

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

10 juli 2008

VOORSTEL VAN DECREET

– van mevrouw Anissa Tamsamani, de heren Dirk De Cock en Kris Van Dijck
en de dames Kathleen Helsen, Stern Demeulenaere en Laurence Libert –

betreffende de intergemeentelijke onderwijsvereniging (IGOV)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Vlaamse minister van Onderwijs ziet een steeds grotere rol voor de scholengemeenschappen en andere samenwerkingsverbanden. Dat vertaalt zich onder meer in verdergaande bevoegdheden op het vlak van personeelsbeleid en beheer van financiële middelen.

Momenteel onderscheiden we drie soorten samenwerkingsverbanden waarin gemeenten betrokken zijn:

- intergemeentelijke samenwerkingsvormen waar al dan niet andere onderwijsverstrekkers zich hebben bij aangesloten;
- binnengemeentelijke scholengemeenschappen, met zuiver gemeentelijke onderwijsinstellingen;
- contractuele samenwerkingsvormen waarbij slechts één gemeente als partner optreedt naast andere onderwijsverstrekkers.

De intergemeentelijke scholengemeenschappen en andere duurzame samenwerkingsverbanden binnen het stedelijk en gemeentelijk onderwijs beschikken momenteel niet over aangepaste procedures en organisatievormen om de bestaande en toekomstige bevoegdheden soepel en met de nodige flexibiliteit uit te kunnen oefenen. Het huidige wettelijk kader is ontoereikend.

Ter illustratie geven we volgend voorbeeld over de toepassing van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking (hierna 'DIS'): enkel in de interlokale vereniging kunnen de inrichtende machten van het vrij, het provinciaal en het gemeenschapsonderwijs deelnemen, maar dan is er geen rechtspersoonlijkheid.

In de projectvereniging, dienstverlenende en opdrachthoudende vereniging is er wel rechtspersoonlijkheid, maar kunnen er geen inrichtende machten van het vrij of het gemeenschapsonderwijs deelnemen. De provincies en hun scholen kunnen enkel deelnemen met een minderheidsinbreng.

Er bestaat dus zeker een behoefte aan een aangepaste structuur die voldoende rekening houdt met de specifieke behoeften van het onderwijs en die aan scholengemeenschappen of samenwerkingsverban-

den waarbij twee of meer gemeenten zijn betrokken, de nodige autonomie of rechtspersoonlijkheid geeft wanneer die noodzakelijk en wenselijk is. Ook het Gemeenschapsonderwijs (GO!) en andere inrichtende machten van het provinciaal onderwijs of van het gesubsidieerd vrij onderwijs moeten de gelegenheid krijgen om in deze structuur te participeren.

Om in deze behoefte te voorzien, is een nieuw wetgevend initiatief nodig dat rekening houdt met de specificiteit van het stedelijk en gemeentelijk onderwijs. Vandaar dit voorstel van decreet betreffende de intergemeentelijke onderwijsvereniging.

Het DIS is momenteel van toepassing in het Vlaamse Gewest, maar geldt niet in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Het is evenmin van toepassing op gewestoverschrijdende samenwerkingsvormen. Ook grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden vallen niet onder het toepassingsgebied. Op die laatste samenwerkingsvormen is de Benelux-wetgeving van toepassing, waarbij men rekening moet houden met zowel de Belgische als de Nederlandse reglementering. Concreet geldt het DIS dus enkel wanneer twee Vlaamse gemeenten een samenwerking aangaan.

Het DIS zal na de inwerkingtreding van dit voorstel van decreet niet meer van toepassing zijn op samenwerkingsverbanden in het onderwijs met rechtspersoonlijkheid. Wie kiest voor intergemeentelijke samenwerking op vlak van onderwijs en hiervoor rechtspersoonlijkheid wil verwerven, zal zich moeten organiseren in de vorm van een onderwijsvereniging. Dat zal zowel gelden in het Vlaamse Gewest als in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Wie geen rechtspersoonlijkheid wil, kan (blijven) bestaan als interlokale vereniging in overeenstemming met het DIS (enkel in het Vlaamse Gewest). Grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden blijven hun eigen regeling volgen, namelijk de Benelux-wetgeving.

