

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

13 juni 2001

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2001**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
uitgebracht door de heren Jef Van Looy, Johan Malcorps en Jan Laurys
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jacques Timmermans.

Vaste leden :

de heren Gerald Kindermans, Jan Laurys, Erik Matthijs, Jef Van Looy ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Dominique Guns, de heren Patrick Lachaert, Paul Wille ;

de heer Jean Geraerts, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch ;

de heren Jacques Timmermans, Bruno Tobback ;

mevrouw Isabel Vertriest ;

de heer Jos Bex.

Plaatsvervangers :

de heer Jos De Meyer, mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Maria Tyberghien-Vandenbussche, de heer Mark Van der Poorten ;

de heren Louis Bril, Marc Cordeel, mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heer Gilbert Van Baelen ;

mevrouw Niki De Gryze, de heren Julien Librecht, Jan Penris ;

de heren Jacky Maes, Jan Van Duppen ;

de heer Johan Malcorps ;

de heer Herman Lauwers.

*Zie :***12** (2000-2001)

- Nr. 1 : Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen over de begroting 2001

17 (2000-2001)

- Nr. 1-A : Algemene toelichting
- Nr. 1-B : Toelichting per programma

19 (2001-2001)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 6 : Amendementen
- Nr. 7-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
- Nr. 7-B : Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 7-C : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 7-D : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
- Nr. 7-E : Verslag namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme
- Nr. 7-F : Verslag namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

20 (2000-2001)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
A. Bevoegdheden van mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw ...	4
I. Toelichting door de minister	4
II. Algemene bespreking	9
III. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming	17
B. Bevoegdheden van de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media	18
I. Toelichting door de minister	18
II. Indicatieve stemming	19
Bijlagen	21

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening besprak op 17 en 31 mei 2001 het haar toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001.

De commissie behandelde eveneens het hoofdstuk VIII Leefmilieu van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van begroting 2001. Het verslag van de bespreking van het programmadecreet is opgenomen in *Parl. St. Vl. Parl. 2000-2001, nr. 688/14*.

De heren Jef Van Looy en Johan Malcorps brengen verslag uit over het deel leefmilieu en natuurbehoud (bevoegdheden van minister Vera Dua) en de heer Jan Laurys over het deel ruimtelijke ordening (bevoegdheid van minister Dirk Van Mechelen).

A. BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW VERA DUA, VLAAMS MINISTER VAN LEEFMILIEU EN LANDBOUW

I. TOELICHTING DOOR DE MINISTER

I.1. Beleidskredieten en dotatie Minafonds

– Beleidskredieten

De aangepaste begroting 2001 voor de sector leefmilieu voorziet in een totaal aan beleidskredieten van 32,3 miljard frank : 28.550,7 miljoen frank binnen het Minafonds en 3.769,6 miljoen frank op de departementale begroting (programma's 61.10 tot en met 61.50 en programma 64.60).

Ten opzichte van de initiële begroting 2001 betekent dit : een stijging van 1.618,7 miljoen frank voor de vastleggingsmachtiging van het Minafonds en een vermindering van 23,2 miljoen frank op de departementale begroting, of een totale stijging voor de begroting leefmilieu van 1.595,5 miljoen frank of 5 percent.

Volgens de toelichting die door minister Vera Dua in de commissie werd verstrekt, gelden volgende belangrijke verklaringen voor deze netto-stijging :

- a) de inschrijving van bijkomende beleidskredieten ten bedrage van 2.098,4 miljoen frank :
 - 1.260 miljoen frank voor het afsluiten van vijfjarige beheersovereenkomsten water in het kader van het Plan voor Plattelandsontwikkeling ;
 - 252,4 miljoen frank voor de kosten van de tussenopslag en de verwerking van dierenmeel naar aanleiding van de BSE-crisis ;
 - 360 miljoen frank voor de kosten van ophaling, verwerking en vernietiging van krenge ;
 - 226 miljoen frank voor de werkings- en exploitatiekosten van Aquafin ;
- b) een vermindering van vastleggingskredieten ten bedrage van 488,5 miljoen frank :
 - ingevolge de beschikbaarheid van onbelaste saldi eind 2000 bij de milieu-VOI's worden de werkingsdotaties verminderd voor een totaalbedrag van 239,5 miljoen frank. Het gaat om min 47,5 miljoen frank op de werkingsdotatie OVAM, min 127 miljoen frank op de werkingsdotatie VMM en een vermindering van 65 miljoen frank op de werkingsdotatie VLM ;
 - een vermindering van de investeringsdotatie aan Aquafin met 249 miljoen frank ingevolge de verschuivingen van een aantal opleveringen naar 2002 ;
- c) verder worden een aantal herschikkingen en heroriënteringen doorgevoerd :
 - 36,2 miljoen frank wordt overgeheveld van de vastleggingsmachtiging van het VLIF naar het Minafonds als tussenkomst in de kosten van slachtafval van de rundveehouders ;
 - 14,1 miljoen frank wordt overgeheveld naar de dotatie van de VITO als bijdrage van het beleidsdomein Leefmilieu in de werking van BBT/EMIS ;
 - 31,7 miljoen frank wordt overgeheveld naar het programma bestaansmiddelen voor de werving van 15 boswachters, 11 natuurwachters en 5 A1's in het kader van de uitvoering van de Seveso-richtlijn en 2 personeelsleden voor de adviescommissie Bodem die binnen het departement LIN wordt geïnstalleerd ;

- 12,5 miljoen frank wordt van het Minafonds overgeheveld naar de departementale begroting Leefmilieu voor de werving van 4 A1's in het kader van de administratieve opvolging van de milieuconvenanten bij de afdeling Natuur en van 3 wetenschappelijke attachés bij het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer in het kader van projecten die door de administratie Waterwegen en Zeewezen en de afdeling Bos en Groen aan het IBW werden opgedragen.

Ten slotte worden de kredieten voor aankoop van kleine terreinvoertuigen door de afdelingen Natuur en Bos en Groen (32,9 miljoen frank) – op vraag van de Inspectie van Financiën – gegroepeerd op de departementale begroting Leefmilieu en worden de kredieten voor de leasing van voertuigen (6,5 miljoen frank) gecentraliseerd op het bestaansmiddelenprogramma.

– *Dotatie Minafonds*

De dotatie aan het Minafonds stijgt met 99 miljoen frank van 13.049,4 tot 13.148,4 miljoen frank. De stijging stemt overeen met de geraamde mindert ontvangsten uit de heffingen op afvalwater van 99,7 miljoen frank.

Tijdens de vorige begrotingsrondes werd voor de berekening van de dotatie van het Minafonds het volgende uitgangspunt gehanteerd : dotatie = totaal van alle vastleggingskredieten min de eigen ontvangsten (inkomsten uit de heffingen). Op basis van die formule zou de aangepaste dotatie 2001 14.767,8 miljoen frank moeten bedragen of een stijging met 1.718,4 miljoen frank (99,7 miljoen frank minder eigen ontvangsten plus 1.618,7 miljoen frank bijkomende vastleggingskredieten) betekenen. Door deze berekeningswijze was de begroting van het Minafonds ook op het niveau van de vastleggingskredieten in evenwicht.

Op voorstel van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting wordt van deze werkwijze afgestapt en wordt de dotatie van het Minafonds niet langer beschouwd als een sluitpost. De redenen die hiervoor worden aangehaald zijn onder meer het grote kassaldo (20.573,5 miljoen frank) op het Minafonds en de vaststelling dat de beschikbare vastleggingskredieten nooit voor 100 percent worden vastgelegd. Er is wel een stijging in het vastleggingspercentage tijdens de voorbije jaren : voor 2000 bedroeg het vastleggingspercentage op het Minafonds bijna 97 percent. De regering is derhalve van mening dat het Minafonds voor 2001 voldoende (betalings)middelen beschikt om niet in liquiditeitsproblemen te komen.

De volgende tabel geeft een overzicht van de evolutie van de dotatie en de vastleggingsmachtiging in de periode 1997 tot 2001.

	Dotatie	+/-	Vastleggingsmachtiging	+/-
1997	5.852,2		20.596,5	
1998	6.605,7	+ 753,5	21.344,2	+ 747,7
1999	7.361,0	+ 755,3	22.037,9	+ 693,7
2000	10.125,6	+ 2.764,6	23.523,3	+ 1.485,4
Initieel 2001	13.049,4	+ 2.923,8	26.932,0	+ 3.408,7
Aanp. 2001	13.148,4	+ 99,0	28.550,7	+ 1.618,7

I.2. Belangrijkste aanpassingen

- *Beheersovereenkomsten water in het kader van het Plan voor Plattelandsontwikkeling : plus 1.260 miljoen frank (post 2.19 Minafonds)*

De beheersvergoedingen in het kader van het meststoffendecreet worden geregeld in het “besluit van de Vlaamse regering van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingenregeling ter uitvoering van artikel 15, 15bis, 15ter, 15sexies, §§ 1 en 3 en 15septies van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet”.

De vergoedingen kaderen in het Vlaams plattelandsontwikkelingsplan en werden positief geadviseerd door het STAR-comité van de Europese Commissie op 20 december 2000. De goedkeuring zelf door de Europese Commissie van het programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling van het Vlaams Gewest voor de periode 2000-2006 werd gegeven op 6 oktober 2000. De Europese Commissie cofinanciert deze vergoedingen.

De beheersovereenkomsten hebben een duurzaam karakter en worden steeds afgesloten voor een periode van 5 jaar. Omdat de wetten op de rijkscomptabiliteit stellen dat overeenkomsten voor meerdere jaren volledig moeten worden vastgelegd in het jaar waarin de verbintenis wordt aangegaan, ligt het zwaartepunt van de vastleggingen in 2000 en 2001. De totale behoefte aan vastleggingskredieten in 2000 en 2001 bedraagt 2.239 miljoen frank. Dit bedrag heeft enkel betrekking op het aandeel van het Vlaamse Gewest. Aangezien in de begroting 2000 en 2001 samen slechts 979 miljoen frank beschikbaar is, werd een extra krediet van 1.260 miljoen frank ingeschreven (*post 2.19 Minafonds*).

De Europese Commissie cofinanciert deze vergoedingen voor ongeveer 1,6 miljard frank zodat in totaal nu ongeveer 3,8 miljard frank beschikbaar is voor de vergoedingen beheersovereenkomsten water.

