Stuk **1550** (2002-2003) – Nr. 5

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2003-2004

15 oktober 2003

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van de heren Johan Malcorps, Patrick Lachaert, Jacky Maes en Jos Bex –

betreffende het gebruik van milieubeleidsovereenkomsten in het Vlaamse afvalbeleid

TEKST AANGENOMEN DOOR DE PLENAIRE VERGADERING

Zie :

1550 (2002-2003)

– Nr. 1 : Voorstel van resolutie

– Nr. 2 : Verslag

– Nr. 3 : Amendementen

– Nr. 4 : Aanvullend verslag

Het Vlaams Parlement,

– rekening houdend met :

1° de rapportering door de OVAM in verband met de milieubeleidsovereenkomsten (MBO's) inzake oude geneesmiddelen, afgedankte voertuigen, afvalbanden en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, tijdens de hoorzitting van 24 september 2002 in de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening ;

2° de studie van het West-Vlaams Economisch Studiebureau inzake het instrument aanvaardingsplicht en met de RUG-studie over de interne en externe succesfactoren voor een milieubeleidsovereenkomst, die werden toegelicht door de OVAM tijdens dezelfde hoorzitting ;

3° het verslag van het Rekenhof over het gebruik van convenants in de Vlaamse Gemeenschap ;

4° de discussie in de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening op 3 oktober 2002 (zie *Parl. St.* Vl. Parl. 2002-2003, nr. 1444/1) ;

5° de mededeling van de Europese Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over milieuconvenanten (COM (96)0561-C4-0013/97) ;

6° de standpunten terzake van de SERV, en met name het Rapport Milieubeleidsovereenkomsten van 9 juli 1997 ;

– vraagt de Vlaamse regering werk te maken van de volgende aanbevelingen :

1° MBO's zijn als instrument in het Vlaamse afvalbeleid wenselijk, maar moeten wel aan de volgende voorwaarden voldoen :

a) ze moeten een concrete vertaling bieden van het preventieprincipe, het principe 'de vervuiler betaalt' en van de aanvaardingsplicht voor de producenten, zoals opgenomen in het Afvalstoffendecreet ;

b) ze moeten een verdere invulling vormen van de normering opgenomen binnen het VLAREA of de bedoeling hebben daarop te anticiperen binnen de marges aangegeven in het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten ;

c) ze mogen in geen geval de bestaande normering (in het VLAREA of elders) versoepelen of uithollen, maar mogen nieuwe afsprakenkaders toetsen of op nieuwe regelgeving anticiperen ;

d) ze moeten kaderen binnen een ruimer sectoraal uitvoeringsplan ;

2° alleen binnen dit kader en vanuit de principes van proportionaliteit en subsidiariteit (cf. SERV, 1997), kunnen MBO's bijdragen tot het vermijden van overmatige of al te gedetailleerde regelgeving en zal de overheid er zich formeel toe verbinden om af te zien van nieuwe regelgeving ;

3° MBO's moeten concrete resultaatsverbintenissen koppelen aan vooropgestelde meetbare en tijdsgebonden doelstellingen (einddoelstellingen en zo nodig ook tussentijdse doelstellingen) om de goede werking van de MBO te garanderen ;

4° MBO's moeten steeds precieze bepalingen bevatten inzake looptijd en eventuele opzegbaarheid van de overeenkomst, inzake onafhankelijke controle, evaluatie, rapportering en sancties ; resultaten inzake voorkoming, effectief gerealiseerde inzameling, hergebruik of recyclage van producten of materialen moeten kunnen worden voorgelegd en het creëren van groepen 'free riders' moet in de mate van het mogelijke vermeden worden ; zo dit niet kan, geniet een meer formeel beslissingskader de voorkeur ;

5° MBO's moeten zorgen voor een evenwichtige verdeling van de lasten tussen de verschillende betrokken partijen ; de taken van de diverse partners van de overeenkomst moeten duidelijk afgelijnd worden en mogen geen verschuiving van lasten of kosten naar derden (bijvoorbeeld de lokale besturen) inhouden ;

6° er moet een voortgangsbewaking en controle van de uitvoering van de MBO's gebeuren door de administratie en een volledige en tijdige doorstroming van informatie aan het Vlaams Parlement, dat de mogelijkheid moet behouden om MBO's binnen afgesproken termijnen te evalueren ; de openbaarheid

van deze beleidsgegevens moet ook voor een ruimer publiek gegarandeerd zijn ;

7° de minister bevoegd voor leefmilieu overlegt vooraf met het Vlaams Parlement over de keuze om voor bepaalde afvalstromen een MBO te maken, waarin de beoogde partners zijn opgenomen, samen met de argumentatie waarom specifiek voor deze stromen voor het instrument van de MBO werd gekozen ; een tijdige consultatie van de MiNa-Raad en de SERV alvorens men zich verregaand verbindt in de onderhandelingen met de sectoren of met de andere gewesten is daarbij noodzakelijk ;

8° in het kader van de intergewestelijke samenwerking moet worden gezocht naar een aangepast parlementair overlegkader om het democratisch deficit in de besluitvorming over intergewestelijke samenwerkingsakkoorden inzake MBO's te vermijden ;

9° op dezelfde wijze moet de afstemming met federale bevoegdheden (bijvoorbeeld inzake productnormering) doorzichtiger en democratischer worden gemaakt ;

10° ecodesign en design for recycling moet worden gestimuleerd via positieve acties, rekening houdend met reële afzetgebieden ;

11° in het kader van het proces Beter Bestuurlijk Beleid moet worden onderzocht of de formele fase van de onderhandelingen over een MBO kan worden ingekort, zonder afbreuk te doen aan democratische rechten.