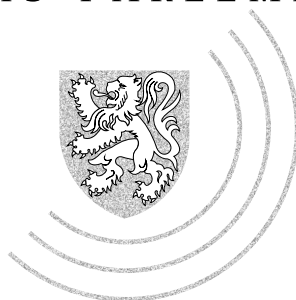


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

17 januari 2008

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten
in Vlaanderen**

AMENDEMENTEN

Zie:
1468 (2007-2008)
– Nr. 1: Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door mevrouw Cathy Berx,
de heren Robert Voorhamme, Dirk De Cock
en Piet De Bruyn en de dames Stern Demeulenaere
en Laurence Libert

Artikel 4

Dit artikel vervangen door wat volgt:*“Artikel 4*

De bepalingen van dit decreet worden vóór 1 januari 2014 onderworpen aan een evaluatie. Deze evaluatie omvat ten minste de volgende elementen:

- 1° de impact (effecten) van de financieringsboni en het Aanmoedigingsfonds op:*
 - a) de instroom, doorstroom en uitstroom, meer in het bijzonder van de ondervertegenwoordigde groepen in de studentenpopulatie;*
 - b) het beleid van de instellingen ten opzichte van deze ondervertegenwoordigde groepen;*
- 2° de impact van het financieringsmechanisme op de verdeling van de werkingsuitkering over de hogescholen en universiteiten en op de interne allocatie van de middelen in de instellingen;*
- 3° de evolutie en de impact van de elementen die de onderzoekssokkel en het variabel onderzoeksdeel bepalen;*
- 4° de vergelijking tussen de puntengewichten in het financieringsmechanisme, in internationale modellen en in de interne allocatiemodellen van de instellingen;*
- 5° het rationalisatieproces en de resultaten en effecten hiervan.*

De Vlaamse Regering kan de wijze bepalen waarop deze evaluatie wordt uitgevoerd. Zij bezorgt de resultaten van deze evaluatie na beraadslaging aan het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en aan het Vlaams Parlement.”.

VERANTWOORDING

De vooropgestelde evaluatie moet nagaan of het financieringsdecreet onder meer de vooropgestelde doelstellingen inzake gelijke kansen en diversiteit realiseert. Dit geldt meer in het bijzonder voor de financieringsboni en het Aanmoedigingsfonds. Draagt het toepassen van de financieringsbonus voor de beursstudenten er daadwerkelijk toe bij dat de instroom, doorstroom en uitstroom van ondervertegenwoordigde groepen in het hoger onderwijs verbetert? Dezelfde vraag moet ook gesteld worden bij het Aanmoedigingsfonds. In welke mate draagt het Aanmoedigingsfonds en het eigen beleid dat de instellingen daaromtrent kunnen voeren voor specifieke doelgroepen bij tot het realiseren van de vooropgestelde doelstellingen? Daarbij moet in gedachte gehouden worden dat het hier steeds gaat over gelijke kansen inzake instroom, doorstroom en uitstroom in een kwalitatief hoogstaand hoger onderwijs. Gelijke kansen op middelmatig of zwak hoger onderwijs zijn eigenlijk geen gelijke kansen.

Uitgangspunt van het toekennen van een financieringsbonus aan beursstudenten is dat deze kunnen beschouwd worden als een brede proxy voor de ondervertegenwoordigde groepen in het hoger onderwijs. Studenten met een beurs van de Vlaamse Gemeenschap komen in de regel immers uit een minder gunstige (of meer kwetsbare) sociaaleconomische thuissituatie. Bijkomend voordeel is dat deze doelgroep op een strikt objectieve manier geïdentificeerd en geregistreerd kan worden. Dit is momenteel minder of niet het geval voor andere mogelijke doelgroepen of indicatoren die naar die doelgroepen verwijzen. De vooropgestelde evaluatie moet in deze context ook een antwoord geven op de vraag of het nodig en realistisch is om in de toekomst eventueel andere doelgroepen een financieringsbonus toe te kennen en/of met andere, bijkomende indicatoren te werken. In deze context moet dan bijvoorbeeld onderzocht worden of het diploma van de moeder een bruikbare indicator is en hoe deze opgenomen kan worden in het financieringsmodel. Het uitgangspunt moet hier wel blijven dat enkel die studentenkenmerken meegenomen kunnen worden waarvan de gegevens op basis van objectieve en meetbare criteria gedefinieerd en verzameld kunnen worden.

Een bijkomende toevoeging aan dit artikel is dat er eveneens een vergelijking moet gebeuren tussen de gebruikte puntengewichten in het voorliggende financieringsmodel, de internationaal gehanteerde financieringscoëfficiënten en de gewichten die binnen de instellingen gehanteerd worden om de werkingsuitkeringen te verdelen.

AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Sabine Poleyn,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert en
de heer Dirk De Cock

Artikel 9

In §3, eerste lid, in de tabel, 2° vervangen door wat volgt:

“

2° <i>VOWprof</i>	366.110.982,38	366.204.541,36	366.298.100,35	366.391.659,34
-------------------	----------------	----------------	----------------	----------------

”

VERANTWOORDING

De overheid heeft zich, naar aanleiding van het sociale overleg in het Vlaams Onderhandelingscomité, er toe geëngageerd om, als de evolutie van de begroting het zou toelaten, eventuele bijkomende middelen voor het hoger onderwijs prioritair aan te wenden voor het verhogen van het variabel onderwijsdeel voor de professioneel gerichte opleidingen aan de hogescholen. Met deze aanpassing komt de overheid haar engagement na en wordt dan ook het budget VOWprof met 7,25 miljoen euro opgetrokken.

AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Sabine Poleyn,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert en
de heer Dirk De Cock

Artikel 9

In §4, eerste lid, in de tabel, het bedrag voor 2008 “2323” vervangen door het bedrag “4646”.

VERANTWOORDING

De bedragen die via het eerste lid van §4 aan de werkingsuitkeringen van de hogescholen en de universiteiten extra worden toegevoegd, laten toe om alle daarvoor in aanmerking komende instellingen het gegarandeerd minimum als werkingsuitkering toe te kennen (zie artikel 31) en tegelijk ook een hoger bedrag toe te kennen aan die instellingen die vol-

gens het model op een hogere (theoretische) werkingsuitkering uitkomen dan dit gegarandeerd minimum. Door het totale bedrag voor de werkingsuitkering versneld te verhogen (een verhoging met 4,646 miljoen euro in 2008 in plaats van met 2,323 miljoen euro), kunnen van meet af aan meer bijkomende middelen toegekend worden aan de instellingen die volgens het model op een hogere (theoretische) werkingsuitkering uitkomen dan het gegarandeerd minimum.

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert en de
heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn

Artikel 10

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Artikel 10

§1. In de begrotingsjaren 2011 tot en met 2014 volgen de bedragen voor de variabele onderwijsdelen VOWprof, VOWac en VOWun, vermeld in artikel 9, de evolutie van het aantal opgenomen studiepunten in het desbetreffende onderwijsdeel. De bedragen voor de variabele onderwijsdelen VOWprof, VOWac en VOWun evolueren als volgt:

- 1° als het aantal opgenomen studiepunten in een variabel onderwijsdeel berekend voor het begrotingsjaar t , toeneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het tweede lid, dan neemt het bedrag voor het desbetreffende variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar toe met 2%;*
- 2° als het aantal opgenomen studiepunten in een variabel onderwijsdeel berekend voor het begrotingsjaar t , daalt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het tweede lid, dan vermindert het bedrag voor het desbetreffende variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar met 2%.*

Voor de vaststelling van het aantal opgenomen studiepunten in een variabel onderwijsdeel voor het begrotingsjaar t worden het gemiddelde aantal opgenomen studiepunten in aanmerking genomen over de academiejaren $t-7$ / $t-6$ tot en met $t-3$ / $t-2$ waarvoor studenten

onder diplomacontract zich ingeschreven hebben voor initiële bachelor- of masteropleidingen of voor basisopleidingen in afbouw binnen het desbetreffende variabel onderwijsdeel. Voor de overgangsjaren 2001-2002 tot en met 2004-2005 wordt het aantal opgenomen studiepunten vervangen door het aantal hoofdinschrijvingen voor de basisopleidingen in het desbetreffende academiejaar, vermenigvuldigd met een factor 57.

De eerste referentiepunten in een variabel onderwijsdeel VOWprof, VOWac of VOWun zijn gelijk aan het gemiddelde aantal opgenomen studiepunten in de academiejaren 2001-2002 tot en met 2005-2006, vastgesteld overeenkomstig de bepalingen in het voorgaande lid.

Bij elke daling of stijging van het aantal opgenomen studiepunten met 2% of meer in een variabel onderwijsdeel worden er nieuwe referentiepunten vastgelegd voor dat onderwijsdeel. De nieuwe referentiepunten zijn gelijk aan de vorige referentiepunten plus of min 2%.

In het variabel onderwijsdeel VOWac worden de opgenomen studiepunten gegenereerd in de academisch gerichte opleidingen in de studiegebieden Audiovisuele en beeldende kunst en Muziek en podiumkunsten niet in aanmerking genomen voor de berekeningen vermeld in deze paragraaf.

§2. Vanaf het begrotingsjaar 2015 evolueren de bedragen voor de variabele onderwijsdelen VOWprof, VOWac en VOWun, vermeld in artikel 9, als volgt:

- 1° als het totale aantal financieringspunten voor een variabel onderwijsdeel, berekend voor het begrotingsjaar t overeenkomstig de bepalingen, vermeld in artikel 14, §2, toeneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het tweede lid, dan neemt het bedrag voor het desbetreffende variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar toe met 2%;*
- 2° als het totale aantal financieringspunten voor een variabel onderwijsdeel, berekend voor het begrotingsjaar t overeenkomstig de bepalingen, vermeld in artikel 14, §2, daalt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het tweede lid, dan vermindert het bedrag voor het desbetreffende variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar met 2%.*

De eerste referentiepunten zijn gelijk aan het totale aantal financieringspunten, berekend voor respectieve-

lijk het variabel onderwijsdeel VOWprof, VOWac en VOWun voor het begrotingsjaar 2014, overeenkomstig de bepalingen in artikel 14, §2.