In de loop van de volgende jaren kunnen nog nieuwe beheersovereenkomsten worden gesloten.

- *Maatregelen in het kader van de BSE-crisis : plus 648,6 miljoen frank (post 2.4 Minafonds)*

De Vlaamse regering heeft op 2 februari 2001 haar goedkeuring gehecht aan de prefinanciering van de kosten voor stockering en verwerking van het dierenmeel afkomstig van dierlijk afval en dit gedurende 3 maanden. Voor de tussenopslag en verwerking van dierenmeel wordt 252,4 miljoen frank extra ingeschreven.

Voor de ophaling, verwerking en vernietiging van krenge wordt 360 miljoen frank extra uitgetrokken. Sinds 1993 gebeurt de financiering van de kosten verbonden aan de ophaling en verwerking van krenge via een evenwichtig systeem waarbij enerzijds de middelgrote en grote veebedrijven een bijdrage leveren via het jaarlijks abonnementsgeld en anderzijds de Vlaamse overheid een toelage verleent uit het Minafonds voor de kosten gemaakt bij kleine veebedrijven en particulieren. Dit systeem geldt enkel voor dieren die voor de landbouwproductie worden gehouden.

Op 31 mei 2000 werd in uitvoering van het federaal regeerakkoord principieel beslist om krenge uit de voedselketen te weren. Het verbod op het gebruik van kadavers in de voedselketen werd bekrachtigd door het ministerieel besluit van de federale minister van Landbouw van 7 december 2000. Als gevolg van dit verbod zijn er minopbrengsten (een deel van het meel en vet kan niet meer worden afgezet naar de veevoederindustrie) en meerkosten (verbranding). Dit betekent ook dat het vroegere evenwicht grondig is verstoord.

Bovenop het weren van krenge besliste de Europese Commissie op 4 december 2000 om verwerkte dierlijke eiwitten (“diermeel”) te verbieden in voeders voor dieren waarvan het vlees of de producten bestemd zijn voor de productie van voedingsmiddelen.

Voorlopig is er zeker geen sprake van Europese harmonisatie inzake de financiering. De meeste Europese lidstaten, waaronder ook onze buurlanden, zorgen voor een gehele of gedeeltelijke finan-

anciering voor ophaling, verwerking, tussenopslag en verwijdering van de geproduceerde dierenmelen.

In afwachting dat bijvoorbeeld een toekomstig solidariserend retributiesysteem administratief rond is en operationeel zal zijn, moet rekening worden gehouden met een overgangperiode waarin ook gefinancierd zal moeten worden.

De totale geraamde kosten van ca. 520 miljoen frank op jaarbasis zullen worden verdeeld over de veehouders (ongeveer 160 miljoen frank per jaar via een abonnementsstelsel) en het Vlaams Gewest (ongeveer 360 miljoen frank per jaar). Het bedrag is gebaseerd op de berekeningen uit de studie van professor Viaene van de Universiteit Gent in opdracht van de Commissie Dierlijk Afval. Dit voorstel werd positief geadviseerd door de Commissie Dierlijk Afval, het officieel overlegorgaan met vertegenwoordigers van producenten, verwerkers en regionale en federale overheidsdiensten.

Er wordt verder 36,2 miljoen frank extra uitgetrokken voor de maatregelen inzake het slachtafval van de rundveehouders. Het gaat hier om de terugbetaling van 410 frank per rund, gedurende 3 maanden, aan het “Fonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren” ter compensatie van de opschorting van de betaling van een bijdrage van 410 frank door de slachthuizen. Met dit bedrag dienen de slachthuizen de kosten voor de verwerking van het afval te betalen. Het bedrag van 36,2 miljoen wordt gecompenseerd op de vastleggingskredieten van het VLIF.

- *Werkings- en exploitatiekosten Aquafin : plus 226 miljoen frank (post 2.10 Minafonds)*
Investeringsdotatie Aquafin : min 249 miljoen frank (post 3.10 Minafonds)

De stijging van de werkingsdotatie met 14 procent wordt grotendeels verklaard door de verdere toename van onder andere de rentelasten (plus 21,1 procent) bij de financiering van de nieuwe investeringen. Ook stijgen de exploitatiekosten (plus 13,1 procent) in lijn met de aangroei van het exploitatiepatrimonium (bv. elektriciteitskosten, gewoon onderhoud, belastingen en taksen, chemicaliën voor waterzuivering ...). Het budget hoofdkantoor stijgt met 8,7 procent.

De daling van de investeringsdotatie wordt veroorzaakt door de verschuiving van de oplevering van investeringen naar 2002.

I.3 Personeel

Via heroriëntering worden kredieten vrijgemaakt voor de werving van bijkomend personeel.

- 15 boswachters : + 9,9 miljoen frank

De afdeling Bos en Groen beschikt voor het hele Vlaamse grondgebied slechts over 92 boswachters. Op het vroegere personeelskader (ex-dienst Waters en Bossen) waren er 136 boswachters voorzien. Door de vele afvloeiingen van de laatste jaren kunnen een aantal nieuwe taken niet uitgevoerd worden en is het onmogelijk geworden om dagdagelijkse taken degelijk en binnen de voorziene termijnen uit te voeren. Rekening houdende met het toegenomen takenpakket, het aankoopbeleid inzake bossen en het feit dat binnen de twee jaar nog een aantal boswachters op pensioen gaan of gebruik maken van de voorziene uitstapregeling, moeten dringend de nodige stappen ondernomen worden voor de aanwerving van 15 boswachters.

- 11 natuurwachters : + 7,4 miljoen frank

Vanaf 1995 werd het beheer van de Vlaamse reservaten aan de Afdeling Natuur overgedragen (ex dienst Waters en Bossen) en kon deze afdeling voor de toenmalige oppervlakte van 6.288 ha beschikken over een groep van 15 natuurwachters. Vooral in de Kempen en aan de kust waren deze aantallen kritisch laag en de catastrofes van de heide- en bosbranden leidden tot het optrekken van de aanwezigheid in deze streken met 19 personeelsleden. De aantallen in Vlaams-Brabant en Oost- en West-Vlaanderen werden niet aangepast.

Ondertussen werd de oppervlakte te beheren gebied gevoelig uitgebreid, vooral door bijkomende aankopen. In 2000 was deze oppervlakte al gestegen van 6.288 ha naar 13.782 ha, dus een vergroting met een factor 2,35. Een belangrijke rol hierin speelde het protocol met de militaire overheid waardoor sinds 1999 5.500 ha in natuurbeheer kon worden genomen. Hiervan ligt een zeer groot stuk in Limburg. Het aankoopbeleid wordt in het huidige milieubeleidsplan aan hetzelfde tempo voortgezet, met het gevolg dat in 2001 en de volgende jaren minimum 1.200 ha aan te beheren oppervlakte natuurterrein zal worden toegevoegd.

Daarom wordt voor het terreinbeheer in een dringende aanwerving van in totaal 11 natuurwachters voorzien, gespreid over de verschillende provincies.

- 4 AI's voor 1 jaar in het kader van de opvolging van de milieuconvenanten : + 8,4 miljoen frank

Voor het extra overleg en coördinatie en de administratieve opvolging van de huidige dossierstroom worden 4 administratieve contractuele medewerkers voor 1 jaar voorzien.

In het kader van de gemeentelijke milieuconvenant worden verschillende nieuwe initiatieven ontwikkeld en voorbereid zodat het gemeentelijk milieu- en natuurbeleid duidelijk in de richting van geïntegreerd beleid en duurzame ontwikkeling kan evolueren.

In februari 2001 werden de resultaten bekend van de evaluatie van de gemeentelijke en provinciale milieuconvenanten 1992-1999 om het nieuwe initiatief vanaf 2002 voor te bereiden.

- Bijkomende personeelsleden voor het IBW (+ 6,1 miljoen frank), de adviescommissie Bodem (+ 3,5 miljoen frank) en de uitvoering van de Seveso-richtlijn (+ 10,9 miljoen frank)

De minister vermeldt verder de aanwerving van 3 wetenschappelijke attachés bij het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer (+ 6,1 miljoen frank) die voor specifieke projecten zullen worden ingezet, zoals onderzoek en inventarisatie van baggergronden in Vlaanderen, de standaardisatie van de wildbeheersplannen en het opstarten van de coördinatie van de wetenschappelijke exploitatie van de bosinventarisatie en van de kwaliteitscontrole op de monitoring van de grensoverschrijdende invloed van luchtverontreiniging op de bossen. Met dit laatste project wordt tegemoetgekomen aan de Europese verplichtingen terzake.

Er wordt 3,5 miljoen frank overgeheveld naar het bestaansmiddelenprogramma 99.10 voor de werving van 2 personeelsleden voor de adviescommissie Bodemsanering, die wordt ondergebracht bij de algemene administratieve diensten van het departement Leefmilieu en Infrastructuur.

De Vlaamse regering hechtte eerder haar goedkeuring aan de werving van 5 contractuele ingenieurs ter uitvoering van het Samenwerkingsakkoord zware ongevallen (Seveso II-richtlijn). Daarvoor wordt nu 10,9 miljoen frank van het Mina-fonds overgeheveld naar de interdepartementale bestaansmiddelen.

I.4. Bijdrage in de werkingskosten van BBT/EMIS

Vanaf het begrotingsjaar 2001 dienen het kenniscentrum BBT (Beste Beschikbare Technologie) en het bijhorende EMIS (Energie- en Milieu-Informatiesysteem) als referentietaak via de dotatie aan de VITO (Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek) gefinancierd te worden. Het BBT/EMIS-project wordt immers geïntegreerd in de nieuwe beheersovereenkomst tussen het Vlaams Gewest en de VITO. Het beleidsdomein Leefmilieu zal 14,1 miljoen frank bijdragen in de marginale projectkosten (via overheveling naar de VITO-dotatie).

Bovendien wordt in uitvoering van actie 162 van het gewestelijk milieubeleidsplan het BBT-kenniscentrum versterkt met één milieu-econoom voor het operationaliseren van een *BBT*-milieukostenmodel en dit voor de duur van de nieuwe beheersovereenkomst 2001-2005.