Niettemin is dit voorstel van decreet geïnspireerd op het DIS (in eerste instantie op de projectvereniging: dat is een vorm van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid, maar zonder beheersoverdracht). In de tekst wordt telkens het betreffende artikel uit het DIS vermeld waarop het artikel uit dit voorstel van decreet is gebaseerd. Afwijkingen op het DIS worden uitgelegd in de toelichting.

Ter verduidelijking stellen we dat dit voorstel van decreet een ander doel heeft dan het decreet betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau.

In voorliggend voorstel van decreet vervult het gemeentebestuur de rol van inrichtende macht van gemeentelijk onderwijs, waarbij het samen met minstens één andere inrichtende macht van gemeentelijk onderwijs, maar eventueel ook met het GO! of inrichtende machten van het provinciaal en het gesubsidieerd vrij onderwijs vrijwillig overeenkomt om te participeren in een onderwijsvereniging met bepaalde doelstellingen en opdrachten.

In het decreet betreffende het flankerend onderwijsbeleid vervult het gemeentebestuur de rol van 'regisseur', waarbij het acties onderneemt uitgaande van de lokale situatie en aanvullend bij het Vlaamse onderwijsbeleid om het lokale onderwijsbeleid te ontwikkelen in samenwerking met en ter ondersteuning van de lokale actoren.

In het kader van het flankerend onderwijsbeleid heeft het gemeentebestuur een aantal verplichtingen ten aanzien van alle lokale (onderwijs)actoren, die een andere relatie met zich meebrengen dan in de onderwijsvereniging.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit voorstel van decreet zal deel uitmaken van de onderwijsreglementering vanwege zijn specifieke onderwijskarakter. Het is met andere woorden gemeenschapsmaterie.

Dit voorstel van decreet regelt dus geen gewestaaengelegenheid. De bepalingen van artikel 162, vierde lid, van de Grondwet en van artikel 6, §1, VIII, 8°, Bijzondere Wet Hervorming Instellingen zijn niet van toepassing. De Grondwet kent de gemeenten inderdaad een initiatiefrecht toe om zich te verenigen met het oog op de gezamenlijke behartiging van aangelegenheden van gemeentelijk belang. Het komt de gewestelijke wetgever toe de voorwaarden en de wijze van die samenwerking te regelen. In dit geval is het echter wel degelijk een gemeenschapsmaterie, want het gaat niet uitsluitend over een zaak van gemeentelijk belang, maar het is eerder te beschouwen als een 'medebewindstaak'. Er is hierover een precedent in het kader van de wetgeving op de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen (PWA's), waarbij de federale wetgever een materie regelt die tot de werkloosheidsreglementering behoort. Deze regeling

bepaalt dat de gemeenten een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap moeten oprichten, hetzij alleen, hetzij samen met andere gemeenten. In het arrest nr. 58/95 van het Arbitragehof van 12 juli 1995 wordt geoordeeld dat deze plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen in het raam van de werkloosheidsreglementering een algemeen belang behartigen voor rekening van de federale overheid. Zij streven niet een uitsluitend gemeentelijk belang na. Bijgevolg is er geen schending van de grondwettelijke en bijzondere bevoegdheidsverdelende bepalingen.

Omdat het om een gemeenschapsmaterie gaat, wordt de regeling ook van toepassing op het Nederlandstalig gemeentelijk onderwijs in Brussel.

Grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden vallen er niet onder.

Artikel 2

Met het oog op de huidige en toekomstige samenwerkingsvormen in het onderwijs is het raadzaam om alle onderwijsniveaus te vatten.

Artikel 3

1° Het gaat hier om een uitvoeringsbevoegdheid die wordt toevertrouwd en dus niet om een bevoegdheidsoverdracht (wat wettelijk trouwens niet zou kunnen). In het laatste geval zou de inrichtende macht immers niet meer over haar volheid van bevoegdheid beschikken. De eindverantwoordelijkheid blijft bij de deelnemers liggen.

Dat is niet noodzakelijk in tegenspraak met artikel 125novies, §2, decreet basisonderwijs, dat het volgende bepaalt: "Het schoolbestuur/de schoolbesturen kan/kunnen de beslissingsbevoegdheid inzake de in §1 bedoelde aangelegenheden overdragen naar het niveau van de scholengemeenschap.". De onderwijsvereniging heeft de mogelijkheid om binnen de perken van de beheersoverdracht zelf bepaalde beslissingen te nemen. De zaken die op het niveau van de deelnemers moeten blijven, zijn vermeld in artikel 11 van dit decreet.