Bij elke daling of stijging van het aantal financieringspunten met 2% of meer in een variabel onderwijsdeel worden er nieuwe referentiepunten vastgelegd voor dat onderwijsdeel. De nieuwe referentiepunten zijn gelijk aan de vorige referentiepunten plus of min 2%.

In het variabel onderwijsdeel VOWac worden de financieringspunten gegenereerd in de academisch gerichte opleidingen in de studiegebieden Audiovisuele en beeldende kunst en Muziek en podiumkunsten niet in aanmerking genomen voor de berekeningen vermeld in deze paragraaf.

§3. Na elke stijging of daling van het bedrag van een variabel onderwijsdeel wordt dat bedrag vastgelegd en is het de vertrekbasis voor de toekomstige berekeningen.

§4. De Vlaamse Regering voert jaarlijks een analyse uit van de evolutie van het aantal financieringspunten in elk variabel onderwijsdeel en van de evolutie van de instroom, doorstroom en uitstroom.

Voor zover de waarde van een financieringspunt in het desbetreffende variabele onderwijsdeel ten minste 2% lager is dan de gemiddelde waarde per financieringspunt over de drie variabele onderwijsdelen heen, wordt de aanpassing van een variabel onderwijsdeel geannuleerd in het geval van een daling van het aantal financieringspunten in het betreffende onderwijsdeel met meer dan 2%. Deze afwijking van §1 geldt tot en met het begrotingsjaar 2013.

De waarde van een financieringspunt in een variabel onderwijsdeel in het begrotingsjaar t is gelijk aan het bedrag van het betreffende variabel onderwijsdeel, vermeld in artikel 9, gedeeld door het totale aantal financieringspunten van dat variabel onderwijsdeel, berekend voor het begrotingsjaar t overeenkomstig de bepalingen in artikel 14, §2.

In het variabel onderwijsdeel VOWac is de waarde van een financieringspunt in het begrotingsjaar t gelijk aan het bedrag VOWac verminderd met het bedrag VOWhko en gedeeld door het totale aantal financieringspunten, met uitzondering van de financieringspunten gegenereerd in de academisch gerichte opleidingen in de studiegebieden Audiovisuele en beeldende kunst en Muziek en podiumkunsten, in het variabel onderwijsdeel VOWac, berekend voor het begrotingsjaar t overeenkomstig de bepalingen in artikel 14, §2.”.

VERANTWOORDING

Het bedrag van een variabel onderwijsdeel kan in principe maar toenemen of verminderen als de financieringspunten in het desbetreffende onderwijsdeel met 2% of meer stijgen of dalen ten opzichte van vooraf vastgelegde referentiepunten. Ten opzichte van het initieel voorgestelde artikel wordt hier een overgangperiode (tot en met 2014) ingevoerd, waarin de evolutie van de bedragen van de variabele onderwijsdelen niet afhankelijk is van de evolutie van de via input en output gegenereerde en gewogen studiepunten (financieringspunten), maar wel van de evolutie van de opgenomen studiepunten in de initiële bachelor- en masteropleidingen. In de academiejaren die voorafgaan aan de invoering van de flexibilisering, wordt hiertoe het aantal hoofdinschrijvingen genomen vermenigvuldigd met een factor 57. Deze factor 57 komt grotendeels overeen met het gemiddeld aantal studiepunten dat studenten in een academiejaar opnemen in een initiële opleiding.

Het meenemen van opgenomen studiepunten in plaats van financieringspunten wordt verantwoord door het gegeven dat in deze overgangperiode nog niet alle data aanwezig zijn om de hoogte van de financiering te berekenen overeenkomstig de in dit decreet vastgelegde parameters. Er wordt gewerkt met proxy-gegevens, die de latere gegevens zo goed mogelijk moeten benaderen. Concreet betekent dit dat voor het berekenen van de financieringspunten de generatiestudenten meegenomen worden als inputfactor. Vooral voor de professionele bacheloropleidingen is deze proxy eerder nadelig (door het watervaleffect is het aantal generatiestudenten relatief kleiner in deze groep), wat een sterke daling van het aantal financieringspunten zou teweegbrengen, waardoor positief klikken quasi onmogelijk wordt.

Een tweede belangrijke wijziging ten opzichte van het initiële artikel is dat de eerste referentiepunten niet vastgelegd worden in het begrotingsjaar 2010, maar in het begrotingsjaar 2008. Het gemiddeld aantal opgenomen studiepunten in de academiejaren 2001-2002 tot en met 2005-2006 wordt gefixeerd als eerste referentiepunten. Op deze manier kunnen de eventuele recente toenames van de studentenaantallen nog mee in rekening gebracht worden.

Een laatste belangrijke aanpassing is het schrappen van de uitzondering in de oorspronkelijke paragraaf 3, die bepaalde dat een variabel onderwijsdeel onder bepaalde voorwaarden al bij een toename van het aantal financieringspunten met minstens 1% kon stijgen, in plaats van bij een toename met minstens 2%. Door de toevoeging van extra middelen aan het variabel onderwijsdeel voor de professioneel gerichte opleidingen en het optrekken van het totaal beschikbare bedrag voor de werkingsuitkeringen kan op een meer directe wijze tegemoet worden gekomen aan de vraag naar een inhaalbeweging voor met name de professioneel gerichte opleidingen. Dat geldt ook voor het schrappen van het correctiemechanisme in de oorspronkelijke paragraaf 4.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 15

In §2, 2° schrappen.

VERANTWOORDING

Voor de vaststelling van de eerste 60 studiepunten in één en dezelfde bacheloropleiding werd in de initiële tekst, naast het aantal verworven studiepunten en het aantal studiepunten waarvoor een student een vrijstelling heeft gekregen, ook het aantal gedelibereerde studiepunten mee in rekening gebracht. Dezelfde argumenten om het aantal gedelibereerde studiepunten voor de berekening van het aantal financieringspunten output en voor de berekening van het leerkrediet niet mee in rekening te brengen, zijn hier ook van toepassing. Om het geheel consequent te houden, wordt punt 2° hier dan ook geschrapt, waardoor de gedelibereerde studiepunten niet meegeteld worden voor het vaststellen van de eerste 60 verworven studiepunten in een bacheloropleiding.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 18

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Artikel 18

De Vlaamse Regering kan beslissen om vanaf het academiejaar 2009-2010 voor andere categorieën van studenten met een functiebeperking dan de categorie vermeld in artikel 2, 18°, een financieringsbonus in te voeren voor de berekening van de financieringspunten FPi-input, FPi-output en FPi-diploma. De studenten met een functiebeperking behorende tot deze categorieën hebben extra faciliteiten nodig om aan het

leerproces te kunnen deelnemen. De hoogte van de financieringsbonus ligt tussen 1,1 en 1,5.

De Vlaamse Regering baseert haar beslissing op de resultaten van onderzoek, waaruit blijkt dat de functiebeperkingen op een betrouwbare en eenduidige wijze te diagnosticeren zijn.

Voor wat betreft het vaststellen van de hoogte van de financieringsbonus baseert de Vlaamse Regering haar beslissing op de resultaten van onderzoek, dat op basis van de benodigde extra faciliteiten aangeeft welke financieringsbonus verantwoord en noodzakelijk is.”.

VERANTWOORDING

De hoogte van de financieringsbonus voor andere categorieën van studenten met een functiebeperking blijft niet vastgepind op 1,1. De Vlaamse Regering zal de hoogte vaststellen binnen een vork 1,1 en 1,5. Zij moet haar beslissing baseren op de resultaten van onderzoek, dat moet aangeven welke financieringsbonus verantwoord en noodzakelijk is, rekening houdend met de extra faciliteiten die deze categorieën van studenten nodig hebben om aan het leerproces te kunnen deelnemen.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 19

In het derde lid 1° vervangen door wat volgt:

“1° de maatschappelijke meerwaarde, zoals de behoeften op de arbeidsmarkt;”.

VERANTWOORDING

In een aantal gevallen is het verantwoord om voortgezette opleidingen ook op basis van een brede maatschappelijke meerwaarde (gedeeltelijk) te financieren. Anderzijds blijft de arbeidsmarktrelevantie hier de belangrijkste factor. Het gaat hier hoofdzakelijk over opleidingen die inspelen op een specifieke behoefte van de arbeidsmarkt, waartegenover echter geen grote financiële return van deze arbeidsmarkt staat. Ook de eisen inzake toegang tot beroepsuitoefening is een belang-

rijk criterium dat meegenomen moet worden. De Erkenning-commissie zal hierover in haar advies een uitspraak moeten doen.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 22

Na het eerste lid een lid invoegen, dat luidt als volgt:

“Vanaf het begrotingsjaar 2010 wordt het percentage, vastgelegd voor de academische opleidingen in punt 3°, opgetrokken tot 10%.”.

VERANTWOORDING

Zeker in het licht van de academisering van de bachelor- en masteropleidingen aan de hogescholen is op termijn het onderscheid tussen deze opleidingen en de academische opleidingen aan de universiteiten niet langer relevant. Vanaf het begrotingsjaar 2010 wordt het maximumpercentage voor de middelen die gegenereerd kunnen worden door de toepassing van de financieringsboni voor de beursstudenten, de studenten met een functiebeperking en de werkstudenten dan ook gelijkgeschakeld in de variabele onderwijsdelen voor de academisch gerichte opleidingen in de hogescholen en deze aan de universiteiten.

AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 23

Aan §4, laatste lid, de volgende zin toevoegen:

“In voorkomend geval kan de Vlaamse Regering bepalen dat de maximale aantallen gelden per vestigingsplaats.”.

VERANTWOORDING

Deze paragraaf betreft de maximale aantallen studiepunten die in de kunstopleidingen aan een hoger puntengewicht worden gefinancierd. In het kader van de beoogde rationalisatie kan het in geval van samenbrengen van twee opleidingen verantwoord worden dat tijdens de vastgelegde overgangsperiode de maximale aantallen per vestigingsplaats meegenomen worden. De vestigingsplaats is in dat geval de plaats waar de opleiding vóór het samenvoegen als zelfstandige opleiding aangeboden werd.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 27

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§2. Het aantal doctoraten en het aantal publicaties wordt vastgesteld overeenkomstig de voorschriften, vastgesteld bij of krachtens artikel 168 van het Universiteitendecreet.”.