I.5. Vermindering werkingsdotaties VOI's en andere aanpassingen

Ingevolge de beschikbaarheid van onbelaste saldi 2000 worden de werkingsdotaties van OVAM, VMM en VLM (Natuur en Ruilverkaveling) eenmalig met respectievelijk 47,5 miljoen frank, 127 miljoen frank en 65 miljoen frank verminderd.

I.6. Inkomsten uit de afvalwaterheffing

De aangepaste raming van de totale ontvangsten uit de waterheffing in 2001 (op kasbasis) voor het Minafonds bedraagt 9.330 miljoen frank (min 100 miljoen frank). De aanpassing van de raming betreft vooral de actualisatie van het eenheidstarief.

Voor de kleinverbruikers zullen de opbrengsten van de inkohiering dalen omdat de heffing 2000 volledig gerealiseerd werd in het werkingsjaar 2000. Voor de grootverbruikers wordt op basis van de inkohiering in voorgaande jaren de inkomstenraming 2001 bijgesteld rekening houdend met een jaarlijkse afname van de vuilvracht met 5 procent. Tevens werd de betalingsbereidheid aangepast op basis van voorgaande jaren.

Voor de overige aanpassingen verwijst de minister naar de rondgedeelde tekst en de gedrukte toelichting bij de aanpassing van de uitgavenbegroting.

II. ALGEMENE BESPREKING

II.1. Algemeen

De heer Erik Matthijs verwijst naar de discussie over de financiering van het milieubeleid. De financiering zou worden doorgelicht en het Minafonds uitgezuiverd. Heeft de minister reeds een totaalbeeld van de financiële behoeften en middelen? Werd de beloofde visie op het milieuheffingenbeleid uitgewerkt, en wanneer kan die worden besproken in de commissie? Wat zijn de uitgangspunten van het nieuwe milieuheffingenbeleid? De SERV en de Mina-Raad dringen aan op een langetermijnplanning inzake de financiering van het milieubeleid. Deze adviesorganen vragen dat de doelstellingen en heffingen beter op elkaar worden afgestemd, onder meer naar regulering en financiering van de kosten toe. Wat is de stand van zaken?

Minister Vera Dua antwoordt dat door haar kabinet een uitgebreide nota werd opgesteld over het heffingenbeleid, onder meer over het doel en de zin van het instrument heffingen, de verschillende vormen en de mogelijke plaats van heffingen in de financiering van het milieubeleid. Op basis daarvan werd een meer beleidsgericht document opgesteld met een prognose over de noodzakelijke financiering van het milieubeleid. Daarbij is er wel het probleem dat een dergelijke prognose niet op waterdichte ramingen kan worden gebaseerd. Met dit document is ook de discussie geopend over de vorm en heroriëntering van de heffingen. De afspraak in de regering is dat deze discussie zal worden gevoerd bij de opmaak van de begroting 2002. In haar begroting voor 2002 doet de minister dan ook voorstellen tot aanpassing van de heffingen. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de opmerkingen die door de commissie leefmilieu werden gemaakt, onder meer inzake de grondwaterheffingen.

Volgens de minister is het theoretisch en voorbereidend werk dus afgerond en werden de eerste concrete voorstellen reeds uitgewerkt. De aanzet wordt gegeven in de begroting 2002 en de minister stelt daarom voor de discussie ten gronde te voeren bij de bespreking van de begroting 2002 in de commissie.

Uit het voorbereidend werk heeft de minister wel geleerd dat de milieu-administratie moeite heeft met fundamenteel beleidsvoorbereidend werk rond de instrumenten van het milieubeleid. Bij de

voorstellen tot hervorming van de administratie wordt met die vaststelling rekening gehouden.

II. 2. Afval en verwerking van krengen

– *Uitvoeringsrekening OVAM*

De heer Erik Matthijs wijst op een fout in de toelichting per programma bij de uitvoeringsrekening van de OVAM. De totalen van de uitgaven in gesplitste vastleggingskredieten (GVK) en gesplitste ordonnanceringskredieten (GOK) zijn niet correct (*Parl. St.*, VI. Parl. 2000-2001, 17/1-B, blz. 321).

Minister Vera Dua bevestigt dat het totaal van de uitgaven in GVK (kolom geraamd) 2.170.800.000 frank moet zijn in plaats van 2.710.800.000 frank. Dit is het gevolg van een tikfout (cijferverwisseling). Het totaal van de uitgaven in GOK (kolom uitvoering) moet inderdaad 7.087.880.000 frank zijn in plaats van 1.984.019.000 frank. Hier gebeurde een fout bij de optelling.

– *Dierenafval*

De heer Erik Matthijs wijst op een contradictie in de toelichting bij de begroting. In het kader van de BSE-crisis wordt de ene keer 500 miljoen frank beloofd voor de ophaling en verwerking van krengen (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-A, blz. 66) en de andere keer slechts 360 miljoen frank (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-B, blz. 311). Weet de regering hoeveel werd beloofd aan de landbouwer en in hoeverre ze die belofte kan nakomen?

Minister Vera Dua bevestigt dat het Vlaams aandeel in de verwerking van krengen ongeveer 360 miljoen frank bedraagt, zoals opgenomen in de toelichting bij de programma's (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-B, blz. 311). In de algemene toelichting werd door het kabinet van de minister van begroting een raming gemaakt op basis van intussen achterhaalde cijfers (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-A, blz. 66)

Volgens de heer Matthijs kondigde de minister ook aan bij de landbouworganisaties dat de prefinanciering van de tussenopslag van het dierenmeel in een financiering zou worden omgezet. In de toelichting bij de begroting blijft de term prefinanciering echter behouden (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-B, blz. 311). Wat gaat de minister nu werkelijk doen, financieren of prefinancieren?

De minister antwoordt dat bij het opstellen van de begrotingsaanpassing nog van een prefinanciering werd uitgegaan. Haar nota met het voorstel aan de

Vlaamse regering om van de prefinanciering een financiering te maken, werd intussen voor advies aan de Inspectie van Financiën voorgelegd. De minister hoopt dat de Vlaamse regering binnen enkele weken hierover een beslissing kan nemen. Budgettair gezien heeft deze beslissing in eerste instantie weinig impact omdat in de middelen werd voorzien. De latere recuperatie van die middelen lijkt echter niet haalbaar omdat met de sector geen akkoord werd bereikt over de oprichting van een fonds.

De heer Jef Van Looy vraagt meer informatie over de inzameling van krengen van gezelschapsdieren (niet landbouwdieren). Volgens de informatie van het lid gebeurt die onder meer via dierenasielen en dierenartsen, maar is er onduidelijkheid over wie de kosten draagt en welke subsidies worden gegeven. Een andere vraag is op welke manier de gezelschapsdieren worden vernietigd. Er zou sprake zijn van een toegenomen crematie van deze dieren, dus verbranding zonder drogen van de krengen, en dat is een praktijk die het Vlaamse Gewest toch zoveel mogelijk tracht te vermijden.

Naar aanleiding van deze vraag van de heer Van Looy, bezorgt minister Vera Dua de commissie in een volgende vergadering een nota over 'Kleine hoeveelheden dierlijk afval afkomstig van particulieren en gemeenten'. De minister licht deze nota bondig toe.

De materie rond dierlijk afval wordt in het Vlaamse Gewest algemeen geregeld in het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995 betreffende de ophaling en verwerking van dierlijk afval (besluit dierlijk afval). In dit besluit is een definitie van dierlijk afval opgenomen en wordt een onderscheid gemaakt tussen laag- en hoog-risicomateriaal.

Overeenkomstig de definitie in het besluit is een dood gezelschapsdier te beschouwen als dierlijk afval. Dieren zoals geiten en schapen worden niet als een gezelschapsdier beschouwd maar als landbouwdieren. In het huidige besluit dierlijk afval worden dode gezelschapsdieren nog als laag-risicomateriaal beschouwd. Naar aanleiding van de BSE-problematiek wordt volgens de minister een wijziging van het besluit voorbereid, waardoor ze als hoog-risicomateriaal zullen worden beschouwd, evenals ander dierlijk afval en slachtafval. De rondgedeelde nota bevat meer informatie over de huidige juridische regeling van de verwerking van dode gezelschapsdieren.

In de praktijk zijn er verschillende mogelijkheden om zich te ontdoen van dode huisdieren. Er kan volgens de minister een beroep worden gedaan op een erkend ophaler van hoog-risicomateriaal. Dit is in principe de geijkte weg die dierlijk afval moet volgen. Aangezien de hoeveelheden dierlijk afval van particulieren in de vorm van dode gezelschapsdieren, meestal zeer klein zijn, is het quasi onmogelijk om deze op een financieel en organisatorisch haalbare manier door een erkende ophaler te laten ophalen. Daarom worden andere manieren gezocht en gevonden om deze kleine hoeveelheden dierlijk afval in te zamelen en te verwerken.

Er is ook de mogelijkheid tot crematie in een vergund dierencrematorium of begraven op een vergunde dierenbegraafplaats of in de eigen tuin. Dit laatste wordt toegestaan indien het politiereglement van de gemeente dit toestaat en onder bepaalde voorwaarden, zo moet het kadaver voldoende diep en overgoten met ontsmettingsmiddelen (ongebliste kalk) worden begraven.

In een twee gemeenten (Schoten en Gent) werd in samenwerking met de OVAM een proefproject opgestart om een beeld te krijgen van de werking en efficiëntie van een centraal inzamelpunt op het gemeentelijk containerpark. De gemeenten stelden op het containerpark een koelcontainer op waar particulieren uit de gemeente hun dood gezelschapsdier kunnen afgeven aan bevoegd personeel. Ook de gemeenten kunnen hier terecht met bijvoorbeeld aangereden dieren en dode dieren uit stadsvijvers en parken. Op regelmatige tijdstippen wordt het dierlijk afval opgehaald en afgevoerd naar een erkend verwerker. Op basis van het principe de ‘vervuiler betaalt’ moeten de kosten worden doorgerekend via een systeem dat de gemeente zelf kan voorstellen. Andere eventuele centrale inzamelplaatsen kunnen zijn : dierenasielen, dierenartsenpraktijken,... Indien dierlijk afval van derden wordt aanvaard en opgeslagen, moet dit echter wel in de milieuvergunning zijn opgenomen.

