

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

20 februari 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet dd. 30 april 2004	9
Advies van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur	17
Voorontwerp van decreet dd. 8 juli 2005	39
Advies van de Raad van State	47
Ontwerp van decreet	55

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE SITUERING

1. De reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat

De Vlaamse Regering wil, parallel aan de herstructurering van de Vlaamse administratie en de Vlaamse openbare instellingen onder de naam Beter Bestuurlijk Beleid, ook een herstructurering van het bestaande adviesstelsel doorvoeren.

De Vlaamse Regering besloot om een kaderregeling uit te werken voor de uitbouw van een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden. Concreet werden een aantal essentiële beginselen inzake strategische beleidsadvisering verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden, dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet bevat een aantal generieke regels met betrekking tot de oprichting, de taakomschrijving, de organisatie en de werkwijze van strategische adviesraden, alsook met betrekking tot de programmering van de werkzaamheden en de verslaggeving.

De bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, zijn van toepassing op het voorliggende decreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de kaderregeling. In deze algemene situering wordt beknopt ingegaan op enkele generieke basisprincipes van het adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden.

2. Principes inzake de herstructurering van het adviesstelsel

2.1. Algemene uitgangspunten

Volgende brede principiële uitgangspunten werden vooropgesteld met het oog op de herstructurering van het adviesstelsel:

- adviesverlening en overleg blijven te allen tijde ondergeschikt aan het primaat van de politiek. De beleidsbepaling behoort tot de taak van de beleidsverantwoordelijken;

- zowel de rol en de waarde van het maatschappelijke middenveld, als de inbreng van onafhankelijke deskundigen worden expliciet erkend. De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid. Anderzijds kunnen ook onafhankelijke deskundigen, die gespecialiseerd zijn in een bepaalde beleidsmaterie en een geïntegreerde visie hebben over de grenzen van beleidsvelden of beleidsdomeinen heen, vanuit hun expertise een toegevoegde waarde leveren aan de beleidsvoering;
- adviesverlening en overleg zijn vanuit functioneel oogpunt twee verschillende zaken. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid, op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachtewisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. Dit alles betekent dat advies en overleg vanuit hun specifieke doelstellingen verschillende structuren vragen. Er wordt niet geopteerd voor mengvormen tussen advies en overleg binnen één orgaan;
- het adviesstelsel moet de slagkracht van de Vlaamse overheid ten goede komen. Het moet dan ook oordeelkundig georganiseerd worden. Uiteindelijk behoort het tot de verantwoordelijkheid van de beleidsverantwoordelijken om de juiste balans te vinden tussen enerzijds maatschappelijke draagvlakverwerving en anderzijds doortastend overheidsoptreden.

2.2. De krachtlijnen van de herstructurering van het adviesstelsel

2.2.1. Ordening van het adviesstelsel

Door het grote aantal adviesraden en door het gebrek aan coherentie in de regelgeving is de adviesverlening thans versnipperd en bestaan er vele, soms zeer omvangrijke adviesraden in onderling soms sterk verschillende opdrachten en samenstellingen. De

Vlaamse Regering opteerde er daarom voor dat het adviesstelsel geordend zal worden op basis van het onderscheid tussen enerzijds strategische adviesraden en anderzijds technische commissies.

Technische commissies ondersteunen de individuele minister in de uitvoering van een specifieke doelstelling. Zo ondersteunen zij hem/haar bij de technische uitwerking of operationalisering van een algemene doelstelling, bij de opdracht tot beoordeling van (individuele) dossiers (bijvoorbeeld inzake erkenning of subsidiëring), bij de afhandeling van een beroepsprocedure of bemiddelingsprocedure enzovoort. In sommige gevallen kan de rol van technische commissies verder gaan dan ondersteuning en kunnen zij (technische) beslissingen nemen in welomschreven materies.

De strategische adviesraden van hun kant hebben als taak om beleidsverantwoordelijken te adviseren over strategische beleidsvraagstukken, over de hoofdlijnen van het beleid. Zij bieden ondersteuning bij de totstandkoming van het beleid, niet bij de beleidsuitvoering.

Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad kan dan immers de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein overstijgen, een gestelde problematiek op het macroniveau bekijken en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies. Advisering vereist immers een brede benadering, weliswaar vanuit verschillende invalshoeken, maar met voldoende raakvlakken tussen de verschillende deelaspecten van het beleidsterrein.

2.2.2. Afschaffing van bindende advisering

‘Bindende advisering’ is in feite een contradictio in terminis: een advies wordt immers gedefinieerd als een raadgeving over een beleidsaangelegenheid en is dan ook per definitie niet bindend. Bovendien zou een advies met een bindend karakter ingaan tegen het primaat van de politiek. Bindende advisering wordt uitgesloten, wat uiteraard geen afbreuk doet aan de waarde die gehecht wordt aan de uitgebrachte adviezen.

2.2.3. Logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden, opdat

zij hun werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen vervullen.

De strategische adviesraden worden opgevat als rechtspersonen. Dit houdt immers een aantal voordelen in: met name juridische onafhankelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, operationele autonomie, responsabilisering. De Vlaamse Regering is van oordeel dat de nadelen van rechtspersoonlijkheid (met name rechtsaansprakelijkheid) niet opwegen tegen de genoemde voordelen ervan.

2.2.4. Brede opdracht

Advisering mag niet in enge zin worden begrepen als louter reactieve adviesverlening naar aanleiding van min of meer uitgewerkte en concrete beleidsvoorstellen. De opdracht van strategische adviesraden moet ruimer zijn. Beleidsgerichte advisering moet ook kunnen plaatsvinden in een fase waarin een minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek en het beleid nog in de ontwikkelingsfase verkeert. Vanuit een proactieve en anticiperende houding moeten strategische adviesraden zelfs adviezen kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's waarmee de beleidsverantwoordelijken nog niet bezig zijn. Een strategische adviesraad moet ook kunnen functioneren als een klankbord, waaraan de beleidsverantwoordelijke nog onuitgewerkte ideeën voorlegt.

De brede taakstelling van de strategische adviesraden komt ook tot uiting in de mogelijkheid die in het decreet opgenomen wordt voor het Vlaams Parlement om in het kader van zijn decreetgevende opdracht een beroep te doen op de adviezen van strategische adviesraden.

2.3. De kaderregeling in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden

Zoals hierboven gesteld, werd een kaderregeling uitgewerkt voor de oprichting van de strategische adviesraden, die de essentiële beginselen inzake strategische beleidsadviesgeving omvat. Deze kaderregeling werd verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden (dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd).

Het decreet van 18 juli 2003 houdt integraal rekening met de conclusies, die voortvloeiden uit de parlementaire werkzaamheden die werden ontplooid in

het kader van het overleg over de verfijning van de democratie, onder leiding van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Volgende breed onderschreven beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 9 juli 1997 zijn van belang:

- het Uitgebreid Bureau stelde vast dat de adviesorganen vooral werken voor de uitvoerende macht;
- daarop sprak het de wil uit dat de diverse organen die de uitvoerende macht adviseren ook ten dienste gesteld worden van het parlement;
- bovendien was het Uitgebreid Bureau van oordeel dat die adviesorganen gerationaliseerd moesten worden, op basis van te bepalen criteria;
- het Uitgebreid Bureau was van oordeel dat er een duidelijke scheiding moest worden gemaakt tussen advies- en overlegorganen;
- tot slot herbevestigde het Uitgebreid Bureau een vroegere beslissing om een onverenigbaarheid in te voeren tussen een parlementair mandaat en het lidmaatschap van een adviesorgaan.

II. TOELICHTING BIJ DE OPRICHTING VAN EEN STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET BELEIDSDOMEIN BESTUURSZAKEN

Een democratie kan zich maar handhaven als de burgers hun overheid vertrouwen. Het winnen en behouden van dat vertrouwen is niet vanzelfsprekend maar vormt voor de overheid een uitdaging die voortdurend mee evolueert met de maatschappij als geheel. Aan het begin van de 21e eeuw staat de Vlaamse overheid dan ook net als alle andere overheden voor de taak zich opnieuw zo te organiseren dat zij haar publieke taak behoorlijk kan vervullen en daarover ook ten volle politieke verantwoording kan afleggen.

Via het instrument van een strategische adviesraad voor het beleidsdomein Bestuurszaken wil de Vlaamse Regering zich in haar projecten van bestuurlijke organisatie en vernieuwing en in haar overheidsmanagement laten adviseren door een deskundig klankbord van bevoorrechte getuigen. Enerzijds kunnen ervaringsdeskundigen die in de praktijk betrokken zijn of waren bij projecten van bestuurlijke vernieuwing (in de verschillende bestuursniveaus) nieuwe initiatieven op hun haalbaarheid en/of

wenselijkheid beoordelen. Anderzijds kunnen onafhankelijke deskundigen vanuit hun academische of beroepservaring dit vernieuwend overheidsmanagement vanuit een meer neutrale of wetenschappelijke invalshoek kritisch evalueren.

III. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat dit decreet valt onder de gemeenschaps- en gewestmateries.

Artikel 2

Dit artikel definieert wat ontwerpen van besluiten van strategisch belang zijn.

Artikel 3

Binnen het beleidsdomein Bestuurszaken wordt één strategische adviesraad opgericht voor de beleidsadvisering inzake alle beleidsvelden die deel uitmaken van dit beleidsdomein. Deze worden gedefinieerd in het besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, artikel 4, §2, en zijn: personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, e-government, wetsmatiging, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer, binnenlandse aangelegenheden, stedenbeleid en inburgeringsbeleid.

Artikel 4

Dit artikel omschrijft de inhoudelijke materies waarover de Raad beleidsadvies zal uitbrengen, met name: alle aangelegenheden die betrekking hebben op overheidsmanagement en op de bestuurlijke organisatie van de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheid en hun interbestuurlijke relaties.

Bestuurlijke vernieuwing is een voortdurend traject van anticiperen en inspelen op diverse maatschappelijke ontwikkelingen, waarbij de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheid hun relatie met de burger moeten vernieuwen door een overheidsoptreden uit te bouwen dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is. Het beleidsdomein

Bestuurszaken moet binnen het Vlaamse overheidsapparaat de trekker zijn van een veelvoudig, maar consistent geheel aan projecten op het vlak van deze bestuurlijke vernieuwing. Deze vernieuwende projecten inzake overheidsmanagement hebben onder meer tot doel:

- een verdere uitdieping en toepassing van de principes van deugdelijk bestuur;
- een grotere slagkracht en autonomie inzake interne werking binnen de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheid;
- een bestuurskundige organisatie binnen Vlaanderen dat transparant, effectief en burgergericht is;
- de realisatie van een interbestuurlijk samenwerkingsmodel, gebaseerd op subsidiariteit en een grotere beleidsruimte voor de lokale en provinciale besturen;
- de implementatie van een samenhangend beleid gericht op meer vakbekwaam en gemotiveerd personeel in alle bestuursniveaus;
- de inzet van mensen en middelen optimaal af te stemmen op de strategische en operationele doelstellingen in elk beleidsdomein;
- de mogelijkheden inzake informatie- en communicatietechnologie maximaal aanwenden ter ondersteuning van de interne bedrijfsvoering, een verhoogde toegankelijkheid van overheidsinformatie en een meer efficiënte en effectieve publieke dienstverlening.

De verplichte adviesaanvraag wordt in paragraaf 2 beperkt tot voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit met een strategisch karakter die uitgaan van de minister(s) bevoegd voor Bestuurszaken en/of Binnenlands Bestuur.

Artikel 5

Zoals in artikel 3 omschreven zal de Raad beleidsadvies uitbrengen over alle aangelegenheden die betrekking hebben op overheidsmanagement en op de bestuurlijke organisatie van de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheid en hun interbestuurlijke relaties. Voor deze beleidsadvisering wil de Vlaamse Regering een beroep doen op de kennis van zaken aanwezig bij, enerzijds, ervaringsdeskundigen die in de praktijk betrokken zijn of waren bij projecten van bestuurlijke vernieuwing (in de verschillende

bestuursniveaus) en, anderzijds, onafhankelijke deskundigen die op afstand vanuit hun academische of beroepservaring het overheidsmanagement opvolgen.

Omdat het hier in essentie een advies- en geen overlegorgaan betreft, zal de meerderheid van de leden (10 van de 14) van de adviesraad bestaan uit onafhankelijke deskundigen. Niettemin is het evenzeer belangrijk dat personen met deskundigheid en voeling met de praktijk van de beleidsvoering in de verschillende bestuursniveaus een stem in het kapittel hebben. Daarom zullen de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies verzocht worden om samen vier (van de 14) vertegenwoordigers in de Raad voor te dragen.

Artikel 6

Om tegelijkertijd een werkbare, maar ook voldoende brede samenstelling te garanderen, wordt er geopteerd voor een Raad bestaande uit 14 leden, zodat een deskundig klankbord kan worden samengesteld rond de diverse beleidsvelden van het beleidsdomein, met een gegarandeerde participatie van ervaringsdeskundigen vanuit de lokale en provinciale besturen.

In uitvoering van het decreet van 15 juli 1997 met betrekking tot de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de adviesraden, zal ten hoogste twee derde van de leden van de Raad van hetzelfde geslacht zijn. In de openbare oproep tot kandidaatstelling zal expliciet worden vermeld dat zowel vrouwen als mannen zich kunnen kandidaat stellen. Hierbij zal een genderneutraal competentieprofiel worden gehanteerd. Tegelijkertijd zal aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies gevraagd worden om hun vertegenwoordigers voor te dragen aan de hand van dubbele ‘man/vrouw-lijsten’.

Verder wordt in dit artikel bepaald dat de Raad in haar schoot een voorzitter en een ondervoorzitter aanwijst, dat de mandaten van de leden van de Raad verlengbaar zijn én dat de leden voorgedragen door de VVSG/VVP door de Vlaamse Regering niet kunnen worden ontslagen.

Artikel 7

Naast de onverenigbaarheden vermeld in het kaderdecreet tot regeling van de strategische adviesraden worden er geen bijkomende onverenigbaarheden voorzien.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 10

Dit artikel regelt de overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen naar de strategische adviesraad.

Artikel 11

Dit artikel geeft opdracht aan de Vlaamse Regering om de bestaande regelgeving, die nauwe banden heeft met het onderhavig decreet, te conformeren aan de bepalingen van dit decreet.

Deze bepaling geeft een decretale machtiging aan de Vlaamse Regering om de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met het oprichtingsdecreet van de strategische adviesraad. Deze besluiten dienen nadien nog formeel bekrachtigd bij decreet.

Deze bepaling laat tevens toe om de nodige wijzigingen in bestaande regelgeving die mogelijks over het hoofd werden gezien bij de redactie van het oprichtingsdecreet, alsnog door te voeren.

Artikelen 12 en 13

Deze artikelen bevatten een aantal wijzigings- en opheffingsbepalingen.

De strategische adviesraad Bestuurszaken zal de beleidsadvisering overnemen die tot nu toe toevertrouwd werd aan de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur, inzonderheid met betrekking tot:

- de binnenlandse bestuurlijke organisatie van de lokale en de provinciale besturen en van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

- de taken, de financiën of enig ander aspect van het bestuur van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn of provincies;
- het beleids- en beheersinstrumentarium van de lokale en de provinciale besturen;
- de evoluties in de regelgeving en het beleid van andere beleidsdomeinen en andere overheden met een effect op de lokale en de provinciale besturen.

De Raad zal de behandeling van de lopende adviesaanvragen en initiatieven na opheffing van de bovenvermelde adviesraad overnemen.

De Raad kan, in de uitbouw van haar interne werking, specifieke werkcommissies oprichten. Deze werkcommissies, rond specifieke aangelegenheden, bereiden de beleidsadvisering van de Raad voor. De Raad moet echter steeds het globale beleidsdomein Bestuurszaken voor ogen houden. Een opsplitsing van de strategische adviesraad in een commissie 'lokale overheden' en een commissie 'Vlaamse bestuurszaken' zou negatief zijn en de idee rond het ene beleidsdomein Bestuurszaken teniet doen.

Tevens zullen de volgende besluiten van de Vlaamse Regering worden herzien, met name:

- 1) het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 1997 met betrekking tot de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen: deze commissie brengt advies uit over de toepassing van het administratief toezicht op de beslissingen over het houden van een volksraadpleging;
- 2) het besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 2002 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden en de regels inzake de toekenning van subsidies voor vormingsinitiatieven voor lokale mandatarissen, ambtenaren en topambtenaren: hierin wordt bepaald dat over deze aangelegenheden het Vormingscentrum voor Lokale Besturen advies uitbrengt aan de minister bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden.

Deze herziening zal ertoe leiden dat de taakomschrijving van zowel de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen als het Vormingscentrum voor Lokale Besturen zal worden aangepast zodat zij zich als technische commissie zullen richten op niet-strat-

tegische advisering. De strategische beleidsadvisering rond thema's zoals volksraadplegingen en lokaal vormingsbeleid maakt deel uit van de inhoudelijke materies, zoals omschreven in artikel 3 van dit decreet.

*De minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands
Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET
dd. 30 april 2004

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse Regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

Artikel 3

§1. Er wordt een strategische adviesraad 'Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken' opgericht, zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, hierna de Raad te noemen. Hij heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

§2. De bepalingen van het decreet tot regeling van strategische adviesraden van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. Inzake aangelegenheden die betrekking hebben op overheidsmanagement en op de bestuurlijke organisatie van de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheid en hun interbestuurlijke relaties, heeft de Raad de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

- 1° de in §1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet;
- 2° de in §1, 6°, bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn.

§3. De Vlaamse Regering kan gemotiveerd afwijken van de in §2 bedoelde adviezen van de strategische adviesraad en informeert de Raad hierover.