VERANTWOORDING

Ook het aantal doctoraten moet vastgesteld worden volgens de telling voor het BOF. Het betreft hier enkel het vaststellen van de ‘aantallen’, zonder toepassing van de BOF-wegingscoëfficiënten. Dit geldt meer in het bijzonder voor de in het BOF voorziene ‘gefractioneerde’ telling indien een doctoraat aan twee of meerdere universiteiten samen wordt uitgevoerd.

Tevens betreft het hier een technische wijziging ten gevolge van amendement nr. 26 waarbij de bekostiging van de Bijzondere Onderzoeksfondsen een heldere en meer uitgewerkte decretale onderbouw krijgt in artikel 168 van het Universiteitendecreet.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 29

Aan §2, 2° de volgende zin toevoegen:

“De aantallen worden vastgelegd overeenkomstig de voorschriften, vastgelegd bij of krachtens artikel 168 van het Universiteitendecreet.”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing is conform de aanpassingen bij artikel 27 (zie amendement nr. 10).

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 29

In §2, 3°, de tweede zin vervangen door wat volgt:

“De publicaties en citaties worden vastgesteld overeenkomstig de voorschriften, vastgelegd bij of krachtens artikel 168 van het Universiteitendecreet, onverminderd de eventuele toepassing van de activeringsmaatregel als vermeld in artikel VI.9.18, tweede lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen;”.

VERANTWOORDING

Dit is een technische wijziging ten gevolge van amendement nr. 26 waarbij de bekostiging van de Bijzondere Onderzoeks-

fondsen een heldere en meer uitgewerkte decretale onderbouw krijgt in artikel 168 van het Universiteitendecreet.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 29

In §2, 4° vervangen door wat volgt:

“4° het procentuele aandeel van iedere universiteit, uitgezonderd de Katholieke Universiteit Brussel, in het aantal eerste aanstellingen of benoemingen in een graad van het zelfstandig academisch personeel in die universiteit van externe onderzoekers en van vrouwelijke onderzoekers. Het procentueel aandeel wordt vastgesteld overeenkomstig de voorschriften vastgelegd bij of krachtens artikel 168 van het Universiteitendecreet.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 12.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert
en de heren Dirk De Cock en Piet De Bruyn**

Artikel 29

Aan §3 na het tweede lid het volgende lid toevoegen:

“De Vlaamse Regering kan de percentages vermeld in het eerste en tweede lid wijzigen en ze afstemmen op de gewichten van de parameters vastgelegd bij of krachtens artikel 168 van het Universiteitendecreet.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 12.

AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

Artikel 29

In §4 de tweede zin vervangen door wat volgt:

“Dit percentage wordt aangepast, overeenkomstig de voorschriften, vastgelegd bij of krachtens artikel 168 van het Universiteitsdecreet.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 12.

AMENDEMENT Nr. 16

voorgesteld door de dames Stern Demeulenaere,
Cathy Berx, Sabine Poleyn en Laurence Libert
en de heren Robert Voorhamme en Dirk De Cock

Artikel 31

In §2, eerste lid, in de tabel, 15° vervangen door wat volgt:

*“15° Katholieke Hogeschool Zuid-West-Vlaanderen.
29.202.276,53.”.*

VERANTWOORDING

Correctie van het gegarandeerde minimumbedrag voor de Katholieke Hogeschool Zuid-West-Vlaanderen.

AMENDEMENT Nr. 17

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

Artikel 33

De volgende zin toevoegen:

“Deze middelen worden beschouwd als werkingsuitkeringen, zoals bepaald in hoofdstuk II, afdeling I, van dit decreet.”.

VERANTWOORDING

De middelen die een referentie-instelling in het kader van een economische unie toekent aan de instelling die niet voldoet aan de minimale instellingsnorm, moeten worden beschouwd als werkingsuitkeringen voor de ontvangende instelling. Deze middelen moeten immers rechtsgeldig aangewend kunnen worden om personeel ‘op werkingsmiddelen’ mee te betalen. Dit heeft niet alleen belang voor het statuut van de betrokken personeelsleden zelf, maar onder andere ook voor de toepassing van de bepalingen inzake de wettelijke en conventionele werkgeversbijdragen universiteiten.

AMENDEMENT Nr. 18

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

HOOFDSTUK II

Werkingsuitkeringen

AFDELING V

Aanvullende uitkeringen voor hogescholen

In het opschrift van afdeling V de woorden “voor hogescholen” schrappen.

VERANTWOORDING

Door het invoegen van een artikel 39bis, dat de aanvullende onderzoekstoelage voor de geesteswetenschappen aan de universiteiten regelt (zie amendement nr. 20), is deze afdeling niet langer beperkt tot de hogescholen.

AMENDEMENT Nr. 19

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

Artikel 35

In §5, 1°, a, b, c, d, e, f, g en h vervangen door wat volgt:

a. Erasmushogeschool Brussel:	8.672.045,02
b. Hogeschool Antwerpen	10.929.576,74
c. Hogeschool Gent	10.188.445,78
d. Hogeschool Sint-Lukas Brussel	5.112.051,45
e. Hogeschool voor Wetenschap & Kunst	10.944.324,46
f. Karel de Grote Hogeschool	4.077.011,92
g. Katholieke Hogeschool Limburg	3.686.317,67
h. Provinciale Hogeschool Limburg	2.851.809,72”.

VERANTWOORDING

Bij de vergelijking tussen de middelen die gegenereerd worden door het hoger kunstonderwijs in het oude en in het nieuwe systeem, wordt voor wat het nieuwe systeem betreft uitgegaan van wat de betrokken opleidingen in het variabel onderwijs-deel voor de hogescholen in kwestie genereren. Voor een correcte vergelijking met het verleden, dient op de historische bedragen (met name het bedrag dat deze opleidingen in 2007 voor hun hogescholen genereerden) een correctie uitgevoerd te worden die het effect van het aandeel van deze opleidingen in de sokkel neutraliseert.

AMENDEMENT Nr. 20

voorgesteld door de dames Cathy Berx,
Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert en de heren Robert Voorhamme
en Dirk De Cock

Artikel 39bis (nieuw)

Een artikel 39bis invoegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 39bis

In de begrotingsjaren 2008 tot en met 2014 ontvangen de universiteiten gezamenlijk een aanvullende uitkering van 1 miljoen euro voor het versterken van het onderzoek in de volgende disciplines: de Historische wetenschappen, de Letteren (inclusief informatie- en documentatiewetenschappen, de bibliotheek- en archiefwetenschappen) en de Wijsbegeerte (inclusief de moraalwetenschappen). Dit bedrag wordt onder de universiteiten verdeeld op basis van het aandeel van elke universiteit in het aantal onderzoekers in die disciplines werkzaam aan de betrokken universiteit en betaald met andere financieringsbronnen dan de werkingsuitkering, uitgedrukt in voltijdse equivalenten. De gegevens worden aangeleverd door de Vlaamse Interuniversitaire Raad na een gezamenlijke validatie ervan door de universiteiten, de overheid en het Steunpunt O&O-indicatoren erkend en gefinancierd door de Vlaamse Regering.

Deze middelen worden beschouwd als werkingsuitkeringen, zoals bepaald in hoofdstuk II, afdeling I, van dit decreet.

Het bedrag vermeld in het eerste lid van dit artikel wordt vanaf het begrotingsjaar 2008 geïndexeerd aan de hand van de indexformule, vermeld in artikel 9, §5.”.

VERANTWOORDING

Tot en met het begrotingsjaar 2014 is er in een extra financiële ondersteuning ten belope van 1 miljoen euro voorzien, die onder de universiteiten wordt verdeeld op basis van het aandeel van elke universiteit in het totaal aantal onderzoekers betaald met andere financieringsbronnen dan de werkingsuitkering, met inbegrip van het aantal doctorandi in de volgende disciplines: Historische wetenschappen, de Letteren (inclusief informatie- en documentatiewetenschappen, de bibliotheek- en archiefwetenschappen) en de Wijsbegeerte (inclusief de moraalwetenschappen).

AMENDEMENT Nr. 21

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock**

Artikel 44

Aan §2 een 8° toevoegen, dat luidt als volgt:

“8° de wijze waarop de doelgroepen structureel worden betrokken.”.

VERANTWOORDING

Om de doelstellingen van het Aanmoedigingsfonds te verwezenlijken, is het essentieel dat de studentenorganisaties die binnen een instelling bezig zijn met het bevorderen van de in-, door- en uitstroom in het hoger onderwijs, betrokken worden bij het instellingsbeleid inzake gelijke kansen en diversiteit. Bepaalde zelforganisaties, zoals bijvoorbeeld de allochtone en multiculturele studentenorganisaties, zijn hier momenteel reeds mee bezig. Dit moet ook in de toekomst gegarandeerd blijven en eventueel uitgebreid tot andere groepen.

AMENDEMENT Nr. 22

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock**

Artikel 48

Aan het eerste lid de volgende zin toevoegen:

“Als het saldo van het resterende leerkrediet minder dan 60 studiepunten bedraagt, kan de student zijn leerkrediet eenmalig opnieuw opbouwen tot maximaal 60 studiepunten. Vanaf het academiejaar dat volgt op het academiejaar waarin hij zijn masterdiploma behaald heeft, worden elk academiejaar 10 studiepunten toegevoegd aan het individuele leerkrediet.”.

VERANTWOORDING

Op die manier wordt het leerkrediet vlugger opgebouwd en is de opbouw niet meer afhankelijk van het al dan niet verlaten van het hoger onderwijs. Dit is zeker nuttig in het geval van studenten die in de loop van hun opleiding een aantal deliberatiepunten hebben, waardoor het leerkrediet niet volledig aangevuld kon worden.

AMENDEMENT Nr. 23

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock**

Artikel 48

In het tweede lid, op de eerste regel, na het woord “student” de woorden “die nog geen masterdiploma behaald heeft” invoegen.

VERANTWOORDING

Deze wijziging sluit aan bij het vorige amendement (zie amendement nr. 22) en verduidelijkt aldus de tekst van het artikel.