Op vraag van de heer Van Looy, verduidelijkt de minister dat het de bedoeling is in de toekomst ook de krenten van dode gezelschapsdieren als hoog-risicomateriaal te beschouwen en door erkende ophalers te laten ophalen. Dit eventueel na inzameling op een containerpark, maar dat is afhankelijk van de evaluatie van de lopende proefprojecten. Momenteel is slechts één firma erkend, maar er lopen andere erkenningsprocedures.

De heer Van Looy vraagt ook de aandacht van de minister voor de manier waarop de inzameling mo-

menteel gebeurt. Volgens zijn informatie worden de dode gezelschapsdieren, vaak tegen betaling, aanvaard door dierenasielen en dierenartsen, waarna ze, op kosten van het Vlaamse Gewest, gratis worden opgehaald door de firma Rendac. Er wordt dus meerdere keren betaald voor dezelfde verwijdering. De minister zal hierover nadere informatie laten inwinnen.

De minister laat aan het verslag toevoegen dat de ophaling door de firma Rendac van dode gezelschapsdieren bij dierenasielen niet gratis gebeurt. Rendac bood tot voor kort wel verlaagde prijzen aan, aangezien de firma dit kan compenseren met de bijdragen die worden geïnd via de landbouwers en het Vlaamse Gewest. Recent werd echter een procedure ingesteld tegen Rendac wegens oneerlijke handelspraktijken. Rendac heeft zich er inmiddels toe geëngageerd een normale marktprijs aan te rekenen.

– *Aanvaardingsplicht*

De heer Erik Matthijs informeert naar de aanvaardingsplicht voor afvalstromen door de producenten. Wanneer moet de consument niet meer betalen voor het deponeren van elektrische en elektronische toestellen (wit- en bruingoed) op het containerpark, zoals eerder aangekondigd ? Wat zijn de richtlijnen in dit verband ?

De minister antwoordt dat een van de doelstellingen van de milieubeleidsvereenkomst (MBO) afgedankte elektrische en elektronische apparaten precies is dat de consument niet meer moet betalen voor het achterlaten van deze apparaten op de containerparken. In een aantal gemeenten wordt nu immers een bijdrage gevraagd aan de consument. Door de uitvoering van de MBO zullen de producenten deze apparaten terugnemen. De kosten daarvoor zullen worden doorgerekend aan de consument in de vorm van een recyclagebijdrage die expliciet op de factuur en op de geafficheerde prijzen zal worden vermeld. Dit systeem moet operationeel worden op 1 juli 2001.

De minister zal laten informeren naar de stand van de uitvoering van de overeenkomst op het terrein. Het is normaal dat de uitvoering van de MBO in de startfase nog voor moeilijkheden zal zorgen. In principe geldt voor de producenten echter de “1 voor 1” –terugnameplicht (wie een nieuw apparaat koopt, mag het afgedankte apparaat aan de verkoper teruggeven) en voor de consument op de containerparken de “0 voor 1” (de consument mag het apparaat gratis achterlaten). Bij de ophaling op de

containerparken, een circuit dat via de kringloopcentra verloopt, zouden er nog problemen zijn met de praktische organisatie. De minister stelt voor om het eerste evaluatierapport van de MBO, dat jaarlijks aan het Vlaams Parlement moet worden voorgelegd, af te wachten voor een meer diepgaande beoordeling van de overeenkomst

De heer Jef Van Looy merkt op dat de kringloopcentra, die een selectie naar herbruikbaarheid van de door de gemeente ingezamelde toestellen doorvoeren, ook het criterium vraag en aanbod laten spelen. Indien veel afgedankte apparaten worden aangeboden, worden met andere woorden strengere criteria voor de herbruikbaarheid gehanteerd.

– *Milieuconvenant – subsidies containerparken*

De heer Erik Matthijs verwijst naar het overgangskonvenant met de gemeenten dat van kracht is tot eind 2001. Hoever staat het zogenaamde “derdegeneratie-milieuconvenant”? Wordt de subsidieregeling voor containerparken verder uitgewerkt, bijvoorbeeld voor een registratiesysteem?

Minister Vera Dua antwoordt dat ze er nog steeds naar streeft het nieuwe milieuconvenant met de gemeenten op 1 januari 2002 in voege te laten treden. Het nieuwe convenant is zeer sterk op duurzaamheid gericht en zou ook meer maatwerk voor de gemeenten mogelijk maken. De gemeenten kunnen ook kiezen op welk niveau ze participeren, waarbij gemeenten die dit wensen een voorlopersrol in bepaalde aspecten van het milieubeleid kunnen opnemen. De voorbereiding heeft tot zeer intens overleg met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies geleid. Een van de gevolgen daarvan is dat deze bevoorrechte partners nu vragende partij zijn voor uitstel, om nog meer onderling overleg te plegen en om de invoering van het nieuwe convenant te kunnen voorbereiden. Omdat het nieuwe convenant onder meer ook aan de SERV en de Mina-Raad moet worden voorgelegd, en de lokale besturen tijdig over de nieuwe tekst moeten beschikken voor de opmaak van hun begroting 2002, zal volgens de minister een zeer strakke timing moeten worden gerespecteerd om de inwerkingtreding op 1 januari 2002 mogelijk te maken.

De subsidies voor containerparken maken volgens de minister het voorwerp uit van een afzonderlijk subsidiebesluit. Een herziening van dat besluit wordt voorbereid en ook daarover wordt overleg gepleegd met de gemeenten. De bedoeling is de subsidiëring uit te breiden en bijvoorbeeld aan te passen aan de nieuwe afvalverwerkingstechnieken, zoals scheiden en vergisten van afval.

– *Preventie*

Het afval- en preventiebeleid kan volgens de heer Erik Matthijs slechts slagen als de bevolking en de bedrijfswereld op dezelfde golflengte zitten. Vorig jaar werd door de minister de oprichting aangekondigd van een Vlaams Steunpunt Preventie. In de commissie werd ook melding gemaakt van een Afvalstoffen- en Emissiesteunpunt (AEP). Hoever staat het met deze steunpunten?

De heer Matthijs informeert verder naar de preventieprogramma's voor KMO's. Wat is de stand van zaken in het programma Presti 5? Uit de voorliggende begrotingsaanpassing blijkt volgens het lid dat de Presti-kredieten onvoldoende worden benut. Het vastleggingskrediet werd geraamd op 20,5 miljoen frank maar werd slechts voor 8,5 miljoen frank uitgevoerd. Het ordonnanceringskrediet geraamd op ongeveer 52,6 miljoen frank werd slechts voor 24,4 miljoen frank uitgevoerd (*Parl. St. VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-B, blz. 320*).

Volgens de minister werkt het Vlaams Steunpunt Preventie (STIP) zeer goed. Dit steunpunt heeft vooral contact met het zogenaamde intermediaire niveau, zoals de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen, de kamers van koophandel, bedrijfsfederaties, ... De minister stelt voor om over de werking van het STIP eventueel een afzonderlijke hoorzitting of gedachtewisseling in de commissie te organiseren. Er is ook het nieuwe Mambo-project (minder afval meer bedrijfsopbrengsten) waarbij per sector aan de bedrijven informatie wordt verstrekt over de mogelijkheden van afvalpreventie.

Over het onderbenutten van de Presti-kredieten werden ook bij vorige begrotingsrondes al vragen gesteld. De onderbenutting van de middelen is volgens de minister echter niet noodzakelijk een indicatie van de mislukking van deze projecten. Vaak kan met weinig middelen toch resultaat worden bereikt. Het Presti 5-project is intussen gestart en naar aanleiding van de begroting 2002 wil de minister aan de OVAM een evaluatie vragen van deze preventie-projecten en de daarvoor uitgetrokken middelen.

– *Verwerking van huishoudelijk afval*

De heer Erik Matthijs herinnert eraan dat vorig jaar melding werd gemaakt van het realiseren van alternatieve afvalbehandelingstechnieken. Hoever staan deze projecten?

De heer Matthijs stelt verder vast dat het Hof van Cassatie het beroep van de omwonenden van de ISVAG-oven onontvankelijk verklaarde. De huisvuilverbrandingsinstallatie mag dus verder worden

uitgebaat. Tracht de minister nog een sluiting van de ISVAG-oven te bekomen en zo ja, welke middelen zijn er ter beschikking om in de sluiting bij te dragen ?

De minister antwoordt op de eerste vraag dat aan de intercommunale Vera in Antwerpen een vergunning werd uitgereikt voor een scheidings- en vergistingsinstallatie van 150.000 ton. Die installatie wordt momenteel gebouwd. De IOK (Intercommunale Ontwikkelingsmaatschappij van de Kempen) heeft een vergunningsaanvraag voor een installatie van eveneens 150.000 ton ingediend. Ook in Limburg hebben enkele intercommunales plannen om, al dan niet in samenwerking met privépartners, een dergelijke installatie met een gelijkwaardige capaciteit te bouwen. Dit project is echter nog niet in een fase van vergunningsaanvraag. Indien deze installaties binnen afzienbare tijd operationeel worden, kan een groot deel van de afval die nu wordt verbrand, worden gerecupereerd.

Over de eindverwerking van huishoudelijk afval werd door het kabinet van de minister een synthesenota opgesteld. De noodzakelijke eindverwerkingscapaciteit is afhankelijk van de verschillende scenario's voor afvalpreventie. In een optimaal preventiescenario en uitgaande van de genoemde nieuwe installaties, zou er in 2005 zelfs sprake kunnen zijn van een overcapaciteit. Er moet dan wel een strak preventiebeleid worden gevoerd, onder meer door het instellen van ecotaksen. De minister zal de synthesenota aan de commissie bezorgen.

