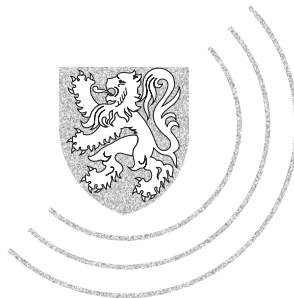


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

3 april 2003

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**– van de heren Norbert De Batselier, Eric Van Rompuy, Jos Bex, Dirk Holemans
en Francis Vermeiren –**

**betreffende aanbevelingen tot een doeltreffender gebruik van convenants
in de Vlaamse Gemeenschap**

Het Vlaams Parlement,

– gelet op :

- 1° de wet van 10 maart 1998 tot wijziging van de organieke wet op de inrichting van het Rekenhof, waarin het Rekenhof opgedragen wordt zich ervan te vergewissen dat de overheid de beginselen van zuinigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid in acht neemt ;
- 2° het verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement over het gebruik van convenants in de Vlaamse Gemeenschap (*Parl. St. Vl. Parl. 2002-2003, nr. 38/1*) ;
- 3° de gedachtewisseling over dat verslag in de Verenigde Commissies voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken en voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting van 12 november en 10 december 2002 ;

– overwegende dat :

- 1° convenants een belangrijk beleidsinstrument zijn van de Vlaamse regering en de Vlaamse openbare instellingen en het gebruik ervan toeneemt ;
- 2° convenants complexe beleidsinstrumenten zijn die vaak beleidsdomeinoverschrijdend worden toegepast ;
- 3° het beheer van convenants moet voldoen aan algemeen aanvaarde voorwaarden die de doeltreffendheid van het instrument garanderen ;
- 4° de doeltreffendheid van het gebruik van convenants wordt gehinderd door een aantal knelpunten, zoals aangetoond in het verslag van het Rekenhof ;
- 5° convenants weinig transparant worden gebruikt ;

– vraagt de Vlaamse regering kennis te nemen van en rekening te houden met de volgende aanbevelingen :

- 1° de keuze voor en het gebruik van het beleidsinstrument "convenant" kan worden geregeld door in interne, algemeen geldende richtlijnen of handleidingen, bepalingen en richtsnoeren, die voldoende flexibiliteit toelaten, op te nemen over : de convenant-

definitie, de bestuurlijke omstandigheden waarin het instrument kan worden gebruikt, de minimale convenantinhoud, de minimale en maximale looptijd, de evaluatie van en rapportering over doelmatigheid, en de informatievoorziening aan het Vlaams Parlement ;

- 2° de voorbereiding van de beleidsbeslissingen kan aan transparantie winnen door de beleidsvoorbereidende activiteiten in een syntheserapport op te nemen. De beleidsvoorbereiding moet de expertise van de actoren, ook van de eigen administratie en adviesorganen, meer benutten. Dat kan door de actoren in een vroeger stadium bij het beleidsvoorbereidend proces te betrekken ;
- 3° zodra de beslissing is genomen om een convenant te gebruiken, moet het gebruik decretaal worden onderbouwd, meer in het bijzonder de volgende aspecten ervan : (1) de strategische doelstellingen van het beleid, (2) de omschrijving van de partijen, (3) de wijze van totstandkomen van de overeenkomsten, (4) de rol van de actoren of belanghebbenden in het beleidsveld, (5) de afbakening van het convenant tegenover andere voor hetzelfde doel ingezette instrumenten, (6) de budgetten voor de hele looptijd van het convenant, (7) het bindende karakter van de overeenkomsten, opzegbaarheid en eventuele sancties, (8) de belangrijkste uitvoeringsprocedures op het vlak van verantwoording, controle en betaling, (9) de procedures inzake betwisting, (10) het beroep tegen administratieve beslissingen die verband houden met het sluiten van een convenant, (11) de evaluatie van het beleid en (12) de verantwoording tegenover het Parlement ;
- 4° het decreet van 15 juli 1994 op de milieubeleidsovereenkomsten moet, na een verdere evaluatie, waar nodig worden aangepast ;
- 5° het gebruik van convenants in de Vlaamse Gemeenschap kan transparanter worden door het instrument af te bakenen tegenover andere instrumenten zoals subsidies en overheidsopdrachten, en in de departementen overeenkomsten, waaronder convenants, gestandaardiseerd te registreren ;
- 6° de convenantprocedures moeten meer op elkaar worden afgestemd, in het bijzonder die voor de ontwikkeling, invoering en

voortgangsbewerking van de beleidsplannen die de Vlaamse Gemeenschap van haar partners verwacht. De betere afstemming slaat ook op beleidsplannen die niet passen in een convenant. Dat vergroot voor de Vlaamse Gemeenschap en de partners het inzicht in de beleidssamenhang en de efficiëntie ;

- 7° de looptijd van de convenants moet drie tot zes jaar bedragen om aan een beleid uitvoering te kunnen geven (minimumlooptijd) en de inhoud toch voldoende op de doelstellingen van de partners te kunnen afstemmen (maximumlooptijd). De looptijd moet in de mate van het mogelijke worden afgestemd op de legislatuur van de Vlaamse regering en, eventueel haar partner. Dat principe is evenwel niet in een sluitende regeling te vatten bij een publiek-publieke samenwerking wegens de verschillende looptijd van de legislaturen. De convenantlooptijd en de eventuele afstemming op een legislatuur moeten daarom goed onderbouwd en afgewogen aan het Vlaams Parlement worden voorgelegd ;
- 8° het beleid en de beleidsuitvoering in de verschillende domeinen moeten beter op elkaar worden afgestemd door een verdere invoering, administratieve ondersteuning en voortgangsbewaking van afstemmingsinstrumenten zoals horizontale begrotingen, interdepartementale stuurgroepen, enzovoort ;
- 9° er moeten meer inspanningen worden geleverd om de doelstellingen die de Vlaamse Gemeenschap nastreeft met het gebruik van het beleidsinstrument "convenant" toetsbaar te formuleren, zodat de concrete inhoud van de afgesloten convenants aan de doelstellingen kan worden getoetst en de doeltreffendheid van het Vlaamse beleid kan worden gemeten ;
- 10° in de convenants moeten meer afspraken over maatschappelijke effecten worden opgenomen. Maatschappelijke effecten hebben in principe een directere relatie met de doelstellingen van de Vlaamse Gemeenschap en van de partner dan te leveren prestaties. Afspraken over effecten moeten samen met de partner worden gevolgd ;
- 11° de technische kwaliteit van de convenants moet stelselmatig verbeteren door op ge-

coördineerde wijze methodologieën, ondersteuning, trainingen, opleidingen te ontwikkelen en verder te informatiseren (inventariseren van convenants, indicatoren, enzovoort). Ook de verwerving van voldoende technische kennis bij de partners moet verder worden gestimuleerd ;

- 12° departementen en openbare instellingen moeten over voldoende gekwalificeerde personeelsleden beschikken om het sluiten van convenants, de uitvoering ervan, het toezicht op de uitvoering door de partner en de evaluatie van de behaalde resultaten op een doelmatige wijze te kunnen aanpakken.

Norbert DE BATSELIER

Eric VAN ROMPUY

Jos BEX

Dirk HOLEMANS

Francis VERMEIREN
