exploitatie van het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk toevertrouwt" (Stuk 146 (1995-1996) - Nr. 1), heeft op 21 november 1995 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering aldus :

"Gezien de contraintes van onze parlementaire kalender hebben wij de verdere behandeling van dit voorstel van decreet door de Verenigde Commissies voor Werkgelegenheid, Economische Aangelegenheden en Media-beleid reeds vastgelegd op 24 november 1995 e.k. Voor het goede verloop van de parlementaire werkzaamheden is het derhalve aangewezen dat het advies voorafgaandelijk aan deze datum zou beschikbaar zijn".

*

* * *

STREKKING VAN HET VOORSTEL.

Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde voorstel van decreet strekt ertoe de intercommunales, die in Vlaanderen een kabeldistributienetwerk beheren of uitbaten, de mogelijkheid te verlenen, onder bepaalde voorwaarden, hetzij rechtstreeks hetzij onrechtstreeks, te participeren in "een vennootschap waaraan de bevoegde overheid de uitbouw en/of de exploitatie van het kabelnetwerk in Vlaanderen tot

een interactief communicatienetwerk toevertrouwt" (1). Het voorstel van decreet wordt opgevat als een autonome regeling en laat dan ook de voorschriften van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales ongemoeid.

*

* *

ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL.

1. Blijkens het bepaalde in zijn artikel 1 beoogt het voorstel van decreet een gewestaangelegenheid te regelen bedoeld in artikel 39 van de Grondwet. Kennelijk doelen de initiatiefnemers op artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, luidens welke bepaling de Gewesten bevoegd zijn regelingen te treffen met betrekking tot de verenigingen van provincies en van gemeenten tot nut van het algemeen, met uitzondering van het door de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding. Het merendeel van de bepalingen van het voorstel van decreet kan worden ingepast in die gewestbevoegdheid.

-
- (1) In tegenstelling met de tekst van de artikelen 3 en 4 van het voorstel, wordt in de toelichting bij het voorstel op meer algemene wijze gewag gemaakt van "deelname door de intercommunale verenigingen voor kabeldistributie aan vennootschappen die het kabelnetwerk in Vlaanderen uitbouwen tot een interactief communicatienetwerk" (zie St. Vl. R., 146 (1995-1996) – nr. 1, blz. 1).

2. Voorbehoud dient evenwel te worden gemaakt voor het bepaalde in artikel 3, eerste, tweede en vierde lid, en in artikel 4, eerste, tweede en vierde lid, van het voorstel, in de mate dat daarin telkens gewag wordt gemaakt van een participatie in "een vennootschap waaraan de bevoegde overheid de uitbouw en/of exploitatie van het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk toevertrouwt". Zoals die bewoordingen luiden, zou daaruit de indruk kunnen ontstaan dat aan het voorstel van decreet de opvatting ten grondslag ligt volgens welke de uitbouw van het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk alsmede de exploitatie ervan een aangelegenheid is welke in globo behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse decreetgever en van de Vlaamse regering.

In verband met de bevoegdheid regelgevend op te treden inzake kabelinfrastructuur dient de Raad van State vooreerst in herinnering te brengen dat artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de bevoegdheid van de Gemeenschappen beperkt tot "de radio-omroep en de televisie" en dat het uitsluitend in het raam van die aangelegenheid is dat de Gemeenschappen bevoegd zijn inzake de kabelnetten (1).

De opvatting dat de Gemeenschappen bevoegd zouden zijn om het gebruik van kabelnetten te regelen voor andere

(1) Zie het advies van de Raad van State over een voorstel van decreet "houdende regeling van de erkenning en van vergunning van de kabelnetten en -diensten en houdende oprichting van een Kabelinstituut en een Kabelproduktiefonds", St. Vl. R., 348 (1992-1993) - nr. 2, blz. 3.

activiteiten dan radio-omroep en televisie, kan slechts worden bijgetreden voor zover het bedoelde gebruik kan worden aangemerkt als behorend tot "de radio-omroep en de televisie" in de zin van het voornoemde artikel 4, 6°, of op zijn minst als een accessorium dat onverbrekkelijk verbonden is met die aan de Gemeenschappen toegewezen aangelegenheid.

Gelet evenwel op het feit dat noch in de tekst van het voorstel noch in de toelichting voldoende gegevens worden aangereikt teneinde een precies inzicht te verkrijgen in het begrip "interactieve communicatie" (1) vermag de Raad van State, afdeling wetgeving, niet - binnen de hem toegemeten tijd - uit te maken of de in het voorstel uitgewerkte regeling in sommige van haar aspecten tot de bevoegdheid van de decreetgever behoort (2).

In die omstandigheden, en mede gelet op de korte termijn welke hem is toegemeten, komt het de Raad van State, afdeling wetgeving, als voorbarig voor het voorstel van decreet nader te onderzoeken.

-
- (1) Zo vereist, bij wijze van voorbeeld, het uitbouwen van de kabelinfrastructuur tot een telefoonnetwerk, een andere benadering dan het uitbouwen van het kabelnetwerk tot een "multimediaprojekt" of tot een "video on demand"-systeem.
- (2) Zie ook het advies van de Raad van State over artikel 14 van het ontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995", St. Vl. R., 85 (BZ. 1995) - nr. 1, blz. 54 en 55.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
Mevrouw :	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.