In het meest optimistische scenario zou volgens de minister de sluiting van de huisvuilverbrandingsinstallatie van ISVAG zeker geen probleem opleveren qua capaciteit. De minister houdt intussen haar engagement ten aanzien van de omwonenden staande en pleegt overleg over een solidaire sluiting van de oven te Wilrijk. Dergelijke sluiting moet met instemming van de betrokken intercommunale gebeuren, daar de minister geen juridische grond heeft om de installatie te sluiten zolang de normen worden gerespecteerd. Een beslissing van de minister tot sluiting die niet voldoende juridisch onderbouwd is, zou worden geschorst of vernietigd door de rechtbanken. Voor de gemeenteraadsverkiezingen werd bij de betrokken intercommunale en gemeentebesturen weinig bereidheid vastgesteld om over een sluiting te onderhandelen. Nu de nieuwe besturen van de gemeenten en de intercommunale zijn samengesteld, zal in juni 2001 het overleg opnieuw worden gestart. De minister wil een onderhandelaar aanstellen die ook het vertrouwen van de omwonenden van de ISVAG-oven geniet, om het dossier op een open manier te kunnen behandelen. De minister stelt verder dat ook

de gouverneur van de provincie Antwerpen zal worden gevraagd om een rol te spelen in het overleg over een eventuele solidaire sluiting. De minister benadrukt tot slot dat alle betrokken partners een financiële bijdrage zullen moeten leveren voor de financiering van een zogenaamde solidaire sluiting. Op vraag van de heer Matthijs bevestigt de minister dat ze in dat geval ook zal verdedigen dat de gewestelijke overheid een bijdrage levert.

– *Recyclage en hergebruik*

In samenhang met de aanpassing van de begroting 2001, besprak de commissie hoofdstuk VIII Leefmilieu van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van begroting 2001, waarin de afvalstoffenheffingen voor recyclageresidu's worden gewijzigd. Bij de bespreking werden diverse vragen gesteld en opmerkingen gemaakt over recyclage en hergebruik van onder meer PMD- en shredderafval. Het verslag van de bespreking van het programmadecreet is opgenomen in *Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 688/14.

II.3. Mestproblematiek

– *Afbouw van de varkensstapel*

De heer Jef Van Looy vraagt de stand van zaken van de uitvoering van het stopzettingsdecreet (decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten). Hoeveel aanvragen zijn er en hoe verhoudt dit aantal zich tot het beschikbare krediet ?

Het lid vraagt ook informatie over de afbouw in termen van kilogram stikstof en fosfor.

De heer Bruno Tobback en mevrouw Isabel Vertriest vragen informatie over het profiel van de aanvragers en de gemeenten waarin ze nu nog actief zijn.

De minister zegt nog niet over alle informatie te beschikken omdat de aanvragen van varkenshouders voor het bekomen van een stopzettingsvergoeding nog kunnen worden ingediend, en dus ook nog niet volledig verwerkt zijn. Op 11 mei 2001 waren er 437 aanvragen. Uit recentere informatie blijkt dat het aantal dossiers zo hoog oploopt dat het budget 2001 wellicht niet zal volstaan om aan alle aanvragen tegemoet te komen.

Op vraag van de heer Van Looy waarom het budget voor 2001 dan niet wordt verhoogd, antwoordt de minister dat ze zich wenst te houden aan het vooropgestelde bedrag van 1 miljard frank per jaar

gedurende een periode van drie jaar. De 437 aanvragen gaan over 11.134 zeugen en 161.197 varkens (cijfers op 11 mei 2001). Voor zeugen betekent dit een totaalbedrag aan 175 miljoen frank en voor andere varkens 764 miljoen frank, in totaal 939 miljoen frank aan eventuele premies. Er moet nog op het terrein worden gecontroleerd of de aanvragers aan de voorwaarden voldoen en welke premie kan worden uitgekeerd.

De heer Jef Van Looy kondigt een amendement aan dat ertoe strekt de kredieten in het Minafonds voor de uitbetaling van stopzettingpremies met 1 miljard frank te verhogen. De budgettaire inspanning die voor 2002 wordt gepland kan, rekening houdend met het aantal aanvragen, met een jaar worden vervroegd.

– *Administratieve verplichtingen*

De heer Jef Van Looy verwijst naar de verplichting die wordt opgelegd aan de veehouders tot het bijhouden van registers in het kader van de mestreglementering. Voor de veehouders is het hoe en waarom van het bij te houden register vaak onduidelijk. De landbouwsector is dan ook vragende partij voor het organiseren van voorlichtingsavonden over de registerplicht. De brieven aan het kabinet van de minister, de afdeling Mestbank en de Administratie Land- en Tuinbouw daarover blijven echter onbeantwoord. Klopt het dat personeelsgebrek de oorzaak is waarom niet wordt ingegaan op het verzoek voorlichtingsavonden te organiseren ?

De minister antwoordt dat ze zal laten nagaan of dergelijke uitnodigingen onbeantwoord bleven. Ze heeft de opdracht gegeven om in het najaar 2001 informatiecampagnes op te starten, bij voorkeur in samenwerking met de landbouworganisaties. De minister laat in dit verband nog opmerken dat de afdeling Mestbank als administratie reeds een omvangrijk takenpakket heeft en zeer druk bevraagd wordt door de sector. De minister vindt dat dergelijke voorlichtingsvergaderingen niettemin moeten doorgaan.

De minister laat aan het verslag toevoegen dat inmiddels aan de Boerenbond werd geantwoord dat het kabinet en de Mestbank bereid zijn reeds einde juni en de eerst helft van juli 2001 informatieavonden over het bemestingsregister te organiseren.

– *Nitraatvervuiling*

De heer Jef Van Looy verwijst naar een persconferentie van de minister over de nieuwe gegevens van nitraatverontreiniging. Het lid vraagt de gege-

vens en documenten die aan de pers werden meegegeeld ook ter beschikking van de commissieleden te stellen. De minister antwoordt positief.

II.4. Waterzuivering en integraal waterbeleid

De heer Erik Matthijs stelt dat een bedrag circuleert van 25 miljard frank aanvragen bij de VMM voor de komende 10 jaar. Gaat het daarbij om subsidies of projecten ten belope van dit bedrag ?

Hoge subsidies zijn volgens de spreker niet voldoende : dikwijls moeten de gemeenten lange tijd wachten op een financiële afrekening. Blijkbaar kampt de administratie met een personeelstekort om de dossiers ordentelijk af te werken. Het ordonnanceringskrediet op post 3.13 van de Minafondsbegroting (Bijzondere ondersteuning van de aanleg van rioleringen door de gemeenten) bedroeg voor het jaar 2000 meer dan 1.872 miljoen frank, maar werd slechts voor 777,1 miljoen frank aangewend. Wat is de reden : de vertraging bij de aanwerving van de noodzakelijke contractuelen of het nieuwe Rio-besluit ?

Er zijn niet alleen de investeringen in de infrastructuur, maar ook de bekommernis voor de steeds weerkerende overstromingen. De heer Matthijs vraagt hoe de minister denkt daaraan te verhelpen ? Wordt hiervoor een actieplan uitgewerkt ? Volgens een studie van de KU Leuven ligt een kwart van de Vlaamse bodem, circa 330.000 ha, van nature in overstroombare gebieden.

Wat is de stand van zaken van het globaal decreet integraal waterbeheer ? Hoe worden de gemeenten ondersteund bij de aanleg van kleinschalige waterzuivering ?

De minister verwijst naar het antwoord op de eerdere vragen om uitleg van de heer Johan De Roo over de subsidies voor infrastructuurwerken aan steden en gemeenten (*Hand. VI. Parl. 2000-2001, C136*) en over integraal waterbeleid (*Hand. VI. Parl. 2000-2001, C179*). Er worden door de gemeenten zeer veel rioleringsprojecten ingediend en er werden problemen vastgesteld bij de ordonnanciering van de middelen. Er blijkt een groot probleem te zijn om geschikt personeel aan te werven voor het behandelen van de uitbetalingsdossiers.

De heer Matthijs herhaalt de vraag naar het cijfer van 25 miljard frank, gaat het om projecten of subsidies ten belope van dit bedrag ?

De minister laat aan het verslag toevoegen dat de gemeenten voor 25 miljard frank aan projecten

hebben ingediend om in het subsidieprogramma te laten opnemen. Door de VMM wordt uitdrukkelijk aan de gemeenten gevraagd om enkel projecten op de lijst aan te brengen die ook daadwerkelijk zullen worden uitgevoerd en dit op zowel technisch als financieel vlak. De praktijk leert echter dat de gemeenten niet altijd alle ingediende projecten ook effectief realiseren. Dit verklaart waarom 25 procent van de projecten in het stadium van het voorontwerp van de lijst verdwijnen. De VMM onderzoekt hoe dit in de toekomst kan worden vermeden.

Wat de overstromingsproblematiek en het integraal waterbeleid betreft, wordt door de minister een toelichtingsnota ter beschikking van de commissie gesteld. De nota schetst de globale aanpak van het nieuwe decreet integraal waterbeleid. Nog voor het zomerreces wil de minister een eerste versie van het voorontwerp van basisdecreet, met daarin de implementatie van de Europese kaderrichtlijn water en de structuur van het nieuwe waterbeleid tot op het niveau van de bekkenwerking, klaar hebben.

Wat de ondersteuning van de individuele behandeling van afvalwater betreft, verwijst de minister naar haar antwoord op de actuele vragen van de heren Erik Matthijs en Dirk Holemans in de plenaire vergadering van 23 mei 2001. In het kader van het milieuconvenant, kan het Vlaamse Gewest 40.000 frank per dossier uitkeren aan de gemeenten. Het gewest kan ook de helft betalen van de subsidie die door de gemeenten wordt uitgekeerd voor de installatie van IBA's (individuele behandeling van afvalwater). De gemeenten moeten dan wel het initiatief nemen om in te schrijven op de desbetreffende optie van het milieuconvenant. Verder stelt de minister dat het subsidiepercentage voor kleinschalige waterzuiveringsinstallaties zal worden verhoogd.

De heer Patrick Lachaert informeert naar de stand van zaken van de certificering van IBA's. Vele betrokkenen wachten op de certificering om te investeren in individuele behandeling van afvalwater.

De minister herhaalt dat de VITO de opdracht kreeg een certificering uit te werken. Ze zal informatie over de stand van zaken aan het verslag laten toevoegen (zie bijlagen).

Wat de overstromingsproblematiek betreft, zal de minister aan de regering voorstellen om in de begroting 2002 bijkomende middelen voor concrete initiatieven voor overstromingspreventie uit te trekken. Er is intussen studiemateriaal voorhanden

dat de overstromingsgevoelige gebieden in kaart brengt. Het komt er nu op aan de juiste maatregelen te treffen. In de begroting 2001 zijn al kredieten uitgetrokken om de bekkenwerking te activeren. Zo lopen momenteel de aanwervingen voor de ambtenaren die instaan voor coördinatie van de bekkenwerking en tevens voor planningsverantwoordelijken per bekken.