§4. De adviezen uitgebracht door de strategische adviesraad zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§ 1. De Raad wordt samengesteld uit onafhankelijke deskundigen en uit vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen.

§2. Volgende organisaties zijn in de Raad vertegenwoordigd: de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies.

Artikel 6

§1. De Raad bestaat uit minimum 14 en maximum 18 leden, door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van 4 jaar. Hiervan zijn er minimum 4 en maximum 6 vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen en minimum 10 en maximum 12 onafhankelijke deskundigen. De vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen worden voorgedragen door de in artikel 5 opgesomde organisaties, op dubbele lijsten die in een evenwichtige vertegenwoordiging man/vrouw voorzien. De onafhankelijke deskundige leden worden aangeduid na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

§2. De voorzitter van de Raad wordt door de Vlaamse Regering benoemd. De voorzitter vertegenwoordigt de Raad in en buiten rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van deze bevoegdheid.

Artikel 7

De leden van de Raad oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden bepaald in artikel 8 van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Inzake de werking van de Raad, is het hoofdstuk IV van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Raad, is het hoofdstuk V van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

Artikel 10

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid die bij §1 aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten. De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum. Na de in het eerste lid

bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Machtigingsbepaling

Artikel 11

§1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de Raad te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse Regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Raad, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummern;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummern;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VIII

Wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 12

Het decreet van 30 maart 1999 houdende de oprichting van een Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur wordt opgeheven.

Artikel 13

In het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen worden de artikelen 12 en 13 opgeheven.

Artikel 14

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken,

Paul VAN GREMBERGEN

ADVIES VAN DE HOGE RAAD VOOR BINNENLANDS BESTUUR



Voorontwerp van decreet houdende
oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor
Bestuurszaken

Advies 4-2004

2 juni 2004



INHOUDSTAFEL

INHOUDSTAFEL.....	21
0. INLEIDING	21
1. EVALUATIE VAN DE WERKING VAN DE HOGE RAAD	23
1.1. Samenstelling.....	23
1.2. Opdracht	24
1.3. Invloed van de adviezen	25
2. PRINCIPIEEL STANDPUNT HOGE RAAD	26
2.1. Nood aan meta-adviesraad.....	26
2.2. Zuiver deskundige samenstelling.....	26
2.3. Absolute voorwaarde: overleg	27
3. HET VOORONTWERP VAN DECREET	28
3.1. Algemene bedenkingen.....	28
3.1.1. Geen meta-adviesraad.....	28
3.1.2. Samenstelling: nog steeds geen onderscheid tussen advies en overleg	29
3.2. Specifieke bedenkingen.....	30
3.2.1. Taakomschrijving	30
3.2.2. Organisatie	30
3.2.3. Samenstelling	31
3.2.4. Budget en onderzoek.....	33
3.2.5. Secretariaat	34
4. CONCLUSIE.....	36
5. BIJLAGE: TECHNISCH - JURIDISCHE BEDENKINGEN.....	38



0. INLEIDING

Op 30 april 2004 keurde de Vlaamse regering voor een eerste maal het voorontwerp van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Adviesraad Bestuurszaken principieel goed en besliste tevens hierover advies te vragen aan de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur.

Het voorontwerp van decreet past binnen de grootschalige hervorming van de Vlaamse administratie onder de noemer Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) en bouwt meer specifiek verder op het kaderdecreet tot regeling van de strategische adviesraden dat op 9 juli 2003 definitief werd aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement (Belgisch Staatsblad 22 augustus 2003). Dat kaderdecreet bepaalt dat, in de mate van het mogelijke, per beleidsdomein of -departement één strategische adviesraad wordt opgericht. Daarnaast legt het decreet een aantal algemene principes vast inzake adviesverlening. Het is de bedoeling dat de verschillende adviesraden per beleidsdomein dit kaderdecreet als leidraad zullen nemen. Zij moeten ook telkens door middel van een decretale beslissing worden opgericht.

De Hoge Raad maakte zijn bedenkingen over het kaderdecreet strategische adviesraden kenbaar door middel van een hoorzitting op 12 juni 2003 in de Commissie voor Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken met prof. dr. Ludo Veny, voorzitter van de Hoge Raad.¹ De hoofdlijnen van de bedenkingen die toen zijn naar voor gebracht, worden ook overgenomen in dit advies.

Voor het beleidsdomein Bestuurszaken was de heer Martin Ruebens als 'veranderingsmanager' (later: transitiecoördinator) verantwoordelijk voor het opstellen van een voorontwerp van decreet tot oprichting van een strategische adviesraad Bestuurszaken. Op 25 maart 2003 werd door de Hoge Raad reeds een reflectienota over het adviesstelsel en de toekomst van de Hoge Raad overgemaakt aan de heer Ruebens. De nota bundelt een aantal ideeën betreffende het toekomstig adviesstelsel en de toekomst van de Hoge Raad die reeds verschillende malen naar voor zijn gekomen in de besprekingen op de Hoge Raad. Dit advies bouwt verder op die reflectienota. Op 11 juni 2003 gaf de heer Ruebens een toelichting voor de Hoge Raad over een eerste ontwerptekst betreffende de oprichting van de strategische adviesraad Bestuurszaken.

In het eerste deel van het advies wordt een korte evaluatie gemaakt van de werking van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur gedurende de voorbije jaren. Daarbij komen een aantal knelpunten naar voor die van belang kunnen zijn voor de toekomstige Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken. Het principieel standpunt van de Hoge Raad over zijn toekomst wordt in deel twee uit de doeken gedaan. Vervolgens wordt in deel drie dieper ingegaan op het eigenlijke voorontwerp van decreet. In de eerste plaats wordt nagegaan in welke mate het voorliggende voorontwerp voldoet aan het principieel standpunt van de Hoge Raad. Daarnaast worden ook een

¹ Voor het verslag: zie stuk 1607 (2002-2003) Nr. 3 van het Vlaams Parlement. Zie ook de website van de Hoge Raad: www.binnenland.vlaanderen.be/HRBB.



aantal eerder specifieke opmerkingen gemaakt. In de bijlage ten slotte worden een aantal tekstuele of juridisch-technische bedenkingen gebundeld.



1. EVALUATIE VAN DE WERKING VAN DE HOGE RAAD

De Hoge Raad werd op 30 maart 1999 per decreet goedgekeurd en is sinds 2000 actief. Dit betekent dus dat er bijna vijf werkjaren achter de rug zijn. Vooraleer dieper wordt ingegaan op de toekomst van de Hoge Raad, wil de Hoge Raad een korte evaluatie maken van de werking gedurende de voorbije jaren.

1.1. Samenstelling

De Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur is samengesteld uit 3 leden deskundig op het vlak van de binnenlandse bestuurlijke organisatie en/of de bestuurlijke organisatie van de OCMW's, 8 leden voorgedragen door de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en 5 leden op voordracht van de Vereniging van Vlaamse Provincies (VVP).²

Deze samenstelling was in het verleden bij momenten nefast voor de werking en geloofwaardigheid van de Hoge Raad. De Vlaamse overheid vroeg tot op heden voor veel cruciale kaderdecreten wel het advies van de Hoge Raad, maar organiseerde voor de totstandkoming van die decreten geen grondig overleg of debat met de lokale en provinciale besturen. Daardoor zagen de vertegenwoordigde organisaties zich meermaals genoodzaakt om in de Hoge Raad aan belangenverdediging te doen. Het gevolg daarvan is dat de Hoge Raad zowel het forum was voor advies als voor overleg en soms teveel werd geleid door de agenda van de organisaties.

Maar ook voor de organisaties zelf was deze dubbelzinnige positie van de Hoge Raad soms problematisch. Ter illustratie kunnen de spanningen rond het advies over de hervorming van het Gemeentefonds aangehaald worden. Ten eerste werden de organisaties niet bevraagd over het Gemeentefonds en de Hoge Raad wel, waardoor de organisaties hun belangen in de Hoge Raad moesten verdedigen. Dit is niet optimaal voor een adviesraad. Ten tweede is het advies van de Hoge Raad niet helemaal overeenkomstig de meningen van de VVSG (bijvoorbeeld de kritiek die de Hoge Raad uitte op het vlak van de haalbaarheid van het groeipercentage van het gemeentefonds) waardoor bij de achterban van de VVSG bepaalde vragen worden gesteld over de rol van haar organisatie in de Hoge Raad.

Gelijkaardige problemen deden zich voor bij de adviezen over de voorontwerpen van gemeentel- en provinciedecreet.

Concluderend kan gesteld worden dat de combinatie van de grotendeels gebonden samenstelling en het gebrek aan een geïnstitutionaliseerd overleg soms een werkelijk onafhankelijke en wetenschappelijk onderbouwde advisering van de Hoge Raad in de weg stond.

² Elk met hun respectieve plaatsvervangers.