Dat is evenmin in tegenspraak met artikel 65, §2, van het decreet secundair onderwijs dat bepaalt dat beheersoverdracht enkel mogelijk is ten aanzien van de bevoegdheden, bedoeld in artikel

71, 4°, 6°, 7°, 8°, 9°, 10° en 11°, van het decreet secundair onderwijs.

4° Met ‘publiekrechtelijke rechtspersonen andere dan het gemeenschapsonderwijs’ wordt onder meer de Vlaamse Gemeenschapscommissie bedoeld.

6° Wat het gemeenschapsonderwijs betreft, worden met inrichtende macht inzonderheid de bestuursorganen bedoeld die zijn vermeld, naargelang van het geval, in het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, respectievelijk in het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs.

Artikel 4

§1. Wanneer twee of meer gemeenten als schoolbestuur/inrichtende macht betrokken zijn en zij rechtspersoonlijkheid voor hun samenwerkingsverband wensen, dan moeten zij samen het initiatief nemen tot het oprichten van een onderwijsvereniging.

Er bestaan ook netoverschrijdende samenwerkingsverbanden. Niets belet een schoolbestuur/inrichtende macht van een ander net aan te sluiten bij een intergemeentelijk initiatief. Uiteraard dient dat bestuur/die inrichtende macht te aanvaarden dat bij een onderwijsvereniging het initiatief uitgaat van de participerende gemeenten en dat deze constructie in eerste instantie de gemeentelijke samenwerking vooropstelt en moet vergemakkelijken.

Inherent aan het vormen van een netoverschrijdende onderwijsvereniging is de erkenning door de andere partners van de specifieke eigenheid van het officieel gesubsidieerd onderwijs.

§2. Naar analogie van artikel 10 van het DIS.

De zetel wordt gevestigd op het grondgebied van een van de deelnemende gemeenten, in een gebouw waarover de onderwijsvereniging of deze gemeente beschikt (dat zal meestal een schoolgebouw zijn).

Artikel 5

Naar analogie van artikel 11 DIS.

De onderwijsvereniging vormt een sui-generisconstructie met een eigen rechtspersoonlijkheid.

Het is raadzaam voor alle aanvullende regels naar de vzw-wetgeving te verwijzen omdat de vzw de eenvoudigste, soepelste en meest voorkomende rechtsvorm is voor non-profitorganisaties.

Artikel 6

De nadere bepalingen en voorwaarden van een eventuele beheersoverdracht worden vastgelegd in een beheersovereenkomst die wordt afgesloten tussen de deelnemers en de onderwijsvereniging. Zie ook de toelichting bij artikel 3, 1°, van dit voorstel van decreet.

§3 wil vermijden dat de nieuwe, juridische constructie IGOV ook (naast zijn functie voor gemeentelijke en netoverschrijdende scholengemeenschappen of samenwerkingsverbanden) kan worden gebruikt voor het opmaken van het onderwijsplan, zoals dat vereist is voor (en op voorwaarde dat de projecten bovendien voldoen aan een aantal voorwaarden) de cofinanciering van zulke projecten in het kader van het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau.

Alle niet-gemeentelijke scholen die in een IGOV stappen, zouden dan voor die materies in een totale minderheidspositie terechtkomen en de gemeente(n) zouden finaal beslissen, wat haaks staat op de bedoeling van het decreet betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau, namelijk dat alle partners betrokken moeten worden (en dus ook mee moeten kunnen beslissen) bij de uittekening en de uitvoering van het flankerend onderwijsbeleid.

Het bedoelde consensusmodel is voor materies van flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau strijdig met het meerderheidsmodel via stemrecht zoals bepaald in artikel 10, §4, van voorliggend voorstel van decreet, waarin bepaald is dat de stemrechten per bestuurder worden vastgelegd in de statuten, waarbij de bestuurders van de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemrechten beschikken.

Om die reden worden de materies van flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau hier via §3 uitgesloten.