De heer Patrick Lachaert verwijst naar eerdere besprekingen van de waterzuiveringsproblematiek. De gemeenten moeten ertoe worden aangezet om hydronautstudies uit te voeren voor hun rioleringsstelsel en hydrologische studies voor de open waterlopen. In de opties van het milieuconvenant zou hiervoor een subsidie moeten worden opgenomen, zodat de gemeenten en de andere overheden rekening kunnen houden met deze essentiële informatie bij het voorbereiden en uitvoeren van infrastructuurwerken.

Minister Vera Dua antwoordt dat het nieuwe milieuconvenant een optie integraal waterbeleid bevat. In de voorbereidende teksten van het ontwerpdecreet integraal waterbeleid is ook in de mogelijkheid voorzien dat gemeenten op niveau van het deelbekken een intergemeentelijke samenwerking water kunnen opzetten. Deze gebiedsdekkende samenwerkingsverbanden zouden de toekomstige waterschappen kunnen worden, waarin de huidige Polders en Wateringen hun knowhow en expertise inbrengen. Het parlementaire debat daarover moet echter nog worden gevoerd.

De heer Patrick Lachaert benadrukt dat een nieuwe algemene benadering niet wegneemt dat de basisinformatie tot op het niveau van de gemeentelijke rioleringen (fase 4) een absolute noodzaak is om tot degelijke nieuwe projecten te komen. De huidige projecten getuigen te vaak van een casuïstische aanpak, zonder oog voor de samenhang tussen projecten.

De minister bevestigt dat dergelijke basisinformatie op gemeentelijk niveau essentieel is en dat de gemeenten over een goed en gedetailleerd rioleringsplan moeten beschikken. Het integraal waterbeleid van de gemeenten moet echter evenzeer kaderen in de benadering op het niveau van het deelbekken, bekken en stroomgebied.

Mevrouw Isabel Vertriest sluit zich hierbij aan en stelt dat de waterproblemen van bepaalde gemeenten enkel definitief kunnen worden opgelost door een benadering op niveau van het bekken en stroomgebied.

De heer Jacques Timmermans, commissievoorzitter, verwijst naar het werkbezoek van de commissie aan Ieper op 4 mei 2001. Dit bezoek stond in het teken van het integraal waterbeleid en gaf een beeld van hoe in de regio, vanuit de verschillende invalshoeken, naar een samenhangende en globale oplossing werd gezocht voor de problematiek van waterzuivering en waterbeheersing.

Ook de heer Jef Van Looy benadrukt dat voor nieuwe gemeentelijke projecten hydronautstudies onontbeerlijk zijn. Het is onmogelijk een goed beleid inzake afkoppeling van regenwater te voeren zonder de nodige basisinformatie, ook al is die moeilijk te vergaren. De resultaten van dergelijke studies tonen echter de talrijke gebreken van de oude stelsels, zodat weer nieuwe ingrepen noodzakelijk zijn.

Wat de overstromingsproblematiek betreft, stelt de heer Van Looy wel vast dat projecten van nieuwe watering en uitbreiding van bestaande watering geen vooruitgang boeken. Op provinciaal niveau worden dergelijke projecten afgeraden.

De minister is op de hoogte van de moeilijkheden op het terrein. De discussie hierover moet ten gronde worden gevoerd bij de bespreking van het ontwerpdecreet integraal waterbeleid. Het standpunt van de minister is dat de knowhow en expertise van de Polders en Wateringen niet mag verloren gaan, maar dat vanuit een nieuwe visie moet worden gewerkt.

II.5. Natuur, bos en groen

De heer Erik Matthijs vraagt hoever het staat met de werkzaamheden in het kader van het aanleveren van basismateriaal voor de afbakening van de natuurlijke en bosstructuur (VEN en IVON – Vlaams Ecologisch Netwerk en Integraal Verwevings- en Ondersteunend Netwerk). Hoe is de relatie met het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en de daarin voorziene 750.000 ha landbouwgebied? Zijn er reeds kaarten met de gewenste bos- en landbouwstructuur ter beschikking? Het lid verwijst nog naar de beslissing van de Vlaamse regering van 27 april 2001 om 31.000 ha bijkomende habitatrichtlijn-gebieden aan te duiden.

Binnen het natuurdecreet kreeg de Vlaamse Landmaatschappij de taken van natuurinrichting, recht van voorkoop en het afsluiten van beheersovereenkomsten. Hoeveel nieuwe projecten van natuurinrichting zijn er gepland voor 2001 en met welke doelstellingen? Het streefdoel was volgens de spreker 8 projecten per jaar te verwezenlijken.

Hoeveel nieuwe projecten van ruilverkaveling werden gestart?

De minister antwoordt dat de kaarten van de gewenste agrarische structuur en gewenste natuur- en bosstructuur klaar zijn. Met de minister van ruimtelijke ordening werd afgesproken dat deze kaarten zullen worden vergeleken. De gebieden waar er geen overlappings zijn, zullen in een eerste fase snel worden afgebakend als VEN-gebied. Het gaat om ongeveer 80.000 ha van de vooropgestelde 125.000 ha VEN. Het voorbije jaar werd veel energie gestoken in de moeilijke afbakening van de habitatrichtlijn-gebieden, maar nu wordt prioriteit gegeven aan de eerste afbakening van VEN-gebieden. Omdat er geen overlapping is met de gewenste agrarische structuur, legt die eerste afbakening volgens de minister geen hypotheek op de ruimtelijke balans, wat niet betekent dat er geen discussie zal zijn.

De minister zal informatie over de projecten natuurinrichting en ruilverkaveling aan het verslag laten toevoegen (zie bijlagen). Nieuwe ruilverkavelingsprojecten zijn beperkt in aantal aangezien de minister een moratorium op de ruilverkaveling heeft ingesteld. De lopende ruilverkavelingsprojecten worden wel afgewerkt.

De minister wil meer samenhang brengen in de instrumenten landinrichting, natuurinrichting en ruilverkaveling. Ze verwijst in dit verband naar een eerdere discussie in de commissie naar aanleiding van een vraag om uitleg van de heer André Denys over de projectcomités voor natuurinrichting en landinrichting (*Hand.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 58). De minister voegt eraan toe dat ook minstens één landbouworganisatie heeft laten verstaan geen vragende partij te zijn voor nieuwe ruilverkavelingsprojecten.

Volgens de heer Jef Van Looy zijn de landbouwers vaak geen vragende partij meer voor ruilverkavelingsprojecten omdat telkens te veel landbouwgrond verloren gaat.

De minister pleit voor een andere benadering van projecten voor inrichting van de open ruimte, bijvoorbeeld via het instrument grondbank. De benadering van de ruilverkaveling is volgens de minister voorbijgestreefd.

II.6. Bodem

De heer Erik Matthijs verwijst naar de bedoeling van de Vlaamse regering om de sanering van de historische bodemverontreiniging te versnellen,

onder meer om het aantal beschikbare bedrijven-terreinen te verhogen. Hoe is het met de black points gesteld ? Welke saneringsoperaties zijn er gepland ? Wordt prioriteit gegeven aan de sanering van woonwijken ?

De overheid zou volgens het lid stimulerend moeten werken ten aanzien van vervuilde industrieterreinen : privé-initiatieven die deze terreinen willen herbruiken zouden moeten worden gestimuleerd.

Het lid informeert verder naar de werking van het bodemsaneringsfonds. Volgens de informatie van het lid wordt dat fonds momenteel enkel gebruikt voor de sanering van gronden rond benzinestations.

In het Mina-plan 2 werd een jaarlijkse inspanning van 2,3 miljard frank vooropgesteld. Uit de begrotingscijfers leidt de heer Matthijs echter een vertraging in het ritme van de bodemsanering af. Volgens de toelichting bij de voorliggende begrotingsaanpassing is er een vermindering van 22,2 miljoen frank op de werkingsdotatie aan OVAM betreffende de bodemsanering, met overhevelingen van 3,5 miljoen frank voor personeel naar de adviescommissie Bodemsanering en 18,7 miljoen frank voor terugbetaling van milieuheffingen. Van de 261 miljoen frank gesplitste vastleggingskredieten die in 2000 ter beschikking waren op de aanvullende werkingsdotatie aan OVAM betreffende de bodemsanering werd slechts 120 miljoen frank vastgelegd (*Parl. St. VI. Parl. 2000-2001, nr. 17/1-B, blz. 315*).

De minister antwoordt dat maatregelen worden genomen om het ritme van de ambtshalve saneringen te versnellen. Het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering, wat de sanering van sites betreft, dat op 24 april 2001 door de plenaire vergadering werd aangenomen maar nog niet in het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd, zal bijdragen tot een snellere sanering van verontreinigde woonwijken. Het aantal saneringsprojecten van de privé-sector gaat intussen in stijgende lijn.

De door het lid aangehaalde verminderingen betreffen volgens de minister verschuivingen in de werkingsdotatie van de OVAM, en niet de eigenlijke middelen voor bodemsanering. De minister stelt voor in een latere vergadering meer toelichting te geven over de werking en de knelpunten van het bodemsaneringsdecreet. De commissievoorzitter voegt eraan toe dat de commissie einde juni 2001 nog een gedachtewisseling over de knelpunten en

aanpassingen van het bodemsaneringsdecreet heeft gepland.

II.7. Lucht

De heer Erik Matthijs verwijst naar de oprichting van een Taskforce Klimaatbeleid Vlaanderen in april 2001. Hoever staat het met de uitvoering van de resolutie betreffende het Vlaams urgentieprogramma ter bestrijding van de overmaat aan ozon in de troposfeer en met het voeren van een actief stimuleringsbeleid voor de vervanging van ozonafbrekende stoffen ? Is er in een actieplan en een budget voorzien voor het nemen van maatregelen tegen de ozonvervuiling ? Is er hierover overleg met de federale overheid ?

De minister antwoordt dat de Taskforce Klimaatbeleid operationeel is en verwijst verder naar het antwoord op een interpellatie van de heer Eloi Glorieux over de realisatie van de Kyotodoelstellingen in Vlaanderen in de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden (*Hand. VI. Parl. 2000-2001, C 189*) en een aangekondigde interpellatie van de heer Glorieux in de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie.