1.2. Opdracht

De taakomschrijving van de Hoge Raad in zijn oprichtingsdecreet is vrij uitgebreid:

1° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie omtrent de binnenlandse bestuurlijke organisatie van Vlaanderen en de bestuurlijke organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsmede het opvolgen van het wetenschappelijk onderzoek dienaangaande;

2° advies uitbrengen over voorstellen en voorontwerpen van decreet en over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die rechtstreeks betrekking hebben op de taken, de financiën of op enig ander aspect van het bestuur van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn of provincies;

3° advies uitbrengen omtrent het beleid inzake de binnenlandse bestuurlijke organisatie evenals de bestuurlijke organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de effecten op de taken, de financiën of op enig ander aspect van het bestuur van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn of provincies van het beleid van de Vlaamse regering en evoluties in de regelgeving en het beleid van elke andere regionale, federale of supranationale overheid;

4° de maatschappelijke, sociale en bestuurlijke ontwikkelingen opvolgen en interpreteren vanuit het perspectief van de lokale en provinciale besturen;

5° het bestaande beleids- en beheersinstrumentarium dat de lokale en provinciale besturen ter beschikking staat, evalueren.

Kortweg kan dus gesteld worden dat de Hoge Raad volgens de taakomschrijving advies dient uit te brengen over het ruime binnenlands bestuurlijk beleid van de hogere overheden. De Hoge Raad wordt echter in de praktijk door de aard van de adviesvragen, door de eerder beperkte bestaffing (twee voltijdse ambtenaren niveau A1)³ en door de agendasettende rol van de organisaties (zie hiervoor) duidelijk in de richting geduwd van de materies van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden van de Vlaamse overheid (de grote beleidslijnen van het binnenlands bestuur: gemeentefonds, stedenfonds, gemeentedecreet, provinciedecreet,...).

Nochtans is binnenlands bestuur meer dan dat. De bestuurlijke organisatie wordt in de eerste plaats niet enkel meer bepaald door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden maar door alle Vlaamse ministers die instaan voor hun specifieke sectormaterie. Dit past in een ruimere bestuurlijke evolutie in Vlaanderen waar de focus wordt gelegd op de responsabilisering van de rechtstreeks verkozen besturen en op het belang van het lokale niveau als burgers nabij bestuur. Enkele voorbeelden in die zin zijn het lokaal cultuurbeleid, het beleid aangaande ruimtelijke ordening, het afvalbeleid, het werkgelegenheidsbeleid, enz.

Daarnaast wordt het binnenlands bestuur uiteraard niet enkel bepaald door de Vlaamse overheid. Ook de federale en de Europese overheid nemen belangrijke beslissingen die grote gevolgen kunnen hebben voor de lokale en provinciale besturen. Hier kan bijvoorbeeld worden verwezen

³ Het secretariaat van de Hoge Raad wordt verzorgd door twee ambtenaren van de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Zij zijn tewerkgesteld als adjunct van de directeur op de afdeling Juridische Aangelegenheden en Verkiezingen. Gezien de beperkte bestaffing concentreert het secretariaat zich op de basistaken: het (her)schrijven van adviezen en het administratief voorbereiden en afhandelen van de vergaderingen. Andere taken (studiewerk,...) worden vervuld indien hiervoor de ruimte en tijd is.



naar de federale politiehervorming of het Europees Groenboek over de diensten van algemeen belang.

Dit zijn allemaal materies die de Hoge Raad nauwelijks of niet heeft behandeld gedurende de voorbije jaren.

1.3. Invloed van de adviezen

De HRBB blijkt in de praktijk eerder laat in de beleidscyclus te ageren. De Hoge Raad stelt daarbij vast dat zijn adviezen meestal niet meer dan punten en komma's wijzigen en zelden wijzigen kunnen aanbrengen aan fundamentele, politieke keuzes die werden gemaakt in de voorontwerpen van decreet. Het advies van de Hoge Raad wordt gevraagd na een intense overlegprocedure tussen kabinetten en administratie en binnen de regering. Ook de hoorzittingen in de Commissie Binnenlandse Aangelegenheden (bijvoorbeeld over het gemeentefonds) lijken eerder pro forma vermits ontwerpdecreten beantwoorden aan een haast gebetonneerde politieke consensus waar niet meer aan mag en kan geraakt worden.

Gecombineerd met het feit dat de bestaffing van het secretariaat eerder beperkt is, kan eigenlijk geconcludeerd worden dat de Hoge Raad zijn anticiperende en agendasettende rol niet ten volle kan spelen. Er wordt nog te weinig werk gemaakt van prospectieve thema's: thema's die groeien, nieuwe richtingen in het bestuur, toekomsttrends,... De agenda plakt nu te zeer en te dicht op de politieke agenda waardoor men soms de indruk heeft 'te laat' te komen. Als gevolg worden er binnen de Hoge Raad vragen gesteld over het nut van het denkwerk en de soms aanzienlijke tijdsinvestering door de leden. Al moet dat ook gerelativeerd worden. Vaak is een politieke beslissing maar tijdelijk of maakt ze deel uit van meer omvangrijke hervormingen die over meerdere jaren lopen.

Het Dagelijks Bestuur van de Hoge Raad had over deze problematiek op 20 januari 2003 een gesprek met de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken. De minister kon er toen mee instemmen om, voor de grote basisdecreten (zoals gemeente- en provinciedecreet, kiesdecreten), voordat het ontwerpdecreet volledig is uitgeschreven, reeds een informele nota te overhandigen aan de Hoge Raad met daarin de basisprincipes van het voorontwerp. In die zin kan de Hoge Raad reeds eerder ingrijpen in het wetgevingsproces en is het misschien mogelijk om - met respect voor de politieke besluitvorming - nog een aantal, meer fundamentele punten bij te sturen.

De Hoge Raad heeft op die manier zijn standpunt kunnen kenbaar maken over de krachtlijnen voor een kiesdecreet voor de gemeente- en provincieraadsverkiezingen, zoals ze werden voorgelegd door de Minister. Op die manier kon de Hoge Raad reeds voor het bereiken van een echte politieke consensus zijn opmerkingen overmaken. De Hoge Raad hoopt dat een dergelijke werkwijze ook na de hervorming van de adviesraad de praktijk blijft.

2. PRINCIPIEEL STANDPUNT HOGE RAAD

Op basis van bovenstaande bevindingen is de Hoge Raad van mening dat de advisering over het binnenlands bestuurlijk beleid best gebeurt vanuit een volledig onafhankelijk meta-perspectief. Absolute voorwaarde daarbij is het installeren van een parallel geïstitutioniseerd overleg tussen de verschillende bestuursniveaus.

2.1. Nood aan meta-adviesraad

De Hoge Raad is van mening dat er nood is aan een meta-adviesraad voor de advisering over het binnenlands bestuurlijk beleid die de 13 toekomstige Vlaamse beleidsdomeinen overkoepelt. Op die manier kan beter ingespeeld worden op de hierboven beschreven trend waarbij lokale en provinciale besturen meer verantwoordelijkheden krijgen binnen alle sectoren van de Vlaamse overheid (als bestuur dat dicht bij de burger staat). Van de lokale en provinciale besturen wordt dan verwacht dat ze op een efficiënte manier de aangereikte publieke middelen aanwenden en een burgergericht beleid voeren met de verschillende aangereikte instrumenten.

De Hoge Raad is echter van mening dat een efficiënt, burgergericht, geïntegreerd en inclusief lokaal beleid in de eerste plaats ook inspanningen vraagt van de Vlaamse overheid. Het kan niet dat de verschillende 'sectorministers' de lokale besturen en actoren blijven bestoken met sectorale regelgeving en planverplichtingen - zonder onderlinge afstemming of samenwerking - terwijl tegelijkertijd van de lokale besturen verwacht wordt dat ze vraag en aanbod op elkaar afstemmen. Een integraal en inclusief beleid van de lokale besturen vereist een integrale en inclusieve visie van de Vlaamse overheid op die lokale besturen.

Een meta-adviesraad, die alle Vlaamse beleidsdomeinen adviseert over hun beleid naar de lokale en provinciale besturen toe, kan dan gemakkelijk waken over een dergelijke visie.

2.2. Zuiver deskundige samenstelling

De Hoge Raad is voorstander van een samenstelling die bestaat uit onafhankelijke leden die worden aangeduid omwille van hun deskundigheid op het gebied van lokale, bovenlokale en Vlaamse overheden. Dat kunnen dus zowel academici, mandatarissen als ervaringsdeskundigen zijn. In die zin is het ook mogelijk dat deskundige leden bindingen hebben met vertegenwoordigende organisaties zoals VVP en VVSG en dat zij toch andere standpunten innemen dan hun vertegenwoordigende organisatie omdat zijn niet als vertegenwoordigers van die organisaties werden benoemd. Hoe dan ook zal er een zeker evenwicht dienen gevonden te worden tussen dergelijke 'gelieerde' deskundigen en deskundigen zoals professoren en consultants.



Er kan op die manier een duidelijker onderscheid gemaakt worden tussen het standpunt van de adviesraad en dat van de organisaties, die dan een duidelijkere rol kunnen spelen.

