

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

22 mei 2001

VERSLAG

– van het Rekenhof –

over de invordering en inning van milieuheffingen

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Chris Vandenbroeke**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden :

mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Erik Matthijs, Eric Van Rompuy ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Gilbert Bossuyt, Lucien Suykens ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Chris Vandenbroeke.

Plaatsvervangers :

de heer Gerald Kindermans, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Eric Van Rompuy, N ;

de heren Freddy Feytons, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Guy Swennen, Bruno Tobback ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besprak op woensdag 2 mei 2001 het verslag het verslag van het Rekenhof over de invordering en inning van milieuheffingen (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 38/1).

A. BESPREKING

Op voorstel van de heer *Marc Van den Abeelen*, voorzitter, wordt het verslag van het Rekenhof over de invordering en inning van milieuheffingen als toegelicht beschouwd en wordt onmiddellijk overgegaan tot de bespreking.

A.1. Tussenkoms van de heer André Denys

Volgens de heer *André Denys*, zijn de verschillende betrokken overheidsactoren er niet in geslaagd de heffingen op een uniforme manier te organiseren. Er is een duidelijk gebrek aan samenwerking, overleg en coördinatie tussen de verschillende overheidsactoren. Er is geen procesbeheer, de databanken zijn niet op elkaar afgestemd en er is maar een minimale kwaliteitsbewaking. Van interne controle is evenmin sprake. Enkel de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) heeft zicht op de kosten verbonden aan de heffingen die zij int. Er wordt ten slotte op een gebrekkige wijze teruggekoppeld naar het beleidsniveau.

A.2. Tussenkoms van minister-president Patrick Dewael

Minister-president Patrick Dewael stelt dat de Vlaamse regering op basis van de vragen en opmerkingen van het Rekenhof een aantal correcties of vernieuwingen zal voorstellen. Het valt op dat de Vlaamse Gemeenschap niet over een centrale dienst beschikt om alle heffingen uniform te innen. De heffingen worden geïnd door de materieel bevoegde departementen als (onder)deel van hun doelstellingen.

Terzake verwijst de minister-president naar de doorlichting van de manier waarop de Vlaamse overheid belastingen int. Soms wordt er beroep gedaan op de intercommunale vereniging Cipal (Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg) en soms wordt een beheersovereenkomst afgesloten (zie Evaluatierapport van de Vlaamse regering over de Vlaamse fiscaliteit, *Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 569/1 en Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en

Begroting uitgebracht door de heer Frans De Cock, *Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 569/2).

Bovendien zijn de procedures niet altijd op elkaar afgestemd. Zo zijn er twee procedures voor de leegstandheffing : een voor bedrijfsgebouwen en een voor gebouwen van burgers. De Vlaamse Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (Aminal), de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM), de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) en de VMM hebben de heffingen elk op een afzonderlijke manier binnen de bestaande structuren geïntegreerd. Enkel de VMM heeft een afzonderlijke afdeling Heffingen. Bij de andere is dat geïntegreerd binnen de globale werking van de organisatie. Voor de inning heeft de VMM een overeenkomst gesloten met Cipal zonder enige decretale machtiging of voorafgaande evaluatie. Ook Aminal schakelt Cipal in bij de invorderingen.

Het Rekenhof doet een aantal aanbevelingen op beleids-, beheers- en heffingsniveau. In het regeerakkoord staat uitdrukkelijk ingeschreven dat het bestaande heffingsstelsel moet herbekeken en aangepast worden om burgers en bedrijven meer rechtszekerheid en voorspelbaarheid te bieden. Niemand betwist dat het milieubeleid moet gefinancierd worden op een dubbele basis, maar de heffingen moeten wel geïnd worden op een manier die rekening houdt met rechtszekerheid en voorspelbaarheid.

In de beleidsnota Financiën en Begroting (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 166/1) wordt naar voor gebracht dat de overheid meer is dan een middel om inkomsten te verwerven. De minister-president benadrukt het aspect beleidsinstrument sterk. In het kader van de hervorming van de Vlaamse administratie, zijn 13 homogene beleidspakketten afgebakend. De invordering van alle milieuheffingen wordt een taak van het beleidsdomein Financiën en Begroting. Wel moet de regelgeving inzake de heffingen eerst worden gestroomlijnd.

Om een beter zicht te krijgen op de kosten van de producten en diensten geleverd door de Vlaamse overheid, moet een degelijke economische en analytische boekhouding ingevoerd worden in het nieuwe boekhoudingsstelsel waardoor de inningskosten kunnen berekend worden, die dan in de managementinformatiesystemen gecombineerd kunnen worden met andere gegevens. In het verleden is al te vaak op een complexe en omslachtige manier geïnd met inzet van veel personeel zonder te weten wat die inning de overheid precies kostte. Voortaan kan dan nagegaan worden welke manier van innen het voordeligste is. Een veralgemeende

toepassing van het EFQM-systeem binnen de Vlaamse Gemeenschap is dus noodzakelijk.

Aan het Rekenhof is meegedeeld dat de Vlaamse regering streeft naar een Vlaams aanspreekpunt voor alle Vlaamse belastingen en een eigen fiscale administratie wil uitbouwen. Verder is er eveneens nood aan systematische en gestructureerde samenwerkingsverbanden.

A.3. Replieken

A.3.1. Repliek van de heer André Denys

De heer *André Denys* meent dat de vorige Vlaamse minister bevoegd voor begroting, mevrouw De-meester, in de vorige legislatuur te ver is gegaan in de outsourcing van de inningsopdrachten. Dat is een opdracht van de overheid als men uniformiteit en rechtszekerheid wil garanderen. De spreker is het volledig eens met de nieuwe aanpak en vindt dat de nefaste gevolgen van het gevoerde beleid zo snel mogelijk moeten weggewerkt worden.

A.3.2. Repliek van mevrouw Isabel Vertriest

Ook mevrouw *Isabel Vertriest* vindt dat er orde op zaken moet gesteld worden. Maar het commissielid stelt dat de heffingen niet alleen vanuit economisch standpunt bekeken mogen worden, maar ook vanuit de inhoudelijke doelstellingen. Inhoudelijk bijvoorbeeld heeft de leegstandsheffing zijn nut bewezen maar de procedures zijn danig complex, omdat er een dubbel beroepssysteem is, namelijk een inhoudelijke en een financiële, die elkaar al te vaak doorkruisen. Ook al wordt alles gecoördineerd door het nieuwe departement Financiën en Begroting, toch mag de inhoudelijke band – voor wat de milieuheffingen betreft – met het departement bevoegd voor milieu niet verloren gaan.

A.3.3. Repliek van de minister-president

De minister-president stelt dat hij wel eens de klachten en verzuchtingen hoort dat er op het terrein onvoldoende wordt gecontroleerd. Gezien de manier waarop de inning georganiseerd is, is dat niet onlogisch. Het kleine aantal bezwaarschriften is een gevolg van het weinig actieve opsporingsbeleid. Als alles wat meer eenvormig wordt gemaakt

en een betere integratie van alle informaticasystemen, moet een meer effectieve controle wel mogelijk worden.

De verslaggever,

Chris

VANDENBROEKE

De voorzitter,

Marc

VAN DEN ABELEN