AMENDEMENT Nr. 24

**voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock**

Artikel 54

Paragraaf 1 schrappen.

VERANTWOORDING

Het verzamelen en het beheer van gegevens wordt samengebracht in artikel 113bis van het Structuurdecreet.

AMENDEMENT Nr. 25

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

Artikel 58

Het vierde lid vervangen door wat volgt:

“Het college is onder meer belast met de volgende taken:

1° het college zorgt voor een coherente interpretatie van de regelgeving bij de uitoefening van zijn controletaken;

2° het college is belast met:

a) de coördinatie van de werkzaamheden van de commissarissen;

b) een billijke en objectieve verdeling van de beschikbare personeelsleden en middelen over de diensten van de commissarissen, desgevallend voor de vorming van regionale teams;

3° het college brengt jaarlijks verslag uit aan de Vlaamse Regering over de werkzaamheden van de commissarissen, over de financiële toestand van de universiteiten, hogescholen en associaties en over de evolutie van het personeelsbestand van universiteiten en hogescholen. Het verslag over de evolutie van het personeelsbestand wordt via de Vlaamse Regering voor advies bezorgd aan het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs.”

VERANTWOORDING

De toevoeging van “en middelen” in punt 2°, b), wordt verantwoord door het gegeven dat de regeringscommissarissen bij de universiteiten, de regeringscommissaris-coördinator bij de hogescholen en de commissarissen van de Vlaamse Regering bij de hogescholen over logistieke faciliteiten (een dienstvoertuig, representatiekosten enzovoort) beschikken voor het uitvoeren van hun werkzaamheden. Voor de toepassing hiervan worden ze gelijkgesteld met de ambtenaren van N-niveau zoals bedoeld in artikel V1.2., van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

AMENDEMENT Nr. 26

voorgesteld door de dames Cathy Berx,
Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere
en Laurence Libert en de heren Robert Voorhamme
en Dirk De Cock

Artikel 58bis (nieuw)

In hoofdstuk VIII een artikel 58bis invoegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 58bis

Artikel 168 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, vervangen bij decreet van 20 april 2001, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 168

§1. In de schoot van elke universiteit wordt één Bijzonder Onderzoeksfonds, verder “BOF” genoemd, opgericht.

Een BOF is een intern bestemmingsfonds van de universiteit, waarvan de middelen bestemd zijn voor de bevordering van het fundamenteel wetenschappelijk onderzoek in de schoot van de universiteit. Fundamenteel wetenschappelijk onderzoek is onderzoek dat gedragen wordt door excellente onderzoekers en gericht is op het creëren van kennis in de vorm van een beproefde theorie.

Het tweede lid doet geen afbreuk aan de in artikel 6, §4, van het decreet van [...] betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen, vermelde mogelijkheid om een gedeelte van de middelen van het BOF aan te wenden ter dekking van gewone uitgaven, met dien verstande dat de Vlaamse Regering aan de uitoefening van deze mogelijkheid voorwaarden kan verbinden ter versterking van de verwevenheid tussen onderwijs en fundamenteel wetenschappelijk onderzoek.

§2. Een BOF wordt gespijsd door een subsidie van de Vlaamse overheid, verleend overeenkomstig §4.

Een universiteit kan te allen tijde beslissen om bijkomende middelen in het BOF in te brengen. De Vlaamse Regering kan een minimale inbreng voorschrijven.

§3. Een BOF wordt beheerd op de wijze voorgeschreven door een reglement, vastgesteld door het universiteitsbestuur.

Het reglement voorziet ten minste in:

- 1° de instelling van een onderzoeksraad die het universiteitsbestuur van advies dient omtrent de besteding van de middelen van het BOF;*
- 2° een bezwarenregeling die aanvragers van een toelage bij het BOF in staat stelt om op te komen tegen een beslissing waarbij de toelage geweigerd, verminderd of ingetrokken wordt of waarbij de toegekende toelage kleiner is dan hetgeen werd aangevraagd.*

Bij de samenstelling van de onderzoeksraad wordt rekening gehouden met het voorschrift als vermeld in artikel 101, 9°, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen.

§4. De Vlaamse Regering legt jaarlijks, binnen de perken van de begrotingskredieten, een globaal bedrag vast voor de subsidiëring van het fundamenteel wetenschappelijk onderzoek in de schoot van de universiteiten.

In voorkomend geval wordt van het globale bedrag een voorafname genomen ten bate van de universiteiten die niet tot een associatie behoren. De Vlaamse Regering bepaalt de grootte van deze voorafname.

Het resterende globale bedrag wordt verdeeld onder de universiteiten die tot een associatie behoren aan de hand van een verdeelsleutel, "BOF-sleutel" genoemd, die bestaat uit een structureel onderdeel en een bibliometrisch onderdeel.

§5. Het structurele onderdeel van de BOF-sleutel bestaat uit het gewogen gemiddelde van volgende parameters:

- 1° het procentuele aandeel van iedere universiteit in het aantal bachelor- en masterdiploma's;*
- 2° het procentuele aandeel van iedere universiteit in het aantal doctoraatsdiploma's;*
- 3° het procentuele aandeel van iedere universiteit in het aantal leden van het academisch personeel als bedoeld in hoofdstuk IV en het aantal leden van het bijzonder academisch personeel werkzaam aan iedere universiteit;*
- 4° het procentuele aandeel van iedere universiteit in het aantal eerste aanstellingen of benoemingen in*

een graad van het zelfstandig academisch personeel in die universiteit van externe onderzoekers en van vrouwelijke onderzoekers.

De Vlaamse Regering bepaalt:

- 1° de referentieperiode of het tijdsvenster waarbinnen de parameters worden gemeten;*
- 2° de gewichten van de gehanteerde parameters, met dien verstande dat de in het eerste lid, 2°, vermelde parameter te allen tijde het zwaarst doorweegt;*
- 3° de wijze waarop de gegevens vermeld in het eerste lid worden aangeleverd en gevalideerd;*
- 4° de omschrijving van de categorie "bijzonder academisch personeel" bedoeld in het eerste lid, 3°, vermelde parameter.*

Zij is er tevens toe gemachtigd:

- 1° de in het eerste lid vermelde parameters te verfijnen;*
- 2° binnen de in het eerste lid, 1° en 2°, vermelde parameters een gedifferentieerde weging vast te stellen naargelang van de wetenschapsdiscipline waarbinnen het diploma wordt uitgereikt.*

De in het eerste lid, 3°, vermelde parameter wordt vanaf het begrotingsjaar 2015 geschrapt uit het structureel onderdeel van de BOF-sleutel.

§6. Het bibliometrische onderdeel van de BOF-sleutel bestaat uit het gewogen gemiddelde van volgende parameters:

- 1° het procentuele aandeel van iedere universiteit in het aantal publicaties, onderverdeeld in volgende categorieën:*
 - a) Science Citation Index Expanded- of Social Science Citation Index-publicaties met een impactfactor als vermeld in de Journal Citation Reports;*
 - b) Science Citation Index Expanded- of Social Science Citation Index-publicaties zonder impactfactor;*
 - c) Arts and Humanities Citation Index-publicaties;*
 - d) Science & Technology Database- en Sociale Sciences & Humanities Database-proceedings;*

e) publicaties opgenomen in het Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand “Sociale en Humane Wetenschappen”, als vermeld in artikel VI.9.17 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen;

2° het procentuele aandeel van iedere universiteit in het aantal citaties, zijnde verwijzingen, in publicaties verschenen in een tijdschrift verwerkt voor de Science Citation Index Expanded of de Social Science Citation Index, naar andere publicaties verschenen in een dergelijk tijdschrift.

Op beide parameters wordt een weging van 0.50 toegepast.

De Vlaamse Regering bepaalt:

1° de criteria op basis waarvan een publicatie aantoonbaar aan een universiteit kan worden toegewezen evenals de wijze waarop de universiteitsbesturen de aan hen toegewezen publicaties kunnen valideren;

2° de referentieperiode of het tijdsvenster waarbinnen de parameters worden gemeten;

3° de wijze waarop de gewichten van de in het eerste lid, 1°, vermelde categorieën worden bepaald;

4° operationele telschema's en mechanismen om dubbelstellingen van publicaties uit te sluiten.

Zij is er tevens toe gemachtigd beide parameters te verfijnen, inzonderheid door een onderscheid te maken tussen publicatietypes.

De subparameter als vermeld in het eerste lid, 1°, e), wordt in rekening gebracht vanaf 1 januari 2011. Indien het Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand “Sociale en Humane Wetenschappen” op die datum nog niet operationeel is, wordt deze subparameter slechts in rekening gebracht vanaf 1 januari van het begrotingsjaar dat volgt op het jaar waarin het Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand “Sociale en Humane Wetenschappen” alsnog operationeel wordt.

§7. De Vlaamse Regering bepaalt het respectieve gewicht van het structurele en het bibliometrische onderdeel van de BOF-sleutel, met dien verstande dat het structurele onderdeel het zwaarst doorweegt.

§8. De Vlaamse Regering bepaalt regelen betreffende de wijze waarop:

1° de besteding van de middelen uit een BOF beleidsmatig wordt gepland;

2° verantwoording wordt afgelegd over de aanwending van de middelen uit een BOF.

Zij is er tevens toe gemachtigd om minimale kwantitatieve en kwalitatieve behoorlijkheidseisen vast te leggen betreffende de wijze waarop de middelen uit een BOF worden aangewend.”.”.

VERANTWOORDING

1. Situering

Binnen het Vlaams onderzoeksbestel behoort het verrichten van fundamenteel, grensverleggend onderzoek tot de opdracht van de universiteiten. Hiervoor zijn er twee complementaire financieringskanalen ingesteld:

- in de schoot van elke universiteit het Bijzonder Onderzoeksfonds dat onderzoekmandaten en -projecten financiert die worden geselecteerd op basis van intra-universitaire competitie;
- het FWO-Vlaanderen dat fundamenteel onderzoek ondersteunt dat wordt geselecteerd op basis van interuniversitaire competitie.