2.3. Absolute voorwaarde: overleg

Aan de hierboven geschetste denkpiste is een belangrijke en absolute voorwaarde verbonden. Zoals eveneens aangegeven in de memorie van toelichting moet advies onderscheiden worden van overleg.

"Adviesverlening en overleg zijn vanuit functioneel oogpunt twee verschillende zaken. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid, op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachtewisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. Dit alles betekent dat advies en overleg vanuit hun specifieke doelstellingen verschillende structuren vragen. Er wordt niet geopteerd voor mengvormen tussen advies en overleg binnen één orgaan." (memorie van toelichting, blz. 2)

Gezien de Vlaamse regering zelf dergelijke nadruk legt en belang hecht aan het onderscheid tussen overleg en advies, hoopt de Hoge Raad dat, gelijktijdig met de hervorming van dit adviesstelsel, er eindelijk werk wordt gemaakt van een professioneel en degelijk overlegstelsel. Enkel dan kan de Hoge Raad akkoord gaan met een volledig ongebonden samenstelling van de adviesraad. Anders bestaat het gevaar dat de lokale besturen en de provincies helemaal geen formeel forum meer hebben om hun bedenkingen kenbaar te maken.



3. HET VOORONTWERP VAN DECREET

In de algemene bedenkingen wordt onderzocht in welke mate het voorontwerp past binnen het standpunt van de Hoge Raad. In de specifieke bedenkingen wordt dieper ingegaan op het voorontwerp zelf.

3.1. Algemene bedenkingen

De Hoge Raad stelt vast dat er geopteerd wordt om geen meta-adviesraad op te richten en dat de nieuwe adviesraad deels wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de VVSG en de VVP. Daarnaast is ook nog steeds geen werk gemaakt van een geïnstitutionaliseerd overleg.

3.1.1. Geen meta-adviesraad

Het 'kaderdecreet' strategische adviesraden van 18 juli 2003 bepaalt dat, in de mate van het mogelijke, per beleidsdomein of departement één strategische adviesraad wordt opgericht. De Vlaamse regering heeft steeds het standpunt ingenomen dat de advisering over de binnenlandse bestuurlijke organisatie in die zin best wordt opgenomen in de strategische adviesraad voor het beleidsdomein Bestuurszaken en dus niet in een aparte meta-adviesraad. Het voorliggende voorontwerp tot oprichting van de Vlaamse Adviesraad Bestuurszaken is hier het resultaat van.

Toch bepaalt artikel 4 § 1 van het voorontwerp expliciet dat het de bevoegdheid van de adviesraad is om te adviseren over de bestuurlijke organisatie van de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheden en hun interbestuurlijke relaties. Daarenboven stelt artikel 4 § 2 dat de Vlaamse regering voor die aangelegenheden *verplicht* is advies te vragen over de voorontwerpen van decreet en over de ontwerpen van besluit met een strategisch karakter.

De Hoge Raad heeft een aantal vragen betreffende deze bepalingen:

- Moet de verwijzing naar de Vlaamse bestuurlijke organisatie en de interbestuurlijke relaties eng of ruim geïnterpreteerd worden? Indien men dit eng interpreteert, dus strikt de hoofdlijnen die tot het beleidsdomein Bestuurszaken behoren, verschilt dit niet veel van de huidige Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur.⁴ Indien men dit ruim interpreteert, dan valt elk beleidsdomein dat enige band heeft met de lokale en provinciale besturen onder de adviesbevoegdheid van de nieuwe adviesraad en gaat men dus meer in de richting van een meta-adviesraad.
- Indien men de ruime interpretatie hanteert, dan kan men zich de vraag stellen of elk voorontwerp van decreet en elk ontwerp van besluit met een strategisch karakter dat op een

⁴ Met uitzondering van de bijkomende taak om te adviseren over de organisatie van het Vlaams bestuursniveau.



bepaalde manier de interbestuurlijke relaties tussen Vlaanderen en de lokale en provinciale besturen beïnvloedt, *verplicht* moet worden voorgelegd aan de adviesraad.

De Hoge Raad is om de hierboven aangehaalde redenen (de bestuurlijke organisatie beperkt zich niet tot het beleidsdomein Bestuurszaken) voorstander van een ruime interpretatie van de taakopdracht. Dit betekent dat de adviesraad bestuurszaken in de praktijk geregeld op het terrein zal komen van meer specifieke strategische sectoradviesraden. Het is hierbij niet uitgesloten dat de nieuwe adviesraad bestuurszaken gezamenlijk advies uitbrengt met de sectoradviesraad (artikel 17 van het kaderdecreet).

3.1.2. Samenstelling: nog steeds geen onderscheid tussen advies en overleg

De Hoge Raad blijft om de hierboven geschetste redenen van mening dat een strategische adviesraad zou moeten samengesteld zijn uit louter onafhankelijke deskundigen. Bij de samenstelling zoals geconcipteerd in het voorontwerp van decreet wordt er echter opnieuw een vaste vertegenwoordiging voorzien van leden die worden voorgedragen door VVSG en VVP. Hun aandeel in de totale samenstelling is wel verminderd t.o.v. de Hoge Raad.⁵

Daarenboven is er nog steeds geen initiatief genomen om het overleg tussen de Vlaamse overheid en de lokale en provinciale besturen te institutionaliseren. Daarom vreest de Hoge Raad dat de nieuwe adviesraad Bestuurszaken nog steeds, zij het nu in beperktere mate, een forum zal blijven voor belangenverdediging. De Hoge Raad herhaalt daarom hierbij een vraag die hij reeds meermaals naar voor schoof (zie o.a. advies 4-2003 over de kerntaken van de verschillende overheden en advies 10-2003 over het Europees Handvest voor Lokale Autonomie): er is dringend nood aan een decretaal overlegforum. De Vlaamse regering stelt immers zelf dat het belangrijk is om een duidelijk onderscheid te maken tussen overleg en advies (zie ook punt 2.3).

3.2. Specifieke bedenkingen

De Hoge Raad bundelt zijn bedenkingen en voorstellen met betrekking tot het voorliggende voorontwerp in volgende delen:

- Taakomschrijving;
- Organisatie;
- Samenstelling;
- Budget;
- Secretariaat.

⁵ Artikel 6 § 1 bepaalt dat minimum 4 en maximum 6 vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen lid moeten zijn van de adviesraad (op een totaal van 14 tot 18 leden). Momenteel zijn 13 van de 16 leden van de Hoge Raad aangeduid door de VVSG en de VVP.



3.2.1. Taakomschrijving

Tot nu toe is de taakopdracht van de Hoge Raad in de praktijk beperkt tot alles wat te maken heeft met de binnenlandse bestuurlijke organisatie. De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken zou, naast binnenlandse aangelegenheden, echter ook alle aspecten moeten omvatten van het Vlaamse bestuurlijke niveau en de interbestuurlijke relaties. Zo zou de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken advies kunnen geven over bijvoorbeeld de kieskringen voor het Vlaams Parlement, verzelfstandigde Vlaamse agentschappen, enzovoort.

Daarnaast zal de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken zich moeten uitspreken over een ganse waaier van uiteenlopende materies die niet onmiddellijk gelinkt zijn met de binnenlandse bestuurlijke organisatie. Het gaat dan om ondermeer geografische informatie, personeel en organisatieontwikkeling, ICT en overheidsopdrachten. Het is dus van groot belang dat de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken zich enkel zou uitspreken over de strategische aspecten ('de grote lijnen') van bestuurszaken en niet overstelpt wordt door meer technische en bijgevolg gespecialiseerde adviesaanvragen over dit divers spectrum aan beleidsitems. Dit is niet de taak van een strategische adviesraad.

Desondanks blijft het voor de Hoge Raad niet helemaal duidelijk hoe die uiteenlopende adviesopdrachten zich zullen vertalen in de dagdagelijkse werking van de adviesraad. Er zal alleszins goed moeten worden nagedacht over de concrete organisatie (via werkcommissies en dergelijke) en over de samenstelling van de adviesraad om een efficiënte advisering mogelijk te maken.

De Hoge Raad is wat de taakomschrijving betreft tevreden met de verplichting die de Vlaamse regering wordt opgelegd om advies te vragen over alle voorontwerpen van decreet en alle strategische besluiten inzake aangelegenheden m.b.t. overheidsmanagement en de bestuurlijke organisatie (art. 4 §2). Ook het feit dat, indien de Vlaamse regering van de desbetreffende adviezen wil afwijken, zij verplicht is om dit te motiveren, acht de Hoge Raad positief (art. 4 §3).