Artikel 7

§1. Deze zaken zijn momenteel enkel decretaal geregeld voor de scholengemeenschappen in het basis- en secundair onderwijs, namelijk:

- voor het basisonderwijs overeenkomstig artikel 125quinquies van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs;
- voor het secundair onderwijs overeenkomstig de artikelen 64 en volgende van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs.

Voor de andere onderwijsniveaus zullen de statuten dit moeten regelen.

§2. Alle deelnemers (schoolbesturen/inrichtende machten) moeten binnen twee maanden na hun principieel akkoord tot oprichting beslissen tot de toetreding (voor de gemeente dus via een gemeenteraadsbesluit).

§3. Indien er een einde komt aan de samenwerking wordt de onderwijsvereniging vrijwillig of ambtshalve ontbonden en zal er een vereffening moeten plaatsvinden. In dat geval bepalen de statuten de wijze van vereffening. Men kan zich hiervoor laten inspireren door de vzw-wetgeving.

§4. Naar analogie van artikel 13 DIS.

Respect voor de democratie vereist dat onderwijsverenigingen niet worden opgericht in de loop van het jaar waarin verkiezingen worden georganiseerd voor een algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

Artikel 8

Artikel 14 DIS kan worden doorgetrokken naar de onderwijsvereniging op voorwaarde dat er enkele aanpassingen gebeuren.

Artikel 9

Artikel 15 DIS kan worden doorgetrokken naar de onderwijsvereniging.

Artikel 10

Naar analogie van de artikelen 16, 17 en 48 DIS.

§1. De onderwijsvereniging beschikt over een eigen beslissingsorgaan waarin mandatarissen zitting hebben.

§2. De statuten bepalen hoeveel bestuursleden elke deelnemer krijgt.

§3. Bij onderwijsverenigingen wordt het voorzitterschap toegewezen aan een door een gemeente aangewezen bestuurder.

§2 en §4. Bij netoverschrijdende onderwijsverenigingen moeten de vertegenwoordigers van de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemrechten beschikken. Indien het aangelegenheden betreft die kenmerkend zijn voor het gesubsidieerd officieel onderwijskarakter van de gemeentescholen, zijn de vertegenwoordigers van andere inrichters niet stemgerechtigd. De gemeenten zouden zelfs kunnen beslissen om hierover apart te vergaderen. Het is aan te nemen dat dat ook omgekeerd moet gelden.

§5. Elke deelnemende gemeente dient een afgevaardigde aan te wijzen die geen deel uitmaakt van de bestuursmeerderheid in deze gemeente. Deze afgevaardigde neemt deel aan de vergaderingen met raadgevende stem. Daarnaast kan de raad van bestuur ook andere afgevaardigden van de deelnemers met raadgevende stem uitnodigen. Zo kunnen bijvoorbeeld de volgende personen als afgevaardigde met raadgevende stem worden uitgenodigd op de vergaderingen van de raad van bestuur: de directeur(s), de coördinerend directeur(s), de directeur(s) met coördinerende opdracht, stafmedewerkers enzovoort. De afgevaardigden met raadgevende stem tellen niet mee voor een eventueel aanwezigheidsquorum en de bepaling van het aantal leden per deelnemer zoals vastgelegd in §2.

De onverenigbaarheden uit artikel 12 van dit voorstel van decreet zijn op hen niet van toepassing.

§6. De grondregels van de werking worden uitgewerkt in de statuten en bij voorkeur verder praktisch uitgewerkt in een huishoudelijk reglement.

§7. De onderwijsvereniging beschikt over eigen uitvoeringsbevoegdheden afhankelijk van de doelstellingen en de beheersoverdracht (cf. artikel 6 van dit voorstel van decreet). De raad van bestuur heeft in principe de volheid van bevoegdheid, behalve wanneer de statuten anders bepalen en behalve in een aantal gevallen waarvoor de goedkeuring van de deelnemende gemeenten vereist is. In die uitzonderingsgevallen bereidt de raad van bestuur wel de beslissingen voor.