Beide financieringskanalen overlappen gedeeltelijk daar ze beide kleine en middelgrote projecten en onderzoeksmandaten financieren. Fundamenteel onderzoek heeft een erg speculatief karakter en onder meer uit studies over de beoordeling van onderzoeksvoorstellen door andere onderzoekers die in hun domein toonaangevend zijn (peer review) is bekend dat deze beoordeling niet steeds valide is; met andere woorden de beoordeling door verschillende groepen peers van de wetenschappelijke waarde van eenzelfde onderzoeksvoorstel kan verschillen, soms erg verschillen. Het is daarom wenselijk en voor het Vlaams onderzoeksbestel een belangrijke troef dat er twee, deels overlappende, financieringskanalen voor fundamenteel onderzoek bestaan.

Aangezien in Vlaanderen de eindverantwoordelijkheid voor (de kwaliteit van) het fundamenteel onderzoek bij de universiteiten ligt, worden de meest omvangrijke projecten met BOF-middelen gefinancierd. Daarnaast vormt het Methusalemmechanisme dat toelaat aan een beperkt aantal onderzoekers met een internationale reputatie een grote en langlopende financiering toe te kennen, een onderdeel van het BOF.

Voorliggend amendement herneemt de bestaande decretale grondslag voor de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten en versterkt deze verankering.

Hierbij wordt voorzien dat elke universiteit onder meer voor het beheer van het Bijzonder Onderzoeksfonds een onderzoeksraad dient in te stellen evenals dient te voorzien in een

bezwarenregeling tegen beslissingen over toekenning van onderzoekstoelagen uit het Bijzonder Onderzoeksfonds.

Verder wordt bepaald dat het globale bedrag dat voor de Bijzondere Onderzoeksfonds beschikbaar is, verdeeld wordt onder de universiteiten aan de hand van een verdeelsleutel, verder de BOF-sleutel genoemd.

Deze sleutel is het instrument waarover de Vlaams overheid beschikt om ontwikkelingen in het fundamenteel onderzoek aan de Vlaamse universiteiten te stimuleren. Met de BOF-sleutel worden de middelen tussen de universiteiten verdeeld. Elke universiteit kan met de BOF-middelen een eigen beleid uitbouwen en hierbij inspelen op de beleidsprioriteiten van de overheid. Met andere woorden, zonder sturend op te treden en zelf middelen toe te wijzen aan domeinen of onderzoeksgroepen, leidt het samenspel tussen overheid en instellingen via een incentive gedreven financiering tot een performant beleid. Bibliometrische studies tonen immers dat het Vlaams universitair onderzoek internationaal goed scoort.

2. De BOF-sleutel

Tot 2003 gebeurde de verdeling van de BOF-middelen op basis van de omvang van de onderzoekscapaciteit waarover elke universiteit beschikte (werkingstoelage, aantal diploma's) waarbij het aantal doctoraatsdiploma's het enige element vormde dat én als een maat voor de onderzoekscapaciteit kan beschouwd worden (instroom van gevormde onderzoekers in academisch kader) én als een maat voor de performantie van het universitaire onderzoeksbeleid. De vorming van onderzoekers is immers één van de basisopdrachten van de universiteiten die als enige over het ius promovendi beschikken.

Het besluit van 24 januari 2003 houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfonds aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, past bovenvermelde verdeelsleutel aan en bepaalt dat naast indicatoren die de omvang van het onderzoekspotentieel van de universiteiten meten, ook indicatoren waarmee de performantie kan in kaart worden gebracht, worden gebruikt. Hiervoor werden twee maten vastgelegd:

- het aantal publicaties in wetenschappelijke tijdschriften die worden verwerkt voor de Science Citation Index Expanded (SCI). De SCI is een internationaal bibliografisch bestand dat wordt geproduceerd door Thomson Scientific en waarin gegevens zijn opgenomen van publicaties die in meer dan 3500 wetenschappelijke tijdschriften zijn verschenen. Hierbij worden alleen de publicatietypes (articles, letters, notes en reviews) die informatie bevatten over nieuwe wetenschappelijke inzichten geteld;
- de verwijzingen naar deze publicaties, verder citaties genoemd, in andere publicaties die verschenen in tijdschriften opgenomen in de SCI.

Het aantal publicaties wordt beschouwd als een maat voor de wetenschappelijke productie van een entiteit en het aantal citaties als een maat voor de internationale zichtbaarheid ervan.

Kenmerkend voor fundamenteel onderzoek is immers haar open karakter: een onderzoeker verwerft het eigendomsrecht

op zijn of haar resultaten door ze te publiceren en toegankelijk te maken voor andere vorsers die er verder op bouwen. Citaties naar de publicaties van een auteur zijn zowel een erkenning van zijn of haar eigendomsrecht als van de kwaliteit van het werk. Het (gewogen aantal) citaties dat de publicaties van een auteur ontvangt, is een van de manieren om de (internationale) wetenschappelijke status van zijn of haar werk zichtbaar te maken.

De SCI heeft echter een ernstige beperking. De wijze waarop onderzoekers resultaten bekendmaken aan vakgenoten is niet dezelfde voor alle wetenschappelijke disciplines. Elke discipline heeft haar eigen publicatiecultuur. In de natuur- en levenswetenschappen en in de basisdisciplines van de ingenieurswetenschappen vormen artikelen in wetenschappelijke tijdschriften met een internationale verspreiding de meest gebruikte methode. Manuscripten worden maar aanvaard na een kritische beoordeling door onderzoekers die zelf een internationale erkenning genieten. Engels is de werktal. Internationaal is er een grote consensus dat voor deze disciplines de SCI toelaat de voortgang van het onderzoek in kaart te brengen evenals de bijdrage hieraan van individuele onderzoekers, instellingen, regio's en landen.

Voor andere disciplines is dit veel minder het geval. In sommige disciplines van cultuurwetenschappen vormen boeken en boekbijdragen een veel belangrijker instrument om kennis te verspreiden dan publicaties in tijdschriften. Voor weer andere disciplines, in het bijzonder deeldisciplines van de ingenieurswetenschappen, zijn bijdragen aan internationale conferenties erg belangrijk.

Bovendien zijn een aantal disciplines meer gebonden aan de lokale culturele context en lenen de resultaten van onderzoek hierin zich veel minder dan in de natuurwetenschappen tot een internationaal publiek. Wel moet hierbij worden aangestipt dat in deze disciplines bijvoorbeeld ook aan de ontwikkeling van nieuwe methoden wordt gewerkt, welke in vele gevallen wel internationale weerklank kunnen hebben. De voorschrijdende internationalisering van de samenleving maakt ook dat talrijke disciplines op hun beurt internationaliseren. Een voorbeeld hiervan zijn ongetwijfeld de rechtswetenschappen.

In 2003 bij de invoering van publicatie- en citatie-aantallen in de BOF-sleutel, was deze beperking in de dekkingsgraad van de SCI bekend.

In het verslag aan de regering bij het besluit van 24 januari 2003 wordt deze beperking besproken:

“Voor de cultuur- en gedragwetenschappen bevindt bibliometrie zich nog in een onderzoeksfase en zijn er geen robuuste, op een brede consensus gebaseerde indicatoren beschikbaar. Hiervoor kunnen verschillende verklaringen worden aangereikt: de verschillende communicatiecultuur bij het verspreiden van informatie, het lokaal karakter van sommige disciplines enzovoort).

Zoals aangegeven in de beleidsbrief Wetenschaps- en Technologisch Innovatiebeleid 2002, wenst de regering bij de verdeling tussen de instellingen van de overheidsbijdrage voor de Bijzonder Onderzoeksfonds meer rekening te houden met de onderzoeksprestaties. Op het aggregatieniveau voor de natuur- en levenswetenschappen en de basisdisciplines van de

technische wetenschappen blijken bibliometrische indicatoren gebaseerd op publicaties en citaties een betrouwbare maat te zijn voor de omvang en de zichtbaarheid van het onderzoek. Het lag dan ook voor de hand om naast de financierings- en diplomagegevens progressief ook deze publicatie- en citatiegegevens te gebruiken in de verdeelsleutel. De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming vroeg hierover een advies aan de Vlaamse Interuniversitaire Raad. In zijn advies stelt de VLIR voor in een eerste fase naast de financierings- en diplomagegevens, het aantal publicaties opgenomen in de Web of Science en de citaties ernaar vermeld in andere publicaties die in dit bestand zijn opgenomen, als maat voor de onderzoeksprestaties te gebruiken in de verdeelsleutel. In een volgende stap kan overwogen worden meer complexe indicatoren in de verdeelsleutel op te nemen die rekening houden met de wetenschappelijke productiviteit en de internationale status van de tijdschriften waarin de publicaties verschenen. Tevens stelt de VLIR dat verder onderzoek nodig is om ook voor de cultuur- en gedragswetenschappen indicatoren te ontwikkelen om onderzoeksprestaties in kaart te brengen, zodat deze vervolgens kunnen gebruikt worden bij de verdeling van de overheidsbijdrage aan de Bijzondere Onderzoeksfondsen tussen de universiteiten.”.

Deze handicap belette niet dat er in de Vlaamse universitaire wereld voor deze nieuwe sleutel stapsgewijze een brede consensus is gegroeid waarbij een dubbele redenering werd gevolgd:

- de SCI dekt de disciplines waarin het grootste deel van het onderzoeksgeld wordt geïnvesteerd;
- voor de andere disciplines waren er op dat ogenblik geen valide methoden en bruikbare gegevens beschikbaar die konden steunen op een ruime consensus van de onderzoeksgemeenschap zelf, om onderzoek in kaart te brengen.

Zoals reeds aangegeven kan de Vlaamse overheid door het opnemen van bepaalde criteria indirect ontwikkelingen van het fundamenteel onderzoek aan de Vlaamse universiteiten stimuleren. In het besluit van 8 december 2006 houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap werd de BOF-sleutel aangevuld met diversiteitscriteria die erop gericht zijn het humane resources beleid van deze instellingen te verbreden: zonder dubbeltellingen werden het aantal eerste aanstellingen van enerzijds vrouwelijke onderzoekers in het zelfstandig academisch personeel (ZAP) en anderzijds het aantal eerste aanstellingen van personen die niet aan de betrokken instelling promoveerden of gedurende drie van de vijf jaar voorafgaand aan hun aanstelling geen deel uitmaakten van het personeel bij deze of een andere universiteit, een universitair ziekenhuis, een hogeschool, een publieke onderzoeksorganisatie of een onderzoeksorganisatie die structurele financiering krijgt vanuit de Vlaamse begroting als parameters toegevoegd.