3.2.2. Organisatie

Ten gevolge van de brede waaier aan adviesopdrachten, zal het volgens de Hoge Raad inherent zijn aan de werking van de adviesraad dat er voorbereidende subadviesraden, ad-hoc adviesraden of werkcommissies zullen moeten worden opgericht voor de verschillende deel-thema's van de strategische adviesraad. Op die manier kan ook externe expertise betrokken worden indien toch meer gespecialiseerde know-how vereist is. De Hoge Raad stelt vast dat in het voorontwerp van decreet voor wat betreft de werkcommissies wordt verwezen naar artikel 11 van het 'kaderdecreet strategische adviesraden'. Dat artikel stelt dat werkcommissies kunnen worden ingesteld. Deze werkwijze van verwijzing verschilt enigszins van wat is ingeschreven in het decreet van 21 april



2004 houdende oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen. In dit decreet worden immers expliciet in artikel 15 de verschillende werkcommissies in het decreet ingeschreven.

De Hoge Raad stelt zich de vraag of de Vlaamse regering van mening is dat de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken geen nood heeft aan werkcommissies of dat zij bewust opteert om dit over te laten aan de autonomie van de nieuwe strategische adviesraad.

Positief is verder dat in het 'kaderdecreet' expliciet is opgenomen dat strategische adviesraden onderling kunnen samenwerken en gezamenlijk advies kunnen uitbrengen.

3.2.3. Samenstelling

De taakomschrijving heeft uiteraard ook invloed op de samenstelling van de adviesraad. Het zal dus zeker noodzakelijk zijn om, naast de leden deskundig op het vlak van binnenlandse bestuurlijke organisatie⁶, ook experts op het vlak van andere materies (personeel, ICT, ...) op te nemen in de adviesraad. Het is hierbij voor de Hoge Raad onduidelijk of er externe deskundigen, die dus niet formeel zetelen in de 'hoofadviesraad', wel vast kunnen worden opgenomen in de werkcommissies.

Wat het voorzitterschap betreft, bepaalt artikel 6 §2 van het voorontwerp van decreet dat de voorzitter van de adviesraad door de Vlaamse regering wordt benoemd.⁷ De Hoge Raad is daarbij voorstander van een systeem waarbij de regering enkel de voorzitter kan benoemen na verplichte advisering door de adviesraad zelf. Concreet betekent dit dat volgens de Hoge Raad dit moet aangevuld worden bij artikel 6 §2 van het voorontwerp. De Vlaamse regering kan dan enkel gemotiveerd afwijken van het voorstel van de adviesraad.

In tegenstelling tot het decreet houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (artikel 10, 2°), rept het voorliggende ontwerp van decreet niet over de functie van ondervoorzitter. Behoort het tot de autonomie van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (cfr. artikel 11 'kaderdecreet'⁸) om alsnog te voorzien in een ondervoorzitter? De Hoge Raad meent van wel. Zo niet, vraagt de Hoge Raad dat deze functie expliciet zou worden ingeschreven in het ontwerp van decreet.

Verder voorziet artikel 6 § 1 van het voorontwerp van decreet dat de leden voor een termijn van 4 jaar worden benoemd. Het voorontwerp bevat geen bepalingen over een mogelijke verlenging dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld de huidige regeling in de Hoge Raad (één maal verlengbaar) of de

⁶ Hierboven werd reeds melding gemaakt van het probleem van aanwezigheid van afgevaardigden van VVSG en VVP indien er geen werk wordt gemaakt van een geïnstitutionaliseerd overleg.

⁷ In het kaderdecreet strategische adviesraden wordt in artikel 6 §2 gesteld dat de voorzitter moet aangewezen worden *onder de leden*. Best wordt dit volgens de Hoge Raad ook expliciet opgenomen in het voorliggende voorontwerp van decreet.

⁸ Artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003: "*Een strategische adviesraad regelt zijn interne werking (...)*"



regeling die voorzien is in artikel 12 van het decreet 'mobiliteitsraad' ("*Het mandaat is hernieuwbaar*"). Omwille van de eenvormigheid en de continuïteit stelt de Hoge Raad voor om het model van de Mobiliteitsraad te kopiëren en het mandaat verlengbaar te maken.

Wat het ontslag van de leden betreft merkt de Hoge Raad op dat er in het voorontwerp van decreet wordt verwezen naar artikel 9 van het 'kaderdecreet' van 18 juli 2003. Dit artikel bepaalt louter dat leden van strategische adviesraden door de Vlaamse regering worden ontslagen, op eigen verzoek of om ernstige redenen. Het lijkt de Hoge Raad niet aangewezen dat de Vlaamse regering de leden die worden afgevaardigd door VVSG en VVP zelf kan ontslaan. Daarom stelt de Hoge Raad voor dat deze afgevaardigde leden alleen op verzoek van de organisaties (of de persoon zelf) ontslagen kunnen worden. Een gelijkaardige regeling werd ingeschreven in het decreet tot oprichting van de Mobiliteitsraad (artikel 13).

De presentiegelden komen niet aan bod in het voorontwerp van decreet. Het 'kaderdecreet' zegt hierover in artikel 10 dat de Vlaamse regering de presentiegelden en vergoedingen van de leden van de strategische adviesraden vaststelt. Hiermee wordt niks gezegd over de mogelijke presentiegelden en vergoedingen van de leden van de werkcommissies en speciale ad-hoc commissies. De Hoge Raad is van mening dat er een aparte bepaling moet worden opgenomen in het voorontwerp waarin dit uitdrukkelijk wordt geregeld.

Bij de bepaling van de presentiegelden en vergoedingen voor de leden van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken vraagt de Hoge Raad dat er werk wordt gemaakt van een billijke renumneratie. De bedragen die momenteel gelden als presentiegeld voor de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur staan absoluut niet in verhouding tot de tijdsinvestering. Daarbij vraagt de Hoge Raad specifiek aandacht voor de positie van de voorzitter. Zo zou het mogelijk moeten zijn om een overeenkomst te sluiten met bijvoorbeeld een universiteit om een hoogleraar gedeeltelijk vrij te stellen van zijn opdracht en in ruil werk te leveren voor de adviesraad⁹.

De Hoge Raad is bevreesd dat de oude bedragen zullen blijven gelden gezien in de nota aan de Vlaamse regering gesteld wordt dat de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken geen budgettaire weerslag zal hebben (zie ook verder, punt 3.2.4). Dit zou een serieuze rem kunnen betekenen op de goede werking van de adviesraad. De Hoge Raad wil hiervoor bijvoorbeeld verwijzen naar de Nederlandse Raad voor het Openbaar Bestuur (Rob), waar de raadsleden een relatief grote rol hebben in het totstandkomen van de adviezen, dit o.a. door de aanzienlijke vergoeding die wordt voorzien, maar waartegenover staat dat van de raadsleden wordt verwacht dat ze *een halve dag per week* voorzien voor de adviesraad¹⁰.

⁹ Maar dat werk voor de adviesraad zou dan wel academisch gehonoreerd moeten kunnen worden.

¹⁰ Zie 'Evaluatie van de Rob 1997 - 2000' van november 2000.



3.2.4. Budget en onderzoek

Dat de toekomstige strategische adviesraden via een jaarlijkse dotatie op basis van een werkprogramma over een eigen budget zullen kunnen beschikken volgens het voorliggende voorontwerp, verheugt de Hoge Raad. Tot nu toe diende de Hoge Raad zich steeds te wenden tot het budget van de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden. Hoewel dit nooit een probleem vormde, maakt het werken met een eigen budget de zaken veel duidelijker, zowel voor de adviesraad zelf als voor externen.

In het begrotingsakkoord van de heer Dirk Van Mechelen, minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie, wordt verwezen naar het principe van de budgettaire neutraliteit als uitgangspunt van Beter Bestuurlijk Beleid. De minister stelt in de nota van 29 april 2004 expliciet dat "bij vaststelling van een eventuele meerkost in uitvoering van dit voorstel, een vraag naar bijkomende kredieten nooit aanvaard kan worden."

De Vlaamse regering gaat hier echter voorbij aan het feit dat de taakomschrijving van de Vlaamse Adviesraad Bestuurszaken meer is dan de som van de taken van de Hoge Raad. Zo sprak de Hoge Raad zich in het verleden niet uit over materies die betrekking hebben op de bestuurlijke organisatie van de Vlaamse overheid, noch over alle andere onderwerpen zoals ICT, personeelsbeleid en organisatieontwikkeling, overheidsopdrachten, geografische informatie enzovoort. Bovendien stipuleert het ontwerp van decreet dat de Vlaamse regering verplicht is om het advies te vragen over ALLE voorontwerpen van decreet en over ALLE ontwerpen van besluit die van strategisch belang zijn, inzake aangelegenheden die betrekking hebben op overheidsmanagement en op de bestuurlijke organisatie van de Vlaamse, de provinciale en de lokale overheid en hun interbestuurlijke relaties. Om de goede werking van de nieuwe adviesraad te garanderen, lijkt een budgetstijging dan ook onvermijdelijk (zie ook de invloed op de vergoeding voor de leden, punt 3.2.3, en op de bestaffing van het secretariaat, punt 3.2.5).

