

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

28 maart 2003

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Johan Sauwens c.s. –

houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de entiteit Interne Audit

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene toelichting

Naar aanleiding van de recente onregelmatigheden bij de stad Antwerpen wil de indiener een betere bewaking van een “zuiver bestuur” in de lokale overheden. Dit voorstel van decreet breidt de bevoegdheid van de in deze legislatuur opgerichte entiteit Interne Audit uit tot de lokale overheden. Dit voorstel van decreet bouwt verder op andere decreetgevende initiatieven in het verlengde van de afschaffing van het Hoog Comité van Toezicht.

Zo nam de indiener, samen met anderen, een initiatief om een Vlaams Comité van Toezicht op te richten (*Parl. St. Vl. Parl. 1997-1998, nr. 998/1*). Op 8 september 2000 richtte de Vlaamse regering, opnieuw mee op initiatief van de indiener, een entiteit Interne Audit op. Het nieuwe orgaan kreeg als opdracht alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken en te evalueren en in het bijzonder het systeem van de interne controle. De entiteit Interne Audit was initieel alleen bevoegd voor de eigen administraties, de wetenschappelijke instellingen en de diensten met afzonderlijk beheer van de Vlaamse overheid zelf. Bij decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen werd die bevoegdheid uitgebreid tot de Vlaamse openbare instellingen, met als enige uitzondering : het Gemeenschapsonderwijs.

Met zijn huidige voorstel wil de indiener de bevoegdheid van de entiteit Interne Audit verder uitbreiden. Dit keer tot alle lokale besturen : de steden en gemeenten, de provincies, de intercommunales en de districten. De entiteit Interne Audit moet, als het in het kader van een administratief onderzoek stuit op misdrijven van een of meer lokale overheden, verslag uitbrengen aan het parket. Een samenwerkingsprotocol met de federale overheid moet borg staan voor een correcte strafrechtelijke afhandeling. Ten slotte moet de entiteit versterkt worden met bijkomende mankracht.

Het voorstel van decreet is een nieuwe stap in het doorgroeien van de entiteit Interne Audit tot een echt Vlaams Comité van Toezicht. Met zijn voorstel wil de indiener bijdragen aan een “zuiver bestuur”, niet alleen in Antwerpen, maar in heel Vlaanderen.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt de begrippen “lokale overheden” en “entiteit Interne Audit”.

Onder lokale overheden worden verstaan : de steden en gemeenten, de provincies, de intergemeentelijke verenigingen (intercommunales) en interprovinciale verenigingen (interprovinciales), de districten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de bevoegdheden van de entiteit Interne Audit ten opzichte van de lokale overheden. Deze bevoegdheden zijn dezelfde als die ten opzichte van :

- het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, de diensten voor afzonderlijk beheer (artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 8 september 2000 betreffende de oprichting en de werking van de entiteit Interne Audit in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap) ;
- de Vlaamse openbare instellingen (artikel 26 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen).

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de instrumenten waarmee de entiteit Interne Audit haar bevoegdheden ten opzichte van de lokale overheden kan uitoefenen.

Het betreft dezelfde instrumenten als die waarmee ze gelijkaardige bevoegdheden uitoefent ten opzichte van :

- het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, de

diensten voor afzonderlijk beheer (artikel 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 september 2000 betreffende de oprichting en de werking van de entiteit Interne Audit in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap) ;

- de Vlaamse openbare instellingen (artikel 27 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen).

Onder personeelslid worden vanzelfsprekend ook verstaan : de provinciegriffier, de provincieontvanger, de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger.

Artikel 5

Als de entiteit Interne Audit in het kader van een administratief onderzoek op misdrijven van een of meer lokale overheden stuit, brengt zij daarover omstandig verslag uit aan de procureur des konings. Tussen de Vlaamse regering en de parketten worden bij voorkeur afspraken gemaakt, bijvoorbeeld in de vorm van een samenwerkingsprotocol. Die afspraken moeten borg staan voor een correcte strafrechtelijke afhandeling van de misdrijven.

Artikel 6

Het is duidelijk dat de in dit voorstel van decreet beoogde uitbreiding van de bevoegdheden van de entiteit Interne Audit tot de lokale overheden specifieke competenties vergen en een bijkomende werklast betekenen. Dit vergt bijkomende middelen, zowel op het personele als op het materiële en financiële vlak. De Vlaamse regering dient de nodige maatregelen te nemen om deze vereiste middelen tijdig ter beschikking te stellen, zodat de entiteit Interne Audit deze bijkomende taak met ingang van 1 januari 2004 kan uitoefenen.

Johan SAUWENS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschaps-aangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

1° lokale overheden :

- a) de provinciale en gemeentelijke instellingen, bedoeld in artikel 162, eerste lid, van de grondwet, met inbegrip van de politiezones zoals bedoeld in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus ;
- b) de interprovinciale of intercommunale verenigingen, bedoeld in artikel 162, laatste lid, van de grondwet ;
- c) de binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41, tweede lid, van de grondwet ;
- d) de Vlaamse Gemeenschapscommissie, bedoeld in artikel 60, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen ;
- e) de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals bedoeld in artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;

2° entiteit Interne Audit : de entiteit, bedoeld in artikel 26 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen.

Artikel 3

De entiteit Interne Audit is bevoegd om audits en administratieve onderzoeken bij de lokale overheden uit te voeren. Zij is gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten van de lokale overheden te onderzoeken en te evalueren en in het bijzonder het systeem van de interne controle.

Artikel 4

Om haar bevoegdheid te kunnen uitoefenen heeft de entiteit Interne Audit toegang tot alle informatie en documenten bij de lokale besturen. Ze kan aan ieder personeelslid de inlichtingen vragen die ze voor de uitvoering van haar opdrachten nodig acht. Ieder personeelslid is er toe gehouden alle relevante informatie en documenten te verstrekken.

Artikel 5

Zo de entiteit Interne Audit in de loop van haar administratief onderzoek tegen een of meer lokale overheden kennis krijgt van misdrijven, brengt zij daarover omstandig verslag uit aan de bevoegde procureur des konings.

De Vlaamse regering maakt met de parketten afspraken over het vervolgingsbeleid.

Artikel 6

Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse regering vast te stellen datum en uiterlijk op 1 januari 2004.

Johan SAUWENS

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

Bart DE SMET

Jan LAURYS