De VLIR stelde voor dat de werkingstoelage vanaf 2011 niet langer als element in de verdeelsleutel wordt opgenomen maar vervangen door het procentuele aandeel van iedere universiteit in het wetenschappelijk personeelsbestand. Onder wetenschappelijk personeelsbestand wordt hierbij verstaan:

- a) de som van volgende personeelsleden, in voltijdse equivalenten begrepen en geteld op 1 februari van het betreffende referentiejaar:
 - het zelfstandig academisch personeel en het assisterende academisch personeel, met uitzondering van de praktijkassistenten, als bedoeld in artikel 64 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;
 - het bijzonder academisch personeel;
- b) de som van volgende personeelsleden, in voltijdse equivalenten begrepen en geteld op 1 februari van het betreffende referentiejaar:
 - het zelfstandig academisch personeel en het assisterende academisch personeel, met uitzondering van de praktijkassistenten, als bedoeld in artikel 64 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, tewerkgesteld in de humane wetenschappen;
 - het bijzonder academisch personeel, tewerkgesteld in de humane wetenschappen.

Onder ‘bijzonder academisch personeel’ wordt verstaan:

- de doctorandi-bursalen die aan de universiteit hun doctoraatsproefschrift voorbereiden ongeacht de financieringsbron;
- de postdocs die aan de universiteit tewerkgesteld zijn ongeacht de financieringsbron;
- de wetenschappelijke medewerkers die gefinancierd worden met de opbrengsten van onderzoeksprojecten.

De parameter ‘personeel’ is opgenomen in de BOF-sleutel tot en met het begrotingsjaar 2015, doch zonder correctie voor de humane wetenschappen.

Daarnaast werd de beperking in de BOF-sleutel van het aantal publicaties verwerkt voor de SCI door de universiteiten als een handicap ervaren. Op vraag van de minister bevoegd voor het wetenschaps- en innovatiebeleid ontwikkelde de VLIR een voorstel van verdeelsleutel waarmee gedeeltelijk wordt rekening gehouden met onderzoek dat wordt verricht in de gedrags- en maatschappijwetenschappen en de meer toegepaste disciplines van de technische wetenschappen.

In dit voorstel worden gegevens uit bijkomende bibliografische bronnen gebruikt voor de berekening van de omvang van de wetenschappelijke output namelijk: publicaties verwerkt voor de Social Science Citation Index (SSCI), de Arts and Humanities Citation Index (AHCI) en de ISI ProceedingsSM index met onderdelen STP (Science & Technology edition) en SSHP (the Social Sciences & Humanities edition). Beide onderdelen samen bevatten meer dan 4,1 miljoen bijdragen gepresenteerd op 60.000 conferenties sedert 1990. Elk jaar worden meer dan 385.000 nieuwe bijdragen toegevoegd.

In voorliggend amendement worden deze elementen in het bibliometrisch onderdeel van de BOF-sleutel decretaal verankerd. Vervolgens zullen ze nader worden uitgewerkt in een

aanpassing van het BOF-besluit. Het interuniversitaire Steunpunt voor O&O-indicatoren staat in voor het produceren van de nodige basisgegevens waarbij de universiteiten deze gegevens valideren.

Hiermee wordt bij de bepaling van de BOF-sleutel reeds een gedeelte van de wetenschappelijke publicaties van Vlaamse onderzoekers uit de cultuur- en gedragswetenschappen mee in rekening genomen. Het is echter mogelijk een stap verder te gaan en alle wetenschappelijke publicaties van Vlaamse onderzoekers die in deze disciplines werkzaam zijn in kaart te brengen en te verwerken in een verdeelsleutel.

Om deze disciplines volledig tot hun recht te laten komen, dient een Vlaams academisch bibliografisch bestand 'Sociale en Humane Wetenschappen' (VABB-SHW) te worden opgezet waarin aanvullend bij de publicaties die worden verwerkt voor hoger vermelde bronnen, gegevens van andere wetenschappelijke publicaties worden opgenomen. Vervolgens dient rekening te worden gehouden met gegevens over het aantal publicaties die worden opgenomen in het VABB-SHW en die niet voorkomen in bovenvermelde internationale bibliografische bestanden (i.e. zonder dubbeltellingen) bij de vaststelling van het bibliometrisch onderdeel van de BOF-sleutel.

Het opbouwen van het VABB-SHW is een omvangrijk werk. Daarom wordt voorzien dat deze gegevens pas vanaf 1 januari 2011 worden opgenomen in de BOF-sleutel.

AMENDEMENT Nr. 27

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme, de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere en Laurence Libert en de heer Dirk De Cock

Artikel 62bis (nieuw)

Een artikel 62bis invoegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 62bis

In hetzelfde decreet wordt een artikel 31bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 31bis

Bij studenten die als gevolg van een herstructurering, zoals bedoeld in artikel 25 van het decreet van [...] betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen, hun opleiding aan de overdragende instelling stopzetten om ze te voltooien aan de ontvangende instelling, neemt de

ontvangende instelling de credits, die de student verworven heeft in de overdragende instelling, evenals de daarmee samenhangende graad van verdienste indien van toepassing, en de studiepunten waarvoor de student gedelibereerd is, over. Deze credits en gedelibereerde studiepunten worden geacht verworven of gedelibereerd te zijn in de ontvangende instelling. De ontvangende instelling neemt ook de vrijstellingen over die de student in de overdragende instelling verkregen heeft voor de desbetreffende opleiding.”.

VERANTWOORDING

Door de invoering van deze bepaling wordt vermeden dat de overkomende studenten massaal gebruik zouden moeten maken van EVK's om hun studies naadloos voort te zetten aan de ontvangende instelling. Op deze manier worden de credits geacht verworven te zijn in de ontvangende instelling en kunnen zij als dusdanig vermeld worden op het diplomasupplement. Ook de vrijstellingen verleend in de eerste instelling worden mee overgenomen. Hetzelfde geldt voor de eventuele graden van verdienste en voor de gedelibereerde studiepunten.

AMENDEMENT Nr. 28

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme, de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere en Laurence Libert en de heer Dirk De Cock

Artikel 66

In de voorgestelde tekst in §3 het derde lid vervangen door wat volgt:

“Het instellingsbestuur kan beslissen om de studiegelden, vermeld in deze paragraaf, op te splitsen in een vast en een variabel gedeelte pro rata het aantal opgenomen studiepunten. Het instellingsbestuur deelt het bedrag van het studiegeld aan de Vlaamse Regering mee. Indien van toepassing worden tevens de ingeroepen bijzondere omstandigheden meegedeeld en gemotiveerd.”.

VERANTWOORDING

Het is niet voldoende dat het instellingsbestuur de ingeroepen omstandigheden meedeelt aan de Vlaamse Regering, maar zij moet de beslissing om bijzondere omstandigheden in te

roepen en een hoger studiegeld te vragen grondig motiveren. In het geval bijzondere kosten ingeroepen worden, moet dit onderbouwd worden door een kostprijscalculatie. Ook het internationale karakter van een opleiding moet ontegensprekelijk worden aangetoond. Het ligt binnen het takenpakket van de commissarissen om de gegrondheid van de ingediende motivatie na te gaan, dit in het kader van de beslissing tot verhoogd inschrijvingsgeld.

AMENDEMENT Nr. 29

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme, de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere en Laurence Libert en de heer Dirk De Cock

Artikel 66

Aan de voorgestelde tekst een §4 toevoegen, die luidt als volgt:

“§4. Het instellingsbestuur kan ten behoeve van minvermogende studenten voorzien in sociale tarieven.”.

VERANTWOORDING

Een dergelijke bepaling is weliswaar reeds voorzien voor het geheel van de studiegelden. Gelet op de aanzienlijke studiegelden die instellingen kunnen vragen voor voortgezette opleidingen, en meer in het bijzonder voor niet-gefinancierde master-na-masteropleidingen, is het aangewezen deze bepaling hier expliciet op te nemen.

AMENDEMENT Nr. 30

voorgesteld door de dames Laurence Libert, Cathy Berx, Kathleen Helsen en Stern Demeulenaere en de heren Robert Voorhamme en Dirk De Cock

HOOFDSTUK VIII

Wijzigingsbepalingen

AFDELING IV (nieuw)

Een afdeling IV, die bestaat uit een artikel 67bis, toevoegen, die luidt als volgt:

“AFDELING IV

Wijzigingen in het Structuurdecreet

Artikel 67bis

In titel I van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen wordt hoofdstuk VIbis, bestaande uit artikel 113bis, ingevoegd bij decreet van 30 april 2004, vervangen door wat volgt:

“AFDELING VIbis

Databank Hoger Onderwijs

Artikel 113bis

De Vlaamse Regering organiseert een Databank Hoger Onderwijs, gericht op het verzamelen en verwerken van gegevens, of het coördineren van gegevensstromen, met het oog op ten minste volgende doelstellingen:

- 1° het opvolgen van studieloopbanen;*
- 2° de implementatie van het decreet van [...] betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen;*
- 3° het verzamelen van statistisch materiaal;*

4° de voorbereiding, monitoring en evaluatie van het overheidsbeleid.

De Vlaamse Regering kan deze doelstellingen verfijnen en aanvullende doelstellingen bepalen.

Artikel 113ter

§1. De Vlaamse overheid staat in voor de verzameling en het beheer van de gegevens bedoeld in artikel 113bis en doet dit in nauw partnerschap met de hogescholen en universiteiten. Daartoe wordt een stuurgroep opgericht die paritair samengesteld is uit gemandateerde vertegenwoordigers van de overheid en van de hoger onderwijsinstellingen. Deze stuurgroep stuurt werkgroepen aan, die actief zijn rond het verzamelen en beheren van de data, de kwaliteit van de processen van de dataverzameling aan de instellingen en bij de overheid en het begeleiden van de financieringsberekening op basis van deze data. De stuurgroep rapporteert jaarlijks aan een breder samengestelde commissie, waarin ten minste de Vlaamse overheid, de hogeronderwijsinstellingen, de representatieve vakorganisaties, de erkende studentenkoepelverenigingen als vermeld in artikel 4 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen, en het Steunpunt O&O-indicatoren vertegenwoordigd zijn. Die commissie keurt de jaarplanning goed en kan adviezen formuleren met betrekking tot dit proces en de resultaten ervan.