Een belangrijk aspect in die werking wordt ongetwijfeld het voorbereidend wetenschappelijk onderzoek. Door de brede waaier aan verschillende beleidsmateries die onder de bevoegdheid zal vallen van de nieuwe adviesraad, zal nooit alle nodige expertise kunnen worden aangetrokken in de raad of in het secretariaat. Dat kan opgevangen worden aan de hand van kortlopende 'pre-adviezen' door individuele leden of door externen die daarvoor speciaal vergoed worden, of aan de hand van langlopende onderzoeksopdrachten aan een specifieke instelling. Hierbij kan eventueel ook gedacht worden aan een link met het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen. Maar ook het betrekken van externe deskundigen (die daarvoor een billijke vergoeding ontvangen) bij speciale voorbereidende ad-hoc commissies ('stuurgroepen') moet mogelijk zijn.

Het aanwenden van externe expertise zal dus een cruciaal onderdeel vormen van het budget en van de algemene werking van de adviesraad. Daarom wordt daar volgens de Hoge Raad best rechtstreeks naar verwezen in het voorontwerp (cfr. artikel 16 § 1 van het decreet houdende oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen). Het voorontwerp van decreet verwijst wat de



werking, en dus het budget, betreft echter enkel naar wat hierover bepaald is in het 'kaderdecreet' van 18 juli 2003. Toch stelt de Hoge Raad vast dat bij een aantal strategische adviesraden zoals bijvoorbeeld de Mobiliteitsraad, nadere bepalingen werden opgenomen. Zo bijvoorbeeld in verband met de financiële middelen. Het 'kaderdecreet' vermeldt alleen dat de strategische adviesraad beschikt over een jaarlijkse dotatie (artikel 13). In het decreet tot oprichting van de Mobiliteitsraad (artikel 21) bestaan de financiële middelen uit:

- 1° een vaste dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap
- 2° een variabele dotatie die bepaald wordt op basis van de opdrachten waarmee de Vlaamse regering de Mobiliteitsraad belast;
- 3° de eigen inkomsten.

De Hoge Raad stelt voor om een gelijkaardige bepaling, met een rechtstreekse verwijzing naar het belang van wetenschappelijk onderzoek in de werking van de adviesraad, in te voegen in het voorontwerp van decreet.

3.2.5. Secretariaat

De Hoge Raad is tevreden dat de nieuwe adviesraad zal beschikken over een eigen onafhankelijk secretariaat (het secretariaat van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur is tewerkgesteld binnen de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden).

De Hoge Raad heeft enkele vragen bij de positie van de algemeen secretaris. Hoe wordt de secretaris aangeduid? Door de leden van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken? Door de Vlaamse regering? Wie evalueert haar/hem? De voorzitter of het Dagelijks Bestuur van de adviesraad?

Wat het personeelsaantal betreft kunnen ook nog vragen gesteld worden. De nota aan de Vlaamse regering stelt dat het voorontwerp van decreet geen weerslag heeft op het vlak van het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.¹¹ Hierboven (punt 3.2.4) werd er reeds op gewezen dat het uitgebreide takenpakket van de nieuwe adviesraad zeker een invloed zal hebben op het budget. Volgens de Hoge Raad zal een uitbreiding van het secretariaat eveneens noodzakelijk zijn om haar opdracht behoorlijk te vervullen.¹²

¹¹ De Hoge Raad gaat ervan uit dat de huidige personeelsleden van het secretariaat van de Hoge Raad (2 ambtenaren niveau A1) tewerkgesteld zullen worden in het secretariaat van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken.

¹² Ter vergelijking: de Conseil supérieur des Villes, Communes et Provinces de la Région wallonne, de Waalse tegenhanger van de HRBB met een ongeveer gelijkaardige opdracht zoals voorzien voor de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken beschikt over 8 personeelsleden. Het samengevoegd secretariaat van de Nederlandse Raad voor het Openbaar Bestuur en de Raad voor de Financiële Verhoudingen telt 15 personeelsleden.



Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken
Advies 4-2004 - 2 juni 2004

De Hoge Raad heeft tenslotte nog enkele vragen over de praktische werking van de strategische adviesraden:

- Kunnen de secretariaten van deze adviesraden beroep doen op de diensten van de beleidsdomeinen waar zij zijn ondergebracht (bijvoorbeeld voor kopies, computers, bureau-benodigdheden, boekhouding, behuizing...) of moet elke strategische adviesraad zelf in zijn eigen infrastructuur voorzien (gebouw, verwarming, elektriciteit,...). In dat laatste geval zal in het secretariaat ook know-how moeten opgebouwd worden over boekhouding en budgettering.
- Ligt het in de bedoeling om voor de verschillende strategische adviesraden een gemeenschappelijke communicatiebeleid op touw te zetten (bijvoorbeeld gemeenschappelijk website, huisstijl, logo,...) of wordt dit volledig overgelaten aan de autonomie van elke strategische adviesraad?



4. CONCLUSIE

De bestuurlijke organisatie wordt in Vlaanderen niet enkel meer bepaald door het beleidsdomein Binnenlandse Aangelegenheden, maar door alle Vlaamse sectormateries. Dit past in een ruimere bestuurlijke evolutie in Vlaanderen waar de focus wordt gelegd op de responsabilisering van de rechtstreeks verkozen besturen en op het belang van het lokale niveau als burgernabij bestuur. Een adviesraad die moet adviseren over de bestuurlijke organisatie moet dus volgens de Hoge Raad best een sectoroverschrijdende rol innemen en wordt daarom best geïnstalleerd als meta-adviesraad.

Het voorliggende voorontwerp voorziet daar niet in en positioneert de adviesraad bij het beleidsdomein Bestuurszaken. Toch blijft de Hoge Raad voorstander van een ruime interpretatie van de adviesopdracht zodoende toch adviezen over de beleidsdomeinen heen te kunnen uitbrengen, eventueel in samenspraak met de andere sectoriële adviesraden.

Daarnaast stelt de Hoge Raad vast dat de Vlaamse regering bij de hervorming van het Vlaamse advieslandschap steeds het uitgangspunt heeft gehanteerd dat advies en overleg moeten gescheiden worden en dat beide in een apart kader moeten vorm krijgen. Het voorliggende voorontwerp regelt het advies in het beleidsdomein Bestuurszaken, maar momenteel werd nog geen enkel initiatief genomen om het overleg te institutionaliseren. De Hoge Raad is van mening dat beide onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en best parallel worden ingevoerd. Uit de korte evaluatie van de werking van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur blijkt namelijk dat het enkel regelen van de strategische advisering, zonder het overleg, soms nefast kan zijn voor de werking van een adviesraad. Zeker indien de belangenorganisaties van de lokale en provinciale besturen formeel zitting nemen in de adviesraad (zoals dat is bepaald in het voorliggende voorontwerp). Enkel indien die organisaties een apart forum hebben voor overleg kunnen zijn een duidelijke en onafhankelijke rol spelen in een strategische adviesraad.

Specifiek ingaand op het voorontwerp van decreet zelf, is de Hoge Raad zeker tevreden over de ruime vrijheid die de nieuwe adviesraad zal hebben om de werking te organiseren (via allerhande subcommissies, al dan niet in samenwerking met andere adviesraden,...). Daarnaast is de verplichte vraag tot advisering, invoering van een eigen jaarlijks budget, een jaarlijks werkprogramma en een eigen onafhankelijk secretariaat zeker een vooruitgang ten opzichte van de huidige situatie.

Er blijven volgens de Hoge Raad evenwel nog een aantal vragen onbeantwoord. Die zijn vooral het gevolg van de brede waaier aan uiteenlopende adviesopdrachten (naast de bestuurlijke organisatie van Vlaanderen moet ook geadviseerd worden over geografische informatie, personeelsbeleid, ICT,...) die volgens de Hoge Raad zeker belangrijke gevolgen zal hebben voor de werking van de adviesraad, maar waar in het voorontwerp niet steeds wordt op ingegaan.



Volgende zijn de belangrijkste specifieke bedenkingen van de Hoge Raad:

- Wordt niet best voorzien in het decretaal vastleggen van een aantal werkcommissies die zich specifiek zullen bezighouden met de meer gespecialiseerde aspecten van de adviesraad? En kunnen in die werkcommissies ook externe deskundigen vast opgenomen worden die geen deel uitmaken van de 'hoofdadvisraad'.
- Het voorontwerp bepaalt dat de voorzitter van de adviesraad wordt benoemd door de Vlaamse regering uit de leden van de raad. Volgens de Hoge Raad moet hiervoor eerst voorafgaand verplicht advies gevraagd worden aan de adviesraad zelf.
- In het voorontwerp werden geen bepalingen opgenomen over volgende elementen: ondervoorzitter, hernieuwbaarheid van het mandaat en ontslag van de leden. De Hoge Raad is van mening dat dit best wel wordt opgenomen in het decreet.
- De Hoge Raad vraagt speciale aandacht voor de presentiegelden voor de voorzitter en de leden van de adviesraad. Dit is momenteel binnen de Hoge Raad ontoereikend in verhouding met de gevraagde prestaties van de leden.
- Het aanwenden van externe expertise (onderzoek, externe deskundigen in ad-hoc commissies) zal cruciaal worden in de werking van de adviesraad. De Hoge Raad vraagt dat daar aandacht wordt aan besteed in het voorontwerp.
- Wat het ondersteunend secretariaat betreft vraagt de Hoge Raad ten slotte ook aandacht voor de rol en positie van de algemeen secretaris (wie benoemt en evalueert?) en voor de nood aan een voldoende bestafling in verhouding tot de opdrachten.