§8. De onderwijsvereniging beschikt over eigen financiële middelen die moeten worden beheerd (zie ook artikel 17 van dit voorstel van decreet). Elke deelnemende stad of gemeente voorziet een aparte post voor de onderwijsvereniging op haar budget. Al deze middelen worden dan samengelegd op het niveau van de onderwijsvereniging, die hiermee haar budget opstelt. Een door de raad van bestuur benoemd personeelslid beheert de middelen en legt hiervoor verantwoording af. Deze persoon is bij voorkeur een personeelslid van een van de deelnemende gemeenten of, in de toekomst, van de onderwijsvereniging zelf.

Artikel 11

De terugkoppeling naar de betrokken gemeenteraden is belangrijk.

Daarom moet elke gemeenteraad hier elk jaar voldoende aandacht aan besteden. Daar waar er één is, kan bijvoorbeeld de raadscommissie of de commissie onderwijs dat bespreken. Op die commissievergadering zouden dan volgende personen aanwezig kunnen zijn:

- een van de vertegenwoordigers van de desbetreffende gemeente in de raad van bestuur en/of de voorzitter van de scholengemeenschap; en
- de coördinerend directeur en/of één of meer directeurs van de onderwijsinstellingen, ingericht door de desbetreffende gemeente.

Artikel 12

Naar analogie van de artikelen 17 en 48 DIS.

Een aantal onverenigbaarheden uit het DIS werden weggelaten, omdat ze niet direct relevant leken of moeilijk toepasbaar waren.

Een werknemer van een deelnemende gemeente kan in principe geen politiek mandaat uitoefenen in die gemeente, want er is een wettelijke onverenigbaarheid op grond van het Gemeentedecreet (artikel 11, 4°).

Er moet worden vermeden dat een personeelslid van de onderwijsvereniging zelf (bijvoorbeeld een ICT-coördinator) met een politiek mandaat in een deelnemende gemeente door die gemeente wordt aangewezen als bestuurder in de onderwijsvereniging.

Vandaar dat werknemers van onderwijsverenigingen worden uitgesloten.

§2. Andere mogelijke onverenigbaarheden zijn hier niet opgenomen, maar worden overgelaten aan de wijsheid van de deelnemers, die deze onverenigbaarheden kunnen regelen in de statuten, bijvoorbeeld:

- combinatie van lid van de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs en gemeenteraadslid;
- combinatie van lid van een vrij schoolbestuur en gemeenteraadslid;
- combinatie van provincieraadslid en gemeenteraadslid.

Artikel 13

Naar analogie van artikel 51 DIS.

3° naar analogie van artikel 27, §2, van het Gemeentedecreet.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 15

Artikel 19 DIS kan worden doorgetrokken naar de onderwijsvereniging.

De raad van bestuur bestaat uit politieke vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten.

Zodra men dat politieke mandaat verliest, komt er ook een einde aan het mandaat in de raad van bestuur.

Het is raadzaam dat de deelnemers van het vrij onderwijs of gemeenschapsonderwijs de aanwijzing van hun leden zelf regelen (cf. artikel 10).

Artikel 16

Artikel 20 DIS kan worden doorgetrokken naar de onderwijsvereniging.

Artikel 17

Er wordt gekozen om de principes van de boekhouding van de gemeenten te volgen. Werken met hetzelfde systeem biedt immers voordelen (zeker ingeval een deelnemer uitstapt en zijn deel terugwil).

Artikel 18

Naar analogie van artikel 79 DIS.

Voor bestaande samenwerkingsverbanden moet er worden voorzien in een overgangsregeling, zodat ze zich kunnen aanpassen aan dit voorstel van decreet.

Bestaande samenwerkingsverbanden in het Vlaamse Gewest die om een of andere reden geen rechtspersoonlijkheid wensen te verwerven, blijven onderworpen aan de bepalingen van het DIS over de interlokale vereniging.

Anissa TEMSAMANI

Dirk DE COCK

Kris VAN DIJCK

Kathleen HELSEN

Stern DEMEULENAERE

Laurence LIBERT

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

De bepalingen van dit decreet zijn van toepassing op het basisonderwijs, het secundair onderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, erkend, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 3