§2. De stuurgroep stelt een huishoudelijk reglement op, dat door de Vlaamse Regering wordt bekrachtigd.

§3. De identificatiegegevens van studenten die in de Databank Hoger Onderwijs zijn opgenomen, worden uitgewisseld tussen het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming en de betrokken instellingen voor hoger onderwijs. Uitwisseling met derden is enkel mogelijk overeenkomstig de vigerende regelgeving inzake de elektronische verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 113quater

De hogeronderwijsinstellingen stellen een procedure op betreffende de melding en behandeling van verzoeken tot rechtzetting van materiële vergissingen en onjuistheden die de grondslag vormen voor een studievoortgangsbepaling, een weigering tot inschrijving als vermeld in artikel 47 van het decreet van [...] betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de

universiteiten in Vlaanderen, of de vaststelling, vermeerdering of vermindering van het leerkrediet overeenkomstig hoofdstuk IV van het decreet van [...] betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen.

De stuurgroep vermeld in artikel 113ter stelt een procedure op betreffende de melding en behandeling van verzoeken tot rechtzetting van materiële vergissingen en onjuistheden, zoals vermeld in het vorige lid, die vastgesteld zijn na het afsluiten van de gegevens van het desbetreffende academiejaar.”.

VERANTWOORDING

Voorliggend ontwerp van decreet voert een performantiegedreven financiering van de Vlaamse hogeronderwijsinstellingen in. Het concept ‘leerrechten’ staat hierbij centraal. Voor het beheer van deze gegevens dient een databank te worden opgezet en zijn structuren nodig die er voor zorgen dat het proces voor de dataverzameling, het databeheer en alles wat daaraan verbonden is, op een kwaliteitsvolle manier verloopt. Hierbij zal een gegevensstroom op gang komen vanuit de instellingen naar de overheid en omgekeerd, waarbij deze gegevensuitwisselingen niet langer op bepaalde ogenblikken tijdens het jaar, maar continu dient te gebeuren. Bovendien zal het verkeer veel meer dan in het verleden in beide richtingen verlopen. De overheid moet immers het opgebouwde gegevensbestand toegankelijk maken voor de instellingen. Elke instelling moet immers toegang krijgen tot het saldo van individuele leerrekeningen van (potentiële) studenten.

Hierin verschilt de op te bouwen Databank Hoger Onderwijs fundamenteel van de werkwijze die in het verleden werd gevolgd. Het is niet alleen een instrument voor het beheren van gegevens die nodig zijn voor de financiering van de hogeronderwijsinstellingen of om de evolutie van de studentenpopulatie in het Vlaamse hoger onderwijs op te volgen. Deze databank bevat gegevens over individuele studenten die bepalend zijn voor zijn of haar studieloopbaan en over de rechten waarover hij of zij hierbij beschikt.

In voorliggend amendement wordt aan de Databank Hoger Onderwijs een decretale grondslag gegeven.

Hierin wordt voorzien dat dit instrument gezamenlijk wordt beheerd door de Vlaamse overheid en de Vlaamse hogeronderwijsinstellingen, in nauw partnerschap.

Aangezien in deze databank gegevens van individuele studenten worden opgenomen, worden de nodige voorzorgen inzake privacybescherming ingebouwd.

AMENDEMENT Nr. 31

**voorgesteld door de dames Cathy Berx,
Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere en
Laurence Libert en de heren Robert Voorhamme
en Dirk De Cock**

HOOFDSTUK VIII**Wijzigingsbepalingen****AFDELING V (nieuw)**

Een afdeling V, die bestaat uit een artikel 67ter en een artikel 67quater, toevoegen, die luidt als volgt:

“AFDELING V

Wijzigingen in het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen

Artikel 67ter

Aan artikel II.15 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen wordt een derde lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“De beslissingen genomen door het instellingsbestuur en door de stuurgroep Databank Hoger Onderwijs op grond van de procedure, zoals vastgelegd in artikel 113quater van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, kunnen worden aangevochten voor de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen. De Raad beoordeelt of de bestreden vermeldingen in overeenstemming zijn met de decretale en reglementaire bepalingen en, desgevallend, met de van toepassing zijnde onderwijs- en examenregelingen. De behandeling van een verzoekschrift ter zake door de Raad leidt tot de gemotiveerde afwijzing van het beroep op grond

van de onontvankelijkheid of ongegrondheid ervan, of tot de gemotiveerde vernietiging van de onrechtmatig genomen beslissing. In dat laatste geval brengt het instellingsbestuur of de door de stuurgroep aangewezen persoon de bestreden vermelding onverwijld in overeenstemming met de dragende redenen die hebben geleid tot de uitspraak van de Raad.”.

Artikel 67quater

Aan deel VI van hetzelfde decreet, gewijzigd bij decreet van 22 december 2006, wordt een titel IVquater, bestaande uit de artikelen VI.9.17 en VI.9.18, toegevoegd, die luidt als volgt:

“TITEL IVquater

*Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand
“Sociale en Humane Wetenschappen”*

Artikel VI.9.17

§1. Er wordt een Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand “Sociale en Humane Wetenschappen” georganiseerd, verder “VABB-SHW” genoemd, waarin bibliografische gegevens zijn opgenomen van wetenschappelijke publicaties binnen het domein van de Sociale en Humane Wetenschappen, afkomstig van onderzoekers die verbonden zijn aan een universiteit of hogeschool in de Vlaamse Gemeenschap en die niet verwerkt zijn voor de Web of Science.

De Vlaamse Regering legt een operationele omschrijving van de wetenschapsdisciplines “Sociale en Humane Wetenschappen” vast.

§2. Het VABB-SHW wordt ontwikkeld en geactualiseerd door vertegenwoordigers van de wetenschapsdisciplines “Sociale en Humane Wetenschappen”, op de wijze als voorgeschreven door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering legt het VABB-SHW vast na advies van het Steunpunt O&O-indicatoren; erkend en gefinancierd door de Vlaamse overheid en gebaseerd op een toets van een panel van niet in België werkzame onderzoekers. Het VABB-SHW wordt beheerd door het Steunpunt O&O-indicatoren; erkend en gefinancierd door de Vlaamse overheid.

De Vlaamse Regering organiseert met betrekking tot de architectuur, de inhoudelijke opbouw en het beheer van het VABB-SHW een systeem van externe kwali-

teitszorg. Dit systeem houdt in dat de kwaliteit en de graad van wetenschappelijkheid van het VABB-SHW-stelsel periodiek, volgens een door de Vlaamse Regering te bepalen tijdschema, worden getoetst door een panel van niet in België werkzame onderzoekers. De bevindingen van dit panel worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement, samen met de conclusies of adviezen van de beheersinstantie van het VABB-SHW en van de Vlaamse Regering.

Artikel VI.9.18

§1. Het VABB-SHW is uiterlijk op 1 januari 2011 operationeel.

§2. Indien de in §1 vermelde datum niet wordt gehaald omwille van een niet-validering van de architectuur en de inhoudelijke opbouw van het VABB-SHW door de vertegenwoordigers van de verschillende wetenschapsdisciplines, is de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd om een activeringsmaatregel toe te passen bij de berekening van het variabel onderzoeksdeel in hoofde van de universiteiten.

Die activeringsmaatregel bestaat in:

- 1° een jaarlijkse graduele verhoging van het gewicht van het aantal citaties in het element als vermeld in artikel 29, §2, 3°, van het decreet van [...] betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen, en dit tot ten hoogste 0.70;*
- 2° een jaarlijkse graduele afbouw van het verhoogde gewicht tot het initiële gewicht van 0.50, en dit vanaf het begrotingsjaar volgend op het jaar waarin het VABB-SHW alsnog operationeel wordt.”.”.*

VERANTWOORDING

Het nieuwe ingevoegde artikel 67ter regelt dat een student ook een beroep kan doen op de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen bij betwistingen inzake foutieve vermeldingen die een invloed kunnen hebben op het leercre-
dient.

Artikel 67quater: Zoals reeds aangegeven in de verantwoording bij amendement nr. 26 heeft elke wetenschappelijke discipline haar eigen publicatiecultuur. Het werk dat Vlaamse onderzoekers verrichten in een aantal disciplines in de sociale en de humane wetenschappen wordt niet of slechts fragmentair opgenomen in de grote internationale bibliografische bestanden.

Om deze disciplines volledig tot hun recht te laten komen, dient een Vlaams academisch bibliografisch bestand “Sociale en Humane Wetenschappen”(VABB-HSW) te worden opgezet waarin gegevens van andere wetenschappelijke publicaties worden opgenomen dan deze die worden verwerkt in de grote internationale bibliografische bestanden waaruit gegevens worden gehaald voor de berekening van de BOF-sleutel.

Vandaag houden de universiteiten reeds bibliografische gegevens bij maar deze bestanden zijn niet ontsloten, vaak fragmentarisch en er ontbreekt een robuust kwaliteitsbewakingssysteem dat onmisbaar is indien gegevens hieruit zouden worden gebruikt in een financieringsformule.

In het kader van de herziening van de onderzoeksverslaggeving kondigt de Vlaamse minister bevoegd voor wetenschaps- en innovatiebeleid in de beleidsbrief 2008 een initiatief aan:

“Ook houden een aantal universiteiten bibliografische gegevens bij over de wetenschappelijke publicaties van hun academisch personeel. In principe zijn deze gegevens, indien ze op een gestandaardiseerde manier beschikbaar zouden zijn, een belangrijke bron van informatie voor en over (Vlaamse) onderzoekers. Bovendien bevat een dergelijk bestand het basismateriaal voor het uitwerken van een methodologie om (sub)discipline per (sub)discipline de onderzoeksoutput en de zichtbaarheid ervan in kaart te brengen. In volgende stap zou dit moeten leiden tot een uitbreiding van de BOF-sleutel zodat deze sleutel een betere maat wordt voor de volledige wetenschappelijke capaciteit van elke universiteit. Deze verfijnde sleutel kan dan ook gehanteerd worden voor de verdeling van het onderzoeksvariabele gedeelte van de werkingsuitkeringen van de universiteiten (eerste geldstroom). Een van de concrete aandachtspunten wordt het opzetten van een centraal Vlaams bibliografisch bestand.”.

Vlaanderen staat hierbij niet alleen. Noorwegen heeft reeds een nationaal bibliografisch bestand opgezet waarin naast gegevens van publicaties verwerkt voor de Web of Science, dat een geïntegreerd bestand is bestaande uit de SCI, SSCI als de AHCI, ook bibliografische gegevens van andere wetenschappelijke publicaties afkomstig van Noorse onderzoekers worden opgenomen. Gegevens uit dit nationaal publicatiebestand worden gebruikt voor de financiering van de Noorse universiteiten. Momenteel zijn andere Scandinavische landen vergelijkbare systemen aan het opzetten. Het gaat telkens om landen met een aantal inwoners en een ontwikkelingsgraad die vergelijkbaar is met Vlaanderen.

Naast de Scandinavische aanpak, werkt ook de European Science Foundation aan een project rond het opzetten van een methodologie en het verzamelen van gegevens om onderzoek in de humane wetenschappen (beter) in kaart te brengen.

Ook in Vlaanderen werd reeds in 1998 een pilootstudie opgezet met het oog op het ontwikkelen van een methodologie om aan de hand van wetenschappelijke publicaties onderzoek in de geesteswetenschappen aan de Vlaamse universiteiten in kaart te brengen. Deze studie beperkte zich tot de rechten en taalkunde. Op basis van de resultaten ervan hebben de VLIR en de Vlaamse faculteiten Rechten voortgewerkt aan het in kaart brengen van het onderzoek dat in deze faculteiten wordt verricht.

Alhoewel erg omslachtig, is methodologisch niet het verzamelen van publicatiegegevens het grootste probleem, wel het vastleggen van criteria om te bepalen wat als een ‘wetenschappelijke’ publicatie en wat als een vakpublicatie of eerder vulgariserend werk wordt beschouwd. Slechts de onderzoeksgemeenschap zelf is hiertoe in staat.

Hiervoor kunnen een aantal criteria worden vastgelegd zoals de aanwezigheid van een wetenschappelijke beoordeling door vakgenoten vóór een werk wordt gepubliceerd. Het is aan de onderzoekers uit de verschillende disciplines verbonden aan de Vlaamse universiteiten en hogescholen zelf om deze criteria nader uit te werken en vervolgens te hanteren. Het werk dat aansluitend op bovenvermeld pilootproject werd verricht rond de rechtswetenschappen en buitenlandse voorbeelden, zoals het Noorse, kunnen hierbij als leidraad dienen.

Zoals voor de leerrechten is het belangrijk dat bij het opbouwen en het actueel houden van het Vlaams academisch bibliografisch bestand er de nodige aandacht wordt besteed aan kwaliteitszorg. Aangezien deze gegevens mee de hoogte van de werkingstoelagen bepalen, dient er een onafhankelijk toezicht te worden georganiseerd op de beoordelingscriteria en op de wijze waarop ze worden gehanteerd evenals op de technische kwaliteit van de gegevens en van het gegevensbeheer. Voor de inhoudelijke beoordeling van kwaliteit van het gegevensbestand zal onder meer beroep worden gedaan op onderzoekers die niet in België werkzaam zijn.

Voor de uitbouw van het Vlaams academisch bibliografisch bestand wordt geopteerd voor een gedecentraliseerde aanpak. De universiteiten en hogescholen die vandaag reeds gegevens over publicaties van hun onderzoekers dienen te verzamelen, zijn hiervoor goed geplaatst. Wel dienen onderling en met de overheid de nodige afspraken te worden gemaakt over de gehanteerde standaarden en de online beschikbaarheid van gegevens. Ook het interuniversitaire Steunpunt voor O&O-indicatoren waarvan één van de opdrachten is het aanleveren van de publicatie- en citatiegegevens voor de BOF-sleutel zoals die vandaag wordt gebruikt, heeft hierbij een belangrijke rol inzake technische ondersteuning in overleg met de bibliotheken van universiteiten en hogescholen.

De uitbouw van dit bestand is een omvangrijk werk dat een belangrijke inspanning van de universiteiten en de hogescholen en in het bijzonder van de onderzoekers uit het betrokken onderzoeksdomein vraagt. Nochtans is het in ieders belang dat voortvarend te werk wordt gegaan zodat vanaf 2011 zowel voor de verdeling van de BOF-middelen als voor de berekening van de werkingstoelagen deze gegevens kunnen worden gebruikt. Daarom wordt voorzien dat indien deze gegevens niet beschikbaar zijn, en met andere woorden de omvang van het onderzoek dat wordt verricht in de humane en sociale wetenschappen niet in zijn volledigheid kan worden meegenomen bij de berekening van de werkingstoelagen, het gewicht van de citaties wordt verhoogd tot dit wel het geval is. Zodra deze gegevens beschikbaar zijn, wordt dit gewicht symmetrisch afgebouwd tot de initiële waarde.

AMENDEMENT Nr. 32

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Monica van Kerrebroeck,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

HOOFDSTUK VIII

Wijzigingsbepalingen

AFDELING VI (nieuw)

Een afdeling VI, die bestaat uit een artikel 67quinquies, toevoegen, die luidt als volgt:

“AFDELING VI

*Wijzigingen in het decreet van 21 december 2007
houdende bepalingen tot begeleiding
van de begroting 2008*

Artikel 67quinquies

In het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008 wordt in hoofdstuk II, afdeling IX, bestaande uit artikel 15, opgeheven.”.

VERANTWOORDING

Teneinde in een decretale basis te voorzien voor de uitbetalingen van de werkingsuitkering begin 2008 werden de voorlopige bedragen van de werkingsuitkeringen 2008 voor de hoger-onderwijsinstellingen vastgelegd. Na de goedkeuring in het Vlaams Parlement van het voorliggende financieringsdecreet en de bekrachtiging ervan door de Vlaamse Regering, kan deze bepaling opgeheven worden en kan het financieringsdecreet ten volle in werking treden.

AMENDEMENT Nr. 33

voorgesteld door de heer Robert Voorhamme,
de dames Cathy Berx, Monica van Kerrebroeck,
Stern Demeulenaere en Laurence Libert
en de heer Dirk De Cock

Artikel 68

Dit artikel vervangen door wat volgt:*“Artikel 68*

§1. De Katholieke Universiteit Brussel ontvangt voor de personeelskosten die ontstaan in het kader van de reorganisatie van haar opleidingsaanbod in het begrotingsjaar 2008 een eenmalig bedrag van 7,3 miljoen euro. Dit bedrag wordt beschouwd als werkingsuitkeringen, zoals bepaald in hoofdstuk II, afdeling I, van dit decreet.

Als in het kader van deze reorganisatie van het opleidingsaanbod een personeelslid van de Katholieke Universiteit Brussel gedurende de periode van 2008 tot en met 2012 overgenomen wordt door een andere instelling van hoger onderwijs, hierna de ontvangende instelling te noemen, en aan die instelling benoemd of aangesteld wordt, wordt door de Katholieke Universiteit Brussel, gebruikmakend van de hierboven vermelde middelen, tot uiterlijk 31 december 2012 het bedrag van de bruto-salariskosten van dat personeelslid gestort op rekening van de ontvangende instelling. In dat geval wordt tussen de Katholieke Universiteit Brussel en de ontvangende instelling een overeenkomst gesloten in verband met die overdracht van middelen, waarin tevens een aantal overgangsregels kunnen worden vastgelegd inzake de afwerking aan de Katholieke Universiteit Brussel van het onderwijs en onderzoek van het betrokken personeelslid.

Doctoraten die begeleid worden door het betrokken personeelslid gedurende de periode dat het personeelslid verbonden was aan de Katholieke Universiteit Brussel, maar die onder zijn begeleiding tot stand zijn gekomen nadat het lid de Katholieke Universiteit Brussel heeft verlaten, zullen voor de berekening van de financiering van het onderzoeksgedeelte, overeenkomstig artikel 29, toegerekend worden aan de Katholieke Universiteit Brussel.

§2. De bepalingen van artikel 24 en artikel 25 van dit decreet zijn niet van toepassing op de Katholieke Universiteit Brussel.”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt het oorspronkelijke artikel vereenvoudigd en worden een aantal tekortkomingen weggewerkt, namelijk:

- dit amendement maakt het mogelijk dat de voorziene extra middelen voor de Katholieke Universiteit Brussel, de ‘rugzakken’, in de rationalisatiefase niet alleen aangewend kunnen worden voor personeelskosten in de opleidingen die stopgezet worden, zijnde Wijsbegeerte, Geschiedenis, Communicatiewetenschappen en Politieke en sociale wetenschappen, maar ook in de overblijvende opleidingen. De mogelijkheid bestaat dat de personeelsleden die verbonden zijn aan de stopgezette opleidingen, ook les geven in de overblijvende opleidingen. Daarenboven is een lid van het administratief en technisch personeel niet noodzakelijk verbonden aan een bepaalde opleiding;
- het gaat over personeelsleden die overgenomen worden door de ontvangende instelling en aan die instelling aangesteld of benoemd worden. Dit impliceert dat voor deze personeelsleden geen vacatures moeten uitgeschreven worden alvorens ze kunnen aangesteld of benoemd worden;
- de nieuwe bepaling slaat niet langer uitsluitend op de personeelsleden die werden aangeworven voor onbepaalde duur, maar ook op de personeelsleden met een contract van bepaalde duur, waaronder de doctor-assistenten;
- dit amendement voegt ook toe dat de bijkomende middelen beschouwd moeten worden als werkingsuitkeringen. Deze middelen moeten immers rechtsgeldig aangewend kunnen worden om personeel ‘op werkingsmiddelen’ mee te betalen;
- het voorziene bedrag (7,3 miljoen euro) zal in het begrotingsjaar 2008 globaal uitbetaald worden aan de Katholieke Universiteit Brussel.