5. BIJLAGE: TECHNISCH - JURIDISCHE BEDENKINGEN

- Art.3 §2** Naar analogie met het decreet tot oprichting van de Mobiliteitsraad, zou best volgende zin worden toegevoegd: "Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in dit decreet, zijn de bepalingen van het decreet tot regeling...".
- Art.4 §2** *De Vlaamse regering is verplicht om **het advies van de Raad** te vragen over...*
- Art.4 §3** *De Vlaamse regering kan gemotiveerd afwijken van de in §2 bedoelde adviezen van de ~~strategische adviesraad~~ **Raad** en informeert de **Raad** hierover.*
- Art.4 §4** *De adviezen uitgebracht door de ~~strategische adviesraad~~ **Raad** zijn openbaar.*
- Art.11 §2** *De Vlaamse regering (...) coördinatie, te coördineren. ~~Te dien einde kan de regering~~
De Vlaamse regering kan daartoe:
1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, ~~inzonderheid~~ **met name door ze opnieuw te ordenen en te vernummeren;***

VOORONTWERP VAN DECREET
dd. 8 juli 2005

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse Regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

Artikel 3

§1. Er wordt een strategische adviesraad “Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken” opgericht, zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, hierna de Raad te noemen. Hij heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

§2. De bepalingen van het decreet tot regeling van strategische adviesraden van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. Inzake aangelegenheden die betrekking hebben op het beleid inzake personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, e-government, wetsmatiging, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer, binnenlandse aangelegenheden, stedenbeleid en inburgeringsbeleid, heeft de Raad de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren ;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

- 1° de in §1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet die uitgaan van de Vlaamse ministers bevoegd voor Binnenlands Bestuur en Bestuurszaken;
- 2° de in §1, 6°, bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn en die uitgaan van de Vlaamse ministers bevoegd voor Binnenlands Bestuur en Bestuurszaken.

§3. De Vlaamse Regering kan gemotiveerd afwijken van de in §2 bedoelde adviezen van de strategische adviesraad en informeert de raad hierover.

§4. De adviezen uitgebracht door de strategische adviesraad zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De Raad wordt samengesteld uit onafhankelijke deskundigen en uit vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen.

§2. Volgende organisaties zijn in de Raad vertegenwoordigd: de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies.

Artikel 6

§1. De Raad bestaat uit 14 leden, door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van 4 jaar. Hiervan zijn er 4 vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen en 10 onafhankelijke deskundigen. De vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen worden voorgedragen door de in artikel 5 opgesomde organisaties, op dubbele lijsten die in een evenwichtige vertegenwoordiging man/vrouw voorzien. De onafhankelijke deskundige leden worden aangeduid na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

§2. De Raad duidt onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter aan. De voorzitter vertegenwoordigt de Raad in en buiten rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van deze bevoegdheid.

§3. De mandaten van de leden van de Raad zijn verlengbaar.

§4. De leden voorgedragen door de in artikel 5, §2, opgesomde organisaties kunnen niet ontslagen worden.

Artikel 7

De leden van de Raad oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden bepaald in artikel 8 van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Inzake de werking van de Raad, is het hoofdstuk IV van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Raad, is het hoofdstuk V van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

Artikel 10

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid die bij §1 aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten.

De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum. Na de in het eerste lid bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Machtigingsbepaling

Artikel 11

§1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse Regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;

4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VIII

Wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 12

Het decreet van 30 maart 1999 houdende de oprichting van een Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur wordt opgeheven.

Artikel 13

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,

Marino KEULEN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.793/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken", heeft op 2 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

EH

38.793/1/V

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken als een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De op te richten strategische adviesraad is bedoeld om in de plaats te komen van met name de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur, doch zal tevens advies uitbrengen over aangelegenheden, waarvoor er thans geen specifieke adviesverlening bestaat.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMS GEWEST

3. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest vinden de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (wat de oprichting van een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid betreft) gecombineerd met de bepalingen van die bijzondere wet welke aan de gemeenschappen en de gewesten de bevoegdheid toekennen met betrekking tot de onderscheiden aangelegenheden waarover de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken advies zal geven.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Uit artikel 4, § 1, van het ontwerp blijkt dat de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken opdrachten heeft die betrekking hebben, enerzijds, op het beleid inzake personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer, en, anderzijds, op de binnenlandse aangelegenheden, het stedenbeleid en het inburgeringsbeleid; voorts is in artikel 4, § 2, van het ontwerp sprake van regelgevende teksten die uitgaan van de Vlaamse ministers bevoegd voor Binnenlands Bestuur en Bestuurszaken.

Wat de eerste categorie van opdrachten betreft, vinden de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest in beginsel de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling:

- hetzij in artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (voorzover het gaat om de personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer van de Vlaamse administratie, de beleidsdomeinen, de Vlaamse ministeries, de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) zonder rechtspersoonlijkheid, alsook om de voorgenomen regelgeving welke uitgaat van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, in zoverre ze verband houdt met dat artikel 87);
- hetzij in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (voorzover het de personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer van de IVA's met rechtspersoonlijkheid en de extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's) betreft, alsook de voorgenomen regelgeving welke uitgaat van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, in zoverre ze verband houdt met dat artikel 9).

Wat de tweede categorie van opdrachten betreft (binnenlandse aangelegenheden, stedenbeleid en inburgeringsbeleid, alsook de voorgenomen regelgeving welke uitgaat van de Vlaamse minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur), vinden de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest in hoofdzaak de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de bepalingen van artikel 5, § 1, II, 3°, en artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Krachtens het voornoemde artikel 5, § 1, II, 3°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor het onthaal en de integratie van inwijkelingen. Het voornoemde artikel 6, § 1, VIII, kent aan de gewesten de bevoegdheid toe voor de ondergeschikte besturen.

4. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

⁽²⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie het ontworpen artikel 3, wat de oprichting van de strategische adviesraad betreft, het ontworpen artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, de ontworpen artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, het ontworpen artikel 8, wat de werking betreft, en het ontworpen artikel 9, wat het toezicht betreft.

SG

38.793/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering en de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse Regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

Artikel 3

§1. Er wordt een strategische adviesraad “Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken” opgericht, zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, hierna de Raad te noemen. Hij heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

§2. De bepalingen van het decreet tot regeling van strategische adviesraden van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. Inzake aangelegenheden die betrekking hebben op het beleid inzake personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, e-government, wetsmatiging, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer, binnenlandse aangelegenheden, stedenbeleid en inburgeringsbeleid, heeft de Raad de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

- 1° de in §1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet die uitgaan van de Vlaamse ministers bevoegd voor Binnenlands Bestuur en Bestuurszaken;
- 2° de in §1, 6°, bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn en die uitgaan van de Vlaamse ministers bevoegd voor Binnenlands Bestuur en Bestuurszaken.

§3. De Vlaamse Regering kan gemotiveerd afwijken van de in §2 bedoelde adviezen van de strategische adviesraad en informeert de Raad hierover.

§4. De adviezen uitgebracht door de strategische adviesraad zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De Raad wordt samengesteld uit onafhankelijke deskundigen en uit vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen.

§2. Volgende organisaties zijn in de Raad vertegenwoordigd: de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies.

Artikel 6

§1. De Raad bestaat uit 14 leden, door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van 4 jaar. Hier van zijn er vier vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen en tien onafhankelijke deskundigen. De vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen worden voorgedragen door de in artikel 5 opgesomde organisaties, op dubbele lijsten die in een evenwichtige vertegenwoordiging man/vrouw voorzien. De onafhankelijke deskundige leden worden aangeduid na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

§2. De Raad duidt onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter aan. De voorzitter vertegenwoordigt de Raad in en buiten rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van deze bevoegdheid.

§3. De mandaten van de leden van de Raad zijn verlengbaar.

§4. De leden voorgedragen door de in artikel 5, §2, opgesomde organisaties kunnen niet ontslagen worden.

Artikel 7

De leden van de Raad oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden bepaald in artikel 8 van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Inzake de werking van de Raad, is het hoofdstuk IV van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Raad, is het hoofdstuk V van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

Artikel 10

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid die bij §1 aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten.

De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum

van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum. Na de in het eerste lid bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Machtigingsbepaling

Artikel 11

§1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse Regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummern;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummern;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;

- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VIII

Wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 12

Het decreet van 30 maart 1999 houdende de oprichting van een Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur wordt opgeheven.

Artikel 13

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 16 december 2005.

*De minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands
Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS