

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

15 januari 2009

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen

VERSLAG

**namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
uitgebracht door mevrouw Annick De Ridder**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Pieter Huybrechts, Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Jos De Meyer, mevrouw Cindy Franssen, de heren Frans Peeters, Johan Sauwens;

de dames Annick De Ridder, Fientje Moerman, de heer Marc van den Abeelen;

de heren Gilbert Bossuyt, Bart Martens, Joris Vandenbroucke.

Plaatsvervangers:

de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Christian Verougstraete, Frans Wymeersch;

de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, Tom Dehaene, Dirk de Kort;

de heren Patrick Lachaert, Hugo Philtjens, Jul Van Aperen; mevrouw Els Robeyns, de heren Jan Roegiers, Robert Voorhamme.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Peumans.

Zie:

2022 (2008-2009)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie behandelde op dinsdag 13 januari 2009 het ontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA, TOERISME, HAVENS, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID

De *minister-president* verklaart dat met de INSPIRE-richtlijn (INfrastructure for SPatial InfoRmation in Europe) de Europese Commissie, in samenwerking met de lidstaten, beoogt een geografische data-infrastructuur op te bouwen ter ondersteuning van de vorming van beleidsmaatregelen en activiteiten die een directe of indirecte invloed kunnen hebben op het milieu.

Om een tijdige omzetting mogelijk te maken, heeft de Vlaamse Regering op 5 december 2008 haar definitieve goedkeuring gegeven aan het voorontwerp van decreet voor de uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur (GDI) in Vlaanderen (GDI-decreet gedoopt).

In samenspraak met collega minister Hilde Crevits, heeft de minister-president de strategische keuze gemaakt om het GDI-decreet niet louter op te vatten als een INSPIRE-decreet, maar ook de basisprincipes van het GIS-decreet (Geografisch Informatie Systeem) te incorporeren. Op die manier zal Vlaanderen heel binnenkort beschikken over een nieuw kaderdecreet met betrekking tot geografische informatie.

Het GDI-decreet ademt dezelfde basisprincipes uit als de INSPIRE-richtlijn. Het is belangrijk dat de geografische informatie die noodzakelijk is voor het algemene belang, ter beschikking wordt gesteld aan, en vlot raadpleegbaar is voor alle bestuursniveaus: zowel binnen Vlaanderen en België als binnen de Europese Unie. Het is hierbij belangrijk dat dergelijke informatie eenmalig verzameld en beheerd wordt op het beleidsniveau waar dit het meest efficiënt kan gebeuren. Bovendien moet het mogelijk zijn om geografische informatie komende uit diverse bronnen naadloos te combineren en ter beschikking te stellen van de vele gebruikers en applicaties. En tot slot moet het ook gemakkelijk zijn om te ontdekken welke geografische gegevens beschikbaar zijn en

onder welke voorwaarden ze kunnen verkregen en gebruikt worden.

Daarnaast zal ook het bestaande samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen worden verruimd tot alle Vlaamse instanties zodat ook onder andere intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, OCMW's en provinciale ontwikkelingsmaatschappijen vlot toegang krijgen tot geografische informatie. De deelnemersgroepen van het samenwerkingsverband zullen vertegenwoordigd zijn in de stuurgroep GDI-Vlaanderen. De nieuwe stuurgroep neemt dus de taken over van de stuurgroep GIS-Vlaanderen.

Bij de uitbouw van de GDI zal er sterk aandacht besteed worden aan het beschikbaar stellen van accurate, volledige en actuele ruimtelijke informatie. Het concept van authentieke gegevensbronnen komt tegemoet aan de noodzaak om steeds de meest actuele bestuursinformatie te kunnen opvragen. Deze authentieke geografische gegevensbronnen moeten voldoen aan de verplichtingen die de INSPIRE-richtlijn oplegt met betrekking tot de harmonisering van de gegevens en interoperabiliteit, en de ontsluiting door middel van netwerkdiensten.

Alle deelnemers aan de GDI-Vlaanderen zullen verplicht worden om de authentieke geografische gegevens te gebruiken. Beheerders van authentieke geografische gegevensbronnen worden verantwoordelijk voor het ontwikkelen en het opzetten van netwerkdiensten voor de ontsluiting van hun gegevens, die geharmoniseerd moeten zijn met de INSPIRE-dataspecificaties. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) zal zorgen voor ondersteunende netwerkdiensten die het mogelijk maken de geografische gegevens te zoeken en te downloaden.

Bovendien zullen deze netwerkdiensten aan gebruiksvriendelijkheid winnen door de installatie van een centraal en publiek toegankelijk geoportaal. Er wordt een geografische servicebus opgezet die zal zorgen voor gestandaardiseerde communicatie tussen de service en de applicatie die de service aanspreekt.

Het mag intussen duidelijk zijn dat het GIS-Vlaanderen databaseleid er sinds 1995 naar streeft om data zo toegankelijk mogelijk te maken. Dit houdt in dat de meeste geografische gegevens ofwel kosteloos ofwel tegen marginale kostprijs ter beschikking worden gesteld. Onder impuls van de INSPIRE-richtlijn en het E-governmentdecreet wordt er verder gestreefd naar kosteloos gebruik van data en diensten voor diegenen die taken van algemeen belang uitvoeren.

Om voldoende rekening te kunnen houden met de

maatschappelijke behoeften wordt er voorzien in de oprichting van een adviesraad. In deze GDI-raad zullen vertegenwoordigers zetelen van het bedrijfsleven en de middenveldorganisaties samen met onafhankelijke deskundigen.

Het ontwerp van het voorliggend decreet is afgestemd met de andere regelgeving die betrekking heeft op overheidsinformatie. Zo komt de verruiming van de deelnemers overeen met het begrip ‘instanties’ zoals gedefinieerd in het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. De bepaling in verband met authentieke bronnen spoort met de regeling van het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer van 18 juli 2008. Ook de toepassing van de privacy-regeling gebeurt volgens de bepalingen van dit E-governmentdecreet. De Vlaamse toezichtcommissie kan de verspreiding van bepaalde geografische informatie beperken indien de privacy van de burgers in het gedrang dreigt te komen.

De Vlaamse Regering zal kunnen bepalen wanneer bepaalde datasets, zoals het Grootchalig Referentie Bestand (GRB) en het Centraal Referentie Adressen Bestand (CRAB), als authentieke geografische gegevensbronnen erkend worden. Met betrekking tot het Centraal Referentieadressenbestand zal de minister-president zeer binnenkort een decreet voor definitieve goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering en indienen in deze commissie.

Om de coördinatie te verzekeren bij de uitbouw van een gedecentraliseerde nationale geografische data-infrastructuur zullen door middel van een samenwerkingsakkoord met de andere gewesten en de federale staat de nodige overlegstructuren worden opgezet. Een nationale INSPIRE-cel moet immers instaan voor de contacten met de Europese Commissie. Deze cel zal worden bijgestaan door een Coördinatiecomité waarin de gewesten en de federale staat zullen vertegenwoordigd zijn. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is reeds principieel goedgekeurd door de bevoegde ministers op de uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu van 22 oktober 2008.

Er bestaat geen twijfel over dat verregaande digitalisering en ontsluiting van alle beschikbare geografisch gebonden informatie, er op structurele manier toe bijdragen dat de Vlaamse overheid een klantvriendelijke en efficiënte ondersteuning vormt voor burgers en bedrijven. Deze filosofie kadert volledig in het vooruitstrevende toekomstproject ‘Vlaanderen in Actie’ van de Vlaamse Regering. De uitbouw van Vlaamse Geografische Data-Infrastructuur is belangrijk om onze ambities voor een competitieve kennis-economie waar te kunnen maken.

II. BESPREKING EN STEMMINGEN

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen en het ontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen worden unaniem met tien stemmen aangenomen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Annick
DE RIDDER

Marc
VAN DEN ABELEN