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° beheersoverdracht: het binnen de perken van de statuten toevertrouwen door de deelnemers van de uitvoering van de beslissingen van de onderwijsvereniging, in die zin dat de deelnemers zich het recht ontfangen zelf nog dergelijke beslissingen te nemen. In het kader van hun eindverantwoordelijkheid behouden de deelnemers hun inspraak in het beheer van en de controle op de onderwijsvereniging overeenkomstig dit decreet;
- 2° directeur: een directeur van een basisschool of van een secundaire school, van een instelling voor deeltijds kunstonderwijs of volwassenenonderwijs, of van een centrum voor leerlingenbegeleiding;
- 3° gemeenschapsonderwijs: het onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap zoals bedoeld in artikel 2 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs;
- 4° gesubsidieerd officieel onderwijs: het onderwijs, ingericht door de provincie, de gemeente of door publiekrechtelijke rechtspersonen andere dan het gemeenschapsonderwijs, dat in aanmerking komt voor subsidiëring van de Vlaamse Gemeenschap;
- 5° gesubsidieerd vrij onderwijs: het onderwijs, ingericht door natuurlijke personen of privaatrechtelijke rechtspersonen, dat in aanmerking komt voor subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschap;
- 6° inrichtende macht: de rechtspersoon of de natuurlijke persoon die verantwoordelijk is voor een

of meer scholen, instellingen of centra; in het basisonderwijs wordt hiermee het schoolbestuur bedoeld.

Artikel 4

§1. Indien twee of meer gemeenten een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid tot stand willen brengen om doelstellingen te verwezenlijken die behoren tot het beleidsdomein onderwijs en die verder worden omschreven in artikel 6 van dit decreet, dan richten zij hiervoor een onderwijsvereniging op.

De term onderwijsvereniging wordt steeds toegevoegd aan de naam.

Onverminderd andersluidende decretale bepalingen kunnen hieraan, naast gemeenten, uitsluitend deelnemen:

- de onderwijsverenigingen, opgericht volgens dit decreet;
- de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs; en/of
- de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs; en/of
- de inrichtende machten van het gemeenschapsonderwijs.

§2. De zetel van de onderwijsvereniging is steeds gevestigd op het grondgebied van een deelnemende gemeente in een gebouw waarover de onderwijsvereniging of de gemeente beschikt.

Artikel 5

De onderwijsvereniging is een publiekrechtelijke rechtspersoon met een rechtsvorm waarvan de kenmerken vastgesteld zijn krachtens de bepalingen van dit decreet.

Ongeacht haar doelstellingen hebben haar verbintenissen geen handelskarakter.

Voor al wat niet uitdrukkelijk geregeld is door dit decreet, zijn op de onderwijsvereniging de bepalingen van toepassing van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Artikel 6

§1. De onderwijsvereniging heeft als opdracht:

- duidelijk omschreven onderwijsdoelstellingen te plannen, uit te voeren en te controleren; of
- duidelijk omschreven ondersteunende diensten inzake onderwijs te verlenen aan de deelnemers.

§2. De deelnemers kunnen binnen de doelstellingen van de onderwijsvereniging voorzien in een beheersoverdracht die wordt geregeld in een beheersovereenkomst tussen de deelnemers en de onderwijsvereniging. De beheersovereenkomst en de uitvoering ervan worden jaarlijks geëvalueerd door de deelnemers.

§3. De bedoelde onderwijsdoelstellingen en ondersteunende diensten kunnen niet vallen onder flankerend onderwijsbeleid in de zin van het decreet betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau.

Artikel 7

§1. De toetreding, duur, uittreding, verlenging en ontbinding van de onderwijsvereniging worden bepaald overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van de onderwijsreglementering, of bij gebrek daaraan, door de statuten.

§2. Alle deelnemers beslissen elk afzonderlijk tot toetreding binnen een tijdsbestek van twee maanden na het principiële akkoord van oprichting.

§3. De onderwijsvereniging kan vrijwillig worden ontbonden. Als een uittreding tot gevolg heeft dat er slechts één gemeente meer betrokken is in de onderwijsvereniging, wordt ze ambtshalve ontbonden. In geval van ontbinding bepalen de statuten de wijze van vereffening.

§4. Onderwijsverenigingen kunnen niet worden opgericht in de loop van het jaar waarin verkiezingen voor een algehele vernieuwing van de gemeenteraden worden georganiseerd.

Artikel 8

De onderwijsvereniging wordt opgericht bij akte, verleden voor de burgemeester van de gemeente waar

de zetel gevestigd wordt. Onverminderd de wettelijke bepalingen met betrekking tot de inbreng van onroerende goederen verkrijgt de oprichtingsakte geldigheid op de datum van haar dagtekening door de ondertekening van alle deelnemers.