II.8. Vereenvoudiging en handhaving van de regelgeving

De heer Erik Matthijs verwijst naar het voornemen van de Vlaamse regering om de regelgeving te vereenvoudigen. Welke initiatieven heeft de minister hiervoor genomen ? Kan zij de wetgevingen inzake ruimtelijke ordening, milieu, natuur en landschappen beter op elkaar afstemmen ?

Het lid informeert ook naar de manier waarop het handhavingsbeleid wordt gevoerd ? Kunnen binnen de parketten experts inzake milieuwetgeving worden opgeleid ?

De minister zal informatie hierover aan het verslag laten toevoegen (zie bijlagen).

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN INDICATIEVE STEMMING

Een *amendement nr. 54* voorgesteld door de heren Jef Van Looy, Gerald Kindermans en Erik Matthijs strekt ertoe in post 2.19 van het Mina-fonds "Allerhande uitgaven in verband met het mestactieplan

met inbegrip van de vergoedingen aan landbouwers en veehouders ingevolge gebiedsgerichte verscherpingen bij toepassing van het decreet van 23.01.1991 inzake bescherming van het leefmilieu tegen verontreiniging door meststoffen" het bedrag van de gesplitste vastleggingskredieten van 1.580 miljoen frank te brengen op 2.580 miljoen frank en de gesplitste ordonnanceringskredieten van 1.741,5 miljoen frank te brengen op 2.741,5 miljoen frank.

In de verantwoording stellen de indieners dat in de begroting 2001 een bedrag van 1 miljard frank ter beschikking wordt gesteld in het kader van de afbouw van de varkensstapel via een heroriëntering van de niet uitbetaalde MAP-ordonnanceringskredieten van 1999 (700 miljoen frank) en overschotten van 1997 en 1998 (telkens 150 miljoen frank).

Het stopzettingsdecreet is sinds 1 mei 2001 van kracht en de administratie heeft op twee weken tijd reeds 437 aanvragen ontvangen. Hierdoor zal het budget van 1 miljard frank dat dit jaar beschikbaar is voor de uitkering van de stopzettingsvergoeding, waarschijnlijk overschreden worden. Om iedere varkenshouder die dit jaar een aanvraag heeft ingediend de mogelijkheid te geven om een stopzettingsvergoeding te ontvangen, stellen de indieners voor om het voorziene krediet met 1 miljard frank te verhogen.

Op vraag van de minister, verduidelijkt de heer Jef Van Looy dat deze extra middelen kunnen worden gevonden via herschikkingen in het Minafonds.

De heer Paul Wille kant zich tegen het aanwenden van het beschikbare saldo op het Minafonds voor een dergelijke ingreep.

De minister stelt dat ze zich wenst te houden aan het vooropgestelde bedrag van 1 miljard frank.

Het amendement nr. 54 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3.

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001, deel leefmilieu (bevoegdheden van minister Vera Dua)¹

¹ De artikelen 17, 38 en 44 van de decreetsbepalingen en de programma's 61.1 tot 61.5 en 64.6 in afdeling I, de begroting van de DAB Minafonds in afdeling III en de begrotingen van de OVAM en de VMM in afdeling V van de begrotingstabel, cfr. de opsplitsing opgenomen in bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

B. BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, RUIMTELIJKE ORDENING EN MEDIA

I. TOELICHTING DOOR DE MINISTER

Voor wat de begroting Ruimtelijke Ordening betreft blijft de globale beleidsruimte status quo : 896,4 miljoen frank tegenover 896,6 miljoen frank initieel. De betalingskredieten stijgen met ongeveer 5 procent en bedragen 1.051,4 miljoen frank tegenover 995,5 miljoen frank initieel.

De begrotingscontrole 2001 is dus in eerste instantie een technische operatie, waarbij een actualisering werd doorgevoerd van de initiële kredieten 2001, en dit bij ongewijzigd beleid. De aandacht ging in eerste plaats uit naar het bijsturen van enkele betalingskredieten, naast een omschakeling van kredietvorm (in het programma 62.1 basisallocatie 4303 'Subsidie voor Ruimtelijke Planningsprijs' : NGK wordt gesplitst krediet).

Van deze begrotingsronde valt vooral te onthouden dat een extra inspanning geleverd wordt voor de communicatie rond handhavingsbeleid.

I.1. Opleiding van gemeentelijke ambtenaren

In het programma 62.1 basisallocatie 1205 'Werkingskosten opleiding ambtenaren ruimtelijke ordening' wordt het niet-gesplitst krediet van 6 miljoen op 6,5 miljoen frank gebracht.

Ingevolge het uitvoeringsbesluit ambtenaren ruimtelijke ordening (besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 2000) werd bij de budgetcontrole 2000 een nieuwe basisallocatie gecreëerd "Werkingskosten opleiding ambtenaren ruimtelijke ordening". Het uitvoeringsbesluit bepaalt dat er een opleidingsprogramma georganiseerd wordt door AROHM, waardoor gemeentelijke of provinciale ambtenaren met ervaring, maar zonder diploma ruimtelijke ordening, kunnen aangesteld worden als ambtenaar ruimtelijke ordening. In 2000 werd dit opleidingsprogramma conceptueel en inhoudelijk voorbereid. In 2001 zal de opleiding een eerste maal georganiseerd worden.

Tijdens de uitwerking van het opleidingsprogramma werden een aantal beslissingen inzake de organisatie van de opleiding genomen die financiële implicaties hebben.

I.2. Onderzoek en communicatiecampagnes

In het programma 62.1 basisallocatie 1232 'Allerhande onderzoek en studies betreffende de ruimtelijke ordening' wordt het gesplitst ordonnanceringkrediet van 68,6 miljoen op 108,6 miljoen frank gebracht.

Voor 2001 is op basisallocatie 1201 'Specifieke werkingskosten' een budget van 23 miljoen frank uitgetrokken voor communicatie-initiatieven. Daarnaast werd uit het provisioneel krediet voor sectorale campagnes (programma 11.2 basisallocatie 1223) bij herverdelingsbesluit een bedrag van 35 miljoen frank overgeheveld. Bovendien wordt op de DAB Grondfonds een éénmalig budget uitgetrokken van 70 miljoen frank voor bijkomende communicatie-inspanningen in het kader van het handhavingsbeleid. De totale beleidsruimte voor communicatie bedraagt dit jaar bijgevolg 128 miljoen frank.

I.3. Subsidies aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen en gemeentelijke plannen van aanleg

In het programma 62.1 basisallocatie 4323 'Subsidies aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen en gemeentelijke plannen van aanleg' wordt het gesplitst ordonnanceringkrediet verminderd van 86 miljoen tot 60 miljoen frank.

Een budget van 60 miljoen frank zal volgens de huidige raming volstaan voor de uitbetaling van subsidies voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen. De 11 gemeenten met een goedgekeurd ruimtelijk structuurplan hebben intussen hun subsidie aangevraagd en gekregen.

I.4. Subsidies aan lokale besturen voor het uitvoeren van een grond- en pandenbeleid

In het programma 62.1 basisallocatie 4301 'Subsidies aan provincies, gemeenten, OCMW's, openbare instellingen en besturen voor de uitvoering van een grond- en pandenbeleid' wordt het gesplitst ordonnanceringkrediet opgetrokken van 118 miljoen naar 145 miljoen frank. Een hele reeks subsi-

dies die werden aangevraagd in 1998 en 1999, zullen nog in 2001 worden uitbetaald.

II. INDICATIEVE STEMMING

Zonder verdere opmerkingen, wordt het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001, deel ruimtelijke ordening (bevoegdheden van minister Dirk Van Mechelen)² in een indicatieve stemming aangenomen met *8 stemmen bij 3 onthoudingen*.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Jef VAN LOOY

Jacques TIMMERMANS

Johan MALCORPS

Jan LAURYS

² Artikel 12, §§ 1, 2 en 4, en artikel 34 van de decreetsbepalingen, de programma's 62.1 en 62.2 (basisallocatie 4303) in afdeling I en de begroting van de DAB Grondfonds in afdeling III van de begrotingstabel, cfr. de opsplitsing opgenomen in bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

BIJLAGEN

NATUURINRICHTING : ACTUELE STAND VAN ZAKEN

Momenteel doorlopen 22 projecten diverse fasen.

1. *Onderzoek naar de haalbaarheid*

Sinds 2000 wordt het onderzoek naar de haalbaarheid voorbereid voor : Meetkerkse Moeren (West-Vlaanderen)*, Stropersbos (Oost-Vlaanderen)*, Malesbroek (Antwerpen)*, Laanvallei (Vlaams-Brabant), Vallei van de Zwarte Beek (Limburg)*. Het onderzoek naar de haalbaarheid is afgewerkt van de volgende projecten : Kanaal Ieper-Ijzer (West-Vlaanderen)*, Hofstade (Vlaams-Brabant)*, Bergerven (Limburg)*.

De projecten aangeduid met een * zullen vermoedelijk in 2001 worden ingesteld. Voor het project Osbroek-Gerstjens (Oost-Vlaanderen) is een bijkomend eco-hydrologisch onderzoek gestart dat cruciaal is voor de onderbouwing van de haalbaarheid en eerst dient afgewerkt te zijn, alvorens het onderzoek naar de haalbaarheid van het natuurinrichtingsproject kan afgerond worden.

In 2001 wordt het onderzoek naar de haalbaarheid nog opgestart in de Noordduinen (West-Vlaanderen), Oostends Krekengebied (West-Vlaanderen) en het Zoerselbos en omgeving (Antwerpen).

2. *Projectrapport*

In 2000 zijn 9 projectrapporten afgewerkt. Deze hebben alle een openbaar onderzoek ondergaan.

In 2001 worden de projectrapporten verwacht van de overige ingestelde projecten.

3. *Vaststelling van maatregelen en uitvoeringsmodaliteiten door de Minister*

Volgende besluiten tot vaststelling van de maatregelen en modaliteiten zijn genomen voor : Oosthoekduinen (West-Vlaanderen), Bospolder-Ekers Moeras (Antwerpen), Het Vinne (Vlaams-Brabant), Smeethof (Limburg).

De besluiten van vaststelling van de maatregelen van de volgende projecten zijn recent aan de minister voorgelegd of zullen binnenkort voorgelegd worden : West-Vlaamse Scheldemeersen (West-Vlaanderen), Bourgoyen-Ossemeersen (Oost-Vlaanderen), Latemse Meersen (Oost-Vlaanderen), Turnhouts Vennengebied-West (Antwerpen).

In 2001 zijn nog volgende besluiten te verwachten : Uitkerkse Polder (West-Vlaanderen), Merelbeekse Scheldemeersen (Oost-Vlaanderen), Dijlevallei ten zuiden van Leuven (Vlaams-Brabant), Molse Nete (Antwerpen), Buitengoor-Meergoor (Antwerpen)

4. *Projectuitvoeringsplan*

Voor 2001 worden van de volgende natuurinrichtingsprojecten (deel)projectuitvoeringsplannen verwacht : Oosthoekduinen (West-Vlaanderen), Latemse Meersen (Oost-Vlaanderen), Bourgoyen-Ossemeersen (Oost-Vlaanderen), Turnhouts Vennengebied-West (Antwerpen), Bospolder-Ekers Moeras (Antwerpen), Het Vinne (Vlaams-Brabant), Smeethof (Limburg), Oosthoekduinen (West-Vlaanderen),

5. *Projectuitvoering*

De volgende natuurinrichtingsprojecten zijn reeds zodanig gevorderd dat in de winter van 2001 – 2002 werken op het terrein kunnen opgestart worden : Bospolder-Ekers Moeras (Antwerpen), Het Vinne (Vlaams-Brabant).

Hoewel de eigenlijke projectuitvoering van het natuurinrichtingsproject Smeethof (Limburg) nog moet starten, zijn reeds een aantal voorbereidende werken uitgevoerd.

Ruilverkavelingen in onderzoek

Nr rvk	Ruilverkaveling	Instelling	Oprichting	instelling aanvullend
		Onderzoek nu	coördinatiecommissie	Onderzoek nut
143	Zondereigen	1/02/88	20/07/88	21/05/01
144	Rijkvorseel-Wortel	3/01/69	20/07/88	Conform MER - aanvullend openbaar onderzoek naar het nut lopende Rvk-plan voorlopig goedgekeurd na advies coördinatiecommissie - opmaak MER lopende
145	Lille-Vorselaar-Malle-Beerse-Zoersel	18/03/97	11/03/99	Inventarisatiestudies en planvorming lopende
146	Herenthout-Bouwel	14/09/98	13/03/00	Voorstel tot start inventarisatiestudies en planvorming
147	Hulsen-Olmen-Malou	3/06/99	16/11/00	
273	Londerzeel	9/10/85	10/03/98	Vraag tot voorlopige goedkeuring rvk-plan na advies coördinatiecommissie
275	Willebringen	30/05/96	29/11/96	Inventarisatiestudies en planvorming lopende
348	Adinkerke-Oostduinkerke	30/05/96	2/06/97	Inventarisatiestudies en planvorming lopende
351	Izenberge	4/10/96	5/05/99	Inventarisatiestudies en planvorming lopende
422	Sinaai	24/08/84	20/07/88	Inventarisatiestudies en planvorming lopende
449	Stekene	30/05/96	7/07/97	Voorstel tot start inventarisatiestudies en planvorming
455	Scheldekan	23/09/81	23/09/81	Vraag tot voorlopige goedkeuring rvk-plan na advies coördinatiecommissie
457	Sint-Lievens-Houtem	30/09/96	7/07/97	Rvk-plan voorlopig goedgekeurd na advies coördinatiecommissie - opmaak MER lopende
458	Beveren-Waas	7/08/75	24/04/85	
761	Jeseren	2/09/87	20/07/88	Conform MER - openbaar onderzoek lopende
762	Wellen	30/05/96	13/05/97	Inventarisatiestudies en planvorming lopende
763	Veldhoven-Kreiel	14/09/98	9/06/99	Inventarisatiestudies en planvorming lopende

Ruilverkavelingen in uitvoering

Nr rvk	Ruilverkaveling	Beslissing	Oprichting	Plan aanpassing	Akte
		nut	comité	openbaar domein	
140	Merkplas	5/01/98	28/05/98		Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
142	Weelde	12/12/90	23/05/91	18/04/00	Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
238	Vissenaken	9/02/99	26/04/99	9/11/00	Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
271	Hoegaarden	17/07/87	20/07/88	18/10/93	Akte verleden, kostenverdeling wordt opgemaakt
272	Bollebeek	17/03/97	27/03/97	18/02/99	Herverkavelingsstudie en uitvoering werken lopende
274	Elingen	9/07/99	8/11/00		Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
341	Stuivekenskerke	17/09/90	12/12/90	25/05/99	Akte verleden, kostenverdeling wordt opgemaakt
342	's Heerwillemskapelle	29/09/88	31/07/89	18/09/98	Akte verleden, kostenverdeling wordt opgemaakt
344	Fortem	22/12/87	20/07/88	22/01/01	Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
345	Reninge	25/05/99	9/06/99		Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
346	Woesten	25/05/99	9/06/99		Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart
431	Sint-Gillis-Waas	7/01/98	12/02/98	5/05/99	Herverkavelingsstudie en uitvoering werken lopende
443	Hamme	23/05/91	17/10/91	6/12/96	Akte verleden, kostenverdeling wordt opgemaakt
754	Rijkhoven	4/09/85	18/06/86	12/07/90	Akte verleden, kostenverdeling wordt opgemaakt
758	Viermaalroot	27/06/90	7/02/91	27/03/98	Herverkavelingsstudie en uitvoering werken lopende
759	Mettekoven	13/12/96	13/05/97	9/03/00	Herverkavelingsstudie en uitvoering werken lopende
760	Grootloon	4/08/00	26/03/01		Herverkavelingsstudie lopende en uitvoering werken wordt opgestart

STAND VAN ZAKEN CERTIFICERING IBA'S

De certificering door de VITO gebeurt op basis van de Europese (draft)normen. De gevolgde procedure is de BENOR-procedure. Dit is een Belgische procedure en bijgevolg geldig voor de 3 gewesten. Van zodra de Europese normen zijn goedgekeurd, zal de BENOR-procedure de EU-norm verkrijgen.

De Europese normen komen er aan, hoewel dit in de realiteit nog enkele jaren zal duren. België kan voor één keer vooruit lopen op de implementatie van de Europese normen.

Op het ogenblik is de situatie als volgt:

- a. De VITO staat in voor de certificering van de installatie. Deze certificering biedt de koper de garantie dat de installatie de opgelegde effluentnormen beschreven in de Vlarem in omstandigheden waarbij de IBA biologisch voor een langere periode wordt belast, kan halen.
- b. Het onderhoud en plaatsing van de IBA zouden via een raamcontract en via de erkenning van aannemers worden geregeld.
- c. Het resultaat (de effluentnormen + controle door VMM van de IBA) moeten in de Vlarem worden opgenomen.

In deze context ware het niet slecht om een overgangstermijn in de Vlarem op te nemen. Binnen x aantal jaar moeten de nieuwe IBA's voorzien zijn van een BENOR-keurmerk (of volgens dezelfde procedure in buitenland gecertificeerd).

Concreet start de VITO op eigen initiatief met certificeren op 1 augustus e.k. en zal in het meest optimistische scenario op 1 augustus 2002 de eerste BENOR-keurmerken kunnen afleveren. De testprocedure neemt 1 jaar in beslag. Er zijn op het testterrein 20 plaatsen beschikbaar. Er zijn zo'n 50 tot 70 modellen op de Belgische markt. Theoretisch zou het dus 3 jaar duren eer alle modellen gecertificeerd zijn.

VEREENVOUDIGING REGELGEVING EN HANDHAVINGSBELEID

Er lopen een reeks initiatieven die zowel gericht zijn op verbetering als op vereenvoudiging van de regelgeving. Het betreft de voorbereidende werkzaamheden met betrekking tot :

1. Een ontwerpdecreet inzake milieu-effectrapportage voor plannen, programma's en projecten en inzake veiligheidsrapportage voor ruimtelijke uitvoeringsplannen en voor projecten.
2. Een ontwerpdecreet dat het bestaande decreet openbaarheid van bestuur moet aanpassen aan het verdrag van Aarhus, duidelijker moet maken en rekening moet houden met knelpunten in praktische toepassing die reeds bleken.
3. Parallel met de werkzaamheden rond reguleringsmanagement op initiatief van de minister-president wordt sinds het begin van de legislatuur ook nagegaan hoe de interne processen binnen het beleidsveld leefmilieu beter kunnen worden georganiseerd om te komen tot betere nieuwe regelgeving.
4. Een ontwerpdecreet houdende een nieuwe decretale basis voor vergunningen en integrale voorwaarden.
5. Een ontwerpdecreet dat de decretale basis inzake heffingen maximaal moet integreren en/of harmoniseren.
6. Een stroomlijning informatiestroom van bedrijven naar overheid. Dit zal uitmonden in een uitvoeringsbesluit.
7. Een uitvoeringsbesluit dat de bestaande regelgeving inzake erkenningen maximaal moet integreren en/of harmoniseren.
8. Een ontwerpdecreet dat in een eerste fase de regelgeving op het vlak van natuurbehoud, bossen en aanverwanten maximaal moet harmoniseren. Op langere termijn wordt gestreefd naar een meer vergaande integratie.
9. Er is een studie uitbesteed die een overzicht moet opleveren van alle gemeentelijke bevoegdheden op vlak van leefmilieu.
10. Een ontwerpdecreet inzake integraal waterbeleid.
11. Er wordt algemeen werk gemaakt van de omzetting van alle Europese richtlijnen en van de goedkeuring + implementatie (bv. Verdrag van Aarhus) van alle milieuverdragen en samenwerkingsakkoorden.
12. Ontwerpdecreet drinkwater werd reeds doorgestuurd aan het parlement.
13. Er is het project administratieve vereenvoudiging landbouwformulieren zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 15 december 2000.

Wat het handhavingsbeleid betreft kan worden vermeld:

1. Een ontwerpdecreet inzake milieuhandhaving is in voorbereiding;
2. Er is een Prioriteitennota Vervolgingsbeleid uitgewerkt, samen met de minister van justitie en de parketten. De toepassing ervan wordt nu opgevolgd.
3. Binnen de schoot van de ICL is een overlegplatform opgericht tussen de leefmilieuministers en de minister van justitie.

De parketten en hun werking behoren niet tot de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Leefmilieu.