De oprichtingsakte omvat de statuten. De oprichtingsakte wordt ter inzage van eenieder gedeponneerd bij de zetel van de onderwijsvereniging.

Artikel 9

De wijzigingen in de statuten en de aanvaarding van toetreding behoeven de instemming van alle deelnemers, overeenkomstig de procedure die in de statuten is bepaald.

Artikel 10

§1. De onderwijsvereniging beschikt over een raad van bestuur.

De deelnemers benoemen rechtstreeks de leden van de raad van bestuur. Voor de gemeenten kunnen uitsluitend gemeenteraadsleden, burgemeesters of schepenen dat mandaat vervullen.

§2. Het aantal leden per deelnemer wordt vastgelegd in de statuten waarbij elke deelnemer recht heeft op minstens een bestuurder en hoogstens drie bestuurders.

§3. Het voorzitterschap wordt steeds toevertrouwd aan een door een gemeente aangestelde bestuurder.

§4. De stemrechten per bestuurder worden vastgelegd in de statuten, waarbij de bestuurders van de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemrechten beschikken. Indien het aangelegenheden betreft die uitsluitend kenmerkend zijn voor ofwel het gesubsidieerd officieel onderwijs, ofwel het gesubsidieerd vrij onderwijs ofwel het gemeenschapsonderwijs, zijn enkel de bestuurders van deze onderscheiden inrichters stemgerechtigd.

§5. Aan de vergaderingen van de raad van bestuur wordt tevens deelgenomen door een door iedere aangesloten gemeente aangewezen afgevaardigde, als lid met raadgevende stem. Die afgevaardigden zijn steeds raadsleden in de betrokken gemeenten, verkozen op een lijst waarvan geen enkele verkozen deel uitmaakt van het college van burgemeester en sche-

penen of aangesteld is als voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. De raad van bestuur kan daarnaast ook andere afgevaardigden met raadgevende stem uitnodigen. De afgevaardigden met raadgevende stem tellen niet mee voor de berekening van een eventueel aanwezigheidsquorum en de bepaling van het aantal leden per deelnemer zoals vastgelegd in §2. De onverenigbaarheden uit artikel 12 van dit decreet zijn op hen niet van toepassing.

§6. De werkingsmodaliteiten van de raad van bestuur worden vastgesteld in een bij de statuten gevoegd huishoudelijk reglement dat gewijzigd kan worden bij gewone meerderheid van de raad van bestuur.

§7. De raad van bestuur is bevoegd voor alle aangelegenheden, behalve in de gevallen bepaald in de statuten en in artikel 11 waarvoor steeds de goedkeuring van de deelnemende gemeenten vereist is.

§8. Het financiële beheer wordt toevertrouwd aan een personeelslid, benoemd door de raad van bestuur.

De raad van bestuur stelt het budget op, stelt de jaarrekeningen vast en legt ze, samen met een activiteitenverslag, ter goedkeuring voor aan de deelnemers.

Het budget van het volgende boekjaar wordt jaarlijks en uiterlijk op 30 november ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers.

De jaarrekening van het voorbije boekjaar wordt jaarlijks uiterlijk op 31 mei ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers.

§9. De bestuurders zijn niet persoonlijk gebonden door de verbintenissen van de onderwijsvereniging. Zij zijn overeenkomstig het gemeen recht verantwoordelijk voor de vervulling van de hun opgedragen taak en aansprakelijk zonder hoofdelijkheid voor de tekortkomingen in de normale uitoefening van het bestuur.

Artikel 11

Volgende punten worden door alle deelnemers goedgekeurd:

- de statutenwijzigingen;

- de afspraken met betrekking tot het personeelsbeleid ten aanzien van de personeelsleden die worden ingezet op het niveau van de onderwijsvereniging;
- de dotaties aan de onderwijsvereniging;
- de toetreding van nieuwe leden;
- het budget, de jaarrekening en het activiteitenverslag.

Artikel 12

§1. Onverminderd andere wettelijke of decretale bepalingen die van toepassing zijn op de mandaten in een onderwijsvereniging, bestaat er een onverenigbaarheid tussen het mandaat van bestuurder en de volgende ambten, functies of mandaten:

- lid van een regering, zowel op federaal niveau als op niveau van de gewesten en gemeenschappen;
- provinciegouverneur of adjunct van de gouverneur van Vlaams-Brabant;
- arrondissementscommissaris of adjunct-arrondissementscommissaris;
- provinciegriffier;
- werknemer van een deelnemer of een onderwijsvereniging.

§2. De statuten kunnen extra onverenigbaarheden opleggen.

Artikel 13

Ten aanzien van de bestuurders gelden de volgende verbodsbepalingen.

Een bestuurder mag niet:

- 1° aanwezig zijn bij een beraadslaging of besluit over zaken waarbij hij een rechtstreeks belang heeft, of waarbij zijn bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Het verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot de tweede graad

als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, afzettingen en schorsingen;

- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen aan overeenkomsten die met de onderwijsvereniging zijn gesloten;
- 3° als advocaat, notaris of zaakwaarnemer optreden in rechtsgedingen tegen de onderwijsvereniging. Het is hem verboden, in dezelfde hoedanigheid ten behoeve van de onderwijsvereniging te pleiten, raad te geven of op te treden in enige betwisting, tenzij dat kosteloos gebeurt. Dat verbod geldt ook ten aanzien van de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met de bestuurder of afgevaardigde werken;
- 4° optreden als raadsman van een personeelslid in tuchtzaken.

Artikel 14

De vergaderingen van de raad van bestuur zijn niet openbaar. De notulen met bijgevoegd het stemgedrag van de individuele leden en alle documenten waar in de notulen naar verwezen wordt, kunnen, onverminderd de decretale bepalingen inzake de openbaarheid van bestuur, op eenvoudig verzoek ter beschikking worden gesteld aan de leden van de inrichtende machten van de deelnemers.

Artikel 15

De duur en de wijze van beëindiging van het mandaat van bestuurder worden statutair bepaald. Alle bestuurders zijn van rechtswege ontslagnemend bij verlies van hun mandaat.

De bestuurders van gemeenten en provincies zijn echter niet van rechtswege ontslagnemend ingeval van algehele vernieuwing van de gemeenteraden en provincieraden. In een dergelijk geval stellen de deelnemende gemeenten en provincies uiterlijk op het einde van de maand februari, volgend op het jaar van de verkiezingen tot algehele vernieuwing van de gemeenteraden, de nieuwe bestuurders aan. Zij treden aan op 1 maart daaropvolgend.

Artikel 16

Om geldig te beraadslagen en te beslissen is een aanwezigheidsquorum vastgesteld op de gewone meerderheid van het aantal bestuurders, zowel voor het geheel als voor de groep van de door de gemeenten benoemde bestuurders.

Derheid van het aantal bestuurders, zowel voor het geheel als voor de groep van de door de gemeenten benoemde bestuurders. Van dat aanwezigheidsquorum kan statutair worden afgeweken voor een tweede vergadering die volgt op een onvoldoende samengestelde eerdere vergadering, en voor zover het gaat om punten die voor de tweede maal op de agenda voorkomen.

Deze bepaling geldt niet voor de voorstellen tot statutenwijziging en aanvaarding van toetredingen.

De voor de beslissingen vereiste meerderheid van de stemmen is steeds de gewone meerderheid die bereikt moet worden zowel voor het geheel als voor de groep van de door de gemeenten benoemde bestuurders.

Artikel 17

De boekhouding wordt gevoerd overeenkomstig de regels die gelden voor de boekhouding van de gemeenten.

Artikel 18

Dit decreet treedt in werking tien dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De samenwerkingsverbanden in onderwijs bestaande uit twee of meer gemeenten die over rechtspersoonlijkheid beschikken, of die samenwerkingsverbanden die nog niet over rechtspersoonlijkheid beschikken en deze rechtspersoonlijkheid willen verwerven, schikken zich naar de bepalingen van dit decreet uiterlijk voor 31 augustus 2009. Op 1 september 2009 treedt dit decreet ten opzichte van hen in werking.

Anissa TEMSAMANI

Dirk DE COCK

Kris VAN DIJCK

Kathleen HELSEN

Stern DEMEULENAERE

Laurence LIBERT